

# LINCOLN

## Reflexiones y datos para una estrategia de desarrollo

**Fernando Tauber**

Diego Delucchi

Jorge Longo

Lidia Bognanni



**MUNICIPALIDAD DE LINCOLN**  
**DECLARADO DE INTERES LEGISLATIVO**  
Cámara de Diputados Provincia de Buenos Aires



UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA PLATA  
Secretaría de Extensión Universitaria  
Dirección de Asuntos Municipales



# LINCOLN

Reflexiones y datos para una  
estrategia de desarrollo

**Fernando Tauber**

Diego Delucchi  
Jorge Longo  
Lidia Bognanni



**DECLARADO DE INTERES LEGISLATIVO**  
Cámara de Diputados Provincia de Buenos Aires  
**MUNICIPALIDAD DE LINCOLN**



UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA PLATA  
Secretaría de Extensión Universitaria  
Dirección de Asuntos Municipales



El arquitecto Fernando Tauber fue Director de Asuntos Municipales de U.N.L.P. y actual Secretario de Extensión de la U.N.L.P. Entre las funciones que desempeña y desempeñó, merecen destacarse: Profesor Titular de la cátedra de "Políticas de Desarrollo Local" en la carrera de Administración Municipal de la Universidad Nacional de Lomas de Zamora / Subsecretario de Planeamiento y Desarrollo de la Municipalidad de La Plata / Subsecretario de Obras y Servicios Públicos de la Municipalidad de La Plata / Director para la Planificación del Transporte Público de la Municipalidad de La Plata / Coordinador de Investigación y Diagnóstico del Foro Intermunicipal de Promoción del Empleo integrado por quince municipios de la provincia de Buenos Aires, la Universidad Nacional de La Plata, la Universidad Tecnológica Nacional y la Federación de Cooperativas de Trabajo / Consultor del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo en el Programa de Jerarquización de la Ciudad de La Plata y Región Capital / Consultor en planificación para el desarrollo de los municipios de Chascomús, Cañuelas, Saladillo y Junín y consultor para el desarrollo de pequeños municipios del COPADE, Secretaría de Estado de la Provincia del Neuquén (convenio C.F.I.) / Consultor en Sistematización y Planificación Urbana del Ministerio de Obras y Servicios Públicos de la Provincia del Neuquén / Consultor en Planificación del Transporte (Por Concurso Nacional) del Consejo Deliberante de Bariloche / Profesor titular de las cátedras "Planeamiento y Gestión de Servicios Públicos" y "Planificación Específica de Servicios Públicos en la carrera de Administración Municipal de la Universidad Nacional de Lomas de Zamora / Profesor adjunto en la Facultad de Arquitectura de la Universidad Nacional de La Plata / Realizó numerosas investigaciones y obras, muchas de ellas publicadas y obtuvo varios premios en concursos de planeamiento urbano.

Reflexiones y Datos para una estrategia de desarrollo del Partido de Lincoln, es un trabajo de introducción a la planificación estratégica del territorio realizado desde la Dirección de Asuntos Municipales de la Universidad Nacional de La Plata. Forma parte de una serie de estudios semejantes en municipios de la Provincia de Buenos Aires en el período 1992-1998, algunos en ejecución: Chascomús, Cañuelas, Saladillo, Junín, La Plata, Laprida, Villa Gesell, Alberti, Suipacha, Bragado, Tres Arroyos, Benito Juárez, San Cayetano, Capitán Sarmiento y Magdalena.

**Declarado de interés por la Cámara de Diputados.  
Provincia de Buenos Aires**

Prohibida la reproducción total y parcial.  
Queda hecho el depósito que marca la Ley 11.723.  
I.S.B.N.: 987-98302-0-2  
Impreso en Argentina  
Primera edición: Julio 2000

Diseño de tapa e interior: Estudio Silvia Fernández



# **MUNICIPALIDAD DE LINCOLN**

## ***Nómina de Autoridades***

Intendente:  
EDUARDO D. MANGO  
Secretario de Gobierno y Hacienda:  
DR. MANUEL SOLANA  
Secretario de Obras y Salud Pública:  
ARQ. JUAN C. BUCETA  
Secretario de Prom. D. y Prod:  
ING. LUIS ISASI  
Contador Municipal:  
CR. ANIBAL GALINELLI  
Jefe de Compras:  
DR. JOSE AZAR  
Jefe de Personal:  
ALFREDO SANTARELLI  
Director de Cultura:  
PROF. ANGELES IGLESIAS  
Dpto. de Prensa y Difusión:  
RUBEN LOMBARDO



**MUNICIPALIDAD DE LINCOLN**  
***Honorable Concejo Deliberante***  
***Nómina de Autoridades***

Presidente:  
NELSON ANTONELLI  
Vicepresidente:  
1ro: PATRICIA FALCINELLI  
2do:  
Secretario:  
ANTONIO CAPITINI  
Subsecretario:  
JOSE LUIS ROMANO  
Secretario de Prensa:  
LISANDRO SILVESTRE  
Capataz General:  
MARIO PEREYRA

Bloque de Concejales de la Alianza (UCR)  
Presidente:  
ALBERTO CONDE  
Concejales:  
NELSON ANTONELLI  
GUILLERMO AZAR  
F. ALFREDO CUELLO  
PATRICIA FALCINELLI  
HORACIO MALOSETTI  
DANIEL MANGIERI

Bloque de Concejales de la Alianza (FRE.PA.SO)  
Concejal:  
Juan Carlos Espil

Bloque de Concejales del JUSTICIALISMO  
Presidente:  
SERGIO BRACKEN  
Concejales:  
GRACIELA DE VEGA  
PATRICIA DOMINGUEZ  
ALFREDO EDER  
RAUL LARRAYA  
EDUARDO OLABERRIA

Bloque de Concejales Peronistas Auténticos  
Presidente:  
JORGE FERNANDEZ  
Concejales:  
OSCAR ISMAEL CHEVEZ



Guardasellos:  
Dr. CARLOS ALCONADA ARAMBURU

## **Nómina de autoridades**

Presidente:  
Dr. LUIS JULIAN LIMA  
Vicepresidente:  
Med. Vet. ALBERTO R. DIBBERN  
Secretario General:  
Abog. GUILLERMO RICARDO TAMARIT  
Secretaria del Presidente:  
Abog. MARIA CLARA LIMA  
Secretaria de Asuntos Academicos:  
Dra. ANA MARIA GONZALEZ DE TOBIA  
Secretario de Ciencia y Técnica:  
Ing. JEAN RIUBRUGEANT  
Secretario de Extensión Universitaria:  
Arq. FERNANDO A. TAUBER  
Secretario de Asuntos Económico Financieros:  
Cdor. LUIS A. COLAGRECO  
Secretario de Medios de Comunicación::  
Per. LUCIANO P. SANGUINETTI  
Gerencia de Promoción de Servicios Universitarios:  
Ing. HECTOR DEMO  
Prosecretaria de Asuntos Académicos:  
Prof. MARIA ROSA DE PETRIS  
Prosecretario de Relaciones Institucionales:  
Prof. LEONARDO CALO  
Prosecretaria Administrativa:  
Cdora. MERCEDES MOLTENI  
Prosecretario de Asuntos Jurídicos y Legales:  
Dr. MIGUEL O. BERRI  
Prosecretario de Obras y Servicios:  
Ing. PEDRO GROSSI  
Prosecretaria de Ciencia Técnica:  
Lic. ADRIANA DERTIANO

**El presente trabajo fue realizado para la Municipalidad de Lincoln por la Dirección de Asuntos Municipales (DAM) de la Universidad Nacional de La Plata, en el período febrero de 1998 - diciembre de 1998.**

El equipo de trabajo está dirigido por:  
El arq. Fernando Tauber (Secretario de Extensión Universitaria)

E integrado por:  
Arq. Diego Delucchi (Director de Asuntos Municipales)  
Arq. Jorge Longo (Director Alterno de Asuntos Municipales)  
Sra. Lidia Bognanni

Lic. Lilian Lértola  
Arq. Walter Di Tommaso  
Lic. Norma Domancich  
Dra. Gloria Rojas Fajardo  
Lic. Patricia Pintos  
Arq. Horacio Martino

Técnicos de apoyo:  
Sra. Alicia Bognanni  
Sr. Paulo Montes  
Sr. Sebastián Diez

El presente trabajo es llevado adelante por iniciativa y gestión del Intendente Municipal de Lincoln Dn. Eduardo D. Mango. El equipo de apoyo por la Municipalidad fue coordinado por el Secretario de Gobierno Dr. Manuel Solana y el Secretario de Producción y Desarrollo Ing. Luis Isasi.

El equipo de relevamiento estuvo coordinado por la lic. Margarita Arrizabalaga e integrado por: Verónica Veinticinque, prof. Viviana Viglietti, Sra. Patricia Vega, Srta. Nancy Martinez y Srta. Patricia Gazzaniga.

La Municipalidad de Lincoln agradece la participación de toda la Comunidad en la elaboración de este trabajo y a todas las siguientes Instituciones, Entidades y Empresas que sin retaceos brindaron información.

# Prólogo

Estamos convencidos que en el futuro inmediato los MUNICIPIOS deben superar su actual función de "entidades meramente administrativas" y convertirse en ámbitos de participación política y escuela de prácticas democráticas, para hacerlos capaces de potenciar el desarrollo local y su relación con otros contextos, y así satisfacer las necesidades crecientes de la población, comprendido y priorizando lo que ella espera y necesita.

Y en ese convencimiento entendimos preciso la elaboración por la Universidad Nacional de La Plata, del trabajo: "LINCOLN, reflexiones y datos para una estrategia de desarrollo", que se entrega al conocimiento de Entidades y vecinos, que a través de datos estadísticos nos demuestra cuáles son nuestros recursos y potencialidad, cuáles nuestros puntos fuertes y débiles, los riesgos y oportunidades.

En definitiva, nos posibilita conocer qué tenemos y qué nos falta.

Con esta herramienta, abriendo un espacio de reflexión, y si logramos crear un ambiente local favorable a través del involucramiento de todos los sectores públicos y privados, será posible definir programas que apunten al crecimiento poblacional, cultural, social y productivo, avanzando hacia un destino de progreso que incluya el conjunto de la sociedad.

El desafío es que todos juntos seamos capaces de elaborar un PROYECTO CON LA GENTE, y no un proyecto para la gente.

Si el fin de siglo y el principio del TERCER MILENIO nos encuentra trabajando en esa dirección, cada uno de nuestros vecinos podrá ver como el federalismo deja de ser una expresión de deseo o un paradigma de la literatura política, para ser real y palpable.

Lincoln, Julio de 1999.

EDUARDO DONATO MANGO.

Intendente Municipal.



## Enfoque sistémico del desarrollo municipal:

El rol del Estado Municipal estuvo relegado, hasta ahora, a un segundo orden y no existió una participación clave del mismo en la formulación de políticas indicativas locales y regionales, y menos aún en la planificación de estrategias de desarrollo. Sin embargo, los profundos cambios en el contexto nacional y mundial le exigen que asuma, por la necesidad de su gente, el rol de protagonista principal en la construcción de su futuro. Pero para esto, es necesario tener objetivos claros compartidos por una Comunidad comprometida y ser capaces de diseñar e implementar estrategias eficaces para poder alcanzarlos.

Para poder desenvolverse con posibilidades de progreso en este nuevo y complejo escenario, es necesario optimizar dos herramientas imprescindibles:

Es necesario tener un conocimiento preciso de cada uno de los aspectos y lugares que conforman la realidad local y de su evolución, basado en un sistema de información propio (en donde la estadística es sólo un aspecto), confiable y permanentemente actualizado, que permita seguir la evolución sectorial y localizada de la Comunidad en la disponibilidad y calidad de los servicios públicos de infraestructura, en la calidad ambiental y de los servicios sociales como la educación, la seguridad o la salud, en el crecimiento armónico de la ciudad y en la localización de la población, el déficit de la vivienda y la disponibilidad y valor de la tierra vacante, en la economía local y regional contemplando todos sus aspectos, el dinamismo en la evolución del PBI local, la calidad de la ocupación, la desocupación, los procesos de inversión y el comportamiento de las variables económicas y sociales con incidencia en el desarrollo local.

Y es necesario contar con Instituciones y Representantes sectoriales organizados, con objetivos claros y Consejos Vecinales u organizaciones representativas y participativas por barrios específicos o agrupación de barrios, que fortalezcan los vínculos con el municipio, fijen sus prioridades y controlen la eficacia de los servicios públicos y su propia calidad de vida. Sin ellos se dificulta el necesario proceso de concertación, que ordena la participación y articula los intereses genuinos que conviven en una Comunidad.

A partir de aquí se desarrolla un análisis del estado de situación ambiental, social y económica del Partido de Lincoln, acompañado por una serie de propuestas específicas para consolidar los aspectos positivos y revertir aquellos que demoran o atentan contra el progreso colectivo.

<b>PARTE I:</b>	
<b>Caracterización Urbana y Social de Lincoln</b>	
<b>Evolución histórica</b>	<b>17</b>
- La ciudad y el partido: fechas que marcan la evolución de su perfil urbano, social y económico.	
<b>La región</b>	<b>20</b>
- Rol que desempeña el partido: Caracterización del sistema regional, y sus relaciones con el sistema provincial, metropolitano y nacional.	
- La Pampa Arenosa:	
- La estructura productiva.	
- Una posible clasificación regional.	
- La dispersión poblacional como característica.	
- El mapa social.	
- Rol del partido en la región.	
<b>La población</b>	<b>25</b>
- La población en el partido y su evolución:	
- Evolución histórica.	
- Crecimiento comparativo de la población.	
- Origen y composición de la población.	
- Distribución de la población en el territorio y su crecimiento.	
- Roberts	
- Pasteur	
- El Triunfo	
- Arenaza	
- Martínez de Hoz	
- Bayauca	
- Carlos Salas	
- Las Toscas	
- Bermudez	
- Triunvirato	
- La organización urbana y los límites de su expansión.	
- Caracterización de los Barrios.	
- La localización de la población y el Código Urbano (ordenanzas nº 564/78 y sus modificatorias)	
- Consideraciones finales.	
<b>La vivienda</b>	<b>59</b>
- La Vivienda.	
- La vivienda en el partido de Lincoln:	
- Distribución de la vivienda.	
- Disponibilidad, rendimiento y valor de la tierra urbana.	
- Consideraciones finales	
<b>Los servicios de infraestructura</b>	<b>95</b>
(disponibilidad y déficit en cantidad de población por área y barrio de la ciudad)	
- Agua potable.	
- Cloacas.	
- Gas natural.	
- Calles.	
- Consideraciones finales	
- Recolección de residuos domiciliarios y barrido.	
- Alumbrado público.	
- Electricidad domiciliaria.	
- Transporte público.	
- Espacios Verdes.	
<b>Los servicios sociales urbanos y rurales</b>	
<b>Educación</b>	<b>135</b>
- La Educación.	
- La Educación en Lincoln.	
- La educación preescolar y primaria.	
- Localización.	
- Nivel de asistencia y de merma por establecimiento.	
- La educación secundaria.	
- Localización.	
- Nivel de asistencia y de merma por establecimiento	
- La educación complementaria	
- La educación terciaria.	
- Factores que inciden en la deserción educativa:	
- Causas socio-económicas.	
- Causas propias del sistema educacional.	
- Factores que inciden en la calidad del aprendizaje.	
<b>Salud</b>	<b>151</b>
- La Salud.	
- La desnutrición infantil.	
- La mortalidad infantil.	
- Localización de la mortalidad infantil.	
- Los servicios para la salud.	
- Los servicios para la salud en Lincoln.	
- Oferta de establecimientos, médicos y camas, localización, prestaciones.	
- Indicadores básicos: natalidad, mortalidad, mortalidad infantil.	
- Cobertura de salud. Población con y sin obra social	
- Sectores con Necesidades Básicas Insatisfechas.	

## **Seguridad**

**163**

- La Seguridad.
- La Seguridad en Lincoln.
- Establecimientos para la seguridad de las personas, personal, equipamiento y localización: Bomberos, Policía, Defensa Civil, etc.
- Tipo y cantidad de hechos delictivos.
- Delitos por barrio: evolución del nº de casos y tasas de delincuencia.
- La seguridad en el tránsito.
- La seguridad en el tránsito en el partido de Lincoln:
- Localización de los accidentes con heridos leves, graves y muertos.
- Localización de las colisiones sin víctimas.
- Consideraciones finales

## **PARTE II:**

## **Caracterización Económica de Lincoln.**

### **El sector comercial y de servicios privados**

**179**

- Consideraciones generales: evolución histórica y estado actual.
- Evolución del Sector Comercial y de Servicios Comerciales en el Partido de Lincoln.
- Actividades comerciales y de servicios presentes en el partido.
- El sector público y los puestos de trabajo.
- Localización de las actividades y su comparación con la distribución de la población.
- Comestibles.
- Kioscos, Bares, Restaurantes,
- Farmacias, Perfumerías, Art. de Limpieza,
- Indumentaria.
- Artículos del Hogar, Mueblerías,
- Librerías e Imprentas.
- Materiales de Construcción.
- Comercios Varios.
- Venta de Vehículos y Repuestos.
- Servicios al Automotor.
- Peluquerías, Tintorerías, Reparaciones, Depósitos,
- Esparcimiento y Comunicaciones.
- Servicios Personales y Sociales.
- Depósitos.
- Locales vacíos.
- Síntesis de la situación comercial y de servicios en el Partido de Lincoln.
- Cuadro de situación: Factores que inciden en el sector.
- Características de los factores negativos que incidirían en el sector
- Características de los factores positivos que incidirían en el sector.
- Algunas reflexiones sobre el comportamiento del sector
- Conclusiones y recomendaciones

### **El turismo**

**251**

- El turismo en el país.
- El turismo en la provincia.
- El turismo en Lincoln.
- Perspectivas para la explotación turística en Lincoln.

### **El sector industrial**

**257**

- Caracterización global de la industria.
- Evolución histórica global de la industria en el país.
- Tendencias del desarrollo nacional y provincial.
- Los mercados externos.
- Las exportaciones de la provincia.
- Situación actual del sector industrial.
- Panorama de la industria (por grandes agrupamientos).
- Comparación de la evolución global de la industria en el período 74-85-94, en Lincoln, Gran Bs. As., resto de la Pcia. de Bs. As., total de la Pcia. y total del país.
- Incidencia de las actividades industriales.
- Evolución de la industria en Lincoln
- Actividades industriales más representadas en el partido.
- Actividades más concentradas.
- Localización de los establecimientos y del empleo.
- Actividades industriales presentes en el partido.
- Actividades industriales sin presencia en el partido.
- Cuadro de situación: Factores que incidirían en el sector.
- Características de los factores negativos que incidirían en el sector
- Características de los factores positivos que incidirían en el sector.
- El nuevo contexto y el Estado.
- El rol del Municipio.

### **El sector agropecuario**

**305**

- Ubicación geográfica.
- Características del clima.
- Principales características morfológicas.
- Principales características del suelo y evaluación de las tierras para uso agropecuario.
- El clima, la fisiografía y el fenómeno inundación en el partido de Lincoln.
- Uso del suelo rural.
- Tipo de uso de la tierra.
- Distribución de la superficie agropecuaria por tamaño y localización.
- Las rutas y los caminos rurales.
- El servicio eléctrico en el campo.
- Evolución de la cantidad y superficie de los establecimientos.
- Valor de la tierra rural.
- Régimen de tenencia de la tierra.
- Ocupación y empleo en el sector agropecuario.

## **Ganadería:**

**325**

- Ganado vacuno:
- Evolución por sexo y edad.
- Composición por razas.
- Evolución de la cantidad de explotaciones según tipo de actividad.
- Cantidad de establecimientos y número de cabezas por tamaño del rodeo.
- Establecimientos, superficie y cantidad de ganado por tamaño del establecimiento y tipo de actividad.
- Movimiento de ganado vacuno en el partido.
- Factores que inciden en el nivel de producción en la actividad de cría, recría e invernada vacuna:
- Tambos y producción lechera.
- Factores que inciden en el nivel de producción lechera.
- Los sistemas de comercialización de la leche.
- Ganado lanar.
- Evolución de la existencia de ganado lanar.
- Composición por sexo y edad.
- Composición por razas.
- Cantidad de establecimientos y número de cabezas por tamaño de la majada.
- Perspectivas para la producción ovina (lana, tambo, carne).
- Ganado porcino.
- Evolución de la existencia de ganado porcino.
- Movimiento de ganado porcino en el partido.
- Perspectivas para la producción porcina.
- Ganado equino.
- Avicultura.
- Apicultura.

## **Agricultura:**

**351**

- Soja.
- Trigo.
- Maíz.
- Girasol.
- Sorgo.
- Avena.
- Cebada.
- Lino.
- Síntesis.
- Otros cultivos: arroz, canola, aromáticas, algodón, legumbres, guayule, jojoba, etc.
- Horticultura.
- Cuadro de situación del sector en el Partido de Lincoln y proyecciones posibles.
- Conclusión.
- Tendencias de consumo y pautas para la preselección de mercados.
- Fruticultura.
- Forestación.
- Caracterización nacional.
- Mercado externo actual y potencial para las maderas industrializadas y rollizas.
- Papeles y cartones.
- Madera aserrada.
- Tableros derivados de la madera.
- Maderas rollizas descortezadas.
- La promoción nacional de la forestación.
- Caracterización de la actividad en la región y el partido.
- Objetivos.
- Cuadro de situación: Factores que inciden en el sector.
- Características de los factores negativos que incidirían en el sector.
- Características de los factores positivos que incidirían en el sector.
- El contexto: alternativas y tendencias generales.
- El rol del Municipio.

## **Caracterización económica de Lincoln**

**389**

- Conformación y evolución del Producto Bruto Interno.
- P.B.I. generalidades.
- El P.B.I. Nacional.
- El P.B.I. Provincial.
- El P.B.I. del Partido de Lincoln, aproximaciones.
- El P.B.I. per cápita.

## **La situación ocupacional**

**399**

- Generalidades.
- La capacitación.
- Las tendencias de crecimiento poblacional.
- Distribución de las actividades de la población.
- Análisis de las actividades por territorio.
- País-Provincia.
- Gran Buenos Aires-Interior de la Provincia.
- Región Gran La Plata.
- Lincoln.
- Análisis comparativo de las actividades.
- Población Económicamente No Activa: Menores de 14 años, Jubilados, Estudiantes, Cuidado del hogar.
- Población Económicamente Activa: Ocupación Industrial, Agropecuaria, Comercial y de Servicios Comerciales, Servicios Informales, Desocupación y Subocupación.
- Población desocupado en la ciudad de Lincoln (por barrios) y en el resto de las localidades. Distribución por sexo, grupo étnico y nivel de instrucción.
- Demanda de trabajo en Lincoln.
- Distribución por edades.
- Distribución por grado de instrucción.
- Evolución de la Población Económicamente Activa en el país y su comparación con la evolución de la desocupación, el Producto Bruto Interno y el PBI per cápita.

## **La necesidad de definir un rol para la región**

**417**

- El marco conceptual del modelo.



# Bibliografía Consultada

- HISTORIA DEL PUEBLO Y DEL PARTIDO DE LINCOLN EN EL SIGLO XIX, Andrei Allende
- CARACTERIZACION DEL PARTIDO DE LINCOLN, Municipalidad de Lincoln, 1989.
- HISTORIA DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES Y FORMACIÓN DE SUS PUEBLOS de Ricardo Levene -1941-
- RESEÑA HISTÓRICO-ECONÓMICA DE LOS PARTIDOS DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES, Banco de la Provincia de Buenos Aires -1981-
- PLAN TRIENAL 89/91, Dirección Provincial de Estadística.
- CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1980-
- POBLACIÓN Y VIVIENDA DE LOCALIDADES Y ASENTAMIENTOS URBANOS CLASIFICADOS POR PARTIDOS, Comité Censal de la Provincia de Buenos Aires -1980-
- CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1991-
- ESTADÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS, Dirección Provincial de Estadística -1989-
- ESTADÍSTICA BONAERENSE -175 aniversario - 1821-13 de diciembre-1996, Dirección Provincial de Estadística -1996-
- LOS MUNICIPIOS BONAERENSES EN CIFRAS, Dirección Provincial de Estadística -1990-
- ANUARIOS ESTADÍSTICOS DE LA REPÚBLICA ARGENTINA, Instituto Nacional de Estadística y Censos -años 1993, 1994, 1995, 1996, 1997-
- ORDENANZA DE ZONIFICACIÓN DEL PARTIDO DE LINCOLN y modificatorias.
- CÓDIGOS DE ORDENAMIENTO URBANO, PROBLEMÁTICA EN TORNO A SU MODIFICACIÓN. FACULTADES DE LOS MUNICIPIOS. de Aldo Acquarone, editorial Función Pública SRL -1995-
- LA POBREZA EN LA ARGENTINA, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1984-
- PROYECTO DE COMUNICACIÓN PARA LA PREVENCIÓN DE LA NUTRICIÓN, Instituto de Investigación de la Comunicación Social de la Facultad de Periodismo y Comunicación Social de la Universidad Nacional de La Plata, de Adolfo Negrotto y otros -1986-
- HOGARES CON NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI) 1980 Y 1991, Comité Ejecutivo para el Estudio de la Pobreza en la Argentina CEPA -octubre 1993-
- LA MORTALIDAD INFANTIL en el partido de La Plata, de Fernando Tauber, con Lidia Bognanni y Diego Delucchi, editado por la Fundación de la Facultad de Ingeniería de la U.N.L.P. -1997-
- INFORME ARGENTINO SOBRE DESARROLLO HUMANO 1995, (PNUD, Director Nacional Dr. Antonio F. Cafiero) Comisión de Ecología y Desarrollo Humano del Honorable Senado de la Nación -1995-
- EQUIPAMIENTO COMUNITARIO, ESTÁNDARES PARA ÁREAS URBANAS, por Elba L. Rodríguez, editado por Civilidad -1990-
- CENSO NACIONAL ECONÓMICO, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1974-
- CENSO NACIONAL ECONÓMICO, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1985-
- CENSO NACIONAL ECONÓMICO, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1994-
- ENCUESTA NACIONAL SOBRE RECURSOS HUMANOS EN TURISMO, Secretaría de Turismo de la Nación, Consejo Federal de Inversiones e Instituto Nacional de Estadística y Censos -1996-
- EL SECTOR INDUSTRIAL boletín de información e intercambio técnico N°4 del Foro Intermunicipal de Promoción del Empleo, por Fabiela Orlandi y Fernando Tauber (inédito).
- EL MODELO ITALIANO: LA ESPECIALIZACIÓN FLEXIBLE Y LOS DISTRITOS INDUSTRIALES. Departamento de Ciencias Económicas de la Universidad de Roma "La Sapienza", por Andrea Saba -1996\*-
- REFLEXIONES SOBRE LA EVOLUCIÓN DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA DE LA PROV. DE BS. AS. Ministerio de Economía, Convenio de Cooperación C.F.I./CEPAL Bs.As. por Gabriel Yoguel y Francisco Gatto -1988-
- LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL DE LAS MEDIANAS Y PEQUEÑAS PLANTAS MANUFACTURERAS EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES. Dirección Provincial de Política Industrial y de la Pequeña y Mediana Industria. Ministerio de Economía, Convenio de Cooperación C.F.I./CEPAL Bs.As. por Gabriel Yoguel y Francisco Gatto - 1988-
- Informe del PARTIDO DE LINCOLN, Departamento de Economía Agraria del Ministerio de la Producción de la Provincia de Buenos Aires -1996-
- LA ACTIVIDAD GANADERA DE CARNE EN EL NORTE DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES (R.Argentina) - Cambio Rural - INTA - por el ingeniero agrónomo Gustavo Artaux y otros -1994-
- MAPA DE SUELOS DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES, Secretaría de Agricultura Ganadería y Pesca: Proyecto PNUD ARG. 85/019 Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria: CIRN - Instituto de Evaluación de Tierras -1989-
- ENCUESTA AGROPECUARIA 1986, Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia de Buenos Aires.
- CENSO NACIONAL AGROPECUARIO 1988, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1992-
- ENCUESTA NACIONAL AGROPECUARIA, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1993, 1994 y 1995-
- Series estadísticas de la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación -1996-
- Series estadísticas de la Gerencia de Lucha Sanitaria -GELSA- Lincoln -1996-
- EL DESARROLLO AGRARIO ARGENTINO, de H. Giberti.
- EL DESARROLLO AGROPECUARIO PAMPEANO, de Osvaldo Barsky y otros, INTA, INDEC, Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura -1991-
- DESARROLLO AGROPECUARIO SUSTENTABLE "ESTRATEGIAS PARA EL USO AGROPECUARIO DEL TERRITORIO", recopilación y coordinación de los ing. agr. Luis Verde y Ernesto Viglizzo, INTA - INDEC - 1995-
- ROL DE LAS ORGANIZACIONES DE PRODUCTORES EN RELACIÓN CON LA RECONVERSIÓN PRODUCTIVA Y AGROINDUSTRIAL, CONINAGRO -1995-
- EL SECTOR AGROPECUARIO boletín de información e intercambio técnico N°3 del Foro Intermunicipal de Promoción del Empleo, por María Elena Echave y Fernando Tauber.
- PRODELEC: PROYECTO DE PRODUCCIÓN AGRÍCOLA, DE LECHE Y CARNE PARA LA CUENCA DE ABASTO DE BUENOS AIRES, Área de la UEEA Lobos, INTA -1993-
- SECTOR HORTÍCOLA, Convenio INTA, Banco Municipal, Municipalidad de La Plata, Primer Informe, por Ricardo Andreau y otros -1991-
- SITUACIÓN OCUPACIONAL boletín de información e intercambio técnico N°1 del Foro Intermunicipal de Promoción del Empleo, por Fernando Tauber -1993-
- PRODUCTO BRUTO INTERNO boletín de información e intercambio técnico N°2 del Foro Intermunicipal de Promoción del Empleo, por Fernando Tauber -1993-
- PRODUCTO BRUTO INTERNO DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES POR PARTIDO, Dirección Provincial de Estadística de la Provincia de Buenos Aires -1970/1986-
- PRODUCTO BRUTO INTERNO DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES, Departamento de Indicadores Económicos de la Dirección Provincial de Estadística -1970/1992-
- PRODUCTO BRUTO GEOGRAFICO DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES, Valores Constantes 1980 -

1996 Dirección Provincial de Estadística y Planificación General -1997-

- ARGENTINA UN PAÍS PARA INVERTIR Y CRECER, Secretaría de Programación Económica del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos de la Nación -1994-
- INFORME ECONÓMICO AÑOS 1992, 1993, 1994, 1995 y 1996. Secretaría de Programación Económica del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos de la Nación.
- ARGENTINA EN CRECIMIENTO 1994-1996, Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos de la Nación -1994-
- EL MUNICIPIO COMO PROMOTOR DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL, del Proyecto SACDEL del Centro Latinoamericano de Capacitación y Desarrollo de los Gobiernos Locales, editado por IULA Unión Internacional de los Municipios y los Poderes Locales -1992-
- ORGANIZACIÓN Y DESCENTRALIZACIÓN MUNICIPAL de Jordi Borja y otros, EUDEBA -1987-
- LA GESTIÓN MUNICIPAL, selección de lecturas básicas, editado por la Fundación Jorge Esteban Roulet -1990-
- EL ROL DEL MUNICIPIO, LA PARTICIPACIÓN Y LOS NUEVOS ESPACIOS SOCIALES EN LA INSTITUCIONALIDAD PROVINCIAL Y LOCAL, de Daniel Cassano, editado por el CFI -1993-
- UN MODELO DE DESARROLLO REGIONAL, de Ruby Daniel Hernández, editado por el Grupo Banco de la Provincia de Buenos Aires -1996-
- ESTRATEGIAS DE GESTIÓN Y MICROPLANEAMIENTO, de Ramón Martínez Guarino, editado por Lumen-Humanitas -1996-
- LA PLATA: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO, de Fernando Tauber, editado por el Bloque de Concejales de la UCR de La Plata -1992-
- LA PLATA: PROPUESTAS PARA UN FUTURO DE PROGRESO, de Fernando Tauber con Diego Delucchi y Lidia Bognanni, editado por la Universidad Nacional de La Plata -1995-
- CHASCOMÚS: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber, editado por la Municipalidad de Chascomús y el Foro Intermunicipal del Empleo -1993-
- CHASCOMÚS: PAUTAS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber, editado por la Municipalidad de Chascomús y el Foro Intermunicipal del Empleo -1994-
- CAÑUELAS: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber, editado por la Municipalidad de Cañuelas y el Foro Intermunicipal del Empleo -1994-
- SALADILLO: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber, editado por la Municipalidad de Saladillo, la Honorable Cámara de Diputados de la Provincia de Buenos Aires y el Foro Intermunicipal del Empleo -1996-
- JUNÍN: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber, editado por la Municipalidad de Junín -1997-
- LAPRIDA: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber con Diego Delucchi y Lidia Bognanni, editado por la Municipalidad de Laprida por convenio con la Dirección de Asuntos Municipales de la U.N.L.P. -1997-
- NAVARRO: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber con Diego Delucchi y Lidia Bognanni, editado por la Municipalidad de Laprida por convenio con la Dirección de Asuntos Municipales de la U.N.L.P. -1997-
- VILLA GESELL: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber con Diego Delucchi y Lidia Bognanni, editado por la Municipalidad de Laprida por convenio con la Dirección de Asuntos Municipales de la U.N.L.P. -1997-
- ALBERTI: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber con Diego Delucchi, Jorge Longo y Lidia Bognanni, editado por la Municipalidad de Laprida por convenio con la Dirección de Asuntos Municipales de la U.N.L.P. -1998-
- Archivos de diarios, periódicos y revistas locales, provinciales y nacionales.



## **Parte I: Caracterización urbana y social de Lincoln**





# Evolución histórica de la Ciudad y el Partido: fechas que marcan la evolución de su perfil urbano, social y económico

**LINCOLN:** El nombre de la ciudad que luego se traslada al partido, rememora al Presidente de los Estados Unidos Abraham Lincoln, profundo demócrata, incansable luchador por la unidad nacional, puesta a prueba en la guerra de secesión norteamericana y de gran respeto y predicamento en los demás países americanos. Fue víctima de un atentado criminal en 1865, cuya repercusión a nivel local motivó un proyecto de los legisladores Dardo Rocha y Mariano Varela que dispuso dar el nombre del presidente asesinado a la primera población que se fundara en el territorio de la provincia de Buenos Aires. Es así que el 19 de junio de 1865, por decreto del Poder Ejecutivo se daba la denominación de Lincoln al pueblo mandado a erigir en el Paraje del Chañar y en julio del mismo año se promulgaba otra ley por la que se creaba el partido del mismo nombre y se fijaban sus límites.

-1830: Se realizan los primeros intentos de colonización sobre el actual territorio de Lincoln a partir de la sanción de decretos que se referían a la concesión gratuita de tierras en las fronteras con los grupos indígenas. Así se forman las primeras estancias, al exterior del río Salado y en la jurisdicción del Fuerte Federación, más tarde Junín.

-1847: Se materializan las primeras estancias cercanas a la laguna de Gómez que introducen en la región las primeras cabezas de ganado.

-1854: La inseguridad que envolvió a las fronteras internas de la provincia, producto entre otras cosas por la Batalla de Caseros, interrumpe la avanzada colonizadora manteniéndose únicamente tres establecimientos de campo: Eulogio Payán, José Seguí y Juan Villa.

1864: Se produce una nueva avanzada colonizadora, logrando trasladar la frontera norte de la provincia al exterior del Salado. Se establecen los primeros fortines en el actual territorio de Lincoln y las autoridades disponen el establecimiento de un nuevo centro poblacional en el "Paraje del Chañar" del partido de Junín.

-1865: Es asesinado el presidente de los Estados Unidos Abraham Lincoln. El 19 de junio, por decreto del Poder Ejecutivo, se daba la denominación de Lincoln al pueblo mandado a erigir en el Paraje del Chañar y en julio del mismo año se promulgaba otra ley por la que se creaba el partido del mismo nombre y se fijaban sus límites.

1866: Se designan nuevos terrenos al sur de la laguna del Chañar, para la fundación del poblado, anulando los traba-

jos de mensura y delineación realizados en los terrenos originarios ubicados al interior del río Salado, lo que dilata la efectiva materialización de la población ya que el sitio finalmente elegido estaba fuera de la línea de frontera, en un sector escasamente poblado y sometido constantemente a depredaciones indígenas.

-1869: El Censo nacional arroja una cifra de 509 habitantes para el partido.

-1870: Gracias a leyes sancionadas por el entonces Ministro Avellaneda, inspiradas en el principio de la repartición equitativa de la tierra, se facilita la conformación de centros urbanos, proceso que contó al partido de Lincoln entre sus principales beneficiarios.

-1872: El crecimiento poblacional del partido, motiva la creación del primer Juzgado de Paz y posteriormente el primer gobierno municipal.

-1875: Se aprueba con fecha 23 de febrero la mensura y delineación del Pueblo de Lincoln y su Ejido, practicado por el agrimensor González, esta fecha debe considerarse como la de la fundación del pueblo de Lincoln.

No obstante el efectivo poblamiento y conformación de la infraestructura necesaria para el desarrollo de la comunidad debió esperar unos años más, al no resolverse aún el problema del indio y por la gran cantidad de tierra cedida a los guardias nacionales que dilataron la ocupación y consolidación del pueblo.

Se crea la primera escuela del partido en Colonia Concordia.

-1879: Se crea la primera escuela oficial en la ciudad de Lincoln, con la inauguración de un establecimiento elemental para varones.

-1881: El censo provincial arroja una población de 2.000 personas.

-1882: Se inaugura la primera línea telegráfica extendiéndose desde Junín. Don Manuel Antas García inaugura el renombrado comercio "El Sol de Mayo".

-1883: Se crea la escuela N° 3, Manuel Belgrano.

-1884: Llega a Lincoln el ferrocarril de Buenos Aires al Pacífico.

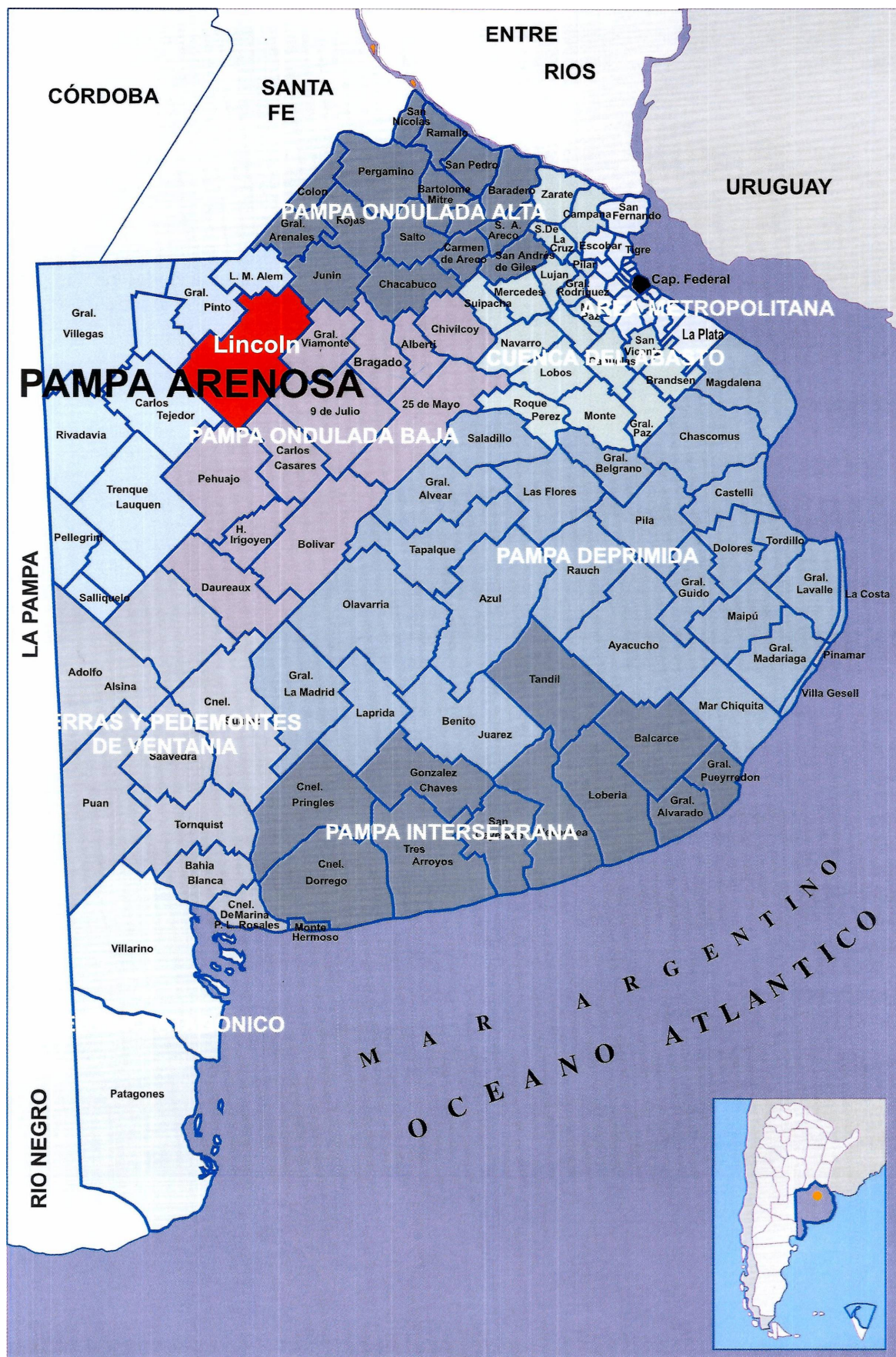
Se hace cargo del gobierno Municipal hasta 1990 (con una breve interrupción) Don Arturo Massey que dio vigoroso impulso al desarrollo del partido.

- 1891: Se constituye la primera Municipalidad efectiva de Lincoln, siendo Andrés Sein el intendente.
- 1894: Se funda la localidad de Bayauca.  
Se crea el Banco Popular de Lincoln, con capitales nativos, donde se realizaron todas las operaciones bancarias de la época.
- 1895: El censo nacional arroja una cifra de 13.211 habitantes en el partido, lo que demuestra el crecimiento y la pujanza del distrito en esos años, con un notorio auge de la ganadería como actividad económica casi excluyente del partido.
- 1897: Se inaugura la primera iglesia "El Templo de Lincoln", que había empezado su construcción sólo dos años antes.
- 1902: Aparece "El Herald", que constituyó el primer periódico estable de Lincoln, y permanece hasta 1912.
- 1904: Manuel Antas García funda las localidades de Arenaza y Martínez de Hoz. También se fundan los poblados de Carlos Salas, y Las Toscas.
- 1905: Se crea la escuela N° 18, José de San Martín.
- 1907: Aparece el periódico "El Tribuno", permaneciendo hasta 1917.
- 1908. Lincoln es declarada ciudad.
- 1909: Manuel Antas García funda las localidades de Bermudez, El Triunfo y Pasteur. También se funda el poblado de Triunvirato.  
Se crea la escuela N° 20, República del Uruguay y el Instituto Nuestra Señora.
- 1910: Se otorga concesión municipal al primer servicio telefónico. Se crea la escuela de educación técnica N° 2 Abraham Lincoln.
- 1913: Se crea la escuela N° 1, Domingo Faustino Sarmiento.
- 1914: El censo nacional arroja una cifra de 33.619 habitantes en el partido.
- 1915: Se crea el Club Rivadavia, el club Jorge Newbery y el club Linqueño.
- 1916: Manuel Antas García funda la localidad de Roberts.
- 1921: Se construye el Parque Municipal de la ciudad, incluyendo una cancha de polo, actividad deportiva de preponderancia en la zona.
- 1932: Se inaugura L:B:3 , la primer radio de Lincoln.
- 1934: Aparece la revista "Hogar Linqueño" de Sergio Pujol. Se crea el club Independiente.
- 1947: Según el Censo Nacional de ese año, el partido de Lincoln cuenta con 38.944 habitantes, valor que pudo ser superado recién en 1991.
- Se crea la Escuela Nacional de Educación Técnica N° 2.
- 1948: Se crea el ENET N° 1 de Lincoln.
- 1950: Se inician los trabajos de alambrado de la ruta N° 188, en el tramo Junín - Lincoln.
- 1955: Se inician los trabajos de pavimentación de la ruta N° 188.
- 1960: Según el Censo Nacional de ese año, el partido de Lincoln cuenta con 34.367 habitantes.
- 1961: Comienza la construcción de planes de vivienda, política que el municipio ha mantenido a lo largo de distintas gestiones, lo que ha consolidado y caracterizado importantes zonas de borde de la ciudad.  
Se abren en el Colegio Nuestra Señora y en la escuela Abraham Lincoln carreras de nivel terciario, que dan un importante impulso cultural a la ciudad, imprimiendo gracias a la venida de profesores y alumnos de distintos lugares de la región, nueva vida a la comunidad linqueña.
- 1962: Se habilita el tramo Lincoln - Junín de la ruta, permitiendo el inicio del servicio de transporte automotor a cargo de la empresa Rojas, S:R:L.
- 1964: Se terminan las obras del anillo de alta tensión, con ello se pasa de una corriente de 110 wts. A 220 wts, garantizándose así la disponibilidad permanente del servicio.
- 1965: Se inician importantes obras de infraestructura: nuevas cuadras de pavimento y la construcción de la red cloacal. Se crea el I.S.F.D. N° 14.
- 1969: Se inicia la remodelación del edificio Municipal, en paralelo con la plaza Rivadavia, dotándolo de los últimos adelantos técnicos de la época.  
En el parque General San Martín, se construye una nueva pileta y se crea un lago artificial, dándole una nueva fisonomía al sector, que constituye un ámbito recreativo de uso cotidiano de la comunidad.
- 1970: Según el Censo Nacional de ese año, el partido de Lincoln cuenta con 35.403 habitantes.
- 1971: Se crea el Colegio Virgen Niña.
- 1975: Se instalan los primeros semáforos, tratando de mejorar el tránsito vehicular y peatonal.
- 1979: Lincoln adquiere protagonismo, junto a otros partidos vecinos, en la relocalización de industrias y materialización de Parques Industriales.
- 1980: Según el Censo Nacional de ese año, el partido de Lincoln cuenta con 37.312 habitantes.
- 1989: Se crea la Escuela Técnico Agropecuaria N° 1.
- 1991: Según el Censo Nacional de ese año, el partido de Lincoln cuenta con 40.592 habitantes.





# Lincoln y su inserción regional Provincia de Buenos Aires





# Caracterización del sistema regional

## Rol que desempeña el partido y sus relaciones con el sistema metropolitano, provincial y nacional.

Lincoln, en su carácter de municipio con actividades productivas mixtas agrícolas y ganadera, con algo de tambo, con una todavía importante participación de la población rural; pertenece a los municipios del "interior" de la provincia de una región con características predominantemente mixtas: LA PAMPA ARENOSA.

Por lo tanto vale la pena desarrollar una breve caracterización de la región para entender como influye en Lincoln y qué particularidades (dificultades y potencialidades) se trasladan al partido.

## La Pampa Arenosa, una posible clasificación regional

La Pampa Arenosa abarca el Noroeste de la provincia de Buenos Aires, integrándola los siguientes partidos: Gral. Villegas, Gral. Pinto, Leandro N. Alem, Lincoln, Rivadavia, Carlos Tejedor, Carlos Pellegrini, Trenque Lauquen y Salliqueló.

Esta región, tiene una superficie de 33502 km<sup>2</sup>, un 10,9% de la superficie provincial, con una población estimada en 1997 de alrededor de 172.930, un 1,4% del total provincial, con un ritmo muy bajo de crecimiento anual (0,52%), una densidad bruta de 5,2 habitantes por km<sup>2</sup> y una población urbana que representa el 82,3% del total.

La aptitud de la tierra es agrícola-ganadero en los paisajes estabilizados altos, con relieves poco pronunciados, bien drenados, que son frecuentes en esta región; y ganadero-agrícola en las áreas bajas.

## La estructura productiva

Si bien, en términos generales, se registra un predominio de explotaciones ganaderas sobre las agrícolas, esta última viene registrando un crecimiento sostenido.

Aproximadamente el 70% del área se destina a la ganadería y el resto a la agricultura, siendo los cultivos básicos maíz, sorgo granífero, trigo, girasol y en menor medida soja.

En la ganadería, la orientación productiva es hacia la cría, recria e invernada con distintos niveles de intensidad de acuerdo a la ubicación del sistema dentro del área. En menor grado y más localizado se desarrolla la actividad tambo y una pequeña cuenca porcina.

En síntesis, predominan los sistemas mixtos de producción, ya que una importante proporción de los establecimientos están estructurados en base al desarrollo de actividades ganadera y agrícola en proporciones variables.

Debido al marcado incremento de las precipitaciones en estos últimos 15 años y a los sucesivos desbordes del río Quinto, una importante área de la región está siendo afectada por las inundaciones. El drenaje superficial se ve imposibilitado por las formaciones medanosas que impiden el movimiento de las aguas, consecuentemente los excesos deben eliminarse por evaporación y filtraciones. Todo ello ha derivado en procesos de anegamiento y salificación de los horizontes superficiales que han alterado e incidido negativamente en la productividad de una superficie considerable de los suelos de esta región, al que no ha escapado el partido de Lincoln.

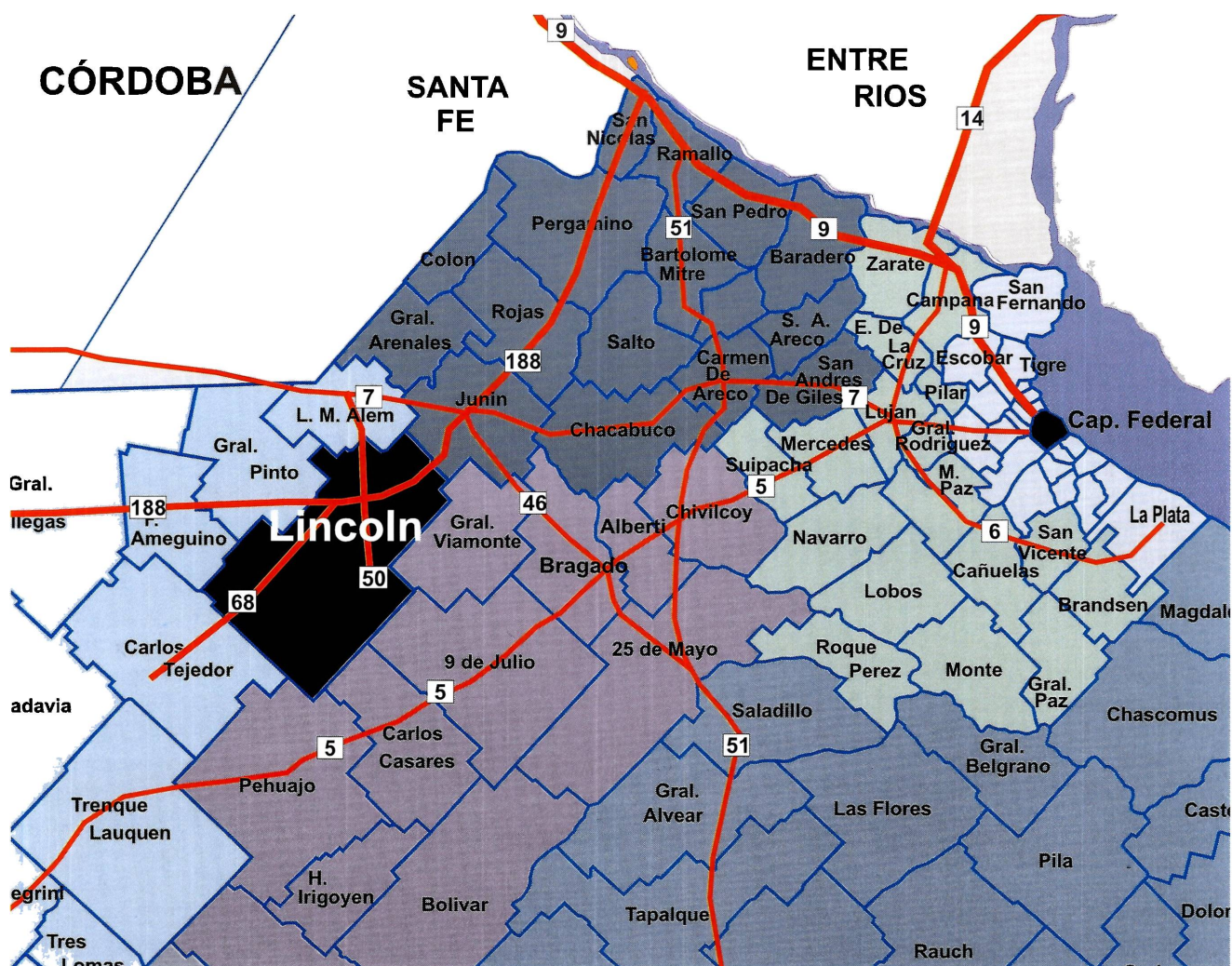
Los indicadores de modernidad tecnológica, tanto agrícola

**Partidos de la PAMPA ARENOSA (1991)**

Partido	Superficie (km <sup>2</sup> )	Población 91	Densidad (hab/ha)	Pobl. Rural	% pobl. rural
Lincoln	5.772	40.592	7,0	6.230	15,1
Gral. Villegas	7.265	27.439	3,8	6.558	23,9
Gral. Pinto	2.545	11.610	4,6	2.531	21,8
L. M. Alem	1.600	16.533	10,4	3.736	22,6
Rivadavia	3.940	14.996	3,8	2.699	18,0
Carlos Tejedor	3.933	12.229	3,1	3.069	25,1
Carlos Pellegrini	5.797	5.797	3,1	1.101	19,0
Trenque Lauquen	1.853	35.289	6,4	3.741	10,6
Salliqueló	797	8.445	10,6	954	11,3
<b>Total</b>	<b>33.502</b>	<b>172.930</b>	<b>5,2</b>	<b>30.619</b>	<b>17,7</b>

## Partido de Lincoln

### Localización y rutas de acceso



como pecuaria, están en relación directa con el tamaño de las explotaciones. Aumentan en los predios medianos y su incidencia resulta aún más significativa en los grandes.

Este hecho, sumado al peso cada vez más importante de los costos fijos, y a la imposibilidad de amortizar los equipos para los pequeños establecimientos, parecería señalar la necesidad de reformular ciertas hipótesis, según las cuales los terratenientes operaban tradicionalmente sobre la base de una gran extensión para obtener, con poca productividad, grandes ganancias y esto es un imposible del campo de hoy.

También la productividad aumenta seguramente con el tamaño, precisamente por efecto de los adelantos tecnológicos (el mayor prorrato de los costos fijos, y la posibilidad de amortizar la inversión), y la asistencia técnica tiene un impacto de similar comportamiento según el tamaño de la explotación (esto consolida un nuevo actor en el campo de hoy: el arrendatario, que siendo productor propietario o no de una parcela mediana, alquila otras de ex productores que no pueden o quieren venderlas y aumentan la escala de trabajo, justificando un tractor de mayor potencia, u otro tipo de inversión).

### **La dispersión poblacional como característica**

Los datos censales confirman que la población crece a un ritmo marcadamente inferior que el promedio provincial (0,52% contra 1,41%), que el área posee densidades demográficas inferiores a la media bonaerense y que los centros urbanos concentran la mayor cantidad de habitantes. Sin embargo, muestra una mayor densidad en población rural, un campo más poblado que el promedio de la provincia de Buenos Aires, con más del 17% de población rural, lo que indica que los procesos migratorios del campo a la ciudad, en términos globales fueron algo menos marcados que en otras regiones.

### **El mapa social**

Los indicadores sociales que pautan niveles básicos de calidad de vida como Necesidades Básicas Insatisfechas, mortalidad infantil, delincuencia, e incluso déficit habitacional (salvo en las mayores concentraciones urbanas), se ubican por debajo de los promedios provinciales, marcando una de las ventajas comparativas de la región.

La región presenta un complejo cuadro político-espacial, concentrándose gran parte de su población en las ciudades cabecera de los partidos que la integran, aunque sin identificarse cabeceras regionales claras. El resto de las localidades presenta un alto grado de aislamiento, marcadamente acentuado en aquellas más pequeñas, muchas veces sin accesos pavimentados, y con un ferrocarril que en muchos casos ya no pasa.

### **El rol del partido en la región**

El rol del partido de Lincoln en la región se consolida a partir de:

-La corta distancia a los grandes centros proveedores de servicios complejos, de procesamiento, comercialización y consumo: a 280 Km. del Gran Rosario con 1.000.000 de habitantes, a 340 km. del Gran La Plata con más de 700.000 habitantes y a 280 km. del Conurbano y la Capital Federal con 12.000.000 de habitantes).

-La buena accesibilidad y conectividad del partido por:

La ruta nacional 188 que lo conecta con el oeste llegando con fluidez a las ciudades de Gral. Villegas, La Pampa y San Rafael (Mendoza), por el nordeste en forma directa con Junín, Pergamino, San Nicolás y Rosario (Santa Fe) y por el este empalmando por ruta nacional 7 a la altura de Junín, hacia la Capital Federal y su Conurbano, y con el Gran La Plata empalmando la ruta 6, ambos conglomerados con puertos en el Río de La Plata, en relación directa al Océano Atlántico.

La ruta provincial 50 que lo conecta rápidamente con el corredor de la ruta nacional 7 y de allí hacia el oeste con Mercedes, San Luis y Mendoza.

-Su potencialidad productiva en

La ganadería vacuna en actividades básicamente de cría, recría e invernada, que sigue siendo la actividad productiva más fuerte.

La agricultura, con cultivos como el trigo, soja, maíz y girasol, con rindes algo superiores a los promedios provinciales y nacionales, que adquiere mayor preponderancia en los últimos años.

El importante desarrollo de la actividad tambera, de buena productividad y creciente tecnificación lo que ha permitido un importante desarrollo agroindustrial, principalmente de industrias lácteas (donde se destaca Nestlé).

-El creciente desarrollo de la actividad apícola, cuya significación ha generado la feria de la "expomiel", que convoca anualmente más de 2.000 productores.

La alta participación del sector agropecuario en el P.B.I. local.

-La buena calidad de vida de los asentamientos urbanos:

En particular en su ciudad cabecera y algunas localidades del interior del partido, con buena cobertura de servicios de infraestructura, bajo nivel de deserción estudiantil, buena cobertura de salud y buena calidad urbano-ambiental.

Como veremos en el desarrollo de este trabajo, Lincoln encarna las características de la Pampa Arenosa. Se destaca por tener buenos indicadores de accesibilidad y productividad primaria, además de estar lejos de los grados de marginalidad crítica, deterioro de la calidad ambiental y descontrol que caracterizan regiones cercanas como el Área Metropolitana. Y por estas ventajas comparativas es que se vuelve imprescindible analizar e imaginar con el fundamento que sólo da el conocimiento, una estrategia de desarrollo con las posibilidades que da el contexto, en cualquiera de sus escalas y horizontes.



# La población en el partido y su evolución

## Evolución histórica

El partido de Lincoln cuenta según el Censo Nacional de Población de 1991 con 40.592 habitantes. Según el censo realizado por la Municipalidad para el presente trabajo, la población en 1998 ascendería a 42.431 habitantes, un 4,5% de incremento respecto a 1991, con una tasa de crecimiento anual del 0,63%. Pueden leerse en los períodos fundacionales, de consolidación y de expansión, las épocas de progreso y las de estancamiento, por la evolución en su crecimiento poblacional.

Desde 1830 ya se realizan los primeros intentos de colonización sobre el actual territorio de Lincoln a partir de la sanción de decretos que se referían a la concesión gratuita de tierras en las fronteras con los grupos indígenas. Así se forman las primeras estancias, al exterior del río Salado y en la jurisdicción del Fuerte Federación, más tarde Junín.

Hacia mediados del siglo XIX se materializan las primeras estancias cercanas a la laguna de Gómez que introducen en la región las primeras cabezas de ganado.

Este proceso sufre algunas interrupciones hasta que en 1964, se produce una nueva avanzada colonizadora, logrando trasladar la frontera norte de la provincia al exterior del Salado. Se establecen los primeros fortines en el actual territorio de Lincoln y las autoridades disponen el establecimiento de un nuevo centro poblacional en el "Paraje del Chañar" del partido de Junín.

El 19 de junio de 1965, por decreto del Poder Ejecutivo, se daba la denominación de Lincoln al pueblo mandado a erigir en el Paraje del Chañar y en julio del mismo año se promulgaba otra ley por la que se creaba el partido del mismo nombre y se fijaban sus límites.

Sin embargo la efectiva fundación del pueblo se produce en

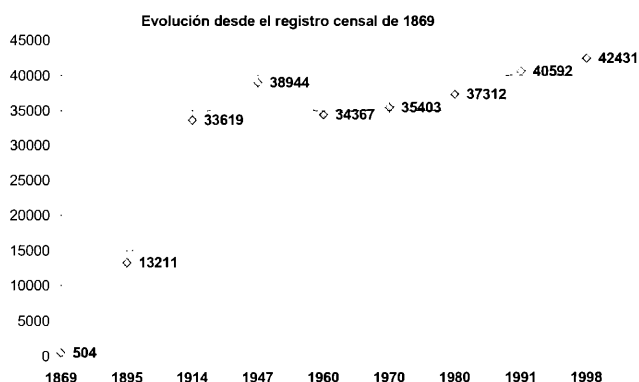
1875, cuando con fecha 23 de febrero se aprueba la mensura y delineación del Pueblo y su Ejido, practicado por el agrimensor González. No obstante el efectivo poblamiento y conformación de la infraestructura necesaria para el desarrollo de la comunidad debió esperar unos años más, al no resolverse aún el problema del indio y por la gran cantidad de tierra cedida a los guardias nacionales que dilataron la ocupación y consolidación del territorio urbano.

De los apenas 509 pobladores que registró el censo nacional de 1869, se pasó en sólo 12 años a más de 2.000, y en 1895 el censo nacional registró 13.211 habitantes, lo que marca que las últimas décadas del siglo pasado fueron signadas por un fuerte crecimiento del territorio linqueño, producto entre otras cosas de la concreción de la campaña al desierto del Gral. Roca, y del auge de la ganadería, de alta participación en la actividad económica regional.

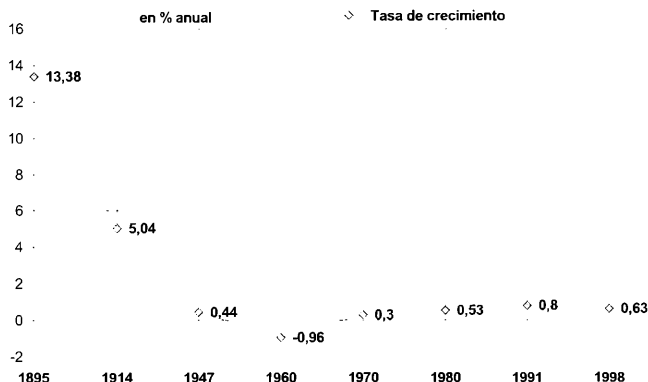
La llegada del ferrocarril de Buenos Aires al Pacífico en 1884 implicó un cambio radical en las comunicaciones y consecuentemente en el desarrollo territorial. A principios de este siglo se fundaron numerosas localidades en toda la extensión del partido, muchas gracias a la actividad que desplegó Manuel Antas García, dueño de almacenes de ramos generales y acopiador de granos, quién avanzó hacia el interior y alrededor de sus almacenes se levantaron varios de estos pueblos, vinculados a través del ferrocarril. La estaciones fueron el lugar de referencia en torno a las cuales se produjo el proceso de radicación poblacional.

En la ciudad cabecera se empiezan a consolidar los primeros equipamientos comunitarios: la Iglesia, la Escuela Pública N° 2, el Registro Civil, las primeras escuelas rurales, entre otros emprendimientos que favorecen el arraigo y consolidación de la ciudad y su entorno rural.

## Partido de Lincoln: Población

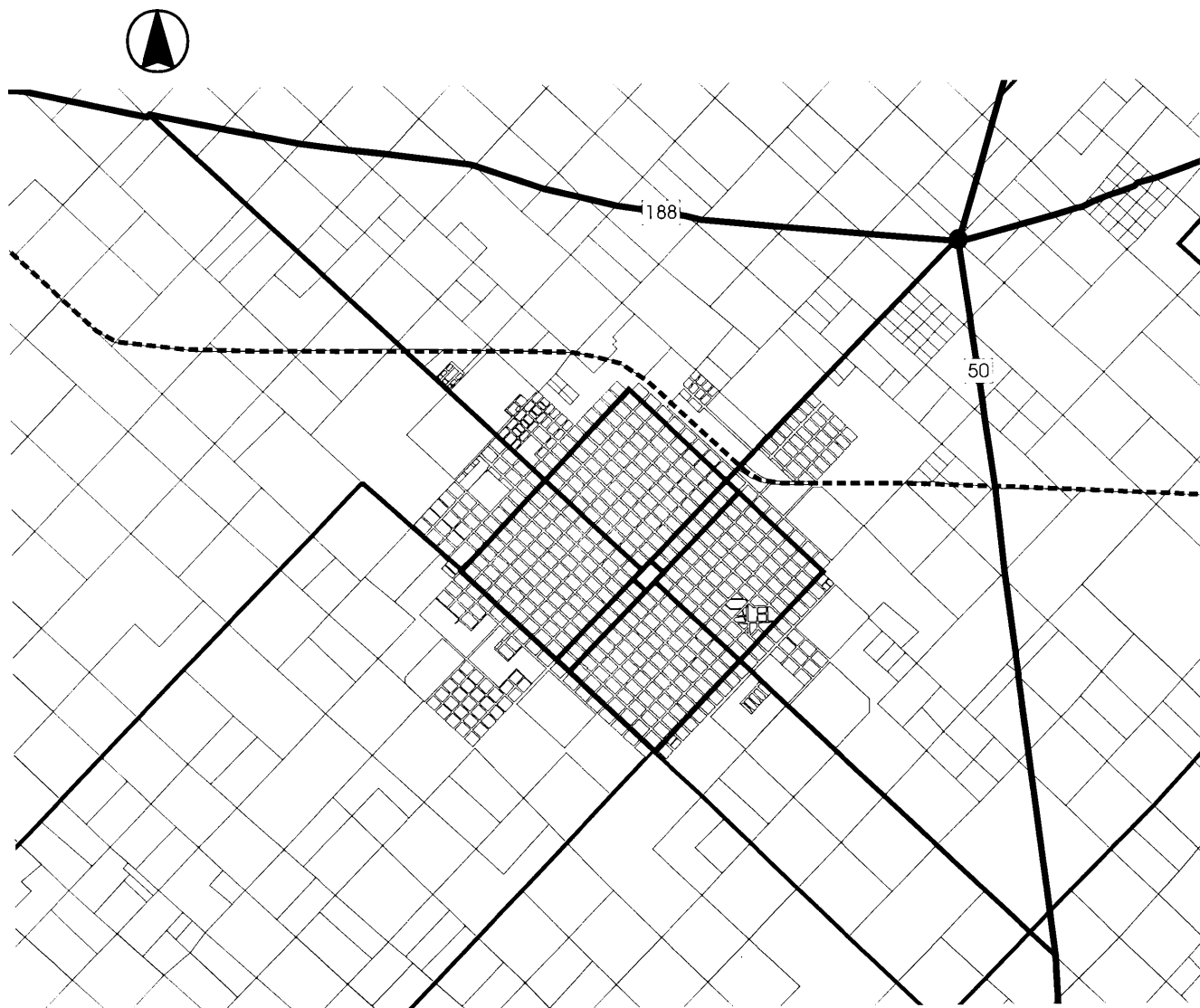


## Partido de Lincoln: Tasa de crecimiento poblacional



La tasa de crecimiento anual 1869/1991 en Lincoln fue de 1.82% mientras que en la del país fue 2.21%

## Ciudad de Lincoln Accesos y entorno rural



El censo nacional de 1914 arrojó una cifra de 33.619 habitantes en el partido, prácticamente triplicando los valores anteriores, creciendo a una tasa del 5% anual, lo que denota el importante desarrollo de Lincoln, no sólo en la ciudad cabecera sino también en toda la extensión territorial del distrito, favorecido por el incipiente crecimiento de las numerosas localidades rurales recientemente creadas.

En las primeras décadas de este siglo se consolida la ciudad con la creación de distintas Instituciones Públicas y privadas y más equipamientos urbanos para la educación y la salud. La consolidación de la ciudad vino aparejada con la provisión de infraestructura básica (principalmente electricidad, telefonía y las primeras cuadras de pavimento) y la materialización de numerosos equipamientos urbanos (escuelas, clubes, bibliotecas y otras Instituciones).

Este impulso se ve reflejado en las cifras poblacionales que arrojó el censo de 1947, cuando el partido alcanza la cifra más alta hasta 1991, con 38.944 habitantes. Si bien el ritmo de crecimiento se desacelera respecto a los valores de 1914, puede decirse que la primera mitad de este siglo fue un período próspero para la ciudad y el partido.

Posteriormente, la menor rentabilidad de la actividad agropecuaria, frena en algún aspecto el crecimiento económico, que se traduce en un estancamiento poblacional fundamentalmente del campo. Esto es verificable en el censo nacional de 1960 donde Lincoln disminuye su población, evidenciándose a partir de allí un lento recupero.

En la década del '60, con la pavimentación y/o mejoramiento de las principales rutas de acceso del partido, se mejoran las relaciones del campo y la ciudad con su entorno regional.

Se habilita el tramo Lincoln - Junín de la ruta N° 188, permitiendo el inicio del servicio de transporte automotor a cargo de la empresa Rojas, S:R:L. También se terminan las obras del anillo de alta tensión, con ello se pasa de una corriente de 110 wts. A 220 wts, garantizándose así la disponibilidad permanente del servicio. Se inician otras importantes obras de infraestructura: nuevas cuadras de pavimento y la construcción de la red cloacal.

En este período se afianzan y se crean numerosas Instituciones que consolidan la vida urbana de Lincoln. Este crecimiento de los servicios que ofrece la ciudad, va acompañado de un estancamiento de la población rural, generándose migraciones internas en busca de mejores condiciones de vida.

Este proceso se agudiza en estas últimas décadas, favorecido también por la interrupción de los servicios ferroviarios, que prácticamente dejan aisladas a varias localidades del interior del partido, repercutiendo negativamente en la actividad económica de sus entornos rurales. Se producen éxodos de población más marcados del campo a la ciudad. El partido crece a una tasa inferior a su propio crecimiento vegetativo, expulsando población.

La década del '80 es signada por la consolidación urbana, con la ampliación de los servicios públicos y la construcción de equipamientos comunitarios y recreativos. Numerosas obras en equipamiento educacional y para la salud son inauguradas permitiendo a la ciudad ofrecer más y mejores servicios.

Este proceso favorece el crecimiento de la ciudad, que en el período '80 - '91 incrementa su población a un promedio del 1% anual, mientras que el resto de las localidades y la

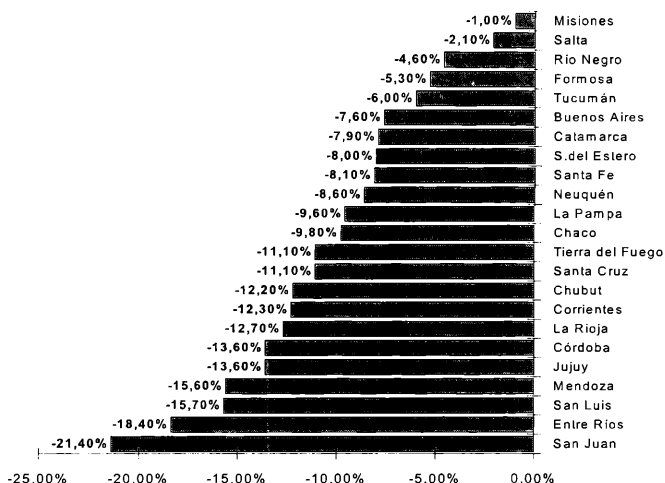
población rural apenas crecen. El partido suma en 1991, 40.592 habitantes, pudiendo superar los valores de 1947, a un ritmo de crecimiento promedio del 0,80% anual. Como signo positivo del período, se observa que el partido ha logrado frenar el éxodo de su población, ya que su ritmo de crecimiento es similar a la tasa de crecimiento vegetativa.

El signo del período es el de las migraciones locales internas: los altibajos en la rentabilidad de las actividades agropecuarias, en particular en las pequeñas y medianas explotaciones, la multiplicación de los servicios urbanos, que profundizaron la brecha con aquellos a los que la población rural tiene acceso, la tecnificación agropecuaria con grandes tractores, cosechadoras y elementos de labranza de última generación y la tecnificación tambera, fueron las causas más destacadas que provocaron que parte población rural e incluso de las otras localidades del partido, emigre hacia la ciudad de Lincoln.

Este comportamiento se mantiene hasta 1998, donde se observa una pequeña desaceleración del ritmo de crecimiento (0,63% anual), con un incremento diferencial de la población urbana, en particular en la ciudad cabecera, que sigue creciendo con valores cercanos al 1% anual. El campo y las restantes localidades del partido crecen por debajo de la tasa vegetativa, observándose inclusive algunos procesos de vaciamiento poblacional que se hace notorio en ciertas localidades rurales con tasas de crecimiento negativas (Bayauca, Las Toscas, Bermudez y Triunvirato).

Es el mismo proceso que soporta el país desde fines del siglo pasado: Analizando los Censos oficiales vemos que en 1895 la población urbana era el 37,4% del total, en 1914 era el 52,7%, en 1947 el 62,2%, en 1960 el 72%, en 1970 el 79,0%, en 1980 el 82,8% y en 1991 el 88,4%; las proyecciones para el 2020 la sitúan en el 92,6% del total, con sólo un 7,4% de población rural.

**Provincias: pérdida de incidencia de la población rural en el total -período 80-91**



\*fuente: INDEC - Censos 80-91 - elaboración propia



La provincia de Buenos Aires por su parte tiene un 96% de población urbana, fuertemente condicionada por el Gran Buenos Aires, y que era el 93% sólo hace 10 años atrás, sin contar el Gran Buenos Aires, el fenómeno se agudiza ya que la población rural de ese territorio es muy escasa: en el interior la población rural era del 18% en 1980 y del 10,4% en 1991, perdió el 7,6% de incidencia de su población rural en el total de población. Y en el caso de Lincoln, la población censada como urbana era del 84,5% en 1980, del 84,9% en 1991, y en 1998 esta población urbana ascendería al 85,1%.

### Crecimiento comparativo de la población

La Tasa Anual de Crecimiento de la población de Lincoln, es decir el ritmo promedio de crecimiento anual en el período '80-'91, como luego veremos en detalle, fue del 0,80% anual, bastante menor que la de la provincia (1,41%) y la del país (1,47%). Si la comparamos con los partidos limítrofes, observamos que se ubica luego de Junín que presenta la tasa más elevada (0,97%). El resto presenta valores inferiores, llegando a ser negativa para el caso de Carlos Tejedor.

El sector en su conjunto presenta un crecimiento promedio del 0,30% anual, valor inferior a la tasa de Lincoln, y muy inferior a los promedios provinciales y nacionales. Otro elemento a considerar es que Lincoln mantiene una proporción de población rural semejante al valor promedio del sector (15,2%).

En la comparación con partidos del Área del Salado, vemos que presentan tasas de crecimiento extremadamente bajas o negativas, las que empiezan a crecer cuando se acercan al Gran Buenos Aires. Los partidos del Área Me-

tropolitana del segundo anillo, es decir los más alejados de la Capital, tienen un ritmo bastante mayor, incluso La Matanza (1,58%), el municipio más poblado del Gran Buenos Aires, crece a un ritmo mayor que el país.

### Origen y composición de la población

Respecto a su composición, la cantidad global de varones y mujeres es prácticamente la misma con una leve supremacía de mujeres: 50,5% contra 49,5%, con un índice de masculinidad, es decir de cantidad de varones cada 100 mujeres de 98. Esta paridad se mantiene con leves oscilaciones en la pirámide de edades, con leve predominio de los varones de 35 a 59, y de las mujeres en los demás estratos, acentuándose la diferencia después de los 70 años. Comparado con la provincia, los porcentajes de cada segmento poblacional tienen alguna semejanza, aunque se observa que en la franja de hasta 39 años, Lincoln tiene una menor proporción de población que la provincia: 60% contra 65,4%. Contrariamente la población de 40 años y más tiene una mayor proporción en Lincoln que en la provincia: 40% contra 34,6%, lo que indica un claro envejecimiento de la población. Respecto a la población joven se observa una marcada disminución de población en la franja de 15 a 29 años que es sólo del 20,7% contra el 23,1% de la provincia, lo que estaría indicando procesos migratorios por trabajo y estudio de ese grupo etario.

Respecto al origen de la población, si analizamos el país, el 95% es nativo y el 5% es extranjero (2,5% de país limítrofe y 2,5% de otros países). En la provincia de Buenos Aires el 94% es argentino, 67% nacido en la provincia y 17% nacido en otra provincia) y el 6% es extranjero (2,7% de país limítrofe y 3,3% de otros países). En Lincoln el

### Comparación de población y superficie con los países limítrofes

\*fuente: INDEC - Censos 80-91 - elaboración propia

Partidos Limítrofes	Población 91	TasaCrec%	% urbana	% rural	Sup.(Km2)
LINCOLN	40.592	0,80	84,9	15,1	5.781
JUNIN	84.295	0,97	87,8	12,2	2.253
GRAL. VIAMONTE	17.734	0,41	81,4	18,6	2.145
9 DE JULIO	44.021	0,51	84,0	16,0	4.230
CARLOS CASARES	20.126	0,01	84,6	15,4	2.446
PEHUAJO	38.151	0,13	90,9	9,1	4.560
CARLOS TEJEDOR	12.229	-0,43	74,9	25,1	3.933
FLOREN. AMÉGHINO	7.516	0,67	78,4	21,6	1.825
GRAL. PINTO	11.610	0,49	78,2	21,8	2.545
LEANDRO M. ALEM	16.548	0,24	77,4	22,6	1.603
TOTAL	292.822	0,30	84,8	15,2	31.321
otros partidos					
LOBOS	30.771	0,98	79,5	20,5	1.740
GRAL LAS HERAS	10.987	1,52	76,9	23,1	720,10
LUJAN	80.645	1,53	87,7	12,3	777,13
MERCEDES	55.613	0,78	83,8	16,2	1.049,47
SUIPACHA	8.038	0,63	78,9	21,1	943,87
GRAL. LA MADRID	10.641	0,04	77,4	22,6	4.811
S. A. de GILES	16.353	1,07	72,4	27,6	1.132
OLAVARRIA	98.014	0,86	86,7	13,3	7.658
SALADILLO	26.136	0,53	81,0	19,0	2.685
ROQUE PÉREZ	9.606	0,34	73,9	26,1	1.572
GRAL. ALVEAR	8.243	0,14	76,4	23,6	3.384
BOLIVAR	32.690	-0,11	81,5	18,5	4.912
TAPALQUE	8.114	-0,53	65,5	34,5	4.149
GENERAL PAZ	9.376	0,41	76,3	23,7	1.240
CARM. DE ARECO	11.031	1,25	80,6	19,4	1.061
LA MATANZA	1.120.640	1,58	99,2	0,8	329
CANUELAS	30.914	1,88	82,2	17,8	1.200
SAN VICENTE	74.967	2,83	93,7	6,3	740
MARCOS PAZ	29.039	3,47	82,6	17,4	445
E.ECHEVERRÍA	276.466	3,66	99,2	0,8	390



98,7% es argentino (93,3% nacido en la provincia de Buenos Aires y 5,4% de otras provincias) y el 1,3% es extranjero (0,34% de países limítrofes y 0,96% de otros países).

### Distribución de la población en el territorio y su crecimiento

El partido de Lincoln contaba en 1991 con 40.592 habitantes, y creció un 8,8% en el período '80-'91 ya que contaba con 37.312 habitantes en 1980. La tasa de crecimiento anual promedio fue entonces del 0,80%, superior al del período '70-'80 que fue del 0,53%. Según el censo realizado para el presente estudio la población del partido en 1998 ascendería a 42.431 habitantes, creciendo un 4,5% desde 1991, a un ritmo del 0,63% anual.

La población "rural" aportaba en 1991 con 6.103 habitantes (el 15,1%), que es levemente mayor que en 1980 donde había 5.787 habitantes y representaba el 15,5% del total. El ritmo de crecimiento anual promedio de la población rural '80-'91 fue del 0,50%, inferior al crecimiento vegetativo, lo que evidencia procesos migratorios internos del campo a la ciudad, aunque en menor proporción que gran parte de los partidos de la región.

Esto se confirma cuando analizamos la población urbana que según el censo '91, era de 34.489 personas (el 84,9%), incluyendo en el análisis además de la ciudad de Lincoln, las localidades de Roberts, Pasteur, El Triunfo, Arenaza, Martínez de Hoz, Bayauca y Carlos Salas (consideradas como urbanas en el censo) a las que se le suman Las Toscas, Bermudez y Triunvirato (que el censo las consideró como parte de la población rural). Según estos mismos parámetros, la población urbana en 1980 era de 31.525, es decir que creció en el período un 9,4% a un ritmo del 0,85% anual.

Según el censo realizado para 1998, el total de población urbana, incluyendo la ciudad de Lincoln y las restantes localidades del partido, ascendería a 36.111 personas, un 4,7% mayor que en 1991 y a un ritmo del 0,66% anual, lo que representaría el 85,1% del total del partido.

La ciudad de Lincoln creció el 11,2% en el período '80-'91 ya que contaba con 22.060 habitantes en 1980 y 24.533 en 1991, a un ritmo del 1,00% anual. En 1998 la población de la ciudad de Lincoln suma unos 26.149 habitantes, cre-

ciendo un 6,6% desde 1991 a un ritmo del 0,92% anual. Las otras localidades del partido con problemática urbana, además de su ciudad cabecera, son Roberts, Pasteur, El Triunfo, Arenaza, Martínez de Hoz, Bayauca, Carlos Salas, Las Toscas, Bermudez y Triunvirato.

### Roberts

Se localiza al oeste del partido, distante a unos 60 km. de la ciudad cabecera y se accede desde la ruta prov. N° 68. En su traza de 94 manzanas vivían en 1991 unas 2.719 personas, con un aumento de población del 14,6% respecto a 1980, cuando se habían registrado 2.373 habitantes. Fue fundada en 1916 por Manuel Antas García y tuvo un desarrollo creciente que la transformó en la localidad más importante del partido luego de su ciudad cabecera, aunque se vio afectado su crecimiento por el cierre del ramal ferroviario que la vinculaba a nivel regional. El censo realizado en 1998 arroja una cifra de 2.739 habitantes, lo que estaría indicando que Roberts frenó su ritmo de crecimiento poblacional, ya que su tasa de crecimiento en el período 91-'98' fue apenas del 0,1% anual, mientras que en el período 80-'91' fue muy superior (1,29%).

### Pasteur

Como en el caso anterior, se localiza al oeste del partido, a unos 79 km. de la ciudad cabecera, en la traza del ferrocarril, y se accede también desde la ruta prov. N° 68. Es, luego de Roberts, la localidad con mayor población y fue fundada por Manuel Antas García en 1909. En su traza de 150 manzanas vivían en 1991 unas 1.917 personas, 98 menos que en 1980 observándose un proceso de éxodo de población, y acentuado por la interrupción de los servicios ferroviarios. El censo realizado en 1998 muestra la profundización de este proceso, arrojando una cifra de 1.868 habitantes, un 2,5% menos que en 1991, lo que implica un tasa negativa de crecimiento poblacional del -0,37% anual, similar a la del período 80-91 que fue del -0,47%. El despoblamiento de la localidad se evidencia también por la importante cantidad de viviendas desocupadas que representan el 13% del total.

### El Triunfo

Se localiza al centro-sur del partido, sobre la traza del ra-

### Lincoln: grupos detallados por edad y sexo

\*fuente: INDEC - Censos 80-91 - elaboración propia

EDAD	Lincoln	(%)	varones	mujeres	Prov.Bs.As.	(%)
0 4	3.428	8,4	1.723	1.705	1.212.335	9,6
5 9	3.683	9,0	1.882	1.801	1.190.378	9,5
10 14	3.835	9,4	1.924	1.911	1.240.384	9,8
15 19	3.133	7,7	1.587	1.546	1.085.909	8,6
20 24	2.682	6,6	1.306	1.376	948.676	7,5
25 29	2.614	6,4	1.310	1.304	880.144	7,0
30 34	2.551	6,3	1.263	1.288	859.373	6,8
35 39	2.514	6,2	1.284	1.230	834.670	6,6
40 44	2.579	6,4	1.298	1.281	793.997	6,3
45 49	2.363	5,8	1.208	1.155	686.327	5,5
50 54	2.198	5,4	1.172	1.026	609.780	4,8
55 59	1.967	4,8	1.008	959	563.110	4,5
60 64	1.792	4,4	838	954	539.273	4,3
65 69	1.691	4,2	763	928	439.482	3,5
70 74	1.423	3,5	616	807	305.746	2,4
75 79	1.119	2,8	482	637	216.554	1,7
80 84	654	1,6	295	359	120.814	1,0
85 89	254	0,6	88	166	49.744	0,4
90 94	99	0,2	41	58	14.817	0,1
95 y más	13	0,03	4	9	3.461	0,03
TOTAL	40.592	100,0	20.092	20.500	12.594.974	100,0

mal ferroviario que lo vinculaba con Roberts y Pasteur, a 26 km. de la ciudad de Lincoln y se accede desde la ruta prov. Nº 50. En su traza de 85 manzanas vivían en 1991 unas 1.593 personas, con un aumento de población del 13,4% respecto a 1980, cuando se habían registrado 1.357 habitantes. Fue fundada en 1909 por Manuel Antas García y tuvo un desarrollo creciente que se vio afectado por el cierre del ramal ferroviario que la vinculaba a nivel regional, aunque su buena accesibilidad gracias a la ruta prov. 50 y su cercanía a la ciudad de Lincoln, permitió que este impacto no fuera tan negativo como en otras localidades analizadas. El censo realizado en 1998 arroja una cifra de 1.593 habitantes, lo que estaría indicando que El Triunfo frenó en algo su ritmo de crecimiento poblacional, ya que su tasa de crecimiento en el período 91'-98' fue del 0,49% anual, mientras que en el período 80'-91' fue superior (1,19%).

#### **Arenaza**

Se localiza al centro-oeste del partido, también sobre traza ferroviaria, a 32 km. de la ciudad de Lincoln y se accede desde la ruta prov. Nº 68. En su traza de 59 manzanas vivían en 1991 unas 1.113 personas, 37 menos que en 1980, produciéndose un estancamiento poblacional acentuado por la interrupción de los servicios ferroviarios. El censo realizado en 1998 muestra la reversión de esta tendencia, arrojando una cifra de 1.221 habitantes, lo que implica un tasa de crecimiento poblacional del 1,33% anual, bastante superior a la del período 80-91 que fue negativa (-0,30%).

#### **Martínez de Hoz**

Se localiza al sur del partido, también sobre traza ferroviaria, a 62 km. de la ciudad de Lincoln y se accede por camino consolidado desde la ruta prov. Nº 50. En su traza de 83 manzanas vivían en 1991 unas 938 personas, 28 menos que en 1980, produciéndose un estancamiento poblacional acentuado por la interrupción de los servicios ferroviarios y la falta de una adecuada red de caminos que le otorguen mayor accesibilidad. El censo realizado en 1998 muestra una reversión de esta tendencia, arrojando una cifra de 1.065 habitantes, lo que implica un tasa de crecimiento poblacional del 1,83 % anual, bastante superior a la del período 80-91 que fue negativa (-0,27%).

#### **Bayauca**

Se localiza al este del partido, sobre la traza del ramal ferroviario que la vincula con la ciudad de Lincoln, distante a sólo 17 km. de la misma, y se accede por caminos consolidados, no pavimentados. En su traza de 62 manzanas vivían en 1991 unas 638 personas, con un importante aumento de población del 24,6% respecto a 1980, cuando se habían registrado 512 habitantes. Es la localidad interior del partido más antigua ya que su fundación data de 1894, en momentos de la puesta en funcionamiento del ferrocarril Buenos Aires al Pacífico que rápidamente la vinculó con su ciudad cabecera y con su entorno regional. El censo realizado en 1998 arroja una cifra de 564 habitantes, lo que indica que Bayauca frenó su ritmo de crecimiento poblacional, probablemente debido a su bajo nivel de accesibilidad vial y por el efecto atractor que implica su cercanía a Lincoln. Su tasa de crecimiento en el período 91'-98' fue

entonces negativa del -1,74% anual, que contrasta con la del período 80'-91' que fue marcadamente alta (2,10%), si se la compara con otras localidades analizadas.

#### **Carlos Salas**

Se localiza al sur del partido, sobre traza de ramal ferroviario desactivado, distante a 94 km. de la ciudad de Lincoln, y se accede por caminos consolidados, no pavimentados. En su traza de 133 manzanas vivían en 1991 unas 328 personas, con aumento de población del 19% respecto a 1980, cuando se habían registrado 275 habitantes. Su fundación data de 1904, y como la mayoría de las localidades analizadas, su crecimiento se dio en torno a la estación ferroviaria. El censo realizado en 1998 arroja una cifra de 309 habitantes, lo que indica que Bayauca frenó su ritmo de crecimiento poblacional, entre otras causas debido a su bajo nivel de accesibilidad vial, que la dejan prácticamente aislada. Su tasa de crecimiento en el período 91'-98' fue negativa del -0,85% anual, registrando además una alta proporción de viviendas desocupadas (28% del total), lo que denota un cierto proceso de vaciamiento del pueblo.

#### **Las Toscas**

Como en el caso anterior, se localiza al sur del partido, sobre traza de ramal ferroviario desactivado, distante a 71 km. de la ciudad de Lincoln, y se accede por caminos consolidados, no pavimentados. En su traza de 27 manzanas vivían en 1991 unas 457 personas, con una disminución de población del 2,4% respecto a 1980, cuando se habían registrado 468 habitantes. Su fundación data de 1904, y como la mayoría de las localidades analizadas, su crecimiento se dio en torno a la estación ferroviaria. El censo realizado en 1998 arroja una cifra de 424 habitantes, profundizándose el proceso de expulsión poblacional, entre otras causas debido a la falta de expectativas laborales en el campo y, como Carlos Salas, su bajo nivel de accesibilidad vial, que la dejan prácticamente aislada al no contar con la alternativa ferroviaria. Su tasa de crecimiento en el período 91'-98' fue negativa del -1,06% anual, incluso superior al período 80'-91', cuando fue del -0,22% anual.

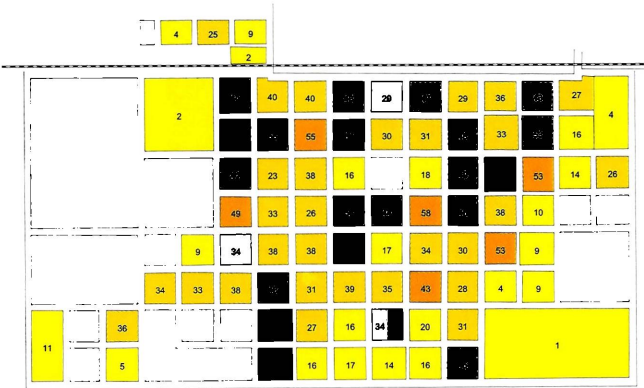
#### **Bermudez**

Esta localidad se localiza al norte del partido, también sobre traza ferroviaria desactivada, a 24 km. de la ciudad de Lincoln y se accede por camino de tierra desde la ruta prov. Nº 50. Fue fundada por Manuel Antas García en 1909, y como la mayoría de las localidades analizadas, su crecimiento se dio en torno a la estación ferroviaria. En su traza de 40 manzanas vivían en 1991 unas 152 personas, 21 menos que en 1980, sufriendo el mismo proceso que casos anteriores de éxodo de población, por la falta de expectativas de desarrollo en una localidad cada vez más chica. El censo realizado en 1998 profundiza este proceso, con sólo 103 habitantes, lo que implica un tasa negativa de crecimiento poblacional del -5,40% anual, superior al período 80-91, donde se registró el -1,21% anual.

#### **Triunvirato**

Como en el caso anterior, esta localidad se localiza al norte del partido sobre la misma traza ferroviaria, a 19 km. de la ciudad de Lincoln y se accede desde la ruta prov. Nº 51. En su traza de 67 manzanas vivían en 1991 unas 155 per-

Localidad de Roberts: Población por manzana



Población  
1 - 20  
21 - 40  
41 - 58  
59 - 74

Localidad de Pasteur: Población por manzana



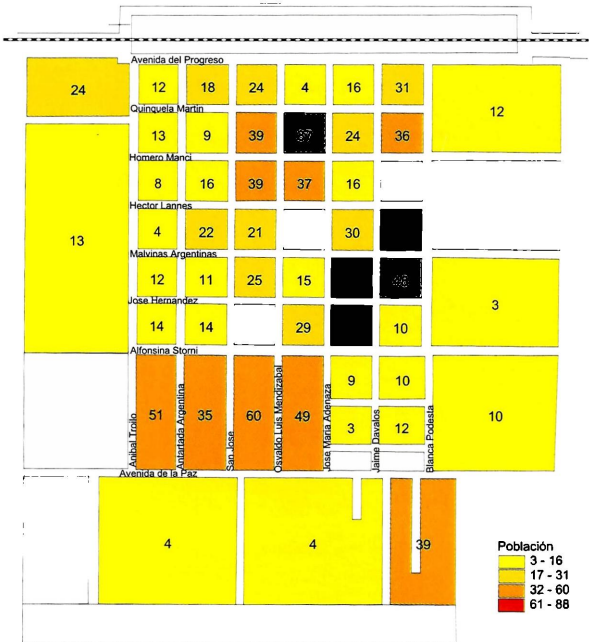
Población  
2 - 11  
12 - 22  
23 - 36  
37 - 69

Localidad de El Triunfo: Población por manzana



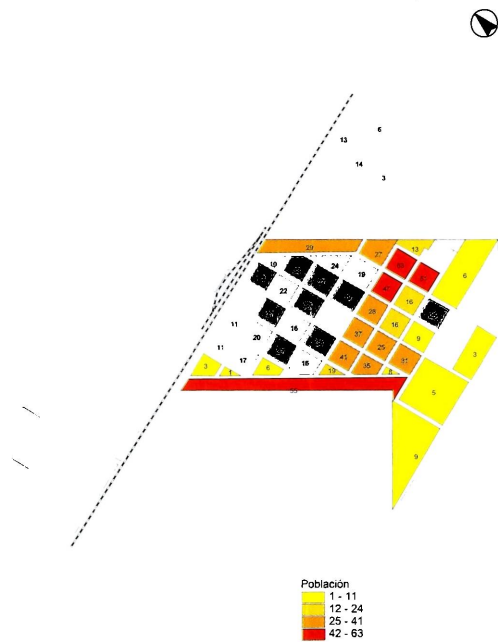
Población  
4 - 17  
18 - 31  
32 - 44  
45 - 64

Localidad de Arenaza: Población por manzana

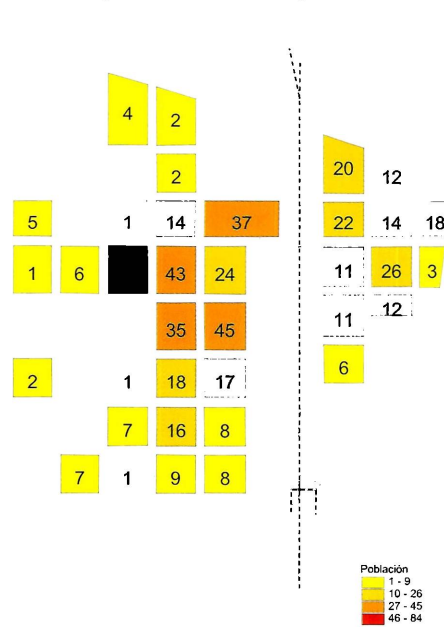


Población  
3 - 16  
17 - 31  
32 - 60  
61 - 88

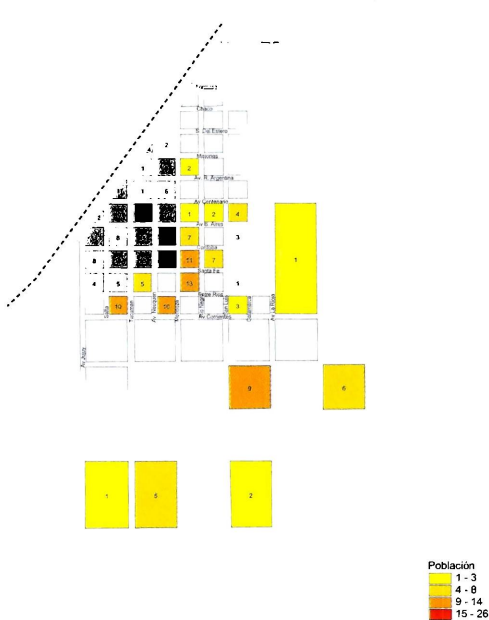
Localidad de Martínez de Hoz: Población por manzana



Localidad de Bayauca: Población por manzana



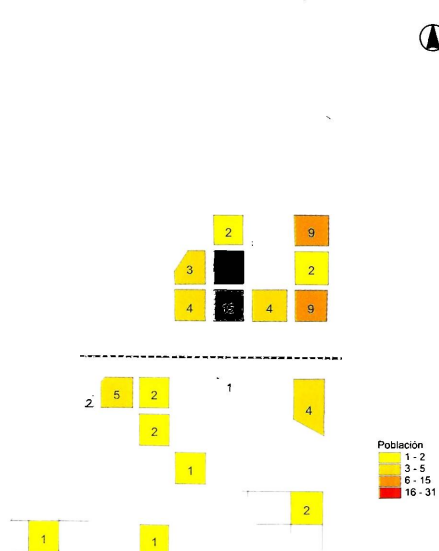
Localidad de Carlos Salas: Población por manzana



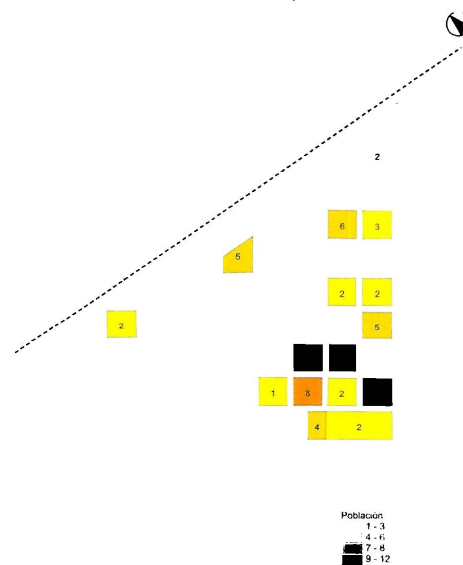
Localidad de Las Toscas: Población por manzana



Localidad de Bermudez: Población por manzana



Localidad de Triunvirato: Población por manzana



sonas, 21 menos que en 1980, sufriendo el mismo proceso que casos anteriores de éxodo de población, por la falta de expectativas de desarrollo en una localidad cada vez más chica. El censo realizado en 1998 expresa con crudeza la realidad de un pueblo que tiende a desaparecer, con sólo 77 habitantes y 37 viviendas, de las cuales el 38% están desocupadas, lo que implica un tasa negativa de crecimiento poblacional del -9,51% anual, bastante superior período 80-91, donde se registró el -1,19%.

En síntesis, la población urbana que no vive en la ciudad de Lincoln suma unas 9.962 personas en 1998, verificándose un congelamiento en el crecimiento poblacional de las localidades, ya que en 1991 había 9.956 habitantes y en 1980 el valor alcanzaba a 9.465. Es decir que desde ese entonces, la población creció con un ritmo de sólo el

0,28% anual, inferior a su propio crecimiento vegetativo.

El sector rural en tanto, se comporta como hemos visto, con una tendencia similar a la evolución poblacional del resto de las localidades del partido, creciendo por debajo de la tasa vegetativa. La proyección para 1998 considerando la misma tasa de crecimiento que para el período intercensal 80-'91' sería de 6.320 habitantes que representa el 14,9% del total del partido.

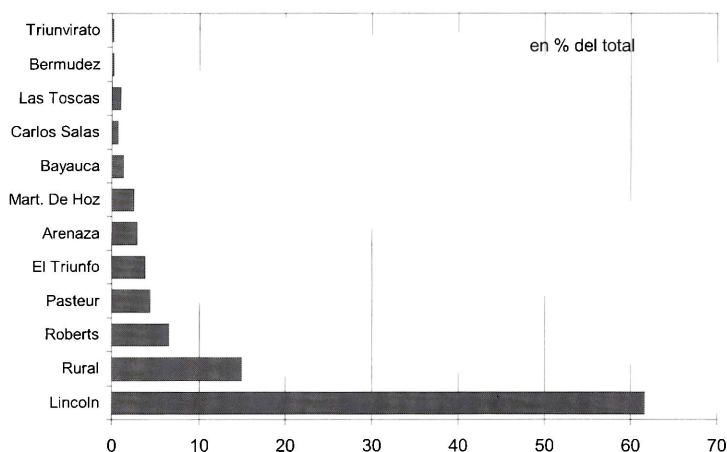
La proyección de la población total en el partido para 1998 (censada toda la población urbana y estimada la rural) sería entonces de 42.431 habitantes con una tasa de crecimiento poblacional en el período '91-'98 del 0,63% anual, similar a los valores promedio de su crecimiento vegetativo (0,67% anual considerando las estadísticas de tasas de natalidad y mortalidad en la serie 1992-1996).

#### Distribución de la población en el territorio y su crecimiento

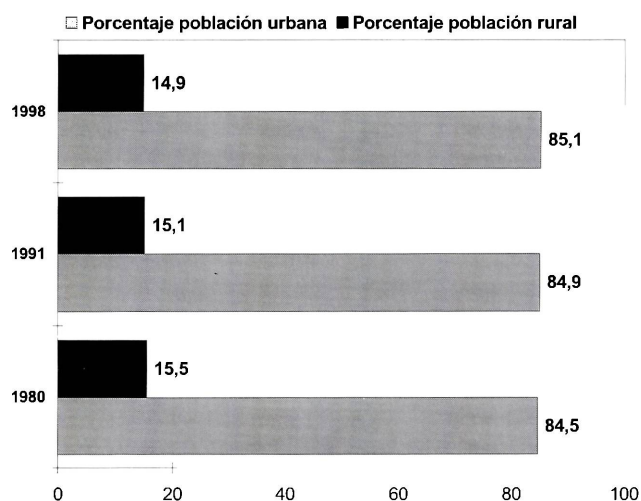
Localidad	poblac.1980	poblac.1991	%crecim. '80-'91	tasaCrecA '80-'91(%)	poblac.1998	%crecim. '91-98	tasaCrecA '91-'98(%)
Lincoln	22.060	24.533	11,2	1,00	26.149	6,6	0,92
Roberts	2.373	2.719	14,6	1,29	2.739	0,7	0,10
Pasteur	2.015	1.917	-4,8	-0,47	1.868	-2,5	-0,37
El Triunfo	1.357	1.539	13,4	1,19	1.593	3,5	0,49
Arenaza	1.150	1.113	-3,2	-0,30	1.221	9,7	1,33
Martínez de Hoz	966	938	-2,9	-0,27	1.065	13,5	1,83
Bayauca	512	638	24,6	2,10	564	-11,6	-1,74
Carlos Salas	275	328	19,3	1,68	309	-5,8	-0,85
Las Toscas	468	457	-2,4	-0,22	424	-7,2	-1,06
Bermudez	173	152	-12,1	-1,21	103	-32,2	-5,40
Triunvirato	176	155	-11,9	-1,19	77	-50,3	-9,51
total URBANA	31.525	34.489	9,4	0,85	36.111	4,7	0,66
RURAL	5.787	6.103	5,4	0,50	6.320	3,5	0,50
PARTIDO	37.312	40.592	8,8	0,80	42.431	4,5	0,63

\*fuente: INDEC - Censos 80-91 - elaboración propia

#### Partido de Lincoln: localización de la población 1998

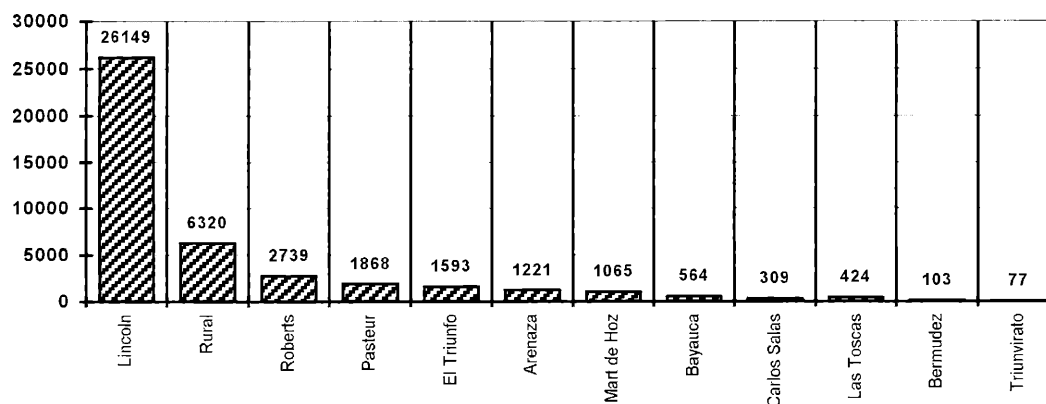


#### Partido de Lincoln: Población



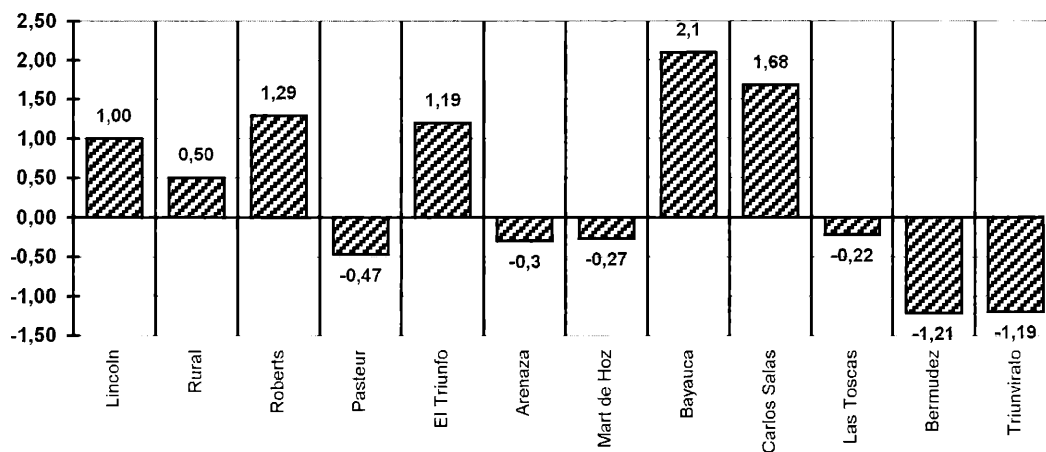


**Partido de Lincoln**  
**Población 1998**



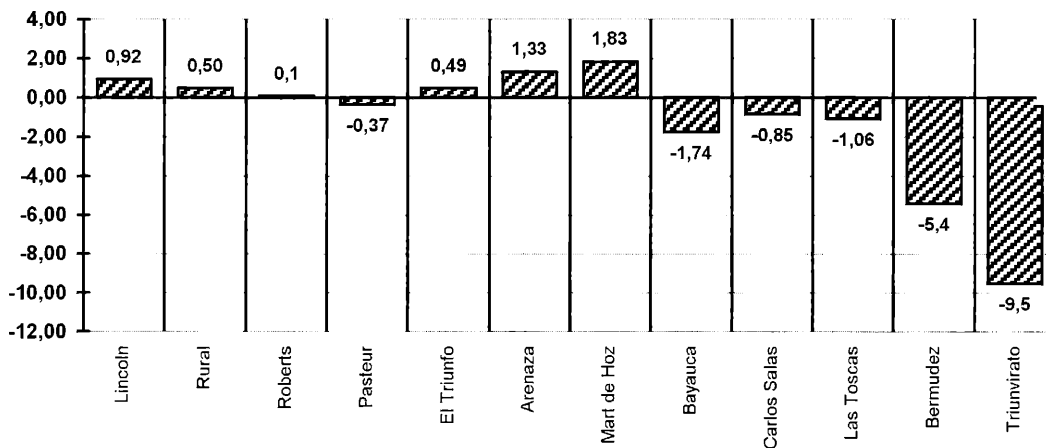
**Tasa anual de crecimiento poblacional (en %)**

**Partido de Lincoln**  
**Crecimiento de la población**  
**'80 - '91**

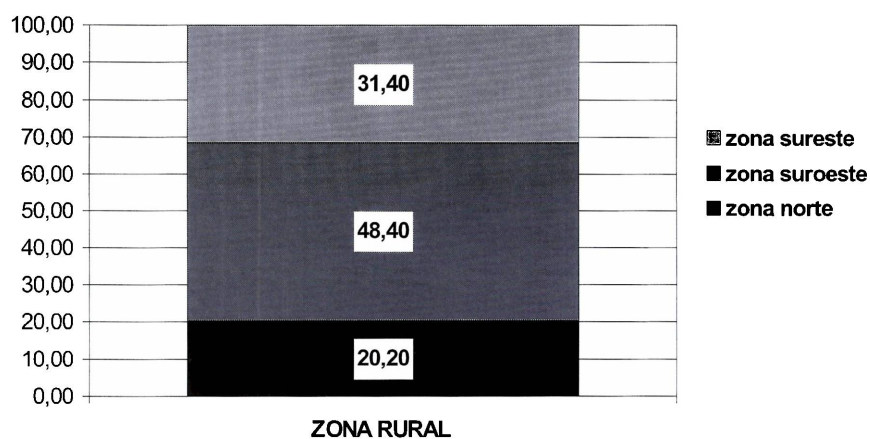


**Tasa anual de crecimiento poblacional (en %)**

**Partido de Lincoln**  
**Crecimiento de la población**  
**'91 - '98**



**Zona rural de Lincoln:**  
**Distribución de la población**



El estancamiento de la población rural y de varias de las localidades del partido es un dato que junto al crecimiento de la ciudad de Lincoln consolida la hipótesis de la fuerte atracción de la ciudad, aún cuando este proceso, muy fuerte en la década pasada, tiende a desacelerarse en la presente década.

Por último, completando el análisis ya hecho de la población rural, analicemos su distribución en el territorio del Partido para 1991:

-La ciudad cabecera compromete al 60,4% del total de la población del partido, con una densidad neta de 53,7 hab./ha. El 39,6% restante se distribuye en 3 zonas bastante identificables:

-En la zona Norte (unas 183.517 has.) conviven establecimientos medianos con sectores subdivididos en el área de influencia de los asentamientos urbanos, principalmente de la ciudad cabecera; el territorio es el menos poblado con unas 3.290 personas censadas en 1991, de las cuales 945 viven en área urbana (Bayauca, Bermudez y Triunvirato) y las 2.345 restantes en área rural. La densidad es de 1,79 hab/km<sup>2</sup>, que también resulta ser la más baja de las 3 zonas. Su población en 1980 era de 2.794 habitantes, es decir que el sector creció en el período a una tasa del 1,55%, influenciado seguramente por el importante crecimiento que experimentó la localidad de Bayauca en el período. Su suelo es de buena productividad y se encuentra surcado por dos ramales ferroviarios, uno en desuso y el otro en actividad. Goza de buena accesibilidad gracias a la presencia de la ruta nac. N° 188 y la prov. N° 50.

-En la zona Sudoeste (unas 201.905 has.), se encuentran algunos establecimientos grandes, aunque predominan establecimientos de tamaño medio, y mayor subdivisión en los sectores más cercanos a los asentamientos de carácter urbano. El área se encuentra surcada por ramales ferroviarios desactivados, uno en la direccional noreste-suroeste, corriendo en forma paralela al mismo la ruta prov. N°68, otorgando buena accesibilidad al sector. Su población en 1980 sumaba 7.530 habitantes y creció levemente en 1991 a 7.883, con la densidad más alta de las zonas analizadas (3,9 hab/km<sup>2</sup>) y una tasa de crecimiento anual en el período de 0,43%. Concentra las dos localidades más importantes del partido luego de la ciudad cabecera, Roberts y Pasteur, que en conjunto con Arenaza suman 5.749 habitantes, mientras que los 2.134 restantes viven en el campo.

-En la zona Sudeste (unas 194.143 has.), los establecimientos son grandes y medianos, con mayor subdivisión en las inmediaciones de las localidades. Es una zona de similar extensión que la anterior pero de menor densidad poblacional (2,6 hab/km<sup>2</sup>). En 1980 contaba con 4.928 habitantes, es decir que su tasa de crecimiento fue del 0,36% anual en el período, resultando ser la zona que menos creció. El sector presenta también una escasa accesibilidad, se encuentra surcado por ramales ferroviarios en desuso y en su extremo norte por la ruta prov. N° 50. Concentra varias localidades de poca población (El Triunfo, Martínez de Hoz, Las Toscas y Carlos Salas) que en conjunto suman 3.262 habitantes, mientras que los 1.856 restantes pertenecen al área rural.

Resumiendo, de la población que no vive en la ciudad de Lincoln, el 20,2% vive en el Norte, el 48,4% vive en el Sudoeste y el 31,4% restante vive al Sudeste. Si consideramos en cambio únicamente la población rural la distribu-

ción entre las zonas tiende a equilibrarse ya que el 37% vive en el Norte, el 33,7% vive en el Sudoeste y el 29,3 restante lo hace en el sector Sudeste.

### En síntesis puede concluirse

-Que el partido de Lincoln a partir de 1980 ha revertido el proceso de expulsión de su población, creciendo a un ritmo superior a su tasa vegetativa hasta 1991 y con un ritmo similar a la misma a partir de allí (0,63% anual).

-Que el partido de Lincoln tiene una fuerte concentración urbana en su ciudad cabecera con el 61,6% del total de la población del partido.

-Que la ciudad de Lincoln mantiene un ritmo de crecimiento poblacional algo superior a la tasa de crecimiento vegetativo, lo que indica que su oferta de servicios urbanos atrae población de su entorno rural.

-Que las otras localidades urbanas del partido tienen comportamientos disímiles: o crecen (El Triunfo, Arenaza y Martínez de Hoz) o se encuentran estancadas en su evolución poblacional (Roberts), o directamente expulsan población (el resto). En conjunto se comportan en forma similar al sector rural, creciendo a un ritmo bastante inferior a la tasa vegetativa.

-Que el campo sigue sufriendo un proceso de estancamiento, aunque no expulsa población como la mayoría de los partidos vecinos. La falta de expectativas, rentabilidad y servicios que ofrece su perfil actual, sumado a la tecnificación tanbrera y agropecuaria son factores de expulsión de mano de obra, produciéndose corrientes migratorias del campo a la ciudad de Lincoln o ciudades cabecera vecinas, circunstancia que explica el mayor crecimiento de las mismas.

### La organización urbana y los límites de su expansión

La ciudad de Lincoln aporta en 1998, a siete años de realizado el último censo nacional de población (y creciendo en el ritmo de 0,92%) con 26.149 habitantes, el 61,6% de la población del partido, incidencia que creció desde el censo del 80' (59,1%) y desde el censo del 91' (60,4%) donde contaba con 24.533 habitantes.

El origen de la ciudad data de mediados de la década de 1860. El 19 de junio de 1865, por decreto del Poder Ejecutivo, se daba la denominación de Lincoln al pueblo mandado a erigir en el Paraje del Chañar y en julio del mismo año se promulgaba otra ley por la que se creaba el partido del mismo nombre y se fijaban sus límites.

Posteriormente se designan nuevos terrenos al sur de la laguna del Chañar, para la fundación del poblado, anulando los trabajos de mensura y delineación realizados en los terrenos originarios ubicados al interior del río Salado, lo que dilata la efectiva materialización de la población ya que el sitio finalmente elegido estaba fuera de la línea de frontera, en un sector escasamente poblado y sometido constantemente a depredaciones indígenas.

Recién en 1975 se aprueba la mensura y delineación del Pueblo de Lincoln y su Ejido, practicado por el agrimensor González. No obstante el efectivo poblamiento y conformación de la infraestructura necesaria para el desarrollo de la comunidad debió esperar unos años más, al no resolverse

aún el problema del indio y por la gran cantidad de tierra cedida a los guardias nacionales que dilataron la ocupación y consolidación del territorio urbano.

A partir de 1884 empieza a funcionar el ramal del ferrocarril Buenos Aires al Pacífico, construyéndose la estación ferroviaria de Lincoln. Esta importante mejora en las comunicaciones dio un fuerte impulso al desarrollo del pueblo.

El trazado originario, se mantiene prácticamente sin modificaciones hasta la actualidad, con desbordes al norte de la traza ferroviaria (barrios Jardín y La Rural) y más acentuadamente hacia el noroeste, con la presencia de numerosos conjuntos habitacionales de construcción estatal.

La ciudad mantuvo un crecimiento sostenido hasta 1947, y

luego comienza un período de cierto estancamiento que dura hasta 1970. A partir de allí se observa un recupero en el crecimiento poblacional, que pareciera consolidarse en estos últimos años, donde seguramente la mayor y mejor calidad de la oferta de servicios urbanos contribuye a frenar el éxodo de la población y a captar gente del entorno rural.

La pavimentación de la ruta nac. N° 188, que vincula la ciudad con Junín en la década del '60 sumada a la ruta prov. N° 50, dieron un vigoroso impulso a la ciudad que consolidó en esos años su estructuración interna. Posteriormente la pavimentación de varias calles que terminan de conformar la trama urbana y el completamiento de los servicios

#### LINCOLN: Distribución de la población, la vivienda y la superficie por barrio (1991)

Nº	BARRIO	pobl.1991	% del total	vivie1991	hab/viv.	sup.bruta	sup.neta	rel %N/B	dens.bruta	dens.neta
1	Centro	1987	8,1	765	2,6	54,6	37,1	67,9	36,4	53,6
2	Clínica Oeste	366	1,5	126	2,9	8,5	6,2	72,9	43,1	59,0
3	Esc. Especial	423	1,7	137	3,1	9,9	7,4	74,7	42,7	57,2
4	Bar Sevillano	112	0,5	35	3,2	2,9	2	69,0	38,6	56,0
5	Club Lincoln	168	0,7	52	3,2	4,4	3,1	70,5	38,2	54,2
6	El Linqueño	247	1,0	93	2,7	5,5	4,1	74,5	44,9	60,2
7	Damico	290	1,2	104	2,8	8,3	6	72,3	34,9	48,3
8	Tanque de Agua	414	1,7	162	2,6	9,8	7,3	74,5	42,2	56,7
9	Torkis	475	1,9	185	2,6	11,5	8,3	72,2	41,3	57,2
10	Bomberos	630	2,6	233	2,7	13,9	10,5	75,5	45,3	60,0
11	Club Indepte.	132	0,5	46	2,9	2,9	2,2	75,9	45,5	60,0
12	San José	3153	12,9	1090	2,9	78,2	62,5	79,9	40,3	50,4
13	Cocco	115	0,5	41	2,8	2,9	2,2	75,9	39,7	52,3
14	Almacén Mundo	200	0,8	70	2,9	5,8	4,2	72,4	34,5	47,6
15	Materno Infantil	271	1,1	95	2,9	6,8	5	73,5	39,9	54,2
16	Obrero	302	1,2	90	3,4	11,8	7,1	60,2	25,6	42,5
17	Plaza España	1906	7,8	632	3,0	54,5	38,3	70,3	35,0	49,8
18	Bar Moreno	335	1,4	123	2,7	8,5	6,2	72,9	39,4	54,0
19	Jabonería	25	0,1	14	1,8	1,5	1	66,7	16,7	25,0
20	Escuela 1	333	1,4	115	2,9	9,1	6,4	70,3	36,6	52,0
21	La Placita	360	1,5	114	3,2	8,6	5,4	62,8	41,9	66,7
22	La Estación	762	3,1	271	2,8	20,2	15	74,3	37,7	50,8
23	Norte	2035	8,3	716	2,8	56,3	44,3	78,7	36,1	45,9
24	Escuela 3	678	2,8	239	2,8	17,2	12,5	72,7	39,4	54,2
25	Parque	280	1,1	78	3,6	7,5	5	66,7	37,3	56,0
26	Sdo. Corazón	3060	12,5	1003	3,1	81,2	55,2	68,0	37,7	55,4
27	Escuela 18	1050	4,3	343	3,1	25,9	18,6	71,8	40,5	56,5
28	Cavul	385	1,6	136	2,8	8,9	6,2	69,7	43,3	62,1
29	La Palmera	253	1,0	87	2,9	5,6	4,3	76,8	45,2	58,8
30	Escuela Normal	483	2,0	153	3,2	13,6	9,5	69,9	35,5	50,8
31	Matadero	450	1,8	123	3,7	11,9	8,7	73,1	37,8	51,7
32	Rivadavia	271	1,1	93	2,9	7,4	5	67,6	36,6	54,2
33	Banco Provincia	214	0,9	71	3,0	4,3	2,4	55,8	49,8	89,2
34	Plan 100	206	0,8	50	4,1	3,9	2,4	61,5	52,8	85,8
35	Fonavi	686	2,8	185	3,7	12,9	9	69,8	53,2	76,2
36	Los Aromos	288	1,2	104	2,8	31,5	15,7	49,8	9,1	18,3
37	Cadal	140	0,6	62	2,3	1,5	1,2	80,0	93,3	116,7
38	Ciudad Oculta	250	1,0	73	3,4	10,6	8,2	77,4	23,6	30,5
39	La Rural	400	1,6	136	2,9	36,4	24,4	67,0	11,0	16,4
40	Jardín	50	0,2	16	3,1	4,9	3,2	65,3	10,2	15,6
41	Don Vicente	147	0,6	38	3,9	1,5	1,1	73,3	98,0	133,6
42	Coprovico	201	0,8	68	3,0	3,1	2,4	77,4	64,8	83,8
	LINCOLN	24533	100	8367	2,9	686,2	486,8	70,9	35,8	50,4



de infraestructura básica en la presente década consolidan el carácter de la ciudad y su entorno microregional.

La planta urbana más conformada se halla delimitada por el anillo de circunvalación, recientemente pavimentado en su totalidad (avenidas Chacabuco-Maipu, Menarvino-Ayacucho, Salta-Tucuman y San Lorenzo-Perón) que comprenden un rectángulo de 20 por 16 manzanas, es decir 320 manzanas en total. Hacia los bordes nordeste y sudoeste se encuentran zonas de quintas y chacras alternándose con usos urbanos, que son sectores considerados de expansión.

Se observan desbordes de la planta fundacional hacia el noreste y noroeste siguiendo los caminos de acceso, con

amanzanamientos con cierto nivel de dispersión y localización de conjuntos habitacionales. La principal entrada a la ciudad se produce desde la ruta nac. N° 188 (acceso Hipólito Irigoyen) ingresando a la planta urbana por avda. Massey. Por otro lado la continuación de la avda. 25 de Mayo conecta a la ciudad con la ruta prov. N° 188 hacia Gral. Villegas.

El borde noreste de la planta urbana se encuentra delimitado también por el ramal ferroviario que vincula a la ciudad con Capital Federal y Gral. Villegas. La localización de la estación ferroviaria generó una primera consolidación hacia el cuadrante norte de la ciudad, aunque posteriormente se equilibra por la centralidad que ejerce el área co-

**LINCOLN: Distribución de la población, la vivienda y la superficie por barrio (1998)**

Nº	BARRIO	pobl.1991	pobl.1998	%del total	%tasa anual	vivie1998	hab/viv.	hab.manz.	viv/manz.	den.bruta	den.neta
1	Centro	1987	1856	7,1	-0,96	765	2,4	53,0	21,9	34,0	50,0
2	Clínica Oeste	366	365	1,4	-0,04	140	2,6	60,8	23,3	42,9	58,9
3	Esc. Especial	423	456	1,7	1,07	175	2,6	65,1	25,0	46,1	61,6
4	Bar Sevillano	112	146	0,6	3,86	59	2,5	73,0	29,5	50,3	73,0
5	Club Lincoln	168	185	0,7	1,38	72	2,6	61,7	24,0	42,0	59,7
6	El Linqueño	247	236	0,9	-0,46	96	2,5	59,0	24,0	42,9	57,6
7	Damico	290	351	1,3	2,76	127	2,8	58,5	21,2	42,3	58,5
8	Tanque de Agua	414	450	1,7	1,20	195	2,3	64,3	27,9	45,9	61,6
9	Torkis	475	528	2,0	1,52	219	2,4	66,0	27,4	45,9	63,6
10	Bomberos	630	680	2,6	1,09	255	2,7	68,0	25,5	48,9	64,8
11	Club Indepte.	132	121	0,5	-1,23	55	2,2	60,5	27,5	41,7	55,0
12	San José	3153	3361	12,9	0,91	1170	2,9	61,1	21,3	43,0	53,8
13	Cocco	115	148	0,6	3,66	53	2,8	74,0	26,5	51,0	67,3
14	Almacén Mundo	200	213	0,8	0,90	79	2,7	53,3	19,8	36,7	50,7
15	Materno Infantil	271	350	1,3	3,72	121	2,9	70,0	24,2	51,5	70,0
16	Obrero	302	296	1,1	-0,28	97	3,1	42,3	13,9	25,1	41,7
17	Plaza España	1906	2374	9,1	3,18	780	3,0	62,5	20,5	43,6	62,0
18	Bar Moreno	335	324	1,2	-0,47	123	2,6	54,0	20,5	38,1	52,3
19	Jabonería	25	18	0,1	-4,58	14	1,3	18,0	14,0	12,0	18,0
20	Escuela 1	333	311	1,2	-0,97	124	2,5	51,8	20,7	34,2	48,6
21	La Placita	360	313	1,2	-1,97	130	2,4	52,2	21,7	36,4	58,0
22	La Estación	762	896	3,4	2,34	311	2,9	74,7	25,9	44,4	59,7
23	Norte	2035	2062	7,9	0,19	738	2,8	52,9	18,9	36,6	46,5
24	Escuela 3	678	734	2,8	1,14	252	2,9	61,2	21,0	42,7	58,7
25	Parque	280	265	1,0	-0,78	88	3,0	53,0	17,6	35,3	53,0
26	Sdo.Corazón	3060	3251	12,4	0,87	1097	3,0	60,2	20,3	40,0	58,9
27	Escuela 18	1050	979	3,7	-0,99	368	2,7	54,4	20,4	37,8	52,6
28	Cavul	385	395	1,5	0,37	143	2,8	65,8	23,8	44,4	63,7
29	La Palmera	253	298	1,1	2,36	118	2,5	74,5	29,5	53,2	69,3
30	Escuela Normal	483	476	1,8	-0,21	163	2,9	79,3	27,2	35,0	50,1
31	Matadero	450	430	1,6	-0,65	133	3,2	53,8	16,6	36,1	49,4
32	Rivadavia	271	291	1,1	1,02	88	3,3	58,2	17,6	39,3	58,2
33	Banco Provincia	214	259	1,0	2,76	71	3,6	43,2	11,8	60,2	107,9
34	Plan 100	206	216	0,8	0,68	57	3,8	30,9	8,1	55,4	90,0
35	Fonavi	686	745	2,8	1,18	195	3,8	62,1	16,3	57,8	82,8
36	Los Aromos	288	314	1,2	1,24	118	2,7	19,6	7,4	10,0	20,0
37	Cadal	140	153	0,6	1,28	64	2,4	76,5	32,0	102,0	127,5
38	Ciudad Oculta	250	284	1,1	1,84	79	3,6	35,5	9,9	26,8	34,6
39	La Rural	400	578	2,2	5,40	196	2,9	20,6	7,0	15,9	23,7
40	Jardín	50	69	0,3	4,70	42	1,6	8,6	5,3	14,1	21,6
41	Don Vicente	147	151	0,6	0,38	50	3,0	75,5	25,0	100,7	137,3
42	Coprovico	201	221	0,8	1,36	80	2,8	55,3	20,0	71,3	92,1
	LINCOLN	24533	26149	100	0,92	9300	2,8	54,3	19,3	38,1	53,7



Foto aérea Lincoln 1981





mercial - administrativa alrededor de la plaza Rivadavia. De acuerdo a los accesos, sistemas de movimiento y a la estructura vial jerarquizada, se observa que la microregión que conforman la ciudad, las chacras y minifundios que la rodean y abastecen, se estructuran a lo largo del corredor de acceso noreste de la ciudad (Hipólito Yrigoyen) y en menor medida en el eje noroeste - sudeste (que vincula a la ciudad con las rutas 188 y 50) hasta los límites de la planta urbana.

La estructura vial jerarquizada propia del territorio urbano, se organiza a través del mencionado anillo de circunvalación y de dos ejes conformados y perpendiculares entre sí: el par de las avenidas Massey y L. M. Alem (continuación del acceso Hipólito Yrigoyen) y la avda. 9 de Julio - 25 de Mayo (de mayor intensidad de tránsito y concentración comercial) cuya continuación conecta a la ciudad con las rutas 188 y 50. En la intersección de ambos ejes se localiza la plaza Rivadavia, que se transforma en el espacio público referente de encuentro urbano y sirve de marco a las Instituciones más significativas de la ciudad.

Esta organización favorece la consolidación de un área central adyacente a la plaza Rivadavia con derivaciones hacia los ejes mencionados, concentrando actividades comerciales, institucionales y administrativas que se encuentran equidistantes para la totalidad de la planta urbana. Asimismo estos ejes definen 4 cuadrantes bastante identificables de 70 manzanas cada uno (norte, sur, este y oeste) con preponderancia de usos residenciales.

El crecimiento poblacional de la ciudad se ha dado principalmente al noroeste, con la presencia de numerosos conjuntos habitacionales de planes provinciales y nacionales. Asimismo, al norte de las vías del ferrocarril, en el sector de acceso a la ciudad, se observan nuevos asentamientos poblacionales aún con cierta dispersión, fundamentalmente en el barrio La Rural.

La población de la ciudad de Lincoln se distribuye en 42 barrios. Si sólo consideráramos el territorio que hoy tiene características urbanas o periurbanas, sintetizado en barrios con identidad propia; Lincoln tiene una superficie bruta aproximada de 686,2 has y una superficie privada o neta de 486,8 has. es decir el 70,9% del total. Contaba en 1991 con una población de 24.533 personas, el 71,1% del total urbano del partido, distribuidas en 8.367 viviendas (a un promedio de 2,9 hab./vivienda). En 1998 la población asciende a 26.149 habitantes, el 72,4% del total urbano, distribuidos en 9.300 viviendas (2,8 hab/viv) asentadas en 482 manzanas de uso mixto (residencial, comercial, institucional), con un promedio de 54,3 habitantes por manzana con propiedad privada y 19,3 viviendas por manzana. La densidad bruta del área es de 38,1 habitantes por hectárea y la densidad neta de 53,7 habitantes por hectárea. De los 42 barrios con que hoy cuenta la ciudad, 3 son periurbanos y fuera de la trama de la ciudad, alternándose aún con chacras: La Rural, Jardín y Coproviso. Los 39 barrios restantes son netamente urbanos, aunque con distintos grados de consolidación.

Los barrios de borde, con terrenos vacantes que superan el 12% del total de parcelas y de más reciente ocupación, son los que se encuentran en el extremo oeste de la planta urbana (Los Aromos y Ciudad Oculta).

El resto de los barrios tienen un buen nivel de consolidación que se acrecienta hacia su área central: el Microcen-

tro y los barrios adyacentes al mismo disponen de apenas el 4% o menos de sus parcelas vacantes, mientras que en los barrios de características preponderantemente residenciales, varía su disponibilidad de parcelas vacías entre el 4,2% y el 12,2% del total.

En la foto aérea de 1981 (última disponible), a pesar de la evolución de la ciudad en el período posterior, se observa como los sectores de borde de los cuadrantes oeste y sur y en menor medida este presentan aún poca ocupación en contraste con los barrios centrales estructurados por los ejes de las avenidas Massey y L. M. Alem y el de 9 de julio y 25 de mayo, sectores que ya se muestran consolidados producto del desarrollo histórico de la ciudad alrededor de la plaza fundacional con tendencias hacia las vías del ferrocarril. En el borde noroeste se observa la localización de conjuntos habitacionales que en pocos años alcanzarán importante desarrollo.

De acuerdo a su estructura morfológica, social y de uso se visualizan:

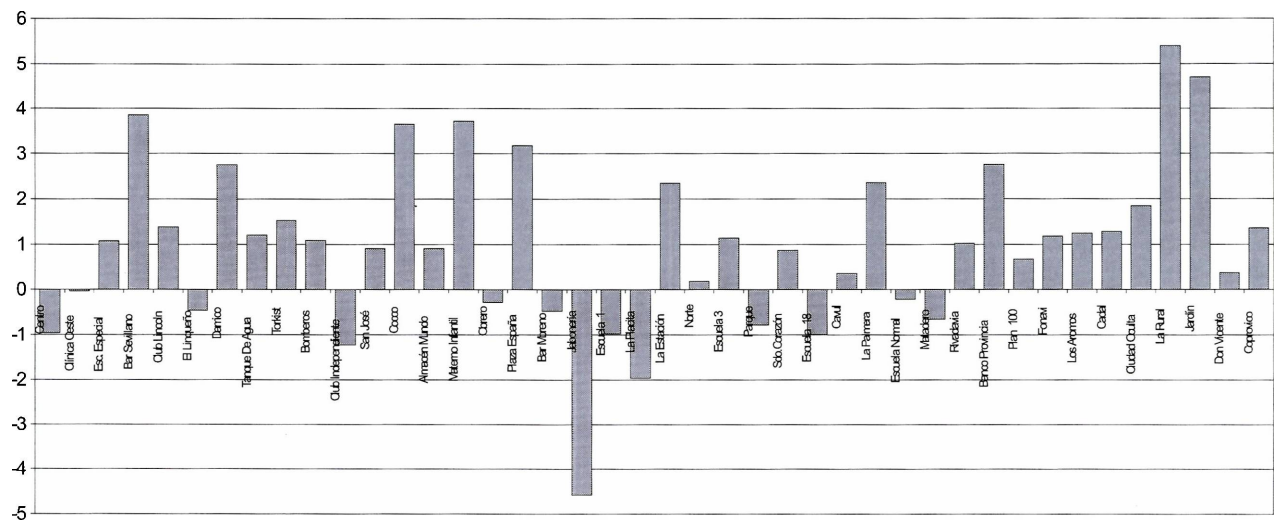
1) Un área centro consolidada, concentradoras de servicios e instituciones, con una fuerte densificación de la línea municipal en viviendas de una y dos plantas. Este sector reúne en el 7,6% de la superficie urbana y el 7,1% de la población de la ciudad. Tiene una proporción de habitante por vivienda bastante inferior al promedio lo que denota la terciarización del sector, con el espacio verde más caracterizados de la ciudad (plaza Rivadavia) y las proporciones de habitante por manzana, vivienda por manzana y densidad bruta y neta son en general mayores al promedio, lo que indica su alto grado de consolidación.

2) Algunos barrios con identidad, adyacentes al área central, también consolidados en su morfología, con perfiles de una o dos plantas y tipologías heterogéneas, en su uso, en general residencial de viviendas individuales en lote propio, con algunas industrias menores, y con un uso comercial y de servicios propios del barrio. En su antigüedad y grado de consolidación, parte densifican la construcción hasta la línea municipal, parte se retiran y dejando pequeños jardines al frente, y en una pequeña proporción aún permanecen terrenos vacantes. Estos barrios (Clínica Oeste, Escuela Especial, Bar Sevillano, Club Lincoln, El Linqueño, Tanque de Agua, Torkis, Bomberos, Club Independiente, Escuela N° 1, La Placita y La Estación) reúnen en el 16% de la superficie urbana y el 17,9% de la población de la ciudad. Tienen una proporción de habitantes por vivienda inferior al promedio, y las proporciones de habitante por manzana, vivienda por manzana, densidad bruta y neta son en general superiores al promedio, lo que también los ubica como barrios consolidados.

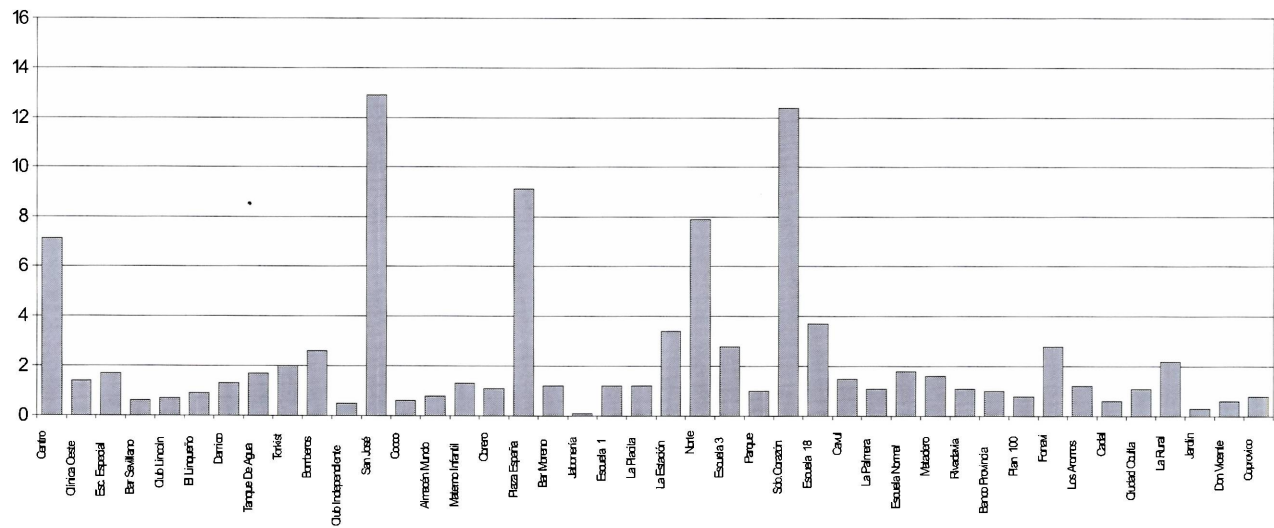
Hasta aquí el análisis marca particularidades de los sectores más consolidados de la ciudad, cuyo denominador común es justamente ese ya que hoy concentran las instituciones, los comercios, los servicios y la mayoría de los servicios de infraestructura (agua corriente, cloacas, gas, pavimentos, alumbrado público, barrido y la recolección de residuos). Estos sectores ocupan el 23,6% de la superficie urbana, y concentran el 25% de su población.

3) En otros barrios, también de cercanos al área centro, aunque situándose hacia los bordes de la planta urbana y más dispersos, se alterna la vivienda individual en lote propio con algunos terrenos aún vacantes, en general caracterizados por el intenso uso residencial y la presencia de

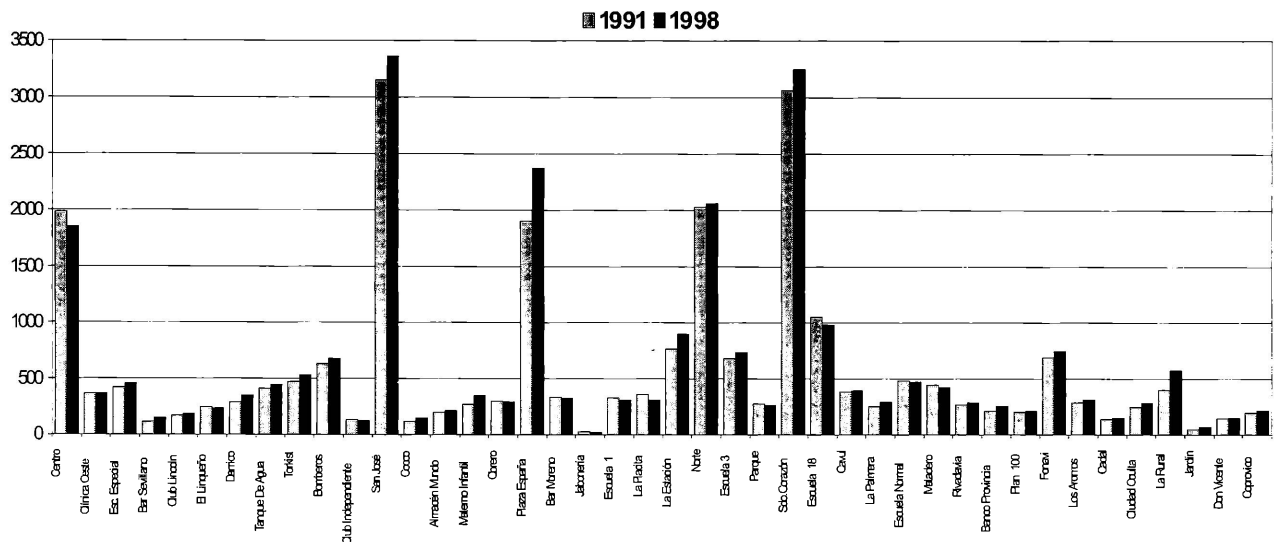
Ciudad de Lincoln: Tasa anual de crecimiento poblacional por barrios



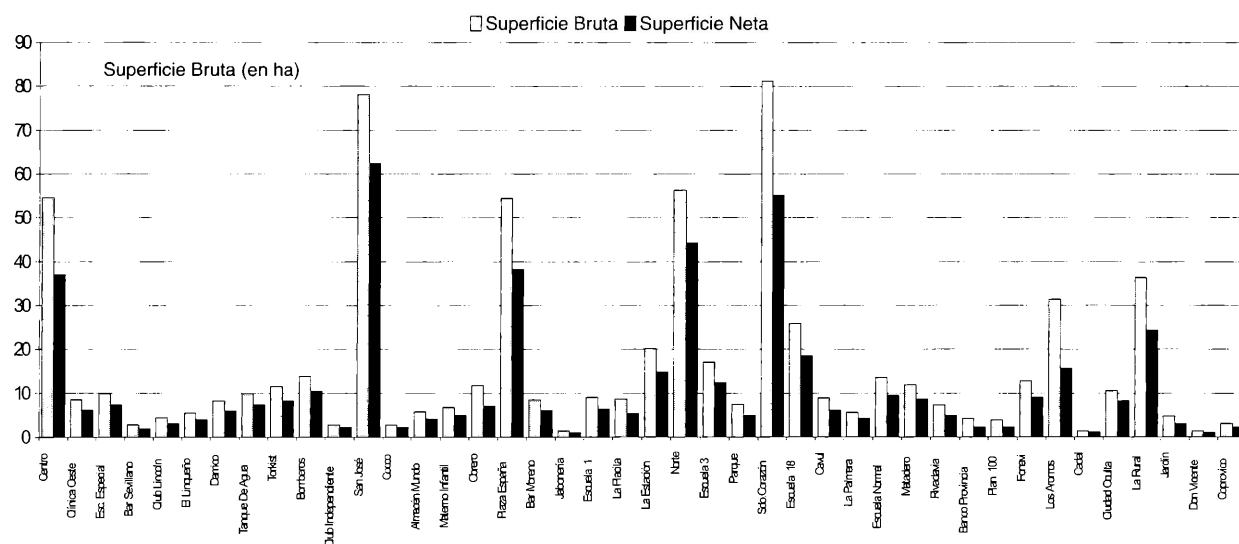
Ciudad de Lincoln: Distribución de la población por barrios (1998)



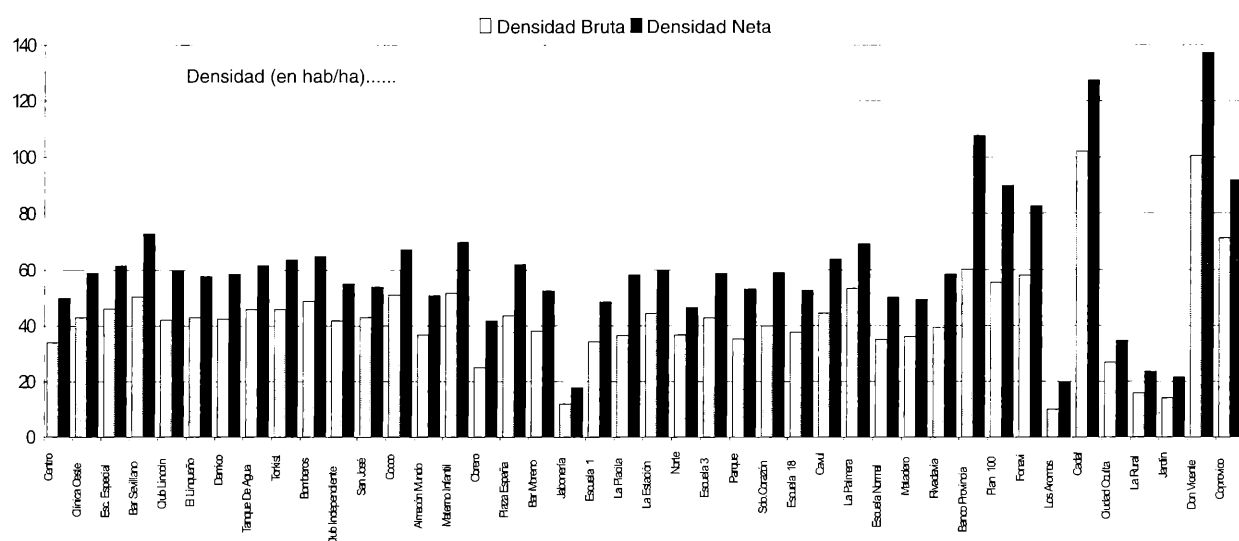
Ciudad de Lincoln: Evolución de la población por barrios



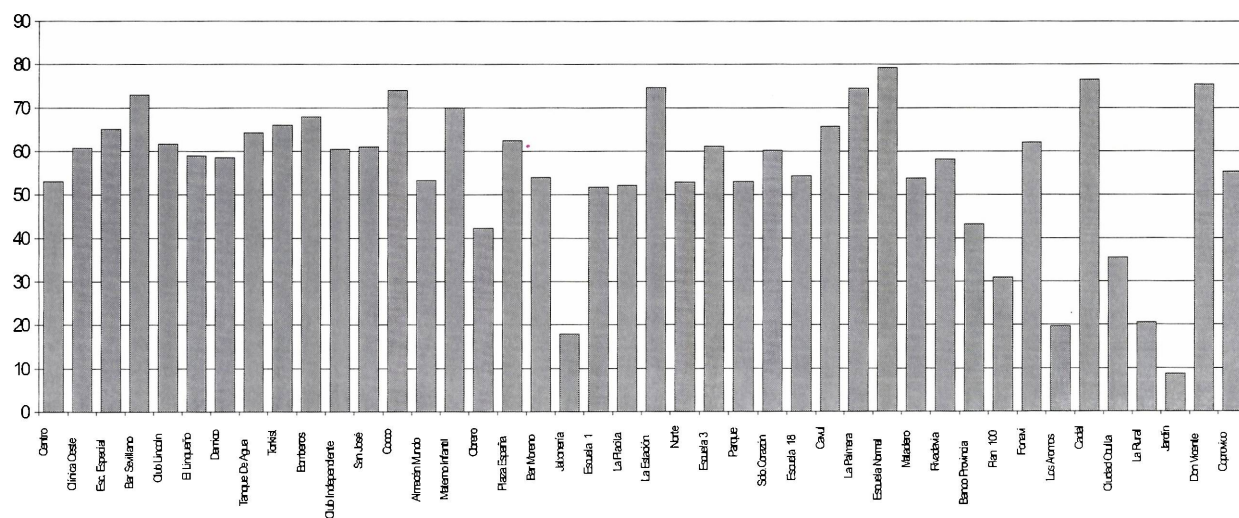
## Ciudad de Lincoln: Distribución de la superficie por barrios



## Ciudad de Lincoln: Densidad por barrios (1998)

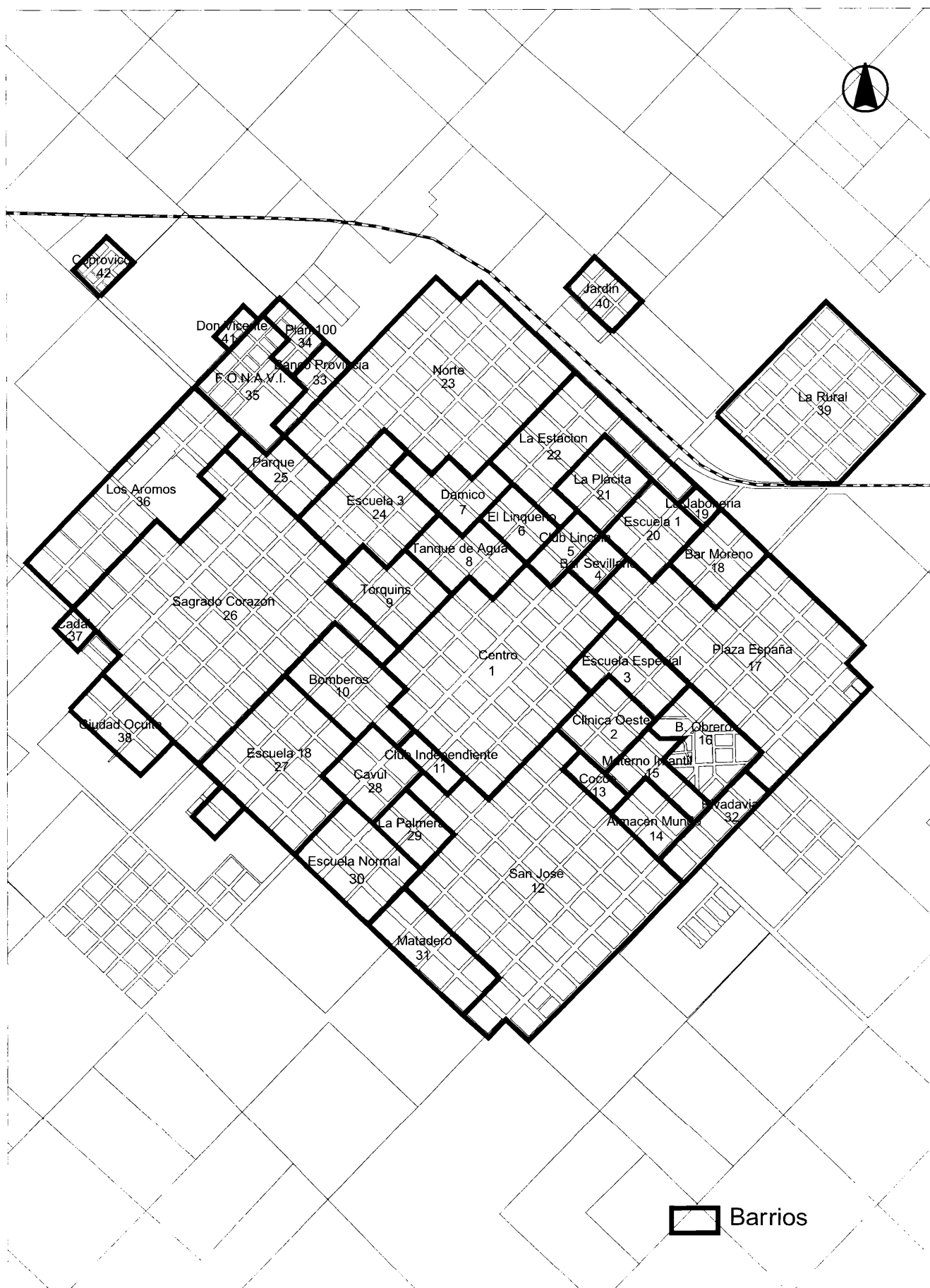


## Ciudad de Lincoln: Habitantes por manzana por barrios (1998)



# Ciudad de Lincoln

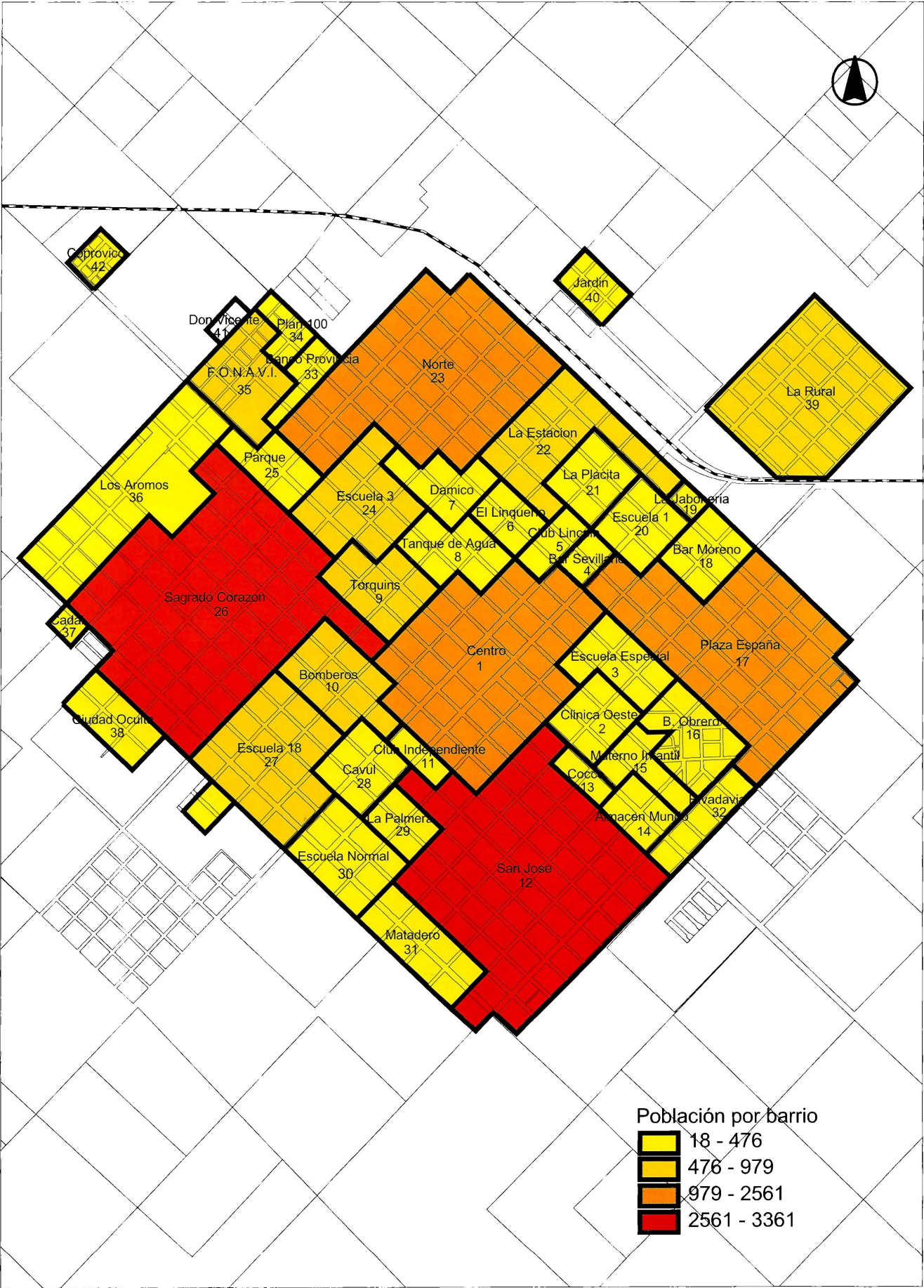
## Los barrios





# Ciudad de Lincoln

## Población por barrio





# Ciudad de Lincoln

## Densidad bruta por barrio





# Ciudad de Lincoln

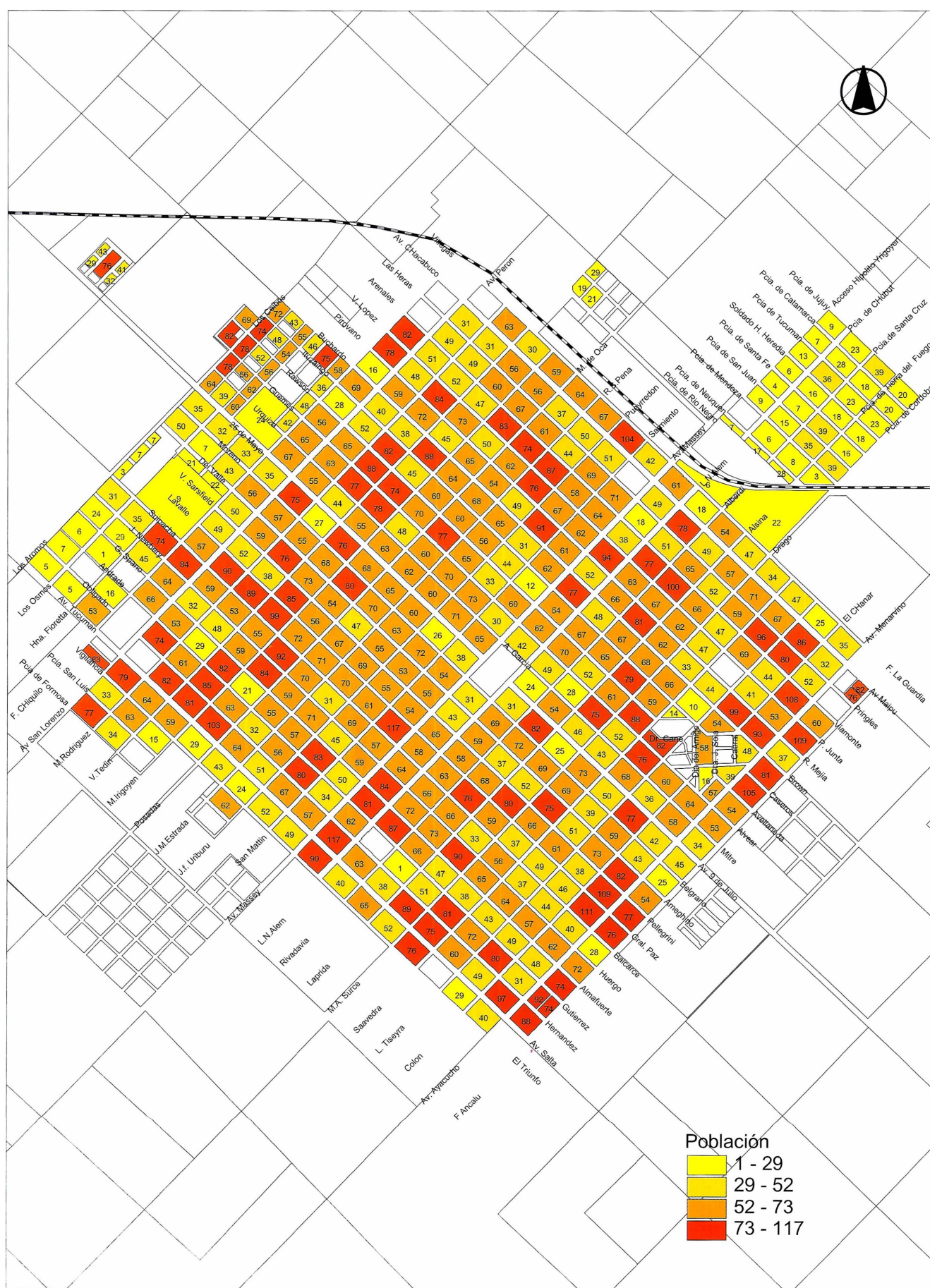
## Densidad neta por barrio





## Ciudad de Lincoln

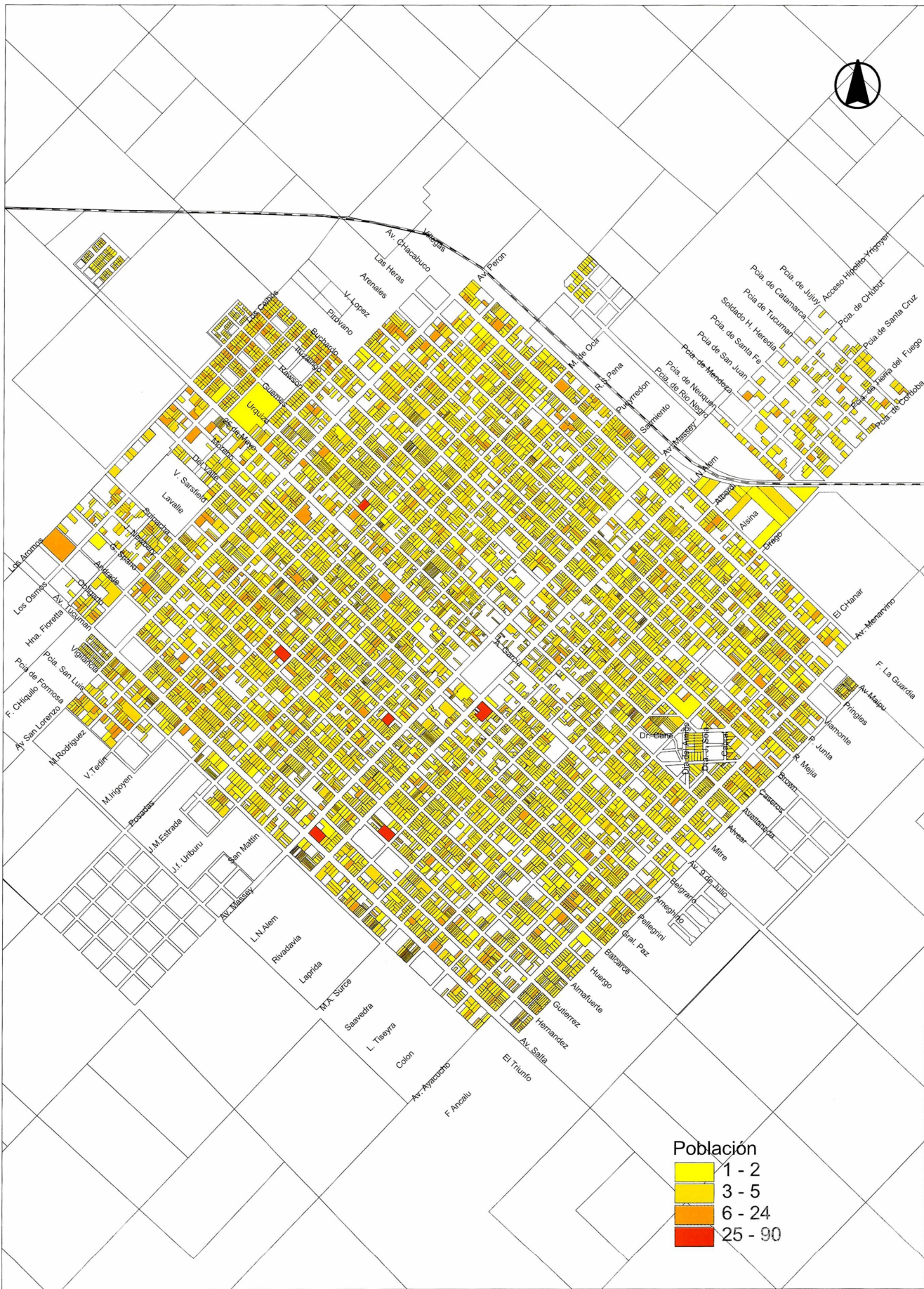
### Población por manzana





## Ciudad de Lincoln

### Población por parcela



algunos equipamientos urbanos y de servicios. Estos barrios (Damico, San José, Cocco, Almacén Mundo, Materno Infantil, Plaza España, Bar Moreno, Jabonería, Norte, Escuela 3, Parque, Sdo. Corazón, Escuela 18, Cavul, La Palmera, Escuela Normal, Matadero, y Rivadavia) reúnen en el 60,6% de la superficie urbana y concentran más de la mitad de la población de la ciudad (55,4%). Tienen una proporción de habitantes por vivienda similar al promedio, y las proporciones de habitante por manzana, vivienda por manzana, densidad bruta y neta son similares o levemente superiores al promedio, que los sitúa como barrios consolidados aunque con algún nivel de dispersión.

4) Conjuntos habitacionales en lote propio o en propiedad horizontal de planes oficiales que caracterizan a barrios como Banco Provincia, Plan 100, Fonavi, Don Vicente, Coprovi y Obrero. Estos barrios reúnen el 5% de la superficie de la ciudad y el 7,1% de la población. Tiene una relación habitante por vivienda en general muy superior al promedio, como las proporciones habitantes por manzana, viviendas por manzana y densidades neta y bruta que también son superiores al promedio, lo que muestra el uso intensivo de la manzana y de la vivienda. En ellos se ha concentrado parte del crecimiento poblacional de la ciudad.

Estos sectores, de mediana consolidación, con algunos terrenos vacantes, donde existe la posibilidad de absorber parte del crecimiento poblacional, representan el 65,6% de la superficie urbana, y concentran el 62,5% de su población.

5) Y por último, barrios ya más de borde localizados en el extremo del cuadrante oeste de la planta urbana y al norte de las vías del ferrocarril, con un nivel mayor de dispersión, menor cobertura de servicios, pero con identidad. Es el caso de La Rural y Jardín al norte y de Los Aromos, Cadal y Ciudad Oculta al oeste. Estos barrios reúnen en el 10,8% de la superficie urbana y el 5,4% de la población de la ciudad. La relación habitantes por vivienda es levemente superior al promedio, sin espacios verdes conformados y las proporciones de habitante por manzana, vivienda por manzana, densidad bruta y neta son inferiores al promedio, lo que los ubica como barrios en proceso de consolidación, con cierto índice de dispersión, que se acentúa en su zona de chacras. No obstante presentan las tasas más elevadas de crecimiento poblacional, entre otros factores por la oferta de terrenos vacantes a precios inferiores que los sectores más céntricos.

Los sectores menos consolidados entonces, significan el 10,8% de la superficie de la ciudad y en ellos vive el 5,4% de la población, sin embargo, serán probablemente en los que localizará la mayor parte del crecimiento poblacional de los próximos años, como vino sucediendo en los últimos 15 años donde su población creció gracias al menor valor de la tierra y a la localización de algunos conjuntos habitacionales. Es por eso que realizaremos un análisis particularizado del estado de situación de cada barrio de la ciudad.

## **Caracterización de los Barrios**

### **Centro:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 54,6 has. y una superficie privada o neta de 37,1 has., es decir el 7,6% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 1.856 personas, el 7,1% del total, distribuida en 765 viviendas

(85,2% habitadas), con una relación hab/viv de 2,4, bastante inferior al promedio producto de la terciarización del sector, asentadas en 35 manzanas de uso mixto (residencial, comercial, institucional) y 1 plaza. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue negativo en un -0,96% anual. Presenta una relación de 53 habitantes por manzana privada y 21,9 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 34 hab/ha y la densidad neta es de 50 hab/ha. El 97,3% de las 984 parcelas se encuentran ocupadas contando con 1.469 frentistas.

### **Clínica Oeste:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 8,5 has. y una superficie privada o neta de 6,2 has., es decir el 1,3% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 365 personas, el 1,4% del total, distribuida en 140 viviendas (84,3% habitadas), con una relación hab/viv de 2,6, también inferior al promedio producto de la terciarización del sector, asentadas en 6 manzanas de uso mixto (residencial, comercial, institucional). En el período '91-'98 mantuvo su población. Presenta una relación de 60,8 habitantes por manzana privada y 23,3 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 42,9 hab/ha y la densidad neta es de 58,9 hab/ha. El 97,4% de las 156 parcelas se encuentran ocupadas contando con 185 frentistas.

### **Escuela Especial:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 9,9 has. y una superficie privada o neta de 7,4 has., es decir el 1,5% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 456 personas, el 1,7% del total, distribuida en 175 viviendas (90,8% habitadas), con una relación hab/viv de 2,6, asentadas en 7 manzanas de uso mixto (residencial, comercial, institucional). En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 1,07% anual. Presenta una relación de 65,1 habitantes por manzana privada y 25 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 46,1 hab/ha y la densidad neta es de 61,6 hab/ha. El 97,9% de las 190 parcelas se encuentran ocupadas contando con 211 frentistas.

### **Bar Sevillano:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 2,9 has. y una superficie privada o neta de 2 has., es decir el 0,4% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 112 personas, el 0,7% del total, distribuida en 59 viviendas (86,4% habitadas), con una relación de 2,5 hab/viv, asentadas en 2 manzanas de uso mixto (residencial, comercial). En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 3,86% anual. Presenta una relación de 73 habitantes por manzana privada y 29,5 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 50,3 hab/ha y la densidad neta es de 73 hab/ha. El 100% de las 59 parcelas se encuentran ocupadas contando con 75 frentistas.

### **Club Lincoln:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 4,4 has. y una superficie privada o neta de 3,1 has., es decir el 0,6% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 185 personas, el 0,7% del total, distribuida en 72 viviendas (93% habitadas), con una relación de 2,6 hab/viv, asentadas en 3 manzanas de uso mixto (residencial, comercial e institucional). En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacio-

nal fue del 1,38% anual. Presenta una relación de 61,7 habitantes por manzana privada y 24 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 42 hab/ha y la densidad neta es de 59,7 hab/ha. El 98,8% de las 81 parcelas se encuentran ocupadas contando con 95 frentistas.

#### **El Linqueño:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 5,5 has. y una superficie privada o neta de 4,1 has., es decir el 0,8% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 236 personas, el 0,9% del total, distribuida en 96 viviendas (89,6% habitadas), con una relación de 2,5 hab/viv, asentadas en 4 manzanas de uso mixto (residencial, comercial e institucional). En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue negativo en un -0,46% anual. Presenta una relación de 59 habitantes por manzana privada y 24 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 42,9 hab/ha y la densidad neta es de 57,6 hab/ha. El 100% de las 98 parcelas se encuentran ocupadas contando con 114 frentistas.

#### **Damico:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 8,3 has. y una superficie privada o neta de 6 has., es decir el 1,2% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 351 personas, el 1,3% del total, distribuida en 127 viviendas (91,3% habitadas), con una relación de 2,8 hab/viv, asentadas en 6 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue bastante alta (2,76% anual). Presenta una relación de 58,5 habitantes por manzana privada y 21,2 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 42,3 hab/ha y la densidad neta es de 58,5 hab/ha. El 95,4% de las 151 parcelas se encuentran ocupadas contando con 164 frentistas.

#### **Tanque de Agua:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 9,8 has. y una superficie privada o neta de 7,3 has., es decir el 1,5% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 450 personas, el 1,7% del total, distribuida en 195 viviendas (83,6% habitadas), con una relación de 2,5 hab/viv que resulta baja por la alta proporción de viviendas desocupadas, asentadas en 7 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue de 1,2% anual. Presenta una relación de 64,3 habitantes por manzana privada y 27,9 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 45,9 hab/ha y la densidad neta es de 61,6 hab/ha. El 97,3% de las 227 parcelas se encuentran ocupadas contando con 267 frentistas.

#### **Torkis:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 11,5 has. y una superficie privada o neta de 8,3 has., es decir el 1,7% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 528 personas, el 2% del total, distribuida en 219 viviendas (89% habitadas), con una relación de 2,4 hab/viv, asentadas en 8 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue de 1,52% anual. Presenta una relación de 66 habitantes por manzana privada y 27,4 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 45,9 hab/ha y la densidad neta es de 63,6 hab/ha. El 97,5% de las 248 parcelas se en-

cuentran ocupadas contando con 300 frentistas.

#### **Bomberos:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 13,9 has. y una superficie privada o neta de 10,5 has., es decir el 2,2% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 680 personas, el 2,6% del total, distribuida en 255 viviendas (92,9% habitadas), con una relación de 2,7 hab/viv, asentadas en 10 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue de 1,09% anual. Presenta una relación de 68 habitantes por manzana privada y 25,5 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 48,9 hab/ha y la densidad neta es de 64,8 hab/ha. El 95,8% de las 261 parcelas se encuentran ocupadas contando con 318 frentistas.

#### **Club Independiente:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 2,9 has. y una superficie privada o neta de 2,2 has., es decir el 0,5% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 121 personas, el 0,5% del total, distribuida en 55 viviendas (81,8% habitadas), con una relación de 2,2 hab/viv que resulta baja por la alta proporción de viviendas desocupadas, asentadas en 2 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue negativo en un -1,23% anual. Presenta una relación de 60,5 habitantes por manzana privada y 27,5 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 41,7 hab/ha y la densidad neta es de 55 hab/ha. El 98,3% de las 59 parcelas se encuentran ocupadas contando con 71 frentistas.

#### **San José:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 78,2 has. y una superficie privada o neta de 62,5 has., es decir el 12,8% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 3.361 personas, siendo el barrio de mayor cantidad de habitantes, que representan el 12,9% del total, distribuidos en 1.170 viviendas (88,3% habitadas), con una relación de 2,9 hab/viv, asentadas en 55 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 0,91% anual, comportándose en los valores promedio de la ciudad. Presenta una relación de 61,1 habitantes por manzana privada y 21,3 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 43 hab/ha y la densidad neta es de 53,8 hab/ha. El 93,7% de las 1.284 parcelas se encuentran ocupadas contando con 1.375 frentistas.

#### **Cocco:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 2,9 has. y una superficie privada o neta de 2,2 has., es decir el 0,5% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 148 personas, el 0,6% del total, distribuida en 53 viviendas (90,5% habitadas), con una relación de 2,8 hab/viv, asentadas en 2 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue de 3,66% anual. Presenta una relación de 74 habitantes por manzana privada y 26,5 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 51 hab/ha y la densidad neta es de 67,3 hab/ha. El 93,9% de las 66 parcelas se encuentran ocupadas contando con 75 frentistas.

#### **Almacén Mundo:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 5,8 has. y una



superficie privada o neta de 4,2 has., es decir el 0,9% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 213 personas, el 0,8% del total, distribuida en 79 viviendas (88,6% habitadas), con una relación de 2,7 hab/viv, asentadas en 4 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue de 0,90% anual. Presenta una relación de 53,3 habitantes por manzana privada y 19,8 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 36,7 hab/ha y la densidad neta es de 50,7 hab/ha. El 92,4% de las 93 parcelas se encuentran ocupadas contando con 104 frentistas.

#### **Materno Infantil:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 6,8 has. y una superficie privada o neta de 5 has., es decir el 1% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 350 personas, el 1,3% del total, distribuida en 121 viviendas (90,1% habitadas), con una relación de 2,9 hab/viv, asentadas en 5 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue de 3,72% anual. Presenta una relación de 70 habitantes por manzana privada y 24,2 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 51,5 hab/ha y la densidad neta es de 70 hab/ha. El 96,2% de las 132 parcelas se encuentran ocupadas contando con 144 frentistas.

#### **Obrero:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 11,8 has. y una superficie privada o neta de 7,1 has., es decir el 1,5% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 296 personas, el 1,1% del total, distribuida en 97 viviendas (90,7% habitadas), con una relación de 3,1 hab/viv, asentadas en 7 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue negativo en un -0,28% anual. Presenta una relación de 62,5 habitantes por manzana privada y 20,5 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 43,6 hab/ha y la densidad neta es de 62 hab/ha. El 88,1% de las 118 parcelas se encuentran ocupadas contando con 128 frentistas.

#### **Plaza España:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 54,5 has. y una superficie privada o neta de 38,3 has., es decir el 7,9% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 2.374 personas, el 9,1% del total, distribuida en 780 viviendas (89% habitadas), con una relación de 3,0 hab/viv, asentadas en 38 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue de 3,18% anual. Presenta una relación de 62,5 habitantes por manzana privada y 20,5 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 43,6 hab/ha y la densidad neta es de 62 hab/ha. El 93,7% de las 833 parcelas se encuentran ocupadas contando con 915 frentistas.

#### **Bar Moreno:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 8,5 has. y una superficie privada o neta de 6,2 has., es decir el 1,3% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 324 personas, el 1,2% del total, distribuida en 123 viviendas (91% habitadas), con una relación de 2,6 hab/viv, asentadas en 6 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue ne-

gativo en un -0,47% anual. Presenta una relación de 54 habitantes por manzana privada y 20,5 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 38,1 hab/ha y la densidad neta es de 52,3 hab/ha. El 94,1% de las 136 parcelas se encuentran ocupadas contando con 153 frentistas.

#### **Jabonería:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 1,5 has. y una superficie privada o neta de 1 has., es decir el 0,2% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 18 personas, el 0,1% del total, distribuida en 14 viviendas (64,3% habitadas), con una relación de 1,3 hab/viv debido a la alta proporción de viviendas desocupadas, asentadas en 1 manzana de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue negativo en un -4,58% anual. Presenta una relación de 18 habitantes por manzana privada y 14 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 12 hab/ha y la densidad neta es de 18 hab/ha. El 100% de las 16 parcelas se encuentran ocupadas contando con 16 frentistas.

#### **Escuela N°1:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 9,1 has. y una superficie privada o neta de 6,4 has., es decir el 1,3% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 311 personas, el 1,2% del total, distribuida en 124 viviendas (82,2% habitadas), con una relación de 2,5 hab/viv, asentadas en 6 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue negativo en un -0,97% anual. Presenta una relación de 51,8 habitantes por manzana privada y 20,7 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 34,2 hab/ha y la densidad neta es de 48,6 hab/ha. El 96,6% de las 149 parcelas se encuentran ocupadas contando con 163 frentistas.

#### **La Placita:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 8,6 has. y una superficie privada o neta de 5,4 has., es decir el 1,1% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 313 personas, el 1,2% del total, distribuida en 130 viviendas (85,3% habitadas), con una relación de 2,4 hab/viv, asentadas en 6 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue negativo en un -1,97% anual. Presenta una relación de 52,2 habitantes por manzana privada y 21,7 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 36,4 hab/ha y la densidad neta es de 58 hab/ha. El 98,6% de las 144 parcelas se encuentran ocupadas contando con 163 frentistas.

#### **La Estación:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 20,2 has. y una superficie privada o neta de 15 has., es decir el 3,1% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 896 personas, el 3,4% del total, distribuida en 311 viviendas (89,4% habitadas), con una relación de 2,9 hab/viv, asentadas en 12 manzanas de uso preponderantemente residencial y comercial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue de 2,34% anual. Presenta una relación de 74,7 habitantes por manzana privada y 25,9 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 44,4 hab/ha y la densidad neta es de 59,7 hab/ha. El 96,9% de las 357 parcelas se encuentran ocupadas contando con 399 frentistas.

**Norte:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 56,3 has. y una superficie privada o neta de 44,3 has., es decir el 9,1% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 2.062 personas, el 7,9% del total, distribuida en 738 viviendas (89,1% habitadas), con una relación de 2,8 hab/viv, asentadas en 39 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue prácticamente nulo (0,19% anual). Presenta una relación de 52,9 habitantes por manzana privada y 18,9 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 36,6 hab/ha y la densidad neta es de 46,5 hab/ha. El 93,5% de las 833 parcelas se encuentran ocupadas contando con 907 frentistas.

**Escuela N°3:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 17,2 has. y una superficie privada o neta de 12,5 has., es decir el 2,6% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 734 personas, el 2,8% del total, distribuida en 252 viviendas (88,1% habitadas), con una relación de 2,9 hab/viv, asentadas en 12 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 1,14% anual. Presenta una relación de 61,2 habitantes por manzana privada y 21 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 42,7 hab/ha y la densidad neta es de 58,7 hab/ha. El 93,2% de las 282 parcelas se encuentran ocupadas contando con 328 frentistas.

**Parque:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 7,5 has. y una superficie privada o neta de 5 has., es decir el 1% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 265 personas, el 1% del total, distribuida en 88 viviendas (96,6% habitadas), con una relación de 3,0 hab/viv, asentadas en 5 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue negativo en un -0,78% anual. Presenta una relación de 53 habitantes por manzana privada y 17,6 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 35,3 hab/ha y la densidad neta es de 53 hab/ha. El 94,6% de las 112 parcelas se encuentran ocupadas contando con 136 frentistas.

**Sagrado Corazón:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 81,2 has. y una superficie privada o neta de 55,2 has., es decir el 11,3% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 3.251 personas, el 12,4% del total, distribuida en 1.097 viviendas (88% habitadas), con una relación de 3,0 hab/viv, asentadas en 54 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 0,87% anual. Presenta una relación de 60,2 habitantes por manzana privada y 20,3 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 40 hab/ha y la densidad neta es de 58,9 hab/ha. El 90,6% de las 1.249 parcelas se encuentran ocupadas contando con 1.364 frentistas.

**Escuela N°18:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 25,9 has. y una superficie privada o neta de 18,6 has., es decir el 3,8% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 979 perso-

nas, el 3,7% del total, distribuida en 368 viviendas (86,1% habitadas), con una relación de 2,7 hab/viv, asentadas en 18 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue negativo en un -0,99% anual. Presenta una relación de 54,4 habitantes por manzana privada y 20,4 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 37,8 hab/ha y la densidad neta es de 52,6 hab/ha. El 92,6% de las 420 parcelas se encuentran ocupadas contando con 451 frentistas.

**Cavul:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 8,9 has. y una superficie privada o neta de 6,2 has., es decir el 1,3% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 395 personas, el 1,5% del total, distribuida en 143 viviendas (88,8% habitadas), con una relación de 2,8 hab/viv, asentadas en 6 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 0,37% anual. Presenta una relación de 65,8 habitantes por manzana privada y 23,8 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 44,4 hab/ha y la densidad neta es de 63,7 hab/ha. El 97,5% de las 164 parcelas se encuentran ocupadas contando con 192 frentistas.

**La Palmera:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 5,6 has. y una superficie privada o neta de 4,3 has., es decir el 0,9% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 298 personas, el 1,1% del total, distribuida en 118 viviendas (90,7% habitadas), con una relación de 2,5 hab/viv, asentadas en 4 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 2,36% anual. Presenta una relación de 74,5 habitantes por manzana privada y 29,5 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 53,2 hab/ha y la densidad neta es de 69,3 hab/ha. El 96% de las 102 parcelas se encuentran ocupadas contando con 136 frentistas.

**Escuela Normal:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 13,6 has. y una superficie privada o neta de 9,5 has., es decir el 2% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 476 personas, el 1,8% del total, distribuida en 163 viviendas (87,7% habitadas), con una relación de 2,9 hab/viv, asentadas en 6 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue negativo en un -0,21% anual. Presenta una alta relación de habitantes por manzana privada (79,3) si se compara con el valor promedio de la ciudad, y 27,2 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 35 hab/ha y la densidad neta es de 50,1 hab/ha. El 89,7% de las 156 parcelas se encuentran ocupadas contando con 202 frentistas.

**Matadero:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 11,9 has. y una superficie privada o neta de 8,7 has., es decir el 1,8% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 430 personas, el 1,6% del total, distribuida en 133 viviendas (90,2% habitadas), con una relación de 3,2 hab/viv, asentadas en 8 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue negativo en un -0,65% anual. Presenta una relación de 53,8

habitantes por manzana privada y 16,6 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 36,1 hab/ha y la densidad neta es de 49,4 hab/ha. El 88,5% de las 157 parcelas se encuentran ocupadas contando con 166 frentistas.

#### **Rivadavia:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 7,4 has. y una superficie privada o neta de 5 has., es decir el 1% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 291 personas, el 1,1% del total, distribuida en 88 viviendas (96,6% habitadas), con una relación de 3,3 hab/viv, asentadas en 5 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 1,02% anual. Presenta una relación de 58,2 habitantes por manzana privada y 17,6 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 39,3 hab/ha y la densidad neta es de 58,2 hab/ha. El 88,8% de las 107 parcelas se encuentran ocupadas contando con 117 frentistas.

#### **Banco Provincia:**

Este conjunto habitacional tiene una superficie bruta aproximada de 4,3 has. y una superficie privada o neta de 2,4 has., es decir el 0,5% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 259 personas, el 1% del total, distribuida en 71 viviendas (91,5% habitadas), con una alta relación hab/viv (3,6) debido a la ocupación plena del conjunto habitacional, asentadas en 6 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 2,76% anual. Presenta una relación de 43,2 habitantes por manzana privada y 12 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 60,2 hab/ha y la densidad neta resulta ser de las más altas de la ciudad, contando con 107,9 hab/ha. El 87,8% de las 82 parcelas se encuentran ocupadas contando con 82 frentistas.

#### **Plan 100:**

Este conjunto habitacional tiene una superficie bruta aproximada de 3,9 has. y una superficie privada o neta de 2,4 has., es decir el 0,5% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 216 personas, el 0,8% del total, distribuida en 57 viviendas (94,7% habitadas), también con una alta relación hab/viv (3,8) debido a la ocupación plena del conjunto habitacional, asentadas en 7 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 0,68% anual. Presenta una relación de 30,9 habitantes por manzana privada y 8 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 55,4 hab/ha y la densidad neta es de 90 hab/ha. El 96,6% de las 59 parcelas se encuentran ocupadas contando con 61 frentistas.

#### **Fonavi:**

Este conjunto habitacional tiene una superficie bruta aproximada de 12,9 has. y una superficie privada o neta de 9 has., es decir el 1,8% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 745 personas, el 2,8% del total, distribuida en 195 viviendas (92,8% habitadas), también con una alta relación hab/viv (3,8) debido a la ocupación plena del conjunto habitacional, asentadas en 12 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 1,18% anual. Presenta una relación de 62,1 habitantes por manzana priva-

da y 16 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 57,8 hab/ha y la densidad neta es de 82,8 hab/ha. El 92% de las 213 parcelas se encuentran ocupadas contando con 223 frentistas.

#### **Los Aromos:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 31,5 has. y una superficie privada o neta de 15,7 has., es decir el 3,2% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 314 personas, el 1,2% del total, distribuida en 118 viviendas (73,7% habitadas), con una relación de 2,7 hab/viv, asentadas en 16 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 1,24% anual. Presenta una relación de 19,6 habitantes por manzana privada y 7,4 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 10 hab/ha y la densidad neta es de 20 hab/ha. Sólo el 48% de las 256 parcelas se encuentran ocupadas contando con 264 frentistas.

#### **Cadal:**

Este conjunto habitacional tiene una superficie bruta aproximada de 1,5 has. y una superficie privada o neta de 1,2 has., es decir el 0,2% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 153 personas, el 0,6% del total, distribuida en 64 viviendas (76,6% habitadas), con una relación de 2,4 hab/viv, asentadas en 2 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 1,28% anual. Presenta una relación de 76,5 habitantes por manzana privada y 32 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 102 hab/ha y la densidad neta resulta ser de las más altas de la ciudad, contando con 127,5 hab/ha. El 100% de las 64 parcelas se encuentran ocupadas contando con 65 frentistas.

#### **Ciudad Oculta:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 10,6 has. y una superficie privada o neta de 8,2 has., es decir el 1,7% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 284 personas, el 1,1% del total, distribuida en 79 viviendas (86% habitadas), con una alta relación hab/viv (3,6), asentadas en 8 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 1,84% anual. Presenta una relación de 35,5 habitantes por manzana privada y 9,9 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 26,8 hab/ha y la densidad neta es de 34,6 hab/ha. Sólo el 58,6% de las 133 parcelas se encuentran ocupadas contando con 138 frentistas.

#### **La Rural:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 36,4 has. y una superficie privada o neta de 24,4 has., es decir el 5% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 578 personas, el 2,2% del total, distribuida en 196 viviendas (82,1% habitadas), con una relación de 2,9 hab/viv, asentadas en 28 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue el más alto de la ciudad (5,40% anual), lo que indica la preferencia de la población por asentarse en este barrio, seguramente debido al menor valor de la tierra entre una de las principales causas (como dato ilustrativo el 60% de las viviendas desocupadas se hallan en



construcción). Presenta una relación de 20,6 habitantes por manzana privada y 7 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 15,9 hab/ha y la densidad neta es de 23,7 hab/ha. Sólo el 43% de las 602 parcelas se encuentran ocupadas contando con 610 frentistas, lo que muestra la amplia oferta de lotes vacantes con que cuenta el barrio.

#### **Jardín:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 4,9 has. y una superficie privada o neta de 3,2 has., es decir el 0,7% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 69 personas, el 0,3% del total, distribuida en 42 viviendas (60% habitadas), con una baja relación hab/viv (1,6), asentadas en 8 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 4,70% anual (el más alto luego de La Rural). Presenta una relación de 8,6 habitantes por manzana privada y 5,3 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 14,1 hab/ha y la densidad neta es de las más bajas (21,6 hab/ha). Sólo el 45,6% de las 92 parcelas se encuentran ocupadas contando con 92 frentistas.

#### **Don Vicente:**

Este conjunto habitacional tiene una superficie bruta aproximada de 1,5 has. y una superficie privada o neta de 1,1 has., es decir el 0,2% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 151 personas, el 0,6% del total, distribuida en 50 viviendas (98% habitadas), con una relación de 3,0 hab/viv, asentadas en 2 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 0,38% anual. Presenta una relación de 75,5 habitantes por manzana privada y 25 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 100,7 hab/ha y la densidad neta resulta ser la más alta de la ciudad, contando con 137,3 hab/ha. El 98% de las 52 parcelas se encuentran ocupadas contando con 54 frentistas.

#### **Coprovico:**

Este conjunto habitacional tiene una superficie bruta aproximada de 3,1 has. y una superficie privada o neta de 2,4 has., es decir el 0,5% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 221 personas, el 0,8% del total, distribuida en 80 viviendas (88,7% habitadas), con una relación de 2,8 hab/viv, asentadas en 4 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 1,36% anual. Presenta una relación de 55,3 habitantes por manzana privada y 20 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 71,3 hab/ha y la densidad neta de 92,1 hab/ha. El 96,4% de las 83 parcelas se encuentran ocupadas contando con 84 frentistas.

### **La localización de la población y el Código Urbano (ordenanza n° 564/78 y sus modificatorias)**

Si analizamos comparativamente la localización poblacional con la capacidad potencial establecida en el Código de Ordenamiento Territorial vemos que el área establecida por el mismo como urbana coincide en general con la localización poblacional. El código incluso contempla como área

urbana complementaria la población dispersa pero "usaria urbana" por su cercanía a los sectores más consolidados de la ciudad.

Sobre la base de esta primera apreciación, donde los territorios planificados como urbanos y los efectivamente ocupados por la ciudad y sus alrededores son semejantes, es interesante comparar la cantidad de población potencial prevista por el código urbano en cada zona y la efectivamente asentada en la misma.

El sector urbano que compromete el territorio localizado dentro de lo que la Ordenanza denomina área urbana (incluyendo las áreas complementarias) comprende una superficie bruta aproximada de 686,2 has. y una superficie neta (privada) también aproximada de 486,8 has. De acuerdo a las densidades que permite la Ordenanza vigente, en el área podrían vivir 93.967 personas.

En los barrios consolidados del sector en análisis, tal como están ocupados y servidos en 1998, viven 26.146 personas pero podrían vivir como dijimos 93.967 habitantes si se ocupara la máxima densidad admitida hoy en cada zona y sin considerar las fracciones de reserva aún no subdivididas, aún no absorbidas por los barrios, pero que ya incorpora la Ordenanza vigente como área complementaria de reserva para ensanche urbano.

Hoy reside entonces en la ciudad, el 27,8% de la capacidad potencial de población que prevé la ordenanza (sin incorporar en el análisis gran parte del área complementaria de reserva urbana).

Comparemos la diferencia y evolución de la incidencia poblacional de cada área y barrio en el total de la ciudad de hoy, con la que potencialmente permite el código con los servicios actuales:

Observemos que en la zona Centro, la incidencia real de su población en el total, es mucho menor que la planificada (7,1% contra 26,3%). Esto se debe, entre otros factores, al proceso de terciarización del sector. Téngase en cuenta que el Centro no crece en población por lo menos desde 1980 y tiene una densidad neta promedio de sólo 50 hab/ha, cuando las densidades máximas admitidas llegan a los 800 hab/ha.

También se observa una incidencia menor de población respecto a la planificada en los barrios adyacentes al centro, que registran densidades parejas y que distan mucho de las densidades máximas definidas en el código (Clínica Oeste, Bar Sevillano, Club Lincoln, El Linqueño, Tanque de Agua, Torkis, Escuela N°1, La Placita, La Estación y Cavul).

En barrios de mayor extensión y dispersión urbana, el fenómeno es similar, con una incidencia de su población respecto del total menor que la planificada. Esto se observa particularmente en Los Aromos, que se encuentra aún en proceso de consolidación y completamiento urbano.

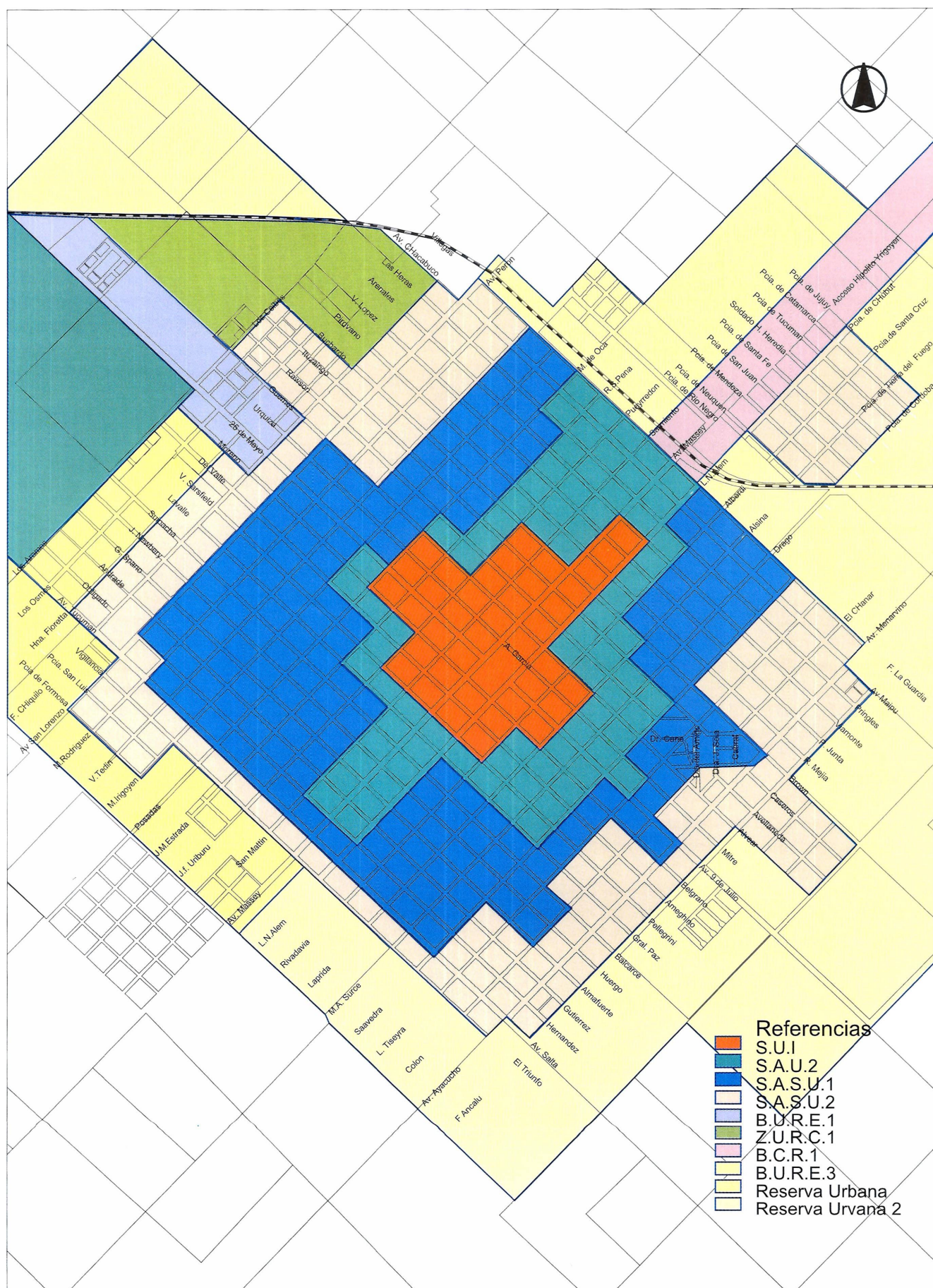
Una participación de población similar a la planificada se observa en Escuela Especial, Club Independiente, Cocco, Obrero, Jabonería y Jardín; que con excepción del último caso, se localizan en la planta urbana, también cercanos al área centro.

Los sectores cuya incidencia sobre el total de población es mayor a la planificada, son los conformados por conjuntos de vivienda, con ocupación plena y alta relación hab/viv como es el caso de Fonavi, Banco Provincia, Plan 100, Don Vicente y Coprovico.

Sucede algo similar en barrios que se han consolidado más hacia los bordes de la planta urbana de perfil netamente re-

# Ciudad de Lincoln

## Ordenanza 564/78 Usos del suelo





sidencial, donde el menor costo de la tierra ha favorecido la radicación de población. Esto es particularmente notorio en San José, Plaza España, Norte y Hosp. Sagrado Corazón. De esta lectura de desfases entre código y realidad, y comportamientos distintos en los diversos sectores del territorio urbano se desprenden algunas reflexiones, necesarias a la hora de actualizar la ordenanza de uso del suelo vigente:

- A pesar del nivel de consolidación de los barrios centrales, la concentración institucional, comercial y de servicios con características que muchas veces ahuyentan el uso residencial, han hecho que el Área Centro y barrios adyacentes, no alberguen la proporción de población que fue pensada, ya que poseen una capacidad potencial no utilizada cercana al 90%.

- Los sectores del borde oeste (barrio Los Aromos y adyacencias), tienen una capacidad potencial no utilizada mayor del 80%, lo que indica que aún con densidades bajas, pueden multiplicar por 10 la necesidad y el reclamo de servicios básicos, muchas veces imposibles de llevar por su costo, o por la dispersión de la población y la extensión del territorio.

- Los sectores al norte de las vías del ferrocarril (barrios La Rural y Jardín), tienen una capacidad potencial no utilizada cercana al 65%, lo que indica que aún con densidades bajas y en función de su alta tasa de crecimiento poblacional seguramente multiplicarán en poco tiempo la necesidad y el reclamo de servicios básicos, también a veces imposibles de llevar por su costo, o por la extensión del territorio.

- Los barrios de usos netamente residenciales, algunos conformados por conjuntos habitacionales, favorecidos por el menor costo de la tierra y por estar cercanos al Centro, se encuentran más ocupados, aún así presentan una capacidad potencial no utilizada entre el 40% y el 60%.

La ciudad en su conjunto tiene una capacidad potencial no utilizada del orden del 72,2% y esta proporción se distribuye en forma bastante homogénea en los distintos barrios, si excluimos del análisis el área centro (ya muy terciarizada). Se observa una mayor diferencia entre la proporción asignada a los barrios del borde oeste y norte, y la efecti-

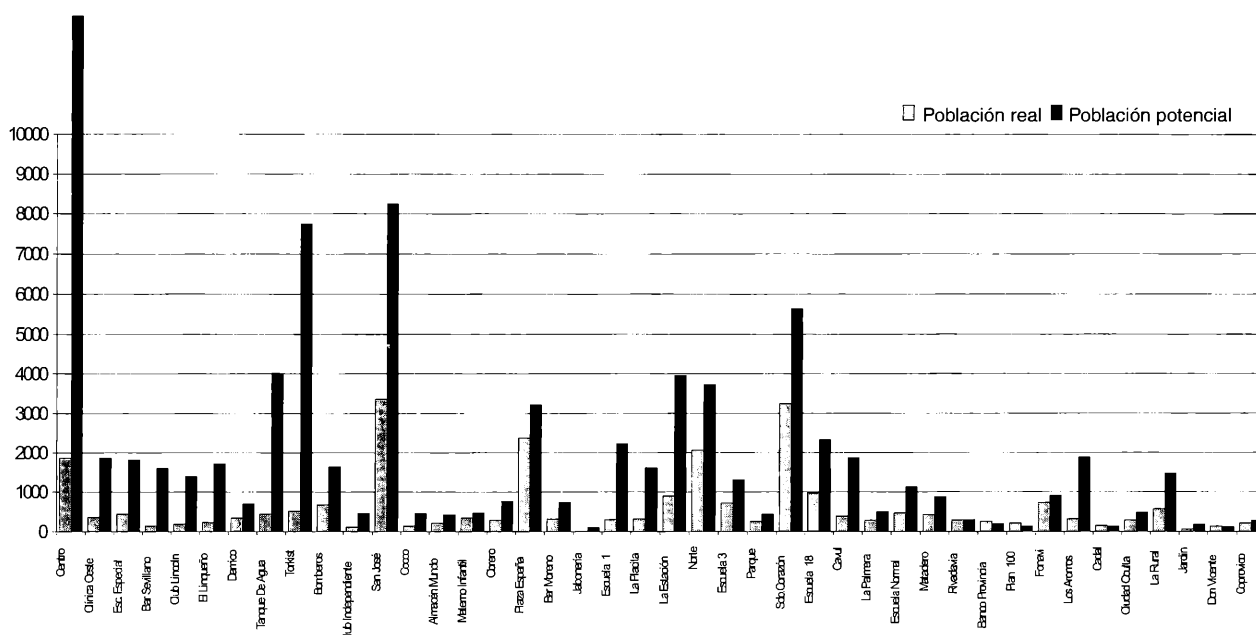
vamente ocupada, que es mucho menor, y esto indica (junto a otros factores, como disponibilidad y costo de tierra vacante, servicios disponibles, oferta comercial, proporción de comercios vacíos, etc.) que serán ellos los que absorban una parte importante del próximo crecimiento de la ciudad, y la revisión, previsión y control de estos indicadores, decidirán la calidad y armonía de ese crecimiento.

En términos integrales, es necesario contar con una estrategia de mejoramiento ambiental que contemple: El ordenamiento territorial, el control del crecimiento urbano y la zonificación del uso de la tierra, en particular la actividad industrial; la higiene urbana, el tratamiento y disposición final de los efluentes cloacales y de los residuos sólidos domiciliarios e industriales, con control de la contaminación sonora y atmosférica, líquida y sólida y el reciclaje y reutilización de los recursos; una estructura equilibrada de áreas verdes y recreativas; el manejo de las cuencas hidrográficas y el control de las actividades extractivas.

La ciudad de Lincoln viene creciendo a un ritmo promedio del 0,92% anual, considerado equilibrado para muchas ciudades del interior bonaerense, y superior al ritmo de crecimiento del partido incluyendo a la zona rural y las restantes localidades.

Manteniendo ese ritmo de crecimiento, deberían pasar cerca de 140 años para que la ciudad alcance los 93.967 habitantes que hoy le permite el código (tiempo más que suficiente para dotar a todo ese territorio urbano de agua corriente y cloacas), siempre pensando en mantener densidades máximas que permitan que el perfil general de la ciudad sea el de la vivienda individual o el de pequeños conjuntos, en general con cada unidad en lote propio, con densidades más importantes en el centro y su zona de influencia, admitiendo conjuntos habitacionales de vivienda colectiva; es decir que posibilite una estrategia de "completamiento urbano armónico". Este "plafond" exagerado de tiempo permite además revisar las densidades y distribuciones del código y adecuarlas en forma flexible a de las necesidades y demandas de la gente y al comportamiento

**Ciudad de Lincoln: ocupación real y planificada por barrios (según la Ordenanza vigente)**



**Ordenanza de Zonificación  
Según Usos nº 564/78 y  
sus modificatorias**

INDICADORES URBANÍSTICOS  
PARA EL NÚCLEO DE  
LINCOLN: DENSIDAD

ZONA ./ha.)	DENSIDAD NETA MAXIMA (hab-)
S.U.1	800
S.A.U.2	300
S.A.S.U.1	120
S.A.S.U.2	60
B.U.R.E.1	120
Z.U.R.C.1	120
B.C.R.1	30
B.U.R.E.3	120
Reserva Urbana	30
Reserva Urbana 2	30

**ÁREA URBANA: CAPACIDAD POBLACIONAL REAL Y PLANIFICADA áreas y barrios**

BARRIOS	Sup.Neta	%	Poblac real	%	Cap.Adm.	%	relación real/adm
1 Centro	37,1	7,6	1856	7,1	24680	26,3	92,5
2 Clínica Oeste	6,2	1,3	365	1,4	1860	2,0	80,4
3 Esc. Especial	7,4	1,5	456	1,7	1820	1,9	74,9
4 Bar Sevillano	2	0,4	146	0,6	1600	1,7	90,9
5 Club Lincoln	3,1	0,6	185	0,7	1395	1,5	86,7
6 El Linqueño	4,1	0,8	236	0,9	1723	1,8	86,3
7 Damico	6	1,2	351	1,3	720	0,8	51,3
8 Tanque De Agua	7,3	1,5	450	1,7	4015	4,3	88,8
9 Torkis	8,3	1,7	528	2,0	7765	8,3	93,2
10 Bomberos	10,5	2,2	680	2,6	1638	1,7	58,5
11 Club Independiente	2,2	0,5	121	0,5	462	0,5	73,8
12 San José	62,5	12,8	3361	12,9	8250	8,8	59,3
13 Cocco	2,2	0,5	148	0,6	462	0,5	68,0
14 Almacén Mundo	4,2	0,9	213	0,8	441	0,5	51,7
15 Materno Infantil	5	1,0	350	1,3	480	0,5	27,1
16 Obrero	7,1	1,5	296	1,1	767	0,8	61,4
17 Plaza España	38,3	7,9	2374	9,1	3216	3,4	26,2
18 Bar Moreno	6,2	1,3	324	1,2	744	0,8	56,5
19 Jabonería	1	0,2	18	0,1	120	0,1	85,0
20 Escuela 1	6,4	1,3	311	1,2	2227	2,4	86,0
21 La Placita	5,4	1,1	313	1,2	1620	1,7	80,7
22 La Estación	15	3,1	896	3,4	3960	4,2	77,4
23 Norte	44,3	9,1	2062	7,9	3721	4,0	44,6
24 Escuela 3	12,5	2,6	734	2,8	1312	1,4	44,1
25 Parque	5	1,0	265	1,0	450	0,5	41,1
26 Sdo.Corazón	55,2	11,3	3251	12,4	5630	6,0	42,3
27 Escuela 18	18,6	3,8	979	3,7	2325	2,5	57,9
28 Cavul	6,2	1,3	395	1,5	1860	2,0	78,8
29 La Palmera	4,3	0,9	298	1,1	516	0,5	42,2
30 Escuela Normal	9,5	2,0	476	1,8	1140	1,2	58,2
31 Matadero	8,7	1,8	430	1,6	888	0,9	51,6
32 Rivadavia	5	1,0	291	1,1	300	0,3	3,0
33 Banco Provincia	2,4	0,5	259	1,0	202	0,2	-28,2
34 Plan 100	2,4	0,5	216	0,8	144	0,2	-50,0
35 Fonavi	9	1,8	745	2,8	918	1,0	18,8
36 Los Aromos	15,7	3,2	314	1,2	1884	2,0	83,3
37 Cadal	1,2	0,2	153	0,6	144	0,2	-6,3
38 Ciudad Oculta	8,2	1,7	284	1,1	492	0,5	42,3
39 La Rural	24,4	5,0	578	2,2	1464	1,6	60,5
40 Jardín	3,2	0,7	69	0,3	192	0,2	64,1
41 Don Vicente	1,1	0,2	151	0,6	132	0,1	-14,4
42 Coprovico	2,4	0,5	221	0,8	288	0,3	23,3
LINCOLN ciudad	486,8	100	26.146	100	93.967	100	72,2

real que viene teniendo la ciudad en las últimas décadas.

### Consideraciones finales:

El proceso de consolidación urbana, con la ampliación de los servicios públicos y la construcción de equipamientos comunitarios y recreativos, ha permitido a la ciudad de Lincoln ofrecer más y mejores servicios.

Este proceso favorece el crecimiento de la ciudad, que en el período '80 - '91 incrementa su población a un promedio del 1% anual, mientras que el resto de las localidades y la población rural apenas crecen. El partido suma en 1991, 40.592 habitantes, pudiendo superar los valores de 1947, a un ritmo de crecimiento promedio del 0,80% anual. Como signo positivo del período, se observa que el partido ha logrado frenar el éxodo de su población, ya que su ritmo de crecimiento es similar a la tasa de crecimiento vegetativa.

El signo del período es el de las migraciones locales internas: los altibajos en la rentabilidad de las actividades agropecuarias, en particular en las pequeñas y medianas explotaciones, la multiplicación de los servicios urbanos, que profundizaron la brecha con aquellos a los que la población rural tiene acceso y la tecnificación agropecuaria, fueron las causas más destacadas que provocaron que parte de población rural e incluso de las otras localidades del partido, emigre hacia la ciudad de Lincoln.

Este comportamiento se mantiene hasta 1998, donde se observa una pequeña desaceleración del ritmo de crecimiento del partido (0,63% anual), con un incremento diferencial de la población urbana, en particular en la ciudad cabecera, que sigue creciendo con valores cercanos al 1% anual. El campo y las restantes localidades del partido crecen por debajo de la tasa vegetativa, observándose inclusive algunos procesos de vaciamiento poblacional que se hace notorio en ciertas localidades rurales con tasas de crecimiento negativas (Bayauca, Las Toscas, Bermudez y Triunvirato).

El estancamiento de la población rural y de varias de las localidades del partido es un dato que junto al crecimiento de la ciudad de Lincoln consolida la hipótesis de la fuerte atracción de la ciudad, aún cuando este proceso, muy

fuerte en la década pasada, tiende a desacelerarse en la presente década.

Respecto a la estructura etaria de la población, y comparado con la provincia, los porcentajes de cada segmento poblacional tienen alguna semejanza, aunque se observa que en la franja de hasta 39 años, Lincoln tiene una menor proporción de población que la provincia: 60% contra 65,4%. Contrariamente la población de 40 años y más tiene una mayor proporción en Lincoln que en la provincia: 40% contra 34,6%, lo que indica un claro envejecimiento de la población. Respecto a la población joven se observa una marcada disminución de población en la franja de 15 a 29 años que es sólo del 20,7% contra el 23,1% de la provincia, lo que estaría indicando procesos emigratorios por trabajo y estudio de ese grupo etario.

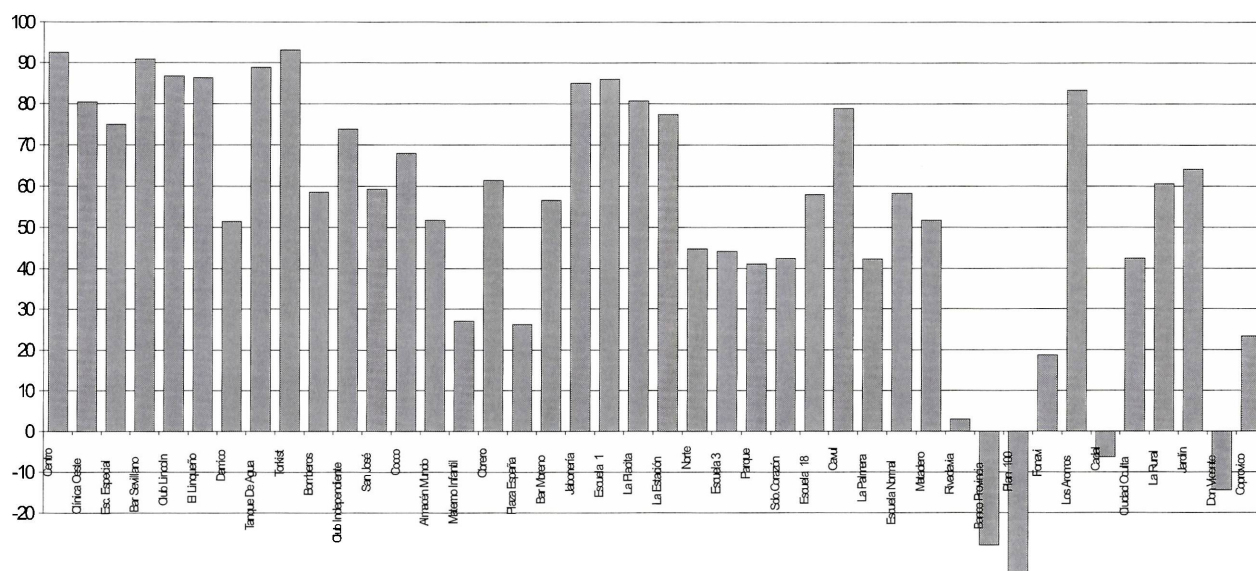
La ciudad de Lincoln mantuvo un crecimiento sostenido hasta 1947, y luego comienza un período de cierto estancamiento que dura hasta 1970. A partir de allí se observa un recupero en el crecimiento poblacional, que pareciera consolidarse en estos últimos años, donde seguramente la mayor y mejor calidad de la oferta de servicios urbanos contribuye a frenar el éxodo de la población y a captar gente del entorno rural.

El borde nordeste de la planta urbana se encuentra delimitado también por el ramal ferroviario que vincula a la ciudad con Capital Federal y Gral. Villegas. La localización de la estación ferroviaria generó una primera consolidación hacia el cuadrante norte de la ciudad, aunque posteriormente se equilibra por la centralidad que ejerce el área comercial - administrativa alrededor de la plaza Rivadavia.

Esta organización favorece la consolidación de un área central adyacente a la plaza Rivadavia con derivaciones hacia los ejes mencionados, concentrando actividades comerciales, institucionales y administrativas que se encuentran equidistantes para la totalidad de la planta urbana. Asimismo estos ejes definen 4 cuadrantes bastante identificables de 70 manzanas cada uno (norte, sur, este y oeste) con preponderancia de usos residenciales.

El crecimiento poblacional de la ciudad se ha dado principalmente al noroeste, con la presencia de numerosos con-

**Ciudad de Lincoln: Capacidad potencial por barrios (según la ordenanza vigente)**



juntos habitacionales de planes provinciales y nacionales. Asimismo, al norte de las vías del ferrocarril, en el sector de acceso a la ciudad, se observan nuevos asentamientos poblacionales aún con cierta dispersión, fundamentalmente en el barrio La Rural.

Los sectores más consolidados de la ciudad, cuyo denominador común es justamente ese ya que hoy concentran las instituciones, los comercios, los servicios y la mayoría de los servicios de infraestructura (agua corriente, cloacas, gas, pavimentos, alumbrado público, barrido y la recolección de residuos), ocupan el 23,6% de la superficie urbana, y concentran el 25% de su población.

Los sectores de mediana consolidación y de características netamente residenciales, con algunos terrenos vacantes, donde existe la posibilidad de absorber parte del crecimiento poblacional, representan el 65,6% de la superficie urbana, y concentran el 62,5% de su población.

Los sectores menos consolidados, significan el 10,8% de la superficie de la ciudad y en ellos vive el 12,5% de la población, sin embargo, serán probablemente en los que localizará la mayor parte del crecimiento poblacional de los próximos años, como vino sucediendo en los últimos 15 años donde su población creció gracias al menor valor de la tierra y a la localización de algunos conjuntos habitacionales. La ciudad en su conjunto tiene una capacidad potencial de absorber población no utilizada del orden del 72,2% y esta

proporción se distribuye en forma bastante homogénea en los distintos barrios, si excluimos del análisis el área centro (ya muy terciarizada). Se observa una mayor diferencia entre la proporción asignada a los barrios del borde oeste y norte, y la efectivamente ocupada, que es mucho menor, y esto indica (junto a otros factores, como disponibilidad y costo de tierra vacante, servicios disponibles, oferta comercial, proporción de comercios vacíos, etc.) que serán ellos los que absorban una parte importante del próximo crecimiento de la ciudad, y la revisión, previsión y control de estos indicadores, decidirán la calidad y armonía de ese crecimiento.

De todas formas, la ocupación del territorio urbano es muy equilibrada y homogénea, con densidades parejas que promedian los 54 hab/ha y con la posibilidad de que la mayoría de su población tenga acceso a los servicios y equipamientos urbanos básicos, gracias a la equidistancia de la mayoría de sus barrios con las áreas centrales de la ciudad y a la buena cobertura de infraestructura de servicios que goza gran parte de la planta urbana.

Gracias a ello, hoy la gran mayoría de los habitantes de la ciudad gozan de estándares dignos de calidad de vida, estando aún lejos de los grados de marginalidad crítica, deterioro de la calidad ambiental y descontrol que caracterizan regiones cercanas, como el Área Metropolitana.

# La vivienda

## La situación en el país

Distintos estudios oficiales indican que en la Argentina cerca de un 40% de la población se halla en condiciones de deficiencia habitacional.

Según el censo '91 en el país existen 8.515.441 viviendas ocupadas, de las cuales 4.727.279 son casas denominadas "tipo A" es decir con cañería embutida, retrete con descarga de agua y piso que no sea de tierra, y 1.554.642 son departamentos de características semejantes; juntos reúnen el 73,8% del total. El 24,5%, unas 2.085.898 viviendas son del "tipo B", es decir que carecen de algunos de los requisitos del tipo A, o son ranchos, casillas o viviendas incluidas en casas de inquilinato, pensiones, vivienda móvil o locales no construidos para habitación: según la Subsecretaría de Desarrollo Social de la Nación, 751.000 hogares viven en ranchos, casillas precarias y locales no aptos. El 1,7% restante, unas 147.622 viviendas, es de tipo desconocido para el Censo.

Esta descripción no contempla la obsolescencia de las casas tipo A (en el país 1.000.000 de viviendas debido a su deterioro son consideradas como irre recuperables), ni las familias que no tienen casa (317.002 viviendas están ocupadas por 728.850 hogares, es decir que 411.848 hogares no tienen casa y comparten con otro) de las cuales 166.746 son casas tipo A y 27.119 son departamentos o posiblemente están hacinadas (Por un lado, 586.476 viviendas donde vive un sólo hogar están ocupadas por 7 o más personas de las cuales 446.092 son casas tipo A y 32.155 son departamentos y por otro, 633.837 hogares tienen posible hacinamiento, es decir más de tres personas por cuarto de promedio, 161.000 hogares en viviendas tipo A y 34.861 en departamento, además de aquellos localizados en viviendas con algún tipo de precariedad ya considerada, lo que totaliza 195.861 hogares).

Esto indicaría que al menos 2.693.607 hogares vivirían en viviendas que tendrían alguna deficiencia habitacional, a las que podemos sumar esas viviendas con algún síntoma de obsolescencia por su antigüedad. Si tomamos como rango tentativo a ese millón de viviendas sumamente deterioradas, es posible suponer (por haber podido alcanzar cierta antigüedad) que al menos las dos terceras partes son casa tipo A o departamentos. Esto reúne un total cercano a 3.300.000 hogares con deficiencia habitacional, que multiplicados por 3,83 hab. por vivienda ocupada que es el promedio nacional, reúne unas 12.639.000 personas, que como dijimos es el 40% de la población, sin contar, por estar superpuestos en parte, a los no propietarios que viven en viviendas alquiladas, prestadas o intrusadas, un 32% de los hogares del país, y que quieren vivienda pro-

pia (más de la mitad de esa gente, como luego veremos en profundidad, pertenece a hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas).

Para completar este panorama, según el Censo de 1991, el 23% del total de viviendas del país, casi 2 millones, no tiene agua en la misma (el 75% tiene agua fuera de la casa pero dentro del terreno, y el 25% encuentra el agua fuera del terreno). Además el 15%, alrededor de 1 millón trescientas mil viviendas, no tiene inodoro o retrete con descarga de agua. El 6,5% no tiene electricidad y el 8% cocina con leña.

El 11%, casi 1 millón, tiene paredes de madera, adobe, chapa o cartón. El 29% tiene piso de ladrillo, cemento o tierra (6%). El 6%, más de 520.000, tiene techo de cartón, caña o paja.

Un 32% de los hogares del país no son propietarios de su vivienda, divididos en un 12% de inquilinos y un 20% de ocupantes por relación de dependencia, cesión, préstamo o intrusión.

De los 3.300.000 hogares que se estiman con problemas habitacionales en 1991, además de muchos no propietarios de vivienda tipo A o departamento, demandante de vivienda propia; al 40% sería posible solucionarle el déficit con la recuperación de la vivienda que habita, pero al 60%, unos 2 millones sería necesario construirle nueva vivienda, por el grado de precariedad o de obsolescencia o simplemente porque no tiene y la comparte con otro hogar, y este sería el déficit estructural de vivienda en nuestro país.

El ritmo de crecimiento de la población previsto para el período 1990/2000 (1,2% anual) incrementaría la demanda en 125.000 viviendas por año, mientras que la tasa o ritmo de construcción anual de viviendas promedio es de 3 viviendas cada 1.000 habitantes, es decir unas 100.000 viviendas/año (según el INDEC, la cantidad de permisos de obra otorgados en 1994 fue para 76.500 viviendas en un registro en ciudades que cubren el 86% de la población urbana, contra 54.446 otorgados en 1993), lo que llevaría a un incremento de por lo menos 25.000 viviendas por año del déficit estructural.

## La situación en la provincia

Según el Censo de 1991, existen 3.400.900 viviendas ocupadas (el 40% del total del país), de las cuales 2.140.961 son casas denominadas "tipo A" es decir con cañería embutida, retrete con descarga de agua y piso que no sea de tierra, y 461.504 son departamentos de características semejantes; juntos reúnen el 76,5% del total y en ellas vive el 73% de la población. El 21,8%, unas 741.229 viviendas



# Ciudad de Lincoln

## Viviendas por barrio



donde viven 3.134.181 personas, el 25,2% de la población, o son del "tipo B", o son ranchos, casillas o viviendas incluidas en casas de inquilinato, pensiones, vivienda móvil, locales no construidos para habitación o se desconoce su tipo: según la Subsecretaría de Desarrollo Social de la Nación, 273.000 hogares viven en ranchos, casillas precarias y locales no aptos, 207.000 en el Gran Buenos Aires y 66.000 en el interior. El 1,7% restante, unas 57.206 viviendas, donde vive el 1,8% de la población, es de tipo desconocido para el Censo.

Esta descripción no contempla la obsolescencia de las casas tipo A, ni las familias que no tienen casa y la comparten con otro hogar (112.453 viviendas están ocupadas por 246.337 hogares, es decir que 133.884 hogares no tienen casa y comparten con otro, de las cuales 63.965 son casas tipo A y 8.999 son departamentos) o están hacinadas (Por un lado 184.387 viviendas donde vive un sólo hogar están ocupadas por 7 o más personas de las cuales 87.080 son casas tipo A y 11.086 son departamentos y por otro, 202.745 hogares tienen hacinamiento por cuarto, es decir más de tres personas por cuarto, 49.758 hogares en viviendas tipo A, y 11.152 en departamento, totalizando 60.910). Esto indicaría que al menos 936.023 hogares vivirían en viviendas que tendrían alguna deficiencia habitacional, a las que podemos sumar esas viviendas con algún síntoma de obsolescencia por su antigüedad. Si tomamos como rango tentativo a aquellas con más de 50 años, al menos las dos terceras partes son casa tipo A o departamentos (Según datos del INDEC, en 1980, en la provincia 211.874 viviendas tenían más de 50 años y 358.866 tenían entre 30 y 50 años, estas cifras permiten suponer que en 1991, el total de viviendas de más de 50 años sería algo inferior a 400.000). Esto reúne un total cercano a 1.200.000 hogares con deficiencia habitacional, que multiplicados por 3,67 hab. por vivienda ocupada que es el promedio provincial, reúne unas 4.404.251 personas, que es el 35% de la población; sin contar, por estar superpuestos en parte, a los no propietarios que viven en viviendas alquiladas, prestadas o intrusadas, un 29% de los hogares de la provincia, y que quieren vivienda propia (al igual que en el país, la mitad de esa gente, como luego veremos en profundidad, pertenece a hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas).

Para completar este panorama, el 20% del total de viviendas de la provincia casi 700.000, no tiene agua en la misma (el 77% tiene agua fuera de la casa pero dentro del terreno, y el 23% encuentra el agua fuera del terreno). Además el 8% no tiene inodoro o retrete con descarga de agua. Sólo el 1,6% no tiene electricidad y el 1,8% cocina con leña o querosén.

El 8%, casi 250.000, tiene paredes de madera, adobe, chapa o cartón. El 27%, casi 1 millón, tiene piso de ladrillo, cemento o tierra (2%). El 3,5%, tiene techo de cartón, caña o paja.

Un 29% de los hogares de la provincia no son propietarios de su vivienda, divididos en un 10,5% de inquilinos y un 18,5% de ocupantes por relación de dependencia, cesión, préstamo o intrusión.

Si revisamos la antigüedad de la vivienda en la provincia en 1991, el 15,7% tiene menos de 10 años (son las 534.918 viviendas que se construyeron en la década, cifra inferior a la cantidad de viviendas construidas en el período '70-'80: 1.061.644 que incidían en un 37% del total), las

viviendas entre 21 y 40 años son el 36,2% del total, las viviendas entre 41 y 60 años son el 10,5%, y las viviendas de más de 60 años son el 6,2%.

El déficit global podría estar comprendido por la falta de vivienda, la precariedad de la vivienda, la falta de habitabilidad básica de la vivienda y la obsolescencia; es decir que en gran parte se resuelve completando viviendas existentes con habitaciones o servicios o materiales dignos.

Si no consideramos el 6,2% de viviendas de más de 60 años, que ascendería al 12% si tomamos como límite los 50 años, muchas realmente obsoletas ni el 29% de hogares no propietarios, simplemente porque muchos se superponen con otros rangos de calificación del déficit, y al sólo efecto de tener una dimensión mínima del problema, el déficit global lo compondrían en la Provincia las 486.373 casas tipo B más los 232.803 ranchos, más las 22.053 viviendas precarias de otro tipo, más los 133.884 hogares que hoy comparten viviendas pero no tienen casa propia, más los 60.910 hogares en viviendas tipo A o departamento, donde viven más de 3 personas por cuarto de promedio. Es decir 936.023 hogares tienen alguna necesidad básica en la vivienda, total o parcial, el 26,5% del total.

De los 936.023 hogares que se estiman con problemas habitacionales, si trasladamos las proporciones nacionales, al 40% sería posible solucionarle el déficit con la recuperación de la vivienda que habita, pero al 60%, unos 560.000 sería necesario construirle nueva vivienda, por el grado de precariedad o de obsolescencia o simplemente porque no tiene, y este es el déficit estructural de vivienda en nuestra provincia.

El ritmo de crecimiento de la población en la provincia (1,4% anual) incrementa la demanda en 48.000 viviendas por año, mientras que la tasa o ritmo de construcción anual de viviendas promedio es de 3 viviendas cada 1.000 habitantes, es decir unas 37.500 viviendas/año, lo que llevaría a un incremento en unas 10.000 viviendas por año del déficit estructural.

### **La vivienda en el partido de Lincoln**

La situación en el partido de Lincoln es la siguiente: en 1991 existían 14.645 viviendas en total (14.633 particulares y 12 colectivas), con 12.120 viviendas ocupadas con moradores presentes, 590 con moradores ausentes y 1.923 desocupadas (143 por veraneo o fin de semana, 119 en alquiler o venta, 233 en construcción, 247 con fines no habitacionales y 1.181 deshabitadas por otras causas diversas o desconocidas), en 1980 la cantidad de viviendas era de 12.109, con 10.257 ocupadas y 1.852 desocupadas; es decir que la vivienda en el partido creció en el período, un 20,9% cuando la población se incrementó en un 8,8%. Sobre la base de un profundo relevamiento realizado por el municipio en la ciudad de Lincoln en este año, se desprende que la suma global en el partido en 1998 sería de 15.836 viviendas (un 8,1% de incremento respecto a 1991, cuando la población creció en ese período un 4,5%). Del total de hogares particulares en 1991 (12.496), 9.578 son casas denominadas "tipo A" es decir con cañería embutida, retrete con descarga de agua y piso que no sea de tierra, y 158 son departamentos de características semejantes; juntos reúnen el 77,9% del total de viviendas ocu-

padas; el 22,1% restante, unas 2.751 viviendas, o son del "tipo B" (2.292) recordemos que en esa categoría carecen de cañería embutida o de retrete con descarga de agua o tienen piso de tierra o reúnen dos o los tres factores; o son ranchos y casillas (141) o viviendas incluidas en casas de inquilinato u otros tipos precarios (39), u hoteles y pensiones (27), o locales no construidos para habitación (20), o viviendas móviles (70) o no fueron relevados y por lo tanto se desconocen (162).

Esta comparación no contempla la obsolescencia de las casas tipo A, ni las familias que no tienen casa (281 viviendas están ocupadas por dos hogares, 23 viviendas por tres hogares, y 10 viviendas están ocupadas por 4 hogares y más, es decir que 314 viviendas están ocupadas por 690 hogares, 419 habitan en casas tipo A, es decir que 271 hogares de los que comparten una vivienda con otro, habitan en casas tipo B, ranchos o casillas o posiblemente están hacinadas (518 viviendas están ocupadas por 7 o más personas y en 406 hogares viven más de tres personas por cuarto de los cuales 146 son casas tipo A o departamentos, las 260 restantes son tipo B o más precarias).

Un 31,4% de los hogares de Lincoln censados en 1991 no son propietarios de su vivienda, divididos en un 8,7% de inquilinos y un 22,7% de ocupantes por relación de dependencia, cesión, préstamo o intrusión. Según el censo realizado en 1998, el 88,6% son propietarios de sus viviendas y el resto son inquilinos u otra condición.

Si revisamos la antigüedad de la vivienda en el partido a cifras de 1998 para medirlo por décadas, el 7,5% tiene menos de 10 años (en realidad, son las 1.191 viviendas que se construyeron en la ciudad de Lincoln en el período censo '91 - relevamiento '98) y 2.536 tienen entre 10 y 20 años, que son las viviendas construidas en el período '80-'91, que incidían en un 16% del total, las viviendas entre 20 y 30 años son 2.480, el 15,6% del total, las viviendas entre 30 y 50 años son 3.974, el 26%, y las de más de 50 años, son 5.655, el 35,7%. Es decir que alrededor del 60% del parque construido tiene más de 30 años.

Según la Dirección de Estadística de la Provincia de las 11.988 viviendas particulares ocupadas en 1991, 9.512 (el 79%) poseen buenas condiciones de habitabilidad, mientras que el 21% restante (2.476) son viviendas deficitarias. El déficit global está comprendido por la falta de vivienda, la precariedad de la vivienda, la falta de habitabilidad básica de la vivienda y la obsolescencia; es decir que en gran parte se resuelve completando viviendas existentes con habitaciones o servicios o materiales dignos. De acuerdo a los datos que arroja el censo '91 el déficit global lo compondrían en Lincoln los 2.292 hogares alojados en viviendas tipo B, más los 141 en ranchos, más los 39 en otro tipo precario de vivienda, más los 419 hogares que hoy comparten viviendas tipo A pero no tienen casa propia, más los 146 hogares en viviendas tipo A donde viven más de 3 personas por cuarto de promedio. Es decir 3.037 hogares con alguna necesidad básica en la vivienda, total o parcial, el 24,3% del total, proporción importante aunque algo inferior al promedio provincial.

De los 3.037 hogares que se estimaban con problemas habitacionales en 1991, si trasladamos las proporciones nacionales, al 40% es posible solucionarle el déficit con la recuperación de la vivienda que habita, pero al 60%, unos 1.822 es necesario construirle nueva vivienda, por el gra-

do de precariedad o de obsolescencia o simplemente porque no tiene, y este sería el déficit estructural de vivienda en el partido. No obstante, el déficit crítico localizado básicamente en los hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas en 1991 (aquellos con niveles críticos de hacinamiento y vivienda), suman unos 831, que representan el 6,6% del total.

El ritmo de crecimiento de la población del partido en el período '80/'91 (0,80%) produjo una demanda por incremento de población de 15,7 viviendas de promedio anual, considerando un promedio de 2,8 habitantes por vivienda (3.280 nuevos habitantes % 2,8 hab./viv.= 1.171 viviendas % 10,58 años transcurridos entre el Censo 80 y el 91= 111 viviendas anuales de promedio) mientras que en realidad se construyeron 2.536 viviendas, a un promedio de 240 viviendas anuales.

Si analizamos la evolución de la vivienda entre 1991 y la actualidad vemos que el ritmo de crecimiento de la población del partido de Lincoln (0,63% anual) para el período '91/'98, produjo una demanda por incremento de población de 97 viviendas de promedio anual, considerando un promedio de 2,7 habitantes por vivienda ocupada (1.839 nuevos habitantes % 2,7 hab./viv.= 681 viviendas % 7 años transcurridos entre el Censo y el relevamiento municipal= 97 viviendas anuales de promedio), mientras que en realidad se construyeron 1.191 viviendas más, a un promedio de 170 viviendas anuales, 73 viviendas más que las demandadas por incremento poblacional.

Estos datos nos indican que en estos últimos 7 años en el partido de Lincoln, si bien el ritmo de construcción de viviendas ha disminuido respecto al período anterior, el mismo superó en casi el doble a las demandas de vivienda por incremento poblacional.

Por ello el déficit estructural de viviendas se ha reducido desde 1991, estimado de 1.822 viviendas en ese momento, pasando a ser de 1.311 en la actualidad (un 28% de reducción) en función de las 73 viviendas construidas anualmente por sobre las demandas por incremento poblacional. Por ejemplo, esto indicaría que si se quiere eliminar el déficit estructural de viviendas de la ciudad en los próximos 10 años y de mantenerse el ritmo actual de crecimiento de la población, debería incrementarse el ritmo de construcción a unas 228 viviendas al año, es decir un 25% más que el actual ritmo de construcción (170 anuales).

### Distribución de la vivienda

En el partido de Lincoln se localizaban en 1991, 14.645 viviendas, de las cuales 12.722 estaban ocupadas (12.710 particulares y 12 colectivas) y 1.923 estaban desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda resultante era bajo (2,77) y sube a 3,19 si sólo consideramos las ocupadas (relación marcadamente inferior al promedio provincial con 3,67). El crecimiento de viviendas en el período 80-91 fue del 20,9% a un ritmo de crecimiento anual del 1,81% cuando el ritmo de crecimiento poblacional fue del 0,80.

En 1998 el censo realizado para el área urbana y las estimaciones hechas para el sector rural, arrojan una cifra de 15.836 viviendas para el partido, de las cuales el 85% se encuentran ocupadas. El promedio de habitantes por vivienda baja a 2,6 y si consideramos las ocupadas asciende a 3,15.



El 82,1% de las viviendas censadas en 1991, 12.028, se asentaban en la zona urbana, de las cuales 1.328 estaban desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda era de 2,86 pero sube a 3,22 si sólo consideramos las ocupadas. En esta zona el crecimiento de viviendas en el período 80-91 fue del 26,5% a un ritmo de crecimiento anual promedio de 2,24% cuando el ritmo de crecimiento poblacional en la zona fue del 0,85%. En 1998 el 83,4% de las viviendas se asienta en zona urbana (13.206). El promedio de habitantes por vivienda se ubica en 2,73, que sube a 3,16 si consideramos las ocupadas (11.441). El crecimiento de la vivienda urbana en el período '91-'98 fue del 9,8% a un ritmo del 1,34% de promedio anual, cuando el crecimiento poblacional fue del 0,66% anual. A su vez, se observa una mayor proporción de viviendas deshabitadas que era del 11% en 1991, pasando a ser del 13,4 % en 1998.

Si analizamos en particular la ciudad de Lincoln, la cantidad de viviendas en 1991 ascendía a 8.367, es decir el 57,1% del total, de las cuales 786 estaban desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda era de 2,93 pero sube a 3,23 si sólo consideramos las ocupadas. Los valores para 1998 sobre la base del censo realizado, indican que la cantidad de viviendas en la ciudad asciende a 9.300, el 59,7% del total, de las cuales 8.202 se encuen-

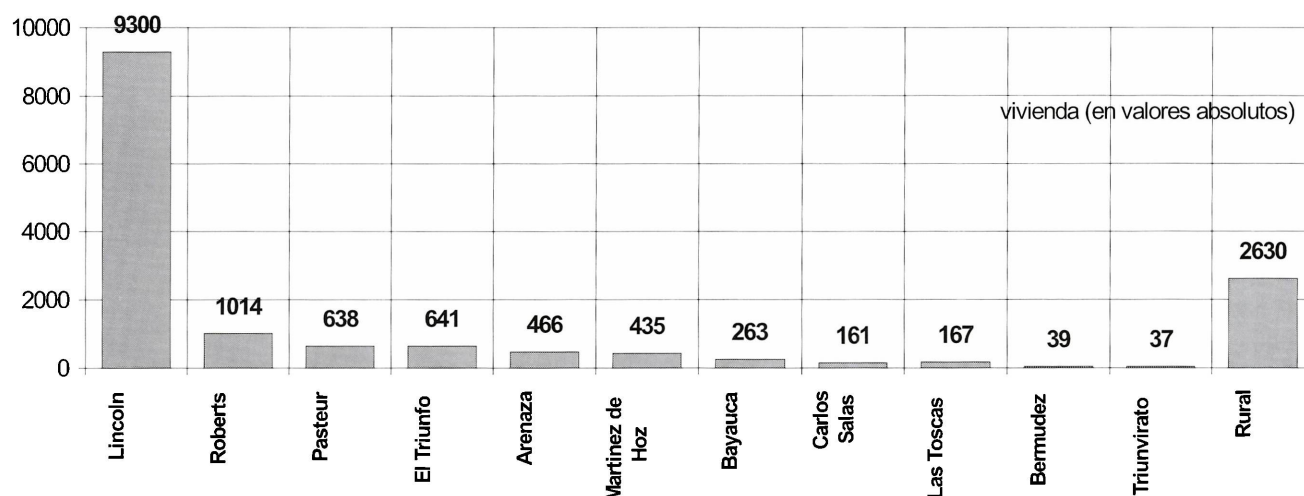
tran ocupadas. El promedio de habitantes por vivienda se ubica en 2,91, ascendiendo a 3,19 si sólo consideramos las ocupadas. El ritmo de crecimiento anual de la vivienda que era del 2,42% en el período 80-91, baja al 1,52% en el período 91-98, cuando la población crece en ese lapso a un ritmo del 0,92% anual.

El resto de las viviendas asentadas en zona urbana se localiza en las localidades de Roberts, Pasteur, El Triunfo, Arenaza, Martínez de Hoz, Bayauca, Carlos Salas, Las Toscas, Bermudez y Triunvirato.

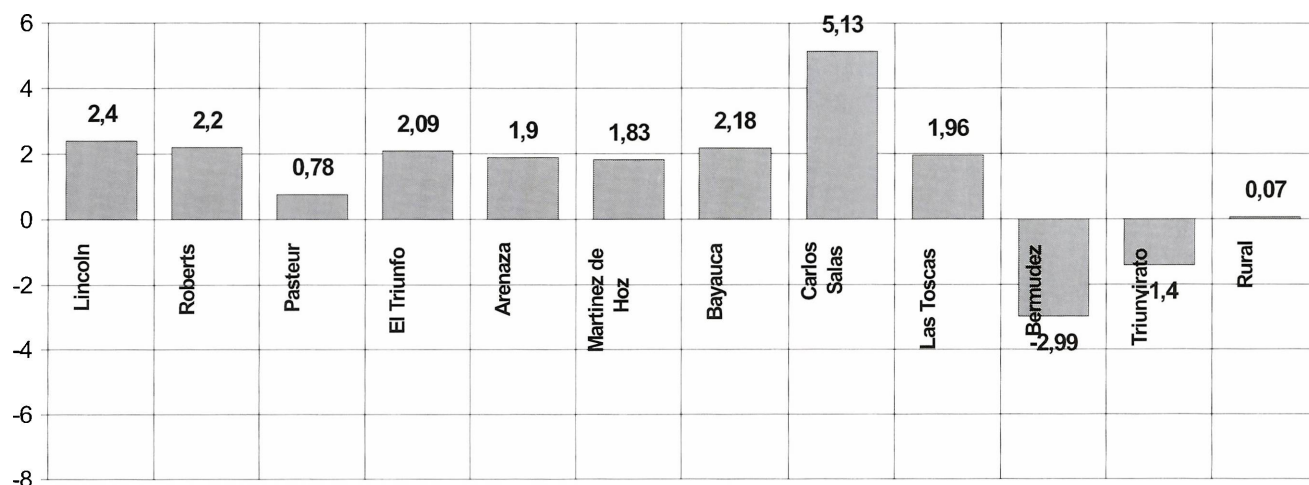
En Roberts había 956 viviendas en 1991, de las cuales 109 estaban desocupadas con una relación de 2,84 hab-/viv, que sube al 3,21 si sólo consideramos las ocupadas. En 1998, la cantidad de viviendas asciende a 1.014, el 6,4% del total, con 140 desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda es de 2,70, subiendo a 3,13 si sólo consideramos las ocupadas.

En Pasteur había 668 viviendas en 1991, de las cuales 77 estaban desocupadas con una relación de 3,0 hab/viv, que sube al 3,24 si sólo consideramos las ocupadas. En 1998, la cantidad de viviendas asciende a 638, el 4% del total, con 101 desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda es de 3,0, subiendo a 3,60 si sólo consideramos las ocupadas.

**Partido de Lincoln: distribución de la vivienda 1998**



**Partido de Lincoln: tasa anual de crecimiento de la vivienda ('80-'91)**



En El Triunfo había 545 viviendas en 1991, de las cuales 43 estaban desocupadas con una relación de 2,92 hab/viv, que sube al 3,06 si sólo consideramos las ocupadas. En 1998, la cantidad de viviendas asciende a 641, el 4% del total, con 105 desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda es de 2,50, subiendo a 2,97 si sólo consideramos las ocupadas.

En Arenaza había 464 viviendas en 1991, de las cuales 115 estaban desocupadas con una relación de 2,40 hab/viv, que sube al 3,19 si sólo consideramos las ocupadas. En 1998, la cantidad de viviendas asciende a 466, el 2,9% del total, con 78 desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda es de 2,62, subiendo a 3,15 si sólo consideramos las ocupadas.

En Martínez de Hoz había 333 viviendas en 1991, de las cuales 43 estaban desocupadas con una relación de 2,82 hab/viv, que sube al 3,23 si sólo consideramos las ocupadas. En 1998, la cantidad de viviendas asciende a 435, el 2,7% del total, con 97 desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda es de 2,45, subiendo a 3,15 si sólo consideramos las ocupadas.

En Bayauca había 259 viviendas en 1991, de las cuales 46 estaban desocupadas con una relación de 2,46 hab/viv, que sube al 3,0 si sólo consideramos las ocupadas. En 1998, la cantidad de viviendas asciende a 263, el 1,7% del total, con 49 desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda es de 2,15, subiendo a 2,63 si sólo consideramos las ocupadas.

En Carlos Salas había 141 viviendas en 1991, de las cuales 30 estaban desocupadas con una relación de 2,32 hab/viv, que sube al 2,95 si sólo consideramos las ocupadas. En 1998, la cantidad de viviendas asciende a 161, el 1% del total, con 46 desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda es de 1,91, subiendo a 2,68 si sólo consideramos las ocupadas.

En Las Toscas había 183 viviendas en 1991, de las cuales 54 estaban desocupadas con una relación de 2,49 hab/viv, que sube al 3,54 si sólo consideramos las ocupadas. En 1998, la cantidad de viviendas asciende a 167, el 1,1% del total, con 31 desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda es de 2,53, subiendo a 3,11 si sólo consideramos las ocupadas.

En Bermudez había 50 viviendas en 1991, de las cuales 5

estaban desocupadas con una relación de 3,04 hab/viv, que sube al 3,37 si sólo consideramos las ocupadas. En 1998, la cantidad de viviendas asciende a 39, el 0,2% del total, con 8 desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda es de 2,64, subiendo a 3,32 si sólo consideramos las ocupadas.

Y en Triunvirato había 62 viviendas en 1991, de las cuales 15 estaban desocupadas con una relación de 2,5 hab/viv, que sube al 3,29 si sólo consideramos las ocupadas. En 1998, la cantidad de viviendas asciende a 37, el 0,2% del total, con 14 desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda es apenas de 2,08, subiendo a 3,34 si sólo consideramos las ocupadas.

Como puede observarse, el estancamiento de varias de las localidades analizadas produce el vaciamiento de sus viviendas, sumando en conjunto 669 viviendas desocupadas, es decir el 20,3% del total. La relación habitante por vivienda de las localidades, que ya era baja en 1991 (2,72), sigue disminuyendo hasta la actualidad, donde se ubica en 2,55.

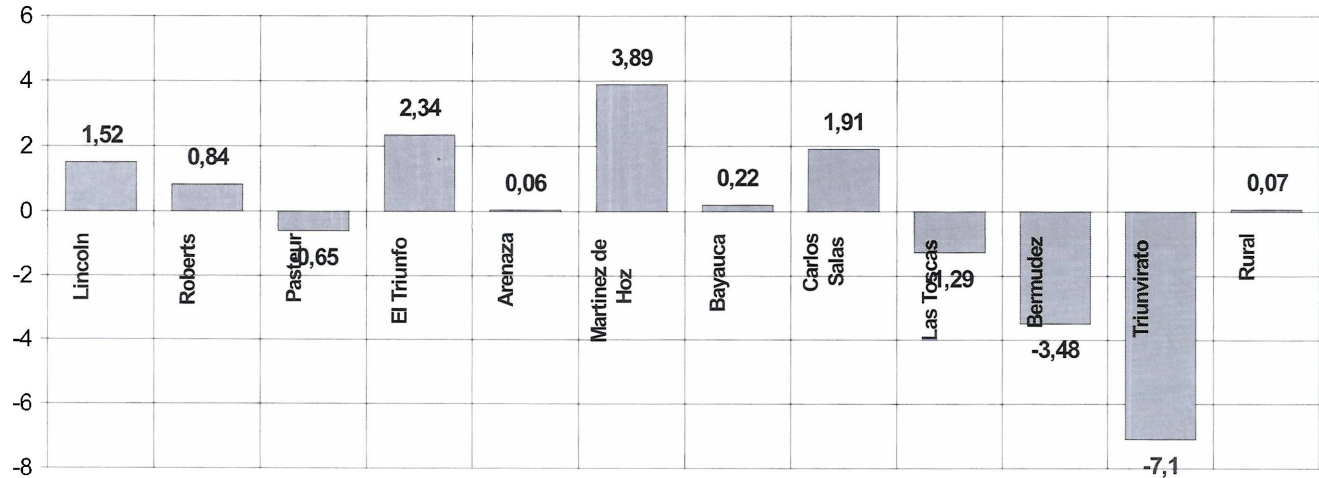
En 1991, el 17,9% de las viviendas, 2.617, se asentaban en la zona rural, de las cuales 595 estaban desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda fue de 2,33 pero sube a 3,01 si sólo consideramos las ocupadas. En esta zona el crecimiento de viviendas en el período 80-91 fue sólo del 0,7% a un ritmo de crecimiento anual promedio de 0,07% cuando el ritmo de crecimiento poblacional en la zona fue del 0,50%.

En 1998 las viviendas asentadas en zona rural suman, de acuerdo a las estimaciones realizadas, unas 2.630, el 16,6% del total, de las cuales 597 estarían desocupadas. La relación habitante por vivienda se ubica en 2,40 pero sube al 3,10 si sólo consideramos las ocupadas. En el período 91-98 el crecimiento de la vivienda fue apenas del 0,5% a un ritmo del 0,07% anual de promedio, cuando la población creció a un ritmo algo mayor (0,50% anual).

Por último, completando el análisis ya hecho de la vivienda rural, analicemos su distribución en el territorio del Partido en 1991:

-La ciudad cabecera compromete al 57,1% del total de las viviendas del partido, con una relación de 2,93 hab/viv. El 42,9% restante se distribuye en 3 zonas bastante identificables:

Partido de Lincoln: tasa anual de crecimiento de la vivienda ('91-'98)





-En la zona Norte (unas 183.517 has.) conviven establecimientos medianos con sectores subdivididos en el área de influencia de los asentamientos urbanos, principalmente de la ciudad cabecera; el territorio es el menos poblado con unas 3.290 personas censadas en 1991, contando con 1.437 viviendas, de las cuales 438 se encontraban desocupadas. La relación hab/viv se ubica en 2,29 y si sólo consideramos las viviendas ocupadas, asciende a 3,29. El 26% de estas viviendas se localiza en los sectores urbanizados de Triunvirato, Bayauca y Bermudez, y el resto se distribuye en la zona rural.

-En la zona Sudoeste (unas 201.905 has.), se encuentran algunos establecimientos grandes, aunque predominan establecimientos de tamaño medio, y mayor subdivisión en los sectores más cercanos a los asentamientos de carácter urbano. Su población en 1980 sumaba 7.530 habitantes y creció levemente en 1991 a 7.883, contando con 2.936 viviendas, de las cuales 567 se encontraban desocupadas. La relación hab/viv se ubica en 2,66 y si sólo consideramos las viviendas ocupadas, asciende a 3,32. El 71% de estas viviendas se localiza en los sectores urbanizados de Roberts, Pasteur y Arenaza, y el resto se distri-

buye en la zona rural.

-En la zona Sudeste (unas 194.143 has.), los establecimientos son grandes y medianos, con mayor subdivisión en las inmediaciones de las localidades. Es una zona de similar extensión que la anterior pero de menor densidad poblacional. Su población sumaba 5.118 habitantes en 1991, contando con 2.022 viviendas, de las cuales 440 se encontraban desocupadas. La relación hab/viv se ubica en 2,53 y si sólo consideramos las viviendas ocupadas, asciende a 3,23. El 59,4% de estas viviendas se localiza en los sectores urbanizados de El Triunfo, Martínez de Hoz, Las Toscas y Carlos Salas, el resto se distribuye en la zona rural.

Resumiendo, de la vivienda fuera de la ciudad de Lincoln, el 22,4% se encuentra al Norte donde en realidad vive el 20,2% de esa población; el 45,9% se localiza en el Sudoeste, donde vive el 48,4% de la población y el 31,7% se localiza al Sudeste donde vive el 29,3% de esa población. Si consideramos en cambio únicamente la vivienda rural, la situación tiende a equilibrarse ya que el 39% se localiza al Norte, el 31% se ubica en el Sudoeste y el 30% restante lo hace en el sector Sudeste.

Analizando en particular la planta urbana de Lincoln, en la

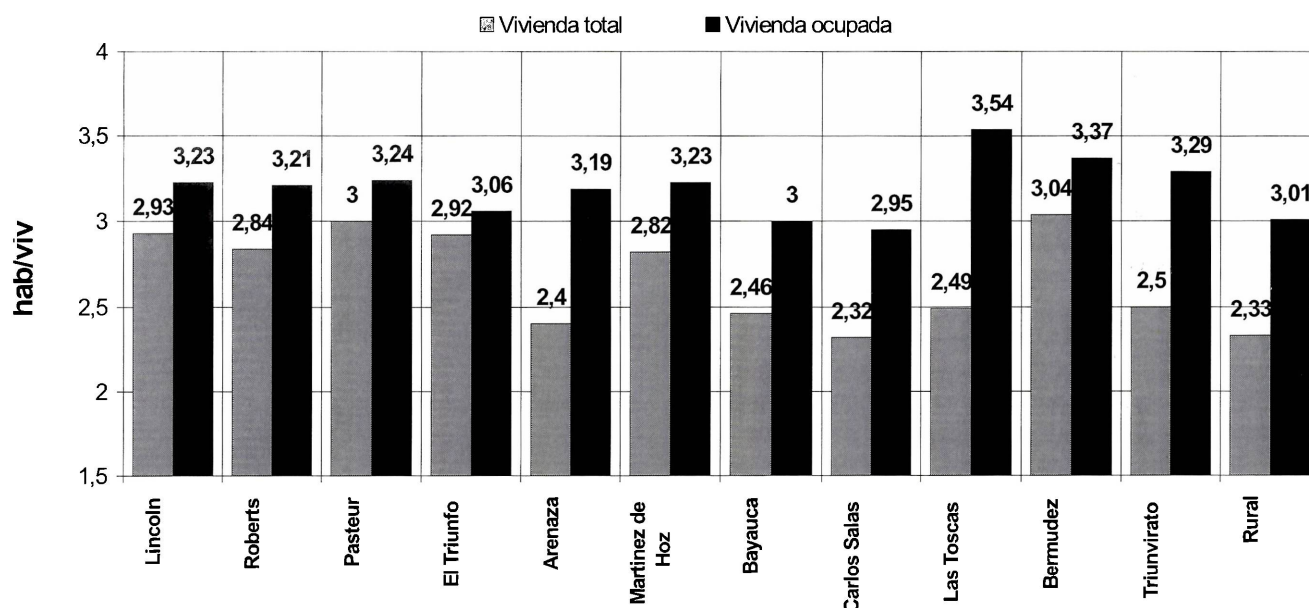
#### Distribución de la vivienda en el territorio y su crecimiento:

##### Localidad

\*fuente: INDEC - Censos 80-91 - elaboración propia

Localidad	vivienda 1980	vivienda 1991	%crecim. '80-'91	tasaCrecA '80-'91(%)	vivienda 1998	%crecim. '91-'98	tasaCrecA '91-'98(%)
<b>Lincoln</b>	<b>6.508</b>	<b>8.367</b>	<b>28,6</b>	<b>2,40</b>	<b>9.300</b>	<b>11,2</b>	<b>1,52</b>
Roberts	759	956	25,9	2,20	1014	6,1	0,84
Pasteur	615	668	8,6	0,78	638	-4,5	-0,65
El Triunfo	395	545	40,0	3,09	641	17,6	2,34
Arenaza	380	464	22,1	1,90	466	0,4	0,06
Martínez de Hoz	275	333	21,1	1,83	435	30,6	3,89
Bayauca	206	259	25,7	2,18	263	1,5	0,22
Carlos Salas	83	141	69,8	5,13	161	14,2	1,91
Las Toscas	149	183	22,8	1,96	167	-8,7	-1,29
Bermudez	69	50	-27,5	-2,99	39	-22,0	-3,48
Triunvirato	72	62	-13,9	-1,40	37	-40,3	-7,10
total URBANA	9511	12.028	26,5	-2,24	13206	9,8	1,34
RURAL	2.598	2.617	0,7	0,07	2.630	0,5	0,07
<b>PARTIDO</b>	<b>12.109</b>	<b>14.645</b>	<b>20,9</b>	<b>1,81</b>	<b>15.836</b>	<b>8,1</b>	<b>1,12</b>

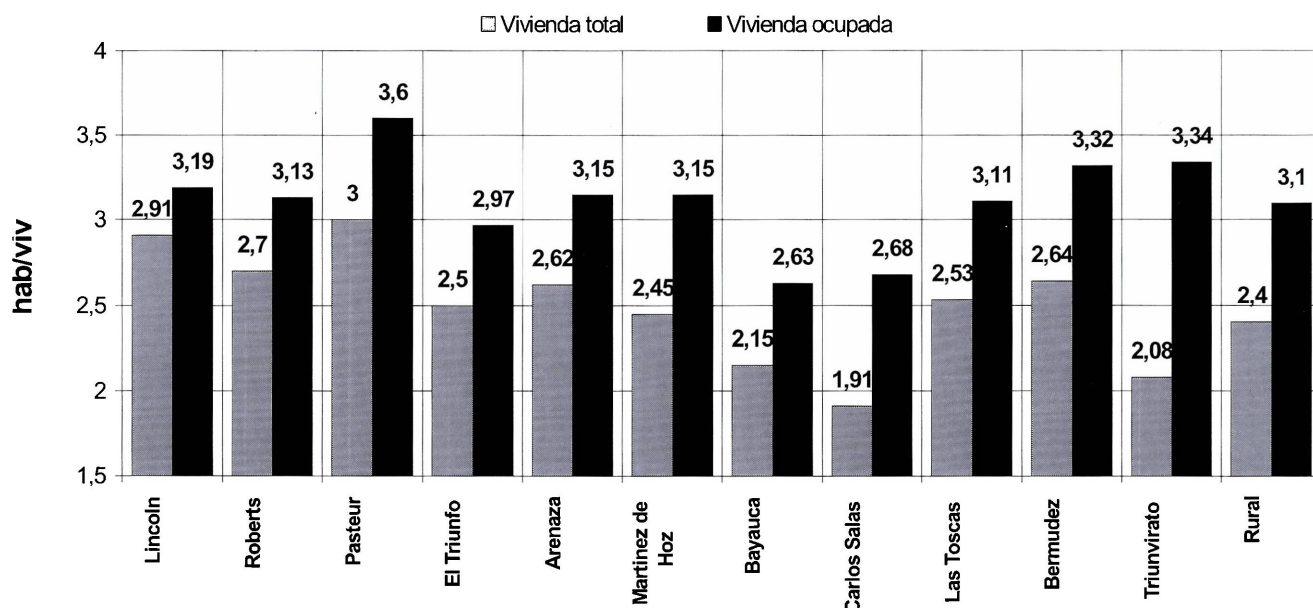
#### Partido de Lincoln: relación habitante/vivienda (1991)



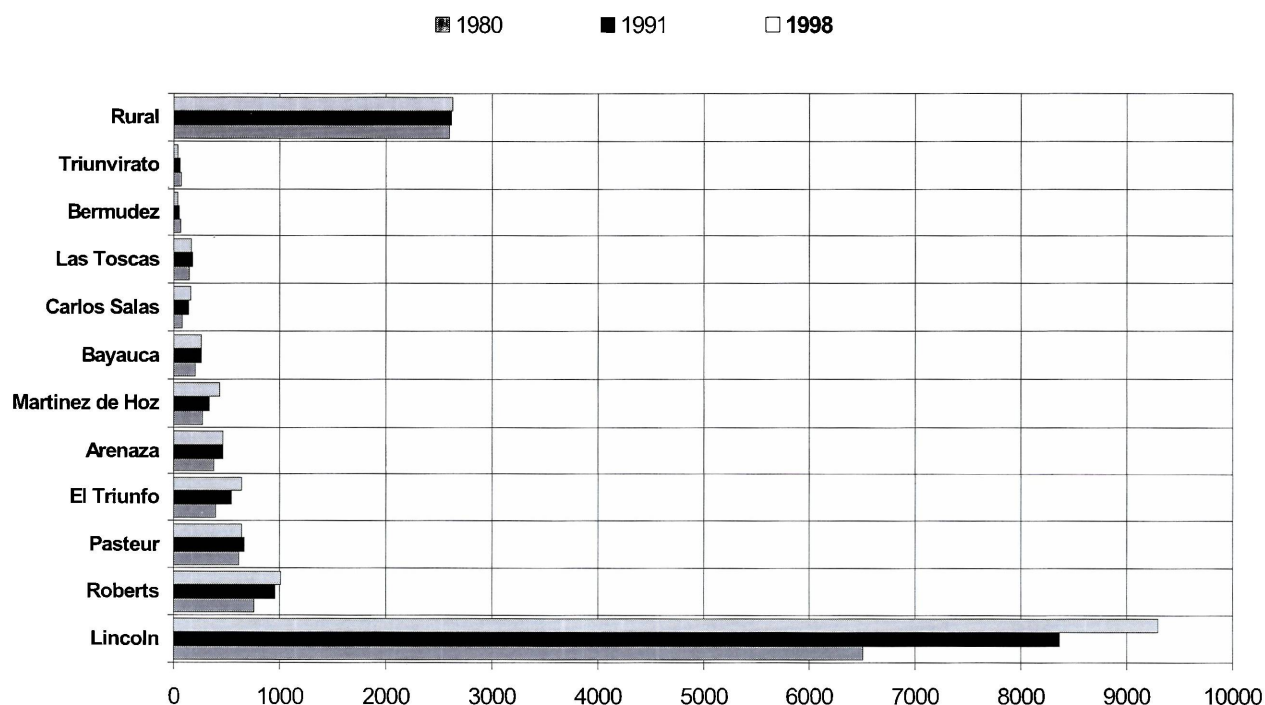
que al igual que en la distribución de la población, la evaluación se hace en función de la estructura barrial, las viviendas relevadas suman unas 9.300. Se observa que en el área Centro se concentra el 8,2% de la vivienda de la ciudad (7,1% de la población), con una relación habitante por vivienda inferior al promedio de la ciudad; en los barrios consolidados que complementan esta área (Clínica Oeste, Escuela Especial, Bar Sevillano, Club Lincoln, El Linqueño, Tanque de Agua, Torkis, Bomberos, Club Independiente, Escuela N° 1, La Placita y La Estación) se concentra el 19,6% del total (17,9% de la población), con una relación de habitantes por vivienda en general inferior al promedio. En los barrios también de cercanos al área centro, aunque situándose hacia los bordes de la planta urba-

na y más dispersos (Damico, San José, Cocco, Almacén Mundo, Materno Infantil, Plaza España, Bar Moreno, Jabonería, Norte, Escuela 3, Parque, Sdo. Corazón, Escuela 18, Cavul, La Palmera, Escuela Normal, Matadero, y Rivadavia) se concentra el 60,8% de la vivienda (55,4% de la población), con una relación variable de habitantes por vivienda. En los barrios donde la participación de conjuntos habitacionales es alta (Banco Provincia, Plan 100, Fonavi, Don Vicente, Coprovico y Obrero) se concentra el 5,9% de la vivienda (7,1% de la población) con una relación de habitante por vivienda bastante superior al promedio. En los barrios ya más de borde localizados en el extremo del cuadrante oeste de la planta urbana y al norte de las vías del ferrocarril, con un nivel mayor de dispersión, menor cober-

Partido de Lincoln: relación habitante/vivienda (1998)



Partido de Lincoln: evolución de la localización de la vivienda



tura de servicios, pero con identidad (La Rural y Jardín al norte y Los Aromos, Cadal y Ciudad Oculta al oeste) se concentra el 5,4% de la vivienda (5,4% de la población) con relaciones variables de habitantes por vivienda en general superior al promedio.

### Disponibilidad, rendimiento y valor de la tierra urbana

La ciudad de Lincoln tiene un total de 11.060 parcelas urbanas, de las cuales 1.150, el 10,4% se encuentran vacías. La oferta casi total de los servicios de infraestructura coincide con las zonas más consolidadas, donde vive el 80% de la población de la ciudad. La escasez de parcelas vacías en el sector (promediando el 6%) muestra el grado de consolidación de la zona, sin embargo, un análisis particularizado de la oferta de parcelas vacías de cada barrio conjugado con el modo de vida generalizado en Lincoln, de uso residencial de una vivienda por lote, y la poca renovación urbana, indica los sectores donde se localizará el crecimiento de la ciudad en los próximos años por iniciativa privada. La disponibilidad de servicios de infraestructura, sociales, y comerciales indicará la calidad de vida ofertada y el valor de esa tierra indicará el tipo de construcción y el perfil de las futuras demandas de esos servicios.

Analizado puntualmente, ciertos barrios parecieran encauzar la oferta de parcelas vacías a pesar de su grado de consolidación, esto es debido en muchos casos a la exten-

sión del barrio, donde el número total de parcelas es tan importante que aún una escasa oferta representa un número aisladamente significativo. Barrios con cierta consolidación y extensión como San José, Norte, Plaza España y Sdo. Corazón tienen entre el 6% y el 10% de parcelas vacías que en conjunto representan el 27% del total. Estos porcentajes suben a medida que nos acercamos a las zonas de borde oeste y norte, donde se alternan las chacras y quintas con usos residenciales, con más de la mitad de sus parcelas vacías.

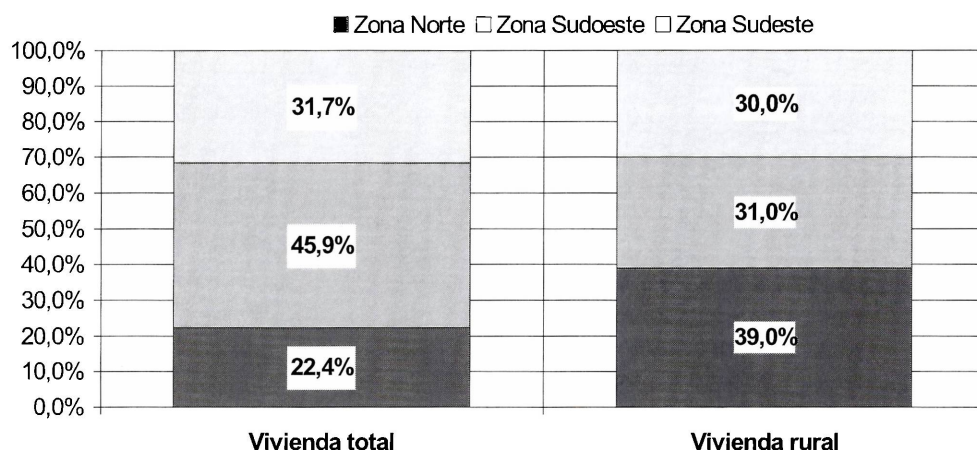
Sin embargo, analizando globalmente el tema y agrupando los barrios por su grado de consolidación, el panorama es mucho más claro:

El Centro, y los barrios adyacentes presentan el mayor grado de consolidación, con un total de 77 parcelas vacías, el 6,6% del total de la oferta de la Ciudad y sólo el 2,5% del total de sus propias parcelas. Si bien existe alguna disponibilidad de terrenos vacantes, su transformación se producirá fundamentalmente a partir de renovación urbana traducida en un cambio de uso o en un uso mucho más intenso del espacio.

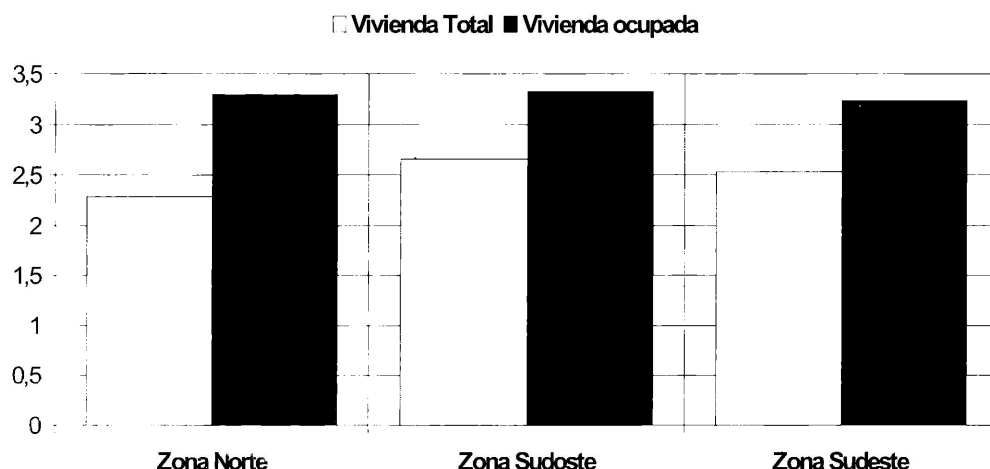
Otros barrios también de cercanos al área centro, aunque situándose hacia los bordes de la planta urbana y un poco más dispersos están terminando su completamiento, con una oferta de unas 445 parcelas, el 33,7% del total de la oferta de la Ciudad y el 7,7% del total de sus propias parcelas.

En los barrios donde la participación de conjuntos habitacionales es alta tienen una oferta de 47 parcelas vacías que significan el 4,7% del total de la oferta de la ciudad, y

**Zona Rural de Lincoln**  
**Distribución de la**  
**vivienda en 1991**



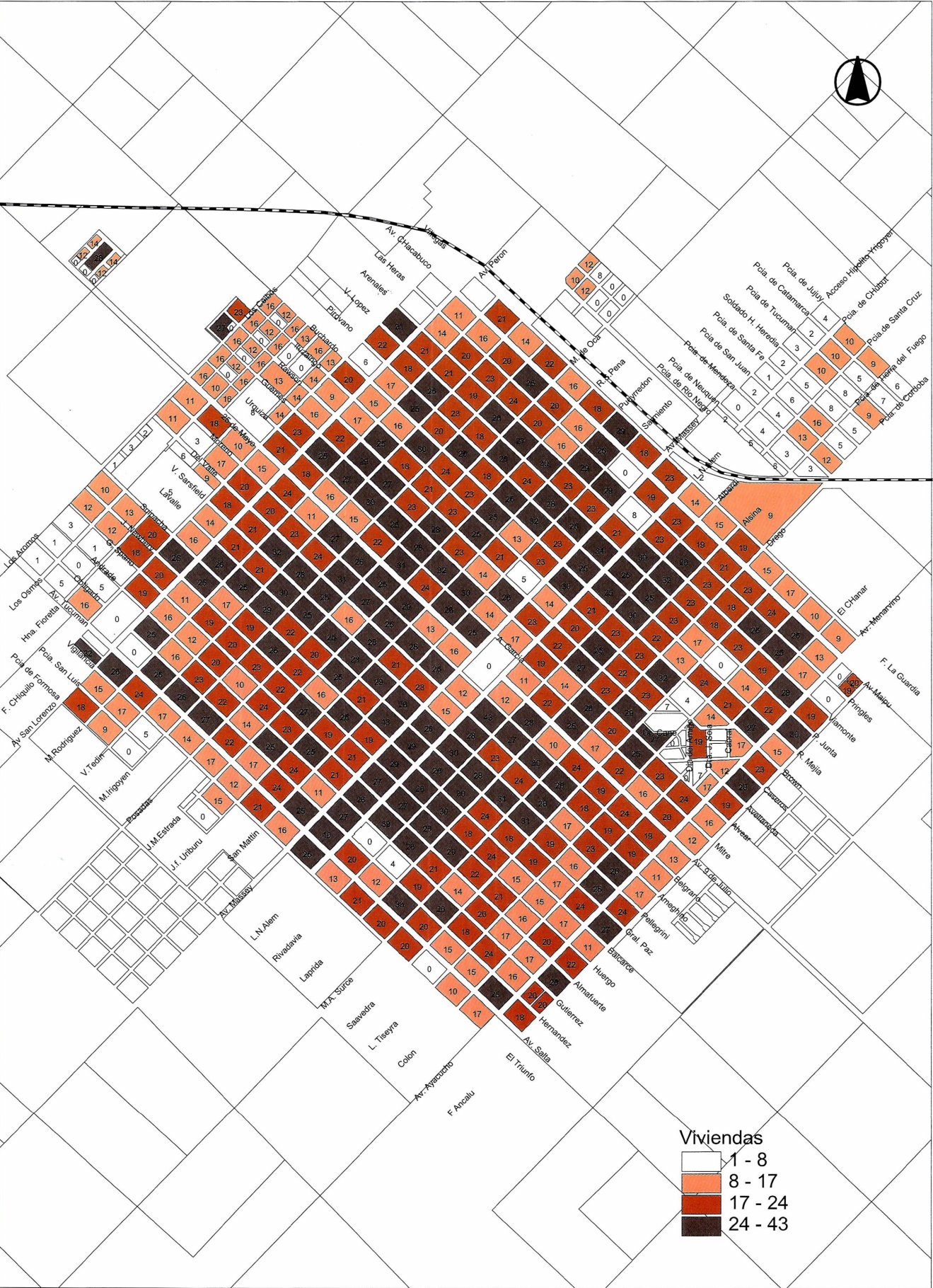
**Zona Rural de Lincoln**  
**Relación habitante por**  
**vivienda (1991)**





# Ciudad de Lincoln

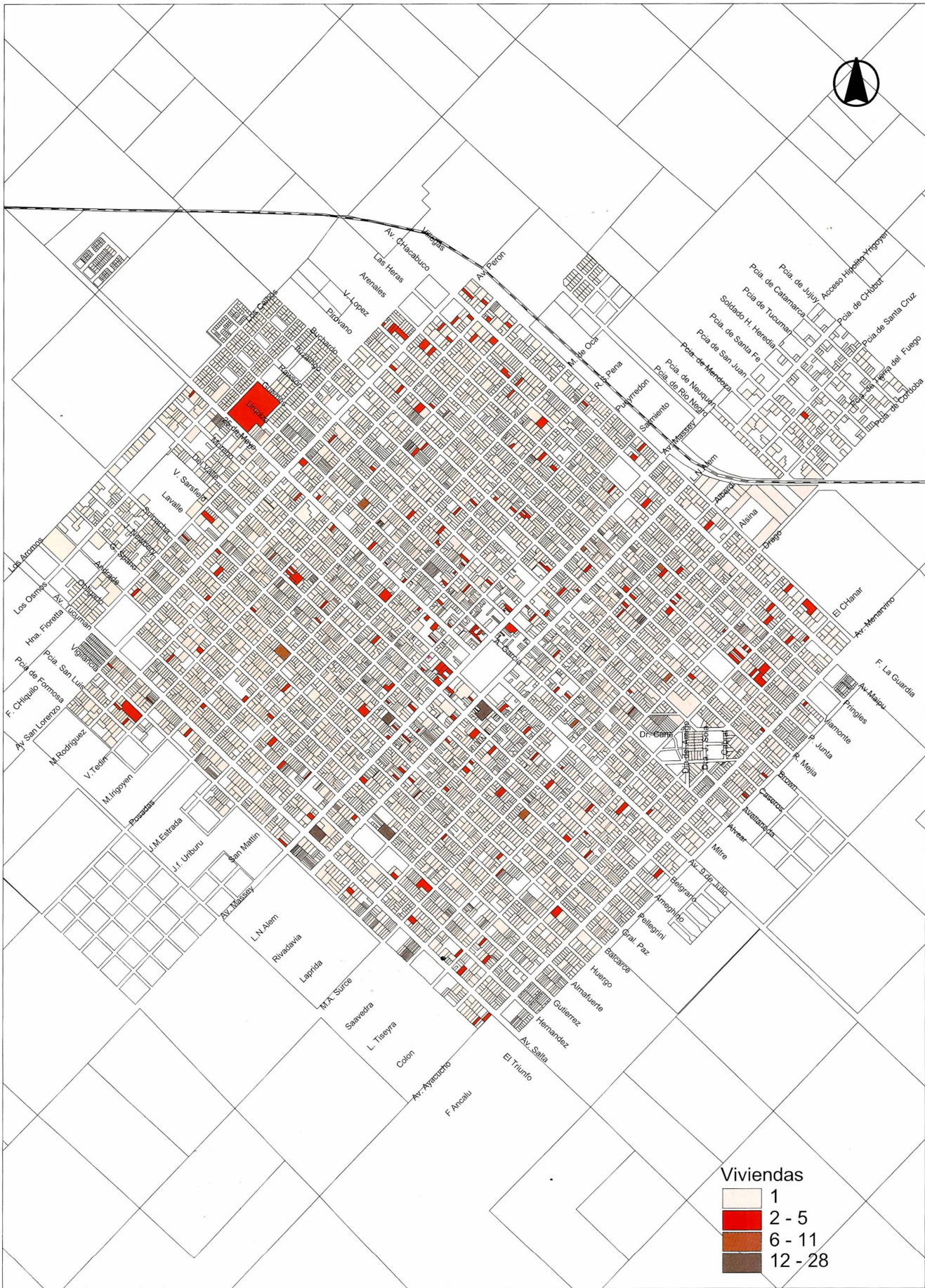
## Viviendas por manzana





# Ciudad de Lincoln

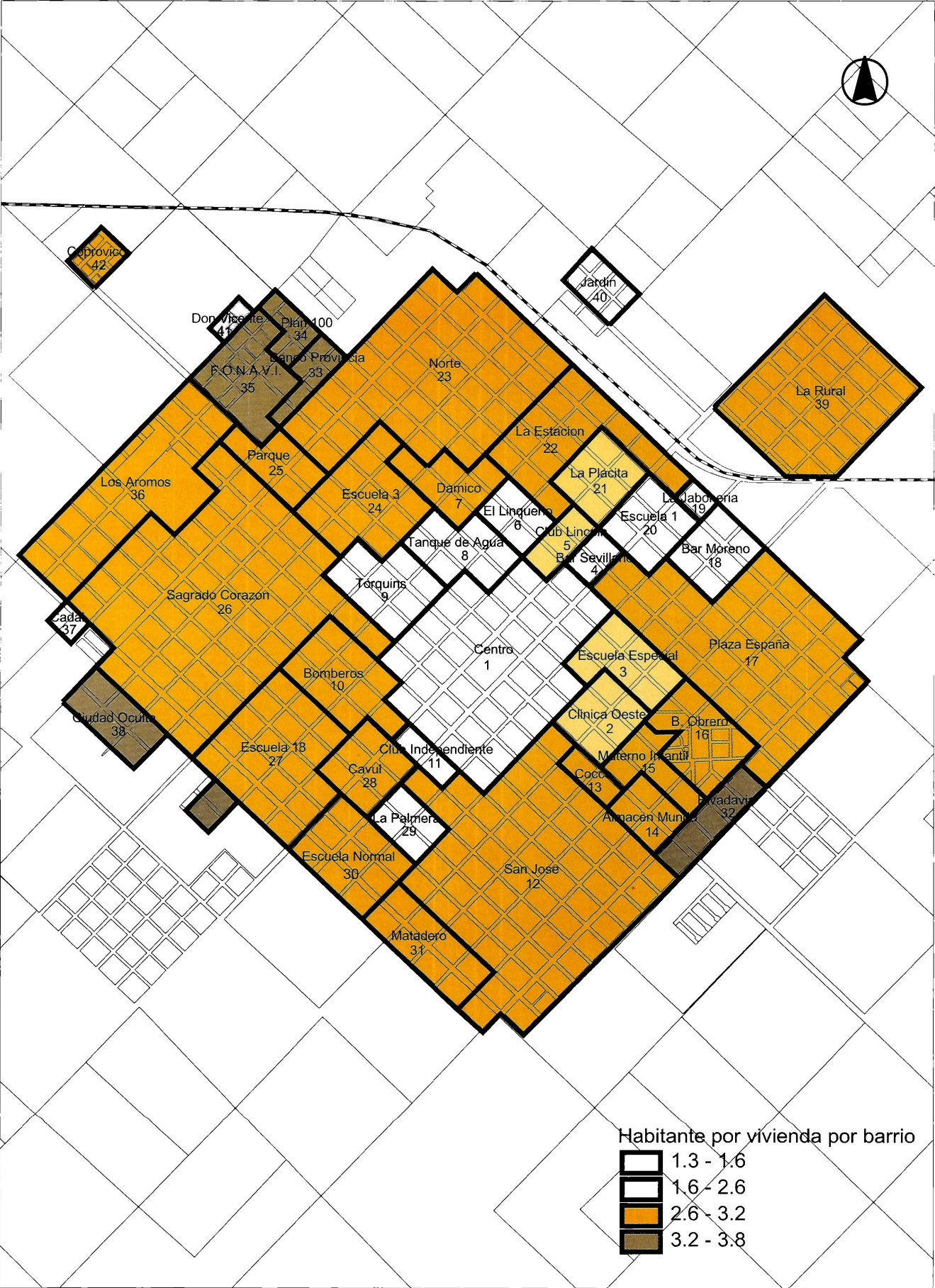
## Viviendas por parcela





# Ciudad de Lincoln

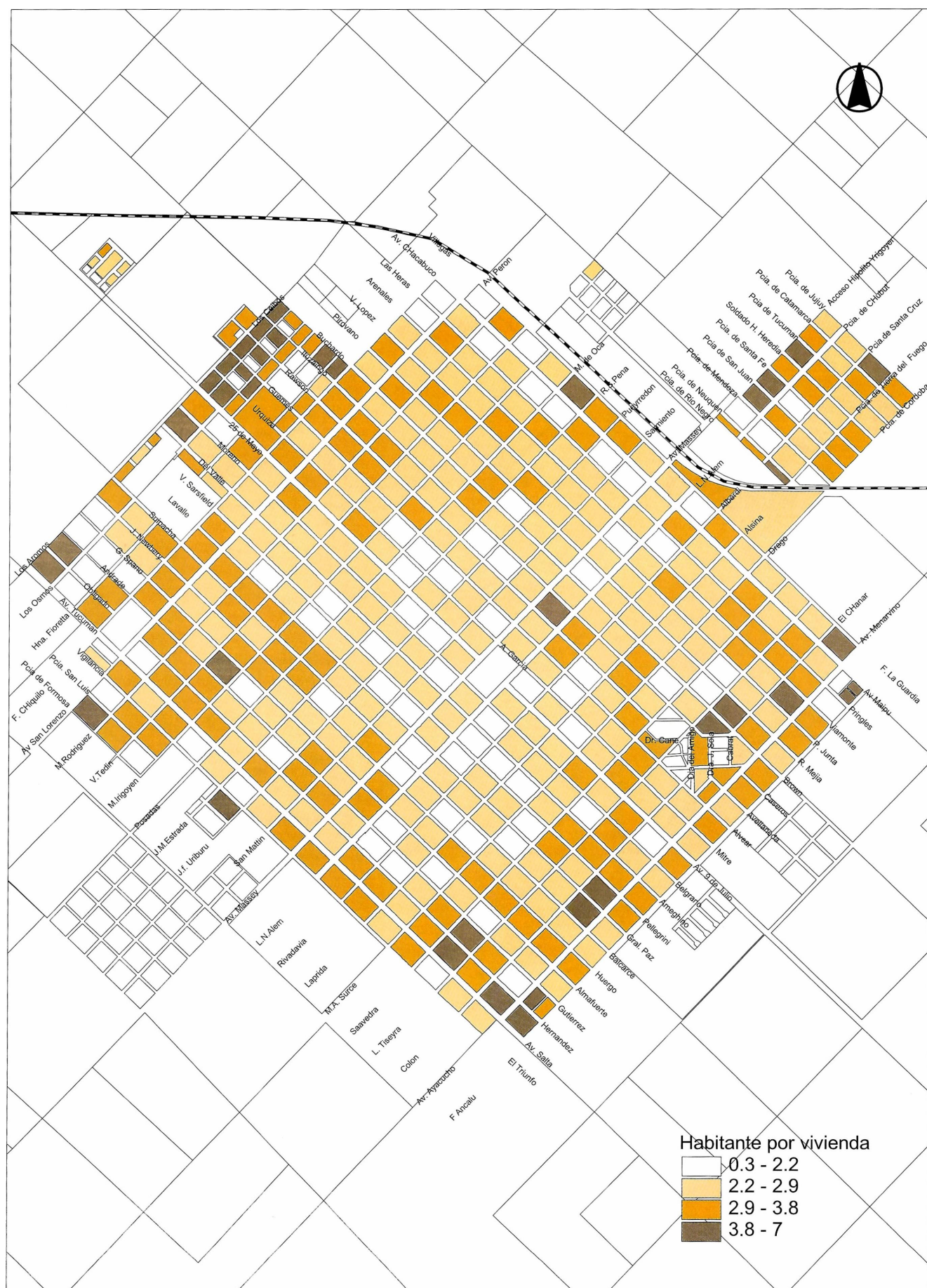
## Relación habitante por vivienda por barrio





# Ciudad de Lincoln

## Relación habitante por vivienda por manzana





# Ciudad de Lincoln

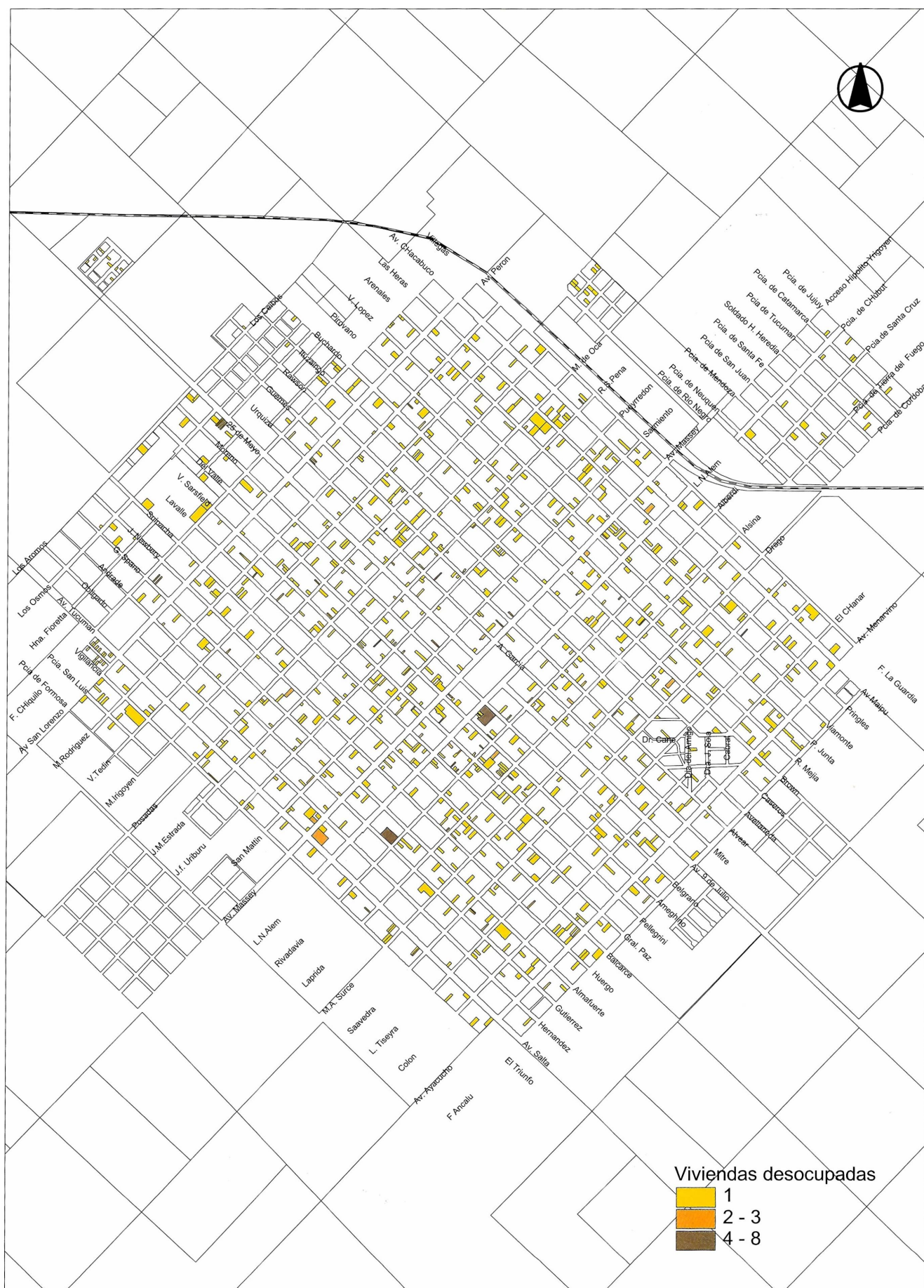
## Viviendas desocupadas por barrio





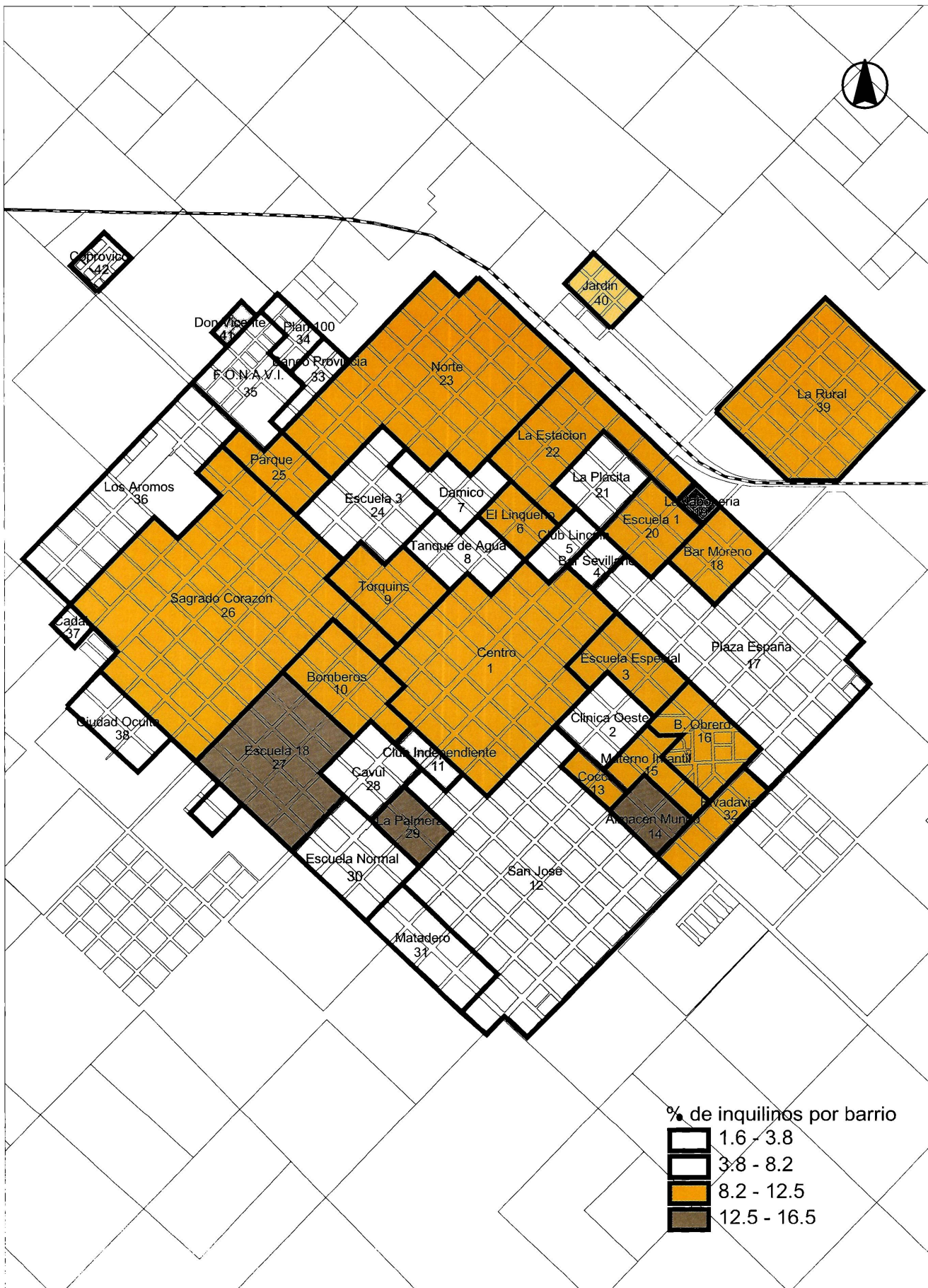
## Ciudad de Lincoln

### Viviendas desocupadas por parcela



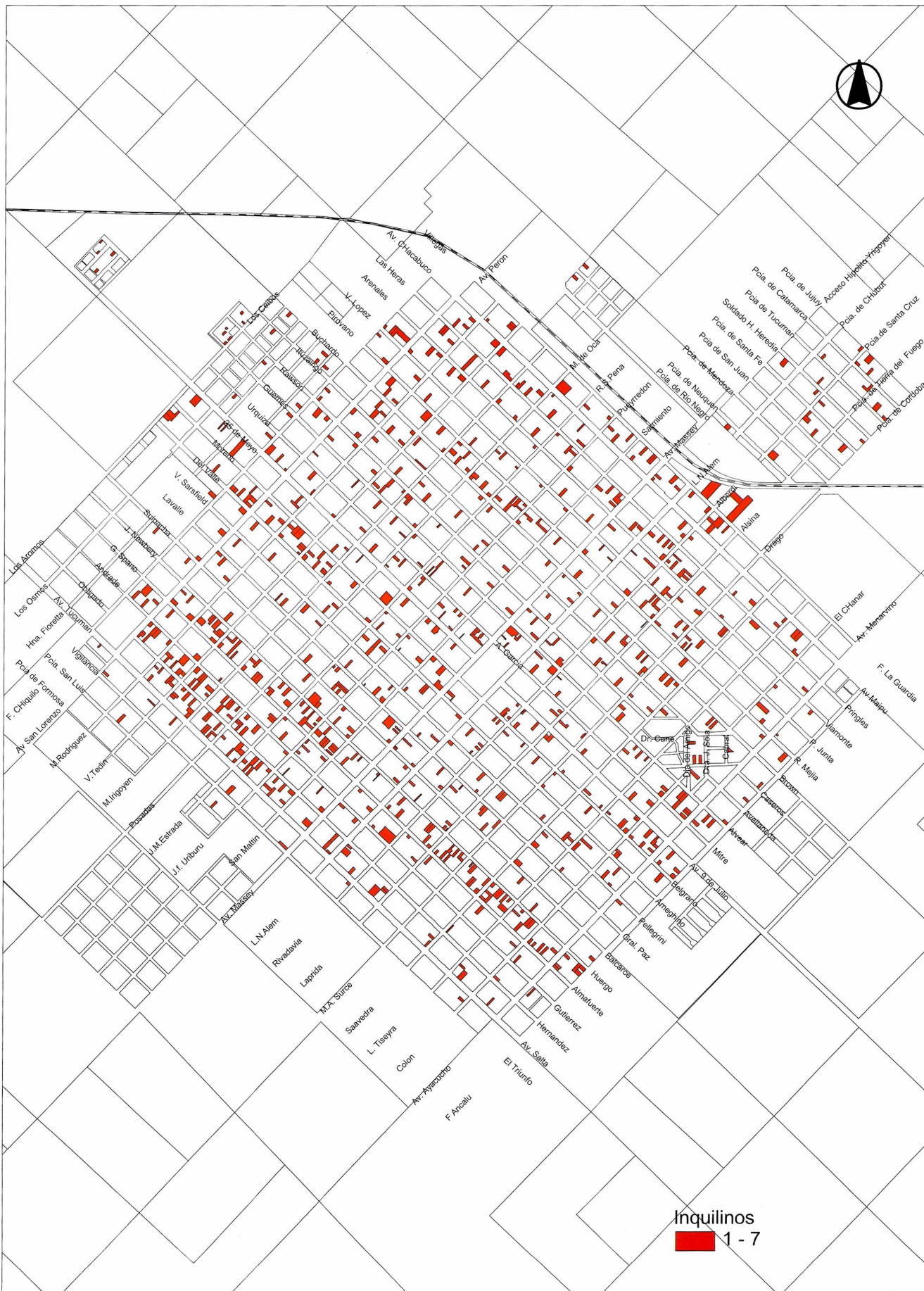


### % de inquilinos por barrio



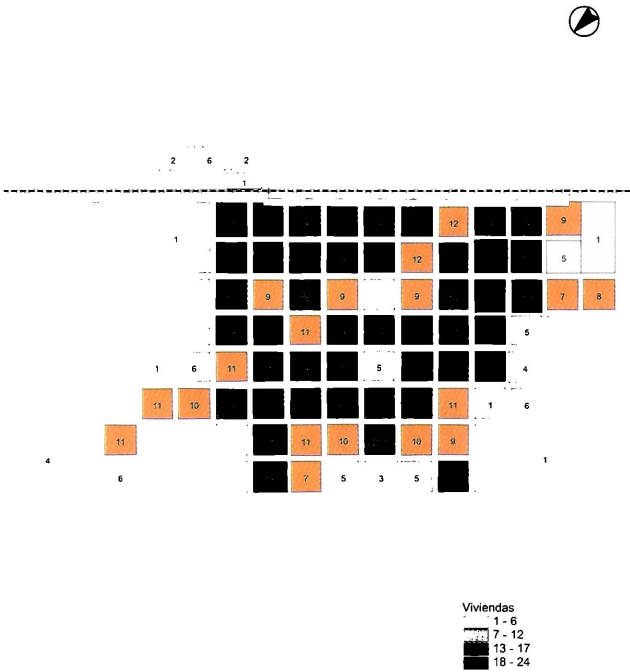
# Ciudad de Lincoln

## Inquilinos por parcela

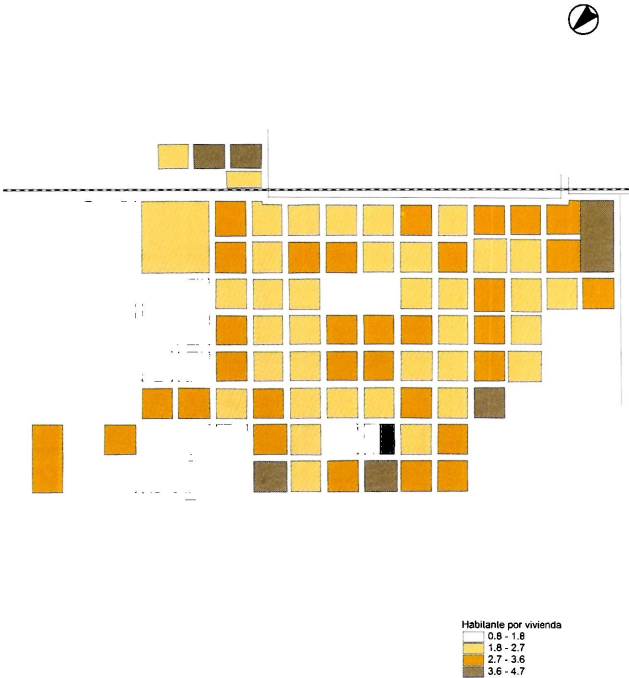




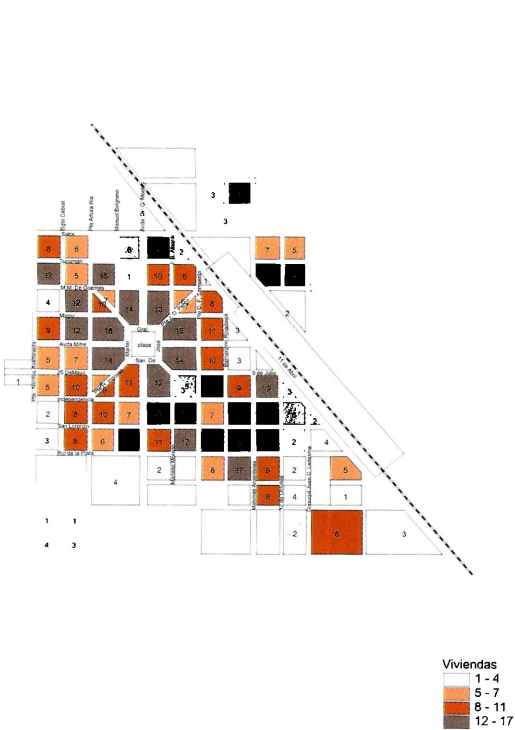
Localidad de Roberts: viviendas por manzana



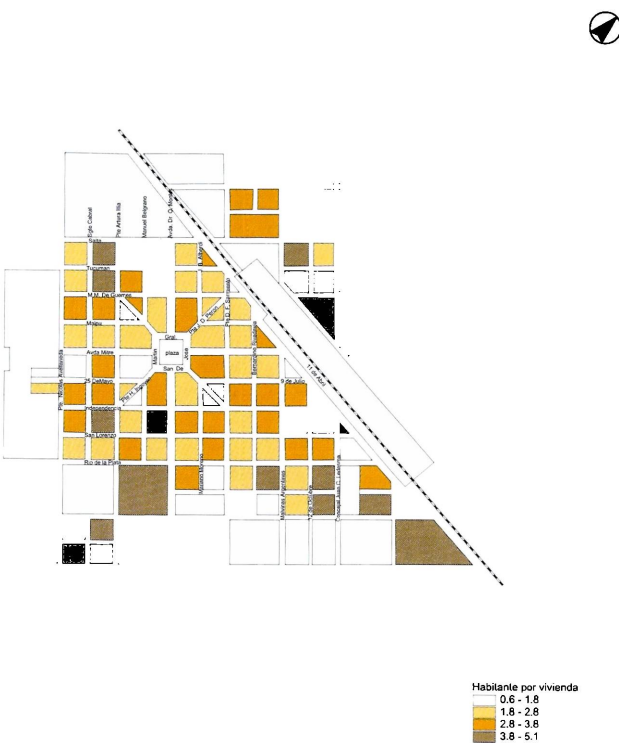
Localidad de Roberts: habitante/vivienda por manzana



Localidad de Pasteur: viviendas por manzana



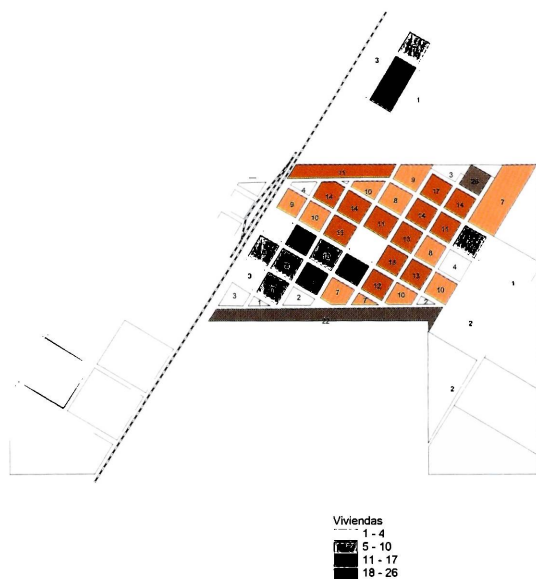
Localidad de Pasteur: habitante/vivienda por manzana



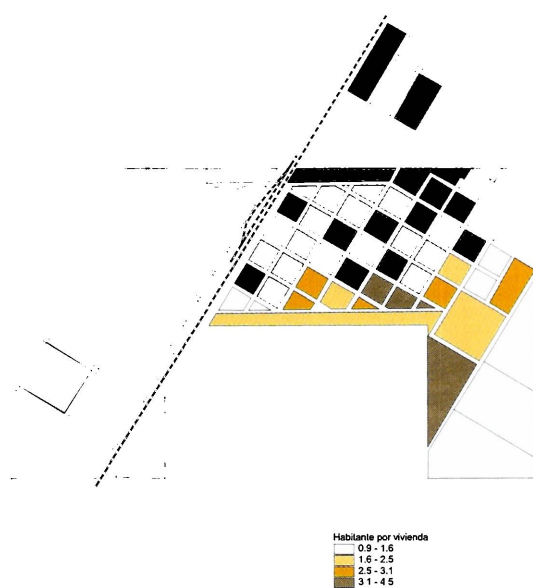




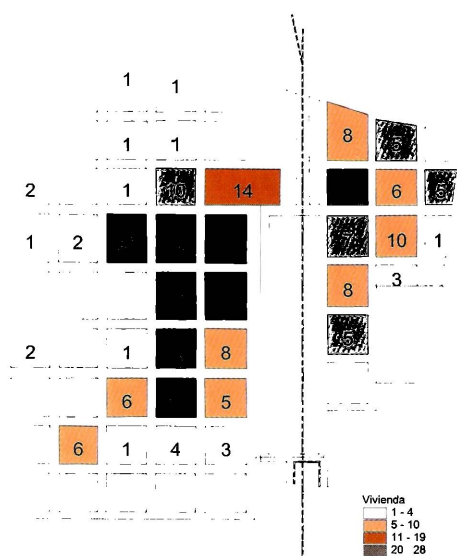
Localidad de Martínez de Hoz: viviendas por manzana



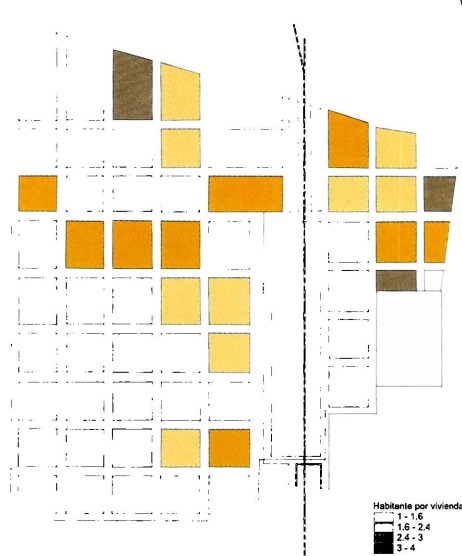
Localidad de de Martínez de Hoz: habitante/vivienda por manzana



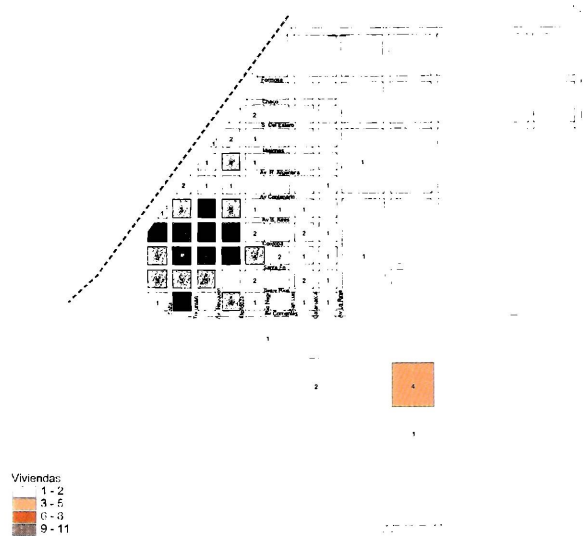
Localidad de Bayauca: viviendas por manzana



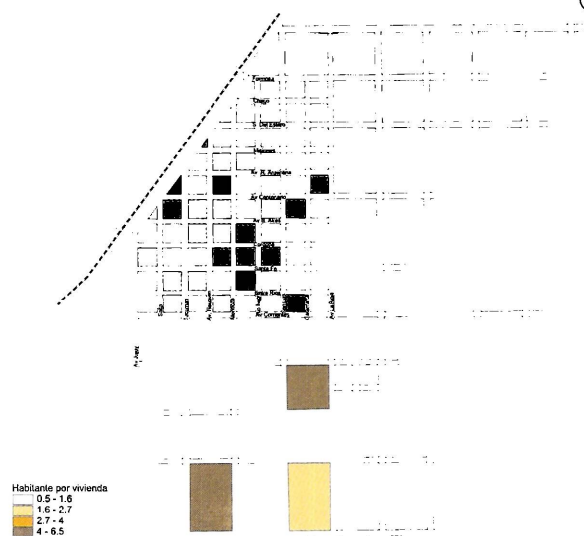
Localidad de Bayauca: habitante/vivienda por manzana



Localidad de Carlos Salas: viviendas por manzana



Localidad de Carlos Salas: habitante/vivienda por manzana





el 7,7% del total de sus propias parcelas, con un nivel de consolidación semejante al caso anterior y todavía escasa oferta de terrenos vacantes.

Seguramente en estas áreas medianamente consolidadas, no del todo servidas, se localizará parte del natural crecimiento de la mancha urbana y seguramente la extensión en la provisión de servicios de infraestructura y también sociales (salud, seguridad, educación, asistencia, recreación y cultura, etc.).

Finalmente en los barrios ya más de borde localizados en el extremo del cuadrante oeste de la planta urbana y al norte de las vías del ferrocarril, con un nivel mayor de dispersión, menor cobertura de servicios, pero con identidad (La Rural y Jardín al norte y Los Aromos, Cadal y Ciudad Oculta al oeste), en los inicios del proceso de consolidación, con una visible oferta real y potencial de tierra (el 57,5% del total y el 57,6% de parcelas vacías respecto a las propias), son y serán uno de los territorios "problema" de la próxima década, por su distancia a la frontera de los servicios, y por el alto costo para poder proveerlos a una población tan dispersa, que sin embargo crece a un ritmo más acelerado que otros sectores de la ciudad, justamen-

te por la mayor oferta de terrenos vacantes a un precio mucho menor que las áreas centrales de la ciudad.

Esto impone la necesidad de fijar un criterio racional para el estudio, la promoción, o eventual aprobación de propuestas de nuevos loteos.

Con la colaboración de martilleros de Lincoln realizamos una investigación acerca de los valores económicos de la tierra urbana, fijando como objetivo analizar las causas de la diferencia en el costo de los lotes, de la incidencia de los indicadores urbanos que fija la normativa vigente, de la existencia de servicios, de la accesibilidad y en términos globales de la calidad de vida que propone el entorno.

Se fijó un valor de referencia 100 a un lote del centro, cercano a la Plaza Rivadavia, donde el valor del m2 de tierra es de los más elevados de la ciudad y se estableció el porcentaje de ese valor para caracterizar a cada zona (a pesar de que los valores fluctúan, y sólo a modo indicativo, se estima que un terreno en esa ubicación, de 300 m2, costaría unos 25.000 pesos).

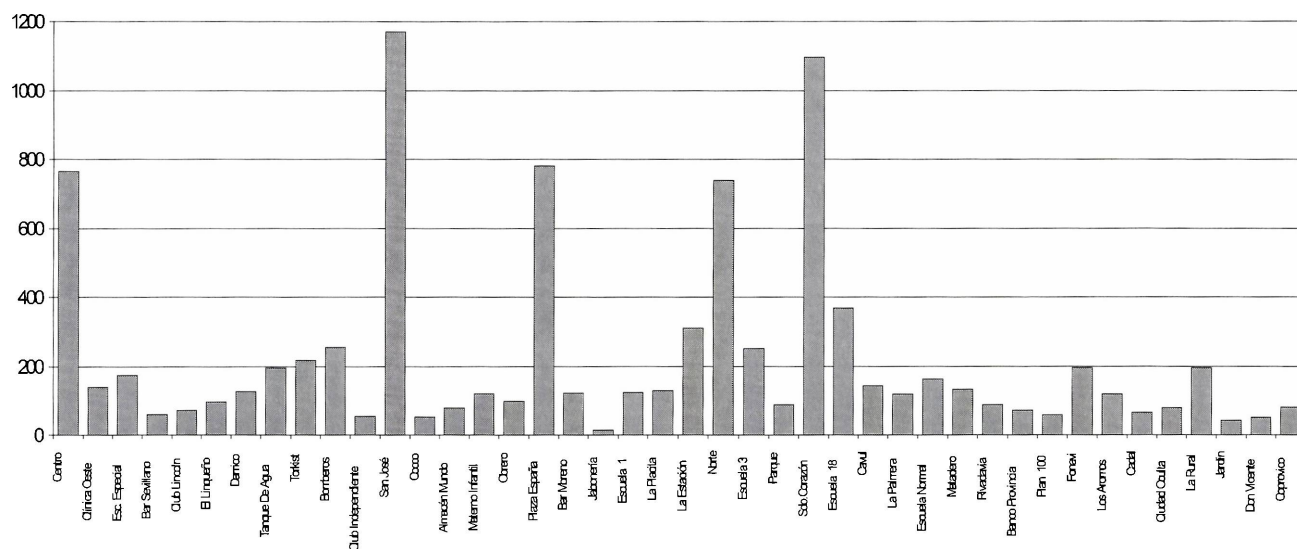
Los terrenos en la zona más consolidada de la ciudad adyacentes al Centro, sobre calles pavimentadas cercanos o sobre las avenidas, con todos los servicios y con poca dis-

**ÁREA URBANA:  
VIVIENDAS RELEVADAS  
1998:**

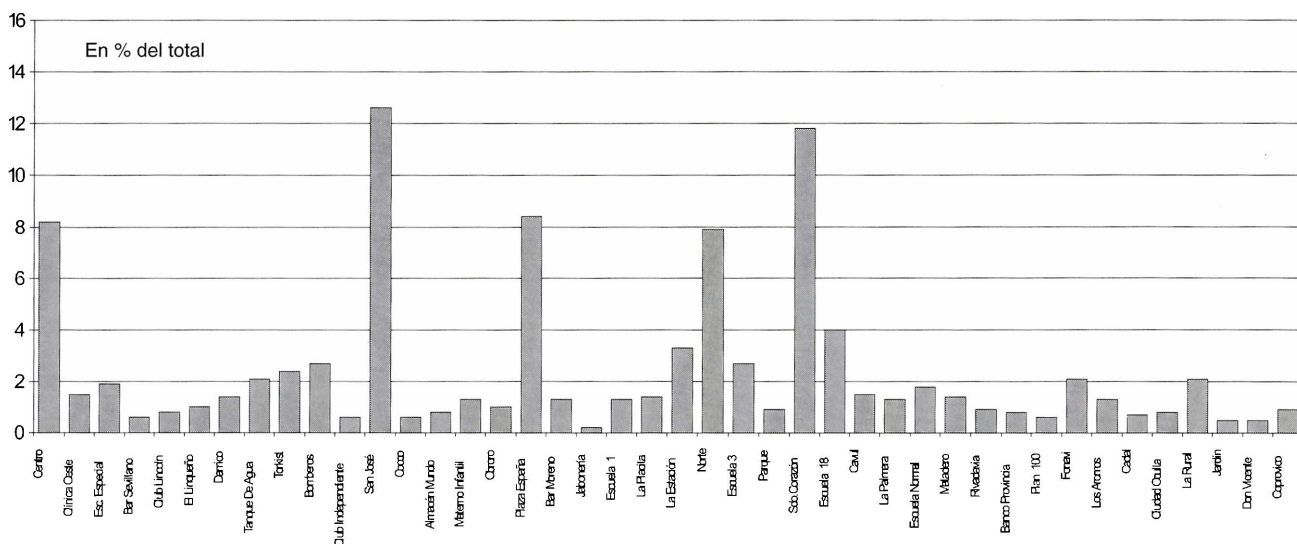
	BARRIOS	Pobla ción	%	Vivien da	%	hab./ viv.	viv desoc	Hab/ vivocu	viv/ manz	tasa % '91-'98
1	Centro	1856	7,1	765	8,2	2,4	113	2,8	21,9	0,00
2	Clínica Oeste	365	1,4	140	1,5	2,6	22	3,1	23,3	1,51
3	Esc. Especial	456	1,7	175	1,9	2,6	16	2,9	25,0	3,55
4	Bar Sevillano	146	0,6	59	0,6	2,5	8	2,9	29,5	7,74
5	Club Lincoln	185	0,7	72	0,8	2,6	5	2,8	24,0	4,75
6	El Linqueño	236	0,9	96	1,0	2,5	10	2,7	24,0	0,45
7	Damico	351	1,3	127	1,4	2,8	11	3,0	21,2	2,89
8	Tanque De Agua	450	1,7	195	2,1	2,3	32	2,8	27,9	2,68
9	Torkis	528	2,0	219	2,4	2,4	24	2,7	27,4	2,44
10	Bomberos	680	2,6	255	2,7	2,7	18	2,9	25,5	1,30
11	Club Independiente	121	0,5	55	0,6	2,2	10	2,7	27,5	2,58
12	San José	3361	12,9	1170	12,6	2,9	136	3,3	21,3	1,02
13	Cocco	148	0,6	53	0,6	2,8	5	3,1	26,5	3,73
14	Almacén Mundo	213	0,8	79	0,8	2,7	9	3,0	19,8	1,74
15	Materno Infantil	350	1,3	121	1,3	2,9	12	3,2	24,2	3,52
16	Obrero	296	1,1	97	1,0	3,1	9	3,4	13,9	1,08
17	Plaza España	2374	9,1	780	8,4	3,0	86	3,4	20,5	3,05
18	Bar Moreno	324	1,2	123	1,3	2,6	11	2,9	20,5	0,00
19	Jabonería	18	0,1	14	0,2	1,3	5	2,0	14,0	0,00
20	Escuela 1	311	1,2	124	1,3	2,5	22	3,0	20,7	1,08
21	La Placita	313	1,2	130	1,4	2,4	19	2,8	21,7	1,89
22	La Estación	896	3,4	311	3,3	2,9	33	3,2	25,9	1,99
23	Norte	2062	7,9	738	7,9	2,8	80	3,1	18,9	0,43
24	Escuela 3	734	2,8	252	2,7	2,9	30	3,3	21,0	0,76
25	Parque	265	1,0	88	0,9	3,0	3	3,1	17,6	1,74
26	Sdo. Corazón	3251	12,4	1097	11,8	3,0	111	3,3	20,3	1,28
27	Escuela 18	979	3,7	368	4,0	2,7	51	3,1	20,4	1,01
28	Cavul	395	1,5	143	1,5	2,8	16	3,1	23,8	0,72
29	La Palmera	298	1,1	118	1,3	2,5	11	2,8	29,5	4,45
30	Escuela Normal	476	1,8	163	1,8	2,9	20	3,3	27,2	0,91
31	Matadero	430	1,6	133	1,4	3,2	13	3,6	16,6	1,12
32	Rivadavia	291	1,1	88	0,9	3,3	3	3,4	17,6	-0,78
33	Banco Provincia	259	1,0	71	0,8	3,6	6	4,0	11,8	0,00
34	Plan 100	216	0,8	57	0,6	3,8	3	4,0	8,1	1,89
35	Fonavi	745	2,8	195	2,1	3,8	14	4,1	16,3	0,75
36	Los Aromos	314	1,2	118	1,3	2,7	31	3,6	7,4	1,82
37	Cadal	153	0,6	64	0,7	2,4	15	3,1	32,0	0,45
38	Ciudad Oculta	284	1,1	79	0,8	3,6	11	4,2	9,9	1,35
39	La Rural	578	2,2	196	2,1	2,9	35	3,6	7,0	5,35
40	Jardín	69	0,3	42	0,5	1,6	17	2,8	5,3	14,7
41	Don Vicente	151	0,6	50	0,5	3,0	1	3,1	25,0	3,99
42	Coproviso	221	0,8	80	0,9	2,8	9	3,1	20,0	2,35
	<b>LINCOLN ciudad</b>	<b>26.149</b>	<b>100</b>	<b>9.300</b>	<b>100</b>	<b>2,8</b>	<b>1.096</b>	<b>3,2</b>	<b>19,3</b>	<b>1,52</b>



### Ciudad de Lincoln: vivienda por barrios (1998)

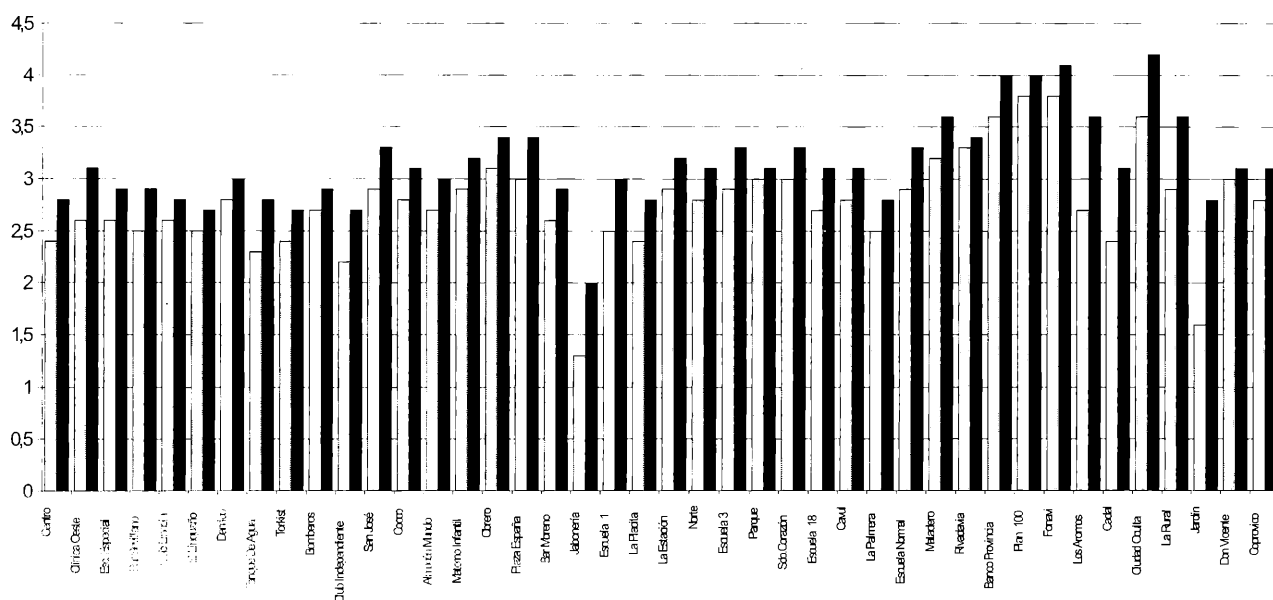


### Ciudad de Lincoln: distribución de la vivienda por barrios (1998)

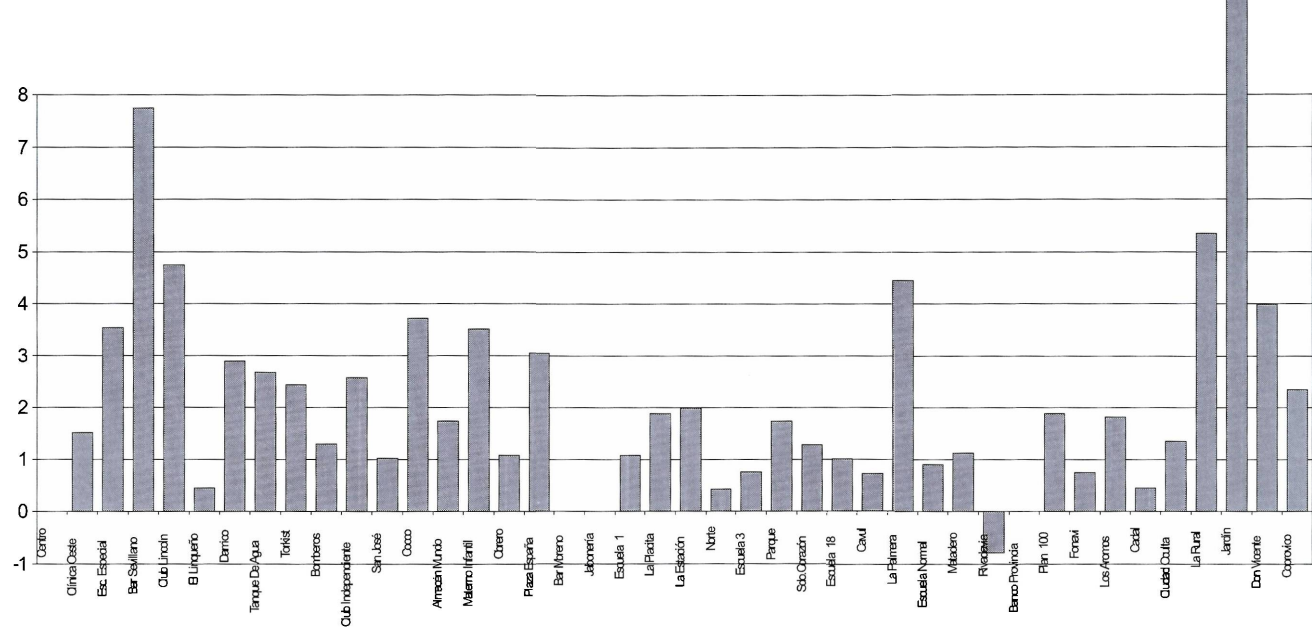


### Ciudad de Lincoln: relación habitante/vivienda por barrio (1998)

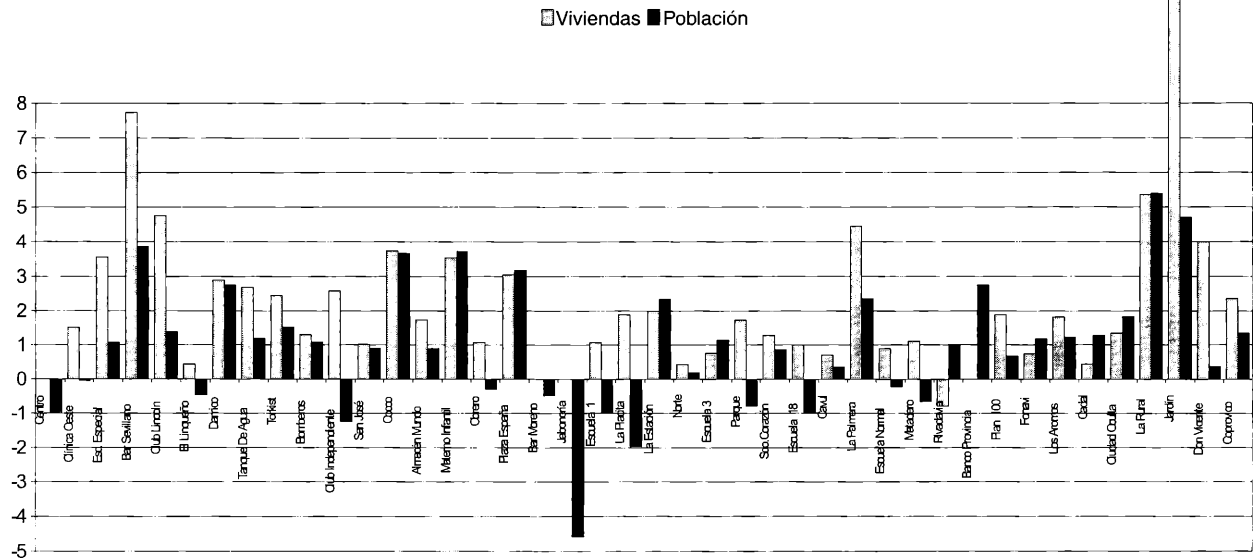
□ Hab/viv/total ■ Hab/viv/ocupada



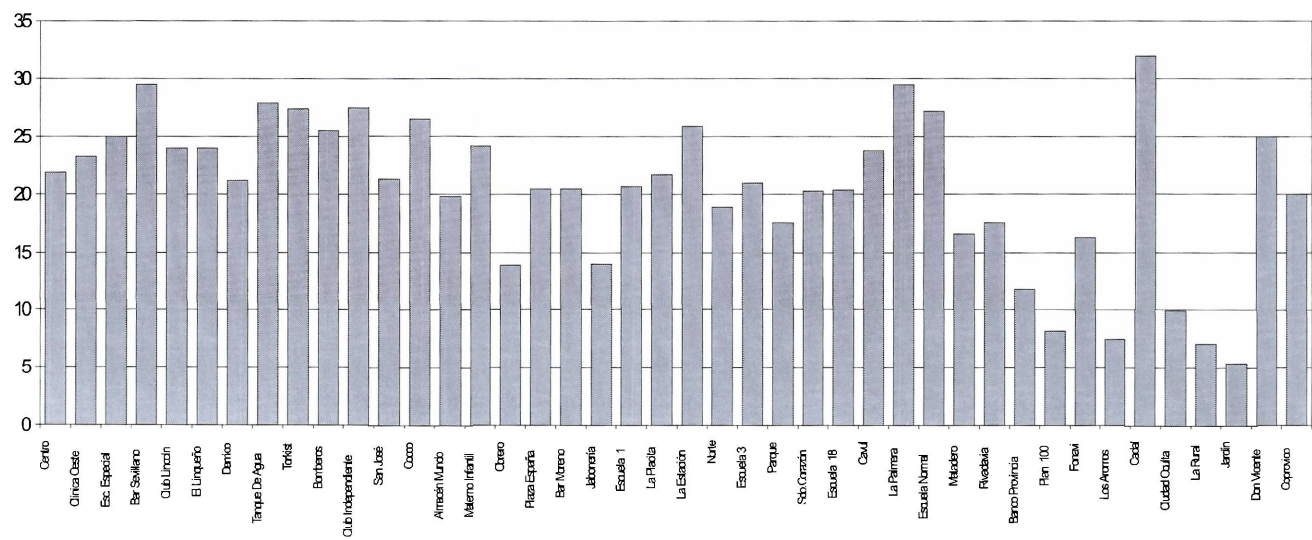
Ciudad de Lincoln: tasa de crecimiento de la vivienda por barrios ('91-'98)



Ciudad de Lincoln: comparación de las tasas de crecimiento. Viviendas y población ('91-'98)



Ciudad de Lincoln: viviendas por manzana por barrios (1998)



ponibilidad de terrenos vacantes, tienen valores de entre el 50% y el 60% del valor de referencia.

Los terrenos de los barrios del sector al norte del centro, con buena provisión de servicios y aún escasa disponibilidad de parcelas vacantes, varían entre un 30% y un 40%, respecto al valor de referencia.

Los terrenos en calles barriales pavimentadas o inmediatos al pavimento, cercanos a las avenidas o cercanos al área céntrica, tienen valores aproximados al 25% del valor de referencia. En esos mismos barrios, pero en terrenos mas alejados del centro y en calles consolidadas o de tierra con menos servicios y donde comienza a existir una oferta razonable de tierra vacante, tienen valores de entre 15 y 20% del valor de referencia. Los terrenos pertenecientes a barrios de borde y a los conformados por conjuntos habitacionales, con alguna falencia en infraestructura de servicios y con cierta oferta de terrenos vacantes tienen valores entre el 10% y el 15% del valor de referencia.

Por último, los terrenos de barrios o sectores de barrio en proceso de consolidación de carácter periurbano, prácticamente sin servicios, donde se concentra la mayor parte de la oferta de lotes vacantes, tienen valores cercanos al 8% del valor de

referencia en el sector oeste (barrio Los Aromos), bajando al 3% al norte de las vías del ferrocarril (barrio La Rural).

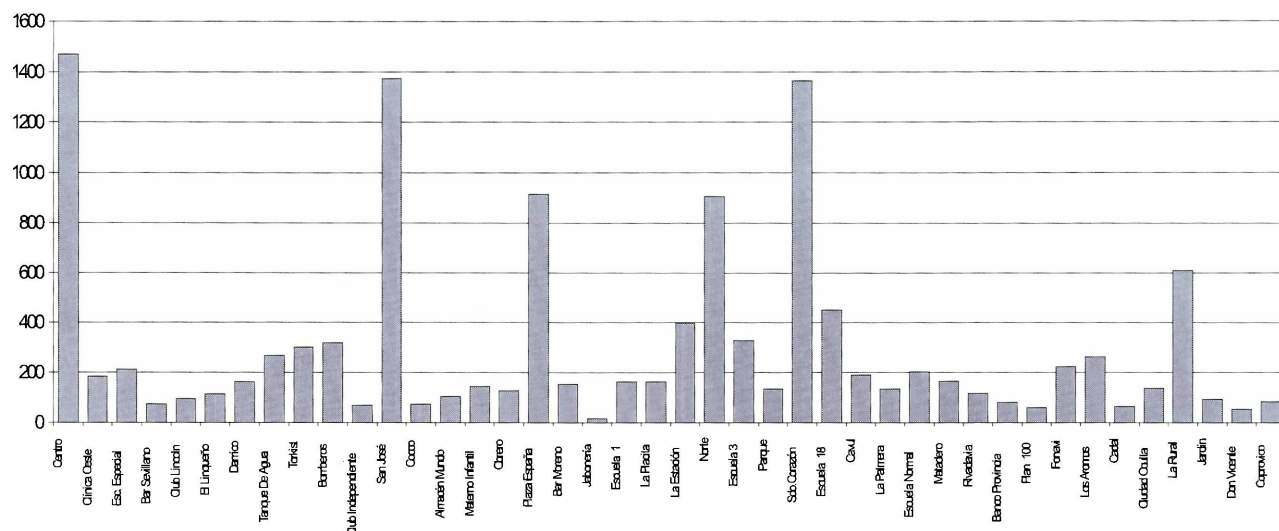
El valor y la disponibilidad de tierra vacante, así como la densidad baja que permite el código, indican que estos últimos tipos de terrenos son los que absorberán la mayor parte del crecimiento de la vivienda individual de residencia permanente en lote propio de la ciudad. El panorama no es alentador, dado la poca oferta de los servicios de agua y cloacas, así como de alumbrado público y recolección de residuos; siendo el servicio de gas y el de pavimento, quizás los que requieran de criterios racionales de crecimiento, fijando las prioridades en función de la densidad de frentistas y para el caso del pavimento determinando la jerarquía de la calle como promotora del desarrollo barrial (acceso a los servicios de salud, educación y seguridad, conveniencia para el asentamiento de comercios, servicios comerciales e instituciones, etc.)

Es interesante la consolidación del Banco Municipal de Tierras, y que el municipio compre antes de realizar mejoras en zonas determinadas, para regular su valor y permitir el acceso a la tierra propia bien servida a los sectores más postergados.

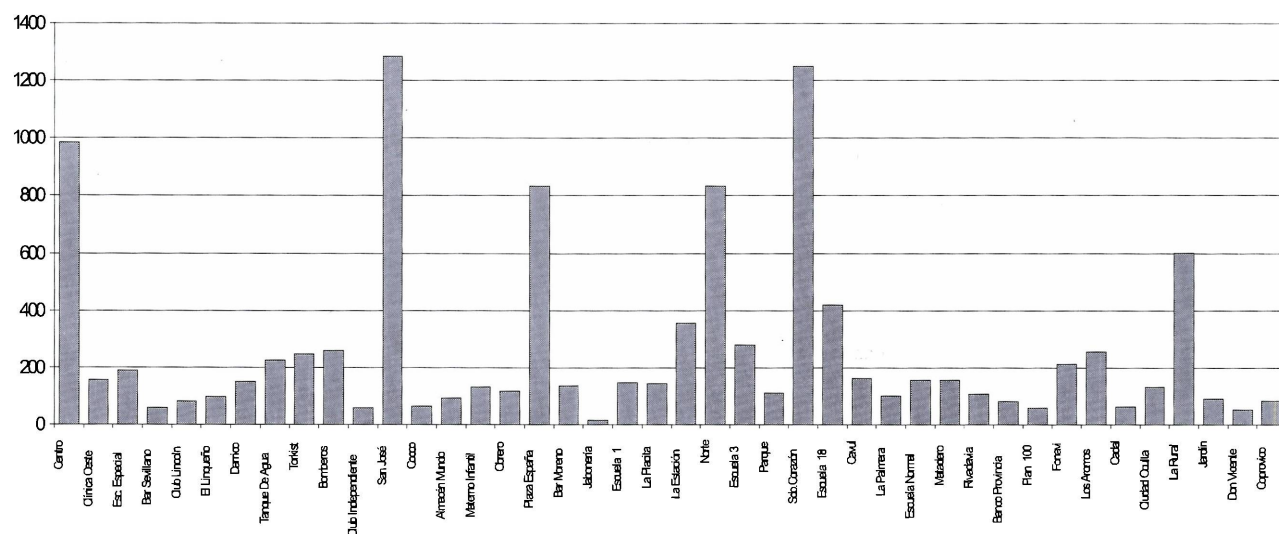
**Area urbana: parcelas  
existentes y parcelas vacías**

	BARRIOS	Frentistas	Parcelas Urbanas	%	Parcelas Vacías	%	%vacías s/ total barrio
1	Centro	1469	984	8,9	26	2,3	2,6
2	Clínica Oeste	185	156	1,4	4	0,3	2,6
3	Esc. Especial	211	190	1,7	4	0,3	2,1
4	Bar Sevillano	75	59	0,5	0	0,0	0,0
5	Club Lincoln	95	81	0,7	1	0,1	1,2
6	El Linqueño	114	98	0,9	0	0,0	0,0
7	Damico	164	151	1,4	7	0,6	4,6
8	Tanque De Agua	267	227	2,1	6	0,5	2,6
9	Torkis	300	248	2,2	6	0,5	2,4
10	Bomberos	318	261	2,4	11	1,0	4,2
11	Club Independiente	71	59	0,5	1	0,1	1,7
12	San José	1375	1284	11,6	81	7,0	6,3
13	Cocco	75	66	0,6	4	0,3	6,1
14	Almacén Mundo	104	93	0,8	7	0,6	7,5
15	Materno Infantil	144	132	1,2	5	0,4	3,8
16	Obrero	128	118	1,1	14	1,2	11,9
17	Plaza España	915	833	7,5	52	4,5	6,2
18	Bar Moreno	153	136	1,2	8	0,7	5,9
19	Jabonería	16	16	0,1	0	0,0	0,0
20	Escuela 1	163	149	1,3	5	0,4	3,4
21	La Placita	163	144	1,3	2	0,2	1,4
22	La Estación	399	357	3,2	11	1,0	3,1
23	Norte	907	833	7,5	54	4,7	6,5
24	Escuela 3	328	282	2,5	19	1,7	6,7
25	Parque	136	112	1,0	6	0,5	5,4
26	Sdo. Corazón	1364	1249	11,3	117	10,2	9,4
27	Escuela 18	451	420	3,8	31	2,7	7,4
28	Cavul	192	164	1,5	4	0,3	2,4
29	La Palmera	136	102	0,9	4	0,3	3,9
30	Escuela Normal	202	156	1,4	16	1,4	10,3
31	Matadero	166	157	1,4	18	1,6	11,5
32	Rivadavia	117	107	1,0	12	1,0	11,2
33	Banco Provincia	82	82	0,7	10	0,9	12,2
34	Plan 100	61	59	0,5	2	0,2	3,4
35	Fonavi	223	213	1,9	17	1,5	8,0
36	Los Aromos	264	256	2,3	133	11,6	52,0
37	Cadal	65	64	0,6	0	0,0	0,0
38	Ciudad Oculta	138	133	1,2	55	4,8	41,4
39	La Rural	610	602	5,4	343	29,8	57,0
40	Jardín	92	92	0,8	50	4,3	54,3
41	Don Vicente	54	52	0,5	1	0,1	1,9
42	Coproviso	84	83	0,8	3	0,3	3,6
	<b>LINCOLN ciudad</b>	<b>12.576</b>	<b>11.060</b>	<b>100</b>	<b>1.150</b>	<b>100</b>	<b>10,4</b>

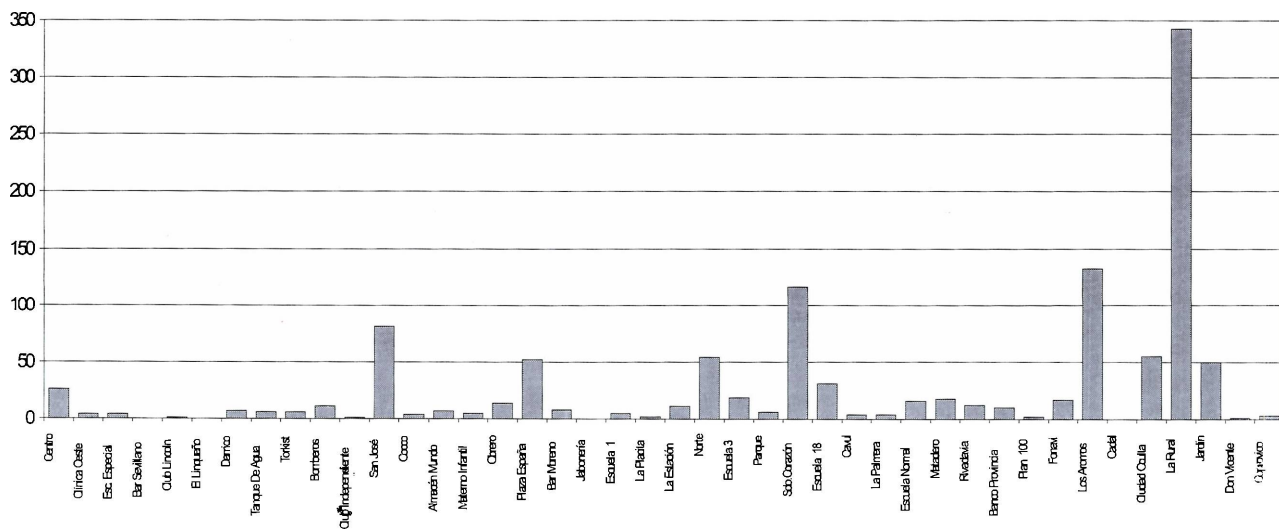
### Area urbana: frentistas por barrios (1998)



### Area urbana: distribución de parcelas totales por barrios (1998)



### Area urbana: distribución de parcelas vacías por barrios (1998)





## Consideraciones finales

De los 3.037 hogares que se estimaban con problemas habitacionales en 1991, a unos 1.822 es necesario construirle nueva vivienda, por el grado de precariedad o de obsolescencia o simplemente porque no tiene, y este sería el déficit estructural de vivienda en el partido. No obstante, el déficit crítico localizado básicamente en los hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas en 1991 (aquellos con niveles críticos de hacinamiento y vivienda), suman unos 831, que representan el 6,6% del total.

En función del buen ritmo de construcción de viviendas que ha experimentado Lincoln en la última década, el déficit estructural de viviendas se ha reducido desde 1991, estimado de 1.822 viviendas en ese momento, pasando a ser de 1.311 en la actualidad (un 28% de reducción) en función de las 73 viviendas construidas anualmente por sobre las demandas por incremento poblacional.

En 1998 el censo realizado para el área urbana y las estimaciones hechas para el sector rural, arrojan una cifra de 15.836 viviendas para el partido, de las cuales el 85% se encuentran ocupadas. El promedio de habitantes por vivienda se ubica en 2,6 y si consideramos las ocupadas asciende a 3,15. El 83,4% de estas viviendas se asienta en zona urbana (13.206). El promedio de habitantes por vivienda se ubica en 2,73, que sube a 3,16 si consideramos las ocupadas (11.441).

El crecimiento de la vivienda urbana en el período '91-'98 fue del 9,8% a un ritmo del 1,34% de promedio anual, cuando el crecimiento poblacional fue del 0,66% anual. Esto indica el importante ritmo de construcción de viviendas que experimentó Lincoln en el período, que sirvió para reducir el déficit estructural en un 25%.

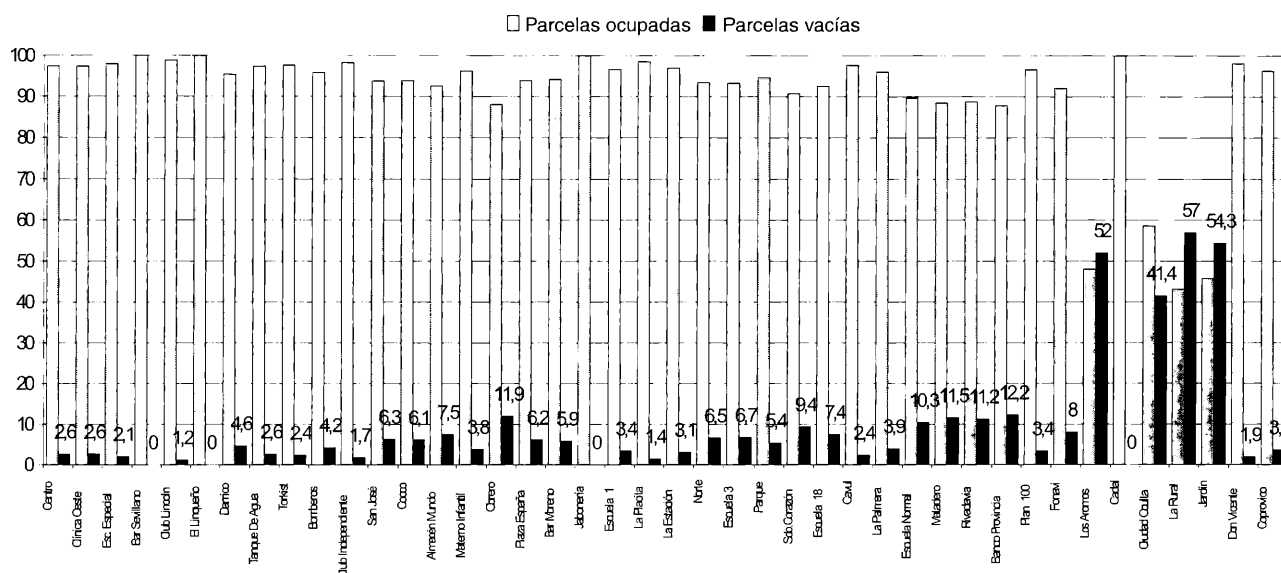
Respecto a la distribución de la vivienda en el partido (exceptuando la ciudad cabecera), el 22,4% se encuentra al Norte donde en realidad vive el 20,2% de esa población; el 45,9% se localiza en el Sudoeste, donde vive el 48,4% de la población y el 31,7% se localiza al Sudeste donde vive el 29,3% de esa población. Si consideramos en cambio úni-

camente la vivienda rural, la situación tiende a equilibrarse ya que el 39% se localiza al Norte, el 31% se ubica en el Sudoeste y el 30% restante lo hace en el sector Sudeste.

Analizando en particular la planta urbana de Lincoln, las viviendas relevadas suman unas 9.300. Se observa que en el área Centro se concentra el 8,2% de la vivienda de la ciudad (7,1% de la población), en los barrios consolidados que complementan esta área se concentra el 19,6% del total (17,9% de la población), con una relación de habitantes por vivienda en general inferior al promedio. En los barrios también cercanos al área centro, aunque situándose hacia los bordes de la planta urbana y más dispersos se concentra el 60,8% de la vivienda (55,4% de la población), con una relación variable de habitantes por vivienda. En los barrios donde la participación de conjuntos habitacionales es alta se concentra el 5,9% de la vivienda (7,1% de la población) con una relación de habitante por vivienda bastante superior al promedio. Y en los barrios ya más de borde localizados en el extremo del cuadrante oeste de la planta urbana y al norte de las vías del ferrocarril, con un nivel mayor de dispersión, menor cobertura de servicios, pero con identidad, se concentra el 5,4% de la vivienda (5,4% de la población) con relaciones variables de habitantes por vivienda en general superior al promedio.

Si bien en términos generales la ocupación del territorio urbano es muy homogénea, existiendo poca oferta de parcelas vacías (10% del total, que baja a menos del 2,5% en los sectores más consolidados), ciertos barrios parecieran encabezar la oferta de terrenos vacantes a pesar de su grado de consolidación. Esto es debido en muchos casos a la extensión del barrio, donde el número total de parcelas es tan importante que aún una escasa oferta representa un número aisladamente significativo. Barrios con cierta consolidación y extensión como San José, Norte, Plaza España y Sdo. Corazón tienen entre el 6% y el 10% de parcelas vacías que en conjunto representan el 27% del total. Estos porcentajes suben a medida que nos acercamos a las zonas de borde oeste y norte, donde se alternan las chacras y quintas con usos residenciales, con más de la

Área urbana: distribución de parcelas vacías por barrios (1998)



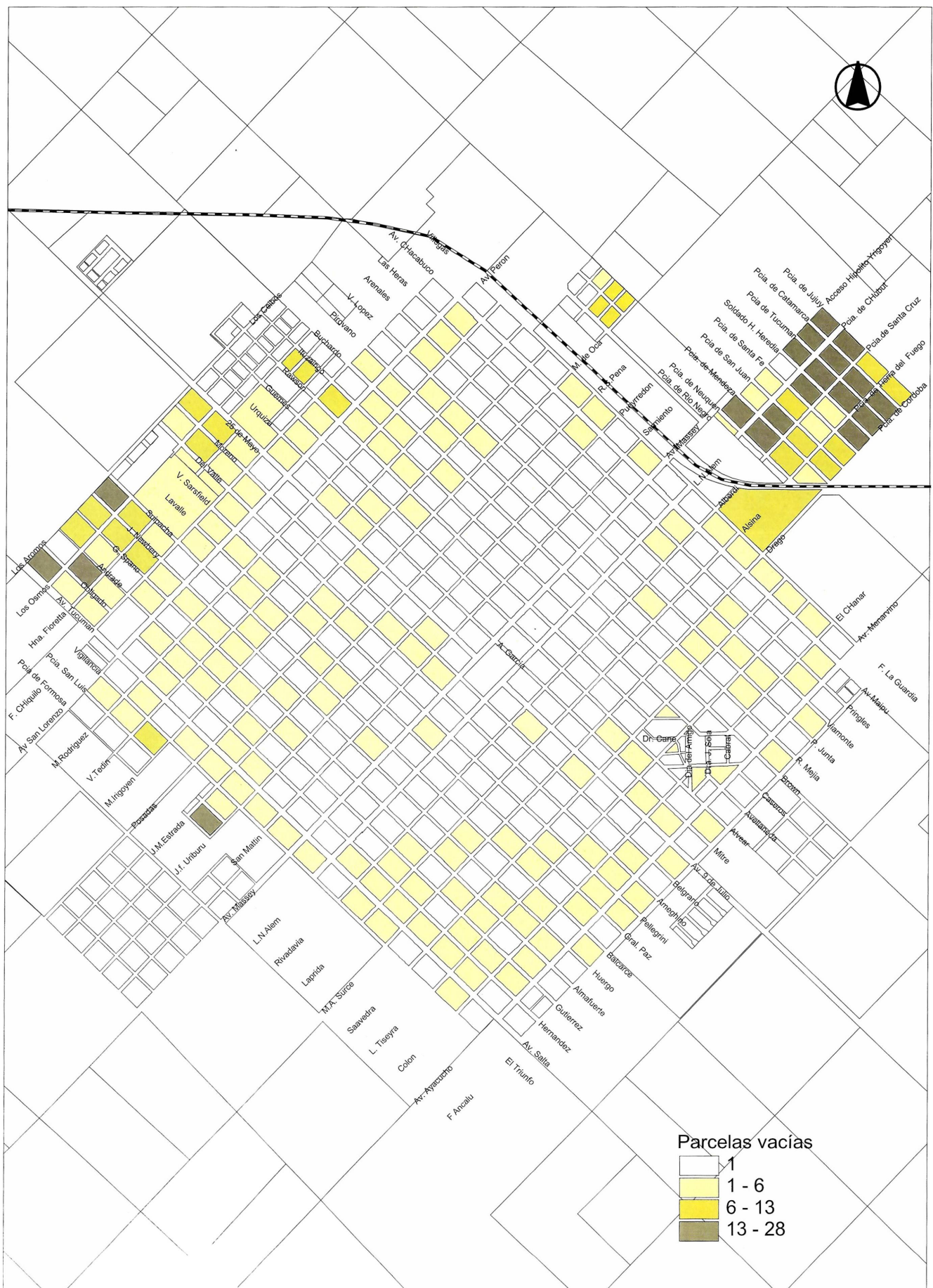
# Ciudad de Lincoln

## Parcelas vacías por barrio



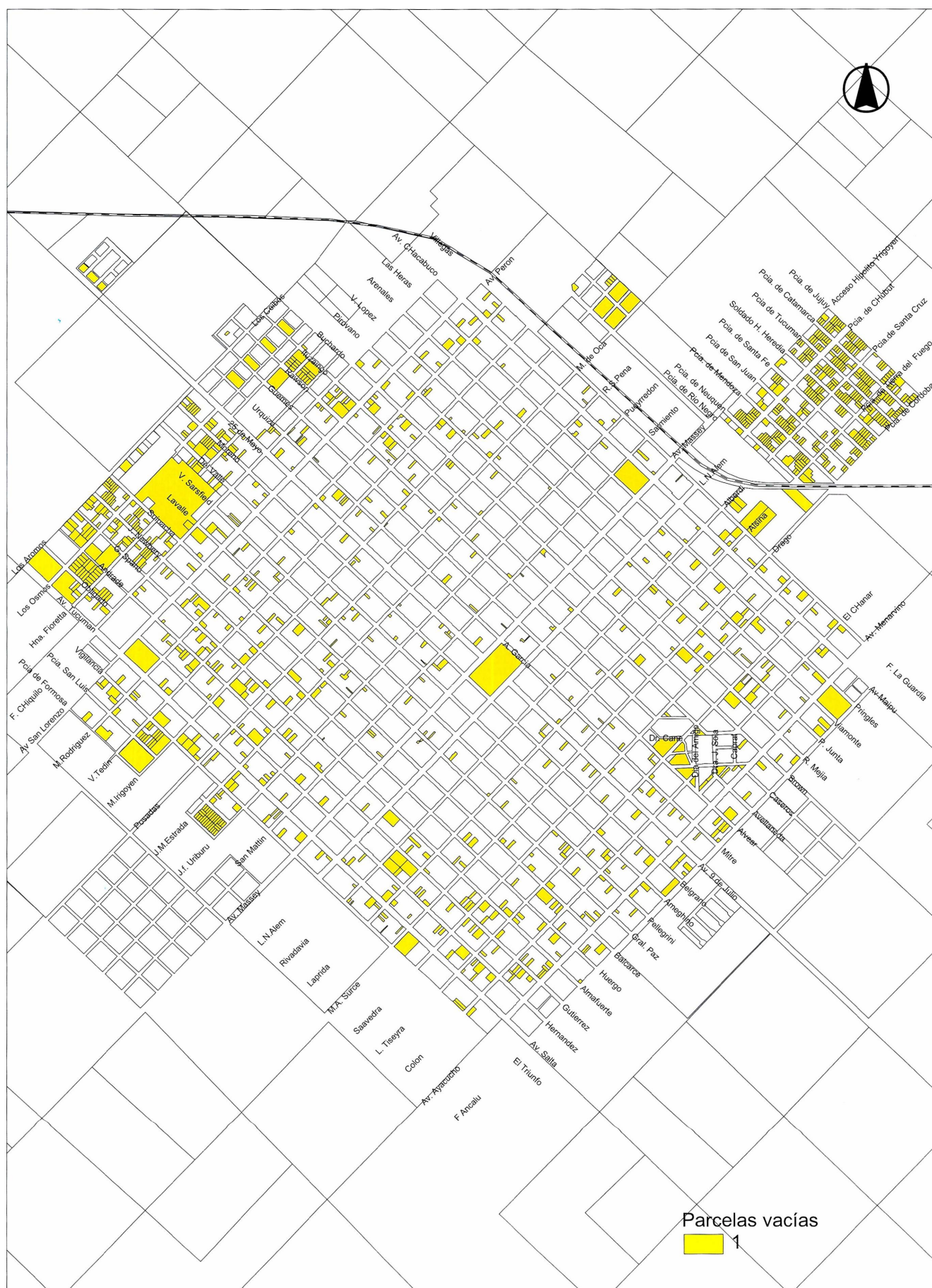


## Parcelas vacías por manzana



## Ciudad de Lincoln

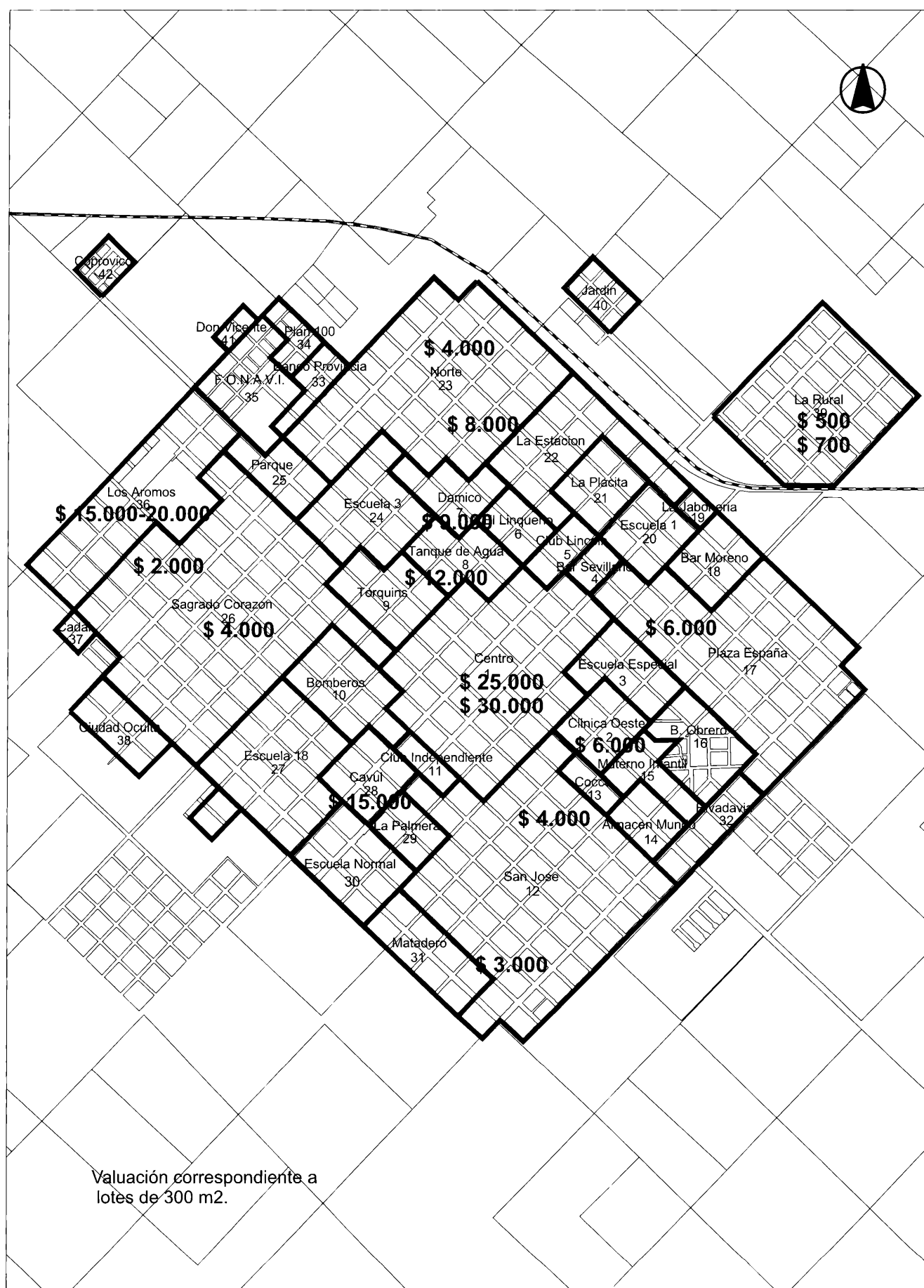
### Parcelas vacías



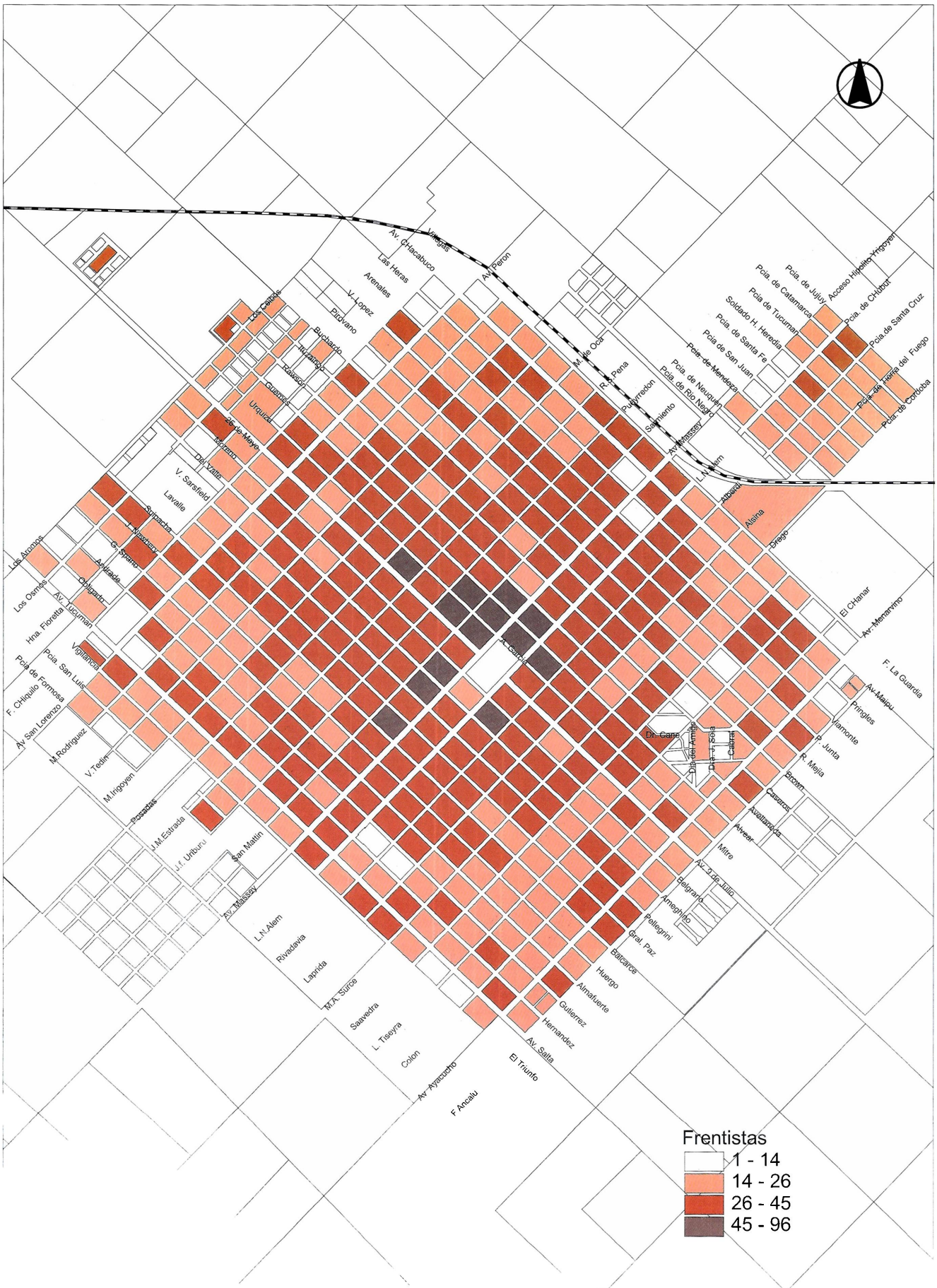


# Ciudad de Lincoln

## Valor de la tierra urbana

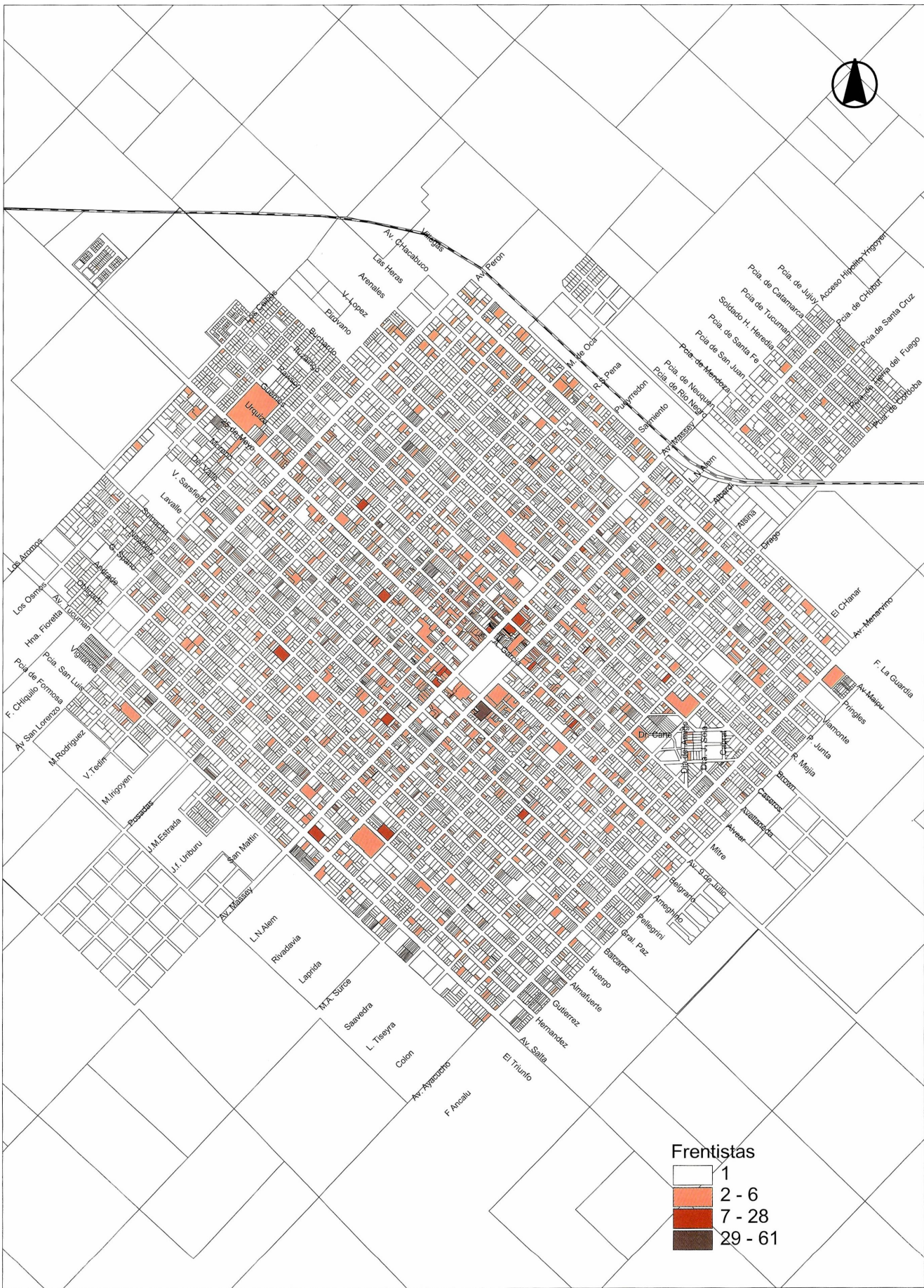


# Ciudad de Lincoln frentistas por manzanas



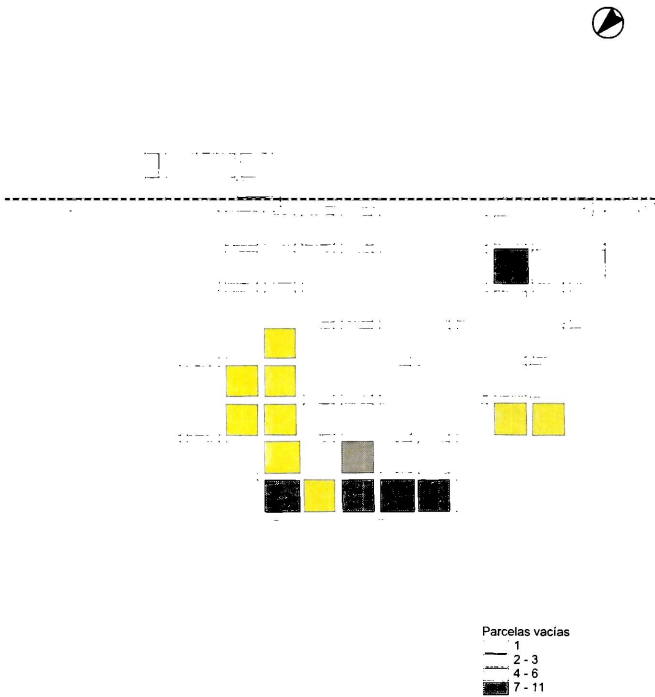


# Ciudad de Lincoln frentistas por parcela

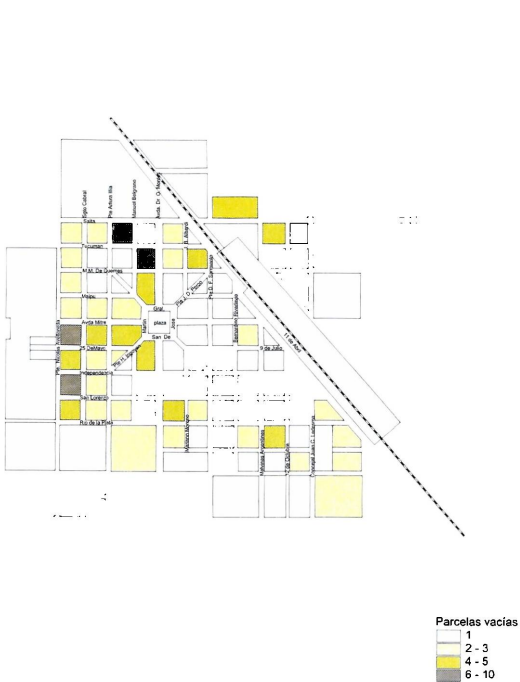




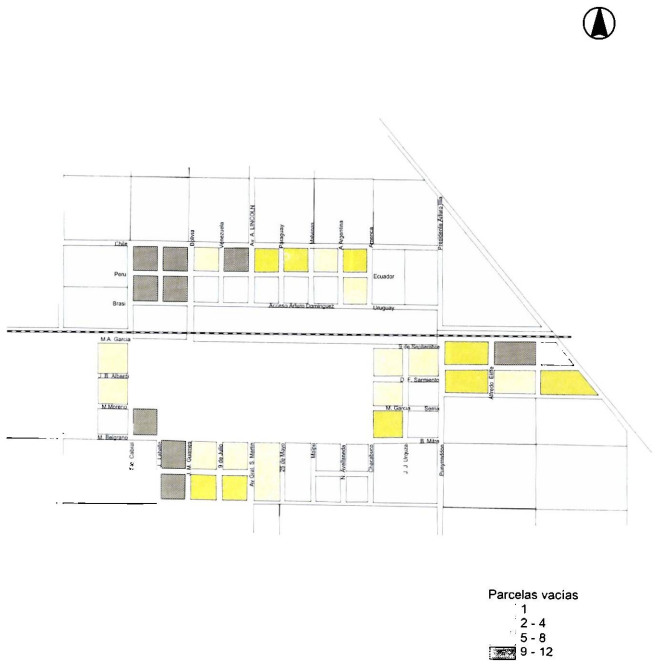
Localidad de Roberts: parcelas vacías por manzana



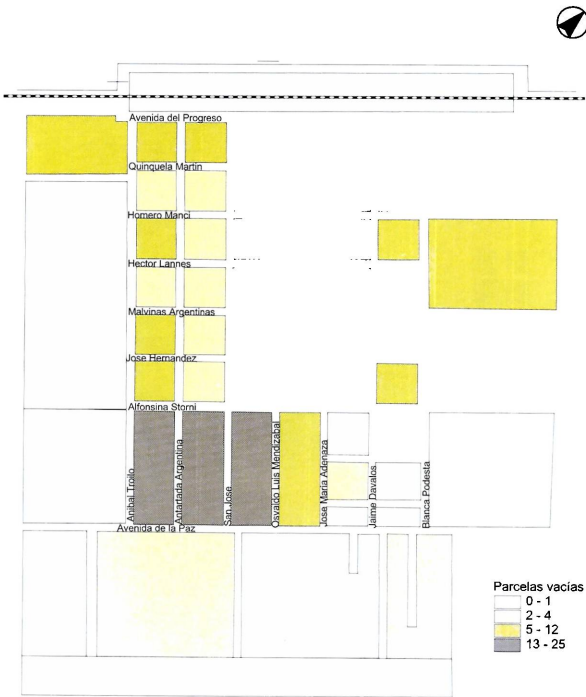
Localidad de Pasteur: parcelas vacías por manzana



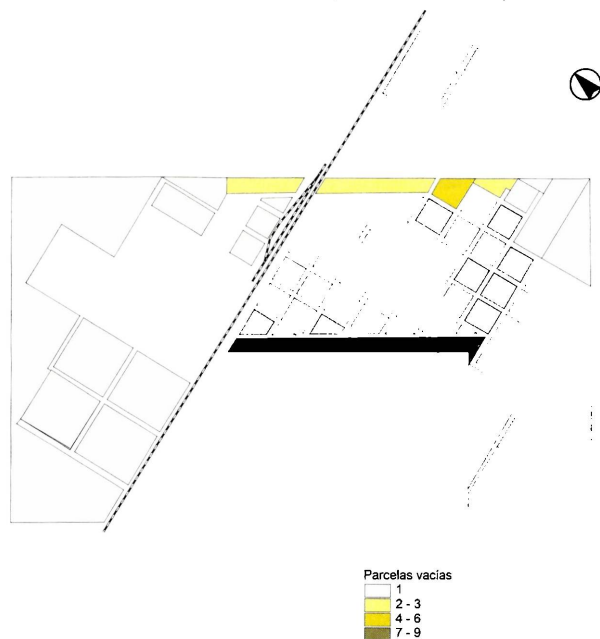
Localidad de El Triunfo: parcelas vacías por manzana



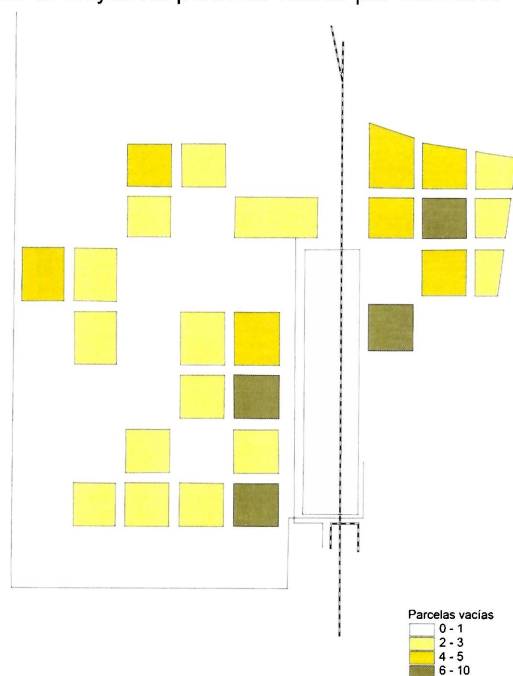
Localidad de Arenaza: parcelas vacías por manzana



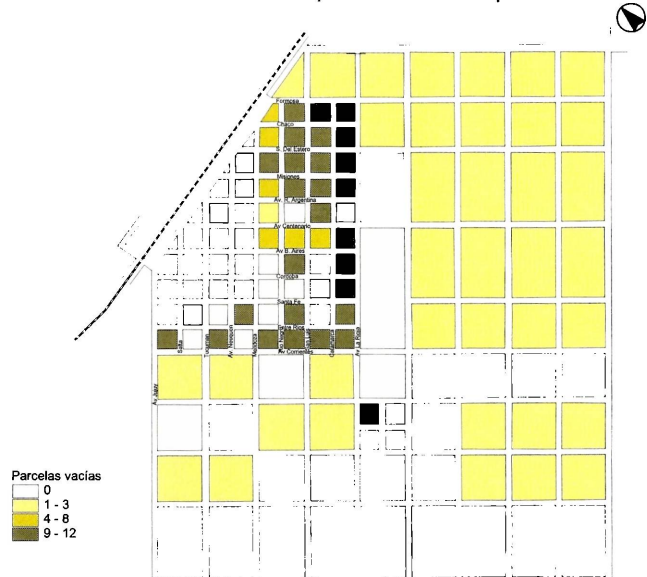
Localidad de Martínez de Hoz: parcelas vacías por manzana



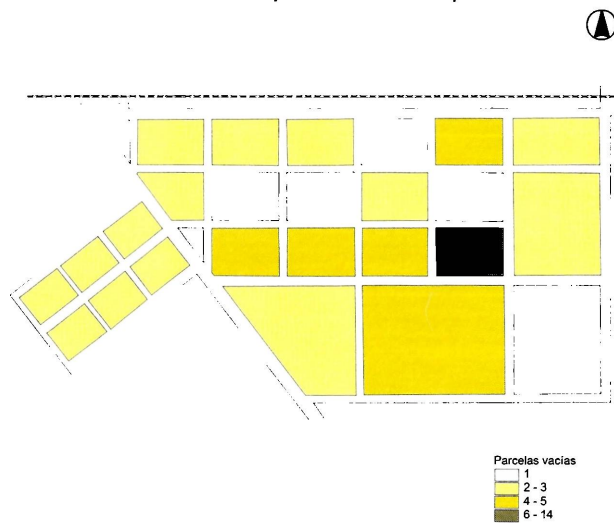
Localidad de Bayauca: parcelas vacías por manzana



Localidad de Carlos Salas: parcelas vacías por manzana



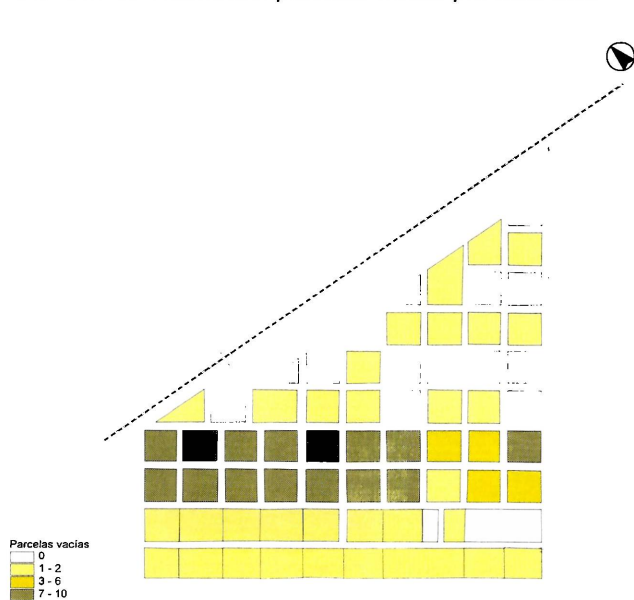
Localidad de Las Toscas: parcelas vacías por manzana



Localidad de Bermudez: parcelas vacías por manzana



Localidad de Triunvirato: parcelas vacías por manzana



mitad de sus parcelas vacías.

En estos barrios de borde localizados en el extremo del cuadrante oeste de la planta urbana y al norte de las vías del ferrocarril, con un nivel mayor de dispersión, menor cobertura de servicios, pero con identidad (La Rural y Jardín al norte y Los Aromos, Cadal y Ciudad Oculta al oeste), en los inicios del proceso de consolidación, con una visible oferta real y potencial de tierra (el 57,5% del total y el

57,6% de parcelas vacías respecto a las propias), son y serán uno de los territorios “problema” de la próxima década, por su distancia a la frontera de los servicios, y por el alto costo para poder proveerlos a una población tan dispersa, que sin embargo crece a un ritmo más acelerado que otros sectores de la ciudad, justamente por la mayor oferta de terrenos vacantes a un precio mucho menor que las áreas centrales de la ciudad.



# Los servicios de infraestructura

En este área es necesario contar con un Programa de promoción, gestión e inversión pública en obras básicas y mantenimiento de los servicios de agua corriente, desagües pluviales y cloacales, gas natural, calles pavimentadas, semaforización y señalización, alumbrado público, arbolado urbano y espacios públicos, etc. ordenado en prioridades por el beneficio social que generan, medido ya sea en cantidad de beneficiarios directos o en beneficio integral para la comunidad (obras troncales, etc.) y evaluado en la disposición y posibilidad de la propia comunidad para afrontarlo.

## Agua potable

El servicio de agua corriente en la ciudad de Lincoln fue iniciado en el año 1956 por O.S.B.A. (Obras Sanitarias de la Provincia de Buenos Aires), siendo prestado en la actualidad por la misma empresa. La localidad de Pasteur también dispone del servicio, prestado por la misma institución a partir de 1994.

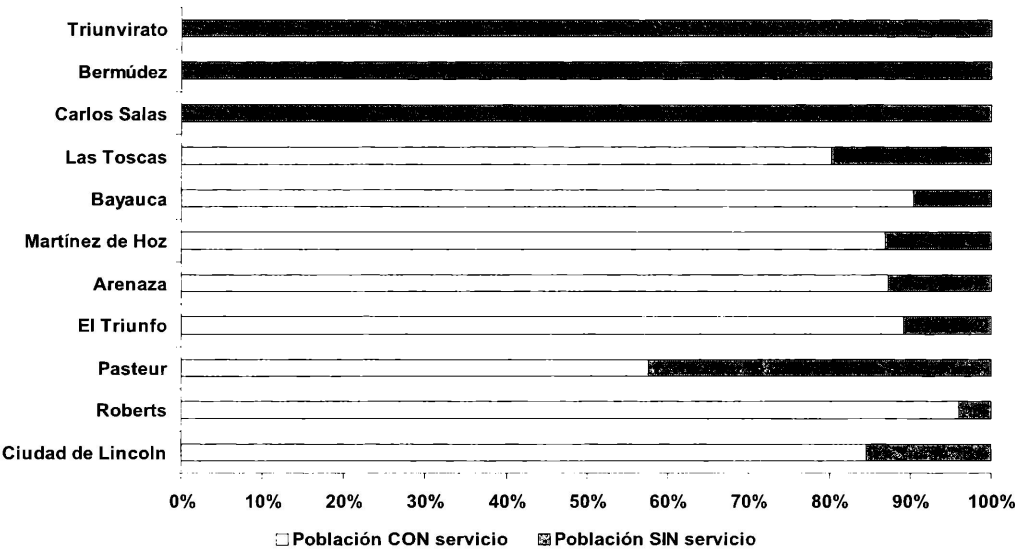
En la mayoría de las localidades del partido, el servicio de

agua corriente está a cargo de las diferentes cooperativas locales. La Cooperativa de Provisión de Electricidad y Servicios Públicos de Arenaza mantiene, en esta localidad y desde 1984, 416 usuarios conectados. La Cooperativa de Provisión de Electricidad y Servicios Públicos de Roberts mantiene allí el servicio desde 1971. En Las Toscas el agua corriente es distribuida desde 1993 por la Cooperativa de Electricidad y Otros Servicios de Las Toscas. La Cooperativa Eléctrica de El Triunfo distribuye el agua corriente en esa localidad desde 1979. En Bayauca el servicio lo presta desde 1996 la Cooperativa Eléctrica Urbana y Rural de Bayauca y Bermúdez, la misma que en Bermúdez prestaba el servicio de bocas de agua de red ubicadas en la calle y que actualmente no funciona. El S.P.A.R. Servicio Provincial de Agua Potable y Saneamiento Rural en coordinación con la Cooperativa de Provisión de Electricidad y Servicios Públicos de Martínez de Hoz, mantienen el servicio en esta localidad desde 1996.

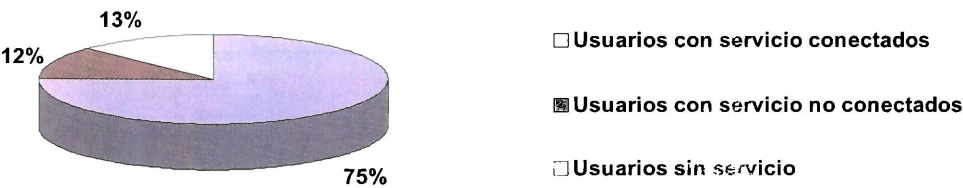
Las localidades de Carlos Salas y Triunvirato no poseen el servicio de agua corriente, y la población rural tampoco cuenta con este servicio.

Según el Censo Nacional de Población y Vivienda de

Agua potable en el partido de Lincoln: Población con y sin servicio por localidad (en %)



Agua potable en la ciudad de Lincoln: Usuarios según servicio y conexión



1991, del total de población en hogares particulares del partido de Lincoln (40.316 de 40.592) 32.290 tienen cañería dentro de la vivienda, 6.536 tienen cañería fuera de la vivienda pero dentro del terreno, 674 personas viven en hogares que no cuentan con el servicio dentro del terreno, y de 816 se desconoce el tipo de servicio.

De la población que tiene servicio con cañería dentro de la vivienda (32.290), 23.170 se proveen de la red pública, 7.465 se proveen de perforación con bomba a motor, 1.026 de perforación con bomba manual, 486 de pozo, 5 con agua de lluvia, y de 138 es desconocido.

De la población que tiene servicio con cañería fuera de la vivienda pero dentro del terreno (6.536), 879 se proveen de la red pública, 1.218 de perforación con bomba a motor, 4.242 de perforación con bomba manual, 171 de pozo,

11 con agua de lluvia, 2 con transporte por cisterna, y de 13 es desconocido.

De la población que no cuenta con el servicio en su terreno (674), 58 se proveen de la red pública, 129 de perforación con bomba a motor, 423 de perforación con bomba manual, 31 de pozo, 6 con agua de lluvia, 12 con transporte por cisterna, y de 15 es desconocido.

Según lo registrado por el Censo 91 entonces, 24.107 personas, el 59,4% de la población del partido, el 69,9% de la población urbana y el 98,3% de la población de la ciudad de Lincoln, tendría el servicio de agua corriente provisto por la red pública.

Sin embargo, la oferta potencial del servicio en la ciudad de Lincoln en 1998 en función del relevamiento realizado por el municipio y gracias a las importantes obras realizadas

#### Agua potable en la ciudad de Lincoln: población sin servicio por barrio

N°	Barrio	Población	%	Sin Serv.	% del Barrio	% del Total
1	Centro	1856	7.10	0	0.00	0.00
2	Clínica Oeste	365	1.40	0	0.00	0.00
3	Escuela Especial	456	1.74	0	0.00	0.00
4	Bar Sevillano	146	0.56	0	0.00	0.00
5	Club Lincoln	185	0.71	0	0.00	0.00
6	El Linqueño	236	0.90	0	0.00	0.00
7	Damico	351	1.34	0	0.00	0.00
8	Tanque de Agua	450	1.72	0	0.00	0.00
9	Tornquist	528	2.02	0	0.00	0.00
10	Bomberos	680	2.60	13	1.91	0.32
11	Club Independiente	121	0.46	0	0.00	0.00
12	San José	3361	12.85	381	11.34	9.36
13	Cocco	148	0.57	0	0.00	0.00
14	Almacén Mundo	213	0.81	0	0.00	0.00
15	Materno Infantil	350	1.34	0	0.00	0.00
16	Obrero	296	1.13	40	13.51	0.98
17	Plaza España	2374	9.08	306	12.89	7.52
18	Bar Moreno	324	1.24	0	0.00	0.00
19	La Jabonera	18	0.07	0	0.00	0.00
20	Escuela 1	311	1.19	0	0.00	0.00
21	La Placita	313	1.20	0	0.00	0.00
22	La Estación	896	3.43	0	0.00	0.00
23	Norte	2062	7.89	159	7.71	3.91
24	Escuela 3	734	2.81	0	0.00	0.00
25	Parque	265	1.01	33	12.45	0.81
26	Htal.Sdo.Corazón	3251	12.43	984	30.27	24.18
27	Escuela 18	979	3.74	178	18.18	4.37
28	Cavul	395	1.51	0	0.00	0.00
29	La Palmera	298	1.14	0	0.00	0.00
30	Escuela Normal	476	1.82	150	31.51	3.69
31	Matadero	430	1.64	107	24.88	2.63
32	Rivadavia	291	1.11	149	51.20	3.66
33	Banco Provincia	259	0.99	0	0.00	0.00
34	Plan 100	216	0.83	0	0.00	0.00
35	Fonavi	745	2.85	0	0.00	0.00
36	Los Aromos	314	1.20	264	84.08	6.49
37	Cadal	153	0.59	153	100.00	3.76
38	Ciudad Oculta	284	1.09	284	100.00	6.98
39	La Rural	578	2.21	578	100.00	14.20
40	Jardín	69	0.26	69	100.00	1.70
41	Don Vicente	151	0.58	0	0.00	0.00
42	Coprovico	221	0.85	221	100.00	5.43
	<b>Total Ciudad</b>	<b>26149</b>	<b>100.00</b>	<b>4069</b>	<b>15.56</b>	<b>100.00</b>

\*Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio la población de ambas veredas de las cuerdas de borde inferior e izquierdo.

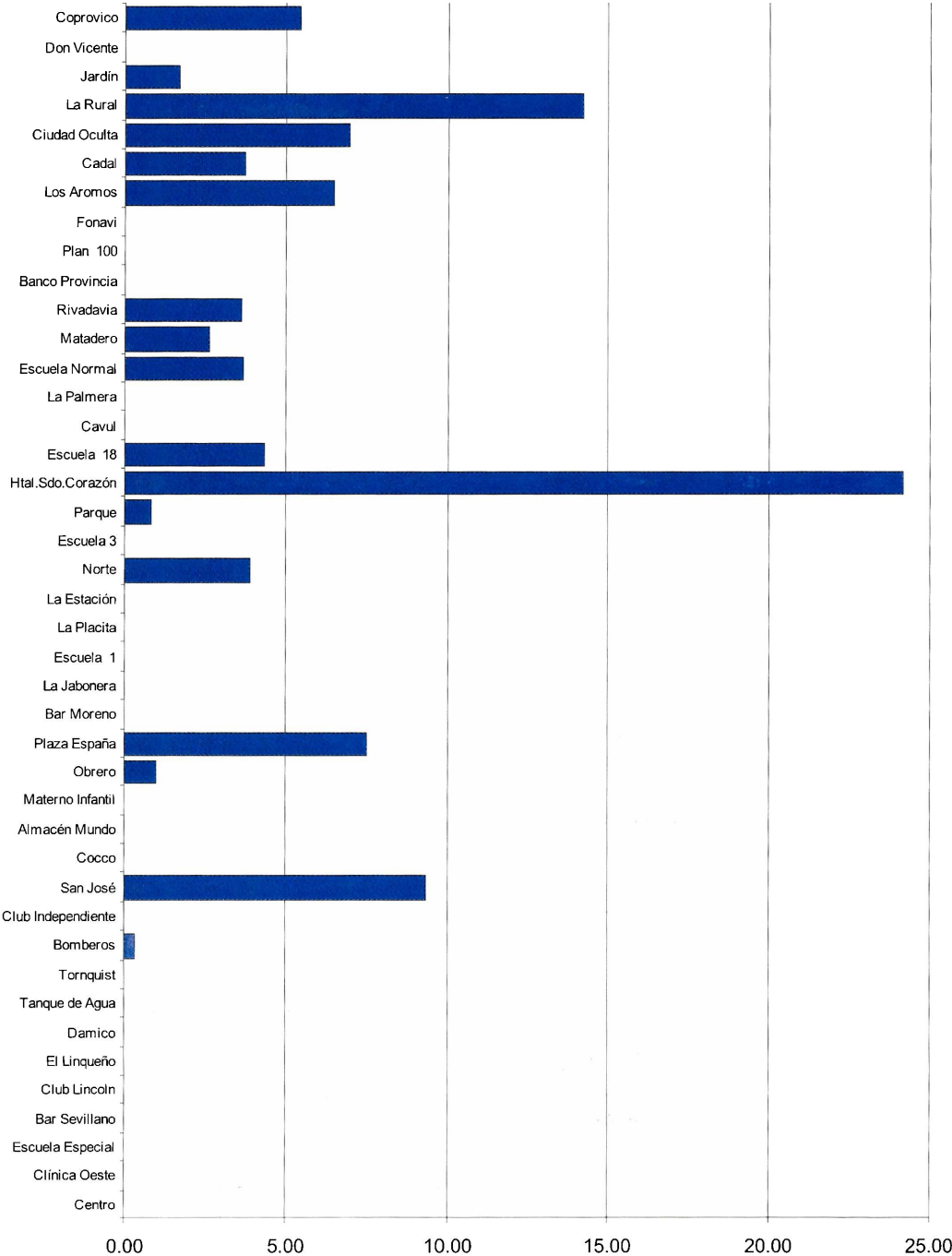
en el período 91-98 (esto incluye a las familias que habitan viviendas cuya instalación no está conectada a la red a pesar de que esta pase por su frente) beneficia a 22.080 personas, el 84,4% de su población y el 52,0% de la población del partido, mientras que 4.069 personas (el 15,6% de la población de la ciudad de Lincoln) carecen del servicio. En tanto que en las otras localidades del partido, se benefician con el servicio 7.961 personas (el 79,9% de su población), que suman junto a la población beneficiada de la ciudad de Lincoln un total de 30.041 habitantes con servicio de agua, que representan el 70,8% del total del partido.

Del relevamiento realizado en 1998 surge que de los 11.426 frentistas usuarios de la ciudad (es decir de aquellas actividades que usan el sistema: viviendas, comercios, industrias, instituciones, etc., descontando los lotes vacíos), 9.953 (el 87,1%) tienen servicio de agua corrien-

te y 1.473 (el 12,9% restante) carecen del servicio y obtienen el agua potable de pozo. Sin embargo los usuarios realmente conectados a la red domiciliaria de agua son sólo 8.593 (el 75,2% del total de usuarios y el 86,3% de los usuarios potenciales, es decir aquellos cuyos frentes son abastecidos por la red), mientras que 1.360 (el 11,9% del total de usuarios y el 13,7% de los usuarios potenciales) siguen obteniendo el agua potable de pozo por más que tengan el servicio pasando por su frente. Es decir que los usuarios que no cuentan con el servicio porque aún no se han conectado o porque la red no pasa por su frente suma unos 2.833, el 24,8% del total de usuarios de la ciudad.

Si analizamos el déficit en los barrios en que venimos discriminando el territorio de la ciudad, vemos que la mayoría de los barrios están abastecidos en su totalidad, o en su

**Agua potable en la ciudad de Lincoln: población sin servicio, por barrio (en % del total)**





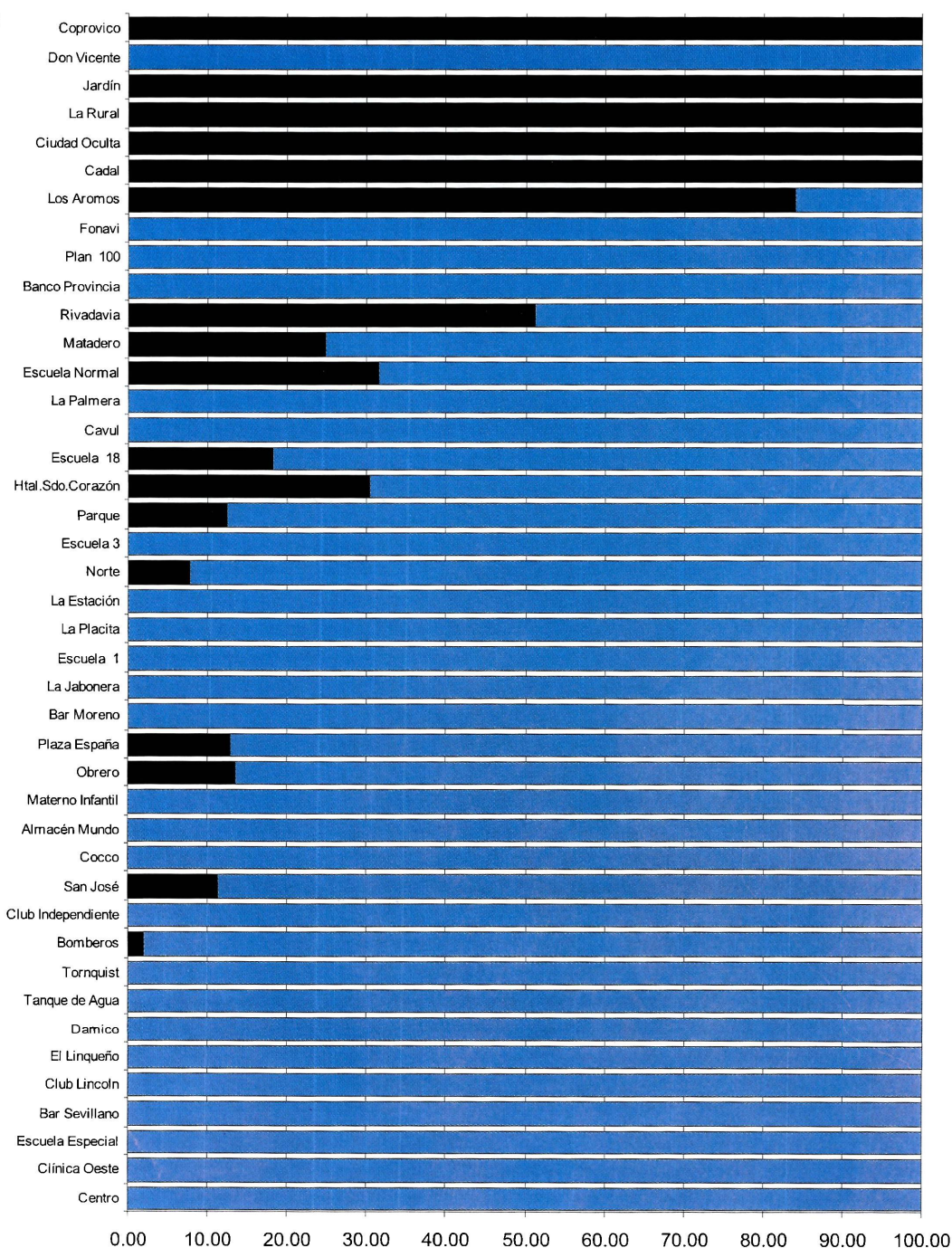
casi totalidad por el servicio, a excepción de los barrios periurbanos del borde noreste (detrás de la estación) y noreste. Pero el déficit más importante se encuentra en la zona oeste de la ciudad.

Un déficit total se observa en los barrios La Rural, Ciudad Oculta, Coprovico, Cadal y Jardín (todos con el 100% de su población), mientras que se encuentra un déficit importante en los barrios Los Aromos (84,1% de su población) y Rivadavia (51,2%). También es de mencionar el déficit en los barrios Escuela Normal y Hospital Sagrado Corazón (31,5% y 30,3% respectivamente) y en el barrio Matadero (24,9%). El déficit es menor en los barrios Escuela 18 (18,2%), Obrero (13,5%), Plaza España (12,9%), Parque (12,5%) y San José (11,3%). En algunos de los barrios res-

tantes se encuentran déficits menores al 8%.

En síntesis, del total del déficit de la ciudad, medido en cantidad de personas (4.069), el 29,4% (con déficit total en el barrio) se localiza en barrios aún dispersos, de muy baja densidad; el 26,1% comprende algunos completamientos en barrios que ya cuentan mayoritariamente con el servicio y su densidad no es demasiado elevada; y el 35,3% del déficit comprende barrios que justifican evaluar la posibilidad técnica de extender el servicio (Rivadavia, Hospital Sagrado Corazón y Plaza España). Es de mencionar que los barrios Cadal y Coprovico, ambos sin servicio de agua, concentran el restante 9,2% del déficit total de la ciudad, con la particularidad de representar puntos alejados del centro pero con una alta densidad de población; esto sig-

#### Agua potable en la ciudad de Lincoln: población con y sin servicio (en % del barrio)



nifica que los mismos pueden ser servidos mediante una extensión de llegada al barrio de costo algo elevado pero con una red de distribución interna de costo mínimo.

Sin embargo, si analizamos los usuarios realmente conectados al servicio, vemos que en el barrio Fonavi el servicio pasa frente a la totalidad de sus 206 usuarios y el 95,2% de ellos no está conectado; mientras que en el barrio Los Aromos el 51,7% de los usuarios en cuyo frente pasa el servicio no están conectados, y en Plan 100 este porcentaje alcanza al 32,2%. En los barrios La Jabonera y Matadero ese porcentaje se ubica en el 25,0%; mientras que en el barrio Escuela 1 alcanza a cerca del 21%.

De acuerdo a los niveles de consolidación y concentración de la población sin servicio o con déficit importante, y su

cercanía a las “fronteras” actuales de la red, algunos barrios del borde sudeste (Rivadavia, San José y Plaza España) y del extremo oeste (Hospital Sagrado Corazón y Cadal) parecieran ser los prioritarios para ser provistos o completados con el servicio, y que en conjunto suman unas 1.973 personas, el 48,5% del déficit total de la ciudad. En orden prioritario, les seguirían por su menor densidad de población y menor déficit, otros barrios periféricos (Escuela 18, Norte, Escuela Normal y Matadero).

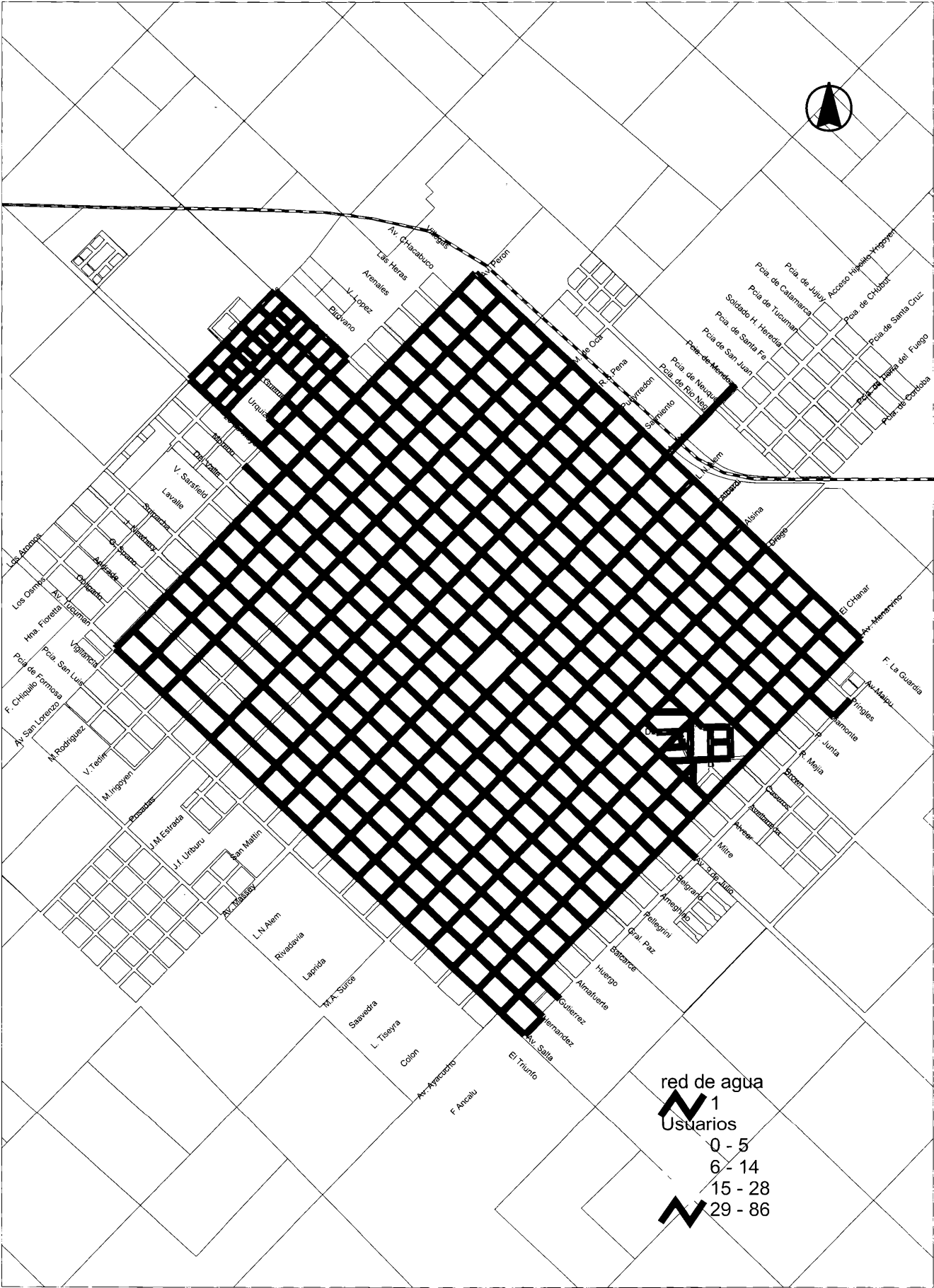
A su vez, un esfuerzo igualmente importante es necesario encarar para que los 1.360 usuarios actualmente servidos por la red pero no conectados a la misma, que representan el 13,7% de los usuarios provistos del servicio, finalmente se conecten, a fin de minimizar los riesgos de con-

#### Agua potable en la ciudad de Lincoln: usuarios con y sin servicio, conectados y sin conectar.

N°	Barrio	Usuarios	Con Serv.	Sin Serv.	Conect.	%	Sin Conec.	%
1	Centro	1443	1443	0	1304	90.37	139	9.63
2	Clínica Oeste	181	181	0	152	83.98	29	16.02
3	Escuela Especial	207	207	0	189	91.30	18	8.70
4	Bar Sevillano	75	75	0	68	90.67	7	9.33
5	Club Lincoln	94	94	0	92	97.87	2	2.13
6	El Linqueño	114	114	0	95	83.33	19	16.67
7	Damico	157	157	0	143	91.08	14	8.92
8	Tanque de Agua	261	261	0	227	86.97	34	13.03
9	Tomquist	294	294	0	269	91.50	25	8.50
10	Bomberos	307	301	6	264	87.71	37	12.29
11	Club Independiente	70	70	0	62	88.57	8	11.43
12	San José	1294	1167	127	944	80.89	223	19.11
13	Cocco	71	71	0	64	90.14	7	9.86
14	Almacén Mundo	97	97	0	79	81.44	18	18.56
15	Materno Infantil	139	139	0	119	85.61	20	14.39
16	Obrero	114	101	13	101	100.00	0	0.00
17	Plaza España	863	776	87	710	91.49	66	8.51
18	Bar Moreno	145	145	0	130	89.66	15	10.34
19	La Jabonera	16	16	0	12	75.00	4	25.00
20	Escuela 1	158	158	0	125	79.11	33	20.89
21	La Placita	161	161	0	142	88.20	19	11.80
22	La Estación	388	388	0	352	90.72	36	9.28
23	Norte	853	795	58	670	84.28	125	15.72
24	Escuela 3	309	309	0	267	86.41	42	13.59
25	Parque	130	117	13	113	96.58	4	3.42
26	Htal.Sdo.Corazón	1247	916	331	852	93.01	64	6.99
27	Escuela 18	420	348	72	310	89.08	38	10.92
28	Cavul	188	188	0	166	88.30	22	11.70
29	La Palmera	132	132	0	118	89.39	14	10.61
30	Escuela Normal	186	138	48	128	92.75	10	7.25
31	Matadero	148	116	32	87	75.00	29	25.00
32	Rivadavia	105	59	46	54	91.53	5	8.47
33	Banco Provincia	72	72	0	70	97.22	2	2.78
34	Plan 100	59	59	0	40	67.80	19	32.20
35	Fonavi	206	206	0	10	4.85	196	95.15
36	Los Aromos	131	29	102	14	48.28	15	51.72
37	Cadal	65	0	65	0	0.00	0	0.00
38	Ciudad Oculta	83	0	83	0	0.00	0	0.00
39	La Rural	267	0	267	0	0.00	0	0.00
40	Jardín	42	0	42	0	0.00	0	0.00
41	Don Vicente	53	53	0	51	96.23	2	3.77
42	Coprovico	81	0	81	0	0.00	0	0.00
	<b>Total Ciudad</b>	<b>11426</b>	<b>9953</b>	<b>1473</b>	<b>8593</b>	<b>86.34</b>	<b>1360</b>	<b>13.66</b>

\*Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio la población de ambas veredas de las cuadras de borde inferior e izquierdo.

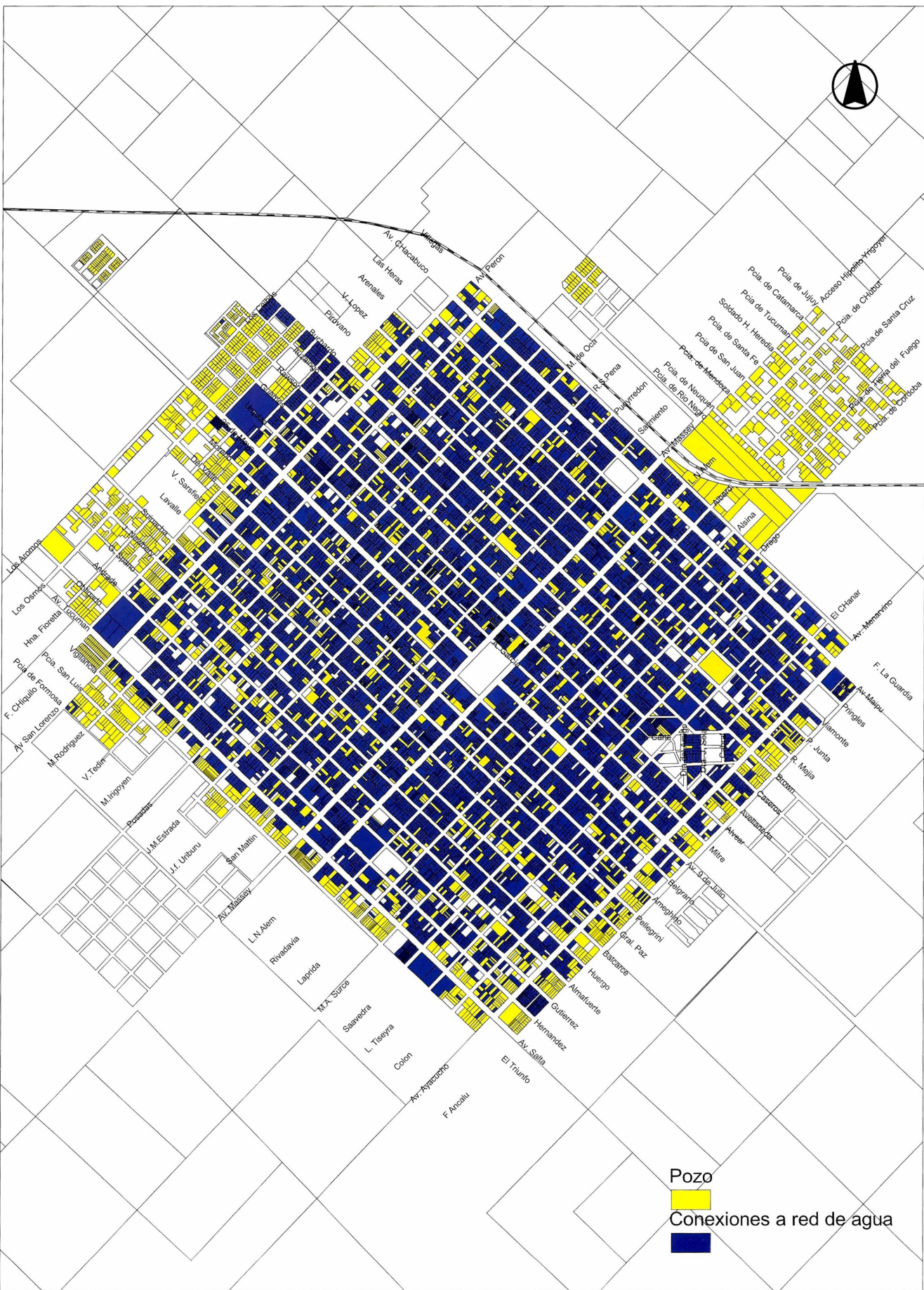
Ciudad de Lincoln  
Red de agua





## Ciudad de Lincoln

### Conexiones a red de agua



taminación a los que se exponen utilizando el agua de pozo, motivo por el cual se han hecho estas importantes inversiones en obras de infraestructura.

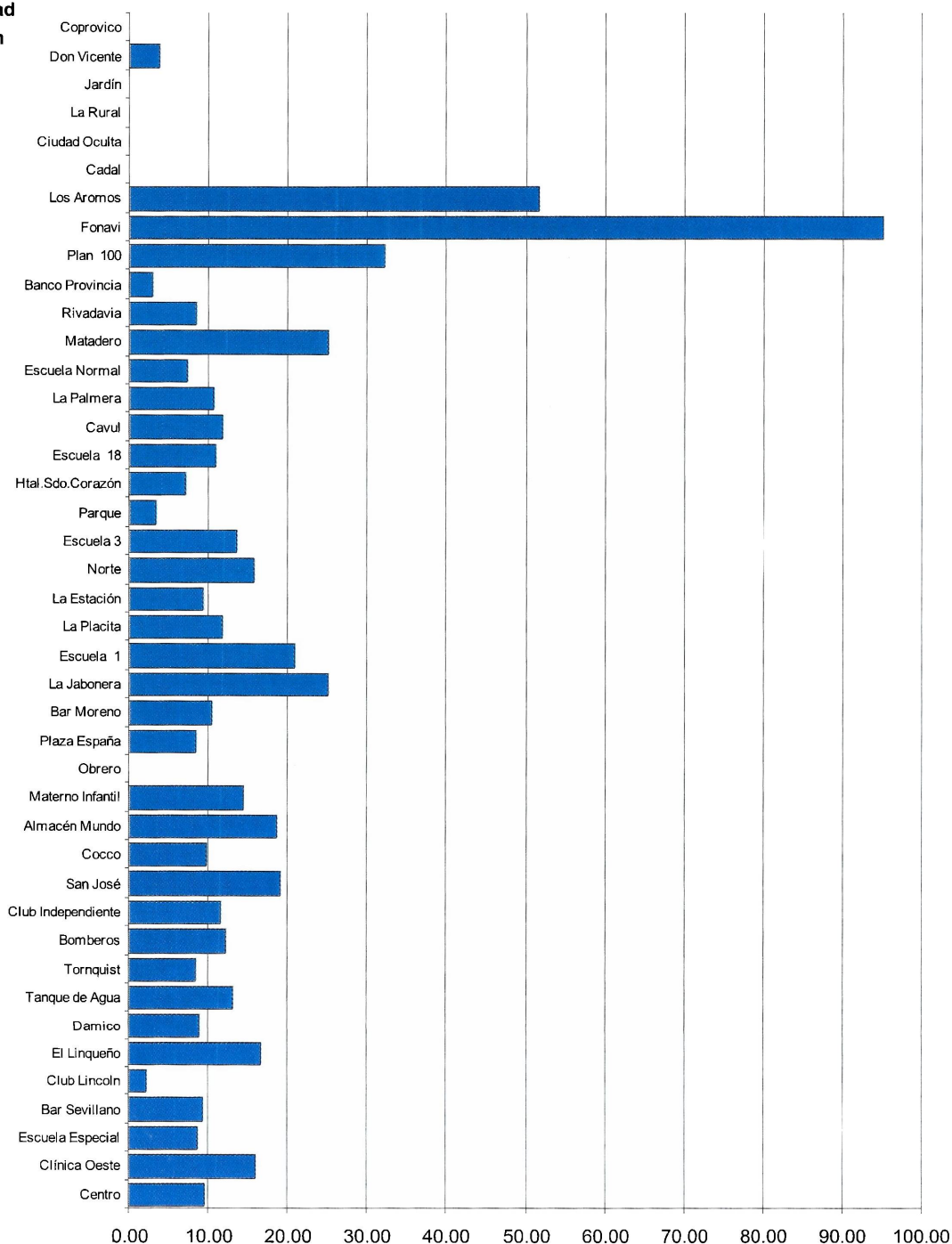
\* Según el censo de 1991 la cantidad de personas reales con servicio de agua corriente era de 24.107 contra las 22.080 contabilizadas como potenciales en el relevamiento de 1998.

Para poder aproximarnos a una posibilidad de dar respuesta a ese déficit, el primer paso es conocer los niveles de dispersión o consolidación de la ciudad, con un grado de precisión equivalente a la cuadra, por eso analizamos la distribución del déficit en los barrios, por cantidad de frentistas usuarios por cuadra, esto significa cantidad de unidades funcionales (viviendas, comercios, industrias, instituciones,

etc.) por parcela ocupada frente a una cuadra, en el caso del agua corriente sumando ambos frentes, y seguidamente lo distribuimos por cantidad de cuadras con una cantidad determinada de usuarios. Esto ayudará, ya sabiendo la cantidad de población que efectivamente hoy demanda del servicio, a fijar criterios, a partir de identificar y dimensionar el déficit (y evaluar técnicamente las posibilidades de resolverlo), para decidir prioridades en función del beneficio social que produce la respuesta y su factibilidad económica.

En el primer paso se observa que del total de usuarios considerados (11.426), unos 9.953 (el 87,1%) tienen oferta de servicio, aunque no estén efectivamente conectados; y del 12,9% restante sin servicio (unos 1.473 usuarios), el 21,9% (323 usuarios) se localiza en cuadras con 5 usua-

**Agua potable en la ciudad de Lincoln: usuarios con oferta de servicio, no conectados (en % del barrio)**





rios o menos, considerando ambas veredas, el mayor déficit con el 32,2% (474 usuarios) se encuentra en cuadras que reúnen entre 6 y 10 usuarios, el 24,9% (367 usuarios) se encuentra en cuadras entre 11 y 15, y el 21,0% (309 usuarios) se ubica en cuadras con más de 15 usuarios, donde el barrio con mayor cantidad de usuarios en ese rango es Hospital Sagrado Corazón (149), y en menor medida Cadal (48), repartidos los 112 usuarios restantes en otros 5 barrios y en cantidades iguales o menores a 33 usuarios.

Si el análisis, más precisamente lo llevamos a cantidad de cuadras, vemos que de las 1.105 cuadras contadas en la zona urbana considerada, unas 806 cuadras (el 72,9%) tienen servicio mientras que unas 299 (el 27,0%) no lo tie-

nen; pero de ese déficit 76 cuadras (el 25,4%) no tienen usuarios, mientras que 117 cuadras (el 39,1%) tienen menos de 5 usuarios, 60 cuadras (el 20,1%) tienen entre 6 y 10 usuarios, 30 cuadras (el 10,0%) tienen entre 11 y 15, y 16 cuadras (el 5,4%) con déficit de servicio superan los 15 usuarios por cuadra. Estas últimas localizadas principalmente en el barrio Hospital Sagrado Corazón (8 cuadras), mientras las 8 cuadras restantes se distribuyen en 6 barrios y en cantidades iguales o menores a 2 cuadras. Esto ilustra sobre la buena cobertura espacial de este servicio básico con que goza la ciudad.

#### Agua potable en la ciudad de Lincoln: usuarios con deficit de servicio, por rango de cantidad de usuarios por cuadra.

N°	Barrio	Usuarios	Con Serv.	Sin Serv.	1 a 5	6 a 10	11 a 15	+ de 15
1	Centro	1443	1443	0	0	0	0	0
2	Clínica Oeste	181	181	0	0	0	0	0
3	Escuela Especial	207	207	0	0	0	0	0
4	Bar Sevillano	75	75	0	0	0	0	0
5	Club Lincoln	94	94	0	0	0	0	0
6	El Linqueño	114	114	0	0	0	0	0
7	Damico	157	157	0	0	0	0	0
8	Tanque de Agua	261	261	0	0	0	0	0
9	Tornquist	294	294	0	0	0	0	0
10	Bomberos	307	307	0	0	0	0	0
11	Club Independiente	70	70	0	0	0	0	0
12	San José	1294	1172	122	18	31	48	25
13	Cocco	71	71	0	0	0	0	0
14	Almacén Mundo	97	97	0	0	0	0	0
15	Materno Infantil	139	139	0	0	0	0	0
16	Obrero	114	107	7	7	0	0	0
17	Plaza España	863	785	78	7	14	38	19
18	Bar Moreno	145	145	0	0	0	0	0
19	La Jabonera	16	16	0	0	0	0	0
20	Escuela 1	158	158	0	0	0	0	0
21	La Placita	161	161	0	0	0	0	0
22	La Estación	388	388	0	0	0	0	0
23	Norte	853	790	63	2	30	13	18
24	Escuela 3	309	309	0	0	0	0	0
25	Parque	130	115	15	7	8	0	0
26	Htal.Sdo.Corazón	1247	864	383	60	102	72	149
27	Escuela 18	420	346	74	11	27	36	0
28	Cavul	188	188	0	0	0	0	0
29	La Palmera	132	132	0	0	0	0	0
30	Escuela Normal	186	139	47	7	27	13	0
31	Matadero	148	117	31	7	0	24	0
32	Rivadavia	105	47	58	7	25	26	0
33	Banco Provincia	72	72	0	0	0	0	0
34	Plan 100	59	59	0	0	0	0	0
35	Fonavi	206	206	0	0	0	0	0
36	Los Aromos	131	18	113	48	48	0	17
37	Cadal	65	17	48	0	0	0	48
38	Ciudad Oculta	83	14	69	14	22	0	33
39	La Rural	267	25	242	84	118	40	0
40	Jardín	42	0	42	6	12	24	0
41	Don Vicente	53	53	0	0	0	0	0
42	Coprovico	81	0	81	38	10	33	0
<b>Total Ciudad</b>		<b>11426</b>	<b>9953</b>	<b>1473</b>	<b>323</b>	<b>474</b>	<b>367</b>	<b>309</b>

\*Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio la población de ambas veredas de las cuadras de borde inferior e izquierdo.



## Cloacas

El servicio de cloacas en la ciudad de Lincoln es prestado por O.S.B.A. (Obras Sanitarias de la Provincia de Buenos Aires) y la planta desocupadora funciona desde el año 1972. Ninguna de las otras localidades del partido ni la población rural cuentan con este servicio.

Según el Censo Nacional de Población y Vivienda de

1991, del total de población en hogares particulares (40.316 de 40.592) 35.715 tienen inodoro o retrete con descarga de agua de uso exclusivo del hogar, 473 lo comparten con otro hogar, 3.526 no tienen inodoro o retrete con descarga de agua, y de 602 personas se desconoce la disponibilidad y tipo de servicio.

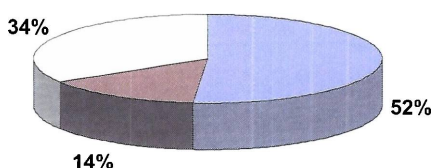
De la población que tiene inodoro o retrete con descarga de agua de uso exclusivo del hogar (35.715), 12.114 utili-

**Agua potable en la ciudad de Lincoln: cuadras con déficit de servicio, por rango de cantidad de usuarios por cuadra.**

N°	Barrio	Cuadras	Con Serv.	Sin Serv.	0	1 a 5	6 a 10	11 a 15	+ de 15
1	Centro	73	73	0	0	0	0	0	0
2	Clínica Oeste	12	12	0	0	0	0	0	0
3	Escuela Especial	14	14	0	0	0	0	0	0
4	Bar Sevillano	4	4	0	0	0	0	0	0
5	Club Lincoln	6	6	0	0	0	0	0	0
6	El Linqueño	8	8	0	0	0	0	0	0
7	Damico	12	12	0	0	0	0	0	0
8	Tanque de Agua	14	14	0	0	0	0	0	0
9	Tomquist	16	16	0	0	0	0	0	0
10	Bomberos	20	20	0	0	0	0	0	0
11	Club Independiente	4	4	0	0	0	0	0	0
12	San José	121	104	17	2	6	4	4	1
13	Cocco	4	4	0	0	0	0	0	0
14	Almacén Mundo	8	8	0	0	0	0	0	0
15	Materno Infantil	10	10	0	0	0	0	0	0
16	Obrero	37	32	5	2	3	0	0	0
17	Plaza España	90	79	11	2	3	2	3	1
18	Bar Moreno	14	14	0	0	0	0	0	0
19	La Jabonera	3	3	0	0	0	0	0	0
20	Escuela 1	12	12	0	0	0	0	0	0
21	La Placita	12	12	0	0	0	0	0	0
22	La Estación	33	33	0	0	0	0	0	0
23	Norte	83	72	11	4	1	4	1	1
24	Escuela 3	24	24	0	0	0	0	0	0
25	Parque	10	7	3	0	2	1	0	0
26	Htal. Sdo. Corazón	112	64	48	3	18	13	6	8
27	Escuela 18	36	24	12	2	3	4	3	0
28	Cavul	12	12	0	0	0	0	0	0
29	La Palmera	8	8	0	0	0	0	0	0
30	Escuela Normal	18	12	6	0	2	3	1	0
31	Matadero	16	8	8	4	2	0	2	0
32	Rivadavia	15	6	9	1	3	3	2	0
33	Banco Provincia	14	14	0	0	0	0	0	0
34	Plan 100	20	20	0	0	0	0	0	0
35	Fonavi	36	36	0	0	0	0	0	0
36	Los Aromos	36	0	36	11	18	6	0	1
37	Cadal	6	0	6	4	0	0	0	2
38	Ciudad Oculta	22	0	22	10	7	3	0	2
39	La Rural	67	0	67	14	35	15	3	0
40	Jardín	22	0	22	17	2	1	2	0
41	Don Vicente	5	5	0	0	0	0	0	0
42	Coprovico	16	0	16	0	12	1	3	0
<b>Total Ciudad</b>		<b>1105</b>	<b>806</b>	<b>299</b>	<b>76</b>	<b>117</b>	<b>60</b>	<b>30</b>	<b>16</b>

\*Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio la población de ambas veredas de las cuadras de borde inferior e izquierdo.

**Cloacas en la ciudad de Lincoln: usuarios según servicio y conexión**



- ☐ Usuarios con servicio conectados
- ☐ Usuarios con servicio no conectados
- ☐ Usuarios sin servicio

zan el servicio de la red pública, 15.531 utilizan desagües a cámara séptica y pozo ciego, 7.323 sólo a pozo ciego, y de 747 es desconocido.

De la población que comparte el inodoro o retrete con descarga de agua con otro hogar (473), 123 utilizan el servicio de la red pública, 148 utilizan desagües a cámara séptica y pozo ciego, 182 sólo a pozo ciego, y de 20 es desconocido. Según lo registrado por el Censo 91 entonces, 12.237 personas, el 30,1% de la población del partido, el 35,5% de la población urbana y el 49,9% de la población de la ciudad de Lincoln, estaría utilizando el servicio de cloacas provisto por la red pública.

Sin embargo, la oferta potencial del servicio en la ciudad de Lincoln en 1998 en función del relevamiento realizado por el municipio y gracias a las importantes obras realizadas en el período 91-98 (esto incluye a las familias que habitan vi-

viendas cuya instalación no está conectada a la red a pesar de que esta pase por su frente) beneficia a 15.947 personas, el 61,0% de su población y el 37,6% de la población del partido, mientras que 10.202 personas (el 39,0% de la población de la ciudad de Lincoln) carecen del servicio.

Del relevamiento realizado en 1998 surge que de los 11.426 frentistas usuarios de la ciudad (es decir de aquellas actividades que usan el sistema: viviendas, comercios, industrias, instituciones, etc., descontando los lotes vacíos), 7.537 (el 66,0%) tienen red de cloacas pasando por su frente y 3.889 (el 34,0% restante) carecen del servicio y utilizan pozo ciego. Sin embargo los usuarios realmente conectados a la red domiciliaria de cloacas son sólo 5.886 (el 51,5% del total de usuarios y el 78,1% de los usuarios potenciales, es decir aquellos cuyos frentes son abastecidos por la red), mientras que 1.654 (el 14,5% del total de

#### Cloacas en la ciudad de Lincoln: población sin servicio por barrio.

N°	Barrio	Población	%	Sin Serv.	% del Barrio	% del Total
1	Centro	1856	7.10	0	0.00	0.00
2	Clínica Oeste	365	1.40	0	0.00	0.00
3	Escuela Especial	456	1.74	91	19.96	0.89
4	Bar Sevillano	146	0.56	0	0.00	0.00
5	Club Lincoln	185	0.71	0	0.00	0.00
6	El Linqueño	236	0.90	0	0.00	0.00
7	Damico	351	1.34	0	0.00	0.00
8	Tanque de Agua	450	1.72	0	0.00	0.00
9	Tornquist	528	2.02	0	0.00	0.00
10	Bomberos	680	2.60	91	13.38	0.89
11	Club Independiente	121	0.46	0	0.00	0.00
12	San José	3361	12.85	2420	72.00	23.72
13	Cocco	148	0.57	27	18.24	0.26
14	Almacén Mundo	213	0.81	142	66.67	1.39
15	Materno Infantil	350	1.34	223	63.71	2.19
16	Obrero	296	1.13	232	78.38	2.27
17	Plaza España	2374	9.08	1420	59.81	13.92
18	Bar Moreno	324	1.24	168	51.85	1.65
19	La Jabonera	18	0.07	7	38.89	0.07
20	Escuela 1	311	1.19	46	14.79	0.45
21	La Placita	313	1.20	0	0.00	0.00
22	La Estación	896	3.43	102	11.38	1.00
23	Norte	2062	7.89	656	31.81	6.43
24	Escuela 3	734	2.81	0	0.00	0.00
25	Parque	265	1.01	36	13.58	0.35
26	Htal.Sdo.Corazón	3251	12.43	1459	44.88	14.30
27	Escuela 18	979	3.74	659	67.31	6.46
28	Cavul	395	1.51	0	0.00	0.00
29	La Palmera	298	1.14	91	30.54	0.89
30	Escuela Normal	476	1.82	179	37.61	1.75
31	Matadero	430	1.64	246	57.21	2.41
32	Rivadavia	291	1.11	291	100.00	2.85
33	Banco Provincia	259	0.99	22	8.49	0.22
34	Plan 100	216	0.83	25	11.57	0.25
35	Fonavi	745	2.85	0	0.00	0.00
36	Los Aromos	314	1.20	264	84.08	2.59
37	Cadal	153	0.59	153	100.00	1.50
38	Ciudad Oculta	284	1.09	284	100.00	2.78
39	La Rural	578	2.21	578	100.00	5.67
40	Jardín	69	0.26	69	100.00	0.68
41	Don Vicente	151	0.58	0	0.00	0.00
42	Coproviso	221	0.85	221	100.00	2.17
	<b>Total Ciudad</b>	<b>26149</b>	<b>100.00</b>	<b>10202</b>	<b>39.01</b>	<b>100.00</b>

*\*Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio la población de ambas veredas de las cuadras de borde inferior e izquierdo.*

usuarios y el 21,9% de los usuarios potenciales) siguen utilizando pozo ciego por más que tengan el servicio pasando por su frente. Es decir que los usuarios que no cuentan con el servicio porque aún no se han conectado o porque la red no pasa por su frente suma unos 5.543, el 48,5% del total de usuarios de la ciudad.

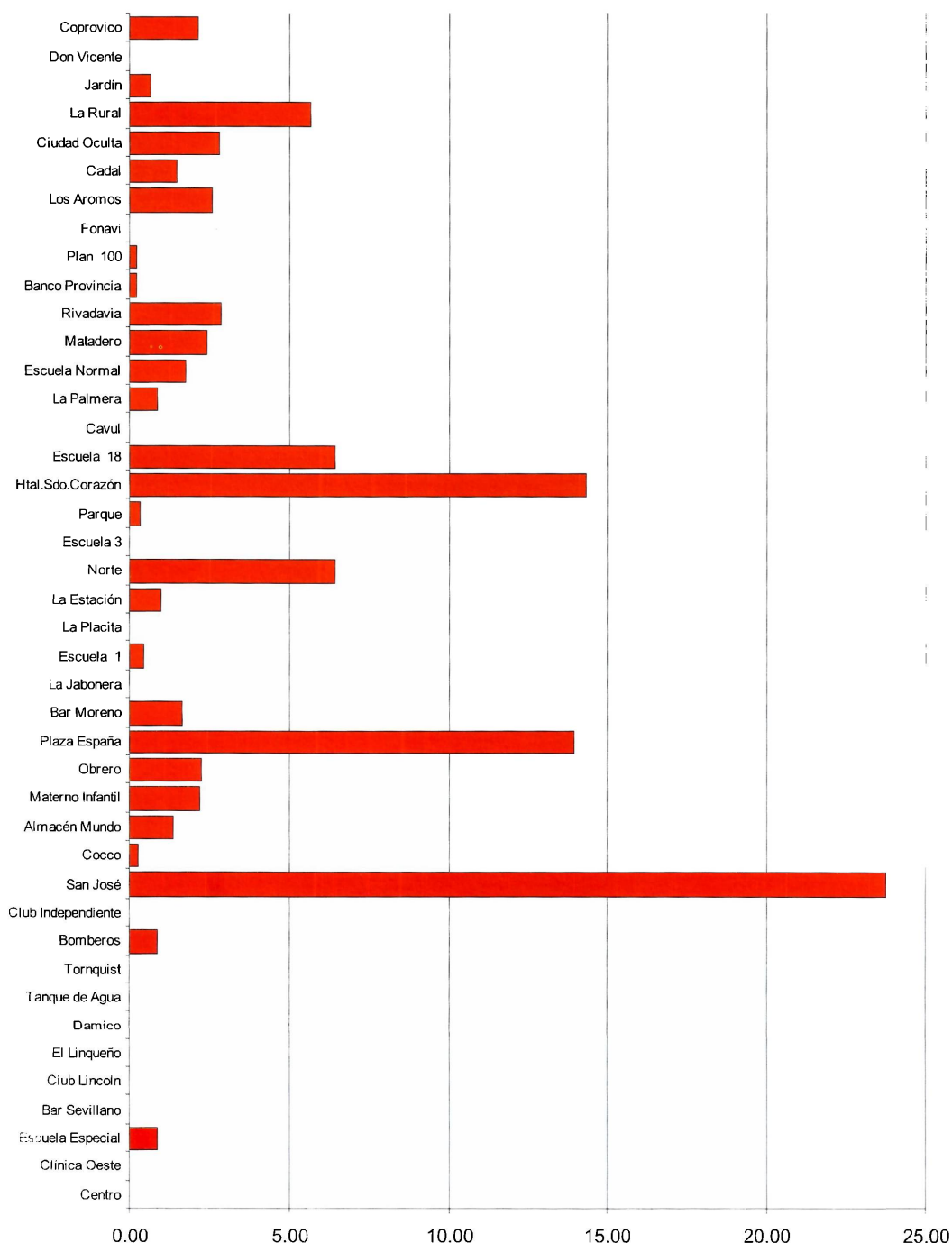
Si analizamos el déficit en los barrios en que venimos discriminando el territorio de la ciudad, vemos que el área de cobertura del servicio es similar a la de agua potable, con una cobertura total o casi total en la mayoría de los barrios, a excepción de los sectores periurbanos del borde noreste y noroeste. Pero en este caso el déficit más importante se encuentra en todo el sector sudeste de la ciudad.

Un déficit total se observa en los barrios La Rural, Rivada-

via, Ciudad Oculta, Coprovico, Cadal y Jardín (todos con el 100% de su población), mientras que se encuentra un déficit importante en los barrios Los Aromos (84,1% de su población), Obrero (78,4%) y San José (72,0%). También es de mencionar el déficit en los barrios Escuela 18 y Almacén Mundo (67,3% y 66,7% respectivamente) y en los barrios Materno Infantil (63,7%), Plaza España (59,8%), Matadero (57,2%), Bar Moreno (51,9%) y Hospital Sagrado Corazón (44,9%). El déficit es menor en los barrios La Jabonera y Escuela Normal (38,9% y 37,6% respectivamente) y en los barrios Norte y La Palmera (31,8% y 30,5%). En algunos de los barrios restantes se encuentran déficits menores al 20%.

En síntesis, del total del déficit de la ciudad, medido en can-

**Cloacas en la ciudad de Lincoln: población sin servicio, por barrio (en % del total)**





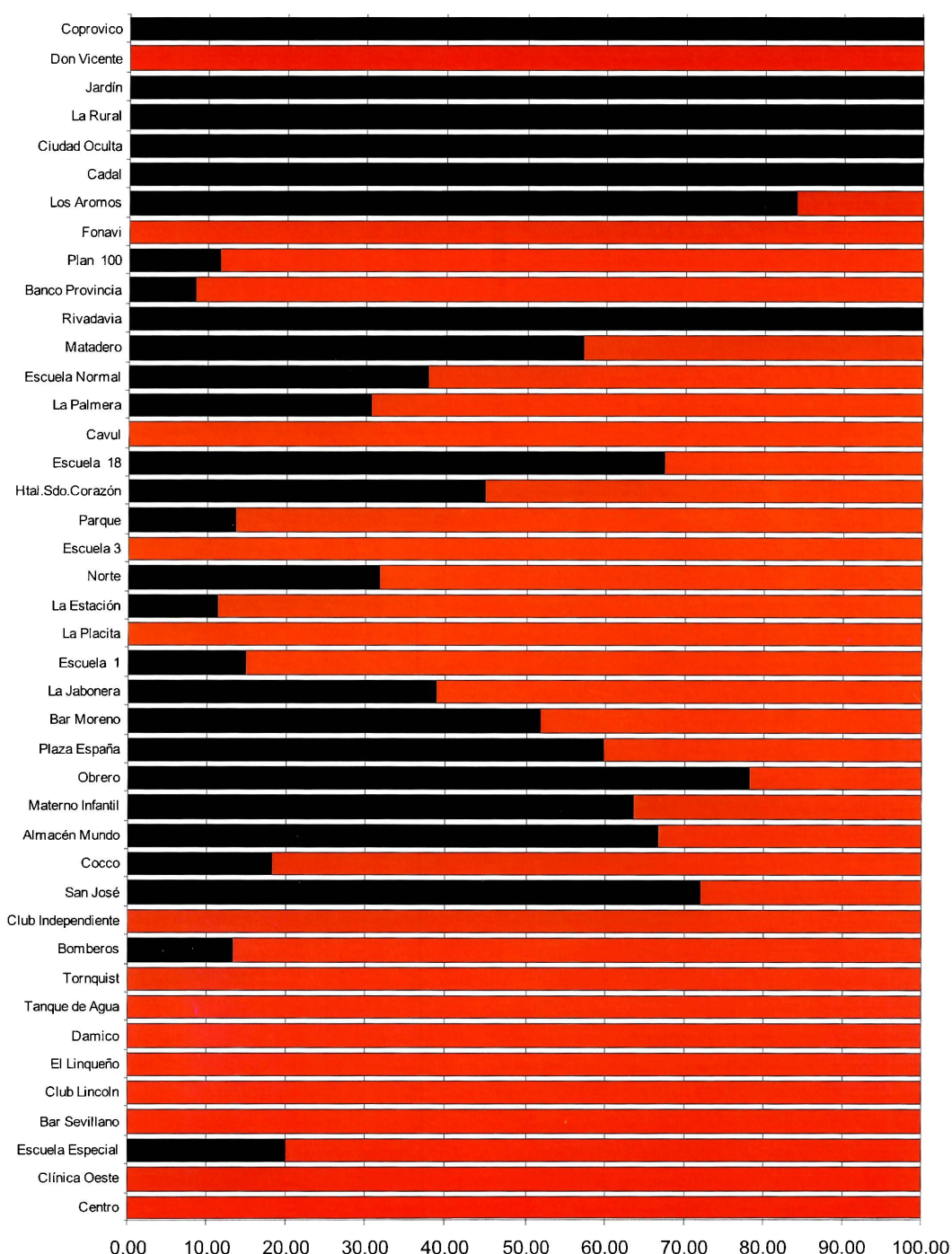
tividad de personas (10.202), el 11,7% (con déficit total en el barrio) se localiza en barrios aún dispersos, de muy baja densidad; el 13,5% comprende algunos completamientos en barrios que ya cuentan mayoritariamente con el servicio y su densidad no es demasiado elevada; el 34,0% del déficit se encuentra en barrios con densidad media y en los cuales el completamiento necesario es importante; y el 37,1% comprende barrios que justifican evaluar la posibilidad técnica de extender el servicio (Plaza España, Hospital Sagrado Corazón, Escuela Especial, Materno Infantil, Cocco, La Palmera, Bomberos, La estación, Obrero, Banco Provincia y Plan 100). Además, aunque se encuentren a mayor distancia de la red y representen apenas el 3,7% del déficit total, deben ser considerados por su alta densidad los barrios Cadal y

Coprovico, ambos sin servicio de cloacas.

Sin embargo, si analizamos los usuarios realmente conectados al servicio, vemos que en el barrio La Jabonera el servicio pasa frente a 11 de los 16 usuarios y ninguno de ellos está conectado; mientras que en el barrio Bar Moreno el 61,3% de los usuarios en cuyo frente pasa el servicio no están conectados, y en Plaza España este porcentaje alcanza al 54,2%. En los barrios Norte, Almacén Mundo, Hospital Sagrado Corazón y Escuela 1 ese porcentaje se ubica entre el 35% y el 40%; mientras que en Matadero y Los Aromos alcanza a cerca del 33%.

De acuerdo a los niveles de consolidación y concentración de la población sin servicio o con déficit importante, y su cercanía a las "fronteras" actuales de la red, algunos barrios

**Cloacas en la ciudad de Lincoln: población con y sin servicio, por barrio (en % del barrio)**



del sector este (Rivadavia, Materno Infantil y Plaza España) parecieran ser los prioritarios para ser provistos o completados con el servicio, y que en conjunto suman unas 1.934 personas, el 19,0% del déficit total de la ciudad. En orden prioritario, les seguirían por su menor densidad de población, los barrios del borde sudeste (Obrero, San José, Almacén Mundo y Bar Moreno) y oeste (Escuela 18).

A su vez, un esfuerzo igualmente importante es necesario encarar para que los 1.654 usuarios actualmente servidos por la red pero no conectados a la misma, que representan el 21,9% de los usuarios provistos del servicio, finalmente se conecten, a fin de minimizar los riesgos ambientales que implica la utilización de pozos ciegos, motivo por el cual se han hecho estas importantes inversiones en obras de infraestructura.

\*Según el censo de 1991 la cantidad de personas reales con servicio de cloacas era de 12.237 contra las 15.947 contabilizadas como potenciales en el relevamiento de 1998.

Al igual que en el servicio de agua corriente, para poder aproximarnos a una posibilidad de dar respuesta a ese déficit, el primer paso es conocer los niveles de dispersión o consolidación de la ciudad, con un grado de precisión equivalente a la cuadra, por eso analizamos la distribución del déficit en los barrios, por cantidad de frentistas usuarios por cuadra, esto significa cantidad de unidades funcionales (viviendas, comercios, industrias, instituciones, etc.) por parcela ocupada frente a una cuadra, en el caso de las cloacas sumando ambos frentes, y seguidamente lo distribuimos por cantidad de cuadras con una cantidad determi-

#### Cloacas en la ciudad de Lincoln: usuarios con y sin servicio, conectados y sin conectar.

N°	Barrio	Usuarios	Con Serv.	Sin Serv.	Conect.	%	Sin Conec.	%
1	Centro	1443	1443	0	1279	88.63	164	11.37
2	Clínica Oeste	181	181	0	147	81.22	34	18.78
3	Escuela Especial	207	164	43	151	92.07	13	7.93
4	Bar Sevillano	75	75	0	66	88.00	9	12.00
5	Club Lincoln	94	94	0	90	95.74	4	4.26
6	El Linqueño	114	114	0	101	88.60	13	11.40
7	Damico	157	157	0	113	71.97	44	28.03
8	Tanque de Agua	261	261	0	208	79.69	53	20.31
9	Tomquist	294	294	0	253	86.05	41	13.95
10	Bomberos	307	270	37	215	79.63	55	20.37
11	Club Independiente	70	70	0	53	75.71	17	24.29
12	San José	1294	412	882	348	84.47	64	15.53
13	Cocco	71	62	9	61	98.39	1	1.61
14	Almacén Mundo	97	36	61	22	61.11	14	38.89
15	Materno Infantil	139	50	89	50	100.00	0	0.00
16	Obrero	114	26	88	26	100.00	0	0.00
17	Plaza España	863	369	494	170	46.07	199	53.93
18	Bar Moreno	145	75	70	29	38.67	46	61.33
19	La Jabonera	16	11	5	0	0.00	11	100.00
20	Escuela 1	158	140	18	89	63.57	51	36.43
21	La Placita	161	161	0	125	77.64	36	22.36
22	La Estación	388	349	39	301	86.25	48	13.75
23	Norte	853	588	265	360	61.22	228	38.78
24	Escuela 3	309	309	0	225	72.82	84	27.18
25	Parque	130	115	15	84	73.04	31	26.96
26	Htal. Sdo. Corazón	1247	737	510	459	62.28	278	37.72
27	Escuela 18	420	128	292	117	91.41	11	8.59
28	Cavul	188	188	0	156	82.98	32	17.02
29	La Palmera	132	90	42	90	100.00	0	0.00
30	Escuela Normal	186	98	88	90	91.84	8	8.16
31	Matadero	148	67	81	45	67.16	22	32.84
32	Rivadavia	105	0	105	0	0.00	0	0.00
33	Banco Provincia	72	67	5	67	100.00	0	0.00
34	Plan 100	59	52	7	48	92.31	4	7.69
35	Fonavi	206	206	0	180	87.38	26	12.62
36	Los Aromos	131	25	106	17	68.00	8	32.00
37	Cadal	65	0	65	0	0.00	0	0.00
38	Ciudad Oculta	83	0	83	0	0.00	0	0.00
39	La Rural	267	0	267	0	0.00	0	0.00
40	Jardín	42	0	42	0	0.00	0	0.00
41	Don Vicente	53	53	0	51	96.23	2	3.77
42	Coproviso	81	0	81	0	0.00	0	0.00
	<b>Total Ciudad</b>	<b>11426</b>	<b>7537</b>	<b>3889</b>	<b>5886</b>	<b>78.09</b>	<b>1651</b>	<b>21.91</b>

\*Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio la población de ambas veredas de las cuadras de borde inferior e izquierdo.

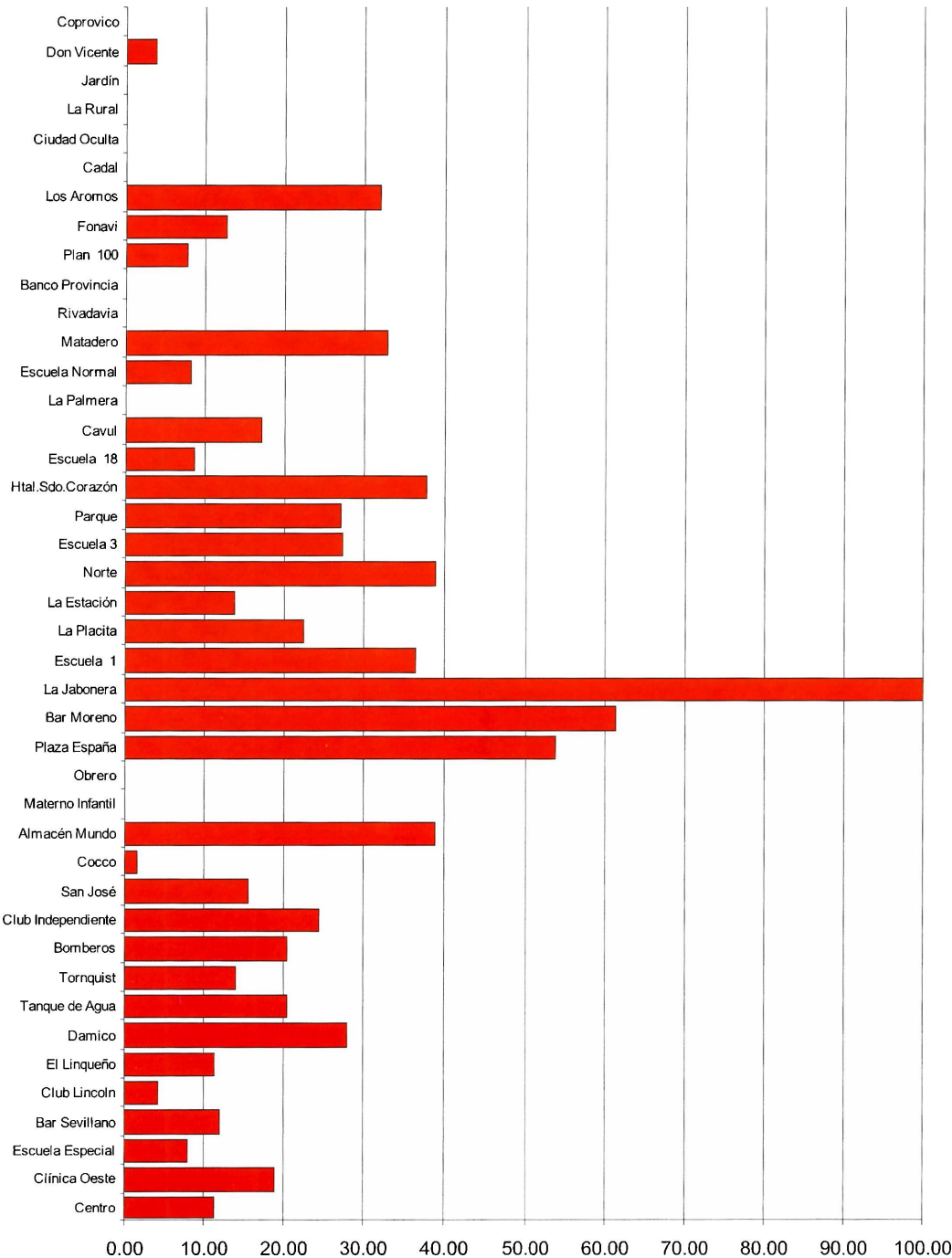
nada de usuarios. Esto ayudará, ya sabiendo la cantidad de población que efectivamente hoy demanda del servicio, a fijar criterios, a partir de identificar y dimensionar el déficit (y evaluar técnicamente las posibilidades de resolverlo), para decidir prioridades en función del beneficio social que produce la respuesta y su factibilidad económica.

En el primer paso se observa que del total de usuarios considerados (11.426), unos 7.537 (el 66,0%) tienen oferta de servicio, aunque no estén efectivamente conectados; y del 34,0% restante sin servicio (unos 3.889 usuarios), el 11,5% (449 usuarios) se localiza en cuadras con 5 usuarios o menos, considerando ambas veredas, el 27,8% (1.083 usuarios) se encuentra en cuadras que reúnen entre 6 y 10 usuarios, el 25,4% (985 usuarios) se encuentra en cuadras entre 11 y 15, ubicándose el mayor déficit con el 35,3%

(1.372 usuarios) en cuadras con más de 15 usuarios, donde los barrios con mayor cantidad de usuarios en ese rango son San José (413) y Hospital Sagrado Corazón (243), y en menor medida Plaza España, Escuela 18 y Norte (116, 100 y 90 usuarios respectivamente), repartiéndose los 410 usuarios restantes en otros 12 barrios y en cantidades iguales o menores a 65 usuarios.

Si el análisis, más precisamente lo llevamos a cantidad de cuadras, vemos que de las 1.105 cuadras contadas en la zona urbana considerada, unas 539 cuadras (el 48,8%) tienen servicio mientras que unas 566 (el 51,2%) no lo tienen; pero de ese déficit 97 cuadras (el 17,1%) no tienen usuarios, mientras que 166 cuadras (el 29,3%) tienen menos de 5 usuarios, 144 cuadras (el 25,5%) tienen entre 6 y 10 usuarios, 82 cuadras (el 14,5%) tienen entre 11 y 15, y 77

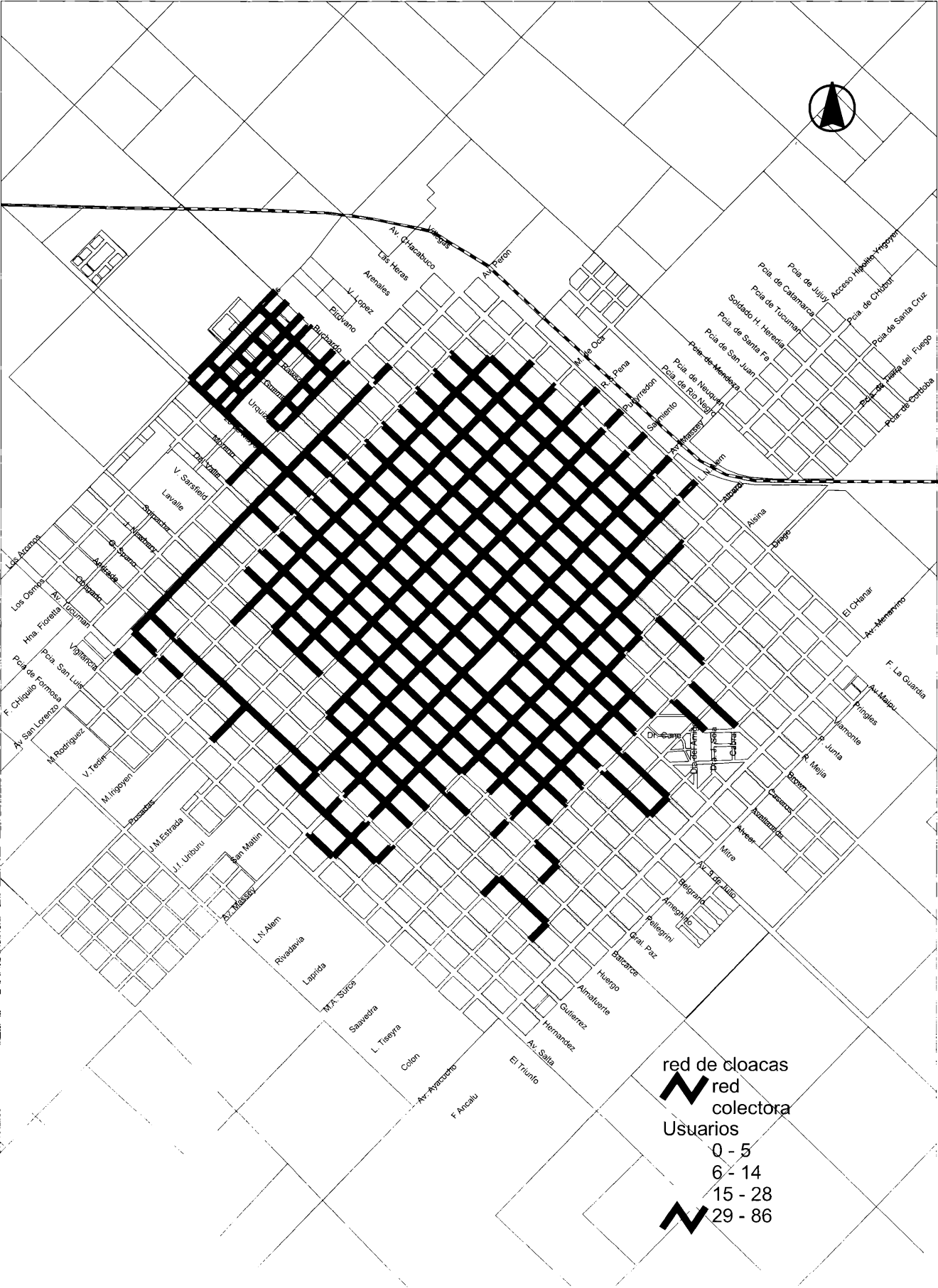
Cloacas en la ciudad de Lincoln: usuarios con oferta de servicio, no conectados (en % del barrio)



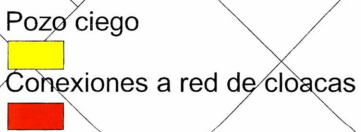


# Ciudad de Lincoln

## Red de cloacas



## Conexiones a red de cloacas



cuadras (el 13,6%) con déficit de servicio superan los 15 usuarios por cuadra. Estas últimas localizadas principalmente en los barrios San José (23 cuadras) y Hospital Sagrado Corazón (15 cuadras), y en menor medida en Plaza España (7), Norte y Escuela 18 (5 cuadras en cada uno). Las 22 cuadras restantes se distribuyen en 12 barrios y en cantidades iguales o menores a 3 cuadras.

## Gas natural

Si bien la ciudad de Lincoln cuenta con el tendido de la red domiciliaria de gas natural, el servicio no se presta debido a que aún no se ha realizado la obra de entubamiento troncal para llevar el gas natural hasta la ciudad. No obstante

es posible realizar un análisis predictivo de cual sería la situación de la ciudad, respecto de este servicio, una vez finalizado el proyecto en su integridad.

Ninguna de las otras localidades del partido ni la población rural cuentan con este servicio.

Considerando los datos obtenidos en el Censo Nacional de Población y Vivienda de 1991 (12.496 hogares en total), 11.957 hogares, el 95,7% de los hogares del partido de Lincoln utilizarían gas natural o envasado, y 539 hogares, el 4,3%, localizados mayoritariamente en zona rural, utilizarían querosén y básicamente leña.

Sin embargo, la oferta potencial del servicio en la ciudad de Lincoln en 1998 en función del relevamiento realizado por el municipio y en el caso hipotético de que se hubiesen completado las tareas de conexión troncal se estima que

## Cloacas en la ciudad de Lincoln: usuarios con déficit de servicio, por rango de cantidad de usuarios por cuadra.

Nº	Barrio	Usuarios	Con Serv.	Sin Serv.	1 a 5	6 a 10	11 a 15	+ de 15
1	Centro	1443	1443	0	0	0	0	0
2	Clínica Oeste	181	181	0	0	0	0	0
3	Escuela Especial	207	178	29	0	15	14	0
4	Bar Sevillano	75	75	0	0	0	0	0
5	Club Lincoln	94	94	0	0	0	0	0
6	El Linqueño	114	114	0	0	0	0	0
7	Damico	157	157	0	0	0	0	0
8	Tanque de Agua	261	261	0	0	0	0	0
9	Tornquist	294	294	0	0	0	0	0
10	Bomberos	307	242	65	4	14	0	47
11	Club Independiente	70	70	0	0	0	0	0
12	San José	1294	432	862	42	204	203	413
13	Cocco	71	53	18	0	0	0	18
14	Almacén Mundo	97	40	57	1	7	26	23
15	Materno Infantil	139	83	56	0	26	30	0
16	Obrero	114	16	98	42	40	16	0
17	Plaza España	863	426	437	49	149	123	116
18	Bar Moreno	145	67	78	6	35	0	37
19	La Jabonera	16	9	7	0	7	0	0
20	Escuela 1	158	121	37	0	0	0	37
21	La Placita	161	161	0	0	0	0	0
22	La Estación	388	337	51	4	13	34	0
23	Norte	853	556	297	10	89	108	90
24	Escuela 3	309	309	0	0	0	0	0
25	Parque	130	96	34	3	16	15	0
26	Htal. Sdo. Corazón	1247	722	525	55	107	120	243
27	Escuela 18	420	160	260	9	71	80	100
28	Cavul	188	188	0	0	0	0	0
29	La Palmera	132	102	30	0	10	0	20
30	Escuela Normal	186	60	126	7	30	24	65
31	Matadero	148	44	104	15	17	35	37
32	Rivadavia	105	0	105	6	23	48	28
33	Banco Provincia	72	57	15	3	0	12	0
34	Plan 100	59	56	3	3	0	0	0
35	Fonavi	206	206	0	0	0	0	0
36	Los Aromos	131	18	113	48	48	0	17
37	Cadal	65	17	48	0	0	0	48
38	Ciudad Oculta	83	14	69	14	22	0	33
39	La Rural	267	25	242	84	118	40	0
40	Jardín	42	0	42	6	12	24	0
41	Don Vicente	53	53	0	0	0	0	0
42	Coprovico	81	0	81	38	10	33	0
<b>Total Ciudad</b>		<b>11426</b>	<b>7537</b>	<b>3889</b>	<b>449</b>	<b>1083</b>	<b>985</b>	<b>1372</b>

\*Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio la población de ambas veredas de las cuadras de borde inferior e izquierdo.



estaría beneficiando, según el proyecto, a unas 17.937 personas, alrededor del 68,6% de su población y el 42,3% de la población del partido, mientras que unas 8.212 personas, (el 31,4% de la población de la ciudad de Lincoln) carecerían del servicio.

Del relevamiento realizado en 1998 surge que de los 11.426 frentistas usuarios de la ciudad (es decir de aquellas actividades que usan el sistema: viviendas, comercios, industrias, instituciones, etc., descontando los lotes vacíos), 7.838 (el 68,6%) tienen red de gas natural pasando por su frente (aunque aún no reciben el servicio) y 3.588 (el 31,4% restante) quedarán relegados del servicio y deberán continuar abasteciéndose con gas envasado, querosén y/o leña. Obviamente, todavía no es posible realizar el análisis sobre los usuarios conectados y no conectados a la red domiciliar de gas.

Si analizamos el déficit en los barrios en que venimos discriminando el territorio de la ciudad, vemos que según el proyecto, contará mayoritariamente con el servicio la zona más consolidada de la ciudad, principalmente en el área Centro. En menor medida contarán con una razonable cobertura otros barrios adyacentes. En barrios con un nivel menor de consolidación, aunque cercanos a las áreas centrales, ya el déficit comenzará a ser notable. El resto de los barrios con un mayor nivel de dispersión, tendrán déficit importantes que llegarán en algunos casos al 100% del barrio. Al igual que en los servicios de agua corriente y cloacas, para poder aproximarnos a una posibilidad de dar respuesta a ese déficit, el primer paso es conocer los niveles de dispersión o consolidación de la ciudad, con un grado de precisión equivalente a la cuadra, por eso analizamos la

#### Cloacas en la ciudad de Lincoln: cuadras con déficit de servicio, por rango de cantidad de usuarios por cuadra.

N°	Barrio	Cuadras	ConServ	Sin Serv	0	1 a 5	6 a 10	11 a 15	+ de 15
1	Centro	73	73	0	0	0	0	0	0
2	Clínica Oeste	12	12	0	0	0	0	0	0
3	Escuela Especial	14	11	3	0	0	2	1	0
4	Bar Sevillano	4	4	0	0	0	0	0	0
5	Club Lincoln	6	6	0	0	0	0	0	0
6	El Linqueño	8	8	0	0	0	0	0	0
7	Damico	12	12	0	0	0	0	0	0
8	Tanque de Agua	14	14	0	0	0	0	0	0
9	Tomquist	16	16	0	0	0	0	0	0
10	Bomberos	20	14	6	0	1	2	0	3
11	Club Independiente	4	4	0	0	0	0	0	0
12	San José	121	36	85	3	15	27	17	23
13	Cocco	4	3	1	0	0	0	0	1
14	Almacén Mundo	8	3	5	0	1	1	2	1
15	Materno Infantil	10	4	6	1	0	3	2	0
16	Obrero	37	0	37	16	15	5	1	0
17	Plaza España	90	32	58	4	16	21	10	7
18	Bar Moreno	14	5	9	0	2	5	0	2
19	La Jabonera	3	2	1	0	0	1	0	0
20	Escuela 1	12	10	2	0	0	0	0	2
21	La Placita	12	12	0	0	0	0	0	0
22	La Estación	33	27	6	0	1	2	3	0
23	Norte	83	48	35	5	4	12	9	5
24	Escuela 3	24	24	0	0	0	0	0	0
25	Parque	10	6	4	0	1	2	1	0
26	Htal.Sdo.Corazón	112	49	63	4	20	14	10	15
27	Escuela 18	36	8	28	2	4	10	7	5
28	Cavul	12	12	0	0	0	0	0	0
29	La Palmera	8	6	2	0	0	1	0	1
30	Escuela Normal	18	6	12	0	3	4	2	3
31	Matadero	16	1	15	4	4	2	3	2
32	Rivadavia	15	0	15	1	3	4	5	2
33	Banco Provincia	14	11	3	1	1	0	1	0
34	Plan 100	20	19	1	0	1	0	0	0
35	Fonavi	36	36	0	0	0	0	0	0
36	Los Aromos	36	0	36	11	18	6	0	1
37	Cadal	6	0	6	4	0	0	0	2
38	Ciudad Oculta	22	0	22	10	7	3	0	2
39	La Rural	67	0	67	14	35	15	3	0
40	Jardín	22	0	22	17	2	1	2	0
41	Don Vicente	5	5	0	0	0	0	0	0
42	Coprovico	16	0	16	0	12	1	3	0
<b>Total Ciudad</b>		<b>1105</b>	<b>539</b>	<b>566</b>	<b>97</b>	<b>166</b>	<b>144</b>	<b>82</b>	<b>77</b>

*\*Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio la población de ambas veredas de las cuadras de borde inferior e izquierdo.*

distribución del déficit en los barrios, por cantidad de frentistas usuarios por cuadra, esto significa cantidad de unidades funcionales (viviendas, comercios, industrias, instituciones, etc.) por parcela ocupada frente a una cuadra, en el caso del gas natural sumando ambos frentes, y seguidamente lo distribuimos por cantidad de cuadras con una cantidad determinada de usuarios. Esto ayudará, ya sabiendo la cantidad de población que efectivamente hoy demanda del servicio, a fijar criterios, a partir de identificar y dimensionar el déficit (y evaluar técnicamente las posibilidades de resolverlo), para decidir prioridades en función del beneficio social que produce la respuesta y su factibilidad económica.

En el primer paso se observa que del total de usuarios considerados (11.426), unos 7.838 (el 68,6%) tendrán

oferta de servicio para conectarse una vez finalizada la obra de gas natural; y del 31,4% restante (unos 3.588 usuarios) que quedarán sin posibilidad de conectarse, el 14,7% (529 usuarios) se localiza en cuadras con 5 usuarios o menos, considerando ambas veredas, el 30,3% (1.086 usuarios) se encuentra en cuadras que reúnen entre 6 y 10 usuarios, el 22,6% (811 usuarios) se encuentra en cuadras entre 11 y 15, y el 32,4% (1.162 usuarios) se ubica en cuadras con más de 15 usuarios, donde los barrios con mayor cantidad de usuarios en ese rango son San José (408 usuarios), Hospital Sagrado Corazón (274), Norte (209) y Plaza España (116), repartándose los 155 usuarios restantes en otros 5 barrios y en cantidades iguales o menores a 48 usuarios.

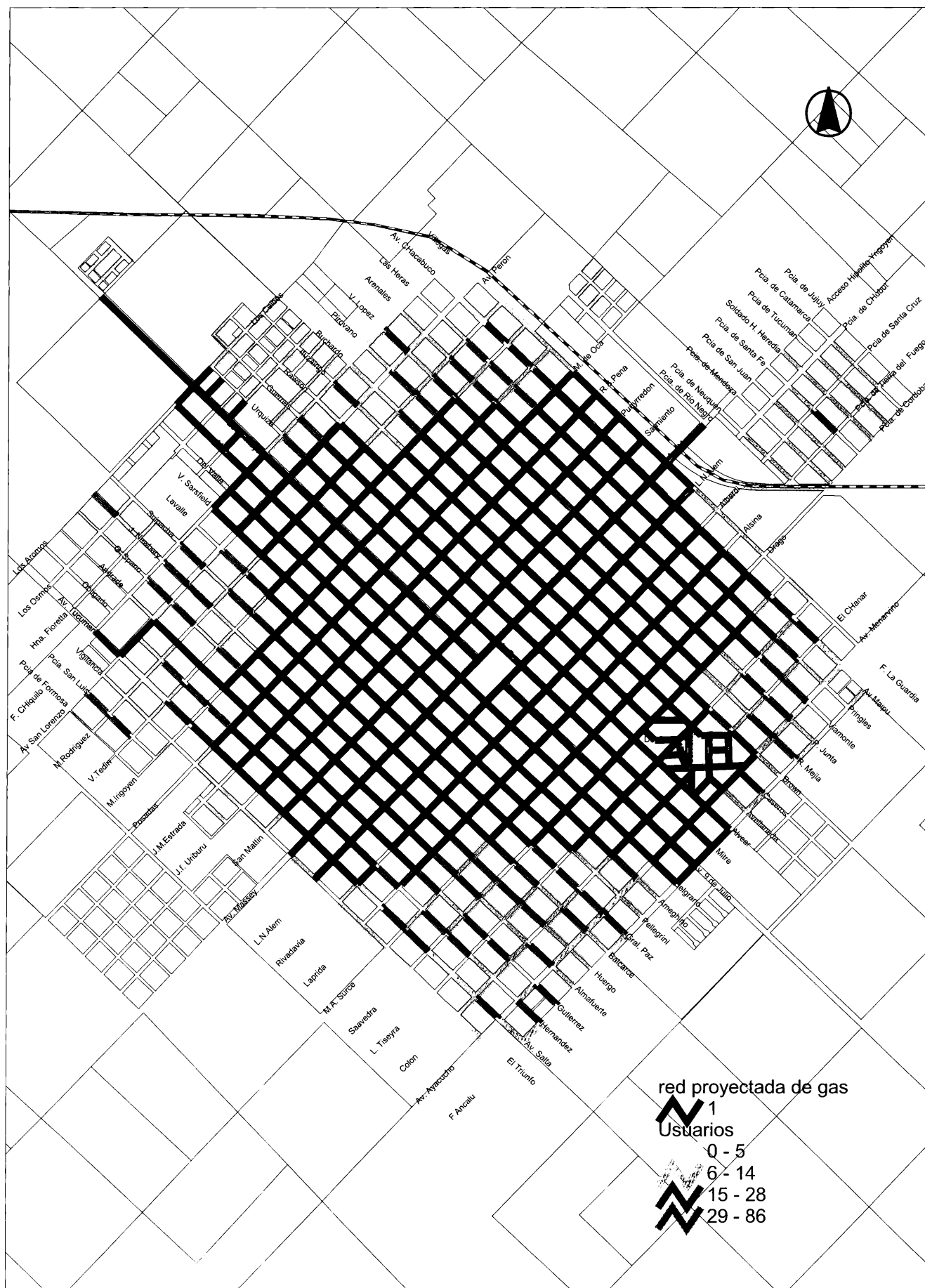
Si el análisis, más precisamente lo llevamos a cantidad de

#### Gas natural en la ciudad de Lincoln: usuarios con déficit de servicio, por rango de cantidad de usuarios por cuadra.

N°	Barrio	Usuarios	Con Serv.	Sin Serv.	1 a 5	6 a 10	11 a 15	+ de 15
1	Centro	1443	1443	0	0	0	0	0
2	Clínica Oeste	181	181	0	0	0	0	0
3	Escuela Especial	207	207	0	0	0	0	0
4	Bar Sevillano	75	75	0	0	0	0	0
5	Club Lincoln	94	94	0	0	0	0	0
6	El Linqueño	114	114	0	0	0	0	0
7	Damico	157	157	0	0	0	0	0
8	Tanque de Agua	261	261	0	0	0	0	0
9	Tornquist	294	294	0	0	0	0	0
10	Bomberos	307	307	0	0	0	0	0
11	Club Independiente	70	70	0	0	0	0	0
12	San José	1294	448	846	65	194	179	408
13	Cocco	71	71	0	0	0	0	0
14	Almacén Mundo	97	97	0	0	0	0	0
15	Materno Infantil	139	139	0	0	0	0	0
16	Obrero	114	114	0	0	0	0	0
17	Plaza España	863	463	400	58	121	105	116
18	Bar Moreno	145	145	0	0	0	0	0
19	La Jabonera	16	9	7	0	7	0	0
20	Escuela 1	158	158	0	0	0	0	0
21	La Placita	161	161	0	0	0	0	0
22	La Estación	388	388	0	0	0	0	0
23	Norte	853	256	597	23	193	172	209
24	Escuela 3	309	302	7	0	7	0	0
25	Parque	130	123	7	0	7	0	0
26	Htal.Sdo.Corazón	1247	601	646	86	151	135	274
27	Escuela 18	420	372	48	3	20	25	0
28	Cavul	188	188	0	0	0	0	0
29	La Palmera	132	132	0	0	0	0	0
30	Escuela Normal	186	123	63	4	17	24	18
31	Matadero	148	61	87	19	17	12	39
32	Rivadavia	105	81	24	4	7	13	0
33	Banco Provincia	72	14	58	4	15	39	0
34	Plan 100	59	0	59	24	25	10	0
35	Fonavi	206	72	134	45	89	0	0
36	Los Aromos	131	31	100	43	40	0	17
37	Cadal	65	17	48	0	0	0	48
38	Ciudad Oculta	83	14	69	14	22	0	33
39	La Rural	267	25	242	84	118	40	0
40	Jardín	42	0	42	6	12	24	0
41	Don Vicente	53	30	23	9	14	0	0
42	Coprovido	81	0	81	38	10	33	0
	<b>Total Ciudad</b>	<b>11426</b>	<b>7838</b>	<b>3588</b>	<b>529</b>	<b>1086</b>	<b>811</b>	<b>1162</b>

\*Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio la población de ambas veredas de las cuadras de borde inferior e izquierdo.

## Ciudad de Lincoln Red de gas proyectada





cuadras, vemos que de las 1.105 cuadras contadas en la zona urbana considerada, unas 573 cuadras (el 51,9%) tienen servicio mientras que unas 532 (el 48,1%) no lo tienen; pero de ese déficit 92 cuadras (el 17,3%) no tienen usuarios, mientras que 175 cuadras (el 32,9%) tienen menos de 5 usuarios, 139 cuadras (el 26,2%) tienen entre 6 y 10 usuarios, 63 cuadras (el 11,8%) tienen entre 11 y 15, y otras 63 cuadras (también el 11,8%) con déficit de servicio superan los 15 usuarios por cuadra. Estas últimas localizadas principalmente en los barrios San José (24 cuadras), Hospital Sagrado Corazón (14) y Norte (11 cuadras). Las 14 cuadras restantes se distribuyen en 6 barrios y en cantidades iguales o menores a 6 cuadras.

Las obras y el mantenimiento en las calles de la ciudad de Lincoln lo realizaba directa o indirectamente el municipio, hasta que a partir de 1986, la pavimentación pasó a estar a cargo exclusivamente de la Municipalidad. Estas obras han tenido y tienen mucha preponderancia en la ciudad, con permanentes ampliaciones de la red, que hoy cubre gran parte de la planta urbana. Es de destacar el reciente completamiento del anillo circunvalatorio conformado por las avenidas perimetrales de la ciudad, el cual permitirá la derivación del tránsito pasante (especialmente el pesado) evitando el ingreso a las áreas céntricas y contribuyendo así a aliviar esas zonas conflictivas.

La localidad de Pasteur cuenta con unas pocas cuadras pavimentadas (3) entre la estación de ferrocarril y la plaza central, como también cordón cuneta en varias cuadras,

**Gas natural en la ciudad de Lincoln: cuadras con déficit de servicio, por rango de cantidad de usuarios por cuadra.**

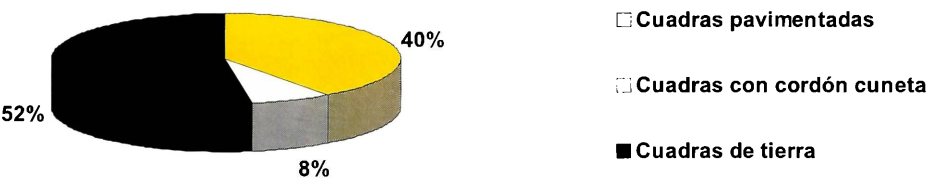
N°	Barrio	Cuadras	Con Serv.	Sin Serv.	0	1 a 5	6 a 10	11 a 15	+ de 15
1	Centro	73	73	0	0	0	0	0	0
2	Clínica Oeste	12	12	0	0	0	0	0	0
3	Escuela Especial	14	14	0	0	0	0	0	0
4	Bar Sevillano	4	4	0	0	0	0	0	0
5	Club Lincoln	6	6	0	0	0	0	0	0
6	El Linqueño	8	8	0	0	0	0	0	0
7	Damico	12	12	0	0	0	0	0	0
8	Tanque de Agua	14	14	0	0	0	0	0	0
9	Tornquist	16	16	0	0	0	0	0	0
10	Bomberos	20	20	0	0	0	0	0	0
11	Club Independiente	4	4	0	0	0	0	0	0
12	San José	121	37	84	3	18	25	14	24
13	Cocco	4	4	0	0	0	0	0	0
14	Almacén Mundo	8	8	0	0	0	0	0	0
15	Materno Infantil	10	10	0	0	0	0	0	0
16	Obrero	37	37	0	0	0	0	0	0
17	Plaza España	90	42	48	4	16	14	8	6
18	Bar Moreno	14	14	0	0	0	0	0	0
19	La Jabonera	3	2	1	0	0	1	0	0
20	Escuela 1	12	12	0	0	0	0	0	0
21	La Placita	12	12	0	0	0	0	0	0
22	La Estación	33	33	0	0	0	0	0	0
23	Norte	83	21	62	6	7	25	13	11
24	Escuela 3	24	23	1	0	0	1	0	0
25	Parque	10	9	1	0	0	1	0	0
26	Htal.Sdo.Corazón	112	41	71	4	24	19	10	14
27	Escuela 18	36	28	8	2	1	3	2	0
28	Cavul	12	12	0	0	0	0	0	0
29	La Palmera	8	8	0	0	0	0	0	0
30	Escuela Normal	18	11	7	1	1	2	2	1
31	Matadero	16	2	14	4	5	2	1	2
32	Rivadavia	15	12	3	0	1	1	1	0
33	Banco Provincia	14	0	14	8	1	2	3	0
34	Plan 100	20	0	20	3	11	5	1	0
35	Fonavi	36	9	27	0	16	11	0	0
36	Los Aromos	36	3	33	11	16	5	0	1
37	Cadal	6	0	6	4	0	0	0	2
38	Ciudad Oculta	22	0	22	10	7	3	0	2
39	La Rural	67	0	67	14	35	15	3	0
40	Jardín	22	0	22	17	2	1	2	0
41	Don Vicente	5	0	5	1	2	2	0	0
42	Coprovíco	16	0	16	0	12	1	3	0
<b>Total Ciudad</b>		<b>1105</b>	<b>573</b>	<b>532</b>	<b>92</b>	<b>175</b>	<b>139</b>	<b>63</b>	<b>63</b>

\*Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio la población de ambas veredas de las cuadras de borde inferior e izquierdo.

unas 15, próximas a esta última. La localidad de Arenaza cuenta con pavimento en unas cuantas cuadras (19) entre la estación de tren y el hospital, como también con otras 9 de cordón cuneta. La localidad de Roberts cuenta con una significativa cobertura de pavimento con 59 cuadras, y un importante plan de ampliación para realizar cordón cuneta en varias cuadras adyacentes que se sumarían a las 10 que ya cuentan con el mismo. Las Toscas cuenta con apenas unas 5 cuadras de cordón cuneta en torno a la plaza.

La localidad de El Triunfo tiene una suficiente cobertura en el área central con 29 cuadras pavimentadas y 7 con cordón cuneta; lo mismo sucede en Martínez de Hoz con 28 cuadras pavimentadas y 27 con cordón cuneta. En Bayauca hay apenas tres cuadras pavimentadas y un plan de construir algunas de cordón cuneta. En las demás localidades no hay pavimento ni ningún tipo de mejorado. El 49,1% de la población de la ciudad de Lincoln vive sobre calles pavimentadas (las cuadras pavimentadas son el

Pavimento en la ciudad de Lincoln: tipo de calles (en %)



Pavimento en la ciudad de Lincoln: tipo y cantidad de cuadras por barrio.

N°	Barrio	Cuadras	Paviment.	%	De Tierra	%
1	Centro	73	73	100.00	0	0.00
2	Clínica Oeste	12	12	100.00	0	0.00
3	Escuela Especial	14	14	100.00	0	0.00
4	Bar Sevillano	4	4	100.00	0	0.00
5	Club Lincoln	6	6	100.00	0	0.00
6	El Linqueño	8	8	100.00	0	0.00
7	Damico	12	10	83.33	2	16.67
8	Tanque de Agua	14	14	100.00	0	0.00
9	Tornquist	16	16	100.00	0	0.00
10	Bomberos	20	12	60.00	8	40.00
11	Club Independiente	4	4	100.00	0	0.00
12	San José	121	37	30.58	84	69.42
13	Cocco	4	4	100.00	0	0.00
14	Almacén Mundo	8	6	75.00	2	25.00
15	Materno Infantil	10	8	80.00	2	20.00
16	Obrero	37	5	13.51	32	86.49
17	Plaza España	90	28	31.11	62	68.89
18	Bar Moreno	14	8	57.14	6	42.86
19	La Jabonera	3	1	33.33	2	66.67
20	Escuela 1	12	12	100.00	0	0.00
21	La Placita	12	12	100.00	0	0.00
22	La Estación	33	23	69.70	10	30.30
23	Norte	83	16	19.28	67	80.72
24	Escuela 3	24	20	83.33	4	16.67
25	Parque	10	5	50.00	5	50.00
26	Htal.Sdo.Corazón	112	21	18.75	91	81.25
27	Escuela 18	36	9	25.00	27	75.00
28	Cavul	12	12	100.00	0	0.00
29	La Palmera	8	7	87.50	1	12.50
30	Escuela Normal	18	11	61.11	7	38.89
31	Matadero	16	4	25.00	12	75.00
32	Rivadavia	15	6	40.00	9	60.00
33	Banco Provincia	14	0	0.00	14	100.00
34	Plan 100	20	1	5.00	19	95.00
35	Fonavi	36	5	13.89	31	86.11
36	Los Aromos	36	0	0.00	36	100.00
37	Cadal	6	0	0.00	6	100.00
38	Ciudad Oculta	22	0	0.00	22	100.00
39	La Rural	67	4	5.97	63	94.03
40	Jardín	22	0	0.00	22	100.00
41	Don Vicente	5	0	0.00	5	100.00
42	Coprovico	16	3	18.75	13	81.25
Total Ciudad		1105	441	39.91	664	60.09

\*Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio la población de ambas veredas de las cuadras de borde inferior e izquierdo.

40,6% del total), y el 50,9% restante vive sobre calle de tierra (las cuadras de tierra, algunas de ellas sin abrir y en los barrios más alejados, muchas con muy poca o ninguna población frentista, son el 59,4% del total). Entre las cuadras aún sin pavimentar se encuentran 90 de ellas con cordón cuneta ya ejecutado, concentradas en los barrios Hospital Sagrado Corazón y Plaza España, pero fundamentalmente cubriendo en su totalidad los barrios Banco Provincia, Plan 100, Fonavi y Coprovico.

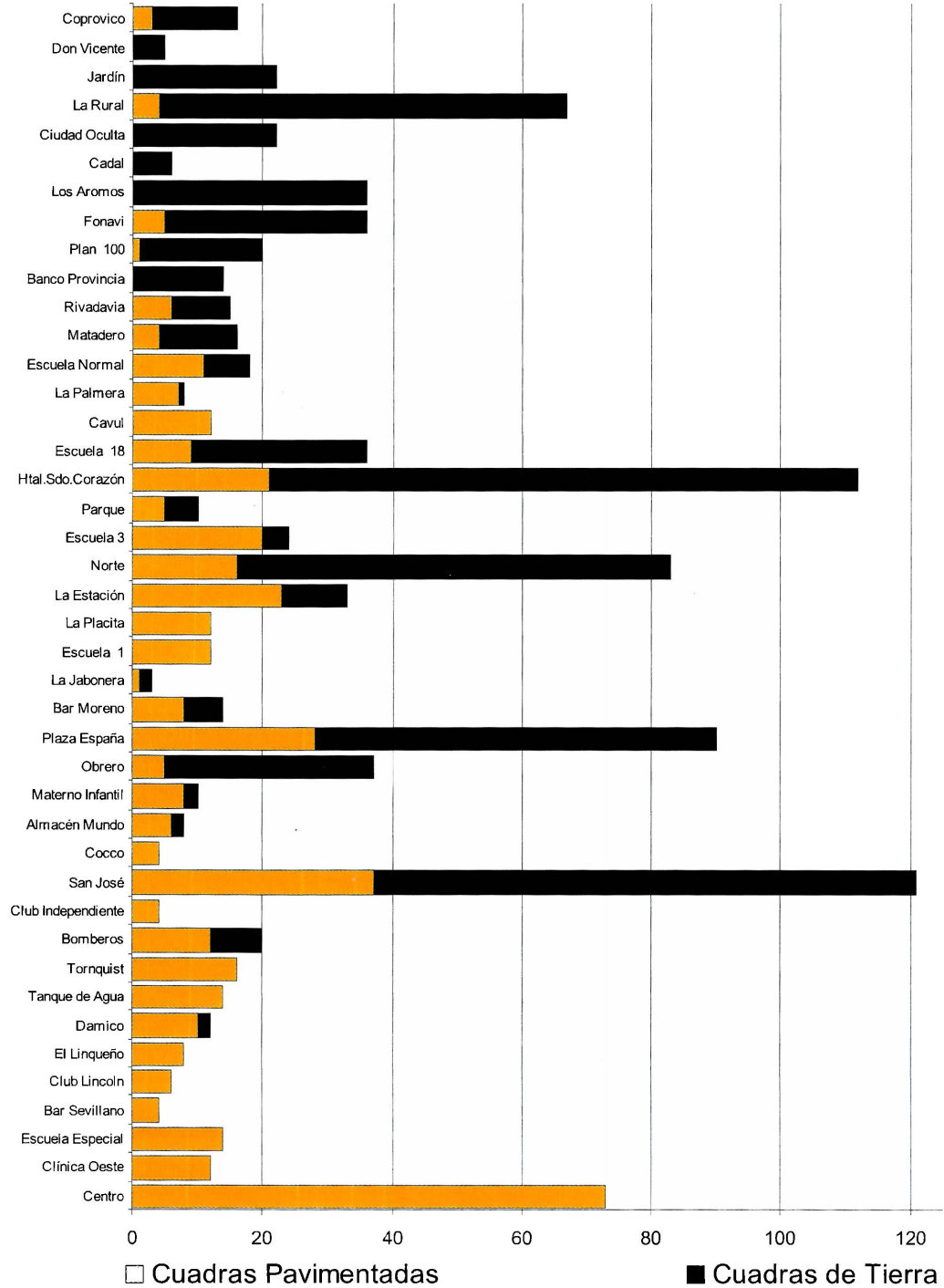
La oferta de servicio de pavimento en la ciudad de Lincoln en 1998 en función del relevamiento realizado por el municipio beneficia a 12.848 personas, como dijimos, el 49,1%

de la población de la ciudad y el 30,3% de la población del partido, mientras que 13.301 personas (el 50,9% de la población de la ciudad de Lincoln) carecen del servicio.

Si analizamos su déficit en los barrios en que venimos discriminando el territorio de la ciudad, vemos que cuenta con el servicio la zona centro y los barrios adyacentes (con casi el 100% de cuadras pavimentadas). A medida que nos alejamos de las áreas céntricas y más densamente pobladas, los barrios cuentan con pocas a ninguna cuadra pavimentada a excepción de los caminos de acceso a la planta urbana.

Si el análisis lo realizamos en función de la cantidad de población que no cuenta con pavimento, vemos que con ex-

**Pavimento en la ciudad de Lincoln: tipo y cantidad de cuadras por barrio.**



cepción del centro y los barrios aledaños donde prácticamente no existe déficit, en el resto de los barrios los déficit van desde el 10% al 100% del barrio. Los más consolidados presentan valores de entre 10% y 20% (Escuela 3, La Palmera, Damico y Parque), y otros aún cercanos al centro y de alta densidad tienen entre el 20% y el 40% de su población sin servicio (La Estación, Almacén Mundo, Bomberos y Materno Infantil). Los barrios menos consolidados presentan en su mayoría déficits superiores al 60% de su población. En síntesis, los sectores más densamente poblados y con necesidad de completamiento del servicio, reúnen el 20,0% del total del déficit, con unas 2.655 personas (con-

siderando los barrios Rivadavia, Fonavi, Banco Provincia, Plan 100, Don Vicente, Coprovico, Cadal, La Estación, Bomberos, Escuela Especial, Damico, Materno Infantil, Obrero, Escuela 3 y La Palmera). Los barrios restantes en proceso de consolidación, alejados del centro, de baja densidad o que casi no cuentan con el servicio, aportan con el restante 80,0% del total del déficit.

Al igual que en los servicios de agua corriente, cloacas y gas natural, para poder aproximarnos a una posibilidad de dar respuesta a ese déficit, el primer paso es conocer los niveles de dispersión o consolidación de la ciudad, con un grado de precisión equivalente a la cuadra, por eso anali-

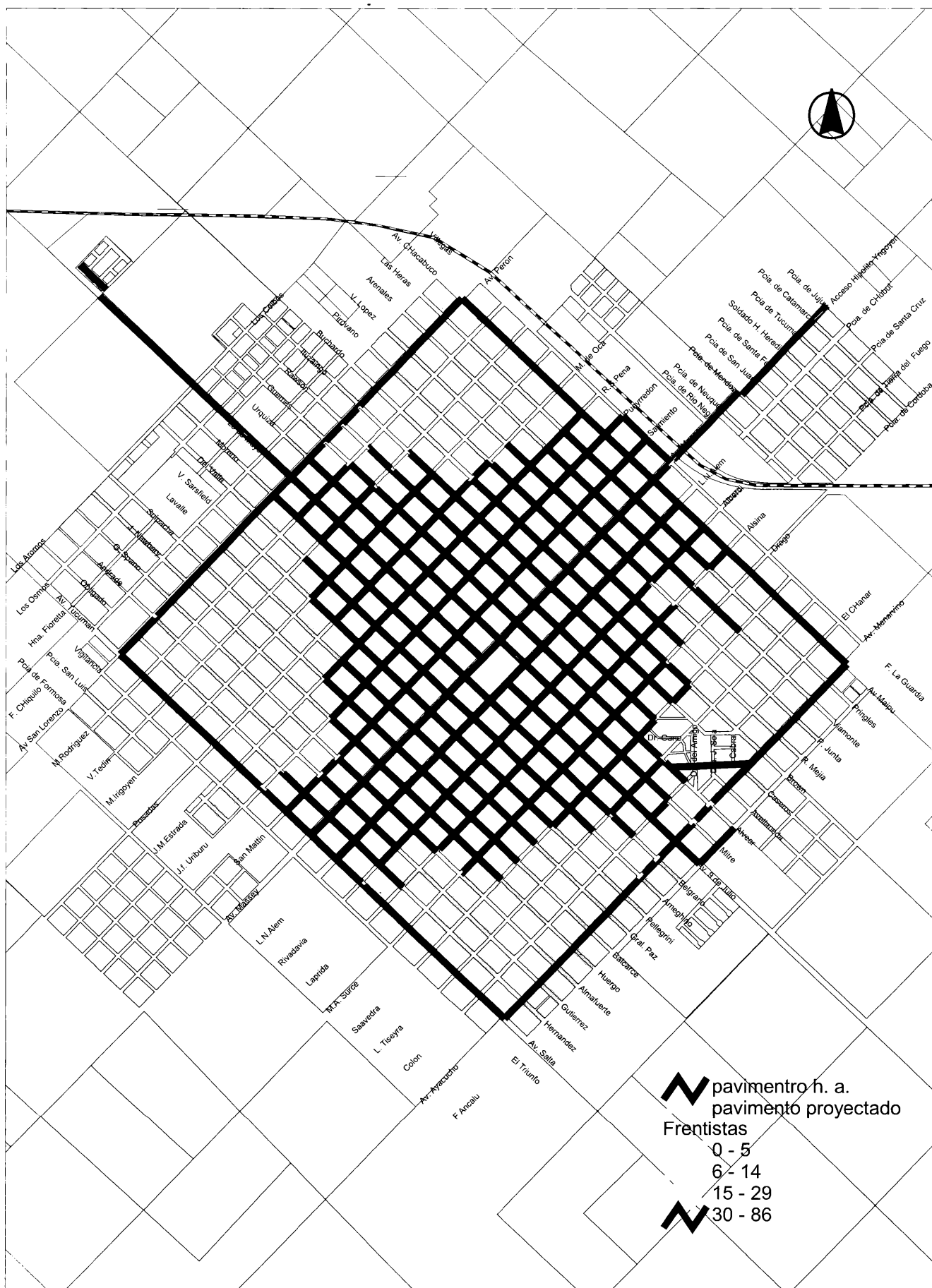
#### Pavimento en la ciudad de Lincoln: población sin servicio por barrio.

N°	Barrio	Población	%	Sin Pavim.	% del Barrio	% del Total
1	Centro	1856	7.10	0	0.00	0.00
2	Clínica Oeste	365	1.40	0	0.00	0.00
3	Escuela Especial	456	1.74	6	1.32	0.05
4	Bar Sevillano	146	0.56	0	0.00	0.00
5	Club Lincoln	185	0.71	0	0.00	0.00
6	El Linqueño	236	0.90	0	0.00	0.00
7	Damico	351	1.34	41	11.68	0.31
8	Tanque de Agua	450	1.72	0	0.00	0.00
9	Tornquist	528	2.02	0	0.00	0.00
10	Bomberos	680	2.60	158	23.24	1.19
11	Club Independiente	121	0.46	0	0.00	0.00
12	San José	3361	12.85	2317	68.94	17.42
13	Cocco	148	0.57	0	0.00	0.00
14	Almacén Mundo	213	0.81	48	22.54	0.36
15	Materno Infantil	350	1.34	134	38.29	1.01
16	Obrero	296	1.13	185	62.50	1.39
17	Plaza España	2374	9.08	1592	67.06	11.97
18	Bar Moreno	324	1.24	142	43.83	1.07
19	La Jabonera	18	0.07	16	88.89	0.12
20	Escuela 1	311	1.19	0	0.00	0.00
21	La Placita	313	1.20	0	0.00	0.00
22	La Estación	896	3.43	181	20.20	1.36
23	Norte	2062	7.89	1649	79.97	12.40
24	Escuela 3	734	2.81	74	10.08	0.56
25	Parque	265	1.01	51	19.25	0.38
26	Htal.Sdo.Corazón	3251	12.43	2549	78.41	19.16
27	Escuela 18	979	3.74	644	65.78	4.84
28	Cavul	395	1.51	0	0.00	0.00
29	La Palmera	298	1.14	34	11.41	0.26
30	Escuela Normal	476	1.82	179	37.61	1.35
31	Matadero	430	1.64	265	61.63	1.99
32	Rivadavia	291	1.11	163	56.01	1.23
33	Banco Provincia	259	0.99	259	100.00	1.95
34	Plan 100	216	0.83	216	100.00	1.62
35	Fonavi	745	2.85	679	91.14	5.10
36	Los Aromos	314	1.20	267	85.03	2.01
37	Cadal	153	0.59	153	100.00	1.15
38	Ciudad Oculta	284	1.09	284	100.00	2.14
39	La Rural	578	2.21	574	99.31	4.32
40	Jardín	69	0.26	69	100.00	0.52
41	Don Vicente	151	0.58	151	100.00	1.14
42	Coprovico	221	0.85	221	100.00	1.66
	<b>Total Ciudad</b>	<b>26149</b>	<b>100.00</b>	<b>13301</b>	<b>50.87</b>	<b>100.00</b>

\*Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio la población de ambas veredas de las cuadras de borde inferior e izquierdo.



## Ciudad de Lincoln Red de pavimentos

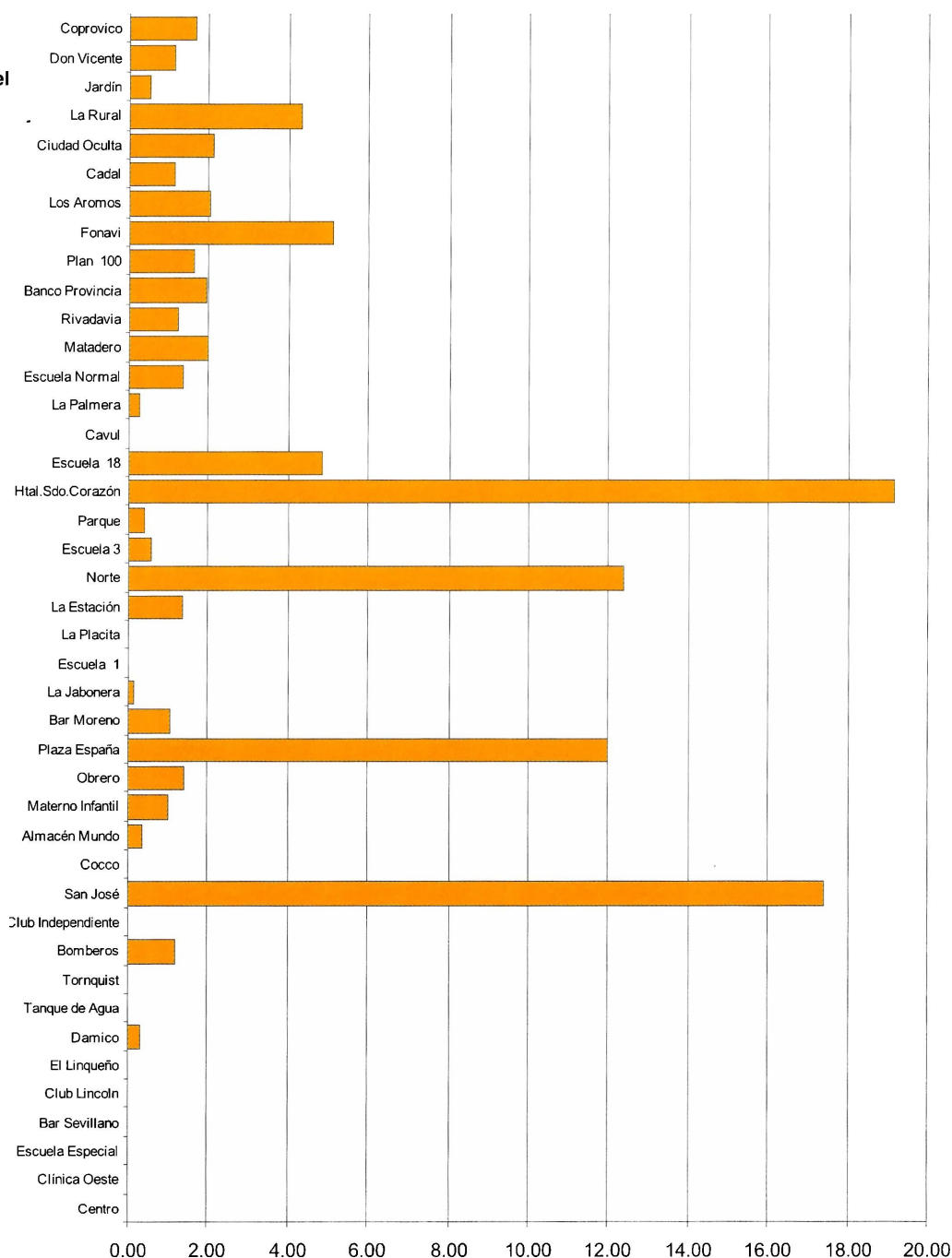


zamos la distribución del déficit en los barrios, por cantidad de frentistas por cuadra, esto significa cantidad de parcelas frente a una cuadra incluyendo los lotes vacíos, y seguidamente lo distribuimos por cantidad de cuadras con una cantidad determinada de usuarios. Esto ayudará, ya sabiendo la cantidad de población que efectivamente hoy demanda del servicio, a fijar criterios, a partir de identificar y dimensionar el déficit (y evaluar técnicamente las posibilidades de resolverlo), para decidir prioridades en función del beneficio social que produce la respuesta y su factibilidad económica.

En el primer paso se observa que del total de frentistas

considerados (12.576), unos 6.799 (el 54,1%) tienen oferta de servicio; y del 45,9% restante sin servicio (unos 5.777 frentistas), el 10,2% (588 frentistas) se localiza en cuadras con 5 usuarios o menos, considerando ambas veredas, el 25,8% (1.490 frentistas) se encuentra en cuadras que reúnen entre 6 y 10 usuarios, el 21,2% (1.225 frentistas) se encuentra en cuadras entre 11 y 15, y el mayor déficit con el 42,8% (2.474 frentistas) se ubica en cuadras con más de 15 usuarios, donde los barrios con mayor cantidad de usuarios en ese rango son Hospital Sagrado Corazón (595), San José (483), Norte (395), La Rural (344), Plaza España (231) y Escuela 18 (136), y en menor medi-

**Pavimento en la ciudad de Lincoln: población sin servicio, por barrio (en % del total).**

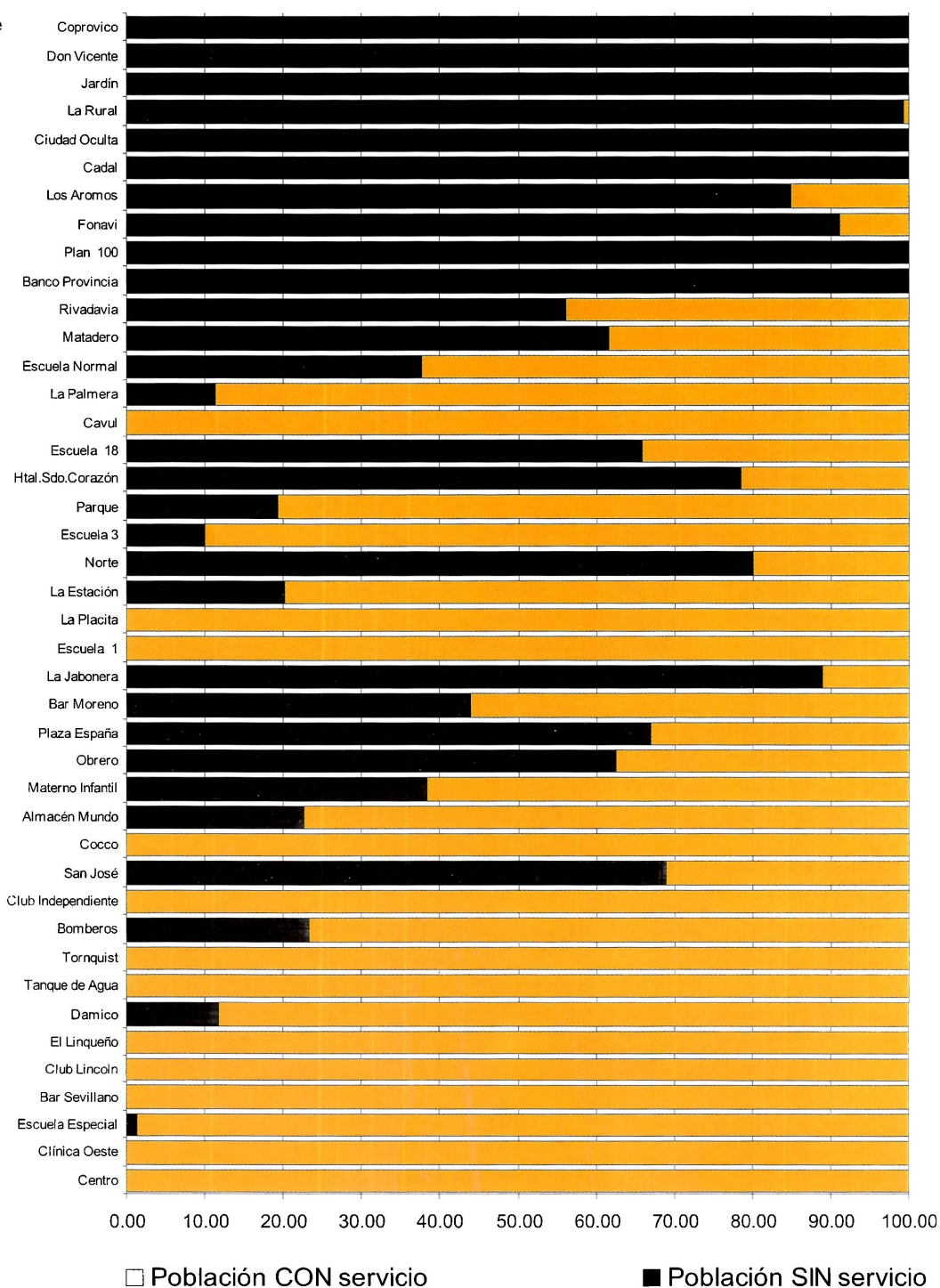


da Bomberos, Ciudad Oculta, Cadal y Los Aromos (76, 61, 48 y 37 usuarios respectivamente), repartiéndose los 68 frentistas restantes en otros 4 barrios y en cantidades iguales o menores a 18 frentistas.

Si el análisis, más precisamente lo llevamos a cantidad de cuadras, vemos que de las 1.105 cuadras contadas en la zona urbana considerada, unas 441 cuadras (el 39,9%) tienen servicio mientras que unas 664 (el 60,1%) no lo tienen; pero de ese déficit 88 cuadras (el 13,3%) no tienen usuarios, mientras que 166 cuadras (el 25,0%) tienen menos de 5 usuarios, 186 cuadras (el 28,0%) tienen entre 6 y

10 usuarios, 95 cuadras (el 14,3%) tienen entre 11 y 15, y 129 cuadras (el 19,4%) con déficit de servicio superan los 15 usuarios por cuadra. Estas últimas localizadas principalmente en los barrios Hospital Sagrado Corazón (30 cuadras), San José (26 cuadras), Norte y La Rural (20 y 19 cuadras respectivamente) y Plaza España (12 cuadras). Las 22 cuadras restantes se distribuyen en 9 barrios y en cantidades iguales o menores a 7 cuadras.

**Pavimento en la ciudad de Lincoln: población sin servicio, por barrio (en % del total).**



## Consideraciones finales

En síntesis, en la ciudad de Lincoln, el 84,4% de la población cuenta con el servicio de agua corriente, el 61,0% con el servicio de cloacas, el 68,6% (estimado) contará con el servicio de gas natural y el 49,1% cuenta con el de pavimentos.

Como puede observarse, la cobertura de agua corriente es satisfactoria, no así la de cloacas, que requiere importantes inversiones para la ampliación del área de cobertura. En el caso de la red de gas natural, que ya se encuentra en avanzado estado de ejecución, se puede considerar que su cobertura proyectada es satisfactoria, tratándose

de la primera etapa de instalación de este servicio en la ciudad. La red de pavimentos alcanza a cubrir satisfactoriamente las necesidades de circulación de la ciudad, requiriendo el completamiento de algunos tramos en función de la densidad de frentistas que albergan.

Sin embargo, de los usuarios que disponen de los servicios analizados (es decir que la red pasa por su frente) los realmente conectados para el caso del agua corriente son el 86,3% del total, y para el caso de las cloacas son el 78,1% del total de usuarios. Esto implica que a la hora de decidir inversiones en obras de infraestructura, es necesario además procurar que la mayor cantidad de usuarios posibles

## Pavimento en la ciudad de Lincoln: frentistas con déficit de servicio, por rango de cantidad de usuarios por cuadra.

N°	Barrio	Frentistas	Con Pav.	Sin Pav.	1 a 5	6 a 10	11 a 15	+ de 15
1	Centro	1469	1469	0	0	0	0	0
2	Clínica Oeste	185	185	0	0	0	0	0
3	Escuela Especial	211	211	0	0	0	0	0
4	Bar Sevillano	75	75	0	0	0	0	0
5	Club Lincoln	95	95	0	0	0	0	0
6	El Linqueño	114	114	0	0	0	0	0
7	Damico	164	144	20	0	8	12	0
8	Tanque de Agua	267	267	0	0	0	0	0
9	Tomquist	300	300	0	0	0	0	0
10	Bomberos	318	214	104	4	24	0	76
11	Club Independiente	71	71	0	0	0	0	0
12	San José	1375	437	938	66	184	205	483
13	Cocco	75	75	0	0	0	0	0
14	Almacén Mundo	104	84	20	0	6	14	0
15	Materno Infantil	144	117	27	0	10	0	17
16	Obrero	128	44	84	30	29	25	0
17	Plaza España	915	329	586	37	195	123	231
18	Bar Moreno	153	96	57	10	30	0	17
19	La Jabonera	16	2	14	0	14	0	0
20	Escuela 1	163	163	0	0	0	0	0
21	La Placita	163	163	0	0	0	0	0
22	La Estación	399	297	102	10	25	49	18
23	Norte	907	150	757	23	202	137	395
24	Escuela 3	328	293	35	0	23	12	0
25	Parque	136	90	46	4	14	12	16
26	Htal. Sdo. Corazón	1364	323	1041	61	219	166	595
27	Escuela 18	451	167	284	9	88	51	136
28	Cavul	192	192	0	0	0	0	0
29	La Palmera	136	123	13	0	0	13	0
30	Escuela Normal	202	147	55	12	18	25	0
31	Matadero	166	106	60	11	24	25	0
32	Rivadavia	117	41	76	7	15	54	0
33	Banco Provincia	82	0	82	3	39	40	0
34	Plan 100	61	0	61	23	22	16	0
35	Fonavi	223	21	202	66	120	16	0
36	Los Aromos	264	36	228	54	54	83	37
37	Cadal	65	17	48	0	0	0	48
38	Ciudad Oculta	138	16	122	25	24	12	61
39	La Rural	610	40	570	89	59	78	344
40	Jardín	92	41	51	7	20	24	0
41	Don Vicente	54	31	23	9	14	0	0
42	Coprovico	84	13	71	28	10	33	0
	<b>Total Ciudad</b>	<b>12576</b>	<b>6799</b>	<b>5777</b>	<b>588</b>	<b>1490</b>	<b>1225</b>	<b>2474</b>

\*Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio la población de ambas veredas de las cuadras de borde interior e izquierdo.



Pavimento en la ciudad de Lincoln: cuadras con déficit de servicio, por rango de cantidad de usuarios por cuadra.

N°	Barrio	Cuadras	Con Pav.	Sin Pav.	0	1 a 5	6 a 10	11 a 15	+ de 15
1	Centro	73	73	0	0	0	0	0	0
2	Clínica Oeste	12	12	0	0	0	0	0	0
3	Escuela Especial	14	14	0	0	0	0	0	0
4	Bar Sevillano	4	4	0	0	0	0	0	0
5	Club Lincoln	6	6	0	0	0	0	0	0
6	El Linqueño	8	8	0	0	0	0	0	0
7	Damico	12	10	2	0	0	1	1	0
8	Tanque de Agua	14	14	0	0	0	0	0	0
9	Tornquist	16	16	0	0	0	0	0	0
10	Bomberos	20	12	8	0	1	3	0	4
11	Club Independiente	4	4	0	0	0	0	0	0
12	San José	121	37	84	3	16	23	16	26
13	Cocco	4	4	0	0	0	0	0	0
14	Almacén Mundo	8	6	2	0	0	1	1	0
15	Materno Infantil	10	8	2	0	0	1	0	1
16	Obrero	37	5	32	14	11	5	2	0
17	Plaza España	90	28	62	4	12	25	9	12
18	Bar Moreno	14	8	6	0	2	3	0	1
19	La Jabonera	3	1	2	0	0	2	0	0
20	Escuela 1	12	12	0	0	0	0	0	0
21	La Placita	12	12	0	0	0	0	0	0
22	La Estación	33	23	10	0	2	3	4	1
23	Norte	83	16	67	6	6	25	10	20
24	Escuela 3	24	20	4	0	0	3	1	0
25	Parque	10	5	5	0	1	2	1	1
26	Htal. Sdo. Corazón	112	21	91	5	16	27	13	30
27	Escuela 18	36	9	27	2	3	11	4	7
28	Cavul	12	12	0	0	0	0	0	0
29	La Palmera	8	7	1	0	0	0	1	0
30	Escuela Normal	18	11	7	0	3	2	2	0
31	Matadero	16	4	12	4	3	3	2	0
32	Rivadavia	15	6	9	0	3	2	4	0
33	Banco Provincia	14	0	14	6	1	4	3	0
34	Plan 100	20	1	19	3	10	4	2	0
35	Fonavi	36	5	31	0	17	13	1	0
36	Los Aromos	36	0	36	7	15	6	6	2
37	Cadal	6	0	6	4	0	0	0	2
38	Ciudad Oculta	22	0	22	8	7	3	1	3
39	La Rural	67	4	63	6	24	8	6	19
40	Jardín	22	0	22	15	2	3	2	0
41	Don Vicente	5	0	5	1	2	2	0	0
42	Coproviso	16	3	13	0	9	1	3	0
<b>Total Ciudad</b>		<b>1105</b>	<b>441</b>	<b>664</b>	<b>88</b>	<b>166</b>	<b>186</b>	<b>95</b>	<b>129</b>

\*Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio la población de ambas veredas de las cuadras de borde inferior e izquierdo.

Ciudad de Lincoln: población que no cuenta con servicios de infraestructura básica

	Población	%	S/Agua	%	S/Cloacas	%	S/Gas	%	S/Pavim.	%
CIUDAD	26.149	100	4.069	15,6	10.202	39,0	8.212	31,4	sin datos	x

Ciudad de Lincoln: población y usuarios servidos, y usuarios con servicio conectados por tipo de servicio (en %)

Servicio	Población c/serv. %	Población s/serv. %	Usuarios c/serv. %	Usuarios s/serv. %	Usuarios serv. conect. %	Usuarios serv. s/conect. %
Agua	84,4	15,6	87,1	12,9	86,3	13,7
Cloacas	61,0	39,0	66,0	34,0	78,1	21,9
Gas natural *	68,6	31,4	68,6	31,4		
Pavimento **	49,1	50,9	54,1	45,9		

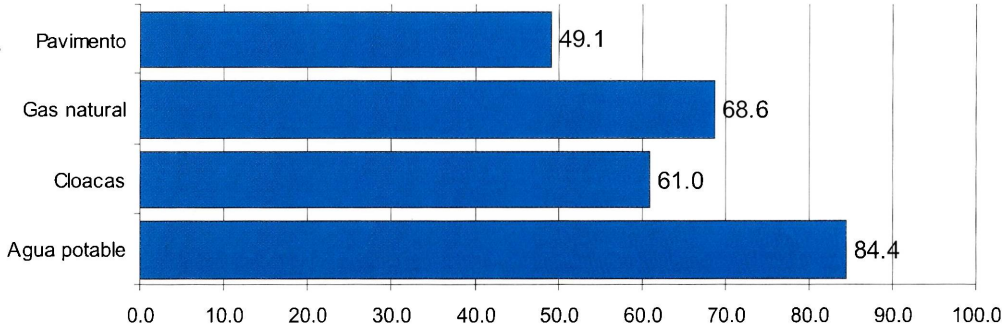
\* Los valores para el servicio de gas natural son estimados en base al proyecto actualmente en ejecución, por esto no existen usuarios conectados aún.

\*\* Para el caso del pavimento el análisis se efectuó en función a frentistas y no de usuarios. El 40% de las 1105 cuadras están pavimentadas, y el 59,4% restante son de tierra.

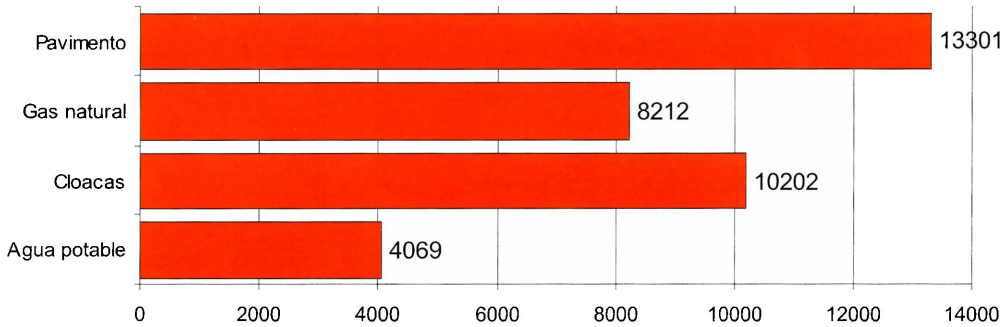
que disponen del servicio, se conecten efectivamente. Esto es de fundamental importancia para los servicios de agua corriente y cloacas, en función de la incidencia que este aspecto tiene en la salud de la población y en la calidad ambiental de la ciudad. Queda pendiente el análisis para el caso del servicio de gas natural. Los sectores más postergados en la provisión de estos servicios de infraestructura básica son los barrios periféricos del borde noreste y noroeste con población aún dispersa, pero también otros más consolidados, como los locali-

zados en las zonas oeste y sudeste de la ciudad, con importantes déficits en cloacas y gas natural ( este último siempre considerado en función del proyecto). Los sectores mejor provistos son los barrios consolidados del centro y sus adyacencias, como del sector noreste hacia la estación de tren, con amplia cobertura de todos los servicios analizados.

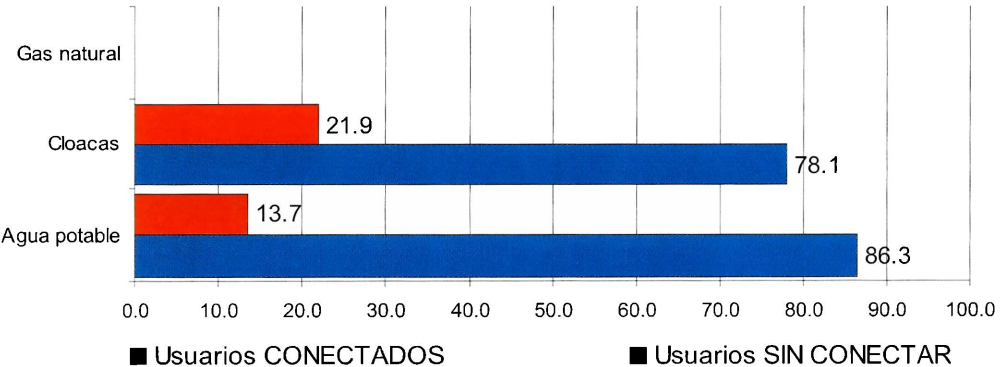
**Infraestructura en la ciudad de Lincoln: población con servicio (en % del total)**



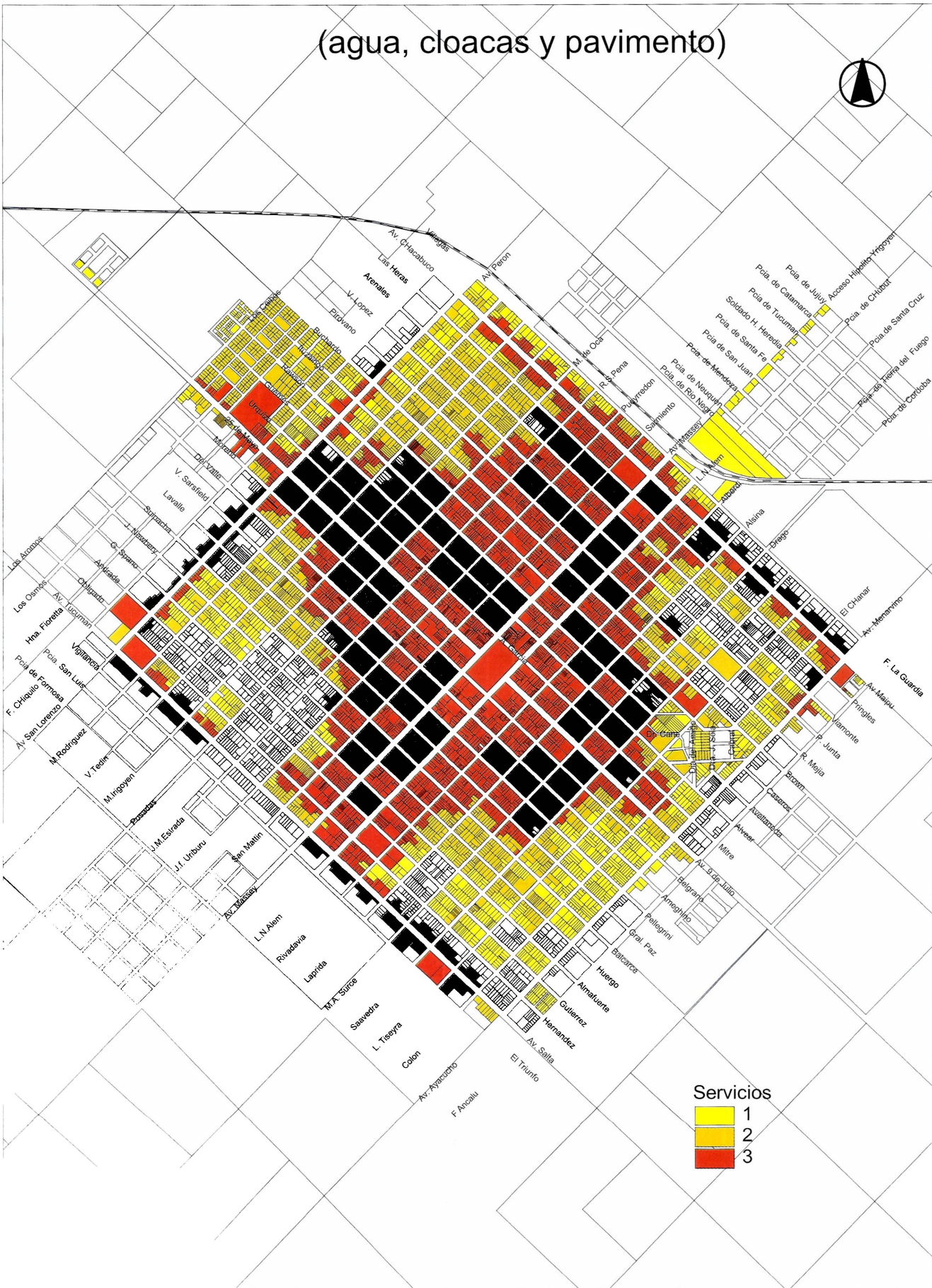
**Infraestructura en la ciudad de Lincoln: población sin servicio (en habitantes)**



**Infraestructura en la ciudad de Lincoln: usuarios con servicio, conectado y sin conectar**



**Ciudad de Lincoln**  
**Densidad de servicios por parcela**





## Electricidad domiciliaria

En la ciudad de Lincoln el servicio de electricidad domiciliaria lo presta la empresa EDEN S.A. desde junio de 1997 (antes a cargo de SEGBA), y cuenta según datos suministrados por la empresa con 10.659 abonados, incluyendo los residenciales urbanos, rurales, comerciales, industriales y del estado.

En la mayoría de las localidades del partido, la electricidad domiciliaria está a cargo de las diferentes cooperativas locales. En la localidad de Pasteur el servicio lo presta la antes mencionada Cooperativa Limitada de Consumo Popular de Electricidad y Servicios Anexos, con 823 abonados. En Carlos Salas la misma cooperativa abastece desde 1991 a 149 abonados. La localidad de Arenaza cuenta con este servicio desde 1968, siendo la Cooperativa de Provisión de Electricidad y Servicios Públicos de Arenaza quien provee a los 604 abonados. La Cooperativa de Provisión de Electricidad y Servicios Públicos de Roberts cuenta allí con 1.312 usuarios. La Cooperativa de Electricidad y Otros Servicios de Las Toscas sirve en esa localidad desde 1967 y cuenta con 237 abonados. 761 abonados son provistos por la Cooperativa Eléctrica de El Triunfo desde 1967 en dicha localidad. La Cooperativa Eléctrica Urbana y Rural de Bayauca y Bermúdez mantiene este servicio desde 1971 con 402 abonados en Bayauca y 60 en Bermúdez. La Cooperativa de Provisión de Electricidad y Servicios Públicos de Martínez de Hoz cuenta en esa localidad con 516 abonados. La localidad de Triunvirato cuenta con 28 abonados domiciliarios servidos por la Cooperativa Eléctrica Rural Telefónica de Provisión y Servicios de El Dorado, ubicada en el partido vecino de Leandro N. Alem y cercana geográficamente a Triunvirato. Según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda de 1991, de las 12.120 viviendas ocupadas en el partido de Lincoln, 689 (el 5,7%) no tienen luz eléctrica, ubicadas en general en zona rural.

Según el anuario '97 de Estadística Bonaerense, el consumo de energía eléctrica para uso residencial en el partido de Lincoln ascendió en 1996 a 17.306.000 KWH, siendo el consumo facturado para uso residencial de 409,0 KWH/habitante, mientras que el promedio provincial se ubicó en 567,3 KWH/habitante.

## Alumbrado público

La provisión de energía para el alumbrado público de la ciudad de Lincoln está a cargo de la misma Empresa EDEN S.A. desde junio de 1997, mientras que el manteni-

miento lo realiza la Municipalidad. A mediados de 1992 la ciudad contaba con alrededor de 1.630 luminarias.

El área de cobertura en la ciudad abarca casi la totalidad de la planta urbana con excepción de algunas cuadras en los sectores oeste y sur, y los barrios periféricos del borde noreste y noroeste. El área céntrica cuenta con una mayor densidad de luminarias, sobre todo a lo largo de las avenidas y en los alrededores de la plaza central. Las mismas están provistas de 4 a 5 luminarias por cuadra, destacándose la avenida 25 de Mayo que cuenta con 6 y más luminarias por cuadra desde la plaza central hasta su extensión al barrio Coprovido. Las calles aledañas al centro y a las avenidas se encuentran aceptablemente iluminadas contando entre 2 y 3 artefactos lumínicos por cuadra, y las calles de los barrios menos consolidados están provistas con luminarias de seguridad por lo menos en cada intersección.

El servicio de alumbrado público en la localidad de Pasteur es prestado por la Cooperativa Limitada de Consumo Popular de Electricidad y Servicios Anexos desde 1974, y cuenta con 441 luminarias, a razón de 3 por cuadra y 31 en la plaza central. La misma cooperativa presta el servicio en Carlos Salas desde 1993, contando allí con 39 luminarias. La localidad de Arenaza cuenta con este servicio desde 1968, siendo la Cooperativa de Provisión de Electricidad y Servicios Públicos de Arenaza responsable de las 100 luminarias. La Cooperativa de Provisión de Electricidad y Servicios Públicos de Roberts está a cargo de 337 luminarias en esa localidad desde 1971. La Cooperativa de Electricidad y Otros Servicios de Las Toscas presta allí y desde 1990, el servicio de alumbrado, con 73 luminarias. En El Triunfo el servicio se efectúa con 211 luminarias a cargo de la Cooperativa Eléctrica de El Triunfo desde 1967. La Cooperativa Eléctrica Urbana y Rural de Bayauca y Bermúdez realiza el alumbrado desde 1971 con 76 luminarias en Bayauca y 13 en Bermúdez. La Cooperativa de Provisión de Electricidad y Servicios Públicos de Martínez de Hoz mantiene 128 luminarias en esa localidad. Triunvirato cuenta con un modesto servicio de alumbrado público a cargo de la Cooperativa Eléctrica Rural Telefónica de Provisión y Servicios de El Dorado, ubicada en el partido vecino de Leandro N. Alem.

## Teléfono

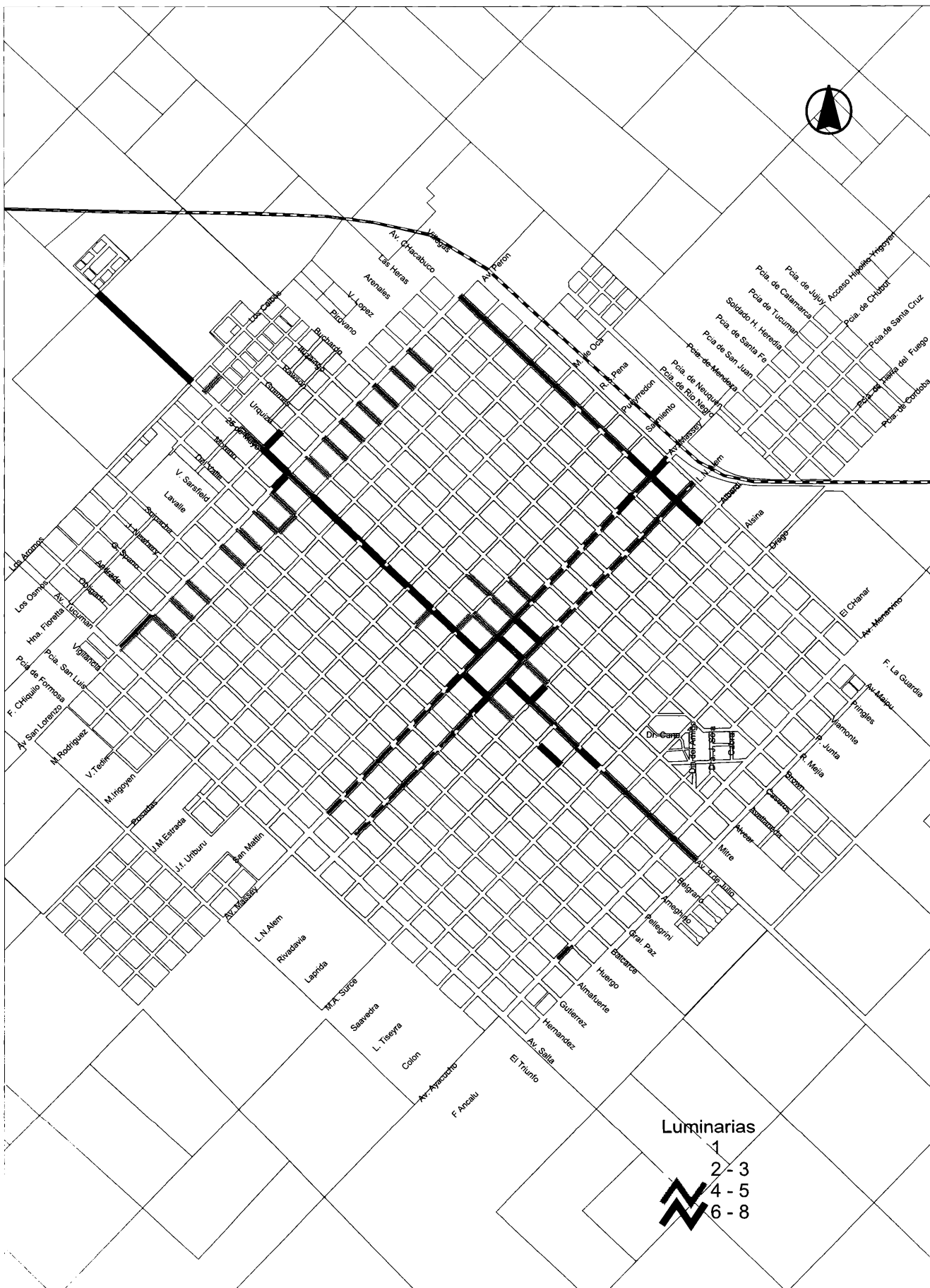
En la ciudad de Lincoln el servicio lo presta la empresa Telefónica de Argentina desde noviembre de 1990 (antes a cargo de ENTEL), así como en las localidades del partido: Pasteur, Roberts, El Triunfo y Bayauca, totalizando 6.510 abonados. Las localidades de Bermúdez y Triunvirato

**Partido de Lincoln: abonados al servicio de telefonía por localidad según categoría**

	Residenciales urbanos	Comerciales, Industriales y Estatales	Rurales	Total localidad
Ciudad de Lincoln	8.898	1.547	214	10.659
Pasteur	657	131	35	823
Roberts	1.034	193	85	1.312
El Triunfo	586	106	69	761
Bayauca	244	64	94	402
Bermúdez	40	2	18	60
Carlos Salas	131	16	2	149
Arenaza	388	103	113	604
Las Toscas	158	31	48	237
Martínez de Hoz	400	94	22	516
Triunvirato				28



# Ciudad de Lincoln Luminarias



cuentan con un teléfono semi-público de larga distancia en cada una. Las oficinas comerciales se encuentran en Lincoln y Roberts.

En la localidad de Carlos Salas el servicio telefónico está a cargo de la Cooperativa Limitada de Consumo Popular de Electricidad y Servicios Anexos desde 1994 y cuenta con 93 abonados. La Cooperativa de Provisión de Electricidad y Servicios Públicos de Arenaza presta el servicio en esa localidad desde 1990 con 260 abonados. La Cooperativa de Electricidad y Otros Servicios de Las Toscas cuenta allí con 98 abonados y 3 teléfonos y cabinas públicas. La Cooperativa de Provisión de Electricidad y Servicios Públicos de Martínez de Hoz está a cargo en esa localidad desde 1989 con un total de 277 abonados.

**Recolección de residuos domiciliarios, barrido y riego de calles**

El servicio de recolección de residuos en la ciudad de Lincoln está a cargo de la Empresa Transportes Malvinas S.R.L. a partir de inicios de 1994. Esta empresa no presta sus servicios en ninguna de las otras localidades del partido. Prácticamente el 100% de la población de la ciudad de Lincoln cuenta con servicio de recolección domiciliaria, con una frecuencia de tres veces por semana; y para ello se han organizado cuatro sectores, resultantes de dividir a la ciudad a partir de las Avenidas 9 de Julio, 25 de Mayo y Massey, (12 manzanas que corresponderían a los sectores norte y oeste, aledañas a la plaza central, pasan a componer los sectores este y sur). Los días Lunes, Miércoles y Viernes se cubren los cuadrantes norte y oeste; y los días Martes, Jueves y Sábados los cuadrantes este y sur.

La misma empresa también se encarga del servicio de barrido de las cunetas de las calles pavimentadas. En las calles de tierra el barrido así como el riego están a cargo de la Municipalidad.

El 100% de las calles pavimentadas en la ciudad de Lincoln reciben el servicio de barrido manual, es decir que alrededor del 49,1% de la población y el 40,6% de las cuadras (441) cuentan con este servicio. La frecuencia del barrido es de tres veces por semana y en este caso se ha dividido a la ciudad en dos sectores a partir de las Avenidas 9 de Julio y 25 de Mayo: los días Lunes, Miércoles y Viernes se cubre el área noreste, y los Martes, Jueves y Sábados el área sudoeste.

También cuenta con estos servicios la localidad de Pasteur. La recolección de residuos se realiza diariamente en toda la localidad, servicio concedido por licitación a una

empresa local; mientras que el barrido, a cargo de la Delegación Municipal, se efectúa 2 ó 3 veces por semana de acuerdo a la necesidad y en todas las calles pavimentadas; en toda la localidad el riego está a cargo de la Municipalidad. En Carlos Salas los tres servicios están a cargo de la Delegación Municipal y se brindan de acuerdo a las necesidades. Lo mismo sucede en Arenaza, donde la recolección de residuos se realiza con una frecuencia de tres veces por semana y el riego de las calles de tierra en cuatro pasadas diarias. En la localidad de Roberts la recolección de residuos es llevada a cabo diariamente por una empresa privada local, que también se encarga de recoger montículos y poda una vez por semana. Allí la Municipalidad está a cargo del barrido, el cual se realiza de acuerdo a las necesidades con una barredora mecánica; y del riego de las cuadras de tierra periféricas. En Las Toscas la recolección está a cargo de un particular quien la realiza día por medio, personal de la Municipalidad barre solamente las cunetas, mientras que con el riego se cubren todas las calles del sector urbano. La recolección en la localidad de El Triunfo es realizada tres veces por semana por una empresa privada, mientras que el barrido y el riego están a cargo de la Delegación Municipal, con frecuencia diaria el primero y según las necesidades el riego de calles de tierra. En Bayauca la Delegación Municipal se encarga de la recolección de residuos dos veces por semana, y del barrido y el riego cuando las necesidades lo requieren. En Martínez de Hoz la recolección es efectuada tres veces por semana por una empresa privada, allí el barrido está a cargo de la Delegación Municipal y se realiza una vez por semana en todas las cuadras pavimentadas y con cordón cuneta.

**Transporte público**

Teniendo en cuenta el tamaño de la ciudad, Lincoln no cuenta aún con servicio de transporte público local, por lo tanto se recomienda iniciar un estudio de factibilidad y evaluar así la posibilidad y conveniencia de implementar un servicio de transporte público urbano. Los movimientos dentro de la ciudad se efectúan en taxis y remises, contabilizando en la actualidad unos 10 taxis habilitados y 15 agencias de remises con 107 vehículos registrados. Los movimientos de media y larga distancia son atendidos por el modo ferroviario y por 9 empresas de ómnibus. El transporte ferroviario lo presta la empresa U.E.P.F.P. (Unidad Ejecutora Programa Ferroviario Provincial), utilizando el ex corredor Domingo Faustino Sarmiento, y en función del sector que cubren sus ramales, conecta a la

**Partido de Lincoln: abonados al servicio de telefonía por localidad según categoría**

	Familiar	Comercial	Profesional	Total localidad
Ciudad de Lincoln	4.732	529	156	5.417
Pasteur	227	37	6	270
Roberts	408	43	25	476
El Triunfo	236	15	3	254
Bayauca	244	64	94	402
Bermúdez	87	6	0	93
Carlos Salas	87	6	0	93
Arenaza	223	34	3	260
Las Toscas	69	13	16	98
Martínez de Hoz				277

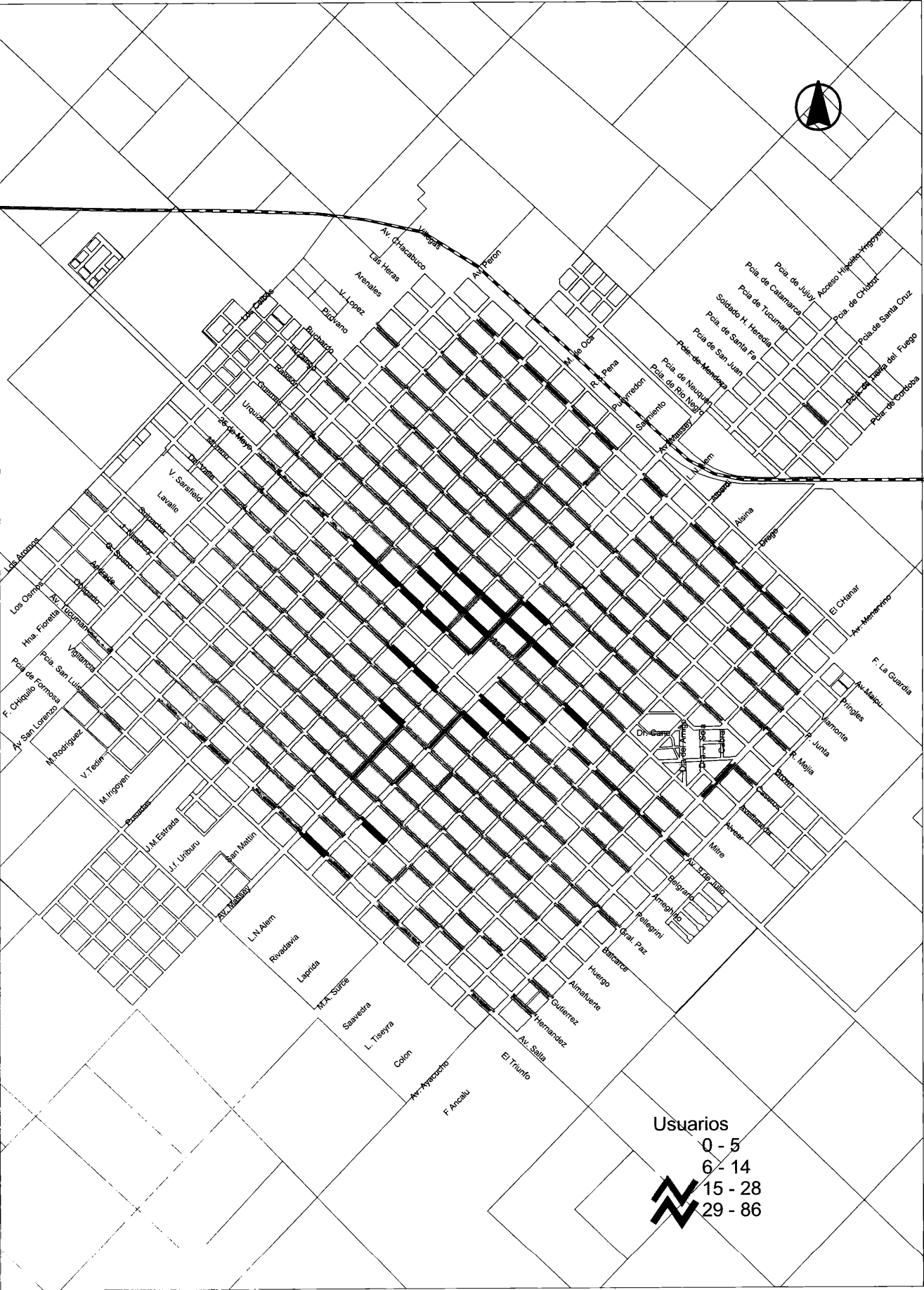
# Ciudad de Lincoln

## Frentistas por cuadra



# Ciudad de Lincoln

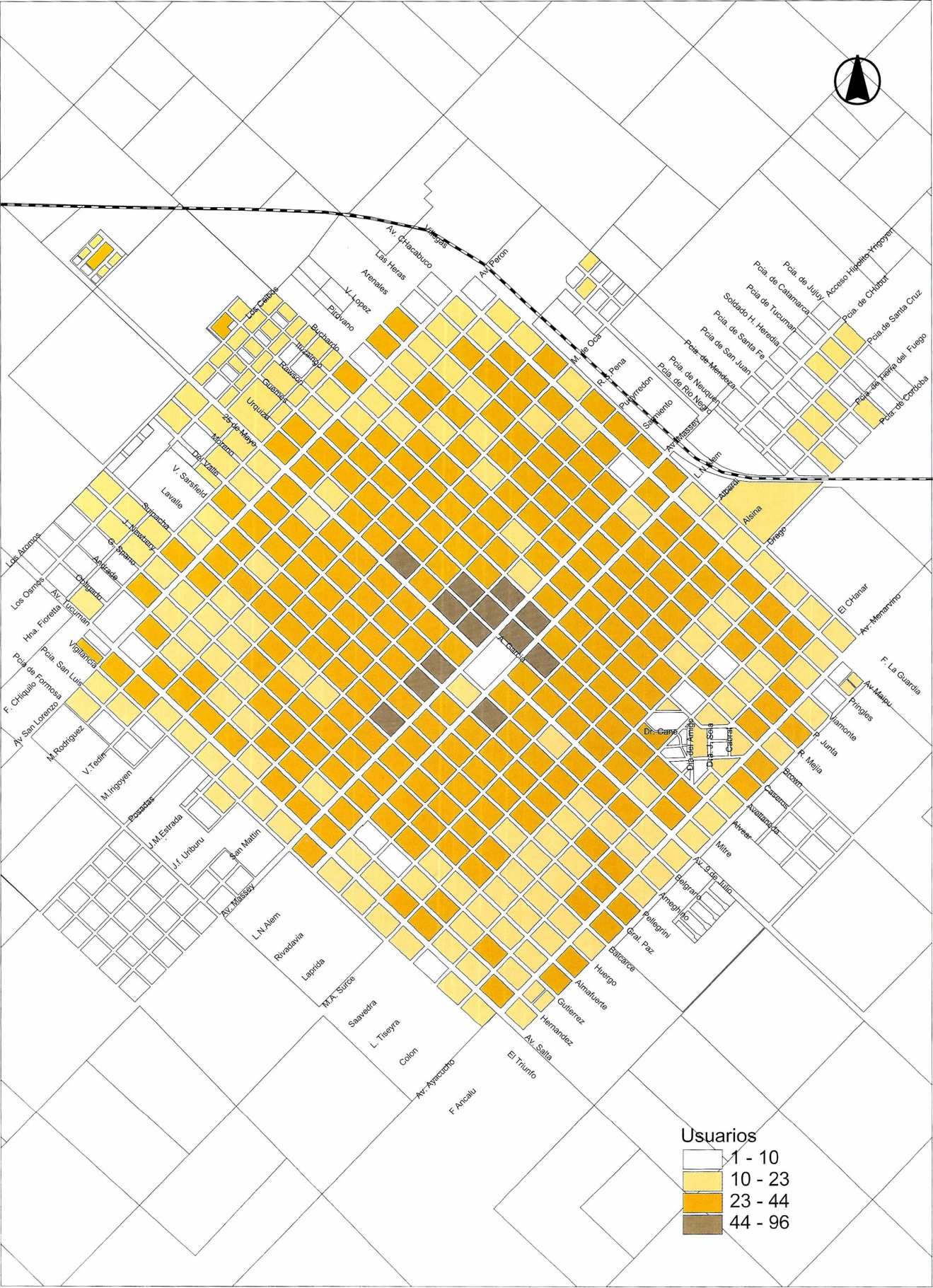
## Usuarios por cuadra





# Ciudad de Lincoln

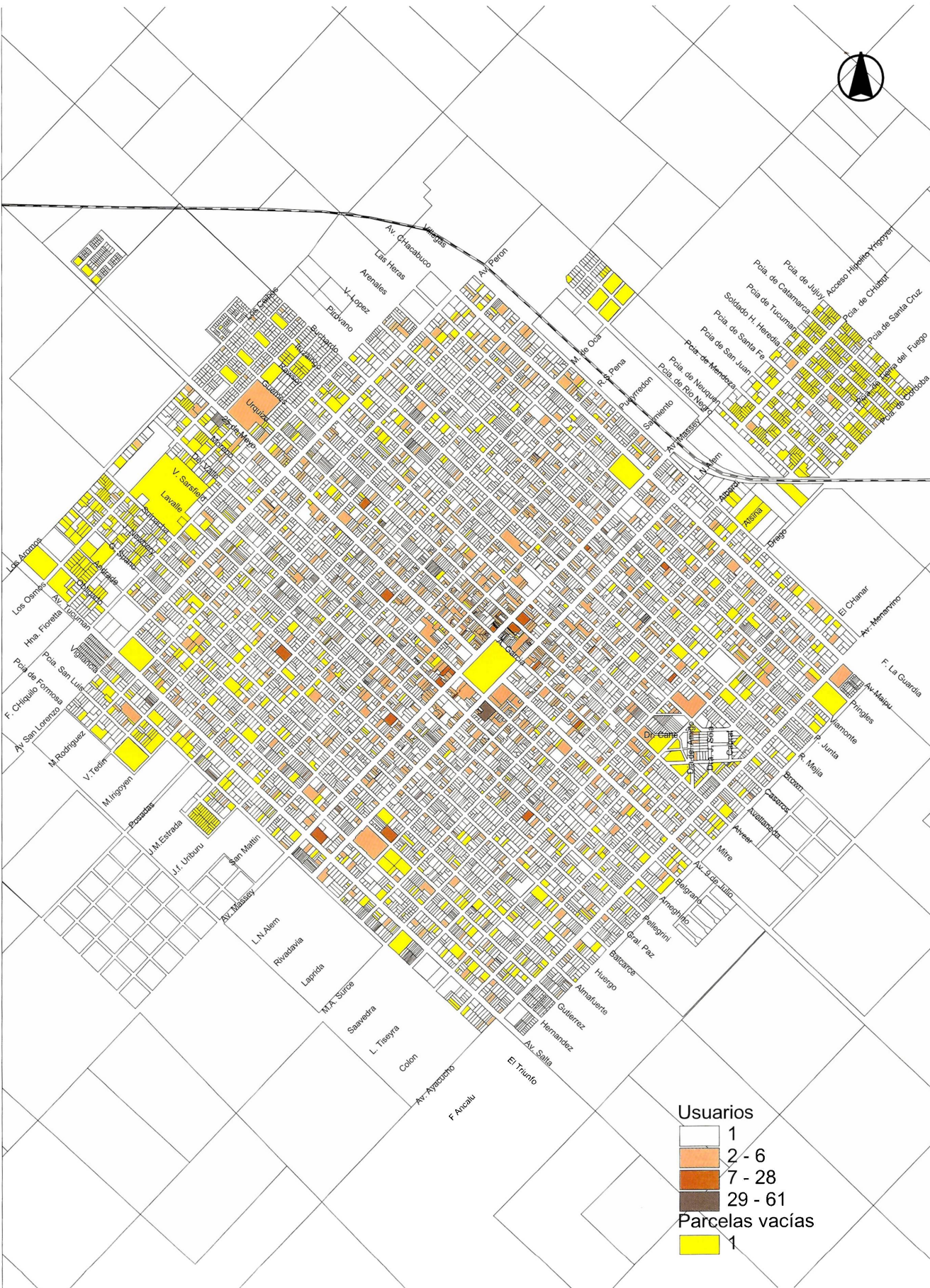
## Usuarios por manzana





## Ciudad de Lincoln

### Usuarios por parcela



ciudad con los siguientes destinos: Plaza Once en Capital Federal, Haedo, Luján, Mercedes, Chivilcoy, Bragado, Los Toldos, Bayauca, Mechita.

Desde la estación de ferrocarril, se dispone de un servicio diario (tren 115) de Plaza Once en Capital Federal a Lincoln. En este tren arriban semanalmente unos 126 pasajeros. Otro servicio (tren 116) corre de Lunes a Sábado con recorrido de Lincoln a Plaza Once; los días Sábado sale de Lincoln a Cuenca, y los Domingos regresa de Cuenca a Lincoln. Este servicio es de prestación inestable debido al mal estado de las vías, y la mayoría de las veces no realiza el recorrido previsto.

Los movimientos de media y larga distancia por ómnibus son atendidos por nueve empresas: Sol de Mayo, El Rápido de Lincoln, El Caballito Criollo, Cristian, El Rápido, Chevallier S.A., La Estrella, Pullman General Belgrano, y Transportes Automotores La Plata. Operan desde la Terminal de Omnibus que está ubicada en la esquina de Avenida Alem y calle Alvear.

La empresa Sol de Mayo cubre los movimientos de Lincoln a Junín, con 6 servicios diarios, para los cuales vende aproximadamente 80 boletos por día.

La empresa El Rápido de Lincoln, vendiendo alrededor de 30 boletos por día, tiene 2 servicios diarios desde la ciudad de Lincoln hacia la localidad de Roberts, y 3 servicios semanales cubriendo Las Toscas y Carlos Salas.

La empresa El Caballito Criollo llega, con 2 servicios diarios, a Carlos Casares pasando por El Triunfo, Martínez de Hoz y otras intermedias; también 2 servicios diarios a 9 de Julio pasando por el Triunfo y otras localidades del partido vecino; y un servicio diario cubriendo El Triunfo, Martínez de Hoz, Las Toscas y Carlos Salas. Vende alrededor de 30 boletos por día.

La empresa Cristian llega a Vedia y a Arenales con un servicio diario, y con otro llega a Vedia pasando por El Triunfo y El Dorado, vendiendo en media 10 boletos por día.

La empresa La Estrella tiene un servicio diario de media distancia alcanzando las localidades de Arenaza, Roberts y Pasteur. Aproximadamente 35 boletos por día.

Los servicios de larga distancia de La Estrella alcanzan destinos en Córdoba, La Pampa y Capital Federal. Ofrece 2 servicios diarios a Villa Huidobro, uno a General Pico, y 9 a Retiro, todos con paradas intermedias. También hay 2 rápidos diarios a Once. Vende cerca de 100 boletos por día.

La empresa El Rápido atiende un corredor con destino final en la ciudad de Mar del Plata, disponiendo de un servicio diario los días Martes, Jueves, Sábados y Domingos en temporada baja, y todos los días en temporada alta; vendiendo aproximadamente 240 boletos por mes.

La empresa Chevallier S.A. atiende movimientos de larga

distancia con un coche diario en el corredor que pasando por Junín, Pergamino, San Nicolás, Rosario y Santa Fe, llega a Paraná; y otro servicio diario alcanzando las ciudades de General Villegas, General Pico, Santa Rosa, Catriel, General Acha, Colonia 25 de Mayo, Cipolletti, Neuquén y Bariloche. Vende entre 8 y 10 boletos por día.

Las empresas Pullman General Belgrano, y Transportes Automotores La Plata venden 100 y 30 boletos diarios respectivamente.

## Espacios verdes

En el centro de la ciudad se localiza como espacio verde planificado la plaza Rivadavia que, con su invaluable historia, se transforma en el espacio público referente de encuentro urbano y sirve de marco a las instituciones más significativas de la ciudad. También se encuentran otras plazas en los barrios Hospital Sagrado Corazón (plaza Ferrari), y La Placita próxima a la estación de ferrocarril y el acceso a la ciudad (plaza Sarmiento). Estas gozan de un ambiente más tranquilo, sin tanta congestión en sus calles de borde, y de carácter más barrial.

A esto hay que sumarle algunas plazoletas, localizadas en los barrios de nueva traza, como ser Barrio Obrero (plaza Maestros Linqueños), Fonavi y Coprovico, y otras esquinas de la ciudad apropiadas para el uso público (plaza Félix Crous).

A pesar de no existir otros espacios verdes planificados, las características morfológicas de la ciudad, con vivienda en lote propio, muchas retiradas de la línea municipal, con tamaños de parcela adecuados, y con alternancia con zonas de chacra en sus bordes, permiten un uso intenso del espacio verde, aún cuando el mismo sea privado.

Es de destacar la importante forestación con que cuentan las plazas y plazoletas, como así también el arbolado de las calles y avenidas. Aquí cabe mencionar el plan de reforestación llevado a cabo por la Municipalidad a través de su Dirección de Planeamiento, que durante los últimos dos años ha renovado los ejemplares dañados o enfermos que podían representar algún tipo de riesgo a bienes y personas. Si a esto le sumamos la presencia del importante espacio recreativo de uso público que significa las instalaciones del Parque Municipal General San Martín que se encuentra al noroeste de la ciudad provisto de equipamiento para actividades deportivas y en contacto con la naturaleza, vemos que, independientemente de ciertas necesidades insatisfechas, Lincoln cuenta con variadas ofertas de espacios verdes que contribuyen a mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

**Destinos y cantidad de pasajeros: Ferrocarril (Tren 116, mes de febrero de 1998)**

Ciudad	Cantidad de pasajeros mensuales
Plaza Once (Capital Federal)	194
Haedo	134
Luján	32
Mercedes	12
Chivilcoy	2
Mechita	2
Bragado	45
Los Toldos	96
Bayauca	35
Otras intermedias	22
Total	574

# Los servicios sociales. La educación

Todavía pesa sobre las estadísticas una tradicional y lógica reserva, sobre todo utilizada como único parámetro de interpretación de la realidad social y económica de la comunidad; sin embargo, la multiplicación cualitativa y cuantitativa de las variables a considerar las consolida como un instrumento apropiado para la apreciación genérica de ciertos procesos masivos, como por ejemplo el de la educación. A través de las cifras, aceptando la seriedad de las fuentes, se advierten líneas de evolución que permiten sacar conclusiones y comprometen la adopción de las medidas adecuadas.

Según la edición de Desarrollo Humano: Informe 1992, publicación del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la alfabetización en la Argentina es del 95,3%, según la Secretaría de Programación Educativa del Ministerio de Educación que analiza el Censo Nacional 1991, es del 96,38%, y según los datos que se desprenden del Anuario Estadístico de la República Argentina publicado por el INDEC, el 93,6% de la población de 3 o más años asistió o asiste a algún establecimiento educativo; de todos modos, cualquiera sea la cifra, es superior al promedio de América Latina y el Caribe (84%), a la de los países de desarrollo medio (77%), y a la de los países en desarrollo (64%). Este informe agrega, sin embargo, que la Argentina gasta el 1,5% del PBI en educación comparado con el 3,5% de promedio de América Latina, el 4% de los países de desarrollo medio, y el 3,6% de los países en desarrollo.

Si bien el índice de analfabetismo promedio para el país es del 3,68% de la población de 10 años y más, según cifras oficiales del Ministerio de Educación (fue del 8,5% en 1960, 7,1% en 1970, 5,8% en 1980), en el Chaco llega al 11,3%, en Corrientes al 9,3% o en Santiago del Estero el 8,6%, por citar algunas provincias. Por otra parte, el índice de escolaridad en 1991 era del 54%.

El informe presentado a la 43 Conferencia Internacional de la UNESCO por la cartera de educación nacional, en el cual se documenta el desarrollo del área en el período 91/92, indicaba que el número de matriculados en los distintos niveles fue de 10.119.009 alumnos (31% de la población del país) distribuidos en 51.986 establecimientos, con un total de 728.384 docentes (el 6% de la Población Económicamente Activa). Según este informe del total de educandos, 9,2% corresponden al ciclo preescolar, 58,6% al primario, 20,6% al secundario, el 8% al universitario, y el 2,6% al terciario no universitario. Además, sobre un 100% de chicos en condiciones de iniciar el ciclo educativo, el desgranamiento (es decir la cantidad de personas que no comenzarían el próximo ciclo) primario alcanzaba el 41,4%, en tanto que el secundario el 82% y el universitario el 98%.

Según el Censo Nacional de 1991, el total de población que

asiste a algún establecimiento educacional es de 9.303.884; y del total de educandos, 10,56% pertenece al ciclo pre-primario, 54,31% al primario, 24,33% al secundario, 7,1% al universitario y el 3,7% al terciario no universitario.

Según el Relevamiento Anual de 1996 de la Red Federal de Información Educativa procesado por el Ministerio de Educación de la Nación (no censa el nivel universitario), el total de alumnos es de 9.353.387 (con 1.116.951 alumnos en el nivel inicial, 5.250.329 alumnos en el nivel primario o de 1º a 7º año de la EGB, 2.594.329 en el nivel medio, incluyendo 8º y 9º del nuevo Polimodal, y 391.778 en el nivel terciario no universitario), el 76,1% asistiendo a establecimientos públicos y el 23,94% a establecimientos privados. Se registran 385.334 cargos docentes de educación común (75% ejerciendo en establecimientos estatales, 20% ejerciendo en establecimientos privados y 5% en ambos), además de 63.486 pertenecientes al ciclo universitario. De los cargos docentes, 71.570 pertenecen al ciclo inicial, 313.764 al primario, con 2.950.708 horas cátedra de nivel de enseñanza medio y 402.086 horas cátedra del nivel de enseñanza superior no universitaria.

Se registran 44.688 unidades educativas no universitarias (existen 33 universidades nacionales y 37 privadas), el 30,8% pertenecen al ciclo inicial, 50,8% al primario, 14,7% al medio, y 3,7% al superior no universitario.

Por otra parte, la población (de 3 y más años) que ya no asiste pero asistió a un establecimiento educativo suma 19.350.942 personas (63,2%), que sumadas a las que actualmente asisten (30,4%) reúnen el 93,6% de la población de 3 y más años.

La población de tres y más años que ya no asiste pero asistió a un establecimiento educativo se conforma de 22,2% con primario incompleto, 38,3% con primario completo, 14,8% con secundario incompleto, 14% con secundario completo, 1,2% de terciario incompleto, 3,5% de terciario completo, 2,2 de universitario incompleto y 3,8% de universitario completo. Es decir que de la oferta laboral de aquellos que ya no estudian, sólo el 25% cuenta con un título secundario, y el 4% con un título universitario.

Análisis no oficiales, realizados y publicados de la estructura social argentina muestran las cifras del desgranamiento educativo en el país, donde 94 de cada 100 personas acceden al nivel primario, 63 lo completan (contra 59 de las cifras oficiales), 28 acceden al nivel secundario, 17 lo terminan (contra 18 de las cifras oficiales), 6 acceden a los estudios superiores y menos de 2 lo terminan (contra 2 de las cifras oficiales). El Ministerio de Educación de la Nación, por su parte, admite que el 70% de los jóvenes en edad, comienzan el secundario y el 12% comienza estudios superiores, mientras que los niveles de deserción de la universi-



dad en el país, considerada globalmente, ronda el 80%. Estos análisis desnudan las abismales diferencias en la posibilidad de acceder a los distintos niveles de educación según la condición socio-ocupacional, análisis no oficiales más específicos muestran:

En el grupo de los profesionales (recordemos que sólo el 4% del total de población que ya no estudia tiene un título universitario), de cada 100 personas ingresan 99 en el primario y lo terminan 98, acceden 90 al secundario y lo terminan 85, e ingresan 65 en el nivel superior y lo terminan cerca de 50.

En cambio, si se analiza el otro extremo, el grupo de los obreros no calificados (recordemos que el 75% de la población que ya no estudia no tiene título secundario), de cada 100 personas inician el primario 87, lo terminan 36; inician el secundario 8 y lo terminan 3 y sólo 0,4% ingresa a la universidad.

Estas cifras muestran claramente las graves distorsiones que existen en sociedades como la nuestra, donde la igualdad de oportunidades no se decide en el ingreso a la universidad sino mucho antes en la historia educativa de una persona.

Según el Programa de Mejoramiento del Sistema de Información Universitaria del Ministerio de Cultura y Educación de la Nación, en las universidades nacionales estudian 790.775 alumnos, distribuidos en 228.021 nuevos inscriptos y 562.754 reinscriptos (el 22,78% en la Universidad de Buenos Aires y el 7,1% en la Universidad de La Plata). Además, en las universidades privadas en 1995, estudian 124.524 alumnos, distribuidos en 37.703 nuevos inscriptos y 86.821 reinscriptos.

Según el Censo de Estudiantes de Universidades Nacionales de 1994, el 52% son menores de 23 años y el 31% tiene entre 23 y 28 años. El 24% debe trabajar para mantenerse y no tiene ayuda familiar y el 28% trabaja y es ayudado por la familia; el 48% restante sólo estudia. El 42% de los estudiantes deserta en primer año, y como quedó dicho, la deserción promedio en los 5-6 años de carrera llega al 80%. En 1995 se puso en marcha el nuevo Sistema Educativo Nacional, que responde a las pautas emanadas de la Ley Federal de Educación Nº 24195, la Ley Provincial de Educación Nº 11612 y los acuerdos celebrados por la Provincia de Buenos Aires con relación al Proceso de transformación. Este Sistema reemplaza al hasta ahora vigente, con un preescolar no obligatorio, un primario de siete años obligatorio y un secundario de cinco años no obligatorio y

que apunta a incrementar la educación obligatoria y la relación de la educación con el trabajo. El nuevo sistema comprende un nivel Inicial de 1 año obligatorio para chicos de 5 años, un nivel de Educación General Básica (E.G.B.) obligatorio de 9 años, dividido en tres ciclos de 3 años que compromete a chicos de 6 a 14 años y un nivel Polimodal no obligatorio de 3 años para jóvenes de 15 a 17 años con orientaciones de Industria y Agro, Economía, Salud y Medio Ambiente, Humanidades y Lengua y Arte.

En 1996 comienza su aplicación efectiva con los primeros años de cada ciclo de la EGB: 1º, 4º y 7º, en 1997 se implementó 2º, 5º y 8º, y en 1998 se completa con 3º, 6º y 9º. La situación en la provincia es la siguiente: el índice de analfabetismo según el CNPV 1991 era del 98% y el índice de escolaridad, del 53%.

Según el Censo Nacional de 1991, el total de población que asistía a algún establecimiento educacional era de 3.454.915 (el 73,96% a un establecimiento público y el 26,04% a un establecimiento privado); y del total de educandos, 12,50% pertenece al ciclo pre-primario, 53,13% al primario, 24,62% al secundario, 6,26% al universitario y el 3,49% al terciario no universitario.

Según el Relevamiento Anual de 1996 de la Red Federal de Información Educativa procesado por el Ministerio de Educación de la Nación (no censa el nivel universitario), es la provincia con el mayor número de estudiantes y docentes, el total de alumnos es de 3.421.159 (con 482.401 alumnos en el nivel inicial, 1.881.682 alumnos en el nivel primario o de 1º a 7º año de la EGB, 935.508 en el nivel medio, incluyendo 8º y 9º del nuevo Polimodal, y 121.568 en el nivel terciario no universitario), el 70,9% asistiendo a establecimientos públicos y el 29,1% a establecimientos privados. Se registran 141.043 cargos docentes de educación común. De los cargos docentes, 34.354 pertenecen al ciclo inicial, 106.689 al primario, con 986.136 horas cátedra de nivel de enseñanza medio y 73.571 horas cátedra del nivel de enseñanza superior no universitaria.

Se registran 12.787 unidades educativas no universitarias (existen 10 universidades nacionales), el 32,3% pertenecen al ciclo inicial, 47,4% al primario, 16,9% al medio, y 3,3% al superior no universitario.

No obstante, según datos del Departamento de Estadística de la Dirección de Planeamiento de la Dirección General de Cultura y Educación de la Provincia, para 1995, estas cifras varían levemente:

Rama de Enseñanza	Total General		
	Establecimientos	Alumnos	Docentes
<b>Total Provincia</b>	<b>14.407</b>	<b>3.663.454</b>	<b>295.551</b>
Ed. Inicial	3.838	467.850	32.066
Ed. Primaria	5.920	1.800.185	80.817
Ed.Adultos Primaria	1.027	45.215	3.175
Ed.Adultos C.E.N.S.	80	20.785	2.070
Ed.Adultos Form.Prof.	145	41.710	2.530
Ed. Especial	516	43.381	10.416
Ed.Medía,Técn.y Agraria	2.130	897.106	140.268
Ed. Superior	392	97.949	16.594
Ed. Artística	92	24.193	3.594
Centros Ed. Complementario	149	29.627	2.144
Centros Ed. Física	118	195.453	1.877

*Los datos oficiales de la Dirección General de Escuelas de la provincia de Buenos Aires en el período '85-'91, aceptan para el Gran Buenos Aires, un 22,1% de deserción primaria (un 20% para toda la provincia), un 50% de deserción secundaria y un 70% en las secundarias técnicas.*

En cuanto a los niveles de repitencia, según cifras provisionales del Ministerio de Educación de la Nación, en 1996 en el país fue del 5,76% en el nivel primario y del 10,07% en el nivel medio, índice que para la provincia son del 3,09% para el nivel primario pero del 10,75% para el nivel medio. En el sector primario de la provincia, mientras que los índices de repitencia promedio en las escuelas privadas son del 0,6%; en las escuelas públicas se discriminan en un 4,06% para el Gran Buenos Aires (asciende al 7,4% de los chicos con NBI y al 12,1% en los chicos con NBI de entre 6 y 9 años) y del 2,61% para el interior de la provincia.

Además, mientras que la tasa de no escolarización en los chicos de entre 13 y 17 años (en edad de educación secundaria) es del 11,7% en la Capital Federal, asciende al 29% en el interior de la provincia y al 30,8% en el Gran Buenos Aires.

Por otra parte, la población (de 3 y más años) que ya no asiste pero asistió a un establecimiento educativo suma 7.850.033 personas (66%), que sumadas a las que actualmente asisten (29,15%) reúnen el 95,15% de la población de 3 y más años.

La población de tres y más años que ya no asiste pero asistió a un establecimiento educativo se conforma de 19,5% con primario incompleto, 42,9% con primario completo, 15,3% con secundario incompleto, 13,3% con secundario completo, 1,2% de terciario incompleto, 3,1% de terciario completo, 1,9 de universitario incompleto y 2,8% de universitario completo. Es decir que de la oferta laboral de aquellos que ya no estudian en la provincia de Buenos Aires, sólo el 22% cuenta con un título secundario, y el 3% con un título universitario.

## La educación en Lincoln

De la población con 3 y más años: 38.590 personas en 1991, 37.013 personas (el 95,9%) asisten o asistieron a al-

gún establecimiento educativo: asisten a algún establecimiento educativo el 26,7% (10.314 personas), el 78,7% a establecimiento público y el 21,3% a establecimiento privado y no asisten pero asistieron el 69,2% (26.699 personas). El 4,10% de la población de 3 y más años, unas 1.577 personas en 1991, o no asistió nunca a un establecimiento educativo -1.277- (1.007 fueron censados como analfabetos, arrojando una tasa de analfabetismo del 3,0%) o se ignora su asistencia escolar -300- (el 24,4% de la misma tiene entre 3 y 4 años, el 6,1% tiene entre 5 y 14 años y el 52% tiene 55 y más años, lo que indica que la franja de 15 a 55 años sólo ocupa el 17,5% de los que nunca asistieron a un establecimiento educativo).

De las personas que asisten, relevadas en 1998: 13.334 (10.306 censados en 1991), el 15,4% (2.061) pertenece al ciclo pre-primario (1.640 censado en 1991, el 15,9%); el 52,1% (6.949), pertenecen al primario (5.705 censados en 1991, el 55,3%); el 22,3% (2.981), al secundario (2.307 censados en 1991, el 22,4%) y el 10,2% (1.343) pertenecen al terciario (577 censados en 1991, el 5,6%).

De las personas que no asisten pero asistieron a un establecimiento educativo en 1991 (26.699), el 26,3% (7.041) cuenta con estudios primarios incompletos, 43,6% (11.665) con primario completo, 9,9% (2.643) con secundario incompleto, 11,3% (3.011) con secundario completo, 1,0% (270) con terciario incompleto, 4,8% (1.277) con terciario completo, 0,6% (168) con universitario incompleto y el 1,9% (516) con estudios universitarios completos. Es decir que de la oferta laboral de aquellos que ya no estudian en el partido de Lincoln, sólo el 11,3% cuenta con un título secundario, el 4,8% con título terciario y el 1,9% con un título universitario.

El cuadro indica que mientras el país muestra un promedio de 77,8% de población que ya no estudia con primaria completa (sumando los niveles superiores alcanzados) y un 24,7% con secundario completo; y la provincia muestra un 80,5% con primario completo y un 22,3% con secundario

### Pérdida en el sistema de educación primaria de la provincia de Buenos Aires

Años	% de retención	Pérdida del sistema
1982/1988	79,57	20,43
1983/1989	78,97	21,03
1984/1990	79,74	20,26
1985/1991	79,99	20,01
1986/1992	79,42	20,58
1987/1993	78,95	21,05

### La educación en la población de 3 y más años (en %)

	no asistió nunca	asiste	no asiste pero asistió
País	6,40	30,40	63,20
Provincia	4,85	29,15	66,00
Lincoln	4,10	26,70	69,20

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda de 1991 - Anuario Estadístico de la República Argentina 1996 publicado por el INDEC.

### Grado de instrucción de la población de 3 o más años que asistió y ya no asiste a algún establecimiento educativo (en %)

	primaria incompleta	primaria completa	secundaria incompleta	secundaria completa	terciaria incompleta	terciaria completa	universitaria incompleta	universitaria completa
País	22,2	38,3	14,8	14,0	1,2	3,5	2,2	3,8
Provincia	19,5	42,9	15,3	13,3	1,2	3,1	1,9	2,8
Lincoln	26,3	43,6	9,9	11,3	1,0	4,8	0,6	1,9

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda de 1991 - Anuario Estadístico de la República Argentina 1996 publicado por el INDEC.

completo; Lincoln tiene un 73,1% de población que ya no estudia con primaria completa y un 19,6% con secundario completo, porcentajes en ambos casos inferiores al promedio nacional y provincial, afectados por provincias paupérrimas en un caso y por el Conurbano en el otro. Este es un aspecto sobre el que habrá que profundizar el análisis y profundizar estrategias que reviertan el fenómeno.

La deserción, llamémosla histórica, de Lincoln y no cabe dudas de que es deserción pues es una porción de la población que asistió pero ya no asiste a un establecimiento educativo, era en 1991, en el caso del nivel primario completo, del 25,4% si la tomamos sobre la población que no asiste pero asistió a un establecimiento educativo (los niveles de merma medidos entre quienes ingresaron en 1990 y egre-

saron en 1996 se mantienen en el 14,9%), del 19,0% si la tomamos sobre el total de la población de 3 o más años que asiste o asistió y del 17,3% si la tomamos sobre el total de población. Y en el caso de la instrucción secundaria completa para la población que asistió pero ya no asiste, del 46,7 % de los que la empezaron (que fueron el 9,9% del total de población que no asiste pero asistió) pero del 83% del total si contamos los que ni siquiera lo empezaron.

A los efectos de obtener un parámetro inicial de evaluación de la problemática educativa en el partido, desarrollaremos la “oferta” de colegios públicos y privados en cada nivel de enseñanza, su localización y una aproximación a la deserción, que es la merma de alumnos de una promoción entre los registros numéricos al comienzo y final de un ci-

La educación preescolar: establecimientos preescolares del partido de Lincoln

Dependientes de la D.G.E.  
(Lincoln)

Establecimiento	Nombre	Localidad	Alumnos
Jardín 901	Manuel Belgrano	Lincoln	180
Jardín 907	Centenario	Lincoln	214
Jardín 908	Remedios de Escalada	Lincoln	199
Jardín 912	Constancio Vigil	Lincoln	112
Jardín 913	S/n	Lincoln	113
Jardín 914	Dra. Juana Sola	Lincoln	15
Jardín 915	A. Lincoln	Lincoln	90
SEIM n°1	S/n	Lincoln	9
SEIM n°2	S/n	Lincoln	8
SEIM n°5	S/n	Lincoln	6
sub-total		Lincoln	946

Dependientes de la DIEGEP

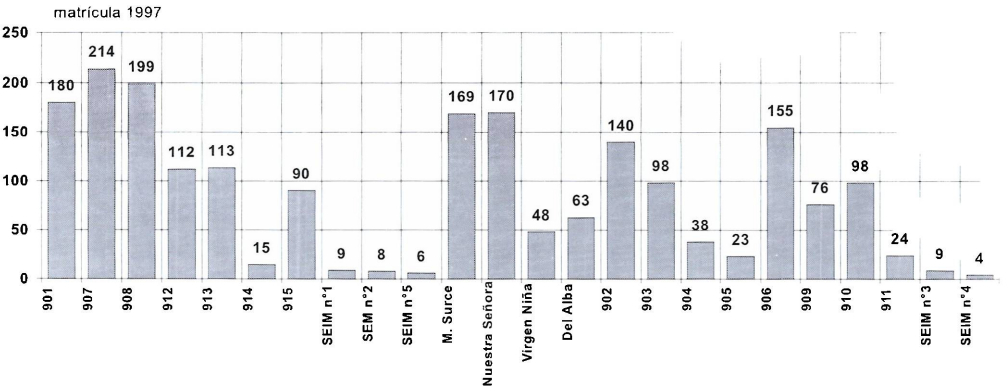
Establecimiento	Nombre	Localidad	Alumnos
Jardín	Monseñor A. Surce	Lincoln	169
Jardín	Nuestra Señora	Lincoln	170
Jardín	Virgen Niña	Lincoln	48
Jardín	Del Alba	Lincoln	63
sub-total		Lincoln	450

Dependientes de la  
D.G.E.(otras localidades)

Establecimiento	Nombre	Localidad	Alumnos
Jardín 902	Sara Ch. de Ecleston	Pasteur	140
Jardín 903	Merceditas	El Triunfo	98
Jardín 904	José M. Estrada	Bayauca	38
Jardín 905	Rosario V. Peñaloza	Carlos Salas	23
Jardín 906	Juana Paula Manso	Roberts	155
Jardín 909	Tambor de Tacuarí	Martínez de Hoz	76
Jardín 910	José de San Martín	Arenaza	98
Jardín 911	Alfonsina Storni	Las Toscas	24
SEIM n°3	S/n	Triunvirato	9
SEIM n°4	S/n	Roberts	4
sub-total			665

TOTAL		Partido	2.061
-------	--	---------	-------

Establecimientos Pre-primarios del partido de Lincoln



## Establecimientos primarios del partido de Lincoln

### Dependientes de la D.G.E. (Lincoln y alrededores)

Estable- cimiento	Nombre	Localidad	Alum nos	ingreso 1990	egreso 1996	% Merma	ingreso 1991	egreso 1997	% Merma
EGB n°1	Domingo F. Sarmiento	Lincoln	527	82	74	-9,7	58	53	-8,6
EGB n°2	Bernardino Rivadavia	Lincoln	728	104	80	-23	99	90	-9
EGB n°3	Manuel Belgrano	Lincoln	176	24	18	-25	19	19	0
EGB n°4	S/n	Lincoln	22	0	2	-	0	3	-
EGB n°5	Granaderos de S. M.	Lincoln	9	1	0	-100	1	0	-100
EGB n°7	Juan José Paso	Lincoln	41	9	5	-44,4	4	2	-50
EGB n°8	Fragata Sarmiento	Lincoln	21	1	2	-	1	3	-
EGB n°11	Juan Larrea	Lincoln	34	2	0	-100	3	2	-33,3
EGB n°15	Manuel Alberti	Lincoln	10	1	1	0,0	1	1	0,0
EGB n°18	José de San Martín	Lincoln	385	50	41	-18	40	25	-37,5
EGB n°20	República de Uruguay	Lincoln	120	2	3	-	2	3	-
EGB n°28	Negro Falucho	Lincoln	72	7	8	-	2	6	-
EGB n°30	Almafuerte	Lincoln	13	5	5	0,0	3	1	-66,6
EGB n°36	Alberto Taddei	Lincoln	18	0	1	-	0	1	-
EGB n°38	Antártida Argentina	Lincoln	8	2	0	-100	2	1	-50
EGB n°46	Olegario Andrade	Lincoln	9	4	2	-50	1	2	-
EGB n°55	Leopoldo Lugones	Lincoln	11	1	1	0,0	4	1	-75
EGB n°64	A. Lincoln	Lincoln	608	70	62	-11,4	69	57	-17,4
<b>sub-total</b>		<b>Lincoln</b>	<b>2.818</b>	<b>365</b>	<b>305</b>	<b>-16,4</b>	<b>309</b>	<b>270</b>	<b>-12,6</b>

En 1997 el total de alumnos en 8° grado en escuelas de la ciudad de Lincoln es de 355.

### Dependientes de la DIEGEP (urbanos)

Estable- Cimiento	Nombre	Localidad	Alum nos	ingreso 1990	Egreso 1996	% Merma	ingreso 1991	egreso 1997	% Merma
Escuela	Nuestra Señora	Lincoln	600	85	79	-7,1	95	84	-11,6
Escuela	Del Alba	Lincoln	416	22	24	-	24	24	0,0
Escuela	Monseñor Surce	Lincoln	538	48	43	-10,4	46	42	-8,7
Escuela	Virgen Niña	Lincoln	262	26	29	-	25	19	-24,0
Escuela	Hogar de Nazareth	Lincoln	170	5	21	-	15	19	-
<b>sub-total</b>		<b>Lincoln</b>	<b>1.986</b>	<b>186</b>	<b>196</b>	<b>-</b>	<b>205</b>	<b>188</b>	<b>-8,3</b>

En 1997 el total de alumnos en 8° grado en escuelas de la ciudad de Lincoln es de 181.

### Dependientes de la D.G.E. (otras localidades y alrededores)

Estable- Cimiento	Nombre	Localidad	Alum nos	ingreso 1990	egreso 1996	% Merma	ingreso 1991	egreso 1997	% Merma
EGB n°9	Paula Albarracín	Roberts	6	2	2	0,0	1	0	-100
EGB n°10	B. Grobocopatel	Las Toscas	9	0	0	0	0	1	-
EGB n°12	República de Chile	Arenaza	297	38	22	-42,1	27	24	-11,1
EGB n°14	Domingo Matheu	Roberts	16	3	5	-	6	4	-33,3
EGB n°16	Miguel de Azcuénaga	Las Toscas	97	6	5	-16,6	12	8	-33,3
EGB n°17	Hipólito Irigoyen	Bayauca	123	20	5	-75	12	14	-
EGB n°19	Mariano Moreno	Mart. De Hoz	220	21	23	-	18	19	-
EGB n°21	República de Perú	Carlos Salas	60	11	5	-54	4	3	-25
EGB n°22	Luis Pasteur	Pasteur	386	51	43	-15,7	44	38	-13,6
EGB n°23	Capitán Bermudez	Bermudez	4	7	7	-	5	4	-20
EGB n°24	Remedios de Escalada	El Triunfo	261	45	41	-8,8	30	25	-16,6
EGB n°25	Juan de Alberdi	Roberts	443	77	57	-26	44	45	-
EGB n°27	Santa María	El Triunfo	10	2	1	-50	2	1	-50
EGB n°33	M. M. De Guemes	Arenaza	14	5	3	-40	3	3	0
EGB n°35	A. C. Sinclair	Las Toscas	14	2	2	0	2	1	-50
EGB n°39	Nuestra S. De Lujan	Bayauca	15	2	0	-100	4	2	-50
EGB n°42	F. N. Laprida	El Triunfo	11	6	3	-50	1	0	-100
EGB n°44	Constancio Vigil	Las Toscas	6	1	2	-	0	1	-
EGB n°51	Campaña del Desierto	Roberts	18	5	1	-80	2	1	-50
EGB n°56	Manuel de Sarratea	Triunvirato	32	5	3	-40	3	7	-
EGB n°63	Heroínas Argentinas	Las Toscas	15	6	2	-66,6	1	1	0
<b>sub-total</b>		<b>Localidad</b>	<b>2.057</b>	<b>315</b>	<b>232</b>	<b>-26,3</b>	<b>221</b>	<b>202</b>	<b>-8,6</b>

En 1997 el total de alumnos en 8° grado en escuelas de la ciudad de Lincoln es de 235.

### Dependientes de la D.G.E. (área rural)

Estable- Cimiento	Nombre	Parador	Alum nos	ingreso 1990	Egreso 1996	% Merma	ingreso 1991	egreso 1997	% Merma
EGB n°13	Gral. Lemos	La Pergami	7	2	0	-100	3	3	0
EGB n°32	J. B. Cabral	Est. Vigilan	11	1	0	-100	2	1	-50
EGB n°34	A. Lincoln	Sta. Marta	4	0	0	0	1	0	-100
EGB n°41	Tomás Espora	Pasicott	10	2	0	-100	1	0	-100
EGB n°45	Bartolomé Mitre	La Delia	2	4	4	0	1	1	0
EGB n°49	Martín Fierro	La Dorotea	21	0	4	-	0	2	-
EGB n°50	República Argentina	La Esmeral	7	0	0	0	1	1	0
EGB n°61	B. de Monteagudo	Balsa	26	0	3	-	1	2	0
<b>sub-total</b>		<b>Rural</b>	<b>88</b>	<b>9</b>	<b>12</b>	<b>-</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>0</b>

En 1997 el total de alumnos en 8° grado en escuelas de la ciudad de Lincoln es de 5.

<b>TOTAL</b>		<b>PARTIDO</b>	<b>6.949</b>	<b>875</b>	<b>745</b>	<b>-14,9</b>	<b>745</b>	<b>670</b>	<b>-10,1</b>
--------------	--	----------------	--------------	------------	------------	--------------	------------	------------	--------------

En 1997 el total de alumnos en 8° grado en escuelas de la ciudad de Lincoln es de 776



clo normal, independientemente de los traslados y repeticiones o de aquellos incorporados durante el desarrollo del ciclo. Solicitar a las autoridades de colegios e instituciones educativas locales un registro por colegio de la cantidad de repetidores de una promoción determinada, cuántos se trasladaron a otro colegio, cuántos vinieron de otro colegio en esa promoción y cuántos con certeza abandonaron para no retomar el proceso de aprendizaje no sólo sería excesivo sino inconducente en esta primera etapa, donde se busca registrar un estado de situación que identifique dificultades y prioridades de la problemática del desarrollo (crecimiento) local.

Suele utilizarse el término desgranamiento como resultante globalizador de la deserción, más las interrupciones temporarias, más la repetición, más las emigraciones e inmigraciones de alumnos de un establecimiento o territorio, es decir como el porcentaje de educandos de una promoción determinada, que no terminó un ciclo en término, pero realizar una lectura precisa y creíble de desgranamiento significaría realizar un seguimiento personalizado de cada alumno que compone la matrícula, identificando en cada establecimiento, de los apellidos que comenzaron el primer ciclo, cuáles terminaron en término, cuáles terminaron en término pero en otro colegio, cuáles repitieron pero siguen en carrera en ese u otro colegio, cuáles abandonaron, cuántos interrumpieron circunstancialmente, etc. tarea interesante de realizar pero desproporcionada para este primer estudio.

La deserción no existiría como un indicador definitivo, pues toda persona puede retomar sus estudios en algún momento de su vida, sin embargo puede ser tomada como el porcentaje de educandos de una promoción determinada, que definitivamente abandonó un ciclo, pero hasta contar con información confiable que discrimine la deserción del desgranamiento, adoptamos el criterio de registrar la merma de educandos entre el año inicial y el final de un ciclo, sea primario o secundario, de una promoción determinada como la forma más clara y entendible de dimensionar y transmitir el problema, independientemente de aquellos que puedan haberse incorporado en el intermedio, los que hayan emigrado, los que repiten y se demoran o los que se incorporan porque repiten.

Es necesario tener en cuenta en el análisis, que muchas veces las causas de la merma en un establecimiento de-

terminado son extra-pedagógicas y circunstanciales: es común por ejemplo que los porcentajes de merma sean marcados en los establecimientos rurales, muchas veces integrados por unas pocas familias de trabajadores que emigran de uno a otro campo, o una caída en el número de egresados por el cierre de una fuente de trabajo que convocaba a los padres de los asistentes a una escuela, o la apertura de un nuevo establecimiento que produce un vaciamiento de los otros cercanos, o la imposibilidad posterior de pagar una cuota en el caso de algunos establecimientos privados; sin embargo, en las cifras totales para el partido o la ciudad y su seguimiento en años sucesivos, estos altibajos tienden a sincerarse y muestran el estado real del sistema en cada uno de los ciclos.

En el partido de Lincoln en 1998 funcionan 24 establecimientos preprimarios a los que asisten 2.061 niños, 20 públicos, (10 localizados en la ciudad de Lincoln y 10 en el resto de las localidades), dependientes de la Dirección General de Escuelas de la Provincia de Buenos Aires y 4 privados, localizados en la ciudad de Lincoln.

Su tamaño medio es de 85,9 niños por establecimiento, el más grande el Jardín 907, de la ciudad de Lincoln, con 214 niños (el 10,4% del total de los niños que asisten al preprimario), y el más pequeño el SEIM n°4 de la localidad de Roberts, con 4 niños.

Lincoln, como todos los municipios del país, se encuentra en la finalización de un proceso de Transformación Educativa gradual, que incluyó tres años ('96, '97, '98) para la implementación del nuevo sistema, y quizás algunos más de readecuación edilicia, con el necesario crecimiento de los establecimientos primarios del antiguo Sistema, para adecuarlos a los establecimientos de Educación General Básica, del nuevo Sistema (dos años más). Por encontrarse en ese proceso de transición, aún inconcluso, realizaremos el análisis del comportamiento de la matrícula sobre la base del sistema anterior.

En el partido de Lincoln funcionan 52 establecimientos primarios (incluyendo a los privados), donde asisten 6.949 alumnos, a lo que hay que sumarle 3 establecimientos primarios para adultos donde asisten 209 alumnos y 6 primarios especiales donde asisten 302 alumnos; sumando en conjunto una matrícula de 7.460 alumnos.

En la ciudad de Lincoln funcionan 18 escuelas públicas a las que asisten 2.818 alumnos y 5 escuelas privadas a las

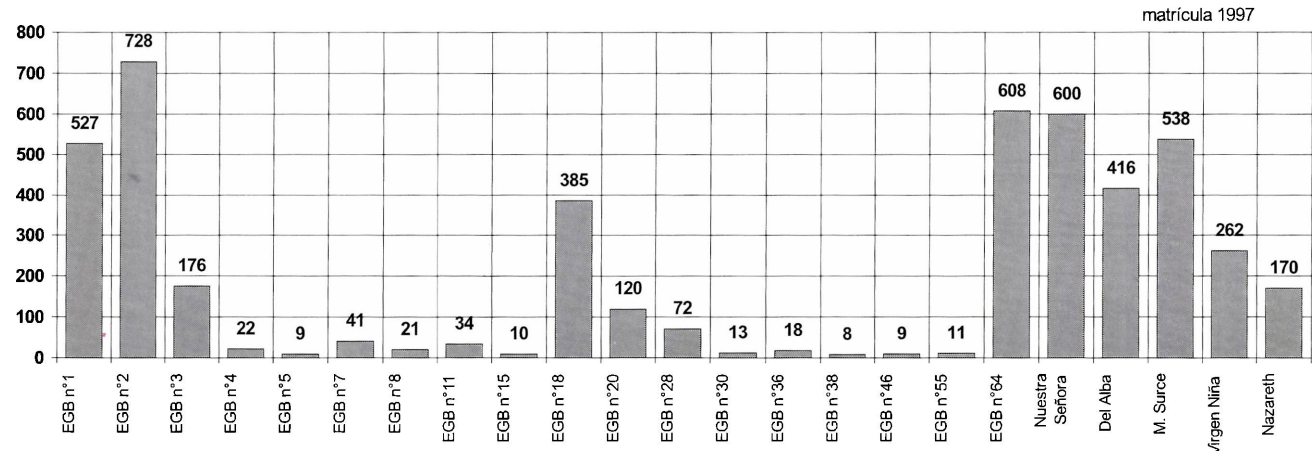
#### Adultos - Primaria pública

Establecimiento	Nombre	Localidad	Alumnos
Centro n° 701	S/n	Roberts	45
Centro n° 702	S/n	Lincoln	150
Centro n° 707	S/n	Pasteur	14
<b>Total</b>			<b>209</b>

#### Especial - Primaria pública

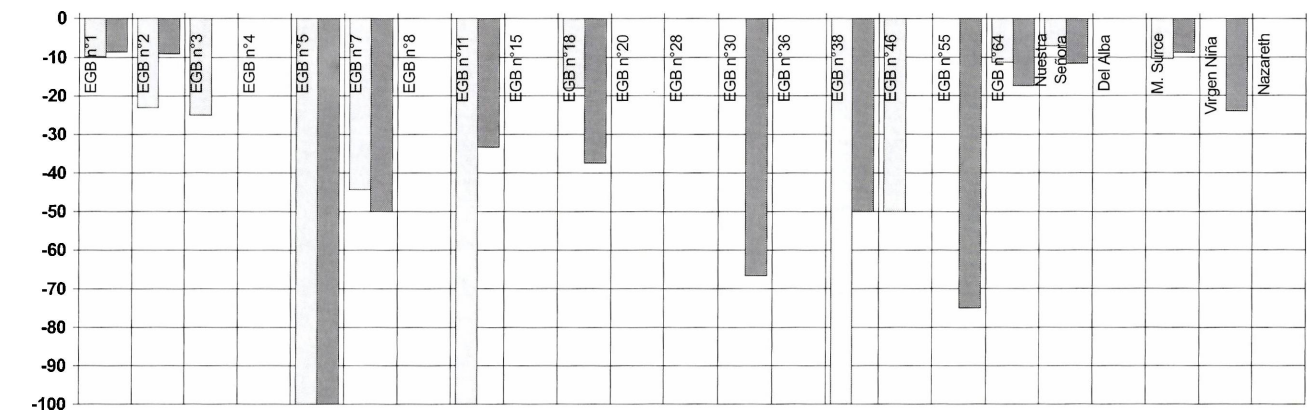
Establecimiento	Nombre	Localidad	Alumnos
Especial 501	J. F. Kennedy	Lincoln	138
Especial 502	Wols Scholcnick	Roberts	48
Especial 501	J. F. Kennedy (anexo)	El Triunfo	25
Especial 502	Wols Scholcnik	Arenaza	31
Centro est. 571	S/n	Arenaza	27
Centro est. 2	S/n	Roberts	33
<b>Total</b>		<b>Lincoln</b>	<b>302</b>

Establecimientos primarios de la ciudad de Lincoln: Cantidad de alumnos

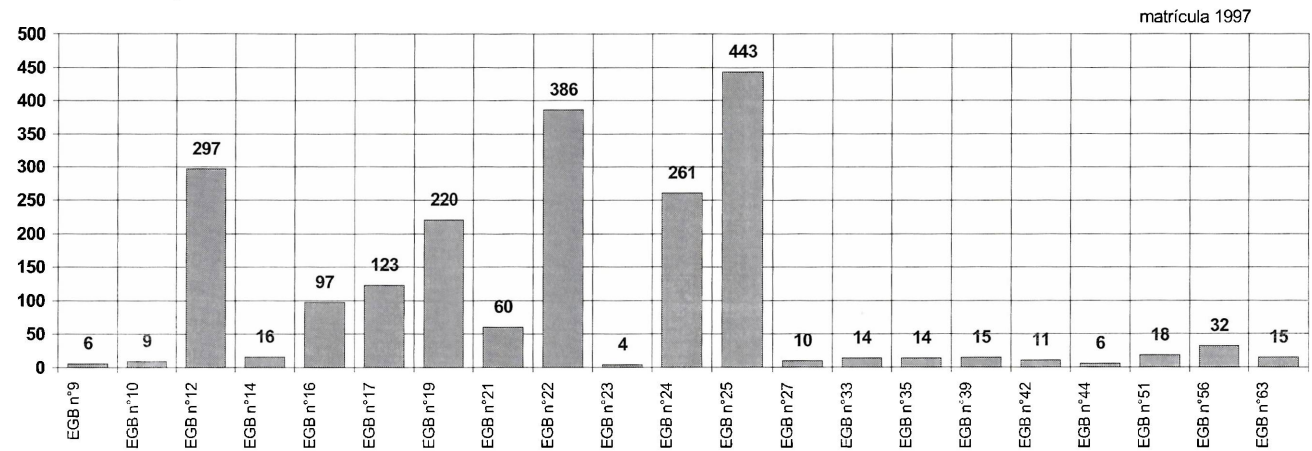


Establecimientos primarios de la ciudad de Lincoln: % de merma Cantidad de alumnos

□ % de merma 1990-1996   ■ % de merma 1991-1997



Establecimientos primarios de la ciudad de Lincoln: % de merma Cantidad de alumnos



que asisten 1.986 alumnos. El tamaño medio de esos establecimientos es de 280,9 alumnos por establecimiento. Además funcionan una escuela especial con 138 alumnos y una de adultos con 150 alumnos.

Las localidades y sus entornos rurales cuentan con 21 establecimiento donde asisten 2.057 alumnos. El tamaño medio de esos establecimientos es de 97,9 alumnos por establecimiento. También funcionan 5 establecimientos primarios especiales a los que asisten 164 alumnos y 2 primarios para adultos, donde asisten 59 alumnos.

Finalmente, en el área específicamente rural funcionan 8

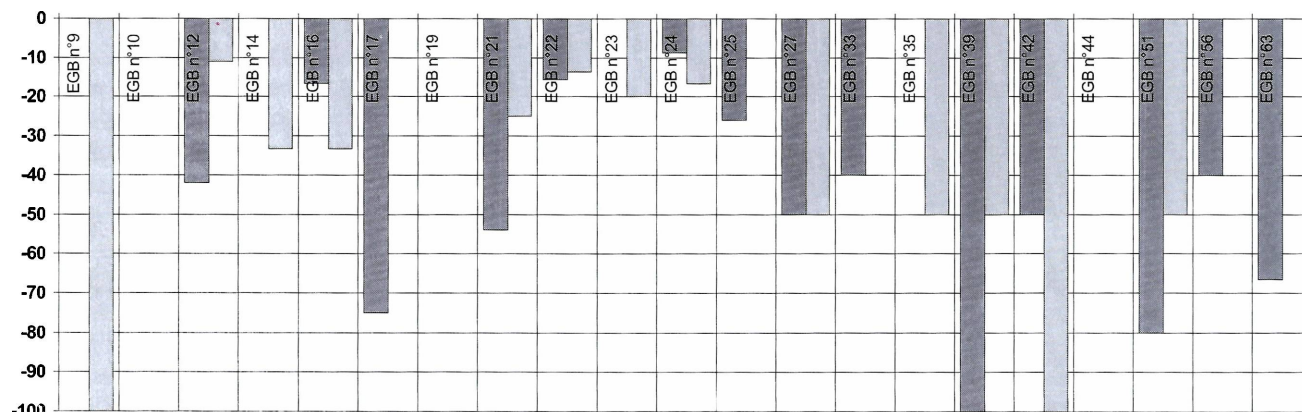
establecimientos a los que asisten 88 alumnos. El tamaño medio de esos establecimientos es de 11 alumnos por establecimiento.

En Lincoln, los futuros 9nos. años funcionan, por ahora, en las escuelas de Nivel Medio del antiguo Sistema, junto al nuevo Polimodal; y en nucleamientos de escuelas rurales primarias.

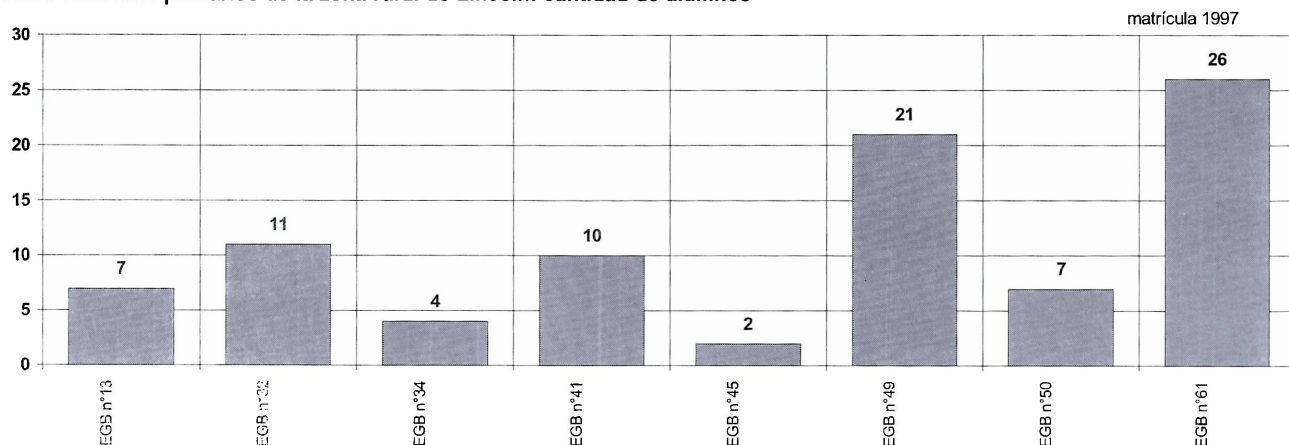
El total de alumnos del partido en 8º grado en 1997, es decir que demandarían potencialmente un banco en un colegio secundario del antiguo sistema en 1998 sería de 776.

La merma de alumnos promedio para el partido, entre los

**Establecimientos primarios de las localidades de Lincoln: % de merma**

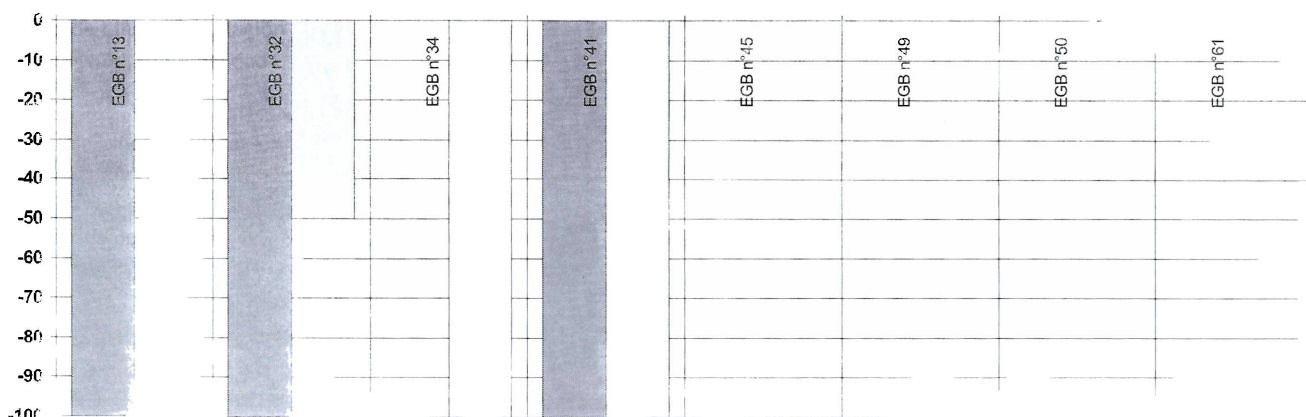


**Establecimientos primarios de la zona rural de Lincoln: cantidad de alumnos**



**Establecimientos primarios de la zona rural de Lincoln: % de merma**

□ % de merma 1990-1996 □ % de merma 1991-1997



que empezaron el ciclo primario en los años 1990 y 1991 y lo terminaron en los 7 años fijados para el ciclo en el sistema anterior, es decir en 1996 y 1997, fue de un -14,9% y -10,1% respectivamente; con un -12,6% de promedio en los dos ciclos.

En las escuelas públicas de la ciudad se produjo una merma en la matrícula del -14,7% de promedio en los dos ciclos. En las escuelas privadas de la ciudad la merma fue de un -8,3 % en los dos ciclos, lo que indica que en conjunto en la ciudad de Lincoln, en los períodos analizados ha existido una merma de alumnos del orden del -9,9.

En las escuelas de las localidades (donde la reducida matrícula en algunos casos implica un reducido número de alumnos por grado, sobre todo en 7º, lo que produce fuertes variaciones de uno a otro año) se ha producido una merma de un -19% en los dos ciclos. En las escuelas rurales del partido, las que cuentan con matrículas aún más reducidas, no se ha registrado merma en el período analizado.

Si bien los niveles de merma promedio en el partido son inferiores al de otros municipios, hay que prestar atención al comportamiento de las escuelas de las localidades del partido y de sus entornos rurales, que en conjunto han sufrido una merma del orden del 20% que es más del doble que la experimentada en la ciudad cabecera.

Localización

Decíamos que de los 52 establecimientos primarios (no incluyendo los especiales), el 15,4% (8) son específicamente rurales, aunque sirven al 1,3% de la matrícula (88), el 40,4% (21) se localizan en las localidades y sus entornos

rurales y sirven al 29,3% de la matrícula (2.057); y el 44,2% (23 establecimientos) se localizan en la ciudad de Lincoln y sirven al 69,1% de la matrícula, con 4.804 alumnos.

Referido a la localización de los establecimientos en el partido, su distribución pareciera acompañar a la demanda, con una distribución bastante homogénea, en general cercano a las localidades del partido y a las rutas pavimentadas. Y en la ciudad su distribución cubre por ahora bastante bien la localización de la población, aunque es necesario prever inminentes demandas insatisfechas en los barrios de borde fundamentalmente del sector oeste y al norte de las vías del ferrocarril, ya que los establecimientos que concentran la mayor matrícula tienen una localización céntrica, con una cobertura mayor hacia los ejes de la ciudad definidos por las avenidas principales. Una reflexión similar merece la localización de los establecimientos preescolares.

La educación secundaria

En el partido funcionan 11 establecimientos secundarios, de los cuales 6 se localizan en la ciudad de Lincoln (4 públicos y 2 privados) y 5 en las localidades de Roberts, Pasteur, El Triunfo, Martínez de Hoz y Arenaza (2 públicos y 3 privados), sumando en conjunto una matrícula de 2.981 alumnos.

La merma de alumnos promedio para el partido, entre los que empezaron el ciclo secundario en los años 1992 y 1993 y lo terminaron en los 5 años fijados para el ciclo (6 para las técnicas), es decir en 1996 y 1997, fue de un 39,4%.

De los 6 establecimientos secundarios de la ciudad de Lin-

Establecimientos secundarios del partido de Lincoln

Dependientes de la D.G.E.  
(Lincoln)

Estable- cimiento	Nombre	Localidad	Alum nos	ingreso 1992	egreso 1996	% Merma	ingreso 1993	egreso 1997	% Merma
Esc. Media n°2	Anexo Arenaza	Lincoln	355	45	39	-13,3	52	54	0
Esc. Media n°3	A. Lincoln	Lincoln	958	227	141	-37,9	226	151	-33,2
Esc. Técn. N°1	S/n	Lincoln	283	71	38	-46,4	91	26	-71,4
Esc. Técn. N°2	S/n	Lincoln	236	73	27	-63	87	35	-59,7
sub-total		Lincoln	1.832	416	245	-41,1	456	266	-41,6

Dependientes de la DIEGEP  
(Lincoln)

Estable- Cimiento	Nombre	Localidad	Alum nos	ingreso 1992	egreso 1996	% Merma	ingreso 1993	egreso 1997	% Merma
Instituto	Nuestra Señora	Lincoln	530	132	97	-26,5	126	80	-36,5
Escuela	Del Alba	Lincoln	54	S/d	S/d	-	S/d	S/d	-
sub-total		Lincoln	584	132	97	-26,5	126	80	-36,5

Dependientes de la D.G.P.  
(otras localidades)

Estable- cimiento	Nombre	Localidad	Alum nos	ingreso 1992	egreso 1996	% Merma	ingreso 1993	egreso 1997	% Merma
Esc. Media n°2	Anexo Arenaza	Lincoln	355	45	39	-13,3	52	54	0
Esc. Media n°3	A. Lincoln	Lincoln	958	227	141	-37,9	226	151	-33,2
Esc. Técn. N°1	S/n	Lincoln	283	71	38	-46,4	91	26	-71,4
Esc. Técn. N°2	S/n	Lincoln	236	73	27	-63	87	35	-59,7
sub-total		Lincoln	1.832	416	245	-41,1	456	266	-41,6

Dependientes de la DIEGEP  
(otras localidades)

Estable- Cimiento	Nombre	Localidad	Alum nos	ingreso 1992	egreso 1996	% Merma	ingreso 1993	egreso 1997	% Merma
Instituto	Nuestra Señora	Lincoln	530	132	97	-26,5	126	80	-36,5
Escuela	Del Alba	Lincoln	54	S/d	S/d	-	S/d	S/d	-
sub-total		Lincoln	584	132	97	-26,5	126	80	-36,5



coln, las escuelas técnicas presentan una merma promedio para los períodos analizados del 60,9%, mientras que los establecimientos del bachillerato y privado, sufren en el mismo período una merma del 30,4%, lo que muestra además de una gran disparidad en los niveles de deserción, una preferencia del alumnado por la educación más tradicional. En conjunto, en la ciudad de Lincoln, suma una matrícula de 2.416 alumnos (el 81% del total) y la merma promedio en los períodos analizados fue del 39,1%.

Los 5 establecimientos secundarios de las localidades de Roberts, Pasteur, El Triunfo, Martínez de Hoz y Arenaza concentran el 19% de la matrícula (565 alumnos), con una merma promedio en los períodos analizados del 40,5%, valor levemente superior al registrado en la ciudad de Lincoln.

En 1997 cursaron 7º grado, 770 alumnos. En 1996 egresaron de 7º grado 745 alumnos, sin embargo, en 1997 ingresaron a 1er. año o a 8º año del nuevo sistema EGB unos 720 alumnos, valor levemente inferior a los que terminaron la antigua primaria en el partido de Lincoln, lo que indica que prácticamente no existiría desgranamiento entre am-

bos, circunstancia favorable, que en general no ocurre en otros partidos de la provincia. Pero en 1997 terminaron el ciclo secundario 433 alumnos, un 40% menos de los que habían empezado cinco o seis años antes.

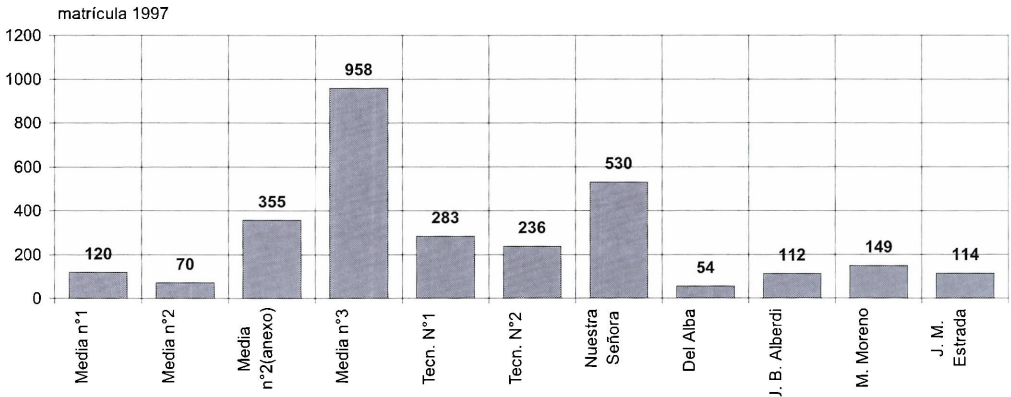
### La educación terciaria

La educación terciaria no universitaria se imparte en tres establecimientos localizados en la ciudad de Lincoln a los que asisten 1.343 alumnos.

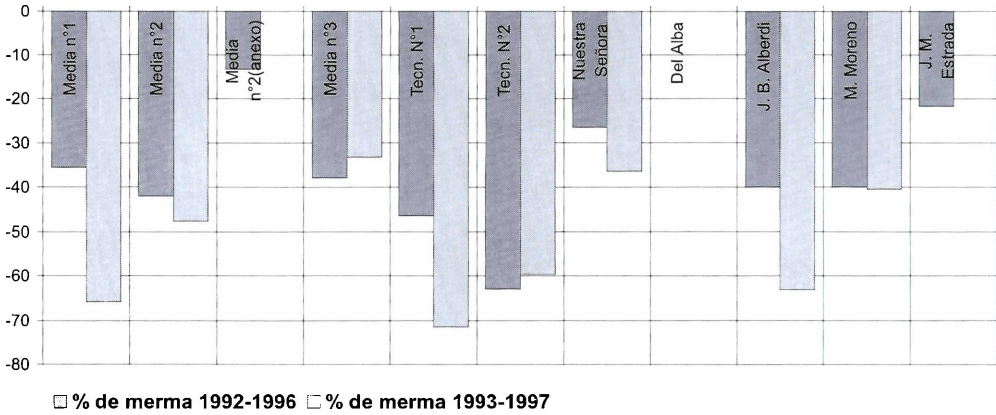
### Factores que inciden en la repitencia, la deserción educativa y en la calidad del aprendizaje

En síntesis, hoy se registran en Lincoln 2.061 niños en establecimientos preescolares (15,4%), 6.949 alumnos de escuelas primarias - incluyendo las especiales- (52,1%), 2.981 alumnos de escuelas secundarias (22,3%) y 1.343

**Establecimientos secundarios del partido de Lincoln: cantidad de alumnos**



**Establecimientos secundarios del partido de Lincoln: % de merma**



**Establecimientos de Educación Complementaria del partido de Lincoln**

Establecimiento	Nombre	Localidad	nºAlumnos
Centro Educativo Complementario nº 803	La Abejita	Pasteur	140
Centro Educativo Complementario nº 801	La Casita	Lincoln	237
Centro Educativo Complementario nº 802	El Trencito	Lincoln	230
C.A.E.M.	Pibelandia	Lincoln	180
Conservatorio provincial de Música		Lincoln	217
C.E.F. nº 16		Lincoln	120
Escuela Municipal de Artes Visuales		Lincoln	72
Instituto Técnico privado		Lincoln	220
<b>TOTAL</b>			<b>1.416</b>

alumnos de establecimientos terciarios (10,1%), sumando un total de 13.334 estudiantes (el 31,4% del total de la población del Partido) en 100 establecimientos, muchos compartiendo las instalaciones (sin considerar los de educación complementaria pues muchos asisten además a escuelas primarias y secundarias).

De cada 100 chicos que comienzan la primaria en Lincoln, la terminan en término 87 (la merma primaria promedio es del 12,9%), suponiendo que la misma cantidad comienza el secundario (no se advierte en los últimos registros un desgranamiento entre ambos ciclos), lo terminan 53 (la deserción secundaria es en promedio del 39,5%), 26 de esos chicos comenzarían la universidad o una educación terciaria (estimemos en el 50% el desgranamiento entre los que terminan el secundario y comienzan una educación superior) y la terminan entre 5 y 6 (la deserción universitaria

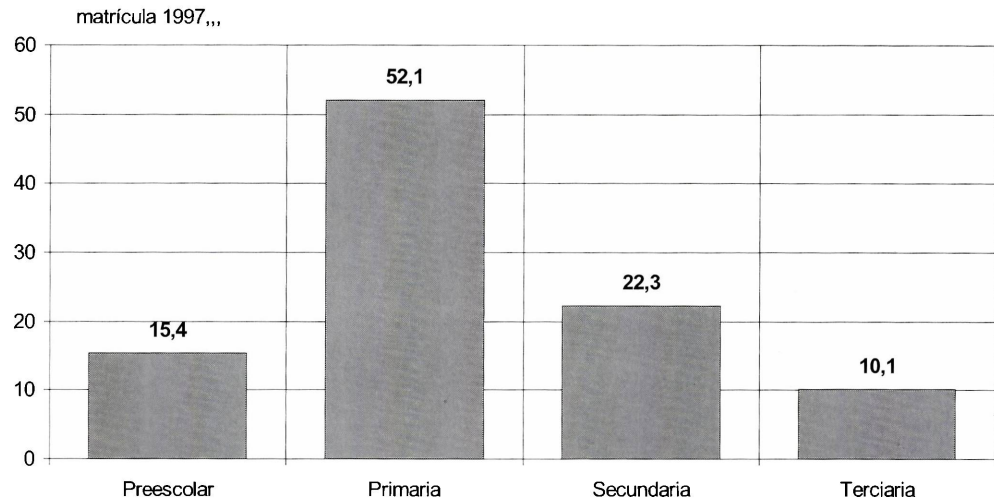
promedio estimada oficialmente es del 80% no disponiéndose datos de la deserción terciaria local).

Los porcentajes del cuadro indican que en Lincoln, en los años 1996 y 1997, terminaron el ciclo primario una cantidad de alumnos un 12,6% menor que la cantidad que comenzó el ciclo siete años antes, tiempo establecido para la duración mínima y normal del mismo; en 1996 y 1997 terminaron el ciclo secundario una cantidad de alumnos entre un 39% y un 40% menor que los que empezaron cinco años antes (seis en las técnicas), tiempo establecido también como mínimo y normal para su concreción. Es decir que de cada 10 chicos que empiezan la primaria, la terminan entre 8 y 9, y de cada 10 chicos que empiezan la secundaria la terminan 6. Estos son los datos que nos deben ocupar en la búsqueda madura y conjunta de soluciones, aunque en comparación con partidos vecinos, la deserción educativa en Lincoln es bas-

**Establecimientos terciarios del partido de Lincoln**

Establecimiento	nºAlumnos
<b>Instituto Superior de Formación Docente N°135</b> Carreras docentes que se dictan: Profesorado de Inglés Matemática Lengua y Literatura Ciencias Sociales Ciencias Naturales Carreras Técnicas que se dictan: Programador Superior Técnico Superior en Producción Agrícola Ganadera Traductor Literario, técnico-científico en Inglés	<b>435</b>
<b>Instituto Superior de Formación Docente N°14</b> Carreras que se dictan: Profesorado especializado en EGB 1 y 2 Profesorado especializado en Nivel Inicial Profesorado en Psicopedagogía Profesorado especializado en Retardo Mental Magisterio especializado en educación de adultos y adolescentes	<b>609</b>
<b>Instituto Nuestra Señora:</b> Carreras que se dictan: Profesorado especializado en Jardín Maternal Profesorado en educación física Profesorado especializado en discapacitados	<b>303</b>
<b>TOTAL</b>	<b>1.343</b>

**Partido de Lincoln  
Porcentaje de matrícula por nivel educativo**



**Merma promedio en los establecimientos educativos de Lincoln (en %)**

	primario	secundario
ciudad	-9,9%	-39,1%
otras localidades	-19%	-40,5%
<b>total</b>	<b>-12,6%</b>	<b>-39,4%</b>

Fuente: Elaboración propia sobre datos suministrados por el Consejo Escolar y los colegios  
 Nota: se considera la merma de alumnos de una promoción entre los registros numéricos al comienzo y final de un ciclo normal, independientemente de los traslados y repeticiones o de aquellos incorporados durante el desarrollo del ciclo.

tante menor, principalmente en el nivel primario.

El sistema educativo de países como el nuestro ha dejado de ser quien le abre al individuo, las puertas y ventanas al mundo; esa función la cumplen hoy otros elementos, quizás el que proporciona el aporte más intenso es la televisión, ese medio de enseñanza no sistemática que la mayoría adopta con mensajes muchas veces contradictorios y confusos al no encontrar en el sistema educativo clásico las motivaciones o no tener las posibilidades de buscarlas. Según especialistas, alrededor del 15% de la población considerada convencionalmente como normal tiene problemas de aprendizaje; y el abandono del niño es una de las causas fundamentales, sobre todo en la repitencia escolar, entendiéndolo como la insatisfacción de las necesidades básicas, físicas y psíquicas del niño, porque tanto la alimentación o la prevención sanitaria, como la calidad de los estímulos intelectuales adecuados influyen en forma determinante en esa situación.

Existen causas socioeconómicas y causas propias del sistema educacional que motivan la repitencia y la deserción. Estas causas están profundamente entrelazadas entre sí y en última instancia son las causas socioeconómicas las responsables de las deficiencias logísticas, organizativas y técnico-pedagógicas del sistema educativo y de su bajo rendimiento cuantitativo y también cualitativo.

### **Causas socioeconómicas**

-El nivel de ingresos de la población: el creciente desnivel entre remuneración y costo de vida conduce a prioritar los gastos elementales en alimentación, vivienda y servicios básicos y vestimenta; subalternizando o eliminando el costo de la educación (transporte, vestimenta, útiles y material).

-El trabajo prematuro del menor y las necesidades de trabajar en general del estudiante emergente de la imposibilidad de los mayores de asegurar la subsistencia del grupo familiar debido a los bajos salarios, su ocupación precaria o su desocupación, que exige el aporte del estudiante que deserta de la educación para dedicarse a trabajar y en casos extremos a mendigar u a otras formas de actividades marginales para obtener recursos.

-La desnutrición como consecuencia del bajo consumo proteico es un déficit que influye en el desarrollo y funcionamiento del sistema nervioso superior y en consecuencia en el nivel de aprendizaje, generando repetición, desaliento y deserción. Además la mala alimentación predispone a enfermedades que implican ausentismo reiterado con las mismas consecuencias.

-La mala distribución de la población, con un alto nivel de dispersión en zonas rurales y de pequeñas localidades, con la lógica dificultad para ofrecer el servicio, con establecimientos con ciclo escolar incompleto y de asistencia escolar con grandes distancias entre el hogar y el establecimiento (problemática que se agudiza en los niveles secundario y universitario), que contrasta con la gran concentración en zonas urbanas, donde la matrícula crece a un ritmo que superpuebla los establecimientos, que en muchos casos deben funcionar en tres turnos o en secciones de grado demasiado numerosas con la masificación del alumnado y la imposibilidad de atender las dificultades individuales del aprendizaje.

-El déficit de vivienda, con la proliferación de vivienda precaria y su concentración en villas de emergencia, con características marcadas de hacinamiento y promiscuidad, alteran la salud física y mental, las conductas y pautas de vida con consecuencias directas en los objetivos de formación del individuo.

### **Causas propias del sistema educacional**

-El insuficiente desarrollo de los servicios de apoyo psicopedagógicos preventivos y asistenciales, que impide un seguimiento personalizado del alumno.

-El exceso de alumnos por curso primario y secundario que supera cada vez más los 25 y comienzan a desdibujarse aspectos disciplinares y pedagógicos y aspectos de la personalidad y las posibilidades individuales de rendimiento del educando.

-La escasez de evaluaciones que permitan un seguimiento ajustado de la absorción de conocimientos (en ciertos colegios privados existen hasta evaluaciones semanales con notificación semanal a la familia).

-Los escasos recursos con los que cuenta la escuela: mapas, biblioteca, material audiovisual, etc.

-El excesivo ausentismo docente y la falta de seguimiento de las causas del ausentismo de los alumnos.

-La baja remuneración docente que afecta la calidad de la enseñanza no sólo en aspectos motivacionales y de capacitación sino por las situaciones generadas de múltiple empleo; el docente no tiene la serenidad ni la tranquilidad para generar un clima de interés.

Un estudio sobre 500 escuelas secundarias de EE.UU. para establecer los factores que mayor influencia ejerce en el rendimiento de los estudiantes, identificó a la aptitud del estudiante como el principal, básicamente determinado por el medio familiar; en segundo lugar estaba la escuela misma; sin embargo, los factores tradicionales sobre los que se suele poner el acento y que mencionábamos previamente: sueldo de los maestros, gasto por alumno, cantidad de alumno por clase, requisitos de graduación; no tenían mayor influencia en el rendimiento escolar.

La clave de dicho rendimiento pareciera estar, entonces, en el control de los padres, la claridad con que la escuela define sus metas, la fuerza del liderazgo y el grado de libertad y respeto que inspira la actitud de los maestros, pero para desarrollar estas cualidades, las escuelas necesitan autonomía respecto del control exterior, sin dejar de exigírsele responsabilidad.

Ya no en un modelo como el actual, absolutamente de arriba hacia abajo, sino que es necesario un modelo de competencia controlada, sobre una base de equidad elemental garantizada pues las escuelas públicas no sólo proveen educación, sino que reúnen e integran a los niños de todos los grupos sociales.

Es necesario discutir la conformación de una Unidad de Gestión integrada por el Municipio, el Consejo Escolar y los cuatro actores directos del proceso educativo: alumnos, padres, profesores y directores; con el fin de realizar el seguimiento colegio por colegio, primario y secundario de los niveles de merma, deserción y repitencia; analizar las causas, diferencias, responsabilidades a asumir y medidas a implementar para incrementar los niveles de com-

promiso de todos con el sistema.

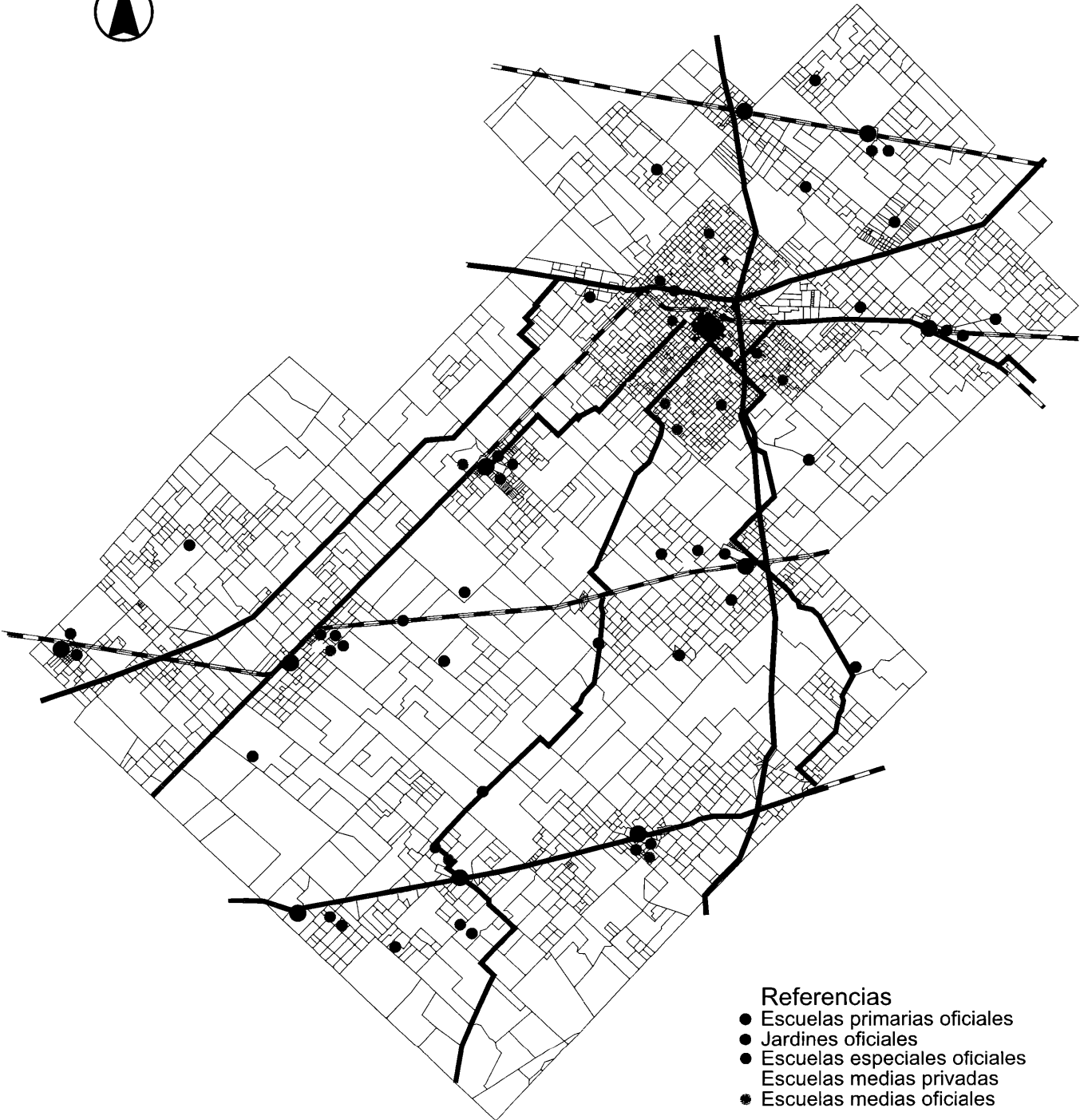
Es necesario entonces, contar con programas de Seguimiento de la Actividad Educativa que identifiquen las necesidades educativas insatisfechas de la Comunidad local y promuevan y ejecuten acciones orientadas a satisfacerlas; que establezcan mecanismos de incentivo con recompensa económica al mérito por escuela (la competencia entre equipos estimula la creatividad), que posibiliten convenios con sistemas educativos de otros países para la investigación regional, intercambio de currículas y programas de becas; que emprendan acciones complementarias para la atención de niños desertores de la educación formal, que incentiven y apoyen la capacitación de los jóvenes más destacados de la Comunidad, que promuevan la capacitación en informática, en manejo empresario y en inglés al menos en los años avanzados del ciclo medio, que identifiquen las necesidades de mejoramiento y crecimiento de

la infraestructura física educativa.

Las posibilidades de dar respuesta al problema del nivel de calidad de la ocupación de la población se encuentran en los dos fenómenos más significativos de la actual etapa mundial: el constante cambio tecnológico y la globalización de la economía. Si no mejoramos nuestra formación en todos los niveles, el desempleo crónico quedará consolidado por barreras sociales, pero fundamentalmente educativas. Es necesario además, contar con Programas de Valorización Cultural con promoción de la actividad y crítica cultural: cinematográfica (videoteca popular), teatral, por talleres literarios, conferencias, etc.; contando con un canal de cable o espacio en alguno, en FM y AM, con producción propia de programas, con cooperación de otras instituciones nacionales y extranjeras para el intercambio y la actividad conjunta con un concepto integrador que promueva la creatividad local.

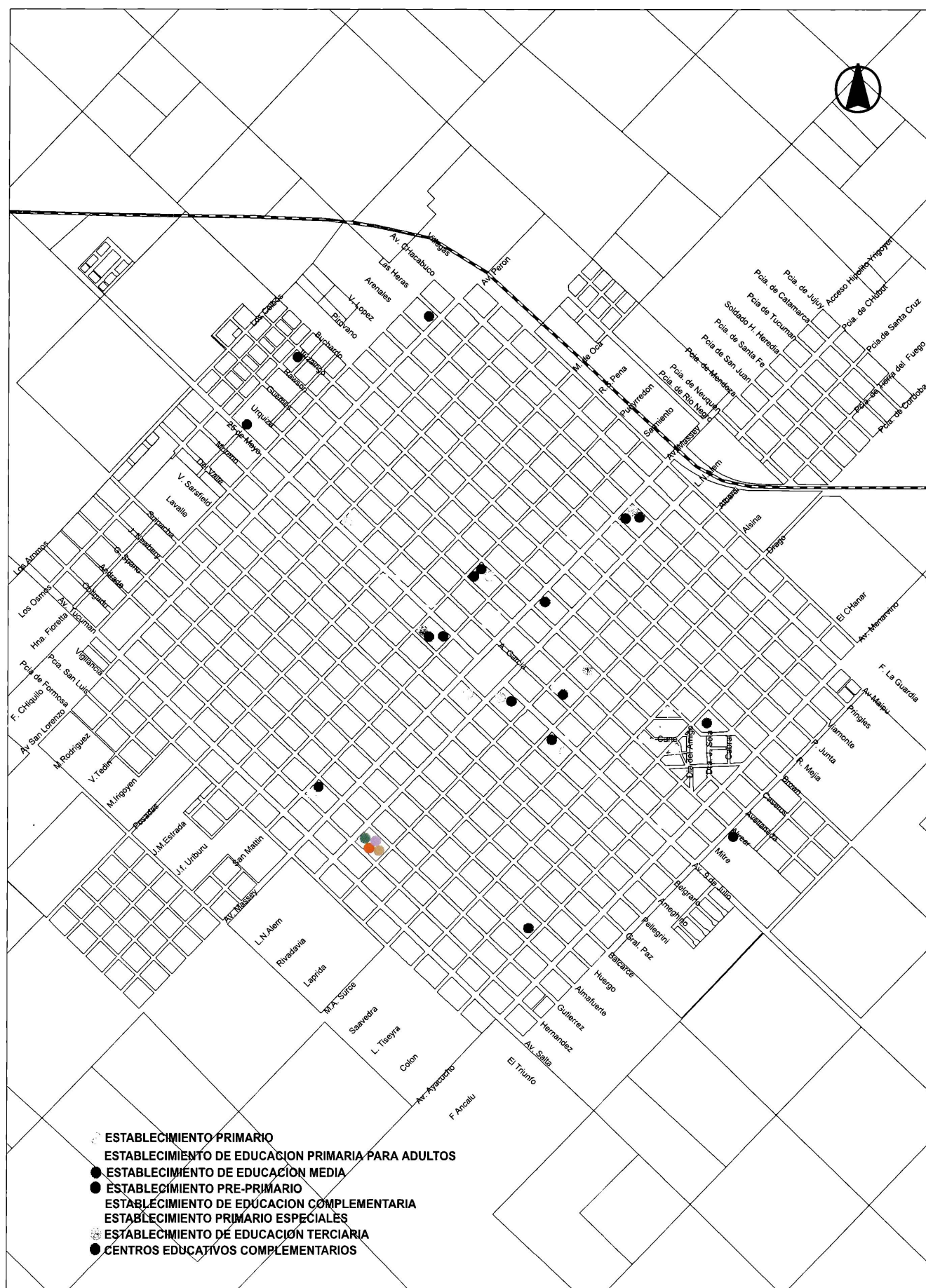


**Partido de Lincoln**  
**Escuelas rurales**



# Ciudad de Lincoln

## Educación





# La salud

La salud, en un sentido pleno, involucra todos los aspectos de la persona: sana mental y físicamente, alimentada correctamente, integrada a la sociedad, con acceso a un trabajo y a una vivienda digna. El concepto de salud se asemeja a calidad de vida.

A partir del estudio de los factores determinantes de la calidad de la salud de los individuos y de la sociedad como continente, vemos que los componentes sociales soportan el mayor peso del problema y que el sector de atención médica de la salud sólo ocupa una parte del total.

Se puede decir que existen cuatro grandes sectores de la salud que influyen directamente en su nivel:

1º Sector biológico: Estructura genética del individuo.

2º Sector educativo: Comportamiento sanitario.

3º Sector asistencial médico.

4º Sector ambiental: dado por la estructura económica, física y social del territorio.

De este último: medio ambiente y sobre todo de los hábitos y condiciones de vida depende el 70% de los resultados de la salud de una comunidad.

Cuanto más importante es el número de personas que se analizan en un estudio epidemiológico, menos peso tiene el componente biológico y mayor el comportamiento social y la calidad de su medio ambiente.

Es por eso que la totalidad de las variables que estamos analizando: población, vivienda, educación, servicios disponibles, riesgos de accidentes, recreación, sectores con Necesidades Básicas Insatisfechas, nivel y tipo de ocupación y desocupación, grado de satisfacción, evolución y expectativa de los sectores económicos, etc. componen, en realidad, el verdadero "diagnóstico sanitario de la población".

Cuando medimos con indicadores de morbilidad o mortalidad los resultados de la salud, estamos viendo el final del proceso; por eso éstos son indicadores finales o terciarios, que no explican las causas globales del problema.

La detección y cuantificación de los indicadores primarios o de origen comprende en realidad, el desarrollo de todo este trabajo, pues entender que en la salud el componente ambiental pesa mucho más que el biológico, significa que el diagnóstico sobre la calidad de vida de una sociedad, comprendiendo todas sus variables, y la elaboración de un plan y una estrategia que apunte a mejorarla, es el verdadero "plan de salud" aspirado (este camino comprende los indicadores secundarios o del proceso), pues son las determinantes sociales, incluyendo su origen y distribución, las generadoras de las consecuencias biológicas, tanto individuales como colectivas.

A continuación desarrollaremos los datos estadísticos de morbilidad y mortalidad y del sistema de servicios para la

salud, dejando en claro que la atención médica sólo puede resolver los estados de salud en pequeñas proporciones si no participa de la educación y otras acciones preventivas del conjunto de la sociedad. Pues la necesidad de vivir en salud, es diferente a la necesidad del servicio para recuperar la salud (aunque la demanda de servicios exprese el deseo de sanarse, y muestra además la existencia de necesidades de atención).

Según la edición de Desarrollo Humano: Informe 1992, publicación del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) la Argentina ofrece una esperanza de vida de 71 años; por debajo de los 77 años de Canadá, por ejemplo, y 74,5 años de promedio de los países industrializados; pero por encima del promedio de Latinoamérica y el Caribe que es de 67,4 años, de los países de desarrollo medio (67 años) y de los países en desarrollo (63 años).

Según el INDEC, para el período 1995 - 2000, la esperanza de vida al nacer en la Argentina es de 73 años, sexta en Latinoamérica después de Costa Rica (76 años), Cuba (75 años), Chile (74 años), Panamá (73 años) y Uruguay (72 años).

La tasa de mortalidad para niños menores de 5 años, según el citado informe de Desarrollo Humano es de 3,5% en la Argentina, 7% para América Latina y el Caribe, 8% para los países de desarrollo medio, 11,2% para los países en desarrollo y del 1,8% para los industrializados.

La Argentina invierte alrededor del 1,5% de su PBI en Salud, proporción semejante a los países industrializados (1,4%) y algo inferior al promedio de América Latina (1,8%). Por último el informe comparativo estima que el 72% de los argentinos tienen acceso a algún tipo de servicio de salud contra el 45% de los brasileños, pero el 78% de los mejicanos, el 82% de los uruguayos y el 97% de los chilenos. Según cifras oficiales (1995), la tasa de mortalidad general para el país es del 0,774% (unos 268.997 casos) con una participación en las causas del 29,4% de enfermedades del corazón, del 18,3% de tumores malignos, del 8,9% de enfermedades cerebro-vasculares, 3,6% de accidentes, del 2,8% de diabetes mellitus, 2,6% de afecciones en el período perinatal, 3,3% de neumonía e influenza, 2,4% de septicemia y del 28,5% del resto de las causas.

Las principales enfermedades epidemiológicas notificadas registran las siguientes cifras oficiales (1996) en el país: Influenza 580.398 casos, Diarreas de menores de 5 años 436.573 casos, Diarreas de 5 años y más 236.727 casos, Neumonía 95.095 casos, Parotiditis 110.655 casos, Rubéola 38.372 casos, Hepatitis (A, B, otras y sin esp.) 29.729 casos, supuraciones genitales 10.859 casos, Tuberculosis 13.420 casos, Sífilis 1.367 casos, Sida 1.175 casos y cólera 453 casos. Referido a la evolución en los úl-



timos 5 años ('92-'96), se observa una marcada tendencia al incremento en casos de tuberculosis, neumonía, influenza, hepatitis, diarreas tanto en menores de 5 años, como en personas de 5 años y más, y una tendencia descendente no definida en la rubeola, la sífilis y las supuraciones genitales; el resto oscila sin definir un rumbo.

## La desnutrición infantil

Un nutriente es esencial cuando su ausencia en la dieta da como resultado una enfermedad por deficiencia.

Según estimaciones no oficiales, y a pesar de la falta de información actualizada, los niveles de desnutrición infantil promedio de nuestro país estarían en la franja del 13-15%, con valores bajos en la franja inferior a 6 meses (5%), protegida por la lactancia materna y por los controles y programas de salud (Plan Materno Infantil) que incluyen entregas de leche. En las franjas etarias siguientes, de 7 a 24 meses y de 2 a 4 años los índices suben bruscamente, (19%,16%), coincidentemente con el espaciamiento o desaparición de los controles y la falta de programas que acompañen la sustitución de la leche por alimentos semisólidos.

Según cifras oficiales de noviembre de 1995, en el Conurbano, el 21,6% de los niños de 2 a 6 años presentan síntomas de desnutrición.

Entre los métodos para valorar el estado de nutrición, y fundamentalmente para juzgar la desnutrición se encuentra la evaluación de la dieta, del desarrollo psicomotor, del examen clínico, de laboratorio y de las mediciones antropométricas, esta última como manera rápida, conveniente y barata de valorar el estado de nutrición en términos de proteínas y reserva de grasa. Las medidas más útiles son peso, talla, grosor del pliegue del tríceps y superficie de la parte media del brazo.

Aunque no necesariamente sea un síntoma de desnutrición, vale la pena saber que, según cifras de 1994, en July el 17,2% de los niños tiene una estatura deficiente para su edad y el 12,5% muy baja estatura, en Salta estos valores son del 14,4% y 10,4%, en Formosa del 14,1% y 8,8%. También es bueno tener como referencia, que, según cifras de la Secretaría de Salud para el año 1994, el 7% de los nacidos vivos tienen bajo peso al nacer (<2.500 gr.); pero de los muertos antes del año, el 56% tiene bajo peso al nacer. Es decir que mientras la mortalidad infantil general es del 2,4% (240/00), la mortalidad infantil de los nacidos con bajo peso sería del 19% (no obstante, según datos del Ministerio de Salud y Acción Social de la Nación, en 1993, las defunciones de niños menores de 1 año que pesaban menos de 2500 grs. al nacer era del 42,8% en el país y del 40,1% en la provincia). Esto muestra la importancia de asegurarse en la población en riesgo, el estado nutricional de las madres, muchas adolescentes, y de los menores a 1 año.

La desnutrición asociada a ambientes de pobreza, vinculada a factores económicos, podría atenuarse o evitarse, según los recursos, optimizando la dieta a partir de emplear de otra manera los componentes de la estructura alimentaria habitual e incorporando sustitutos de mayor valor nutricional. Esto implica un cambio de hábitos alimentarios (muchas veces resistidos desde lo cultural, además de la

limitante económica); sin embargo, la elección del menú, de acuerdo a sus propiedades nutritivas, es fundamental. Pero para ello es necesario contar con un diagnóstico que contemple un conocimiento del estado nutricional de la población infantil y de sus hábitos alimentarios y que identifique las deficiencias alimentarias de su dieta habitual; y con una estrategia que contemple las posibilidades económicas y culturales concretas para afrontar el cambio de hábito e instrumente los mecanismos de acción y comunicación en función de las mismas, optimizando los recursos disponibles (dinero, alimentos y atención sanitaria), difundiendo información entre las familias afectadas o en riesgo de las causas y las consecuencias para sus hijos y las acciones concretas para superarlas, y generando un proceso participativo que posibilite una conciencia colectiva del problema.

Si bien no se disponen datos sobre los niveles alimentarios de la población, en particular infantil, es necesario discutir la conformación de estructuras que comprometan a los sectores involucrados de la Comunidad para la prevención y control de la desnutrición, por ejemplo concebir una Unidad de Gestión integrada por el Municipio en su área social, el Hospital y los establecimientos educativos, donde el área social del Municipio realice la gestión de los alimentos secos (como lo hace hoy) ante el programa provincial y disponga de sus cuadros de asistencia social para asumir el rol de agentes sanitarios que identifiquen la población en riesgo alimentario, la cuantifiquen y realicen su seguimiento (hábitos y limitaciones), y distribuya los alimentos a la gente por intermedio de esos mismos agentes sanitarios que relevaren la necesidad. El Hospital disponga de nutricionistas para el diseño y la corrección de la dieta para esa población en particular, el dimensionado del volumen discriminado de alimentos secos y frescos. Los colegios implementen campañas de difusión de hábitos alimentarios, debidamente asesorados por los agentes de la UG y organicen jornadas de participación familiar.

Además es importante la coordinación de acciones y la gestión de la implementación de programas nacionales y provinciales que refuercen los Programas Municipales de asistencia a la Minoridad, la Tercera Edad, la Mujer, la Juventud e incluso el Deporte (por ejemplo, conformando un calendario deportivo local y planificando y gestionando la integración de la infraestructura deportiva local para su mejor uso integral), como forma de asistir, educar y difundir los criterios necesarios de adoptar en la temática.

## La mortalidad infantil

De los 12 millones de niños que se mueren por año en el mundo (UNICEF), 8 millones son víctimas de enfermedades evitables o inmuno prevenibles como el sarampión o la polio, aunque en los últimos 25 años, la mortalidad infantil mundial se redujo a la mitad.

Por su parte, la mortalidad materna en el mundo, según la ONU es de 585.000 víctimas en 1996, que mueren por causas relacionadas con la maternidad y que dejan 1 millón de huérfanos. La Tasa de Mortalidad Materna en la Argentina en 1995 es del 0,044%, Mientras que la tasa es del 0,19% en América Latina, es de 0,01% en EE UU, del 0,04% en Europa, del 0,38 en Oceanía y en Asia y del 0,88 en África.

Las causas más frecuentes en nuestro país son: por Aborto (32,4%) Hemorragia del embarazo y parto (13,8%), Toxemia del embarazo (17,2%), Otras causas obstétricas directas (34,8%) y Causas obstétricas indirectas (1,8%).

La Tasa de mortalidad infantil según el nivel de instrucción de la madre, muestra cifras contrastadas: mientras es del 5,02% en los niños hijos de madre analfabeta, y del 4,74% en niños de madre con primario incompleto, descendiendo a valores del 1 al 1,3% en mayores niveles de instrucción siendo su piso en las madres con educación terciaria o universitaria, con el 0,5%

En la década del '50, la mortalidad infantil (menores de 1 año) en la Argentina era del 60<sup>o</sup>/oo y en 1995 (según la Dirección de Estadística de Salud del Ministerio de Salud y Acción Social de la Nación) fue del 2,22 o/oo. Esta declinación se debe, en buena medida a acciones de fondo como la cobertura de vacunas que permitieron erradicar o reducir drásticamente enfermedades como la poliomielitis, el sarampión, la difteria y la tos convulsa; contribuyendo las sales de rehidratación oral, fundamentales en la lucha contra la diarrea, los programas de lactancia, el mayor acceso de la mujer a la educación, el control durante el embarazo y otras iniciativas sanitarias.

Sin embargo, estas cifras contrastan por un lado con el 45% de promedio para América Latina, con Haití (134<sup>o</sup>/oo), o con Brasil (53<sup>o</sup>/oo), pero también con Uruguay (17<sup>o</sup>/oo), Costa Rica (16<sup>o</sup>/oo), Chile (15<sup>o</sup>/oo), Cuba (10<sup>o</sup>/oo), EE. UU. (8,5<sup>o</sup>/oo), Canadá (8<sup>o</sup>/oo), España (7,6<sup>o</sup>/oo), Italia (7,4<sup>o</sup>/oo) o Francia (7,3<sup>o</sup>/oo).

El pico nacional de 1995 se localiza en Chaco con el 32,8<sup>o</sup>/oo, seguido por Formosa con el 30,5<sup>o</sup>/oo, Tucumán (28,9<sup>o</sup>/oo), Corrientes (27,3<sup>o</sup>/oo), Salta (26,8<sup>o</sup>/oo), Jujuy (26,5<sup>o</sup>/oo), Catamarca (26,1<sup>o</sup>/oo), San Juan (25,2<sup>o</sup>/oo), Santiago del Estero (23,3<sup>o</sup>/oo), Misiones (23,2<sup>o</sup>/oo) y San Luis (23,1<sup>o</sup>/oo) y su valle se localiza en Tierra del Fuego con el 11,1<sup>o</sup>/oo, Capital Federal con el 13,1<sup>o</sup>/oo y Neuquén con el 14,1<sup>o</sup>/oo.

Las causas más frecuentes son: Ciertas afecciones originadas en el período perinatal (48,8%), Anomalías congénitas (17,9%), Enfermedades del corazón (3,4%), Neumonía e influenza (4,7%), Accidentes (3,9%), y resto de las causas

entre las que se encuentran Deficiencias en la nutrición y Enfermedades infecciosas intestinales, con el 21,3%.

La mortalidad infantil puede dividirse en dos períodos básicos: el neonatal, hasta los 28 días de vida y el postneonatal. La tasa de mortalidad neonatal para el país en 1995 era del 13,6<sup>o</sup>/oo y si la discriminamos por criterios de evitabilidad, serían reducibles por diagnóstico y tratamiento oportuno en el embarazo el 31,4%, en el parto el 14,1% y en el recién nacido el 14,1%, otras reducibles el 2%, totalizando el 61,6% de las muertes neonatales.

La tasa de mortalidad postneonatal para el país es del 8,1<sup>o</sup>/oo y si la discriminamos por criterios de evitabilidad, el 12,1% son reducibles por prevención, el 11,6% por tratamiento, 30,1% por prevención y tratamiento, y el 12,2% por otras formas, totalizando el 66% de las muertes postneonatales.

En términos generales, la evolución positiva de la mortalidad infantil responderá a acciones de salud, como la atención y seguimiento de la embarazada y del recién nacido en sectores en riesgo, de educación familiar y de la madre, sanitarias urbanas, como provisión de agua corriente y cloacas, sanitarias domiciliarias como provisión de retrete con descarga de agua o construcción de cámara séptica si va a pozo, de construcción de vivienda o de ampliación de viviendas para reducir los índices de hacinamiento.

Según los criterios metodológicos del Ministerio de Salud y Acción Social de la Nación, la tasa de mortalidad infantil en la Provincia de Buenos Aires, fue del 22,4<sup>o</sup>/oo en 1992, 22,3<sup>o</sup>/oo en 1993, 21,8<sup>o</sup>/oo en 1994 y 22,2<sup>o</sup>/oo en 1995.

Según los criterios de la Dirección Provincial de Planificación de la Salud, en 1992 la provincia de Buenos Aires tuvo una tasa de mortalidad infantil del 21,9<sup>o</sup>/oo con su pico en el conurbano: 24,1<sup>o</sup>/oo, en particular el segundo cordón, con el 25,1<sup>o</sup>/oo; y su valle en el interior de la provincia con el 20,6<sup>o</sup>/oo; en 1993 la tasa comenzó un proceso declinante con 20,8%, con 20,7<sup>o</sup>/oo en 1994, 20,3<sup>o</sup>/oo en 1995, 19,4<sup>o</sup>/oo en 1996 y 17,7<sup>o</sup>/oo en 1997.

En 1995, en la provincia, la tasa de mortalidad neonatal era del 12,6<sup>o</sup>/oo y la postneonatal era del 7,6<sup>o</sup>/oo, en 1996 fue del 11,8<sup>o</sup>/oo y del 7,6<sup>o</sup>/oo respectivamente y en 1997 era del 10,7<sup>o</sup>/oo y del 7<sup>o</sup>/oo.

#### Argentina: tasa de mortalidad infantil (en %)

70	72	74	76	78	80	82	84	86	88	90	92	94	95
61,2	-	44,4	44,4	40,8	33,2	33,9	29,7	26,9	25,8	25,6	23,6	22,0	22,2

Ministerio de Salud y Acción Social

#### Prov. Bs. As. Indicadores comparados: natalidad-mortalidad-mortalidad infantil (en %)

	1980	1986	1987	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
Nacidos Vivos	244.009	231.455	229.923	242.411	244.359	239.524	234.932	235.981	240.278	245.672	249.726
Tasa Natalidad	22,5	18,6	18,0	19,5	19,4	18,7	18,1	17,9	18,0	18,2	18,2
Defunción Gral	88.739	89.431	95.101	100.657	100.714	102.401	108.142	102.428	106.249	105.714	108.697
Tasa Mortalidad	8,2	7,2	7,5	8,1	8,0	8,0	8,3	7,8	7,9	7,8	7,9
Tasa crec. Veget.	14,3	11,4	10,5	11,4	11,4	10,7	9,8	10,1	10,1	10,4	10,3
Defunción Infantil	7.200	5.561	5.823	5.742	5.576	5.246	4.892	4.886	4.867	4.772	4.421
Tasa Mort. Infantil	29,5	24,4	25,3	23,7	22,8	21,9	20,8	20,7	20,3	19,4	17,7

fuentes: Dirección de Planificación de la Salud. Ministerio de Salud de la Provincia de Buenos Aires.

En Lincoln, la evolución de la mortalidad infantil es muy oscilante, producto de los nacimientos que registra que son un universo chico en comparación con la provincia y el país, donde una defunción infantil en más o en menos por año produce grandes variaciones en las tasas. Igualmente la tendencia es a la baja. Durante la década del '80 y en los años 1992 y 1994 hubo registros que superaban el 25‰, mientras que en los últimos años el valor tiende a ubicarse claramente por debajo de los promedios nacionales y provinciales con tasas que promedian el 13‰ anual.

En Lincoln se producen unos 670-730 nacimientos por año y unas 380-330 muertes, con una tasa de natalidad comparativamente baja, y de mortalidad alta, si se comparan al promedio provincial. Esto encuentra explicación en el perfil etéreo de la población, con alta participación de personas mayores y poca población joven en relación con los promedios provinciales, lo que produce tasas de crecimiento vegetativo más bajas, aunque los valores por lo menos para el año 1997 (con datos suministrados por el

municipio) tienden a equilibrarse con las cifras provinciales, que podría implicar una reversión de la tendencia.

De la comparación estadística con las cifras provinciales se desprende que los índices de Lincoln de natalidad son inferiores al promedio provincial; y la defunción general superior al promedio, en ambos casos con muchas oscilaciones. Por su parte, la mortalidad infantil también muy oscilante en un universo tan chico, se comporta con propensión a descender en estos últimos años, claramente por debajo de los valores provinciales.

De los casos de mortalidad infantil en el período 95-97 de los que pudo identificarse el domicilio, el 80% se produjeron en la ciudad de Lincoln, sin identificarse áreas problemas definidas, aunque su localización tiende a ubicarse hacia los bordes de la ciudad, principalmente en el sector oeste. Analizando el resto del partido, se registraron casos aislados en Roberts, El Triunfo y Martínez de Hoz, que en conjunto sumaron el 20% del total de defunciones.

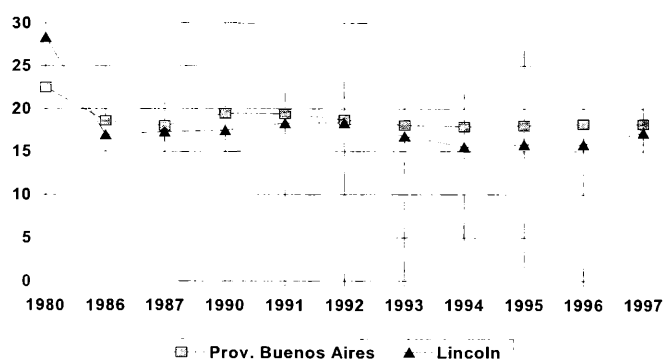
#### Lincoln. Indicadores

comparados: natalidad-mortalidad-mortalidad infantil (en %)

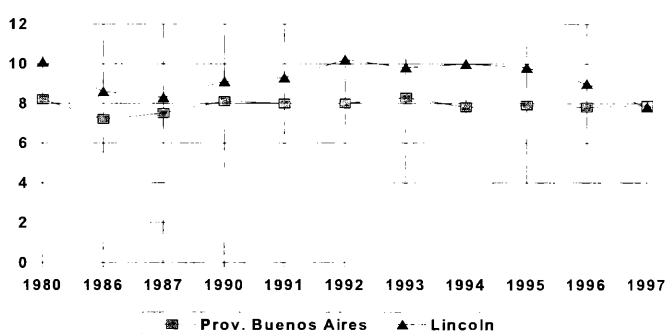
	1980	1986	1987	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
Nacidos Vivos	1.060	655	671	704	745	753	695	647	661	667	732
Tasa Natalidad	28,4	17,0	17,3	17,5	18,3	18,4	16,8	15,5	15,8	15,8	17,2
Defunción Gral	375	330	323	366	378	419	403	415	412	380	333
Tasa Mortalidad	10,1	8,6	8,3	9,1	9,3	10,2	9,8	10,0	9,8	9,0	7,8
Tasa crec. Veget.	18,2	8,4	9,0	8,4	9,0	8,2	7,0	5,5	6,0	6,8	9,4
Defunción Infantil	25	12	18	8	11	24	10	16	9	10	9
Tasa Mort. Infantil	23,6	18,3	26,8	11,4	14,8	31,9	14,4	24,7	13,6	15,0	12,3

fuelle: Dirección de Planificación de la Salud. Ministerio de Salud de la Provincia de Buenos Aires.  
Los datos del año 1997 fueron suministrados por la Municipalidad de Lincoln.

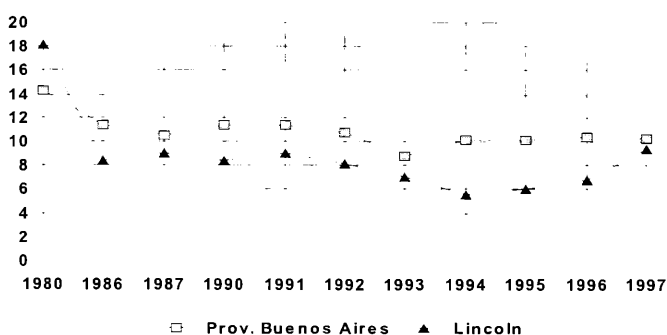
#### Tasa de natalidad: evolución comparativa anual



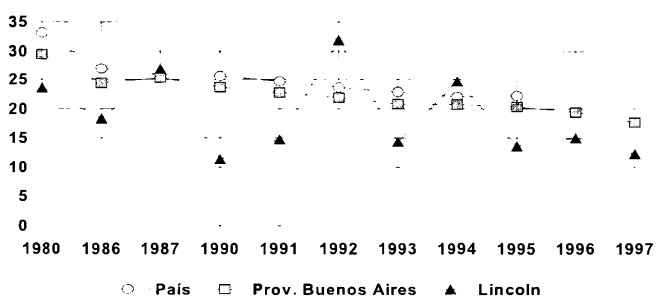
#### Tasa de mortalidad: evolución comparativa anual



#### Tasa de crecimiento vegetativo: evolución comparativa anual

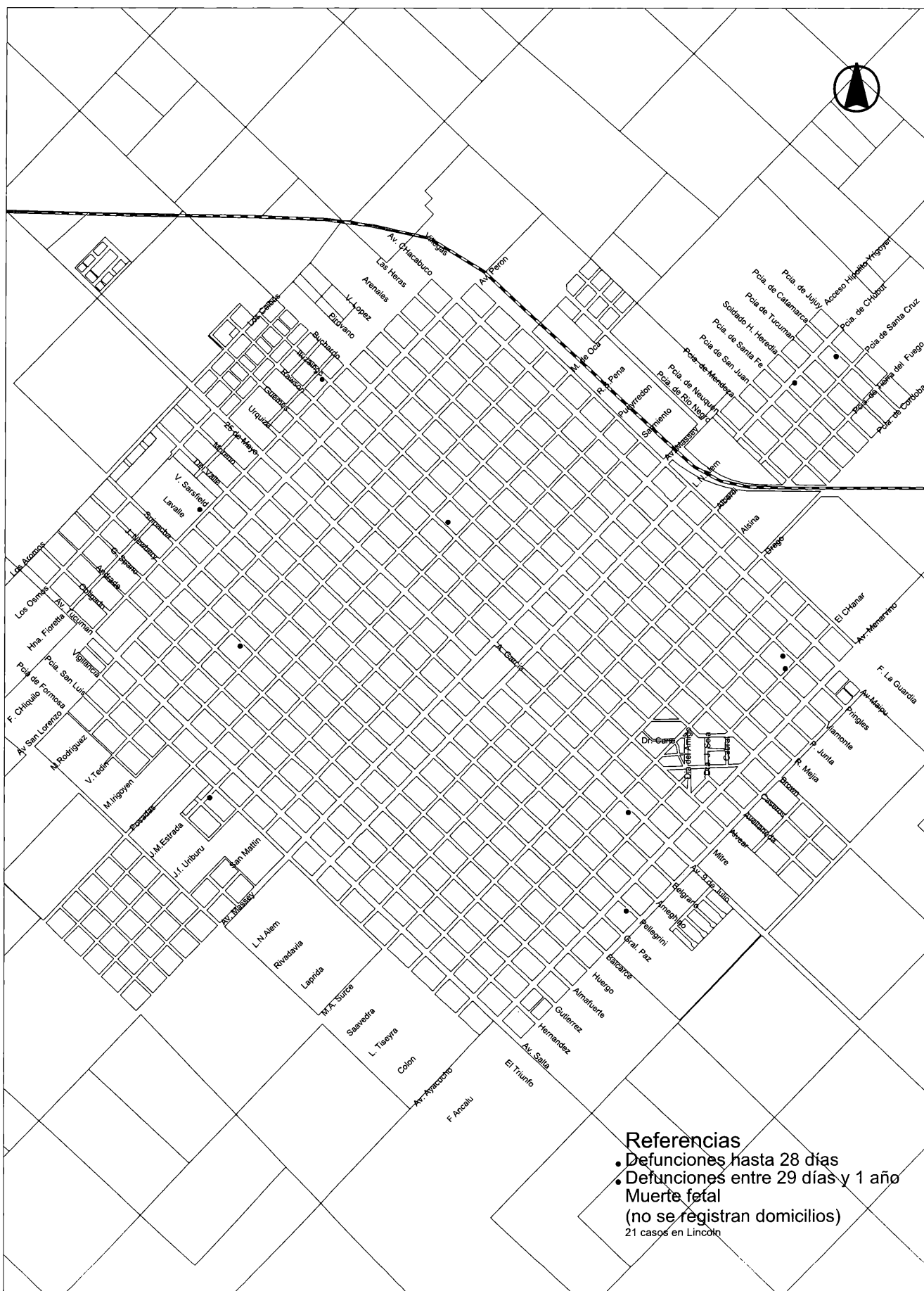


#### Mortalidad infantil: evolución comparativa anual Tasa (0/00 de nacidos vivos)



# Ciudad de Lincoln

## Mortalidad infantil





## Los servicios para la salud

Analizando los servicios para la salud, la cantidad de establecimientos asistenciales en el país en 1995 eran 12.775 sin internación y 3.310 con internación, distribuidos en 5.740 establecimientos del sector oficial sin internación y 1.231 con internación; en 167 establecimientos de Obras Sociales sin internación y 55 con internación y en 6.852 establecimientos del sector privado sin internación y 2.021 con internación.

En 1996, según la Dirección de Estadísticas Vitales del Ministerio de Salud y Acción Social de la Nación, el sector oficial contaba con 6.154 establecimientos, 1239 con internación (14 nacionales, 892 provinciales y 333 municipales) y 4.915 establecimientos sin internación (5 nacionales, 2.762 provinciales y 2.148 municipales).

En el país, la oferta total de establecimientos en 1995 era de 3,69 cada 10.000 hab. sin internación y de 0,96 cada 10.000 hab. con internación mientras que en la provincia es de 2,26 sin internación y 0,61 con internación.

En cuanto a la cantidad de camas en establecimientos asistenciales en 1995, era de 155.822 con 84.094 en el sector oficial (2.341 del Servicio Nacional de Salud, 55.252 del Servicio Provincial de Salud, 20.137 del Servicio Municipal de Salud, 6.364 de Otros Servicios Oficiales y 4.403 del Sector Obras Sociales) y 67.243 en el sector privado.

La oferta de camas en 1995 es de 45,07 camas cada 10.000 habitantes considerando establecimientos públicos y privados, promedio que desciende a 24,3 c.c./10.000 h. si sólo consideramos los establecimientos públicos.

La cantidad de población beneficiaria de alguna obra social en 1996, es 15.593.023, que es el 44,3% del total, dis-

tribuidos en un 60,3% de Obras Sindicales; un 25,8% de Obras de administración mixta, es decir creadas por ley y cuya conducción es ejercida por algún organismo integrado por Empresas del Estado, beneficiarios y empleadores (se redujeron a la mitad en los últimos dos años); un 7,3% de Obras de personal de dirección, un 0,6% de Obras Estatales y el resto, y un 6,0%, en Obras diversas y de otra naturaleza, en franco crecimiento.

Por otra parte, según el CNPV 1991, la cantidad de personas afiliadas a algún sistema de atención de la salud (Obras Sociales, Mutuales, Prepagos, Servicios de Emergencia, etc.) en el país era el 62%.

La cantidad de establecimientos asistenciales en la Provincia de Buenos Aires en 1995 eran 3.891 de los cuales 1.710 son oficiales (1,0% nacionales, 7,4% provinciales y 91,6% municipales) y 2.181 son privados y Obras Sociales. Los establecimientos con internación son 831. Los establecimientos oficiales con internación son 268 y los establecimientos privados o de Obra Social son 563.

Los establecimientos sin internación son 3.060. Los establecimientos oficiales son 1.442, los de Obras sociales son 28 y los del sector privado son 1.590.

La cantidad de camas era de 50.155 con 26.582 en el sector oficial (2.164 del Servicio Nacional de Salud, 13.287 del Servicio Provincial de Salud, 10.765 del Servicio Municipal de Salud, 366 de Otros Servicios Oficiales y 857 del Sector Obras Sociales) y 22.674 en el sector privado. La relación es de 3,8 camas cada 1.000 habitantes.

En la Provincia de Buenos Aires, la oferta de camas es de 47 cada 10.000 habitantes considerando establecimientos públicos y privados (en el Conurbano la oferta del sector oficial es de 9,5 camas cada 10.000 habitantes, con extre-

1998	Unidades Sanitarias Con internación					Hospital P. Lacau	Unidades Sanitarias sin internación	
	Pasteur	Roberts	El Triunfo	M.de Hoz	L. Toscas	Arenaza	Bayauca	C. Salas
Clínica médica	3.277	2.441	904	1.998	2.432	1.120	695	1.678
Odontología	621			43	528		1.421	430
Ginecología	145		25			68		
Pediatría	138	1.067	664	29	147	168		
Traumatología	190		86			11		
Oftalmología	196					87	58	
Otorrinolaringo.	43							
Cardiología	52					42		
Gastroenterolog	36							
Obstetricia	15	154					34	
Psicología	181					2		
Kinesiología	600		289				138	
Laboratorio	646	237						
RX	1099	169		179	73			
Intern. Aguda		195	27	15				
<b>Total</b>	<b>7.239</b>	<b>4.263</b>	<b>1.995</b>	<b>2.264</b>	<b>3.180</b>	<b>1.498</b>	<b>2.346</b>	<b>2.108</b>
N° de camas	24	20	12	8	2	12		

### Sala de primeros auxilios

1998	Bermudez	B°Don Vicente	B° La Rural	B° C. Materno	B° Norte	B° San José
Clínica Med.	6	99	85	366	206	134
Pediatría	14	493	205	1.202	635	976
<b>Total</b>	<b>20</b>	<b>592</b>	<b>290</b>	<b>1.568</b>	<b>841</b>	<b>1.110</b>

mos en General Sarmiento con 4 camas cada 10.000 habitantes o en La Matanza con 3,6 camas cada 10.000), promedio que desciende a 20,0 c.c/10.000 h. si sólo consideramos los establecimientos del sector oficial.

En promedio, el tipo de prestaciones en el Gran Buenos Aires se distribuye en un 62% de consultas médicas, un 28% de estudios y tratamientos y un 10% de internaciones. Sin embargo las consultas médicas crecen en proporción en los establecimientos privados, los estudios y tratamientos en los establecimientos de Obra Social, y las internaciones en los hospitales públicos.

La cantidad de población beneficiaria de alguna cobertura de salud en la Provincia, en 1991, es el 63,3% del total (con el 60,5% en el Gran Buenos Aires y el 65% en el resto de la provincia), distribuidos en un 42,3% con Obras Sociales; un 12,2% con Obra Social y Plan Médico, un 4,5% con Plan Médico o Mutual, un 4,3 con Obra Social e ignora Plan Médico o mutual. La población sin cobertura sería el 36,7%.

### Los servicios para la salud en Lincoln

El partido de Lincoln cuenta con 10 establecimientos con internación: el Hospital Municipal Dr. Ruben Miravalle, y 3 Clínicas privadas (2 en Lincoln y la restante en Roberts), un Hospital de la comunidad "Pedro Lacau" en Arenaza, y 5 Unidades Sanitarias (localizadas en El Triunfo, Martinez de Hoz, Las Toscas, Pasteur y Roberts). Además cuenta con 2 Unidades Sanitarias sin internación (en Bayauca y Carlos Salas) y 6 Salas de Primeros Auxilios (5 en la ciudad de Lincoln y una en la localidad de Bermudez) que cuentan con atención médica periódica, clínica y pediatría,

todas ellas dependientes de la Dirección de Salud de la Municipalidad de Lincoln.

La ciudad de Lincoln cuenta con un establecimiento oficial con internación: El Hospital Municipal Sub-Zonal Dr. Rubén Miravalle, donde trabajan 49 médicos y 84 no médicos, con 123 camas (4 de ellas U.T.I. y 46 para geriatría) y un total de 54.646 consultas externas en 1997 y 2.534 internaciones.

La ciudad de Lincoln cuenta además con 2 Clínicas privadas con internación:

La Clínica Oeste S.A. donde trabajan 34 médicos y especialistas y 30 no médicos, con 41 camas (6 de ellas U.T.I.) y un total de 5.520 consultas externas en 1997.

Y la Clínica Lincoln S.A. donde trabajan 59 médicos y especialistas y 27 no médicos, con 37 camas (5 de ellas U.T.I.), no contándose con datos sobre consultas externas. En la localidad de Roberts, se encuentra la Clínica Roberts S.A. donde trabajan 8 médicos y 15 no médicos, con 24 camas (4 de ellas U.T.I.) y un total de 14.261 consultas externas en 1997.

Finalmente, en la localidad de Arenaza se encuentra el Hospital privado de la comunidad "Pedro Lacau", subsidiado por la Municipalidad, donde trabajan 8 médicos, 4 profesionales y 8 no profesionales, con 12 camas y un total de 1.555 consultas en 1997 y 1.489 consultas externas en 1998.

La oferta de establecimientos en el partido de Lincoln en 1997, es de 14 del sector oficial - 6 con internación y 8 sin internación: 1,41 establecimientos cada 10.000 habitantes con internación y de 1,88 sin internación.

En el partido de Lincoln la oferta es de 303 camas repartidas en 6 establecimientos oficiales y 4 privados, 7,1 camas

### Establecimiento oficial: consultas externas e internaciones

Especialidades	Consultas (1997)	Internaciones (1997)
Clínica médica	4.609	675
Pediatría	6.274	449
Ginecología	3.540	503
Cardiología	1.364	
O.R.L.	480	59
Oftalmología	1.475	5
Urología	430	76
Guardias	25.467	
Psiquiatría	708	88
Dermatología	813	
Traumatología y ortopedia	1.891	173
Cirugía plástica		6
Endocrinología	430	
Puericultura	2.204	
Gastroenterología	515	
Neurología	563	
Clínica quirúrgica		147
Clínica pediátrica		25
Neonatología		75
U.T.I.		171
Psicología	947	
Fonaudiología	345	
Kinesiología	2.607	
Anestesiás		503 (no se suma en internaciones)
Cesáreas		82
Ecografías	14	
TOTAL	54.646	2.534

cada 1.000 habitantes. La Organización Mundial de la Salud recomienda un mínimo de 4,6 camas cada 1.000 habitantes.

Por último, en la provincia la oferta de médicos en 1995 es de 2,5 cada 1.000 habitantes, en La Plata, Capital de La Provincia es de 10,1 y en Lincoln es de 2 si consideramos los datos del Colegio de Médicos de la Provincia de Buenos Aires (84 médicos). Esto muestra una aceptable proporción local, ya que la Organización Mundial de la Salud establece un mínimo de 1,42 médico cada 1.000 habitantes, o lo que es igual 1 médico cada 700 habitantes.

### Cobertura de salud

Según cifras oficiales de 1991, el 59,7% de la población, unas 24.226 personas, contaría con algún tipo de cobertura

de salud, sea una obra social, plan médico o mutual, o con ambos. El 40,3% tiene sólo obra social, el 2,6% tiene sólo plan médico o mutual, 10,5% tiene obra social y plan médico o mutual y el 6,2% tiene obra social e ignora plan médico o mutual.

Según datos de la Municipalidad existen en la actualidad unos 29.800 afiliados a las distintas obras sociales del partido, el 70% de la población.

En síntesis, la oferta de salud "curativa" de Lincoln se encuentra por encima del promedio provincial en cantidad de establecimientos y de camas en proporción a la cantidad de habitantes, así como la proporción de gente con cobertura de salud, sólo, la cantidad de médicos por habitante en el partido es comparativamente baja. Estos datos son alentadores, y permiten fortalecer una estrategia de desarrollo para una mejor calidad de vida de los habitantes de

Especialidad	Médicos y especialistas	Consultas externas
Cirugía	6	
Clínica Médica	4	2.000
Gastroenterología	1	
Dermatología	1	
Urología	2	120
Cardiología	2	360
Tocoginecología	3	240
Neumatología	1	
Anestesiología	1	
Diagnóstico por imágenes	1	
Otorrinolaringología	2	
Ortopedia y traumatología	3	1.000
Psiquiatría	4	
Pediatría	1	1.800
Anatomía patológica	1	
Endocrinología	1	
<b>Total</b>	<b>34</b>	<b>5.520</b>

Especialidad	Médicos y especialistas
Anatomopatología	1
Anestesióloga	3
Cardiología	3
Cardiología infantil	1
Cirugía	4
Cirugía plástica	1
Clínica médica	9
Dermatología	2
Diagnóstico por imágenes	1
Gastroenterología	1
Ginecología y Obstetricia	5
Hemoterapia	1
Neurocirugía	1
Neurología	1
Nutrición y diabetes	2
Oftalmología	2
Ortopedia y traumatología	2
Oncología	1
Otorrinolaringología	2
Pediatría	6
U.T.I. pediátrica	1
Nutricionista infantil	1
Urología	2
U.T.I.	6
<b>Total</b>	<b>59</b>

Especialidades	Consultas externas
Traumatología	238
Kinesiología	261
Psicología	241
Obstetricia	306
R.X.	1.140
Laboratorio	563
Clínica general	2268
Pediatría	3.333
Odontología	5.263
Ginecología	648
<b>Total</b>	<b>14.261</b>

Lincoln.

### Sectores con Necesidades Básicas Insatisfechas

El indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas define a los sectores sociales que padecen de pobreza extrema y es un indicador internacionalmente aceptado. Se construye incluyendo a los hogares que reúnen una o más de una de las siguientes condiciones:

-HACINAMIENTO: hogares con más de tres personas por habitación.

-VIVIENDA: hogares que habitan en pieza de inquilinato o vivienda precaria.

-CONDICIONES SANITARIAS: Los hogares que no tienen ningún tipo de retrete.

-ASISTENCIA ESCOLAR: Los hogares con algún miembro de 6 a 12 años que no asiste o nunca asistió a la escuela.

-CAPACIDAD DE SUBSISTENCIA: Los hogares que tienen cuatro personas o más por miembro ocupado y además, cuyo jefe no tiene educación (o sea, que nunca asistió a algún establecimiento educacional, o asistió como máximo hasta dos años al nivel primario).

Las tres primeras representan niveles críticos de privación de los hogares en sus necesidades habitacionales. La cuarta condición representa insuficiencia de acceso a la educación básica. La quinta condición representa una potencial incapacidad de los hogares de mayor tamaño y con una alta proporción de miembros inactivos, de obtener ingresos suficientes para una subsistencia adecuada debido a la desventaja ocupacional que significa la falta de educación del jefe del hogar.

En el país el total de hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas en 1991 sumó el 16,5% del total de hogares del país, es decir 1.410.876 sobre 8.562.875, con un 7% de hogares con indicadores de privación en hacinamiento, un 6,3% de hogares con indicadores de privación en vivienda, un 3% en condiciones sanitarias precarias, un 1% en inasistencia escolar y un 2,3% sin capacidad de subsistencia. Por su parte, el total de personas en hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas en 1991 suma el 19,9% es decir 6.427.257 sobre el total de población censada en el país en 1991, es decir 32.245.467; con un 12,2% de población con indicadores de privación en hacinamiento, un

6,6% de población con indicadores de privación en vivienda, un 3,8% en condiciones sanitarias precarias y un 1,8% con inasistencia escolar.

Las provincias que presentan indicadores más altos de población en hogares con NBI en 1991, son Chaco (39,5%), Formosa (39,1%), Santiago del Estero (38,2%), Salta (37,1%), Jujuy (35,5%), Misiones (33,6%) y Corrientes (31,4%). Por su parte los territorios con indicadores más bajos son la Capital Federal con el 8,1%, el interior de la provincia de Buenos Aires (sin considerar al Gran Buenos Aires) con el 12,8%, La Pampa con el 13,5%, la Región Capital (Berisso, Ensenada y La Plata) con el 14,1%, Santa Cruz con el 14,7% y Córdoba con el 15,1%; el resto de las provincias y el Gran Buenos Aires (19,5%) oscilan entre más del 15% y menos del 30%.

El caso de la provincia de Buenos Aires con un 14,7% de sus hogares y un 17% de su población en hogares con NBI tiene un marcado contraste entre su interior, donde se concentra 1/3 de la población y el 12,8% de la población en hogares con NBI, con niveles relativamente bajos de extrema pobreza y el Conurbano con 2/3 de la población y el 19,5% en hogares con NBI, con altos niveles de pobreza. Por su parte, en el Conurbano, el 10,9% de la población acusa indicadores de hacinamiento, el 10,5% de vivienda, el 1,4% de condiciones sanitarias y el 1,2% de asistencia escolar. Mientras que en el resto de la provincia el 8,6% de la población acusa indicadores de hacinamiento, 4,4% de vivienda, 1% de condiciones sanitarias y 1,1% de asistencia escolar. Es decir que el hacinamiento es proporcionalmente importante en los dos sectores en que se divide el territorio provincial; la vivienda precaria adquiere particular relevancia en el Conurbano, aunque también ocupa el segundo lugar en el interior; y tanto el indicador de condiciones sanitarias como el de asistencia escolar ocupan una porción menor y semejante de la problemática global. En la proporción de hogares sin capacidad de subsistencia puede deducirse una mayor proporción en el interior que en el Gran Buenos Aires.

Para tener una primera aproximación al contexto de análisis de estos sectores en Lincoln, y su proyección en el tiempo, es bueno saber que en los partidos integrantes del Conurbano la población en hogares con NBI, aún no con-

Especialidades	Consultas externas
Traumatología	238
Kinesiología	261
Psicología	241
Obstetricia	306
R.X.	1.140
Laboratorio	563
Clínica general	2268
Pediatría	3.333
Odontología	5.263
Ginecología	648
<b>Total</b>	<b>14.261</b>

### Establecimientos del sector oficial con o sin internación (1995/96)

	TOTAL			NACIONAL			PROVINCIAL			MUNICIPAL		
	total	c/int.	s/int.	total	c/int.	s/int.	total	c/int.	s/int.	total	c/int.	s/int.
ProvBsAs	1.710	268	1.442	17(1)	*6	*11	127	*54	*73	1.566	*179	*1.387
Lincoln	14	6	8							14	6	8

(1) Incluye establecimientos pertenecientes a las Fuerzas Armadas. (\*) cifras a verificar

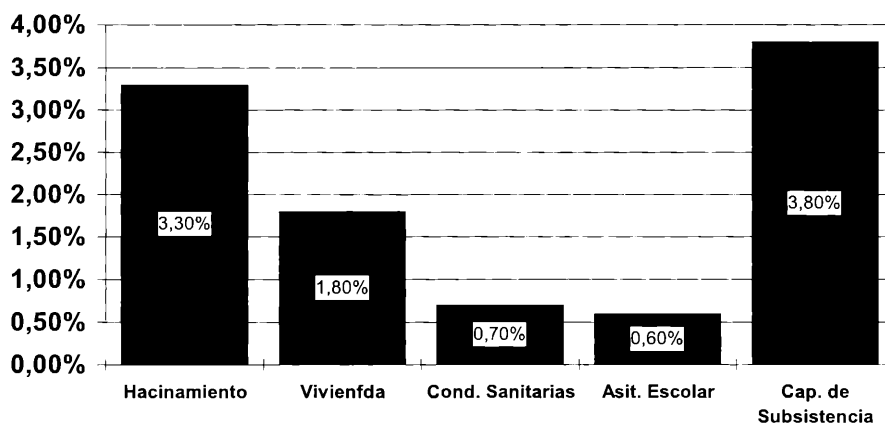


**Hogares y población con N.B.I. por indicador de privación**

	N.B.I.		Hacinamiento		Vivienda		Cond.San		Asist.Escol		Cap.subsist	
	hogar	pobl.	hogar	pobl.	hogar	pobl.	hogar	pobl.	hogar	pobl.	hogar	pobl.
<b>País 80</b>	22,3	27,7										
'84	22,3	28	8,8		8,7		4,9		2,6		6,8	
'91	16,5	19,9	7,0	12,2	6,3	6,6	3,3	3,8	1,0	1,8	2,3	
<b>Provincia 80</b>	19,9	24,3										
'84	19,9	24,3	7,6		9,9		2,3		2,3		4,8	
'91	14,7	17	6,1	10	7,3	8,2	1,3	1,3	0,8	1,1	2,1	
<b>Conurbano 80</b>	21,7											
'84	21,9	26,7	8,6		12,2		2,5		2,6		4,3	
'91	16,5	19,5	6,6	10,9	9,5	10,5	1,3	1,4	0,8	1,2	1,8	
<b>restoProv 80</b>	16,9											
'84	16,5	19,8	5,8		6,1		1,9		1,8		5,7	
'91	11,7	12,8	4,9	8,6	4,2	4,4	0,9	1	0,7	1,1	2,7	
<b>Lincoln '80</b>	16,2	18,5										
<b>Lincoln '91</b>	9,6	10,2	3,3		1,8		0,7		0,6		3,8	

Fuente: Censos de Población y Vivienda 1980 y 1991, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1984 con datos de Censo '80-

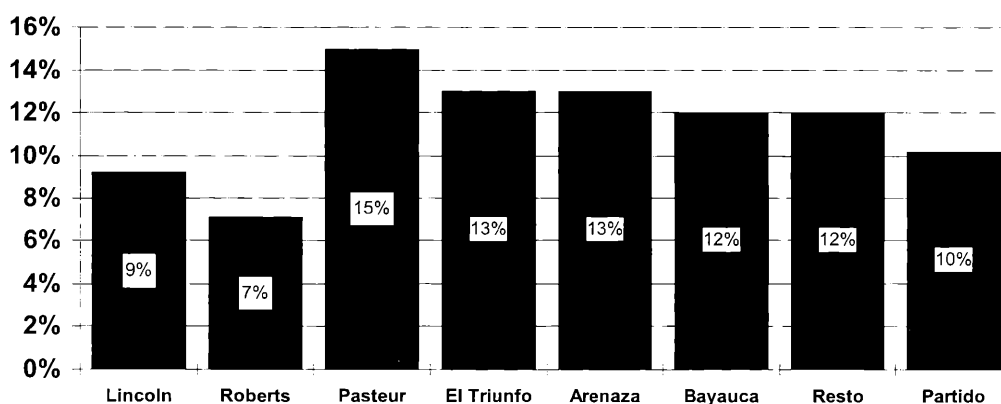
**Partido de Lincoln: hogares y población con N.B.I. por tipo de indicador de privación (1991)**



**Población con N.B.I. y cobertura de obra social por localidad (1991)**

Localidad	% con NBI	% Sin Obra Social	% Con Obra social	% sin NBI	% Con Obra social	% Sin Obra social
Lincoln	9,2	41	59	90,8	61	39
Roberts	7,1	55	45	92,9	63	37
Pasteur	15	42	58	85	58	42
El Triunfo	13	53	47	87	54	46
Arenaza	13	59	41	87	74	26
Bayauca	12	66	34	88	72	28
Resto partido	12			88		
Partido	10,2	56	44	89,8		

**Partido de Lincoln: población con N.B.I. por localidad (1991)**



siderando como indicador a la Capacidad de Subsistencia, alcanzan picos realmente elevados: por ejemplo superan el 20% Florencio Varela 32%, Moreno 28,5%, Esteban Echeverría 26,4%, General Sarmiento 26,3%, Tigre y Merlo 25,9%, San Fernando 22,3%, Berazategui 21,7%, La Matanza 21,4%, Quilmes 21,2% y Almirante Brown 20,7%. Los registros oficiales realizados por el INDEC en Lincoln, en 1980 y 1991, muestran que tendría en 1991 un 9,6 de sus hogares y un 10,2% de su población con NBI (en 1980 era el 16,2% de sus hogares y el 18,5% de su población), con un 3,3% de hogares con niveles críticos de hacinamiento, un 1,8% de vivienda, 0,7% de condiciones sanitarias, 0,6% de asistencia escolar y un 3,8% de capacidad de subsistencia.

Esto indica una importante baja en la cantidad de hogares con NBI, lo que se traduce en un mejoramiento en la oferta de calidad de vida del partido,

En 1991, el 56% de la población NBI del partido de Lincoln no tiene cobertura de salud.

En la ciudad de Lincoln, en tanto, la cantidad de población con NBI asciende al 9,2%, de las cuales el 59% carece de obra social.

En la localidad de Roberts, la cantidad de población con NBI asciende al 7,1%, de las cuales el 45% carece de obra social. En la localidad de Pasteur, la cantidad de población con NBI asciende al 15%, de las cuales el 58% carece de obra social. En la localidad de El Triunfo, la cantidad de población con NBI asciende al 13%, de las cuales el 47% carece de obra social. En la localidad de Arenaza, la cantidad de población con NBI asciende al 13%, de las cuales el 41% carece de obra social.

En la localidad de Bayauca, la cantidad de población con NBI asciende al 12%, de las cuales el 34% carece de obra social.

Y en las restantes localidades del partido, incluyendo el área rural, la población con NBI representa el 12% del total.

Si bien, sólo el 9,6% de los hogares del partido tienen necesidades básicas insatisfechas, los indicadores de privación de mayor participación dentro de este porcentaje son el hacinamiento (3,3% de los hogares) y la capacidad de subsistencia (3,8% de los hogares), lo que indica que el déficit de vivienda y nivel de ingreso de la población de Lincoln es un elemento de significación a la hora de abordar la problemática de la población con NBI del partido.



# La seguridad

Según cifras oficiales, la tasa de delincuencia en el país creció del 81,5 por cada 10.000 habitantes en 1980 a 204,3 por cada 10.000 habitantes en 1995 con un incremento del 150,6%. Sin embargo la población carcelaria evolucionó de 23.732 personas en 1980 con un 49% de condenados y un 51% de procesados, a 6.243 en 1995 con un 45% de condenados y un 55 % de procesados. La tasa de reincidencia en 1991 era del 23,4%.

En el país, de los 710.467 hechos delictuosos con intervención policial de 1995, el 65,1% fueron delitos contra la propiedad (robos, etc.), el 18,6% fueron delitos contra las personas (agresiones, violaciones, etc.), el 7,8% fueron delitos contra la libertad (raptos, etc.), el 1,8% fueron juegos prohibidos (quiniela clandestina, etc.), el 1,1% fueron delitos contra la honestidad (defraudaciones, estafas, etc.), el 0,9% fueron delitos contra la Ley de Estupefacientes, el 0,4% fueron homicidios dolosos, y el otro 4,3% se repartió en un sinnúmero de otras causas.

De las 17.998 sentencias condenatorias en 1994, el 53,7% fueron por delitos contra la propiedad, el 18,7% por delitos contra las personas, el 3,1% por homicidios dolosos, el 2,9% por delitos contra la honestidad, el 2,6% por delitos contra la libertad, el 5,0% por delitos contra la administra-

ción pública, y el 14,0% restante por otras causas en las que no figuran ni los juegos prohibidos ni la violación a la ley de estupefacientes.

Según datos del Registro Nacional de Reincidencia y Estadística Criminal del Ministerio del Interior, en el período '80-'96, la tasa de delincuencia creció en la Provincia del 39,7 por cada 10.000 habitantes al 111,% por cada 10.000 habitantes, el incremento fue del 180,6%.

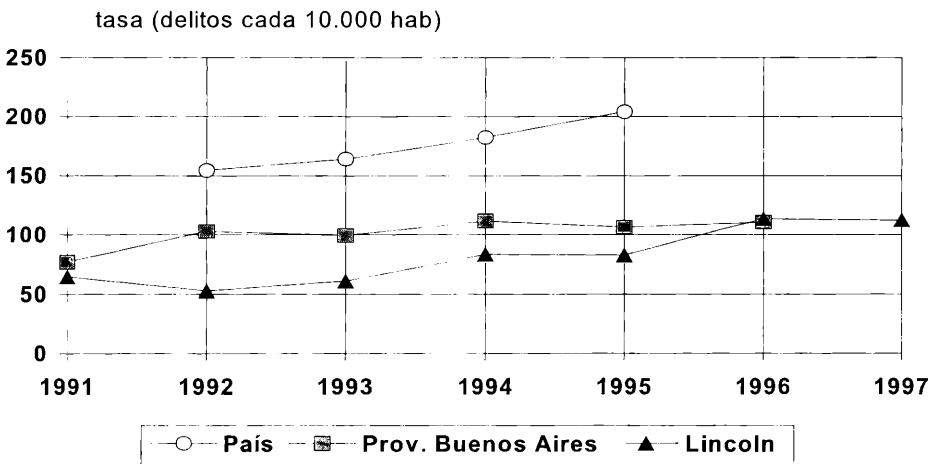
Según registros de la Jefatura de Policía de la Provincia de Buenos Aires y de la Secretaría de Seguridad, durante 1991 se cometieron en la Provincia de Buenos Aires 96.835 delitos, con una tasa de delincuencia de 77,0 por cada 10.000 habitantes, en 1992 fueron 131.483 delitos, con una tasa de delincuencia de 103,1 por cada 10.000 habitantes, en 1993 fueron 128.510 delitos, con una tasa de delincuencia de 99,4 por cada 10.000 habitantes, en 1994 fueron 146.733 delitos con una tasa de delincuencia de 111,9 por cada 10.000 habitantes, en 1995 se cometieron 140.356 delitos; y en 1996 se cometieron 150.208 delitos, con una tasa de delincuencia de 111,1 por cada 10.000 habitantes. La tasa de reincidencia en 1991 era del 23,4%.

En 1996 la estructura de hechos delictuosos en la Provincia estuvo compuesta por un 64,3% contra la propiedad, un 18,8% contra las personas, un 11,7% contra la libertad, un

**Evolución de la Tasa de delincuencia: país, provincia de Bs. As. y partido de Lincoln**

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
País		154,3	164,0	182,2	204,3		
Bs. As.	77,0	103,1	99,4	111,9	107,0	111,1	
Lincoln	64,9	53,3	61,5	83,6	82,9	113,6	112,6

**Tasa de delincuencia: evolución comparativa anual**





1,1% contra la honestidad y un 4,1% por otro tipo de delitos.  
**La Seguridad en el partido de Lincoln**

En el partido de Lincoln, según datos de la Secretaría de Seguridad de la Provincia, se registran 261 delitos en 1991, con una tasa de delincuencia de 64,9 por cada 10.000 habitantes, 218 delitos en 1992, con una tasa de delincuencia de 53,3 por cada 10.000 habitantes, 254 delitos en 1993, con una tasa de delincuencia de 61,5 por cada 10.000 habitantes, 348 delitos en 1994 con una tasa de delincuencia de 83,6 por cada 10.000 habitantes, 348 delitos en 1995, con una tasa de delincuencia de 82,9 por cada 10.000 habitantes, 481 delitos en 1996, con una tasa de delincuencia del 113,6 por cada 10.000 habitantes y 478 delitos en 1997, con una tasa de delincuencia de 112,6 cada 10.000 habitantes (en estos 2 últimos años según datos suministrados por la Municipalidad).

De los 481 hechos delictuosos con intervención policial de 1996, el 38,7% fueron robos, el 36% fueron hurtos, el 11,5% fueron daños, el 5,4% amenazas y el 10,8% restante fueron otros delitos.

De los 478 hechos delictuosos con intervención policial de

1997, el 36% fueron robos, el 39% fueron hurtos, el 11,7% fueron daños, el 5,4% amenazas y el 7,8% restante fueron otros delitos.

La tasa de delincuencia en el partido de Lincoln ha sido históricamente inferior a la media nacional y provincial, sin embargo en estos dos últimos años se observa un marcado incremento en los delitos, que ubica la tasa en los valores promedio de la provincia (inclusive superándolos).

La tasa de delincuencia en la ciudad de Lincoln, ronda los 116,3 delitos por año cada 10.000 habitantes, valor superior al partido (112,6), a las restantes localidades (109,4) y al sector rural que registró una tasa de 102,8 delitos cada 10.000 habitantes. En las localidades del interior del partido las tasas son muy variadas, bajas o nulas en algunas y superiores al promedio del partido en otras (Bayauca - 141,8- y Triunvirato -más de 300-).

Observemos las tasas de delincuencia diferenciadas por barrio para la ciudad de Lincoln en el año 1997:

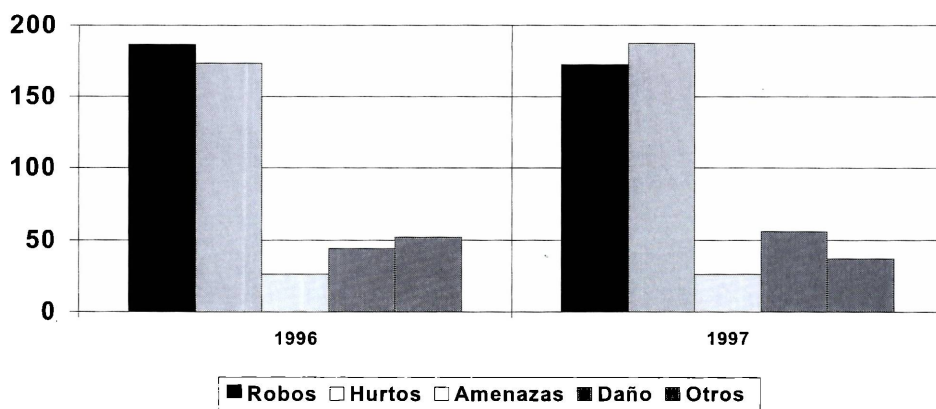
El Área Centro registra el mayor número de delitos (42) y consecuentemente tiene niveles altos de inseguridad con el 13,8% de los delitos ocurridos en la ciudad en 1997 y una tasa de 223,6 delitos cada 10.000 habitantes, tentada

#### Composición del delito en el partido de Lincoln

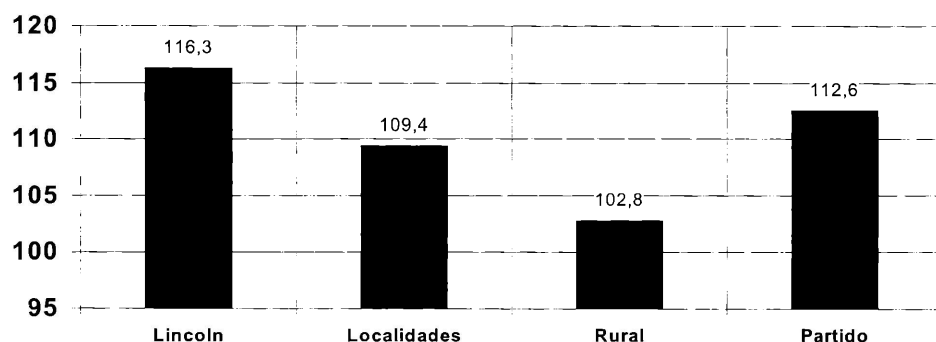
año	Robos	Hurtos	Amenazas	Daño	Otros	TOTAL
1996	186	173	26	44	52	481
1997	172	187	26	56	37	478

Otros: Daños, Homicidio, Fuga del hogar, Defraudación, Abuso de armas, Violación, Suicidio, Corrupción de Menores, Extorsión, Abuso deshonesto, Estafas.

#### Seguridad en Lincoln: composición del delito



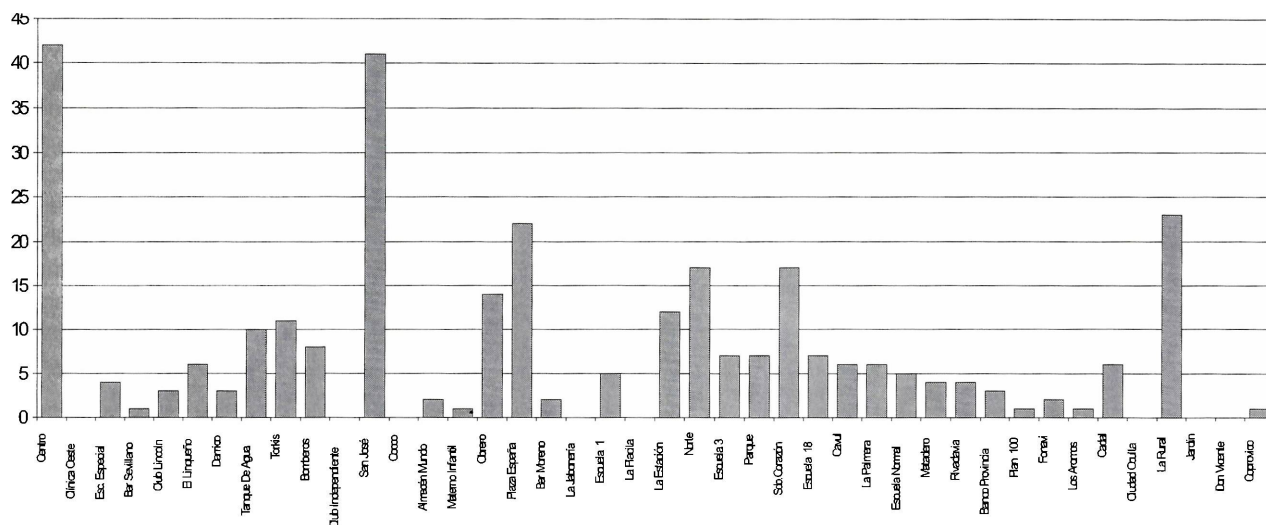
#### Seguridad en Lincoln: tasa de delincuencia por sector (1997)



**Delitos por barrio: nº de casos y tasas de delincuencia**

	BARRIO	población 1998	Delitos 1997	% por barrio	Tasa de delinc. Delito c/10.000 hab
1	Centro	1856	42	13,8	226,3
2	Clínica Oeste	365	0	0,0	0,0
3	Esc. Especial	456	4	1,3	87,7
4	Bar Sevillano	146	1	0,3	68,5
5	Club Lincoln	185	3	1,0	162,2
6	El Linqueño	236	6	2,0	254,2
7	Damico	351	3	1,0	85,5
8	Tanque De Agua	450	10	3,3	222,2
9	Torkist	528	11	3,6	208,3
10	Bomberos	680	8	2,6	117,6
11	Club Independiente	121	0	0,0	0,0
12	San José	3361	41	13,4	122,0
13	Cocco	148	0	0,0	0,0
14	Almacén Mundo	213	2	0,7	93,9
15	Materno Infantil	350	1	0,3	28,6
16	Obrero	296	14	4,6	473,0
17	Plaza España	2374	22	7,2	92,7
18	Bar Moreno	324	2	0,7	61,7
19	La Jabonería	18	0	0,0	0,0
20	Escuela 1	311	5	1,6	160,8
21	La Placita	313	0	0,0	0,0
22	La Estación	896	12	3,9	133,9
23	Norte	2062	17	5,6	82,4
24	Escuela 3	734	7	2,3	95,4
25	Parque	265	7	2,3	264,2
26	Sdo. Corazón	3251	17	5,6	52,3
27	Escuela 18	979	7	2,3	71,5
28	Cavul	395	6	2,0	151,9
29	La Palmera	298	6	2,0	201,3
30	Escuela Normal	476	5	1,6	105,0
31	Matadero	430	4	1,3	93,0
32	Rivadavia	291	4	1,3	137,5
33	Banco Provincia	259	3	1,0	115,8
34	Plan 100	216	1	0,3	46,3
35	Fonavi	745	2	0,7	26,8
36	Los Aromos	314	1	0,3	31,8
37	Cadal	153	6	2,0	392,2
38	Ciudad Oculta	284	0	0,0	0,0
39	La Rural	578	23	7,5	397,9
40	Jardín	69	0	0,0	0,0
41	Don Vicente	151	0	0,0	0,0
42	Coprovico	221	1	0,3	45,2
<b>Total ciudad de Lincoln</b>		<b>26.149</b>	<b>304</b>	<b>100</b>	<b>116,3</b>
<b>Localidades</b>		<b>9.962</b>	<b>109</b>		<b>109,4</b>
<b>Sector rural</b>		<b>6.320</b>	<b>65</b>		<b>102,8</b>
<b>Total Partido</b>		<b>42.431</b>	<b>478</b>		<b>112,6</b>

**Ciudad de Lincoln: delitos por barrios (1997)**



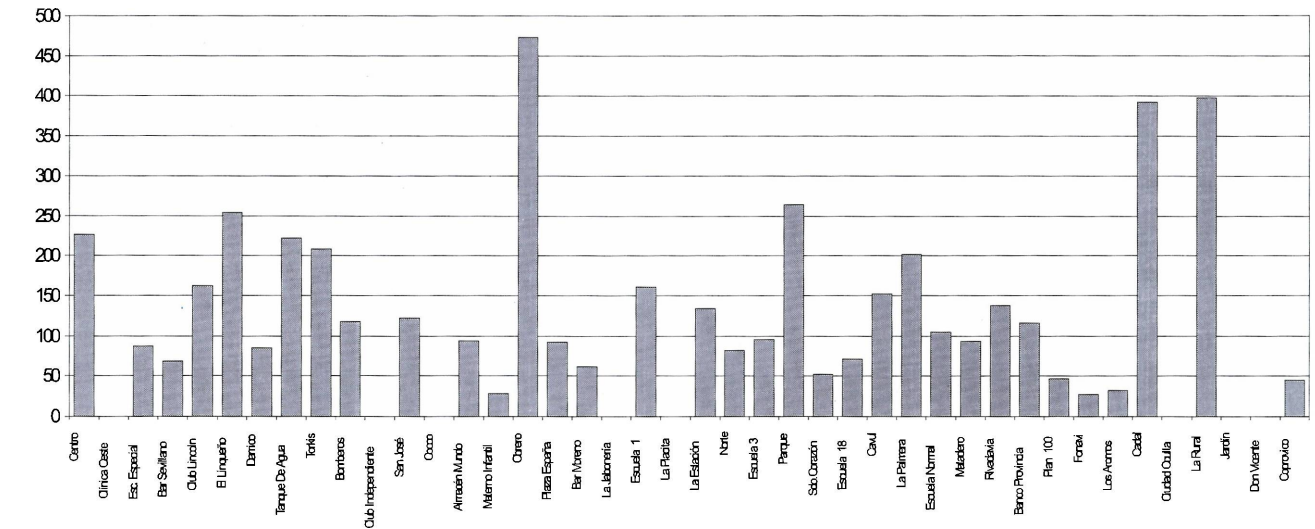
seguramente por la importante cantidad de comercios y el mayor movimiento vehicular y peatonal que registra en comparación con los otros sectores de la ciudad. El barrio San José le sigue en orden en cuanto a cantidad de delitos (41) pero con una tasa menor (122) en función de su mayor densidad poblacional, aunque la misma es superior al promedio de la ciudad (112,6). No obstante los niveles más altos de inseguridad con relación a la población se registran en barrio Obrero, con una tasa de delincuencia superior a los 450 delitos cada 10.000 habitantes, La Rural y Cadal (cerca de 400), El Linqueño y barrio Parque (algo más de 250), y Tanque de Agua, Torkis y la Palmera (algo más de 200). El resto de los barrios registran tasas variables, menores a 200 delitos cada 10.000 hab. y en algunos casos con tasas nulas.

La Seguridad en el Tránsito

Mientras que en el mundo las víctimas por accidentes de

tránsito descienden, en la Argentina ascienden año a año: el índice comparado es de 27,3 por cada 100.000 habitantes, mientras que en EE UU es de 17, en Francia de 16,7, en Australia de 13, en Japón de 10,5 o en Inglaterra de 7,5 muertes cada 100.000 habitantes. Medido de otra manera se confirma que mientras que en Suecia se registran 141 muertos por cada millón de vehículos, Holanda 180, Estados Unidos 210 o Italia 230; en la Argentina la cifra asciende a 1.695 muertos por cada millón de vehículos. La cantidad de muertes anuales por accidentes de tránsito en el país, rondan las 10.000, pero otras 140.000 personas sufren heridas, de las cuales 50.000 quedan con discapacidades físicas irreversibles. Además, los accidentes son la primera causa de muerte en personas de 1 a 30 años, y la segunda en personas de cualquier edad; e implican una pérdida para el país de unos 5.000 millones de pesos al año, un cuarto del total de nuestras exportaciones y cinco veces la inversión vial anual promedio prevista por el Estado. Sin embargo, según registros del Instituto de Seguridad y Educación Vial (ISEV) la cantidad de muertes por acciden-

Ciudad de Lincoln: tasa de delincuencia por barrios (1997)



Según el Registro Nacional de Reincidencia de Estadística Criminal del Ministerio de Justicia de la Nación, en el país, estas fueron las cifras:

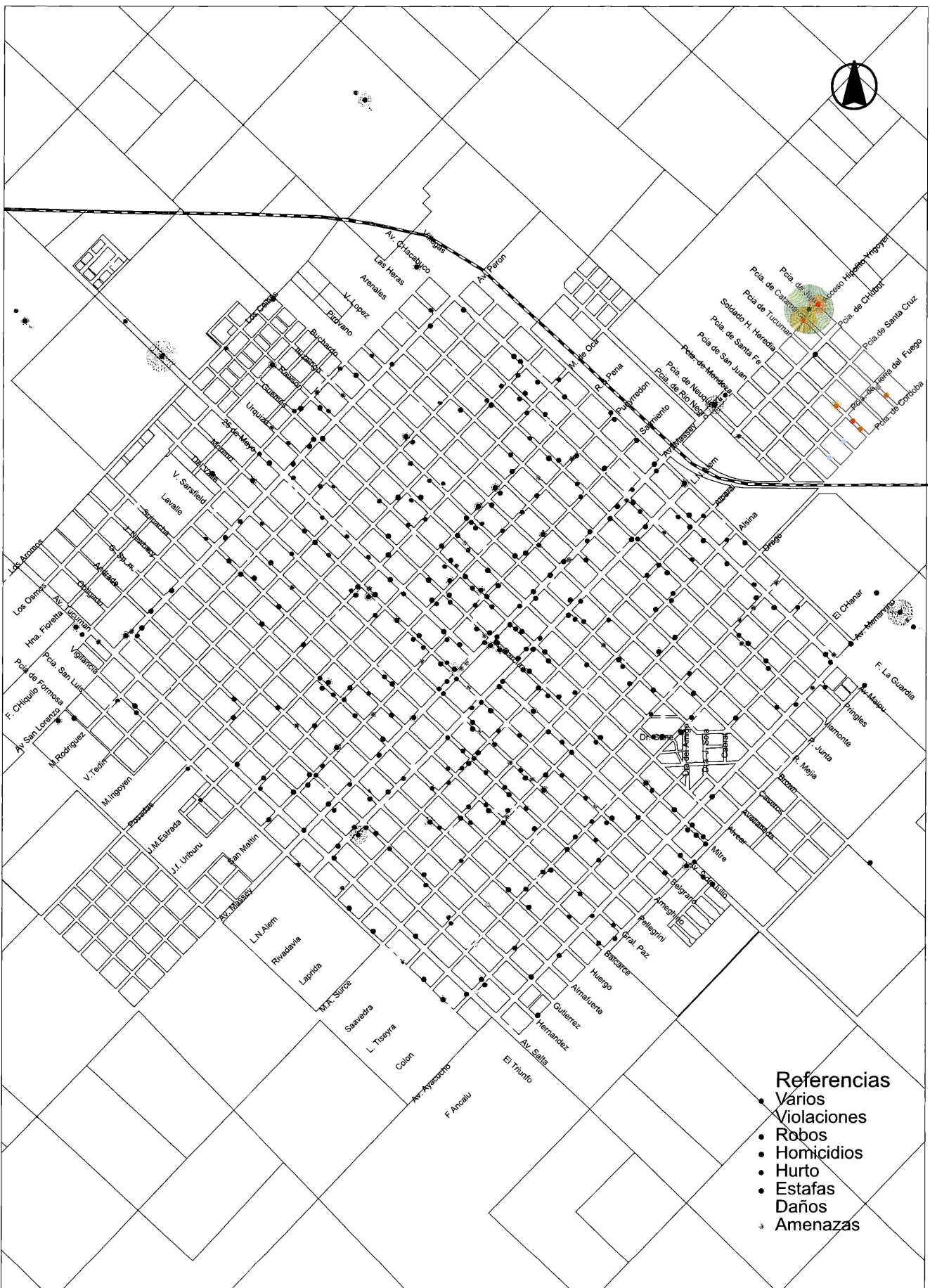
período	accidentes	mueartos	heridos (graves y leves)
1990	118.817	3.363	30.377
1991	121.743	3.657	36.945
1992	140.653	4.594	51.141
1993	170.333	4.871	46.677
1994	187.415	6.262	58.669
1995	184.146	5.060	62.810

Según el Registro Nacional de Reincidencia de Estadística Criminal del Ministerio de Justicia de la Nación, en la provincia de Buenos Aires, estas fueron las cifras:

período	accidentes	mueartos	heridos
1990	4.844	1.332	5.836
1991	5.300	1.585	6.833
1992	8.105	2.064	9.964
1993	11.062	2.216	12.448
1994	14.251	2.943	16.283
1995	12.285	2.252	13.087



## Ciudad de Lincoln Delitos (1995/1996/1997)





# Ciudad de Lincoln

## Tasa de delincuencia por barrio



tes de tránsito en el país registradas en 1994 superó la de 1993 (el número de víctimas fatales en 1993 habría sido según el Instituto, de 8.116 mientras que fue de 9.120 casos en 1994, con un promedio de 25 personas muertas por día). En 1995, los siniestros callejeros graves crecieron un 16% y la mortalidad un 10% con 10.029 casos y un promedio de 27 muertos diarios. Por su parte los heridos graves tuvieron una leve merma con 13.140 heridos graves contra 13.505 en 1994.

En 1996 la cantidad de muertes producidas por accidentes de tránsito fue de 9.919, con un promedio de 29 personas muertas por día, con una mayor proporción en los meses de verano y con un 54% de las muertes en las zonas rurales contra un 46% en zonas urbanas.

El 51% de los conductores siniestrados tenía entre 17 y 30 años, el 29% entre 31 y 45 años, el 15% entre 46 y 60 años y el 5% más de 60 años.

El 20% de las víctimas tenía entre 0 y 15 años, el 37% entre 16 y 30 años, el 23% con edades comprendidas entre los 31 y los 45 años, el 12% entre 46 y 60 años y el 8% de más de 60 años.

El 55% de los rodados fueron autos, 16% fueron camiones, 11% ómnibus, 9% motos, 5% ferrocarriles y 4% bicicletas. Además, el 54% de los accidentes fueron entre dos o más vehículos, el 21% fueron accidentes de un sólo vehículo (vuelco, etc.) y el 25% fueron atropello a peatones.

De estos accidentes, un 60% se produce con buen tiempo y un 80% con buena calzada. El 18% fueron vuelcos, el 22% salieron de la vía, el 35% fueron colisiones frontales, el 17% fueron colisiones de cola y 9% de ángulo. Por otra parte, en 1996, el 15% fueron protagonizados por camiones y ómnibus y el 13% fueron accidentes nocturnos.

## La Seguridad en el tránsito en el partido de Lincoln

Según registros oficiales provisorios de 1996, Lincoln contaba con 14.948 vehículos patentados, de los cuales 9.721

son autos, 4.572 son camiones o camionetas, 510 son acoplados, 72 son ómnibus y 73 son vehículos especiales. El índice de motorización en 1996 fue de 22,9 autos cada 100 habitantes, superior a la media provincial, que fue de 19,2 autos cada 100 habitantes.

La seguridad en el partido de Lincoln está cubierta por la Policía de la Provincia, con la Comisaría de Lincoln, una Sub-Comisaría en Roberts y 5 destacamentos en El Triunfo, Arenaza, Bayauca, Pasteur y Martínez de Hoz. Estos establecimientos cuentan con 2 Sub-Comisarios, 4 Oficiales Jefes, 12 Oficiales Subalternos, y 68 Sub-Oficiales y Tropas, es decir un total de 86 agentes.

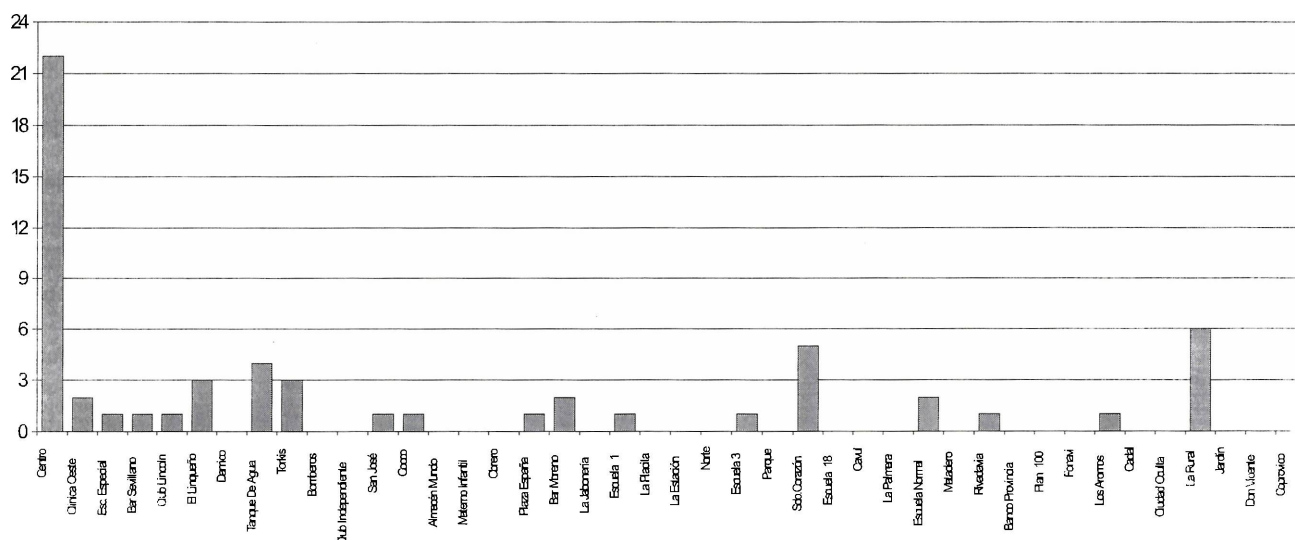
Además presta un servicio activo la Sociedad de Bomberos Voluntarios creada el 19 de Julio de 1961, con un cuerpo activo de 33 bomberos, 9 cadetes, 7 aspirantes y 7 como personal de reserva. El equipamiento de apoyo esta conformado por 2 autobombas, un vehículo de rescate y salvamento, 8 vehículos autónomos, 2 equipos expansores, una pinza neumática, 2 moto bombas, 2 grupos electrógenos, y sistemas de comunicación (30 handys y 5 bases).

En 1996 el cuerpo de bomberos participó en 128 siniestros: 37 incendios de campos y banquinas, 27 incendios de viviendas, 23 prevenciones varias, 18 accidentes, 9 incendios de automóviles, 10 rescates y otros 5 varios.

Es necesario contar con Programas de Ordenamiento y control de la circulación vial y del tránsito que contemplen la información accidentológica (localización, tipo de vehículos, circunstancias y causas, etc.) estableciendo las tendencias de riesgo, la inadecuada utilización de la infraestructura vial y las medidas y obras para su optimización (educación, señalización, semaforización, iluminación, dársenas, pavimentos, etc.) y las pautas ambientales perseguidas (contaminación sonora, gaseosa, etc.)

Para implementar medidas de ordenamiento del tránsito vehicular es fundamental prestarle especial atención a determinados tramos y cruces que se destacan por su nivel de peligrosidad, reflejado en la persistencia de accidentes, muchos de ellos graves. Vamos a analizar la evolución en

Ciudad de Lincoln: accidentes de tránsito sin intervención judicial (1997)



cantidad y localización de los accidentes de tránsito en el período 1994-1996 poniendo especial atención en aquellos que produjeron heridos o muertos.

Al sólo efecto de dimensionar el tamaño del problema, sepamos que en 1997 se produjeron 64 colisiones sin víctimas. Este valor tiene un comportamiento levemente ascendente, ya que en 1995 se registraron 45 accidentes y en 1996 las cifras subieron a 62. Analicemos primero entonces, la distribución territorial de estos accidentes para individualizar las zonas, tramos o cruces de mayor peligrosidad y poder diseñar soluciones en función de la localización de las verdaderas prioridades.

Considerando el año 1997, de las 64 colisiones sin heridos o muertos registradas, 22 (el 34%) se produjeron en el área Centro, alrededor de 15 en los barrios comprometidos con el acceso de la ciudad, 22 en los otros barrios de la ciudad y 5 en el resto del partido.

La plaza Rivadavia concentra una importante cantidad de accidentes, no sólo en los cuatro cruces de sus vértices.

Además de las cuatro cuadras que rodean a la plaza y sus esquinas, se destacan como puntualmente conflictivas las intersecciones de avda. Alem y Alvear, avda. Alem y avda. 9 de Julio, avda. 25 de Mayo y Posadas, avda. 25 de Mayo y avda. Perón y avda. Massey y el paso a nivel, por sólo nombrar las más peligrosas. Queda claro que las avenidas de la ciudad, como ejes estructurantes urbanos concentradores de actividad y por ende de tránsito vehicular y peatonal, son las que más accidentes registran, en especial la avda. Massey y la avda. Alem. Asimismo, el acceso Hipólito Yrigoyen y en menor medida la continuación de la avda. 25 de mayo, al ser las salidas naturales de la ciudad, concentran otra parte de los accidentes registrados.

Si discriminamos la cantidad de accidentes por barrio, además del Centro, se destacan El Linqueño, Tanque de Agua y La Rural, que son barrios influenciados por el acceso de la ciudad, y Sagrado Corazón. En el resto de los barrios, las cifras globales no tienen mayor relevancia.

Ahora analicemos los accidentes con heridos o muertos

**Accidentes de tránsito sin intervención judicial por barrio**

Nº	BARRIO	1997
1	Centro	22
2	Clínica Oeste	2
3	Esc. Especial	1
4	Bar Sevillano	1
5	Club Lincoln	1
6	El Linqueño	3
7	Damico	0
8	Tanque De Agua	4
9	Torkis	3
10	Bomberos	0
11	Club Independiente	0
12	San José	1
13	Cocco	1
14	Almacén Mundo	0
15	Materno Infantil	0
16	Obrero	0
17	Plaza España	1
18	Bar Moreno	2
19	La Jabonería	0
20	Escuela 1	1
21	La Placita	0
22	La Estación	0
23	Norte	0
24	Escuela 3	1
25	Parque	0
26	Sdo. Corazón	5
27	Escuela 18	0
28	Cavul	0
29	La Palmera	0
30	Escuela Normal	2
31	Matadero	0
32	Rivadavia	1
33	Banco Provincia	0
34	Plan 100	0
35	Fonavi	0
36	Los Aromos	1
37	Cadal	0
38	Ciudad Oculta	0
39	La Rural	6
40	Jardín	0
41	Don Vicente	0
42	Coprovico	0
<b>ciudad de LINCOLN</b>		<b>59</b>



producidos en el período 1995 - 1997. Se observa una tendencia creciente tanto en cantidad de accidentes como en la cantidad de heridos o muertos.

En 1995 se produjeron 32 accidentes con heridos o muertos, (10 en rutas, 11 en las localidades y 11 en la ciudad) con 48 heridos o muertos, en 1996 hubo 34 accidentes (5 en rutas, 1 en las localidades y 28 en la ciudad) con 47 heridos o muertos, y en 1997 fueron 39 los siniestros (10 en rutas, 8 en las localidades y 21 en la ciudad y 4 sin datos) con 64 heridos o muertos.

Si analizamos el cuadro que marca su evolución estacional, se observan picos en los meses de Abril, Mayo y Agosto, es decir en meses de plena actividad en la ciudad, y valles marcados en vacaciones de invierno y algo menos en el período estival.

Si observamos su localización en la ciudad de Lincoln, ve-

mos que en general confirman el análisis de cruces peligrosos y prioridades realizado para aquellos accidentes sin víctimas, aunque acentúan algunas localizaciones y atemperan a otras:

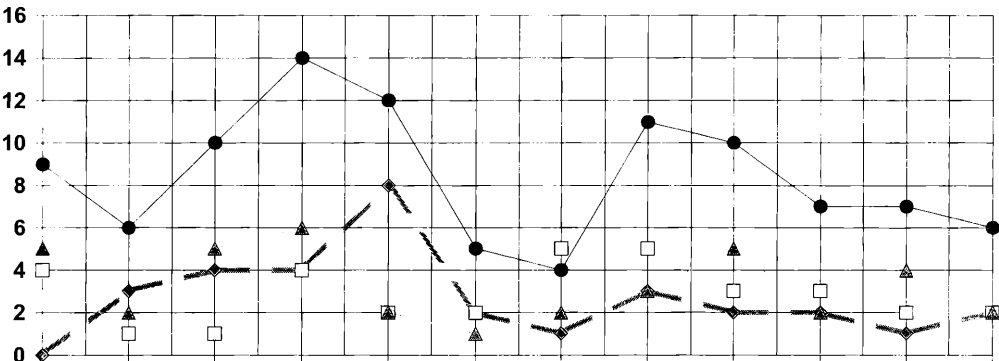
De los 60 accidentes con víctimas, producidos en el período 1994-1996 en la ciudad, 16 (el 27%) se produjeron en la avda. Massey, 14 (el 23%) se produjeron en las avenidas 25 de mayo-9 de julio y 4 (el 7) en la avda. Alem, repartiéndose el resto en los barrios de la ciudad. Nótese que casi el 60% de los accidentes con víctimas se produjeron en las avenidas de la ciudad.

De los 45 accidentes producidos fuera de la ciudad con víctimas, 11 (el 25%) se produjeron en el acceso Hipólito Yrigoyen, 8 (el 18%) se produjeron en la ruta nº 188, 3 en el acceso García Tuñón, 2 en la ruta nº 50, y los 20 restantes en las localidades del partido.

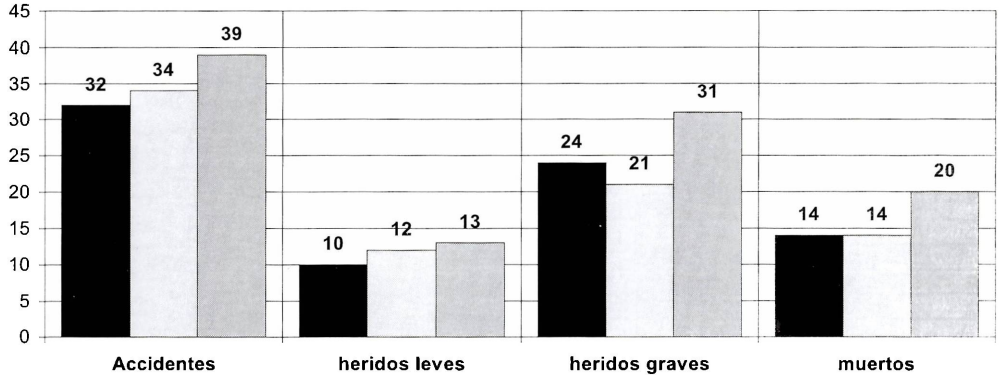
Accidentes con intervención policial

Lincoln	1995				1996				1997			
	Accid.	h.leve	h.grave	muerto	Accid.	h.leve	h.grave	muerto	Accid.	h.leve	h.grave	muerto
Enero	0	0	0	0	4	0	4	0	5	1	5	5
Febrero	3	2	1	2	1	0	0	1	2	1	1	2
Marzo	4	1	5	0	1	0	1	0	5	1	5	5
Abril	4	3	3	0	4	0	4	0	6	1	6	3
Mayo	8	1	7	6	2	0	1	1	2	1	1	2
Junio	2	0	2	0	2	1	0	1	1	0	1	0
Julio	1	0	1	0	5	1	3	1	2	1	1	0
Agosto	3	1	0	1	5	3	2	5	3	2	1	1
Setiembre	2	0	3	4	3	0	4	1	5	2	3	1
Octubre	2	0	1	1	3	4	0	1	2	2	0	0
Noviembre	1	0	1	0	2	1	0	1	4	1	3	1
Diciembre	2	2	0	0	2	2	2	2	2	0	4	0
TOTAL	32	10	24	14	34	12	21	14	39	13	31	20

Evolución estacional de los accidentes de tránsito en Lincoln

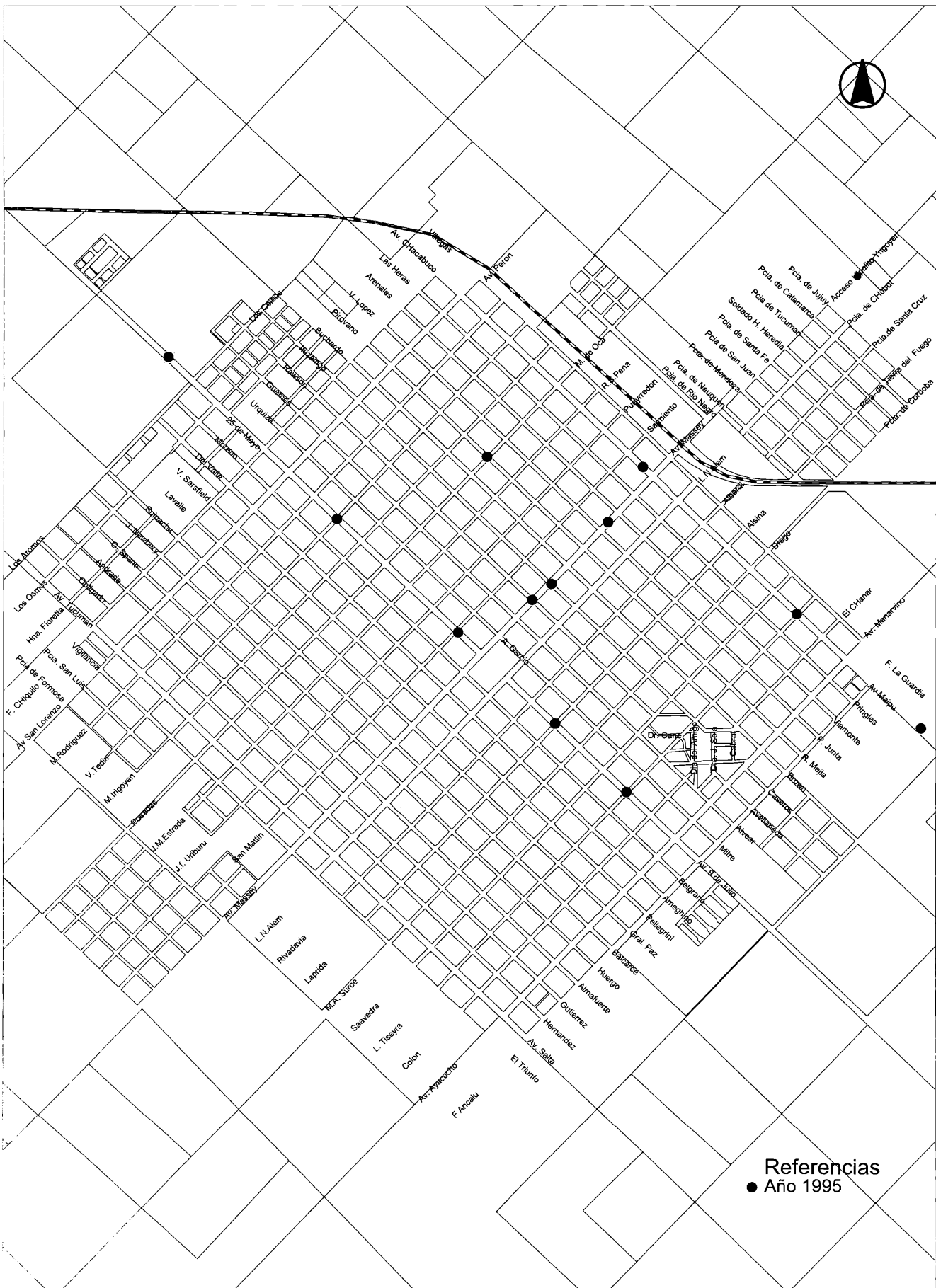


Accidentes de tránsito en el partido de Lincoln: con heridos graves o muertos



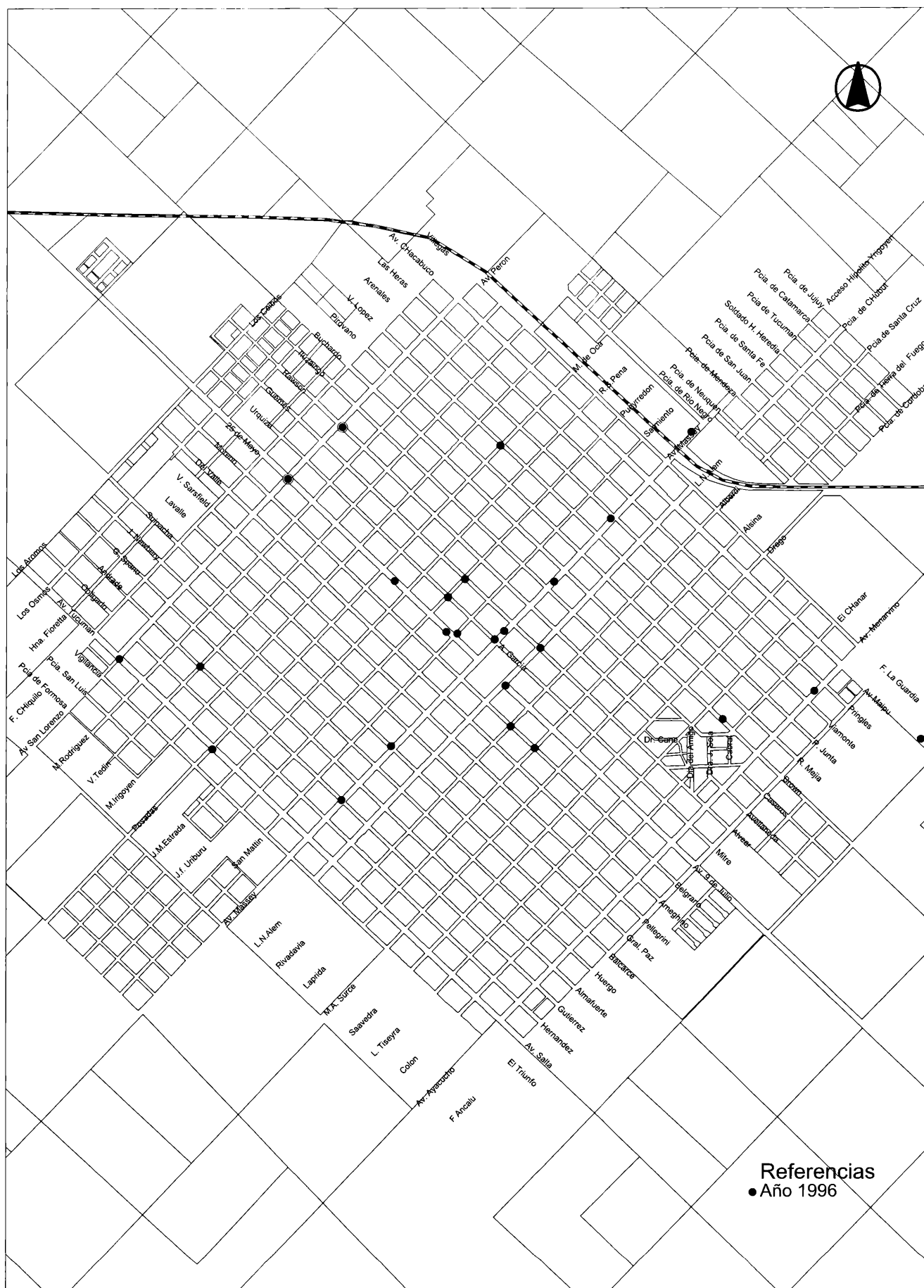


## Accidentes de tránsito s/intervención judicial (1995)



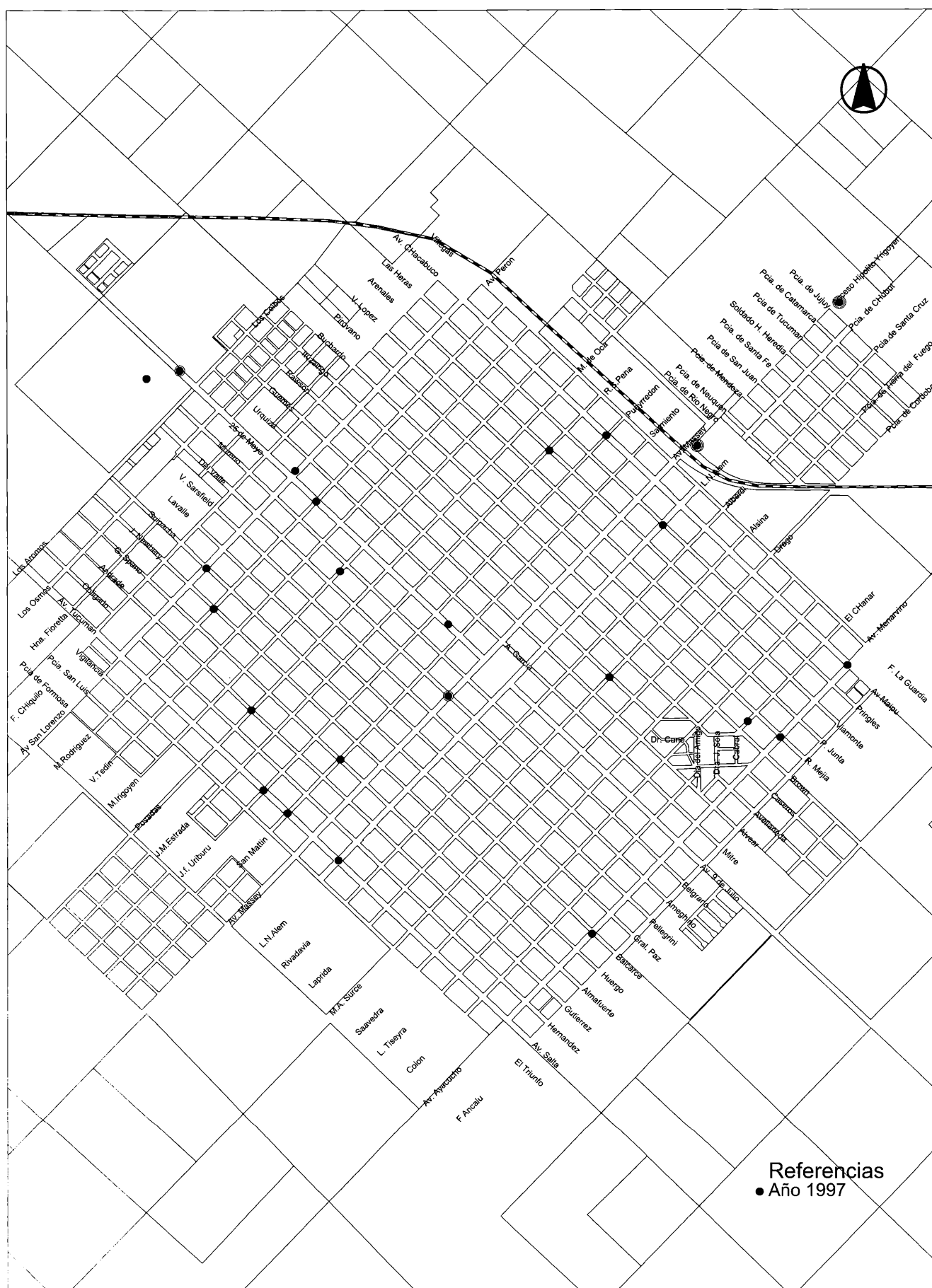
# Ciudad de Lincoln

## Accidentes de tránsito s/intervención judicial (1996)



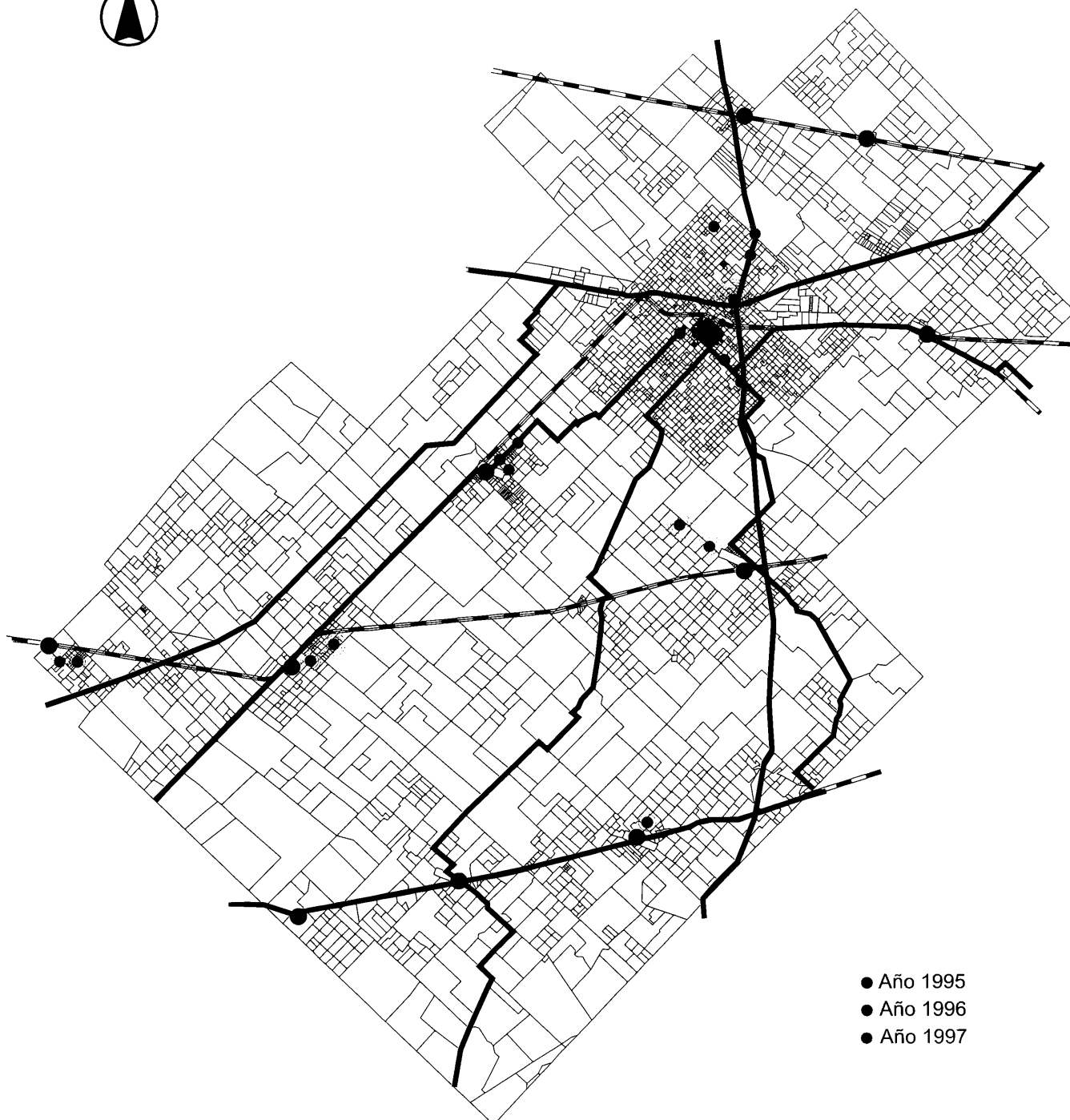
# Ciudad de Lincoln

## Accidentes de tránsito s/intervención judicial (1997)



# Partido de Lincoln

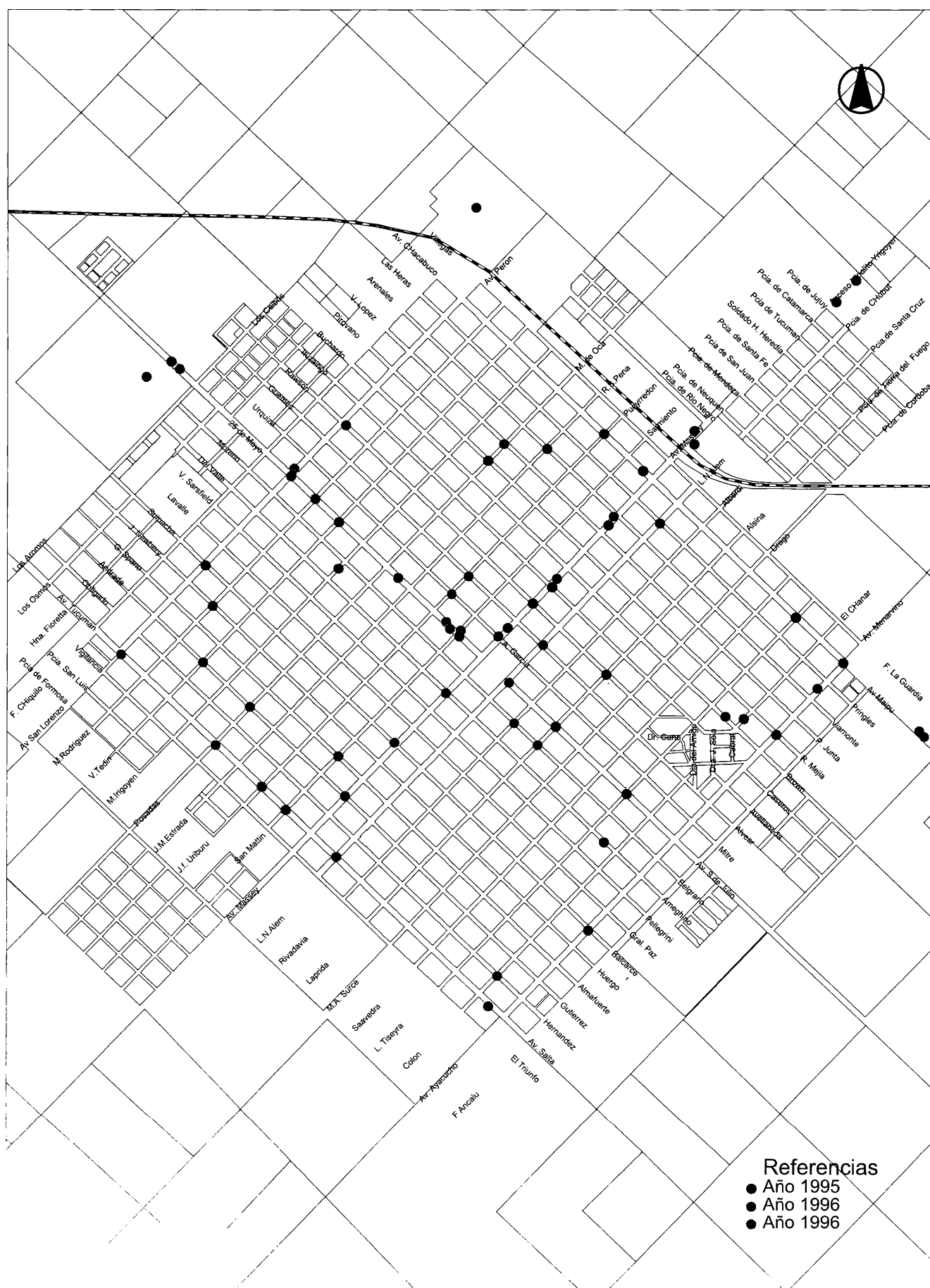
## Accidentes de tránsito c/intervención judicial (1995/1996/1997)





# Ciudad de Lincoln

## Accidentes de tránsito c/intervención judicial (años 95; 96; 97)



## Consideraciones finales del aspecto social

Respecto a la educación primaria, la merma de alumnos promedio para el partido, entre los que empezaron el ciclo en los años 1990 y 1991 y lo terminaron en los 7 años fijados para el ciclo en el sistema anterior, es decir en 1996 y 1997, fue de un -14,9% y -10,1% respectivamente; con un -12,6% de promedio en los dos ciclos.

Si bien los niveles de merma promedio en el partido son inferiores al de otros municipios, hay que prestar atención al comportamiento de las escuelas de las localidades del interior del partido y de sus entornos rurales, que en conjunto han sufrido una merma del orden del 20% que es más del doble que la experimentada en la ciudad cabecera.

Respecto a la educación secundaria, la merma de alumnos promedio para el partido, entre los que empezaron el ciclo secundario en los años 1992 y 1993 y lo terminaron en los 5 años fijados para el ciclo (6 para las técnicas), es decir en 1996 y 1997, fue de un 39,4%.

De los 6 establecimientos secundarios de la ciudad de Lincoln, las escuelas técnicas presentan una merma promedio para los períodos analizados del 60,9%, mientras que los establecimientos del bachillerato y privado, sufren en el mismo período una merma del 30,4%, lo que muestra además de una gran disparidad en los niveles de deserción, una preferencia del alumnado por la educación más tradicional. En conjunto, en la ciudad de Lincoln, suma una matrícula de 2.416 alumnos (el 81% del total) y la merma promedio en los períodos analizados fue del 39,1%.

Los 5 establecimientos secundarios de las localidades de Roberts, Pasteur, El Triunfo, Martínez de Hoz y Arenaza concentran el 19% de la matrícula (565 alumnos), con una merma promedio en los períodos analizados del 40,5%, valor levemente superior al registrado en la ciudad de Lincoln. En el partido de Lincoln, de cada 10 chicos que empiezan la primaria, la terminan entre 8 y 9, y de cada 10 chicos que empiezan la secundaria la terminan 6. Estos son los datos que nos deben ocupar en la búsqueda madura y conjunta de soluciones, aunque en comparación con partidos vecinos, la deserción educativa en Lincoln es bastante menor, principalmente en el nivel primario.

De la comparación estadística con las cifras provinciales se desprende que los índices de Lincoln de natalidad son inferiores al promedio provincial; y la defunción general superior al promedio, en ambos casos con muchas oscilaciones. Esto encuentra explicación en el perfil etáreo de la población, con alta participación de personas mayores y poca población joven en relación con los promedios provinciales, lo que produce tasas de crecimiento vegetativo más bajas. Por su parte, la mortalidad infantil también muy oscilante en un universo tan chico, se comporta con propensión a descender en estos últimos años, claramente por

debajo de los valores provinciales.

La oferta de salud "curativa" de Lincoln se encuentra por encima del promedio provincial en cantidad de establecimientos y de camas en proporción a la cantidad de habitantes, así como la proporción de gente con cobertura de salud, sólo, la cantidad de médicos por habitante en el partido es comparativamente baja, aunque supera los valores mínimos aceptados por la Organización Mundial de la Salud.

Los registros oficiales realizados por el INDEC en Lincoln respecto a los indicadores de necesidades básicas insatisfechas, muestran que tendría en 1991 un 9,6% de sus hogares y un 10,2% de su población con NBI (en 1980 era el 16,2% de sus hogares y el 18,5% de su población), con un 3,3% de hogares con niveles críticos de hacinamiento, un 1,8% de vivienda, 0,7% de condiciones sanitarias, 0,6% de asistencia escolar y un 3,8% de capacidad de subsistencia. Esto indica una importante baja en la cantidad de hogares con NBI, lo que se traduce en un mejoramiento en la oferta de calidad de vida del partido,

Si bien, sólo el 9,6% de los hogares del partido tienen necesidades básicas insatisfechas, los indicadores de privación de mayor participación dentro de este porcentaje son el hacinamiento (3,3% de los hogares) y la capacidad de subsistencia (3,8% de los hogares), lo que indica que el déficit de vivienda y nivel de ingreso de la población de Lincoln es un elemento de significación a la hora de abordar la problemática de la población con NBI del partido.

La tasa de delincuencia en el partido de Lincoln ha sido históricamente inferior a la media nacional y provincial, sin embargo en estos dos últimos años se observa un marcado incremento en los delitos, que ubica la tasa en los valores promedio de la provincia (inclusive superándolos).

La tasa de delincuencia en la ciudad de Lincoln, ronda los 116,3 delitos por año cada 10.000 habitantes, valor superior al partido (112,6), a las restantes localidades (109,4) y al sector rural que registró una tasa de 102,8 delitos cada 10.000 habitantes.

La evolución de los accidentes de tránsito en el partido es creciente, tanto en los que no tuvieron intervención judicial, como en los que se registraron víctimas. En este último caso también se observa una tendencia creciente en la cantidad de heridos o muertos que aumentó un 25% entre 1995 y 1997.

En general, los indicadores señalados de nivel educativo, cobertura de salud, mortalidad infantil, NBI y homogeneidad social son alentadores, y permiten fortalecer una estrategia de desarrollo que se asiente en la mejor calidad de vida que puede ofrecer Lincoln. Sólo es necesario prestar debida atención a los indicadores de seguridad (delitos y accidentes de tránsito), que si bien se han ubicado históricamente por debajo de los valores provinciales, tienden a crecer en estos últimos años.



## **Parte II: Caracterización económica de Lincoln**





# El sector comercial y de servicios comerciales

## Consideraciones generales: evolución histórica y estado actual

La cantidad de puestos de trabajo generados por el sector del comercio y los servicios privados había crecido en el país desde 1974 a 1985, en un 17,0%, pasando de 1.845.488 a 2.159.279 puestos de trabajo. En el período 85-94 creció un 33,2% llegando los puestos de trabajo a 2.877.015 (en el sector comercio los puestos de trabajo pasaron, en el período '85-'94, de 1.406.161 a 1.221.976, es decir, disminuyeron un 13,1%, mientras que en el sector servicio, ayudado por una mayor cobertura censal, los registros pasaron de 753.118 a 1.580.121, con un incremento del 98%).

La cantidad de establecimientos registrados en el sector del comercio y los servicios privados, creció un 13% en el período '74-'85, pasando de 696.910 a 787.279 establecimientos, con un tamaño medio que varió de 2,6 a 2,8 personas por establecimiento. En el período '85-'94 los establecimientos crecieron a 951.316 (935.160 con clasificación sectorial detallada) evidenciando un incremento del 20,8%, con un tamaño medio global de 3,02 personas por establecimiento. Sin embargo el sector comercio decreció un 6,2%, pasando de 554.798 a 520.276 establecimientos, con un tamaño medio que pasó de 2,53 a 2,35 personas por establecimiento, y fue el sector de los servicios comerciales el que creció un 86,7% pasando de 222.163 a 414.884 (también se incorporaron al Censo actividades anteriormente no consideradas), con un tamaño medio que pasó de 3,39 a 3,81 personas por establecimiento.

En la provincia de Buenos Aires el incremento de los puestos de trabajo en el período '74-'85 y en el sector fue del

26,2%, pasando de 541.570 a 683.463. Y el incremento de establecimientos fue del 10,6%, pasando de 255.290 a 282.267 establecimientos, con una evolución del tamaño medio de 2,1 a 2,4 personas por establecimiento. En el período '85-'94 el incremento de los puestos de trabajo fue del 24,33% pasando de 695.340 a 864.512 con un descenso del 11,62% del sector comercio y un incremento del 97,23% del sector servicios. Y el incremento de establecimientos fue del 12%, con un tamaño medio global de 2,76 personas por establecimiento, con un descenso en el sector comercio del 5% cuyo tamaño medio es de 2,1 p/e y un crecimiento del 59% del sector servicios cuyo tamaño medio es de 3,84 p/e.

Se observa entonces, en el período '74-'85, un fuerte crecimiento en puestos de trabajo en el sector comercios y servicios comerciales, producto de la crisis en el sector productivo, con el consiguiente trasvasamiento ocupacional, hipótesis corroborada al discriminar los 19 partidos del Gran Buenos Aires (el cordón industrial) del resto de los partidos de la provincia:

Mientras que en el primero, en el período '74-'85, el crecimiento de los puestos de trabajo del sector comercio y servicios comerciales fue del 33,1%, en el resto de la provincia acompañó la media nacional con un 18,6%.

En el período '85-'94, el incremento global fue del 31% en el Gran Buenos Aires y del 16% en el Interior de la Provincia. Pero mientras que en el sector comercios en el Gran Buenos Aires decreció un 4,4% en los puestos de trabajo, en el Resto de la Provincia se acusó un achicamiento del 20%, sin embargo en el sector servicios, mientras que el Gran Buenos Aires acusó un incremento del 103%, el Interior registró un crecimiento del 90%.

### 1985-1994:

#### Evolución de la cantidad de establecimientos \*\*\*

	Comercio			Servicios			TOTAL		
	1985	1994	diferencia %	1985	1994	Diferencia%	1985	1994	Diferencia %
País	554.798	520.276	-6,22	222.163	414.884	86,75	776.961	935.160	20,36
Prov. Bs.As	205.418	195.229	-4,96	74.035	118.009	59,40	279.453	313.238	12,09
Gran Bs.As.	120.207	116.543	-3,05	36.854	58.619	59,05	157.061	175.162	11,52
Interior	85.211	78.686	-7,66	37.181	59.390	59,73	122.392	138.076	12,81

\*\*\* No comprende Electricidad, Gas y Agua, Comunicaciones, Financiero, Obras Sociales.

### 1985-1994:

#### Evolución de la cantidad de puestos de trabajo \*\*\*

	Comercio			Servicios			TOTAL		
	1985	1994	diferencia %	1985	1994	diferencia %	1985	1994	diferencia %
País	1.406.161	1.221.976	-13,10	753.118	1.580.121	109,81	2.159.279	2.802.097	29,77
Prov. Bs.As.	465.690	411.567	-11,62	229.650	452.945	97,23	695.340	864.512	24,33
Gran Bs.As.	255.272	244.029	-4,40	124.151	252.475	103,36	379.423	496.504	30,86
Interior	210.418	167.538	-20,40	105.499	200.470	90,02	315.917	368.008	16,49

\*\*\* No comprende Electricidad, Gas y Agua, Comunicaciones, Financiero, Obras Sociales.

El tamaño medio de los establecimientos en el Gran Buenos Aires es de 2,83 p/e globalmente, 2,1 en comercios y 4,3 p/e en servicios. El tamaño medio de los establecimientos en el Resto de la Provincia es de 2,66 p/e globalmente, 2,13 p/e en comercios y 3,38 p/e en servicios.

Este proceso de achicamiento de la industria y el agro, como generadores de empleo, se agudizó en el último período medido por Censos Económicos ('85-'94), signado por hiper-inflaciones que alternaron con períodos de estabilidad, por las privatizaciones y el achicamiento del Estado, por la instalación en el mundo de una economía globalizada que significó un crecimiento de las exportaciones pero también de las importaciones, por una falta de preparación del sector público, de la fuerza laboral y de la empresaria para responder a las exigencias de la competencia para el desarrollo; y también, por una creciente automatización y robotización de los procesos productivos.

Esto acentuó la tendencia al trasvasamiento de puestos de trabajo al sector de los servicios comerciales (el que a diferencia del comercio no depende en general de un stock de mercaderías y de un capital inmovilizado), gran cantidad ni siquiera censados y componentes de la economía "informal", donde fueron a parar muchas indemnizaciones de despidos producto, en su mayoría, de la reconversión económica y el achicamiento del Estado.

Así tomando cifras oficiales del Censo Económico 1994, y aceptando la proyección hecha sobre la lectura en el crecimiento comercial en algunos municipios, el crecimiento de los puestos de trabajo en el sector y en el país llegaría al 30% (crecieron un 20% los establecimientos), y en la provincia un 24,3% (crecieron un 12% los establecimientos).

Esto indica que la fuerza laboral de los servicios comerciales y el comercio formal en el país es de aproximadamente 2.800.000 personas, ocupando cerca del 20% de la población económicamente activa (PEA). Proceso de menor impulso en la provincia, donde la cantidad de trabajadores del sector creció a casi 865.000 personas, ocupando el 15,7% de la PEA, proporción semejante a la de 1985.

Analizando la distribución de los establecimientos por actividad en 1994 y en los distintos territorios, se observa que el sector Comercio ocupa entre el 55 y 65% del total de los establecimientos (y el 45 a 50% de los puestos de trabajo), siendo la inversa para el sector Servicios. Dentro de los Servicios, las Actividades Inmobiliarias, Empresariales y de Alquiler y los Servicios de Enseñanza y Salud ocupan el espacio más importante en cantidad de establecimientos en el país, oscilando en el 25% de esos establecimientos

cada una (en el resto de los territorios su proporción es algo mayor al 20%). Los servicios de reparación de Automotores y de Enseres Domésticos es el agrupamiento más importante en cantidad de establecimientos en la provincia, Gran Buenos Aires e Interior, donde reúne algo menos del 25% (en el país es del 20%). Los establecimientos en las otras actividades de servicios: los Servicios Comunitarios, Sociales y Personales con el 20%, los Hoteles y Restaurantes con algo más del 12% de los establecimientos y los servicios auxiliares de Transporte con algo menos del 2%, reúnen proporciones que se repiten en el País, la Provincia, el Gran Buenos Aires y el Resto de la Provincia, con pequeñas variaciones.

Si la comparación la realizamos en los puestos de trabajo, entonces los servicios de Enseñanza y Salud son los más importantes en todos los territorios con el 33% en el país y el interior de la provincia, el 40% en la provincia y el 46% de los puestos de trabajo en el Gran Buenos Aires, seguidos por Otras Actividades de Servicios Comunitarios, Sociales y Personales con entre el 20% a 30% y por Actividades Inmobiliarias, empresariales y de Alquiler con el 15% a 20%.

Analizando el tamaño medio de los establecimientos, éste es de 2,8 personas por establecimiento en términos globales, pero se reduce a 2,3 p/e en Comercios y crece a 3,8 p/e en Servicios. Dentro de éstos, los de mayor tamaño medio son los de Enseñanza y Salud con 6 p/e (llega a 9 en el Gran Buenos Aires), seguido por Actividades Auxiliares de Transporte con 5 p/e, Otras Actividades de Servicios Comunitarios, Sociales y Personales con 4,5 p/e, Hoteles y Restaurantes con 4 p/e. Los agrupamientos de menor tamaño medio son las Actividades Inmobiliarias, Empresariales y de Alquiler con 3 p/e y la Reparación de Automotores y Enseres Domésticos con 1,5 p/e (las proporciones se mantienen en los territorios analizados con ligeras variaciones).

Si observamos el grado de asalarización, vemos que el 49% del total de Comercios y Servicios es asalariado, pero el promedio es del 40% en el Comercio y del 55% en Servicios (supera el 60% en el G.B.A. y se reduce al 45% en el Interior). Dentro del agrupamiento, las proporciones mayores de asalariados los registra Enseñanza y Salud con el 70% (80% en el G.B.A. y 65% en Interior) seguido por los Servicios Auxiliares de Transporte, también en un 70% promedio, luego Restaurantes y Hoteles con un 60% a 50% y Actividades Inmobiliarias, empresariales y de Alquiler con un 55% a 40%. Los niveles más bajos de asalarización lo registran las Otras Actividades de Servicios Co-

**1994: Distribución de los establecimientos según actividad**

	País		Prov. Bs.As.		Gran Bs.As.		Interior	
	establec.	pers.ocup.	establec.	pers.ocup.	establec.	pers.ocup.	establec.	pers.ocup.
TOTAL	975.725	2.802.097	313.238	864.512	175.162	496.504	138.076	368.008
Comercio	520.276	1.221.976	195.229	411.567	116.543	244.029	78.686	167.538
Servicios:	414.884	1.580.121	118.009	452.945	58.619	252.475	59.390	200.470
Hoteles y Restaurantes	46.181	192.528	12.903	44.574	6.673	23.841	6.230	20.733
Rep. Automotores y enseres domésticos	80.628	122.318	27.706	41.000	14.128	22.235	13.578	18.765
Actividades auxiliares del transporte	8.970	42.839	1.801	9.088	891	3.875	910	5.213
Activ. inmobiliarias empres. y de alquiler	108.435	328.258	25.018	63.889	11.614	34.310	13.404	29.579
Enseñanza y salud	92.099	529.797	26.327	181.475	12.825	116.119	13.502	65.356
Otras activ. serv. comunit. soc. y pers.	78.751	364.361	24.254	112.919	12.488	52.095	11.766	60.824

munitarios, Sociales y Personales con un 35% a 30% y Reparación de Automotores y Enseres Domésticos con un 20% a 15%.

Respecto al tamaño de los establecimientos en el país, medidos en rangos de puestos de trabajo, en el sector de Comercios sólo el 5% ocupa a más de 5 personas, mientras que en el sector Servicios el 10% ocupa a más de 5 personas. En este sector, los agrupamientos con mayor cantidad de pequeños establecimientos es el de los servicios de reparación de Automotores y de Enseres Domésticos con el 2% de los establecimientos que ocupa a más de 5 personas, le siguen las Actividades Inmobiliarias, Empresarias y de Alquiler con el 5%, los servicios de Enseñanza y Salud con el 13%, los Hoteles y Restaurantes con el 15%, los servicios Complementarios de Transporte con el 15% y las Otras Actividades de Servicios Comunitarios, Sociales y Personales con el 17%. En los otros universos

analizados, la distribución es semejante.

Respecto a la cantidad de gente que ocupan estos establecimientos, en el sector Comercio, el 33% trabaja en los establecimientos que ocupan a más de 5 personas. En el sector Servicios el 63% trabaja en esa franja. En este sector, el agrupamiento donde más gente trabaja en establecimientos de más de cinco personas es el de Enseñanza y Salud, con el 80%, seguido por Otras Actividades de Servicios Comunitarios, Sociales y Personales con el 70%, Actividades Auxiliares del Transporte con el 60%, Hoteles y Restaurantes con el 50% al igual que Actividades Inmobiliarias, Empresarias y de Alquiler, siendo los servicios de Reparación de Automotores y Enseres Domésticos los que menos proporción de gente ocupan en establecimientos de más de 5 personas con el 10% (con ligeras variaciones, el orden se repite en los demás territorios comparados).

Es interesante tener en cuenta que de acuerdo a los datos

**1994: Tamaño medio (en personas por establecimiento) y grado de asalarización (en %)**

	País		Prov. Bs.As.		Gran Bs.As.		Interior	
	tamMedi	°Asalariz	tamMedi	°Asalariz	tamMedi	°Asalariz	tamMedi	°Asalariz
TOTAL	2,87	49,01	2,76	46,52	2,83	50,00	2,66	41,83
Comercio	2,35	41,35	2,11	38,19	2,10	38,46	2,13	37,79
Servicios:	3,80	54,94	3,84	54,10	4,31	61,15	3,37	45,20
Hoteles y restaurantes	4,17	59,52	3,45	54,34	3,57	56,92	3,33	51,37
Rep. automotores y enseres domésticos	1,52	18,08	1,48	18,80	1,57	22,66	1,38	14,23
Actividades auxiliares del transporte	4,77	68,26	5,05	71,81	4,35	67,87	5,73	74,74
Activ. inmobiliarias empresarias y de alquiler	3,03	55,94	2,55	48,60	2,95	55,13	2,21	41,03
Enseñanza y Salud	5,75	73,65	6,89	75,79	9,05	81,38	4,84	65,86
Otras activ. Serv. comunit. sociales y personales	4,63	35,21	4,66	33,61	4,17	37,87	5,17	29,96

**1994: % de Establecimientos por tamaño (medido en puestos de trabajo)**

	País		Prov. Bs.As.		Gran Bs.As.		Interior	
	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	Hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.
TOTAL	92,77	7,23	93,44	6,56	93,56	6,44	93,29	6,71
Comercio	94,78	5,22	95,63	4,37	95,82	4,18	95,34	4,66
Servicios:	90,26	9,74	89,82	10,18	89,06	10,94	90,57	9,43
Hoteles y Restaurantes	84,64	15,36	87,73	12,27	87,52	12,48	87,96	12,04
Rep.automotores y enseres domésticos	98,32	1,68	98,14	1,86	97,50	2,50	97,50	2,50
Actividades auxiliares del transporte	85,31	14,69	88,00	12,00	89,90	10,10	86,15	13,85
Activ. inmobiliarias empresarias y de alquiler	95,02	4,98	95,94	4,06	95,10	4,90	96,68	3,32
Enseñanza y Salud	86,92	13,08	82,76	17,24	77,98	22,02	87,29	12,71
OtraActivServComunit SocialesyPersonales	83,22	16,78	82,92	17,08	86,05	13,95	79,59	20,41

**1994: % de puestos de trabajo por tamaño de establecimiento (medido en puestos de trabajo)**

	País		Prov. Bs.As.		Gran Bs.As.		Interior	
	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.
TOTAL	49,90	50,10	52,11	47,89	50,14	49,86	54,78	45,22
Comercio	66,60	33,40	70,11	29,89	68,98	31,02	71,75	28,25
Servicios:	36,98	63,02	35,76	64,24	31,93	68,07	40,59	59,41
Hoteles y Restaurantes	43,98	56,02	50,20	49,80	47,88	52,12	52,86	47,14
Rep. automotores y enseres domésticos	88,95	11,05	89,42	10,58	86,26	13,74	93,15	6,85
Actividades auxiliares del transporte	39,83	60,17	33,85	66,15	40,82	59,18	28,66	71,34
Activ. inmobiliarias empresarias y de alquiler	46,55	53,44	57,12	42,88	49,48	50,52	65,97	34,03
Enseñanza y Salud	20,76	79,24	17,16	82,84	12,73	87,26	25,03	74,97
OtraActivServComunit SocialesyPersonales	30,48	69,52	28,55	71,45	32,01	67,99	25,59	74,41



difundidos de los dos últimos censos económicos, se produjo un achicamiento significativo en el número de establecimientos industriales, como ya observaremos en el capítulo dedicado a la industria y se produjo, un achicamiento en el número de establecimientos comerciales del orden del 73%, consecuente con el proceso de concentración de las ventas en super e hipermercados, y un impresionante crecimiento del sector de servicios comerciales (870%) que si bien se refuerza por una mayor cobertura censal, también se refleja en algunos fenómenos masivos de la década como los locutorios, los remises, las canchas de paddle, las casas de videos, de cumpleaños o los lavaderos de autos (y en general los servicios al automóvil, motos y ciclomotor) y otros más selectivos como los servicios de informática, de educación específica y general privada, los geriátricos, las consultoras, las empresas de limpieza, etc.

En el sector comercial, en los últimos años, la pérdida de puestos de trabajo se agudizó de manera vertiginosa. Una de las causas, y tal vez la principal, fue el proceso de instalación y expansión compulsiva de hipermercados, que ha producido una verdadera desarticulación de la red comercial, tanto en la escala nacional como en economías locales. Según datos publicados en 1998, "... en los últimos diez años se perdieron 450.000 puestos de trabajo en el mercado minorista,... casi 150.000 en el mayorista,... más de 150.000 pequeños locales bajaron sus persianas,..., en tanto se abrieron 500 bocas de super e hipermercados, creando apenas 64.000 empleos..."<sup>1</sup>.

Este proceso sólo ha podido desarrollarse bajo la tutela de un Estado ausente, ya que en otros países ( como por ejemplo Francia y Suecia) el proceso de modernización de las redes comerciales constituyó un verdadero desafío en el campo del planeamiento integral, y en todo caso en el marco de las lógicas pujas sectoriales, tuvieron la posibilidad de participar los diferentes actores intervinientes en ese proceso. En nuestro medio constituye todavía hoy, a prácticamente 10 años del inicio de este profundo cambio, una prioridad discutir como se debe realizar la modernización de las redes comerciales en general. Adquiere importancia esta cuestión ya que en numerosas ciudades, principalmente del interior del país, todavía se mantienen rasgos tradicionales en la comercialización de mercaderías; es decir que todavía no se produjeron modificaciones estructurales en los hábitos de consumo de la población, no habiéndose desarrollado aún la instalación compulsiva de alguna red de hipermercados.

En este sentido, es deseable y anticipatorio, que Lincoln discuta la necesidad de propiciar una normativa, nuevamente con vistas a contemplar, por ejemplo, lo previsto en la parcialmente vetada Ley Provincial 12.084/98. Por lo menos en lo referido en los artículos 4to. y 5to. (dictamen del impacto socioeconómico en la región y respectivamente la implementación de una audiencia pública en la substanciación del análisis del mismo). Algunos Municipios del interior del país comienzan a elaborar ordenanzas que enmarcadas en las posibilidades de lo que la legislación actual permite, den respuesta a este problema en el corto plazo.

Queda planteada entonces la preocupación, y será necesario dar respuesta urgente a interrogantes como los siguientes: mejorar la legislación sobre radicación de grandes superficies comerciales (determinación de la posibilidad o no de localización de hipermercados de gran enver-

gadura en áreas urbanas, o limitando una distancia mínima a los centros poblacionales, legislar sobre límites horarios -a fin de propiciar la convivencia de hipermercados con comercios pequeños, modificar la Ley de Defensa de la Competencia, sancionando a quienes venden por debajo del costo) y fundamentalmente, comprender que es ineludible el rol del Estado como promotor en la capacitación de los pequeños comerciantes en cuanto a las posibilidades de acción sobre nuevos modos y estrategias en su actividad, propiciando además, diversos niveles de asociaciones, por ejemplo mediante excepciones impositivas.

Este último esbozo tal vez constituya un campo fértil para nuevas ideas, ya que es necesario encontrar los elementos que permitan establecer una organización en marcos asociativos, de grupos que históricamente han tenido comportamientos poco solidarios entre sí. Ante la posibilidad de grandes pérdidas debemos consolidar estrategias que aglutinen y permitan lograr la capacitación adecuada de los pequeños grupos comerciales sin sacrificar las propias identidades, para que puedan desarrollarse en el marco de las condiciones impuestas en estos tiempos.

### **Evolución del sector comercial y de servicios comerciales en el partido de Lincoln**

Los comercios relevados en el Censo Económico de 1994 fueron 1.121 (748 comercios y 373 servicios) que generaban 2.473 puestos de trabajo (1.280 el comercio y 1.193 los servicios), es decir que el tamaño medio es de 2.20 personas por establecimiento. De los puestos de trabajo que genera el sector 1.778 son no asalariados y 695 son asalariados.

En cuanto a los rangos de personal ocupado, el 77% de los establecimientos generaba entre 1 y 5 puestos de trabajo, el 2,9% generaba entre 6 y 10 puestos de trabajo, el 1,7% generaba entre 11 y 20 puestos de trabajo y el 0,7% generaba más de 20 puestos de trabajo (el 18% restante se incluye en el rango con error).

Si observamos la evolución a 1994 desde el Censo Económico de 1985 donde había 1.428 comercios y servicios privados registrados, que empleaban 3.433 personas (es decir que el tamaño medio era de 2,40 personas por establecimiento, valor sólo indicativo, ya que se observan numerosos casos con secreto estadístico, lo que distorsiona la cantidad real de personas ocupadas relevadas). Se refiere que el decrecimiento en establecimientos fue de un 21,5% y el decrecimiento en el nivel de empleos fue del 28% (recordemos que en el período 80-91 la tasa de crecimiento anual de la población en Lincoln fue de 0,80%).

Si observamos la evolución a 1985 desde el Censo Económico de 1974, donde había 1.261 registros con 2.449 empleos, vemos que el decrecimiento en establecimientos fue del 11,7% y en el nivel de empleos del 27,2% (acusando un aumento del tamaño medio que era de 1,94 personas por establecimiento en 1974).

En 1998, la Municipalidad de Lincoln muestra como registrados en el Padrón de Seguridad e Higiene en el partido 2.000 comercios y servicios comerciales, distribuidos entre la ciudad de Lincoln, y las localidades de Roberts, Pasteur, El Triunfo, Arenaza, Martínez de Hoz, Bayauca, Carlos Salas, Las Toscas, Bermudez y Triunvirato.

En el relevamiento integral realizado por el municipio en 1.998 en la totalidad del partido de Lincoln (ciudad de Lincoln y localidades de Roberts, Pasteur, El Triunfo, Arenaza, Martínez de Hoz, Bayauca, Carlos Salas, Las Toscas, Bermudez y Triunvirato), las cifras globales fueron similares a la información obtenida del Padrón Municipal. Se registró un total de 1.980 locales donde trabajan 4.212 personas repartidos en 934 actividades comerciales donde trabajan 1.839 personas y 1.046 locales con actividades de servicios donde trabajan 2.373 personas (además se relevaron 282 galpones y 375 locales vacíos).

Los valores de 1998 ratifican un importante crecimiento del sector. Si aceptamos las cifras de ocupación registradas en el relevamiento por el municipio, de 4.212 personas, su aporte a la Población Económicamente Activa sería del 26%.

Estos registros, como dijimos, no consideran a los profesionales, ni a los bancos, clínicas, mutuales y servicios educativos privados, que hoy generan en Lincoln como luego veremos unos 710 puestos de trabajo. Y un párrafo aparte dedicaremos a los servicios denominados “públicos” que en su estructura contienen unos 2.845 empleos para el partido de Lincoln.

## Actividades comerciales y de servicios presentes en el partido

Estas actividades privadas se organizan en dos grandes agrupamientos: el sector Comercios (en su gran mayoría minorista) que se caracteriza por “vender un producto”, y el sector de Servicios comerciales (agrupando Servicios Generales, de Esparcimiento, Financieros y Depósitos) que se caracteriza por “vender un servicio”.

En definitiva, en el partido de Lincoln se relevaron 2.637 establecimientos que se reparten en 934 comercios, 1.046 servicios comerciales, 375 locales vacíos y 282 galpones. Los 2.054 establecimientos registrados en la ciudad de Lincoln se reparten en 641 comercios, 756 servicios comerciales, 278 locales vacíos y 282 galpones.

Los 117 establecimientos registrados en la localidad de Pasteur se reparten en 57 comercios, 47 servicios comerciales, 7 locales vacíos y 6 galpones.

Los 17 establecimientos registrados en la localidad de Carlos Salas se reparten en 8 comercios, 9 servicios comerciales, 2 locales vacíos y 6 galpones.

Los 244 establecimientos registrados en la localidad de

### Relevamiento municipal 1998\*

	COMERCIO		SERVICIOS		TOTAL	
	Locales	pers.ocup.	Locales	pers.ocup.	Locales	pers.ocup.
Lincoln	641	1390	756	1813	1397	3203
Pasteur	57	99	47	101	104	200
C. Salas	8	14	9	13	17	27
Roberts	91	146	85	178	176	324
Las Toscas	14	23	12	26	26	49
Arenaza	28	36	32	72	60	106
Bermudez	2	2	1	1	3	3
Triunvirato	2	2	2	2	4	4
Bayauca	11	16	17	29	28	45
El Triunfo	44	61	47	61	91	121
Martínez de Hoz	36	50	38	77	74	127
PARTIDO	934	1839	1046	2373	1980	4212

\*Se relevaron además, 282 galpones y 375 locales vacíos.

### Sector comercial y servicios en el partido de Lincoln

#### Sector comercial y servicios en el partido de Lincoln

	S/ relevamiento 1998
<b>Total de comercios y servicios</b>	<b>1.980</b>
<b>Sector COMERCIOS</b>	<b>934</b>
<i>En Cursiva se incluyeron establecimientos que registran actividad manufacturera y comercial. Son contabilizados en el capítulo de industria.</i>	
<b>Sub-agrupamiento COMESTIBLES</b>	<b>275</b>
-Despensas	140
-Carnicerías	48
-Verdulerías	19
-Panaderías (Se contabilizan en el capítulo de Industrias)	(45)
-Despachos de pan	3
-Galletiterías	4
-Sandwicherías	3
-Fábrica de pastas (Se contabilizan en el capítulo de Industrias)	(3)
-Supermercados	8
-Autoservicios	16
-Minimercados y Mercados	20
-Comidas p/llevar-Rotiserías	3
-Pescaderías	2
-Fábrica de soda/gaseosas (Se contabilizan en el capítulo de Industrias)	(4)
-Venta de gaseosas	3
-Vinerías	1
-Fabricación de chacinados/embutidos y Frigoríficos (Se contabilizan en el capítulo de Industrias)	(7)
-Productos de granja	3
-Varios: Vta. de quesos, vta. de miel.	5
<b>Sub-agrupamiento KIOSCOS, BARES, RESTAURANTES</b>	<b>209</b>
-Kioscos	116
-Restaurantes, parrillas y pizzerías	17
-Confiterías-Bares	57
-Heladerías(Se contabilizan en el capítulo de Industrias)	(16)
-Agencias de prode-lotería, hípicas	7
-Venta de diarios y revistas	1
-Mayoristas de golosinas y cigarrillos	11

Roberts se reparten en 91 comercios, 85 servicios comerciales, 41 locales vacíos y 27 galpones.

Los 33 establecimientos registrados en la localidad de Las Toscas se reparten en 14 comercios, 12 servicios comerciales, 5 locales vacíos y 2 galpones.

Los 78 establecimientos registrados en la localidad de Arenaza se reparten en 28 comercios, 32 servicios comerciales, 7 locales vacíos y 11 galpones.

Los 3 establecimientos registrados en la localidad de Bermudez se reparten en 2 comercios y 1 servicio comercial.

Los 6 establecimientos registrados en la localidad de Triunvirato se reparten en 2 comercios, 2 servicios comerciales,

y 2 locales vacíos.

Los 41 establecimientos registrados en la localidad de Bayauca se reparten en 11 comercios, 17 servicios comerciales, 7 locales vacíos y 6 galpones.

Los 123 establecimientos registrados en la localidad de El Triunfo se reparten en 44 comercios, 47 servicios comerciales, 16 locales vacíos y 16 galpones.

Los 93 establecimientos registrados en la localidad de Martínez de Hoz se reparten en 36 comercios, 38 servicios comerciales, 10 locales vacíos y 9 galpones.

Además se enumeran los servicios privados para la salud, sociales, educativos, financieros y profesionales que por el

<b>Sub-agrupamiento FARMACIAS, PERFUMERÍAS, Art. de LIMPIEZA</b>	<b>39</b>
-Farmacias –incluye perfumerías y mayoristas y ortopedias-	25
-Ópticas –incluye fotografía y relojería -	7
-Perfumerías	3
-Artículos de limpieza –fábrica de cera-(Se contabiliza en el capítulo de Industrias)	(1)
-Varios: agroquímicos, distribuidor de cosméticos.	4

<b>Sub-agrupamiento INDUMENTARIA</b>	<b>133</b>
-Tiendas (incluye mercerías, deportes, zapaterías)	29
-Boutiques	7
-Casas de deportes	2
-Mercerías	21
-Zapaterías	17
-Lencerías	5
-Lanas e hilados	3
-Fábrica y venta de ropa (incluye 6 ventas de ropa de bebé)	48
-Fábrica de camisas (Se contabiliza en el capítulo de Industrias)	(1)
-Fábrica de tejidos (Se contabiliza en el capítulo de Industrias)	(1)
-Pañaleras.	1

<b>Sub-agrupamiento Artículos del hogar, Mueblerías y Ferreterías</b>	<b>86</b>
-Artículos del hogar	8
-Mueblerías	12
-Fábrica de muebles (Se contabiliza en el capítulo de Industrias)	(3)
-Ferreterías	21
-Bazares	8
-Repuestos de electrodomésticos, venta de electrodomésticos, electricidad.	15
-Jugueterías-cotillón	10
-Disquerías	5
-Venta y service de computadoras	3
-Venta art. de plástico	1
-Varios: Vta. art. de oficina, art. de cuero.	3

<b>Sub-agrupamiento LIBRERÍAS, IMPRENTAS</b>	<b>10</b>
-Art. de librería, fotocopias	10
-Imprentas (Se contabiliza en el capítulo de Industrias)	10

<b>Sub-agrupamiento CONSTRUCCIÓN</b>	<b>44</b>
-Materiales de construcción	12
-Sanitarios	6
-Aserraderos (Se contabiliza en el capítulo de Industrias)	(4)
-Pinturerías	8
-Vidrierías	7
-Horno de ladrillos (Se contabiliza en el capítulo de Industrias)	(1)
-Carpinterías (Se contabilizan en el capítulo de Industrias)	(23)
-Vta. de maderas	2
-Herrerías (Se contabilizan en el capítulo de Industrias)	(8)
-Herrajes	1
-Varios: Marmolerías, membranas, vta. de mosaicos, empresa constructora, decoración, etc.	8
-Fábrica de aberturas (Se contabiliza en el capítulo de Industrias)	(6)
-Fábrica de art. de cemento (Se contabiliza en el capítulo de Industrias)	(2)
-Fábrica de mosaicos (Se contabiliza en el capítulo de Industrias)	(4)

<b>Sub-agrupamiento Venta de VEHÍCULOS y repuestos</b>	<b>90</b>
-Venta de automotores	20
-Venta de repuestos	28
-Venta de autopartes	5
-Venta de motos	6
-Venta y reparación de bicicletas	11
-Venta de neumáticos	1
-Venta de maq. agrícolas	5
-Fábrica de acumuladores (Se contabiliza en el capítulo de Industrias)	(3)
-Bulonerías	2
-Varios: baterías (2), lubricantes (8), venta de elásticos (1), venta de equip. de gas (1)	12

<b>Sub-agrupamiento VARIOS</b>	<b>58</b>
-Artesanías	2
-Joyería y relojería	4
-Florería y venta de plantas	4
-Regalos	10
-Art. de caza, pesca y camping	1
-Venta y carga de gas envasado (7) –incluye venta de oxígeno (4)-	11
-Forrajerías, semillerías	14
-Acopio prod. agrícolas, pecuarios y agropec. -incluye otros-	2
-Art. de campo	5
-Viveros	5
<b>Sector SERVICIOS</b>	<b>1046</b>
<b>Agrupamiento SERVICIOS GENERALES</b>	<b>457</b>
<b>Sub-agrupamiento Servicios al AUTOMOTOR</b>	<b>308</b>
-Taller de mecánica. Incluye otros no especificados	169
-Taller de electricidad	10
-Taller de chapa y pintura	32
-Taller de rectificación y alineación	2
-Reparación de maq. agrícola	9
-Venta y reparación de ciclomotores	9
-Reparación y venta de radiadores	2
-Gomerías	30
-Lavadero de autos	18
-Estaciones de servicio	15
-Cocheras	9
-Varios: bobinados de motores (1), reparación y instalación de caños de escape (1), taller de elásticos (1).	3
<b>Sub-agrupamiento PELUQUERÍAS</b>	<b>45</b>
-Peluquerías/podología, masoterapia.	44
-Salón de belleza	1
<b>Sub-agrupamiento SERVICIOS de LIMPIEZA</b>	<b>5</b>
-Tintorerías –incluye lavado-	2
-Laverrap	3
<b>Sub-agrupamiento REPARACIONES</b>	<b>91</b>
-Taller de electrodomésticos	18
-Compostura de calzado	12
-Tapicerías	15
-Taller de carpintería (ver sub-agrupamiento Construcciones)	
-Taller de tornería-herrería	14
-Taller de soldaduras	7
-Oficios varios	11
-Varios: taller metalúrgico/maquinarias agrícolas (3), cerrajerías (4), taller molinos (1), conf. de ropa (5), taller marroquinería (1), etc.	14
<b>Sub-agrupamiento VARIOS</b>	<b>8</b>
-Casas funerarias	8
<b>Agrupamiento Depósitos</b>	<b>128</b>
-Dep. apicultor	7
-Dep. de miel	4
-Dep. de colmenas	24
-Dep. bebidas	1
-Dep. máquinas	12
-Dep. comestibles	10
-Dep. de cereal	1
-Dep. muebles	2
-Dep. cont. rural	11
-Dep. garrafas	2
-Dep. botellas	1
-Dep. camiones	7
-Dep. art. varios	26
-Varios: cámara frigorífica (2), silos (4), balanza pública (3), stud (11)	20
<b>Agrupamiento ESPARCIMIENTO, COMUNICACIONES</b>	<b>138</b>
<b>Sub-agrupamiento HOTELES TRANSPORTE Y COMUNICACIONES</b>	<b>74</b>
-Hoteles -incluye campings y hospedajes-	7
-Agencias de turismo	2
-Vta. de rifas	1
-Locutorios	3
-Central de teléfono	3
-Telefonía celular	2
-Coop. teléfono	3
-Coop. eléctrica	7
-FM, TV privada	9
-Agencias de diarios	3
-Publicidad	1
-Agencias de taxis y remises	15
-Empresas de transporte	3
-Basura atmosf.	2
-Fletes y mudanzas	1
-Alquiler micros	1
-Varios: correo	11



<b>Sub-agrupamiento DEPORTES y GIMNASIA</b>	<b>20</b>
-Canchas de paddle-futbol 5-pelota paleta -incluye otros-	14
-Gimnasios	6
<b>Sub-agrupamiento VIDEOS, JUEGOS ELECTRÓNICOS</b>	<b>6</b>
-Video clubs	5
-Juegos electrónicos	1
<b>Sub-agrupamiento RECREACIÓN Y FIESTAS</b>	<b>38</b>
-Clubes	22
-Salón de alquiler	4
-Confiterías bailables -incluye cantinas, pubs y bailantas-	11
-Cine	1
<b>Agrupamiento SERVICIOS SOCIALES y PERSONALES</b>	<b>323</b>
<b>Sub-agrupamiento INTERMEDIACIONES</b>	<b>20</b>
-Inmobiliarias	6
-Martilleros y remates	4
-Otros tipos de intermediaciones -administ. de campos, consignatario, adm. de prop.-	10
<b>Sub-agrupamiento ACTIVIDADES FINANCIERAS</b>	<b>22</b>
-Aseguradoras	14
-Otras organizaciones empresarias -tarjetas de crédito, bancos, financieras-	8
<b>Sub-agrupamiento SERVICIOS TÉCNICOS Y PROFESIONALES</b>	<b>133</b>
-Estudios jurídicos	50
-Estudios contables	23
-Estudios de arquitectura, ingeniería, agrimensura	18
-Veterinarias / Ing. Agrónomos	25
-Gestorías	10
-Estudios fotográficos	4
-Varios: seguridad (1), lab. semillas (1), inst. técnico (1).	3
<b>Sub-agrupamiento SERVICIOS DE EDUCACIÓN</b>	<b>22</b>
-Instituto de idiomas	7
-Instituto de computación -Incluye Inst. de análisis de sistemas-	5
-Taller de arte	10
<b>Sub-agrupamiento SERVICIOS SOCIALES y de SALUD</b>	<b>126</b>
-Obras sociales	6
-Consultorios médicos y serv. de urgencia -Incluye serv. de enfermería-	56
-Consultorios odontológicos	16
-Laboratorios de análisis clínicos, bioquímicos	10
-Psicólogos	11
-Kinesiólogos	8
-Podólogo	2
-Fonoaudiólogo	2
-Oculista	4
-Sanatorios y clínicas	5
-Geriátricos	6
<b>-Galpones</b>	<b>282</b>
<b>-Locales vacíos</b>	<b>375</b>

#### Establecimientos o Instituciones

#### Puestos de trabajo

<b>Otros servicios</b>	<b>352</b>
Establecimientos privados para la educación	48
Establecimientos privados para la salud	88
Círculo médico	4
IOMA	6
PAMI	3
Obra social OSPRARA	1
Obra social Personal Rural	1
Centro de jubilados y pensionados	10
Hogar de ancianos	8
Casa del joven	9
Bancos	98
Asociación bancaria Pcia. de Buenos Aires	2
Sindicato Obras Sanitarias	2
Sindicato metalúrgico	1
Sindicato Luz y Fuerza	4
Unión Operarios de la construcción	1
Sindicato de trabajadores municipales	2
Sindicato de choferes	1
Centro de camioneros y transportistas	1
Colegio prof. de ópticos	2
Sociedad Italiana	1
Club Español y Asoc. Española de Socorros Mutuos	5
Sede Sociedad Rural	3
Asociación Hípica	3
Consejo de Cs. Económicas	2
Centro de empleados de comercio	9
Liga de Fútbol amateur	1
Clubes sociales y deportivos	12
ACA	8
Federación Agraria	1
Telefónica de Argentina	15

carácter de su prestación o por no necesitar habilitación municipal, no se encuentran en el anterior registro, pero tienen incidencia en la generación de puestos de trabajo sumando 352(servicios privados en general)+ 304(profesionales) = 656 puestos de trabajo registrados, más un 8% estimado como no registrado lo que reúne unos 710 puestos de trabajo (en este 8% se incluye también el posible error en el dato de técnicos matriculados, profesores, etc.).

### Técnicos y docentes matriculados

Según datos provistos por la Municipalidad, no se dispone de datos de Técnicos y bachilleres con algún tipo de orientación específica y se registran 30 profesores con título universitario, 35 asistentes sociales y educacionales, 92 maestras jardineras, 6 psicopedagogos y 2 terapeutas ocupacionales. Si bien se consideran incluidos en "Establecimientos privados y públicos para la educación", que como ya se expresó, se agregó un porcentaje en el apartado de "profesionales" por los posibles casos no registrados.

### El sector público y los puestos de trabajo

Al sólo efecto de poder dimensionar la importancia de la incidencia del sector de los servicios denominados públicos en el total de puestos de trabajo del partido, se detallan las reparticiones que se asientan en el partido y los empleos que hoy generan; por lo menos 2.845 establecimientos.

### Localización de las actividades y su comparación con la distribución de la población

Como ya vimos, la cantidad global de comercios y servicios comerciales, así como los puestos de trabajo, crecieron en los últimos 20 años, mientras que el crecimiento poblacional fue prácticamente al ritmo vegetativo, ya que Lincoln contaba en 1980 con 37.312 habitantes, en 1991 con 40.592 y según el censo realizado para el presente estudio se verificó un crecimiento del 4,5% para el lapso '90-98, con una tasa de crecimiento anual del -0,63%, es decir con una población final de 42.431 habitantes.

Más allá de estas cifras, tanto la cantidad de establecimientos, como la ocupación en el sector comercial y de servicios comerciales en el Partido de Lincoln, habría crecido en el período 1974-1985, y decrecido según los datos del Censo Económico de 1994. Sin embargo, según el pormenorizado relevamiento realizado en 1998, se observa que respecto del Censo Económico de 1985 existe un aumento de alrededor de 22% en los puestos de trabajo, pasando de 3.433 en 1985 a 4.212 trabajadores en 1998; y también un crecimiento significativo en la cantidad de establecimientos (40%), alcanzando en 1998 la cantidad de 1.980 establecimientos, contra los 1.428 registrados en 1985.

Al igual que muchos otros partidos, los grandes centros urbanos y de las cabeceras regionales, en los últimos años

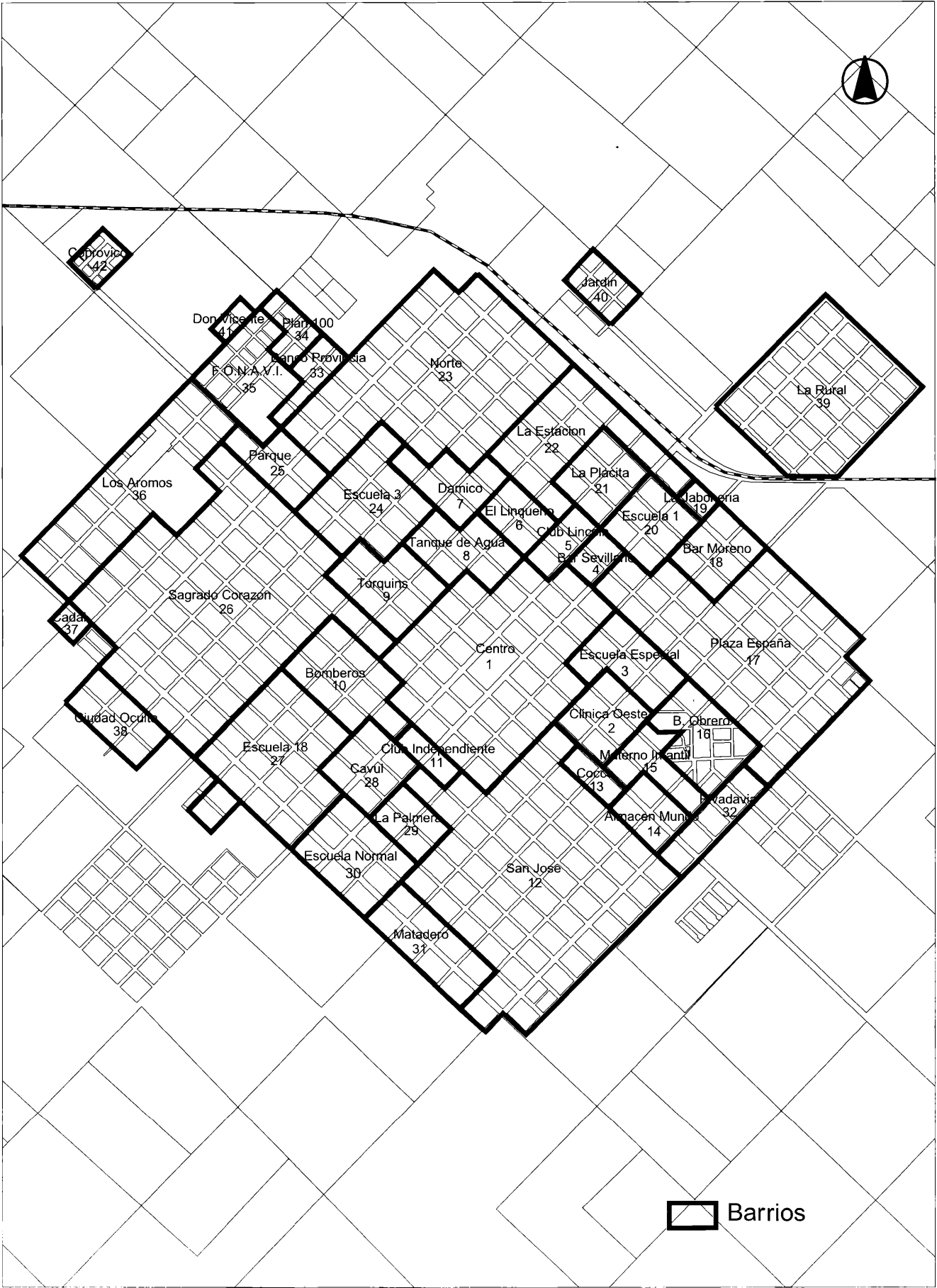
#### Profesionales

<b>Total Profesionales</b>	<b>304</b>
Ingenieros e Ingenieros Agrónomos	19
Arquitectos	25
Agrimensores	3
Veterinarios	23
Contadores	17
Abogados	52
Escribanos	8
Martilleros	5
Médicos	94
Fonoaudiólogos	7
Odontólogos	17
Oculistas	4
Psicólogos	8
Bioquímicos	9
Farmacéuticos	12
Hemoterapeutas	1

<b>SECTOR SERVICIOS PÚBLICOS:</b>	<b>2845</b>
- Establecimientos educativos públicos	1554
- Consejo escolar	16
- Establecimientos públicos para la salud	241
- Municipalidad de Lincoln	801
- Policía	86
- Juzgado de Paz	9
- ANSES	3
- EDEN SA	14
- ENCOTESA (Correo Argentino)	9
- Rentas, delegación de la Dirección Provincial	9
- DGI	16
- INTA	5
- SENASA y Lucha contra la Aftosa	6
- Obras Sanitarias	5
- Bomberos	4
- Sociedad Rural	1
- Registro Civil	11
- Juzgado de Faltas	2
- Cámara de Comercio	4
- Ferrocarril	5
- Terminal de ómnibus	15
- Biblioteca popular	6
- Secretaría de Inspección de la Enseñanza	8
- Subsecretaría de trabajo	6
- Registro Nac. de la prop. y el automotor -Reg. del automotor con comp. maq. agrícola	5
- Archivo histórico y Centro de oficios artesanales	4

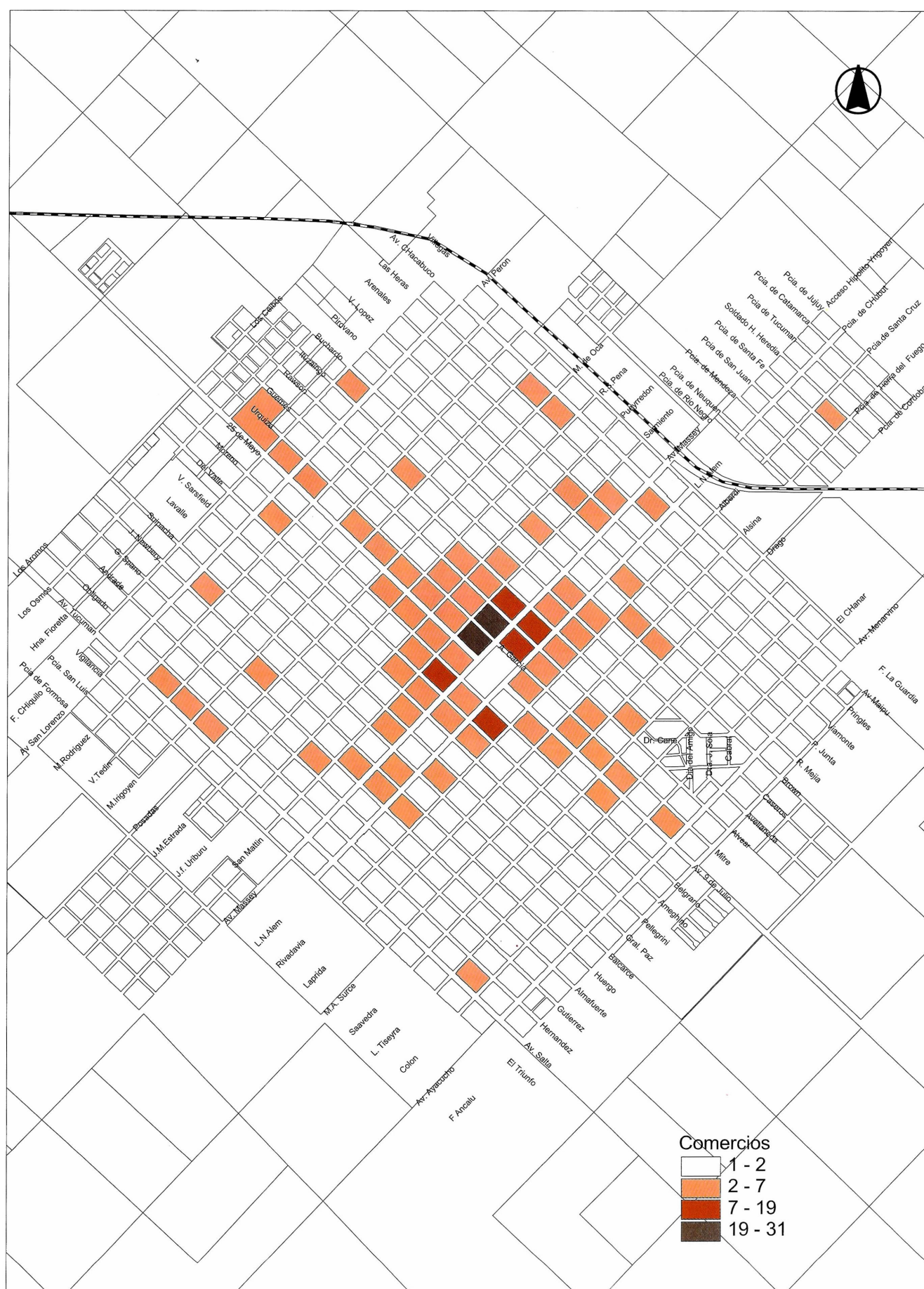
# Ciudad de Lincoln

## Los barrios



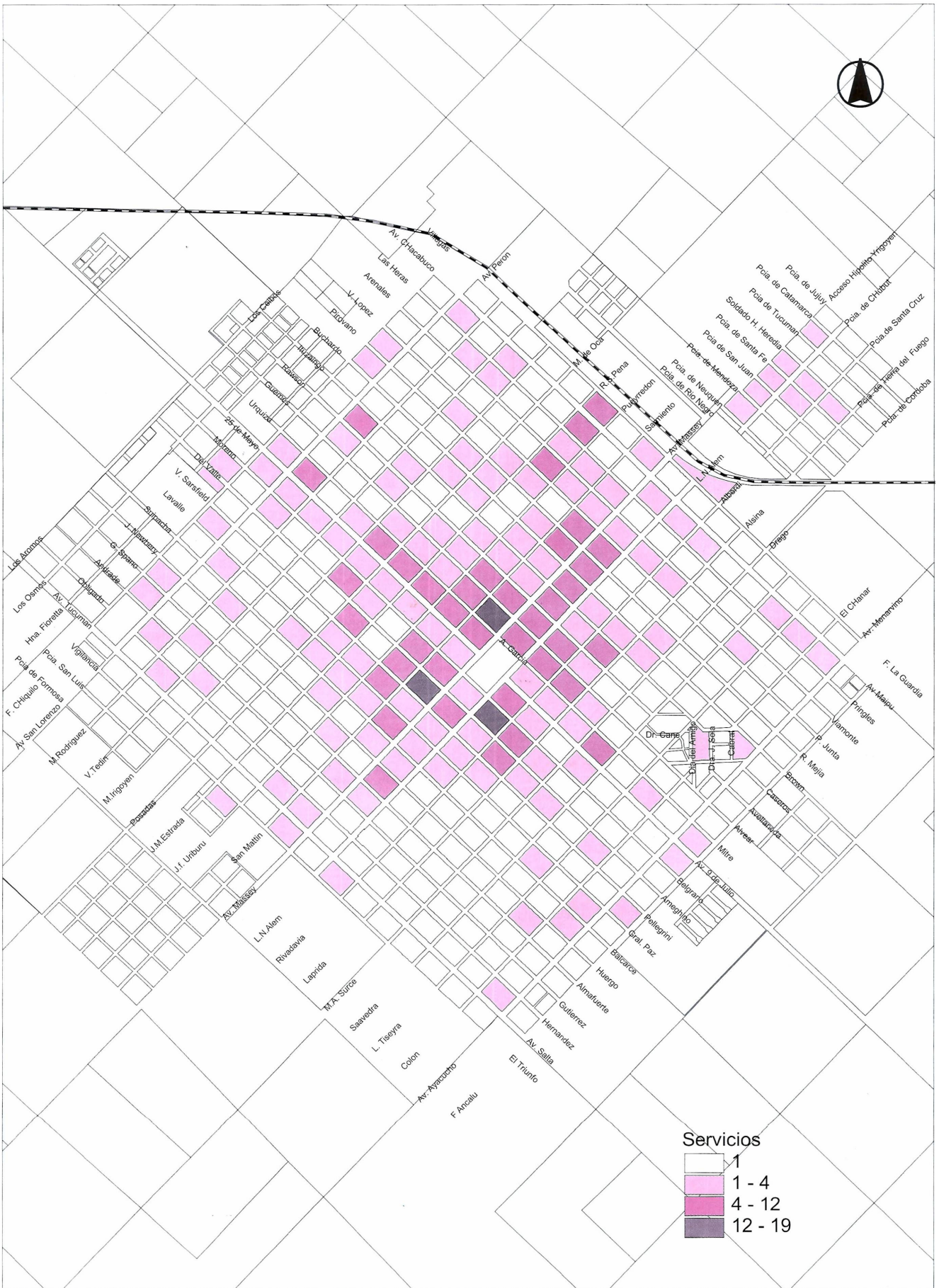
## Ciudad de Lincoln

### Comercios por manzanas





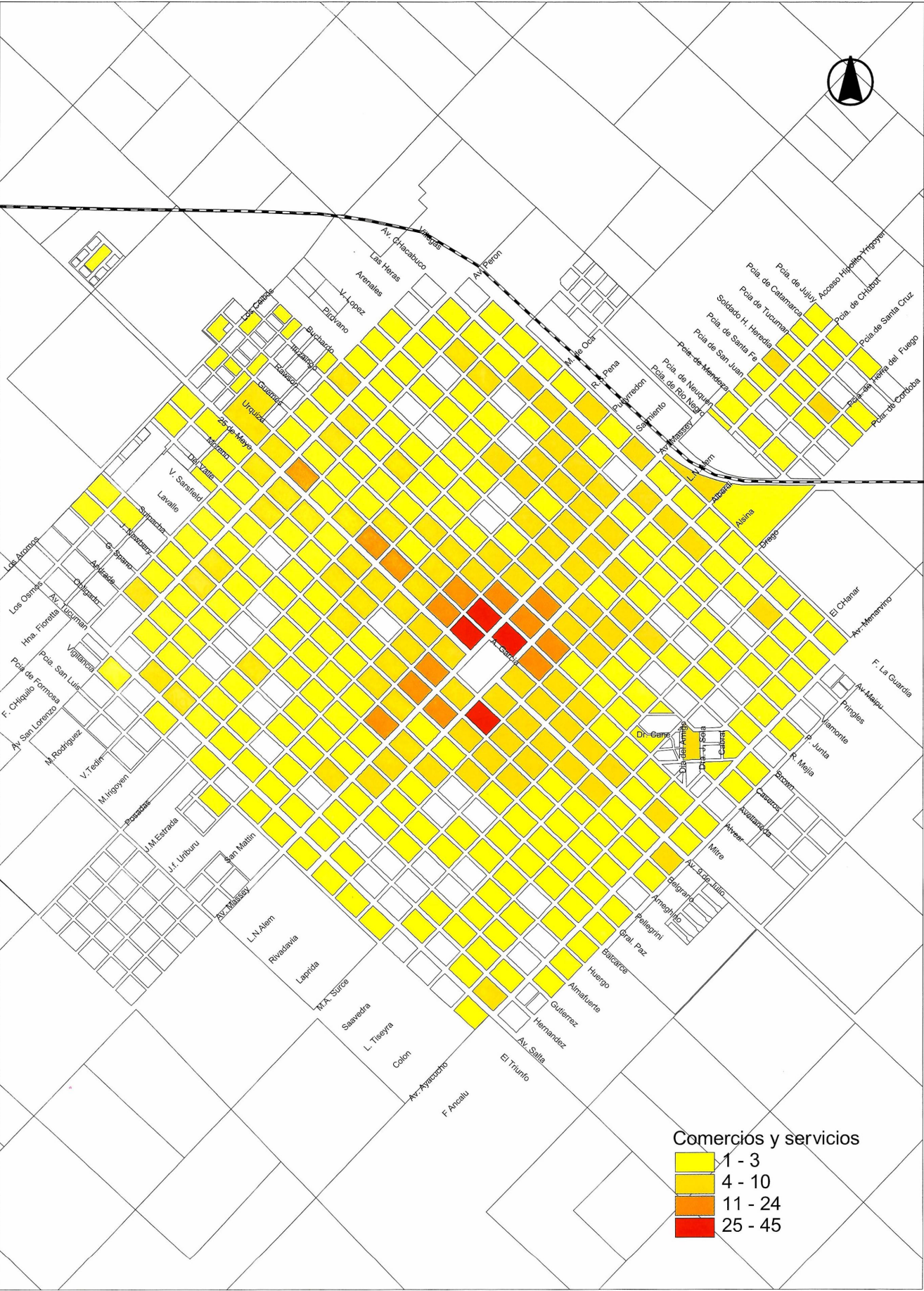
**Ciudad de Lincoln**  
**Servicios por manzanas**





# Ciudad de Lincoln

## Comercios y servicios por manzana



el sector productivo (industrial y agropecuario) trasladó al comercio y los servicios formales, una parte de sus puestos de trabajo. El resto se refugia en la informalización, sector al que es necesario orientar y capacitar para incorporarlo al sistema, con todo lo que esto significa (obra social, jubilación, etc.)

Este proceso de crecimiento contrastado del sector comercial y de servicios insinúa una situación difícil para el mismo. Y si la industria y el agro (e incluso el comercio y los servicios comerciales formalmente instalados) no acompañan el estancado crecimiento poblacional con una demanda acorde de mano de obra, es evidente que la desocupación, subocupación y el cuentapropismo marginal (o al menos informal) absorberán cada vez más esa diferencia.

Esta es una de las razones fundamentales para entender la necesidad de orientar la localización e intensidad de las actividades comerciales en función de la distribución de la población y de los hábitos y expectativas ciertas de consumo y producción.

Este primer análisis global establece la localización de los rubros y en algunos casos, donde la distribución uniforme de la oferta la mejora como servicio, determina la cantidad de habitantes por rubro, de acuerdo a los distintos sectores urbanos de Lincoln:

Para realizarlo se consideraron los 42 barrios en los que se distribuye la población de la ciudad de Lincoln.

En esta sectorización en barrios es necesario aclarar que las actividades de borde de cada barrio sirven al resto, aún cuando las zonas vecinas estén desprovistas y una aproximación a porciones más acotadas del territorio urbano darán necesariamente datos más precisos (no obstante acusa una mayor distancia de la gente al abastecimiento). El análisis sirve para entender la "oferta" de actividad comercial y las distorsiones posibles de salvar con una difundida orientación previa.

Se han incluido, para disponer de una visualización más integral de la actividad comercial, establecimientos en los que se desarrollan actividades manufactureras y que, en algunos casos, comparten usos comerciales, como por ejemplo las panaderías, heladerías, fábricas de pastas, herrerías, etc.; si bien, a los efectos de no duplicar la cantidad de puestos de trabajo sólo se los ha contabilizado en el capítulo de industrias, en los que se desarrolla su análisis específico. En los cuadros, estas actividades se identifican en letra cursiva inglesa y por presentar un asterisco (\*) bajo su nomenclatura.

### 1. Sub-agrupamiento Comestibles

En forma global los barrios mejor servidos son el Centro, Hospital Sagrado Corazón, San José, Norte, Plaza España y La Estación, en ese orden (donde se concentra el 52,8% de la población de la ciudad y el 56% de la oferta del comercio de comestibles). Aún los comercios convencionales, además de todos aquellos con una oferta específica (pollos, pastas, comidas para llevar, etc.) se encuentran en su mayoría en los seis barrios mencionados. Se observa la mayor densidad de este sub-agrupamiento en el barrio Centro con 28 locales sobre un total de 183, y en el barrio Sagrado Corazón con 25 locales.

Del resto de los barrios, es interesante resaltar la menor

oferta que existe en ellos, ya que en ningún caso superan un dígito. Escuela 18 dispone de 7 locales, Bomberos tiene 6 locales y los barrios de Tornquist, Tanque de agua, Bar Moreno y Fonavi 5 locales cada uno.

Existen 15 de los 42 barrios de Lincoln que tienen 1 o ningún local comercial del subagrupamiento. De todos ellos resulta muy preocupante la situación en los barrios Escuela 1, Obrero y La Rural, ya que los mismos reúnen por lo menos 300 habitantes cada uno y prácticamente no disponen de estos establecimientos.

En las localidades rurales, Roberts, El Triunfo y Martínez de Hoz son las que tienen mayor concentración y diversidad de locales, seguida por Arenaza, y con menor importancia Carlos Salas, Las Toscas y Bayauca. En las restantes, se evidencia una estructura campesina; hasta llegar a los casos de menor cantidad de población, donde una despensa (como el caso de Bermudez) o un mercado (Triunvirato), resuelven exiguamente las necesidades básicas de estas pequeñas poblaciones.

### 2. Sub-agrupamiento Kioscos, bares, restaurantes

El sub-agrupamiento se concentra principalmente en el centro (30% del total). Los locales restantes se distribuyen, en primer lugar en los barrios Hospital Sagrado Corazón, San José, Plaza España y Norte (entre 8 y 10 locales en cada barrio). En segundo término le siguen los barrios de Escuela 3, Parque y Materno Infantil (4 y 5 locales en cada uno). En los barrios restantes se registran como máximo 3 locales comerciales del sub-agrupamiento en cada uno. No se registran en 9 de los 42 barrios. Si bien en algunos de estos sectores de la ciudad la ausencia del sub-agrupamiento no constituye un inconveniente, dadas las cortas distancias a locales ubicados en otros barrios; vale resaltar por lo menos aquellos en los que la cantidad de población indicaría cierta necesidad de cobertura, como por ejemplo el barrio Fonavi, en el que se registran 745 personas y no existe ningún local de este sub-agrupamiento.

Los kioscos se concentran en el Centro (19% del total), y en los barrios más poblados, con excepción de Escuela 18 que sólo dispone de uno (tiene 979 habitantes y una superficie significativa en la ciudad). En los demás barrios se registran menos de 2 locales en cada uno; y puntualmente 16 de los 42 barrios no tienen ningún kiosco.

El resto de los rubros se ubican mayoritariamente en el área Centro (más del 50% del total).

En las localidades rurales, nuevamente Roberts es la que tiene mayor concentración y diversidad de locales, seguida por Pasteur y El Triunfo, y con menor importancia Martínez de Hoz y Arenaza. En las restantes, se evidencia una mínima representación del sub-agrupamiento.

### 3. Sub-agrupamiento Farmacias, perfumerías, artículos de limpieza

Del total de establecimientos del sub-agrupamiento, casi el 60% se localiza en el centro. En particular, de las 14 farmacias que existen en la ciudad 7 se encuentran en este barrio; las 7 restantes se ubican en Clínica Oeste, Tornquist, Plaza España, La Placita, La Estación, Parque y La Palmera. En el

Cuadro 1

## Sub-agrupamiento: comestibles

Barrio número	Barrio nombre	Despen- sas	Carni- cerías	Frigori- fico y/o chacin- ados (*)	Pes- cade- rías	Fca. Lac- teos/ que- sos	Verdu- lerías	Pana- derías (*)	Despa- cho de pan	Galleti- tas y past.	Pro- Duc- tos de granja	San- guich- ería	Su- Per- merca- do	Auto- servi- cio	Merca- do	Rotise- ría	Vta. de que- sos	Vta.de miel	Fca. de pas- tas y/o pizzas (*)	Vine- rías	Vta.de gaseo- sas	fca.de soda y beb. ga- seo- sas (*)	Mayo- rista alime- ntos	Total
1	Centro	5	2	0	1	0	4	(3)	0	1	2	2	1	2	1	2	1	0	Pas(2)	1	1	0	2	28
2	Clínica Oeste	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	4
3	Escuela Especial	0	1	Ch(1)	0	0	0	(1)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	2
4	Bar Sevillano	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5	Club Lincoln	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
6	El Linqueño	0	0	0	0	0	1	(1)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	(1)	0	1
7	Damico	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	1	0	0	0	0	0	0	(1)	0	3
8	Tanque de agua	2	0	0	1	0	0	(1)	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	(1)	0	5
9	Tornquist	2	2	Ch(1)	0	0	1	(2)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5
10	Bomberos	4	2	0	0	0	0	(1)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6
11	Club Independiente	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3
12	San José	11	2	0	0	(1)	2	(1)	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	17
13	Cocco	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
14	Almacén Mundo	3	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4
15	Materno Infantil	1	0	0	0	0	0	(1)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	2
16	Obrero	1	0	0	0	0	0	(1)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
17	Plaza España	8	0	0	0	0	0	(1)	0	0	0	0	0	1	2	0	0	0	0	0	0	0	0	11
18	Bar Moreno	3	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5
19	La Jabonería	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
20	Escuela 1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
21	La Placita	1	0	0	0	0	2	(1)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	Piz(1)	0	0	0	0	3
22	La Estación	5	2	0	0	0	1	(2)	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	10
23	Norte	7	3	0	0	(1)	1	(1)	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	12
24	Escuela 3	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	Pas(1)	0	0	0	0	4
25	Parque	0	0	0	0	0	0	(1)	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
26	Hosp.-S. Corazón	15	4	0	0	0	4	(3)	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	(1)	0	25
27	Escuela 18	5	1	0	0	0	0	(2)	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7
28	Cavul	2	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3
29	La Palmera	2	0	0	0	0	0	(2)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
30	Escuela Normal	2	0	0	0	(1)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
31	Matadero	2	0	Eng(1)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
32	Rivadavia	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
33	Banco Provincia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
34	Plan 100	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
35	Fonavi	3	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5
36	Los Aromos	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
37	Cadal	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
38	Ciudad Oculta	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
39	La Rural	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
40	Jardín	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
41	Don Vicente	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
42	Coprovico	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Fuera de límites					(4)		(1)																
	Total ciudad	94	28	(3)	2	(7)	17	(27)	2	1	3	3	4	8	9	3	1	2	(4)	1	3	(4)	2	183

localidades																							
Pasteur	8	3	0	0	(1)	1	(3)	0	0	0	0	1	2	2	0	0	0	0	0	0	(2)	0	17
Carlos Salas	5	1	0	0	0	0	(1)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	(1)	0	6
Roberts	5	3	ch(4)	0	0	1	(5)	0	0	0	0	0	3	4	0	0	0	0	0	0	(1)	0	16
Las Toscas	2	2	0	0	0	0	(1)	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5
Arenaza*	3	3	0	0	(1)	0	(3)	0	0	0	0	1	1	1	0	0	0	0	0	0	(1)	0	9
Bermudez	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Triunvirato	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Bayauca	5	0	0	0	0	0	(1)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	(1)	0	5
El Triunfo	10	4	0	0	(1)	0	(1)	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	16
Martínez de Hoz	7	4	0	0	0	0	(3)	1	0	0	0	1	0	3	0	0	0	0	0	0	(2)	0	16
Total localidades	46	20	(4)	0	(3)	2	(18)	1	0	0	0	4	8	11	0	0	0	0	0	0	(8)	0	92
Total encuesta	140	48	(7)	2	(10)	19	(45)	3	1	3	3	8	16	20	3	1	2	(4)	1	3	(12)	2	275



Cuadro 2

Sub-agrupamiento: Kioscos, Bares, Restaurantes

Barrio número	Barrio nombre	Kiosco	Restaurant parrilla	Confiterías bares y cafés	Pizzerías	Mayorista de golosinas y cigarrillos	Heladerías (*)	Distribuidor de diarios	Agencia de prode	Total
1	Centro	15	6	6	1	7	(6)	0	4	39
2	Clínica Oeste	0	0	0	0	1	0	0	0	1
3	Escuela Especial	1	1	0	0	0	0	0	0	2
4	Bar Sevillano	0	0	1	0	0	0	0	0	1
5	Club Lincoln	0	0	0	0	0	0	0	0	0
6	El Linqueño	2	1	0	0	0	0	0	0	3
7	Damico	2	0	0	0	0	0	0	0	2
8	Tanque de agua	1	0	0	0	1	0	0	0	2
9	Tornquist	0	0	1	0	0	(1)	1	0	2
10	Bomberos	2	0	0	0	0	0	0	0	2
11	Club Independiente	0	0	0	0	0	0	0	0	0
12	San José	6	0	3	0	0	(1)	0	0	9
13	Cocco	1	0	0	0	0	0	0	0	1
14	Almacén Mundo	0	0	0	0	0	0	0	0	0
15	Materno Infantil	3	0	1	0	0	0	0	0	4
16	Obrero	2	0	0	0	0	0	0	0	2
17	Plaza España	6	0	2	0	1	0	0	0	9
18	Bar Moreno	1	0	1	0	0	0	0	0	2
19	La Jabonería	0	0	0	0	0	0	0	0	0
20	Escuela 1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
21	La Placita	2	0	0	0	0	0	0	1	3
22	La Estación	1	1	0	0	0	(1)	0	0	2
23	Norte	8	0	0	0	0	0	0	0	8
24	Escuela 3	5	0	0	0	0	0	0	0	5
25	Parque	3	0	1	0	0	(1)	0	0	4
26	Hospital-S. Corazón	5	0	5	0	0	0	0	0	10
27	Escuela 18	1	0	0	0	0	0	0	0	1
28	Cavul	1	0	0	0	0	0	0	0	1
29	La Palmera	2	0	0	0	0	0	0	0	2
30	Escuela Normal	2	0	0	0	0	0	0	0	2
31	Matadero	0	0	1	0	0	0	0	0	1
32	Rivadavia	0	0	0	0	0	0	0	0	0
33	Banco Provincia	0	0	1	0	0	0	0	0	1
34	Plan 100	0	0	0	0	0	0	0	0	0
35	Fonavi	0	0	0	0	0	0	0	0	0
36	Los Aromos	0	1	0	0	0	0	0	0	1
37	Cadal	1	0	0	0	0	0	0	0	1
38	Ciudad Oculta	0	0	0	0	0	0	0	0	0
39	La Rural	2	0	1	0	0	0	0	0	3
40	Jardín	0	0	0	0	0	0	0	0	0
41	Don Vicente	1	0	0	0	0	0	0	0	1
42	Coprovo	1	0	0	0	0	0	0	0	1
Total ciudad		77	10	24	1	10	(10)	1	5	128

Localidades									
Pasteur	6	1	5	0	0	(2)	0	1	13
Carlos Salas	1	0	1	0	0	0	0	0	2
Roberts	17	2	11	0	0	(2)	0	0	30
Las Toscas	0	1	2	0	0	0	0	0	3
Arenaza	1	0	3	0	0	(1)	0	1	5
Bermudez	0	0	1	0	0	0	0	0	1
Triunvirato	0	0	1	0	0	0	0	0	1
Bayauca	1	0	2	0	1	0	0	0	4
El Triunfo	10	0	4	0	0	(1)	0	0	15
Martínez de Hoz	3	2	3	0	0	0	0	0	8
Total localidades	39	6	33	0	1	(6)	0	2	81

Total encuesta	116	16	57	1	11	(16)	1	7	209
----------------	-----	----	----	---	----	------	---	---	-----

**Cuadro 3**

**Sub-agrupamiento: Farmacias, Perfumerías, Art. de Limpieza**

Barrio número	Barrio nombre	Farmacias	Opticas	Ortopedias	Perfumerías	Agroquímicos	Distribuidor de cosméticos	Total
1	Centro	7	6	0	3	0	0	16
2	Clínica Oeste	1	0	0	0	0	0	1
3	Escuela Especial	0	0	0	0	0	0	0
4	Bar Sevillano	0	0	1	0	0	0	1
5	Club Lincoln	0	0	0	0	0	0	0
6	El Linqueño	0	0	0	0	0	0	0
7	Damico	0	0	0	0	0	0	0
8	Tanque de agua	0	0	0	0	0	0	0
9	Tornquist	1	0	0	0	0	0	1
10	Bomberos	0	0	0	0	0	0	0
11	Club Independiente	0	0	0	0	0	0	0
12	San José	0	0	0	0	0	0	0
13	Cocco	0	0	0	0	0	0	0
14	Almacén Mundo	0	0	0	0	1	0	1
15	Materno Infantil	0	0	0	0	0	0	0
16	Obrero	0	0	0	0	0	0	0
17	Plaza España	1	0	0	0	0	1	2
18	Bar Moreno	0	0	0	0	0	0	0
19	La Jabonería	0	0	0	0	0	0	0
20	Escuela 1	0	0	0	0	1	0	1
21	La Placita	1	0	0	0	0	0	1
22	La Estación	1	0	0	0	0	0	1
23	Norte	0	0	0	0	0	0	0
24	Escuela 3	0	0	0	0	0	0	0
25	Parque	1	0	0	0	0	0	1
26	Hospital-S. Corazón	0	0	0	0	0	0	0
27	Escuela 18	0	0	0	0	0	0	0
28	Cavul	0	0	0	0	0	0	0
29	La Palmera	1	0	0	0	0	0	1
30	Escuela Normal	0	0	0	0	0	0	0
31	Matadero	0	0	0	0	0	0	0
32	Rivadavia	0	0	0	0	0	0	0
33	Banco Provincia	0	0	0	0	0	0	0
34	Plan 100	0	0	0	0	0	0	0
35	Fonavi	0	0	0	0	0	0	0
36	Los Aromos	0	0	0	0	0	0	0
37	Cadal	0	0	0	0	0	0	0
38	Ciudad Oculta	0	0	0	0	0	0	0
39	La Rural	0	0	0	0	1	0	1
40	Jardín	0	0	0	0	0	0	0
41	Don Vicente	0	0	0	0	0	0	0
42	Coprovico	0	0	0	0	0	0	0
	total ciudad	14	6	1	3	3	1	27

Localidades								
Pasteur	2	0	0	0	0	0	0	2
Carlos Salas	0	0	0	0	0	0	0	0
Roberts	3	1	0	0	0	0	0	4
Las Toscas	0	0	0	0	0	0	0	0
Arenaza	2	0	0	0	0	0	0	2
Bermudez	0	0	0	0	0	0	0	0
Triunvirato	0	0	0	0	0	0	0	0
Bayauca	1	0	0	0	0	0	0	1
El Triunfo	1	0	0	0	0	0	0	1
Martínez de Hoz	1	0	0	0	0	0	0	1
Total localidades	10	1	0	0	0	0	0	11
Total encuesta	24	7	1	3	3	1		39

resto de los barrios no se registran farmacias. Las 6 ópticas y las 3 perfumerías también se ubican en el área central. En el resto de las localidades, no se registran farmacias en Carlos Salas, Las Toscas, Bermudez y Triunvirato, lo que constituye una necesidad prioritaria, respecto de los demás rubros.

#### **4. Sub-agrupamiento Indumentaria**

Los rubros que componen este sub-agrupamiento, en general requieren del aglutinamiento espacial como forma de venta porque el hábito de compra tiene que ver con la comparación (gusto, precio, calidad, crédito, etc.). Lincoln, como numerosas ciudades del interior de la provincia, se caracteriza por una concentración de la oferta en el área Centro (64%), en particular sobre las calles Urquiza y Quemes, entre Sarmiento y Avenida Massey y en la propia avenida Massey entre Rawson y Moreno. Consolidándose el área de mayor aglutinación comercial, en la esquina Norte de la Plaza Rivadavia.

En el resto de las localidades, el sub-agrupamiento se encuentra mayoritariamente representado en Roberts y Pasteur, en menor medida en Arenaza, El Triunfo y Las Toscas; y sin registro de estas actividades en Carlos Salas, Bermudez y Triunvirato.

#### **5. Sub-agrupamiento Artículos del hogar, mueblerías, y ferreterías**

Este sub-agrupamiento también se concentra mayoritariamente en el centro (63%), y principalmente en el sector señalado anteriormente, como el área de mayor densidad comercial, al Norte de la plaza Rivadavia.

En las localidades rurales, nuevamente Roberts y Pasteur capitalizan la mayor cantidad de locales. Le siguen Martínez de Hoz y Arenaza (con 5 y 4 locales en cada una). En las Toscas y El Triunfo se registra un solo local en cada población y en las poblaciones restantes no se registra el sub-agrupamiento.

#### **6. Sub-agrupamiento Librerías e imprentas**

Seis locales dedicados a librería y fotocopias, y siete imprentas (contabilizadas en el capítulo de industrias) se localizan en el centro, alrededor de la plaza Rivadavia. En el barrio Bomberos y en Escuela 3 se encuentran una imprenta en cada caso.

En el caso particular de las librerías, sería deseable una localización más homogénea en el resto de los barrios, ya que por ejemplo, la comunidad educativa (un 30% de la población) se distribuye en forma homogénea, y constituye una demanda inequívoca de estos comercios.

En las localidades rurales, sólo se registraron cuatro librerías (2 en Pasteur, 1 en Arenaza y 1 en El Triunfo) y una imprenta en Roberts.

#### **7. Sub-agrupamiento Materiales de construcción**

La actividad se distribuye en forma bastante homogénea

en la ciudad, fundamentalmente sobre la avenida Massey, donde algunos corralones de materiales cubren además la demanda de ferreterías.

En las localidades rurales se observa también una cantidad razonable del sub-agrupamiento, en relación con la cantidad de habitantes; encontrándose mejor representado en Roberts, Pasteur y El Triunfo.

En Las Toscas, Triunvirato y Bermudez no se registran locales. En Bayauca se registraron dos carpinterías y en Carlos Salas una herrería.

#### **8. Sub-agrupamiento Varios**

Los rubros como regalos, joyerías o relojerías se ubican con claridad en el centro, formando parte de una modalidad de compra en este sector. El resto se dispersa un poco más, por ejemplo aquellas actividades que tienen que ver con el agro (forrajerías, otras), las plantas (viveros) y artículos de camping. Algunas de estas últimas colaboran en la consolidación de la avenida de circunvalación ubicándose en las avenidas Maipú, Chacabuco, Perón y San Lorenzo.

En las localidades rurales de 14 locales totales que representan el sub-agrupamiento, 7 se encuentran en Roberts, 3 en Pasteur, 2 en El Triunfo y sólo se registraron un local de casa de regalos en Martínez de Hoz y uno en Las Toscas.

#### **9. Sub-agrupamiento Venta de vehículos, repuestos y servicios al automotor**

Los locales del sub-agrupamiento se localizan mayoritariamente en las avenidas Massey y 25 de Mayo, y en menor medida en las avenidas L.N. Allen y 9 de julio y la calle Pueyrredón.

En el caso de los locales de venta de automotores, repuestos y neumáticos se ubican principalmente en relación a los ejes de la avenida Massey y 25 de Mayo. En cuanto a los servicios al automotor, no se observa una concentración en particular de talleres, sino por el contrario una dispersión muy homogénea.

Sólo en 12 de los 42 barrios no existe por lo menos un taller mecánico (se incluyeron Otros talleres no especificados). Por otro lado se verifica una mayor diversidad de actividades del agrupamiento en los barrios Centro, Hospital Sagrado Corazón, Norte, San José, La Estación y Tornquist.

Nuevamente en el resto de las localidades se vuelve a registrar una mayor actividad principalmente en Roberts, y en menor medida en El Triunfo, Pasteur, Martínez de Hoz y Arenaza.

#### **10. Sub-agrupamiento Servicios de peluquerías, tintorerías, reparaciones, depósitos, varios**

En el caso de las peluquerías, en 13 de los 42 barrios de la ciudad se localiza por lo menos un establecimiento. Nuevamente el área Centro es la que registra una mayor concentración (9 locales de 32).

En la totalidad de los rubros del subagrupamiento, la situación es similar, aunque con más diversidad y concentra-

## Cuadro 4

## Sub-agrupamiento: Indumentaria

Barrio número	Barrio nombre	Tiendas	Casa de deportes	Boutique	Mercerías	Pañalera	Zapaterías	Lencerías	Lanas	Ropa de bebé	Venta de ropa	Fca. de tejidos (*)	Fca. de camisas (*)	Total
1	Centro	4	1	3	2	1	10	5	2	3	30	0	0	61
2	Clínica Oeste	0	0	0	1	0	1	0	0	1	1	0	0	4
3	Escuela Especial	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4	Bar Sevillano	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5	Club Lincoln	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
6	El Linqueño	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
7	Damico	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
8	Tanque de agua	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	2
9	Tornquist	2	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	3
10	Bomberos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1
11	Club Independiente	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
12	San José	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1
13	Cocco	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
14	Almacén Mundo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
15	Materno Infantil	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
16	Obrero	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
17	Plaza España	1	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	3
18	Bar Moreno	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
19	La Jabonería	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
20	Escuela 1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1
21	La Placita	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
22	La Estación	0	0	1	2	0	0	0	0	0	0	0	(1)	3
23	Norte	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
24	Escuela 3	0	0	0	1	0	1	0	0	0	2	0	0	4
25	Parque	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
26	Hospital-S. Corazón	1	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	3
27	Escuela 18	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	(1)	0	1
28	Cavul	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
29	La Palmera	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
30	Escuela Normal	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
31	Matadero	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
32	Rivadavia	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
33	Banco Provincia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
34	Plan 100	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
35	Fonavi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
36	Los Aromos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
37	Cadal	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
38	Ciudad Oculta	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
39	La Rural	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
40	Jardín	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
41	Don Vicente	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
42	Coprovincio	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
total ciudad		8	1	4	14	1	14	5	3	5	39	(1)	(1)	94

Localidades														
Pasteur	5	0	1	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	8
Carlos Salas	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Roberts	4	1	2	1	0	0	0	0	0	1	3	0	0	12
Las Toscas	3	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4
Arenaza	3	0	0	2	0	1	0	0	0	0	0	0	0	6
Bermudez	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Triunvirato	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Bayauca	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
El Triunfo	3	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5
Martínez de Hoz	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3
Total localidades	21	1	3	7	0	3	0	0	1	3	0	0	0	39

Total encuesta	29	2	7	21	1	17	5	3	6	42	(1)	(1)	133
----------------	----	---	---	----	---	----	---	---	---	----	-----	-----	-----



Cuadro 5

Sub-agrupamiento: Art. del Hogar, Mueblerías, Ferreterías

Barrio número	Barrio nombre	Artículos del hogar	Fca.de muebles (*)	Ferreterías	Bazar	Juguetería /cotillón	Vta. y serv. De electrodomésticos	Vta.artículos plásticos	Vta.artículos para oficina	Vta.artículos de cuero	Disquerías	Vta.de computadoras	Total
1	Centro	5	0	3	5	5	8	0	1	0	4	3	37
2	Clinica Oeste	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
3	Escuela Especial	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4	Bar Sevillano	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5	Club Lincoln	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
6	El Linqueño	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
7	Damico	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
8	Tanque de agua	0	0	1	1	0	1	0	0	0	0	0	4
9	Tornquist	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	2
10	Bomberos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
11	Club Independiente	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
12	San José	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
13	Cocco	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
14	Almacén Mundo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
15	Materno Infantil	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
16	Obrero	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
17	Plaza España	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
18	Bar Moreno	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
19	La Jabonería	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
20	Escuela 1	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	2
21	La Placita	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
22	La Estación	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
23	Norte	1	(2)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
24	Escuela 3	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	3
25	Parque	0	(1)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
26	Hospital-S. Corazón	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
27	Escuela 18	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
28	Cavul	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	2
29	La Palmera	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
30	Escuela Normal	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
31	Matadero	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
32	Rivadavia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
33	Banco Provincia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
34	Plan 100	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
35	Fonavi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
36	Los Aromos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
37	Cadal	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
38	Ciudad Oculta	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
39	La Rural	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1
40	Jardín	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
41	Don Vicente	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
42	Coprovico	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Total ciudad		7	(3)	10	6	6	11	0	1	1	4	3	58

Localidades													
Pasteur	0	0	1	2	3	1	1	0	0	0	0	0	8
Carlos Salas	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Roberts	0	(1)	4	0	0	2	0	0	1	0	0	0	9
Las Toscas	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Arenaza	1	0	2	0	0	1	0	0	0	0	0	0	4
Bermudez	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Triunvirato	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Bayauca	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
El Triunfo	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Martínez de Hoz	0	0	2	0	1	0	0	0	0	1	0	0	5
Total localidades	1	(1)	11	2	4	4	1	0	1	1	0	0	28

Total encuesta	8	(4)	21	8	10	15	1	1	2	5	3	86
----------------	---	-----	----	---	----	----	---	---	---	---	---	----

## Cuadro 6

## Sub-agrupamiento: Librerías, Imprentas

Barrio número	Barrio nombre	Librerías / fotocopadoras	Imprentas (*)	Total
1	Centro	6	(7)	6
2	Clinica Oeste	0	0	0
3	Escuela Especial	0	0	0
4	Bar Sevillano	0	0	0
5	Club Lincoln	0	0	0
6	El Linqueño	0	0	0
7	Damico	0	0	0
8	Tanque de agua	0	0	0
9	Tornquist	0	0	0
10	Bomberos	0	(1)	0
11	Club Independiente	0	0	0
12	San José	0	0	0
13	Cocco	0	0	0
14	Almacén Mundo	0	0	0
15	Materno Infantil	0	0	0
16	Obrero	0	0	0
17	Plaza España	0	0	0
18	Bar Moreno	0	0	0
19	La Jabonería	0	0	0
20	Escuela 1	0	0	0
21	La Placita	0	0	0
22	La Estación	0	0	0
23	Norte	0	0	0
24	Escuela 3	0	0	0
25	Parque	0	0	0
26	Hospital-S. Corazón	0	(1)	0
27	Escuela 18	0	0	0
28	Cavul	0	0	0
29	La Palmera	0	0	0
30	Escuela Normal	0	0	0
31	Matadero	0	0	0
32	Rivadavia	0	0	0
33	Banco Provincia	0	0	0
34	Plan 100	0	0	0
35	Fonavi	0	0	0
36	Los Aromos	0	0	0
37	Cadal	0	0	0
38	Ciudad Oculta	0	0	0
39	La Rural	0	0	0
40	Jardín	0	0	0
41	Don Vicente	0	0	0
42	Coprovico	0	0	0
total ciudad		6	(9)	6

Localidades			
Pasteur	2	0	2
Carlos Salas	0	0	0
Roberts	0	(1)	0
Las Toscas	0	0	0
Arenaza	1	0	1
Bermudez	0	0	0
Triunvirato	0	0	0
Bayauca	0	0	0
El Triunfo	1	0	1
Martinez de Hoz	0	0	0
Total localidades	4	(1)	4
Total encuesta			
		10	(10)
			10

Cuadro 7  
Sub-agrupamiento: construcción

Barrio número	Barrio nombre	Materiales de construcción	fca.de mo saicos (*)	Vta.de mo saicos	Sanitarios	Fca. de art.de cemento (*)	Carpinterías (*)	vta.de maderas	Aserradero (*)	Pinturerías	Vidrierías	Herrerías (*)	herrajes	Marmolerías	Membranas	Decoración	Fca.y vta. de aberturas (*)	Empresas constructoras	Total
1	Centro	0	(1)	0	2	0	0	0	(1)	2	1	0	0	0	0	1	(1)	1	7
2	Clinica Oeste	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
3	Escuela Especial	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4	Bar Sevillano	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5	Club Lincoln	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	2
6	El Linqueño	0	0	0	0	0	(1)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	(2)	0	0
7	Damico	0	0	0	0	0	(3)	0	0	0	1	(1)	0	0	0	0	0	0	1
8	Tanque de agua	0	(1)	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	(1)	0	2
9	Tornquist	0	0	0	0	0	0	0	(1)	1	1	0	0	0	0	0	0	0	2
10	Bomberos	0	(1)	0	0	0	0	0	0	0	0	(1)	0	1	0	0	0	0	1
11	Club Independiente	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	(1)	0	1
12	San José	1	0	0	0	0	(3)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
13	Cocco	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
14	Almacén Mundo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
15	Materno Infantil	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
16	Obrero	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
17	Plaza España	1	0	0	0	0	(3)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
18	Bar Moreno	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	(1)	0	0	0	0	0	1	1
19	La Jabonería	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
20	Escuela 1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
21	La Placita	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	2
22	La Estación	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
23	Norte	1	0	0	0	0	(2)	0	(1)	0	0	0	0	0	0	0	(1)	0	1
24	Escuela 3	0	0	0	0	(1)	(1)	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
25	Parque	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	3
26	Hospital-S. Corazón	0	0	0	0	1	(2)	0	(1)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
27	Escuela 18	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	(1)	0	0	0	0	0	0	0
28	Cavul	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
29	La Palmera	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
30	Escuela Normal	0	(1)	0	0	0	(1)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
31	Matadero	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
32	Rivadavia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
33	Banco Provincia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
34	Plan 100	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
35	Fonavi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
36	Los Aromos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
37	Cadal	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
38	Ciudad Oculta	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
39	La Rural	1	0	0	0	0	0	0	(2)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
40	Jardín	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
41	Don Vicente	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
42	Coprovico	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Total ciudad		6	(4)	1	4	(2)	(16)	2	(6)	5	5	(4)	1	1	1	2	(6)	3	31

Localidades																			
Pasteur		2	0	0	0	0	(1)	0	0	1	1	(2)	0	0	0	0	0	0	4
Carlos Salas		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	(1)	0	0	0	0	0	0	0
Roberts		2	(1)	0	1	0	(1)	0	0	1	1	(3)	0	0	0	0	0	0	5
Las Toscas		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Arenaza		0	0	0	1	0	(2)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0
Bermudez		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Triunvirato		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Bayauca		0	0	0	0	0	(2)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
El Triunfo		1	0	0	0	0	(1)	0	0	1	0	(2)	0	0	0	0	0	0	2
Martínez de Hoz		1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	(1)	0	0	0	0	0	0	1
Total localidades		6	0	0	2	0	(7)	0	0	3	2	(9)	0	0	0	0	0	0	13

Total encuesta		12	(5)	1	6	(2)	(23)	2	(6)	8	7	(13)	1	1	1	2	(6)	3	44
----------------	--	----	-----	---	---	-----	------	---	-----	---	---	------	---	---	---	---	-----	---	----

**Cuadro 8**  
**Sub-agrupamiento: Varios**

Barrio número	Barrio nombre	Joyería y relojería	Artesanía s	Artículos de camping	Florerías	Viveros	Regalos	Artículos de campo	Vta. de oxígeno	Venta de gas	Acopio de cereal	Forrajerías	Fca. bicicletas (*)	Fca. Macetas (*)	Fca.mat. apícola/ Colmenas/ cera (*)	Total
1	Centro	3	2	1	2	1	4	1	0	1	0	2	0	0	0	17
2	Clínica Oeste	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
3	Escuela Especial	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4	Bar Sevillano	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5	Club Lincoln	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
6	El Linqueño	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
7	Damico	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
8	Tanque de agua	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
9	Tornquist	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
10	Bomberos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
11	Club Independiente	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
12	San José	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	(1)	0	(1)	2
13	Cocco	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
14	Almacén Mundo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
15	Materno Infantil	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1
16	Obrero	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
17	Plaza España	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	(1)	1
18	Bar Moreno	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
19	La Jabonería	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
20	Escuela 1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	2
21	La Piacila	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1
22	La Estación	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	(1)	0	0
23	Norte	0	0	0	0	2	0	0	1	1	0	1	0	(1)	0	5
24	Escuela 3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
25	Parque	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	2
26	Hosp. -S. Corazón	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	2	0	0	(1)	3
27	Escuela 18	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1
28	Cavul	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
29	La Palmera	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
30	Escuela Normal	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
31	Maladero	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
32	Rivadavia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
33	Banco Provincia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
34	Plan 100	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
35	Fonavi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
36	Los Aromos	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
37	Cadal	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
38	Ciudad Oculta	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
39	La Rural	0	0	0	0	0	0	0	3	1	0	0	0	0	0	4
40	Jardin	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
41	Don Vicente	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
42	Coprovico	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Fuera de límites														(2)	
	<b>Total ciudad</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>6</b>	<b>1</b>	<b>8</b>	<b>(1)</b>	<b>(2)</b>	<b>(5)</b>	<b>44</b>

Localidades																
Pasteur	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	3
Carlos Salas	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Roberts	0	0	0	0	0	0	2	1	0	1	1	2	0	0	0	7
Las Toscas	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Arenaza	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Bermudez	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Triunvirato	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Bayauca	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
El Triunfo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	2
Martínez de Hoz	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
<b>Total localidades</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>6</b>	<b>(1)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>14</b>

<b>Total encuesta</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>10</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>7</b>	<b>2</b>	<b>14</b>	<b>(1)</b>	<b>(2)</b>	<b>(5)</b>	<b>58</b>
-----------------------	----------	----------	----------	----------	----------	-----------	----------	----------	----------	----------	-----------	------------	------------	------------	-----------



**Cuadro 9**

**Sub-agrupamiento: Venta de vehículos, Repuestos y Servicios al Automotor**

Barrio Número	Barrio Nombre	Vta. de au tos	Vta re pu es tos	Vta lu bri can tes	Fca. ba te rias (*)	Vta. Rec. de bate rias	Vta y rep bici cle tas	Vta. de neu ma ticos	Vta. Mo tos	Vta. Au to par tes	Vta. Ela sti cos	Vta. E qui pos gas	Bu lo ne ras	Vta. Maq. Agr.	Vta de acu mula do res	Ta ller Me câni co y O tros	Ta ller cha pa pin tura	Re par. Maq Agr	Ta ller ra dîa dor	Ta ller E lec trîcî dad	Re Par. Ci Clo mo tor	Go me rias	Lav. de au tos	Est. de serv	Bo bin de mo tor	Ta ller es ca pes	Ta ller E las tics	Ta ller ali nea ción	Co che ras	To Tal	
1	Centro	3	7	1	(1)	0	2	1	2	1	0	0	2	1	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	1	0	0	5	32
2	Clinica Oeste	2	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6
3	Escuela Especial	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7
4	Bar Sevillano	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
5	Club Lincoln	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4
6	El Linqueño	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
7	Damico	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7	1	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	10
8	Tanque de agua	0	2	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	8
9	Tornquist	3	3	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	6	2	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	17
10	Bomberos	0	0	0	(1)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	9
11	Club Independiente	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
12	San José	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	11	3	0	0	1	1	0	2	0	0	0	1	0	0	19	
13	Cocco	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	1	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	5
14	Almacén Mundo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	3
15	Materno Infantil	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	3
16	Obrero	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
17	Plaza España	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	9
18	Bar Moreno	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	3
19	La Jabonería	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
20	Escuela 1	0	1	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7
21	La Placita	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3
22	La Estación	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	7	2	0	1	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	16
23	Norte	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	14	4	1	0	3	0	2	1	0	0	0	0	1	0	27	
24	Escuela 3	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	4	1	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	1	0	10	
25	Parque	2	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	3	1	1	0	0	0	0	0	0	12
26	Hospital S. Corazón	0	1	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	20	3	0	0	1	4	1	2	0	1	0	0	0	0	0	35
27	Escuela 18	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	1	8
28	Cavul	0	2	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	4	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	8
29	La Pal.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
30	Escuela Normal	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	3
31	Matadero	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
32	Rivadavia	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	4
33	Banco Provincia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
34	Plan 100	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
35	Fonavi	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
36	Los Aromos	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3
37	Cadal	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
38	Ciudad Oculta	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3
39	La Rural	0	1	1	0	0	0	0	0	0	1	1	0	1	0	1	0	3	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	11
40	Jardin	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
41	Don Vicente	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
42	Coprovincio	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	total ciudad	15	25	7	(2)	2	9	1	5	4	1	1	2	4	1	121	25	6	2	8	8	17	12	5	1	1	1	2	9	293	

Localidades																														
Pasteur	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	10	0	1	0	0	0	3	0	2	0	0	0	0	0	17	
Carlos Salas	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	
Roberts	4	2	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	1	1	11	2	0	0	1	1	5	1	3	0	0	0	0	0	34	
Las Toscas	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	1	0	0	1	1	0	0	0	0	0	5	
Arenaza	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5	0	0	0	0	0	3	1	0	0	0	0	0	0	10	
Bermudez	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Triunvirato	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Bayauca	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	3	
El Triunfo	1	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	8	3	1	0	0	0	1	1	1	0	0	0	0	0	17	
Matinez de Hoz	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	7	2	1	0	0	0	1	2	2	0	0	0	0	0	16	
Total localidades	5	3	1	1	0	2	0	1	1	0	0	0	2	0	48	7	3	0	2	1	13	6	10	0	0	0	0	0	105	

Total Encuesta	20	28	8	(3)	2	11	1	6	5	1	1	2	6	2	169	32	9	2	10	9	30	18	15	1	1	1	2	9	398
----------------	----	----	---	-----	---	----	---	---	---	---	---	---	---	---	-----	----	---	---	----	---	----	----	----	---	---	---	---	---	-----

Cuadro 10

Sub-agrupamiento: Peluquerías, reparaciones, limpieza y funerarias

Barrio Número	Barrio Nombre	Peluque- rias	Salón Belleza/ Podo- logía	Tinto- rerías	Lave- rrap	Funera- rias	Repar. Elect./ TV audio	Comp Calza- dos	Taller solda- dura	Taller Torne- ría Herrería	Taller meta- lúrgi- co	Cerra- jerías	Tapice- rias	Taller Molinos	Conf de ropa	Taller marro- qui- nería	Ofic. varios	Total
1	Centro	9	0	2	0	3	5	1	0	0	0	1	1	0	0	0	3	25
2	Clínica Oeste	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	2
3	Escuela Especial	2	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3
4	Bar Sevillano	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
5	Club Lincoln	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	3
6	El Linqueño	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
7	Damico	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	2
8	Tanque de agua	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
9	Tornquist	3	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	5
10	Bomberos	0	0	0	0	0	0	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	3
11	Club Independ.	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
12	San José	2	0	0	0	0	1	1	0	0	0	1	1	0	0	0	1	7
13	Cocco	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
14	Almacén Mundo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
15	Materno Infantil	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
16	Obrero	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	1	0	0	3
17	Plaza España	3	0	0	0	0	2	0	1	1	1	0	0	0	1	1	1	11
18	Bar Moreno	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1
19	La Jabonería	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
20	Escuela 1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	2
21	La Placita	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
22	La Estación	2	0	0	2	0	0	2	1	0	1	1	1	0	0	0	0	10
23	Norte	1	0	0	0	0	2	0	0	3	0	0	4	0	0	0	2	12
24	Escuela 3	4	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	7
25	Parque	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
26	Hosp.-S. Corazón	1	0	0	0	0	0	1	1	1	0	0	1	0	0	0	0	5
27	Escuela 18	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	2
28	Cavul	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	1	0	0	0	3
29	La Palmera	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
30	Escuela Normal	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
31	Matadero	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
32	Rivadavia	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
33	Banco Provincia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
34	Plan 100	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
35	Fonavi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1
36	Los Aromos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
37	Cadal	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
38	Ciudad Oculta	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
39	La Rural	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2
40	Jardín	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
41	Don Vicente	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
42	Coprovincio	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
total ciudad		32	1	2	3	3	16	11	5	11	2	4	13	1	4	1	9	118

Localidades																		
Pasteur	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Carlos Salas	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Roberts	8	0	0	0	1	1	1	1	0	1	1	0	1	0	1	0	0	15
Las Toscas	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Arenaza	1	0	0	0	1	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4
Bermudez	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Triunvirato	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Bayauca	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
El Triunfo	2	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	2	4
Matrín de Hoz	1	0	0	0	1	1	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	4
total localidades	12	0	0	0	0	5	2	1	2	3	1	0	2	0	1	0	2	27
Total encuesta		44	1	2	3	8	18	12	7	14	3	4	15	1	5	1	11	145

ción en el área central, seguida por los barrios Norte, Bar Moreno, La Estación y Escuela 3.

En las localidades rurales, prácticamente el 50% de los locales del sub-agrupamiento se ubican en Roberts. Le siguen El Triunfo, Martínez de Hoz y Arenaza con un mínimo de 4 y un máximo de 6 locales en cada una de ellas. Las localidades de Pasteur, Salas, Triunvirato y Bermudez no se hallan representadas.

### **11. Sub-agrupamiento Esparcimiento y comunicaciones**

El 46% de la oferta del agrupamiento se concentra en el área Centro y el resto se dispersa homogéneamente, a pocas cuadras del mismo.

Algunas actividades se encuentran localizadas en el resto de las localidades, colaborando en la conformación de la apoyatura de servicios de las mismas. La mayor concentración de estas actividades se registra en Roberts, Pasteur, Arenaza y Martínez de Hoz.

### **12. Sub-agrupamiento Servicios personales y sociales**

Casi el 59% del total del agrupamiento se concentra en el área central. También se registraron locales en los barrios Tanque de Agua, Tornquist, Bar Sevillano, Club Lincoln, Bomberos y Clínica Oeste. En el resto de la ciudad estos servicios se encuentran en menor grado, y es importante contemplar los servicios médicos en general, que se hallan ausentes en numerosos barrios.

Como se observó en los análisis anteriores, Roberts, El Triunfo y Pasteur, son las localidades que concentran la mayoría de locales comerciales y de servicios en general, y lo mismo sucede con este sub-agrupamiento.

Algunas de las restantes localidades del partido, no cuentan con servicios asistenciales, principalmente médicos.

### **13. Depósitos**

Se destacan por la cantidad de depósitos los barrios La Rural y Hospital Sagrado Corazón, con 19 y 12 depósitos respectivamente, representado entre los dos barrios el 39% del total. En cuanto a la actividad específica sobresalen los dedicados a colmenas (30% del total), le siguen los depósitos de artículos varios, de comestibles y camiones, studs, máquinas y aquellos dedicados a la miel. El resto tiene una incidencia menor.

Si bien no se han detectado depósitos de cereales en los sectores urbanos relevados por el censo realizado por la Municipalidad, existen varias plantas de acopio de granos en las áreas periurbanas de la ciudad de Lincoln como por ejemplo; "Molinos Río de La Plata", "Cargill S. A." y "Agrocereales y Semillas Noroeste S. A."

En las localidades rurales se distribuyen bastante homogéneamente, registrándose con mayor frecuencia los dedicados a apicultura, máquinas, silos, cereales, stud y artículos varios.

En particular, en cuanto a acopio de cereales, se destacan "Eriagro" (en Bermudez, Bayauca y Arenaza), "Doronzolo" (en Roberts) y "Ramón Rosa y Cía." (en Arenaza).

### **14. Galpones y locales vacíos**

Los locales vacíos son numerosos en Lincoln (278), reuniendo el Centro el 46% del total (129 locales), seguido en menor grado por Hospital Sagrado Corazón, Norte, Plaza España y Tornquist (entre 10 y 14 locales cada uno). En el resto de los barrios la cantidad disminuye a un dígito, o a ningún caso registrado.

En cuanto a los galpones vacíos, o sin un uso definido (199), existe una distribución más uniforme, si bien en 7 de los 42 barrios se concentran mayoritariamente (barrios de San José, Hospital Sagrado Corazón, Escuela 18, La Rural, Norte, La Estación y Centro).

En el resto de las localidades, se destacan Roberts, El Triunfo, Arenaza y Martínez de Hoz, que juntas concentran el 76% del total de locales vacíos y galpones de las poblaciones rurales.

### **Síntesis de la situación comercial y de servicios en el Partido de Lincoln**

En la ciudad de Lincoln se registran 1874 locales, distribuidos en 641 establecimientos comerciales, 756 de servicios privados, 199 galpones y 278 locales vacíos. El promedio global de habitantes por establecimiento (incluye galpones y locales vacíos) es de 13,2 hab./est.

En el resto de las localidades se registraron 763 locales, distribuidos en 293 establecimientos comerciales, 290 de servicios privados, 97 galpones y 83 locales vacíos. El promedio global de habitantes por establecimiento (incluye galpones y locales vacíos) es de alrededor de 13,05 hab./es. Estos indicadores muestran un importante equilibrio en la distribución de los establecimientos comerciales y de servicio en todo el territorio del partido.

En la ciudad cabecera, el 32% de los locales (considerando los 599 comercios, servicios, locales vacíos y galpones) se localizan en el barrio Centro (donde se localiza el 7% de la población), con el 36% de los comercios (228), el 30% de los servicios (230), el 6% de los galpones (12), y el 46% de los locales vacíos (129). El promedio de la zona es de 3,09 hab./est.

Particularmente en el barrio Centro se encuentra el área con más carácter comercial de la ciudad, alrededor de la plaza Rivadavia, y con mayor concentración de estos establecimientos en su parte Norte: avenida Massey entre Del Valle y Rawson, las calles Quemes y Urquiza, entre Sarmiento y avenida Massey y las calles Alvear y Mitre entre avenida Massey y L.N. Allen. También se observa un aglutinamiento de estos locales en la avenida 25 de Mayo y en toda la longitud de la avenida Massey (decreciendo en concentración desde la plaza Rivadavia hacia los barrios más periféricos). La avenida 9 de julio muestra una concentración menor, pero también destacable.

Los barrios con mayor cantidad de establecimientos (incluyendo locales comerciales, servicios comerciales, galpones y locales vacíos), además del Centro, son Hospital Sagrado Corazón (137), Norte (103), San José (107), Plaza España (72), La Estación (71), La Rural (66), Tornquist (65) y Tanque de agua (56). Evidenciándose además, una cierta constante en la proporción de la población de los mismos respecto a la proporción de establecimientos (con

Cuadro 11

Sub-agrupamiento: Hoteles, transporte y comunicación

Barrio Número	Barrio Nombre	Ho tel	Hos peda je	Coop Elec trica	Lo cu torio	co op. Te lefo nica	Te lef. Celu lar	Central Telef. .	Ta xis Remi ses	Al quil. Mi cro	Emp. Tran s por te	Dia rios	Publi ci dad	A gen cia de turis	Vta de rifas	Co rreo	FM TV	Club	Canti na y Pub	Ci ne	Conf Baila ble	Sal ón Al quiler	Vi deo Club	Vi deo Jue gos	Gim na sio	Pad del Fut bol tenis	Ba sura atmo sfer	Fle tes y mu dan	To tal
1	Centro	3	0	0	2	1	2	0	6	0	0	2	0	2	1	4	2	3	0	1	0	1	2	1	3	1	0	0	37
2	Clin Oeste	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
3	Esc. Esp.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1
4	BSevillano	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5	Cl. Lincoln	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0
6	El Linqu.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
7	Damico	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
8	T.de agua	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	2
9	Tornquist	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
10	Bomberos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	3
11	Club indep	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
12	San José	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	1	0	0	1	0	0	0	1	1	0	6
13	Cocco	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
14	Al.Mundo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
15	Mat Infantil	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
16	Obrero	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
17	Pl. España	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
18	BarMoreno	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	2
19	LaJaboner	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
20	Escuela 1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
21	La Placita	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
22	La Estac.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
23	Norte	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
24	Escuela 3	0	0	0	1	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	4
25	Parque	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	2
26	S. Corazón	0	0	0	0	0	0	0	2	1	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5
27	Esc. 18	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1
28	Cavul	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
29	LaPalmera	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
30	Esc. Norm.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
31	Matadero	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
32	Rivadavia	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
33	Bco Prov.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
34	Plan 100	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
35	Fonavi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
36	L. Aromos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
37	Cadal	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
38	C. Oculta	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
39	La Rural	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0
40	Jardin	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
41	D. Vicente	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
42	Coprovico	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Total ciudad		4	0	0	3	1	2	0	14	1	3	3	1	2	1	4	5	9	2	1	3	4	2	1	5	6	2	1	80

Localidad																												
Pasteur	1	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	2	2	0	0	1	0	0	0	0	2	0	0	11	
C. Salas	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	
Roberts	1	0	1	0	1	0	1	1	0	0	0	0	0	2	1	3	1	0	1	0	1	0	2	0	0	9	15	
Las Trancas	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	4	
Arenaza	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	1	2	0	1	0	1	0	1	1	0	0	13	
Bermudez	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Triunvirato	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	
Bayauca	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	
El Triunfo	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	4	
M. de Hoz	0	1	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	
Total Localidades	2	1	7	0	2	0	3	1	0	0	0	0	0	7	4	13	3	0	3	0	3	0	1	8	0	0	53	
Total Encuesta	6	1	7	3	3	2	3	15	1	3	3	1	2	1	11	9	22	5	1	6	4	5	1	6	14	2	1	138



**Agrupamiento: servicios sociales y personales**

[illegible]

Locali Dades																																		
Pasjeur	0	1	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	1	1	0	4	0	0	0	0	0	0	11	
C. Salas	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1		
Roberts	0	2	1	0	0	1	0	0	1	0	0	0	3	1	1	0	0	0	0	0	0	0	3	0	4	2	2	0	0	0	0	1	0	22
L.Tosca	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1		
Arenaza	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	4	
Bermudez	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Triunvirato	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Bayauca	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	
Ei Triunfo	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	1	1	1	0	0	0	0	1	0	0	1	2	1	2	0	0	1	0	0	0	0	13	
M. deHoz	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	7	
Tot.Locali dades	0	3	3	0	0	3	2	0	2	1	0	8	3	2	0	0	0	0	1	1	0	7	3	5	14	2	0	1	0	0	1	0	62	

[illegible]

**Cuadro 13**

**Agrupamiento: depósitos**

Barrio Número	Barrio Nombre	Dep. Api cultor	Dep. de Miel	Dep. Colme nas	Dep. Bebi das	Dep. Maqui nas	Dep. Comes tibles	Dep. de cereal	Dep. Mue bles	Dep. Cont. rural	Dep. Garra fas	Dep. Bote llas	Dep. Camio nes	Dep. Art. varios	Cáma ra Frigo rifica	Silos	Balan za Pública	Stud	Total
1	Centro	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	1	0	0	0	3
2	Clínica Oeste	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1
3	Escuela Especial	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	2
4	Bar Sevillano	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5	Club Lincoln	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
6	El Linqueño	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
7	Damico	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
8	Tanque agua	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
9	Torn Quist	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
10	Bom beros	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	4
11	Club Inde pendiente	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
12	San José	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	2	5
13	Cocco	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
14	Almacén Mundo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
15	Materno Infantil	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
16	Obrero	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	2
17	Plaza España	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	3
18	Bar Moreno	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
19	La Jabonería	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
20	Escuela 1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	2
21	La Placita	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1
22	La Estación	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	4
23	Norte	0	0	2	1	0	1	0	0	0	0	0	0	2	1	0	0	0	7
24	Escuela 3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
25	Parque	0	1	0	0	1	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4
26	Hospital- S. Corazón	0	2	3	0	0	2	0	0	0	0	1	0	2	0	0	0	2	12
27	Escuela 18	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3
28	Cavul	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
29	La Palmera	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
30	Esc. Normal	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
31	Matadero	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
32	Rivadavia	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
33	Banco Provincia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
34	Plan 100	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
35	Fonavi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
36	Los Aromos	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	2
37	Cadal	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
38	Ciudad Oculta	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
39	La Rural	0	0	9	0	2	0	0	0	0	2	0	3	2	0	0	0	1	19
40	Jardín	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
41	Don Vicente	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
42	Coproviso	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Total Ciudad</b>		<b>0</b>	<b>4</b>	<b>24</b>	<b>1</b>	<b>5</b>	<b>10</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>7</b>	<b>16</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>6</b>	<b>82</b>

Locali dades																			
Pasteur	0	0	0	0	4	0	0	0	2	0	0	0	3	0	0	0	0	0	9
Carlos Salas	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
Roberts	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	5	0	0	0	0	0	7
Las Toscas	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	2
Arenaza	3	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	5	
Bermudez	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	
Triunvirato	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	
BaYauca	1	0	0	0	0	0	1	0	3	0	0	0	0	0	0	1	2	7	
El Triunfo	0	0	0	0	1	0	0	0	3	0	0	0	1	0	2	1	1	9	
Martínez de Hoz	0	0	0	0	1	0	1	0	1	0	0	0	1	0	1	0	0	5	
Tot. locali dades	7	0	0	0	7	0	3	0	11	0	0	0	10	0	4	3	5	50	

<b>Total encuesta</b>	<b>7</b>	<b>4</b>	<b>24</b>	<b>1</b>	<b>12</b>	<b>10</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>11</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>7</b>	<b>26</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>11</b>	<b>128</b>
-----------------------	----------	----------	-----------	----------	-----------	-----------	----------	----------	-----------	----------	----------	----------	-----------	----------	----------	----------	-----------	------------

excepción de Hospital Sagrado Corazón -7,3% de los establecimientos y 12,4% de la población-, Norte -5,4% de los establecimientos y 7,8% de la población-, San José -5,6% de establecimientos y 12,8% de la población- y Plaza España -3,9% de los establecimientos y 9% de la población-, en los que predomina el porcentaje de población por encima del porcentaje de establecimientos).

En un segundo rango (debido a su menor cantidad de establecimientos pero conservando una equilibrada proporción entre establecimientos y población) se encuentran los barrios que completan los bordes del centro: Tanque de agua, Bomberos, Escuela 3, Clínica Oeste, Cavul, y apenas más alejados del centro: Parque, Escuela 18, Escuela 1, La Placita y Escuela Especial, Damico, Bar Moreno y Club Lincoln.

El resto de los barrios de la ciudad acusan una mayor di-

ferencia con los enunciados, en cuanto a menor cantidad de establecimientos y un mayor desequilibrio en la relación población/establecimientos, lo que indica una concentración en la oferta comercial (típica de las ciudades del interior de la provincia de Buenos Aires), con el consiguiente desabastecimiento de algunos de estos barrios.

El índice más alto de habitantes por establecimiento (h/e), que nos indicaría posible demanda sin satisfacción, lo tiene en primer lugar el barrio Banco Provincia con una relación de 259 h/e, ya que sólo posee un comercio en su territorio, vale aclarar que obviamente es un barrio pequeño y a pocas cuadras dispone de infraestructura comercial, pero el indicador expresa la inexistencia casi total de servicios y comercios en el mismo. El barrio Coprovico muestra una situación similar, ya que tiene una relación de 221 h/e, disponiendo también de un solo comercio en su terri-

**Cuadro 14**

**Locales vacíos y galpones**

Barrio número	Barrio nombre	Locales vacíos	Galpones
1	Centro	129	12
2	Clínica Oeste	5	3
3	Escuela Especial	6	2
4	Bar Sevillano	2	0
5	Club Lincoln	2	0
6	El Linqueño	1	2
7	Damico	2	4
8	Tanque de agua	8	4
9	Tomquist	10	4
10	Bomberos	6	2
11	C. Independiente	1	1
12	San José	6	27
13	Cocco	1	2
14	Almacén Mundo	3	5
15	Materno Infantil	2	2
16	Obrero	2	2
17	Plaza España	10	9
18	Bar Moreno	1	5
19	La Jabonera	0	0
20	Escuela 1	6	1
21	La Placita	6	1
22	La Estación	6	15
23	Norte	11	17
24	Escuela 3	9	3
25	Parque	6	1
26	H. -S. Corazón	14	23
27	Escuela 18	4	16
28	Cavul	6	5
29	La Palmera	2	2
30	Escuela Normal	2	3
31	Matadero	1	4
32	Rivadavia	4	3
33	Banco Provincia	0	0
34	Plan 100	0	0
35	Fonavi	0	0
36	Los Aromos	0	2
37	Cadal	0	0
38	Ciudad Oculta	0	1
39	La Rural	3	16
40	Jardín	0	0
41	Don Vicente	1	0
42	Coprovico	0	0
<b>Total ciudad</b>		<b>278</b>	<b>199</b>

Localidades	Locales vacío	Galpones
Pasteur	7	6
Carlos Salas	2	6
Roberts	41	27
Las Toscas	5	2
Arenaza	7	11
Bermudez	0	0
Triunvirato	2	0
Bayauca	7	6
El Triunfo	16	16
Matrinez de Hoz	10	9
<b>Total localidades</b>	<b>97</b>	<b>83</b>

<b>Total encuesta</b>	<b>375</b>	<b>282</b>
-----------------------	------------	------------

torio. Los barrios Cadal, Plan 100, Fonavi, Don Vicente y Ciudad oculta registran valores en este índice que van de 71 h/e a 153 h/e, lo que muestra que la ausencia de servicios comerciales también se relaciona con otras variables territoriales, ya que los mismos constituyen algunos de los sectores con mayores dificultades socioeconómicas de Lincoln. El barrio Jardín se encuentra habitado por 69 personas y no se registraron locales comerciales. Le siguen con valores por encima de 20 h/e y por debajo de 40 h/e, los barrios Matadero, Plaza España, San José, Materno Infantil, Obrero, Escuela Normal, Los Aromos, La Palmera, Hospital Sagrado Corazón, Escuela 18; el resto comienza a situarse en valores por debajo de los 20 h/e hasta llegar al barrio Centro con 3,09 h/e.

En particular, la mayor cantidad de comercios se localizan en el Centro (36%), en segundo lugar, y con valores que varían entre el 3% y el 7%, se ubican Hospital Sagrado Corazón, Plaza España, San José, Norte, Tornquist, La Estación y Escuela 3. El resto participa con valores por debajo del 3% (34 barrios); de éste total el 20% (7 barrios) participan con valores por debajo del 0,5%. Por último, los barrios Ciudad Oculta, La Jabonería y Jardín no tienen participación.

La mayor cantidad de servicios se localizan también en el

Centro (30%), y comparten un segundo rango, los barrios de Hospital Sagrado Corazón, Norte, San José, La Estación, La Rural, Tornquist, Bomberos, Tanque de Agua, y Plaza España (con valores entre el 3% y el 7,2%); en tercer lugar se ubican aquellos que se encuentran por debajo del 3%, y de este universo, una gran cantidad se halla por debajo del 0,5%, como por ejemplo los barrios Materno Infantil, La Jabonera, La Palmera, Matadero, Fonavi y Ciudad Oculta, entre otros. Por último, y coincidiendo parcialmente con lo analizado respecto de los locales comerciales, los barrios Coprovico, Don Vicente, Jardín, Cadal, Plan 100 y Banco Provincia no disponen de servicios comerciales.

Los locales vacíos se localizan con mayor predominancia en el barrio Centro (el 46% del total). El 54% restante se distribuye de manera bastante homogénea en los demás barrios, aunque se observa un mayor predominio en los sectores que antes definimos como preponderantemente comerciales (barrios alrededor del Centro, avenida 25 de Mayo y Massey -hacia el Sudoeste principalmente-, etc.) Los galpones, por el contrario, muestran una distribución más periférica, siendo los barrios San José, Hospital Sagrado Corazón, Norte, La Estación, Escuela 18 y La Rural los que registran las mayores concentraciones.

#### Comercios, servicios, locales vacíos y galpones por barrio y localidades

Barrio Número	Barrio nombre	Local de Comer- cio	% total ciudad	% del barrio	Local de Ser- vicio	% total ciudad	% del barrio	Local Vacío	% total ciudad	% del barrio	Gal- pón	% total ciudad	% del barrio	Total Loca- les	% total ciudad
1	Centro	228	35,57	36,54	230	30,03	36,86	129	46,40	20,67	12	6,03	1,92	599	31,96
2	Clinica Oeste	16	2,50	41,03	15	1,96	38,46	5	1,80	12,82	3	1,51	7,69	39	2,08
3	Escuela Especial	5	0,78	16,67	16	2,09	53,33	6	2,16	20,00	2	1,01	6,67	29	1,55
4	Bar Sevillano	4	0,62	25,00	10	1,31	62,50	2	0,72	12,50	0	0,00	0,00	16	0,85
5	Club Lincoln	3	0,47	14,29	16	2,09	76,19	2	0,72	9,52	0	0,00	0,00	21	1,12
6	El Linqueño	5	0,78	41,67	4	0,52	33,33	1	0,36	8,33	2	1,01	16,67	12	0,64
7	Damico	6	0,94	24,00	13	1,70	52,00	2	0,72	8,00	4	2,01	16,00	25	1,33
8	Tanque de agua	19	2,96	33,93	25	3,26	44,64	8	2,88	14,29	4	2,01	7,14	56	2,99
9	Tornquist	23	3,59	35,38	28	3,66	43,08	10	3,60	15,38	4	2,01	6,15	65	3,47
10	Bomberos	10	1,56	22,22	27	3,52	60,00	6	2,16	13,33	2	1,01	4,44	45	2,40
11	C.Independiente	6	0,94	46,15	5	0,65	38,46	1	0,36	7,69	1	0,50	7,69	13	0,69
12	San José	30	4,68	28,04	44	5,74	41,12	6	2,16	5,61	27	13,57	25,23	107	5,71
13	Cocco	8	1,25	53,33	4	0,52	26,67	1	0,36	6,67	2	1,01	13,33	15	0,80
14	Almacén Mundo	6	0,94	33,33	4	0,52	22,22	3	1,08	16,67	5	2,51	27,78	18	0,96
15	Materno Infantil	8	1,25	57,14	2	0,26	14,29	2	0,72	14,29	2	1,01	14,29	14	0,75
16	Obrero	3	0,47	30,00	3	0,39	30,00	2	0,72	20,00	2	1,01	20,00	10	0,53
17	Plaza España	30	4,68	41,67	23	3,00	31,94	10	3,60	13,89	9	4,52	12,50	72	3,84
18	Bar Moreno	8	1,25	36,36	8	1,04	36,36	1	0,36	4,55	5	2,51	22,73	22	1,17
19	La Jabonería	0	0,00	0,00	1	0,13	0,13	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	1	0,05
20	Escuela 1	11	1,72	36,67	12	1,57	40,00	6	2,16	20,00	1	0,50	3,33	30	1,60
21	La Placita	11	1,72	37,93	11	1,44	37,93	6	2,16	20,69	1	0,50	3,45	29	1,55
22	La Estación	19	2,96	26,76	31	4,05	43,66	6	2,16	8,45	15	7,54	21,13	71	3,79
23	Norte	29	4,52	28,16	46	6,01	44,66	11	3,96	10,68	17	8,54	16,50	103	5,50
24	Escuela 3	19	2,96	36,54	21	2,74	40,38	9	3,24	17,31	3	1,51	5,77	52	2,77
25	Parque	16	2,50	42,11	15	1,96	39,47	6	2,16	15,79	1	0,50	2,63	38	2,03
26	Hosp-S. Corazón	45	7,02	32,85	55	7,18	40,15	14	5,04	10,22	23	11,56	16,79	137	7,31
27	Escuela 18	11	1,72	24,44	14	1,83	31,11	4	1,44	8,89	16	8,04	35,56	45	2,40
28	Cavul	10	1,56	25,64	18	2,35	46,15	6	2,16	15,38	5	2,51	12,82	39	2,08
29	La Palmera	6	0,94	54,55	1	0,13	9,09	2	0,72	18,18	2	1,01	18,18	11	0,59
30	Escuela Normal	5	0,78	33,33	5	0,65	33,33	2	0,72	13,33	3	1,51	20,00	15	0,80
31	Matadero	4	0,62	36,36	2	0,26	18,18	1	0,36	9,09	4	2,01	36,36	11	0,59
32	Rivadavia	4	0,62	23,53	6	0,78	35,29	4	1,44	23,53	3	1,51	17,65	17	0,91
33	Banco Provincia	1	0,16	100,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	1	0,05
34	Plan 100	2	0,31	100,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	2	0,11
35	Fonavi	6	0,94	66,67	3	0,39	33,33	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	9	0,48
36	Los Aromos	5	0,78	45,45	4	0,52	36,36	0	0,00	0,00	2	1,01	18,18	11	0,59
37	Cadal	1	0,16	100,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	1	0,05
38	Ciudad Oculta	0	0,00	0,00	3	0,39	75,00	0	0,00	0,00	1	0,50	25,00	4	0,21
39	La Rural	16	2,50	24,24	31	4,05	46,97	3	1,08	4,55	16	8,04	24,24	66	3,52
40	Jardín	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00
41	Don Vicente	1	0,16	50,00	0	0,00	0,00	1	0,36	50,00	0	0,00	0,00	2	0,11
42	Coprovico	1	0,16	100,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	1	0,05
Total ciudad		641	100,00	34,20	756	98,69	40,34	278	100,00	14,83	199	100,00	10,62	1874	
Localidades															
	Pasteur	57	19,45	48,72	47	16,04	40,17	7	7,22	5,98	6	7,23	5,13	117	15,33
	Carlos Salas	8	2,73	32,00	9	3,07	36,00	2	2,06	8,00	6	7,23	24,00	25	3,28
	Roberts	91	31,06	37,30	85	29,01	34,84	41	42,27	16,80	27	32,53	11,07	244	31,98
	Las Toscas	14	4,78	42,42	12	4,10	36,36	5	5,15	15,15	2	2,41	6,06	33	4,33
	Arenaza	28	9,56	35,90	32	10,92	41,03	7	7,22	8,97	11	13,25	14,10	78	10,22
	Bermudez	2	0,68	66,67	1	0,34	33,33	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	3	0,39
	Triunvirato	2	0,68	33,33	2	0,68	33,33	2	2,06	33,33	0	0,00	0,00	6	0,79
	Bayauca	11	3,75	26,83	17	5,80	41,46	7	7,22	17,07	6	7,23	14,63	41	5,37
	El Triunfo	44	15,02	35,77	47	16,04	38,21	16	16,49	13,01	16	19,28	13,01	123	16,12
	Matrinez de Hoz	36	12,29	38,71	38	12,97	40,86	10	10,31	10,75	9	10,84	9,68	93	12,19
	Total localidades	293	100,00	38,40	290	98,98	38,01	97	100,00	12,71	83	100,00	10,88	763	
Total encuesta		934	100,00	35,42	1046	98,77	39,67	375	100,00	14,22	282	100,00	10,69	2637	100,00



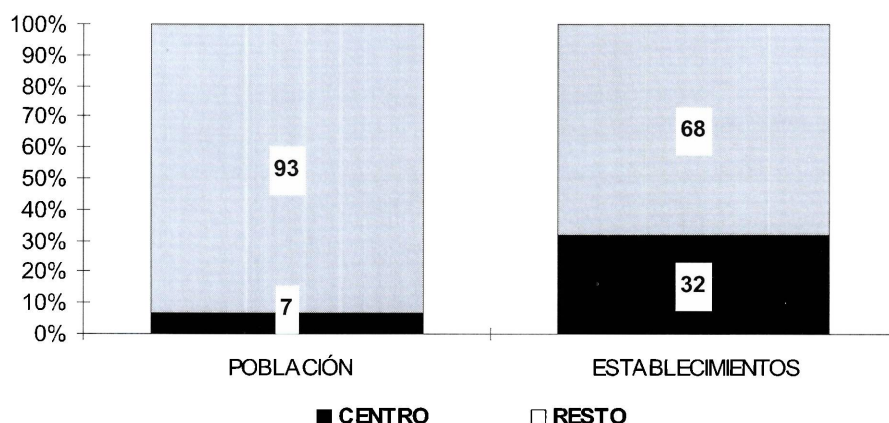
En el resto de las localidades, el 32% del total de locales que se ubican en las mismas (considerando comercios, servicios, locales vacíos y galpones), se encuentran en Roberts, El Triunfo reúne el 16%, Pasteur el 15%, Martínez de Hoz el 12%, y Arenaza el 10%; el 15% restante se distribuye en las demás poblaciones. Existiendo una coincidencia con los respectivos porcentajes de población, ya que en Roberts habita el 27% del total de población de las localidades rurales, en Pasteur el 19%, en El Triunfo el 16%, en Arenaza el 12% y en Martínez de Hoz el 10%. En particular respecto de la cantidad de comercios y de servicios, se mantiene la distribución expresada, siendo Roberts quien concentra el 31% de los primeros (con relación al total de las localidades rurales) y el 29% de los servicios comerciales; reuniendo también la mayor cantidad

de locales vacíos (42%) y de galpones (32%).

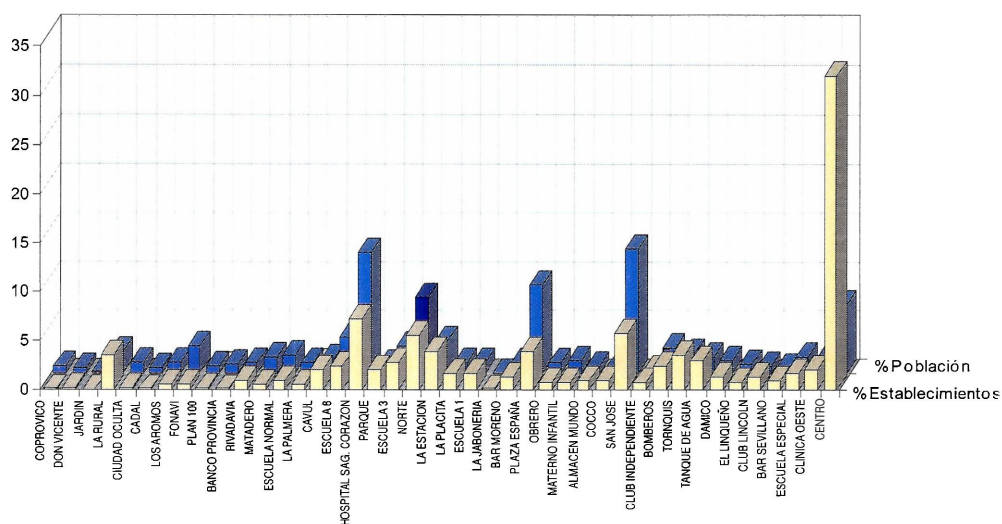
En El Triunfo, Pasteur, Martínez de Hoz y Arenaza, la distribución verifica una cierta relación con las respectivas cantidades de población, si bien se observa en este sentido, que existe una mayor concentración de comercios y servicios en Pasteur, y una mayor proporción de locales vacíos y galpones en El Triunfo.

Por último, en Bayauca, Las Toscas y Carlos Salas (con una cantidad de habitantes, en cada localidad, que oscila entre 300 y 550 personas) se visualiza una red mínima de abastecimiento de establecimientos comerciales, mientras que en Bermudez (103 habitantes) y Triunvirato (77 habitantes), sólo existen 3 o 4 locales que intentan resolver las necesidades de consumo comercial básicas de esas poblaciones.

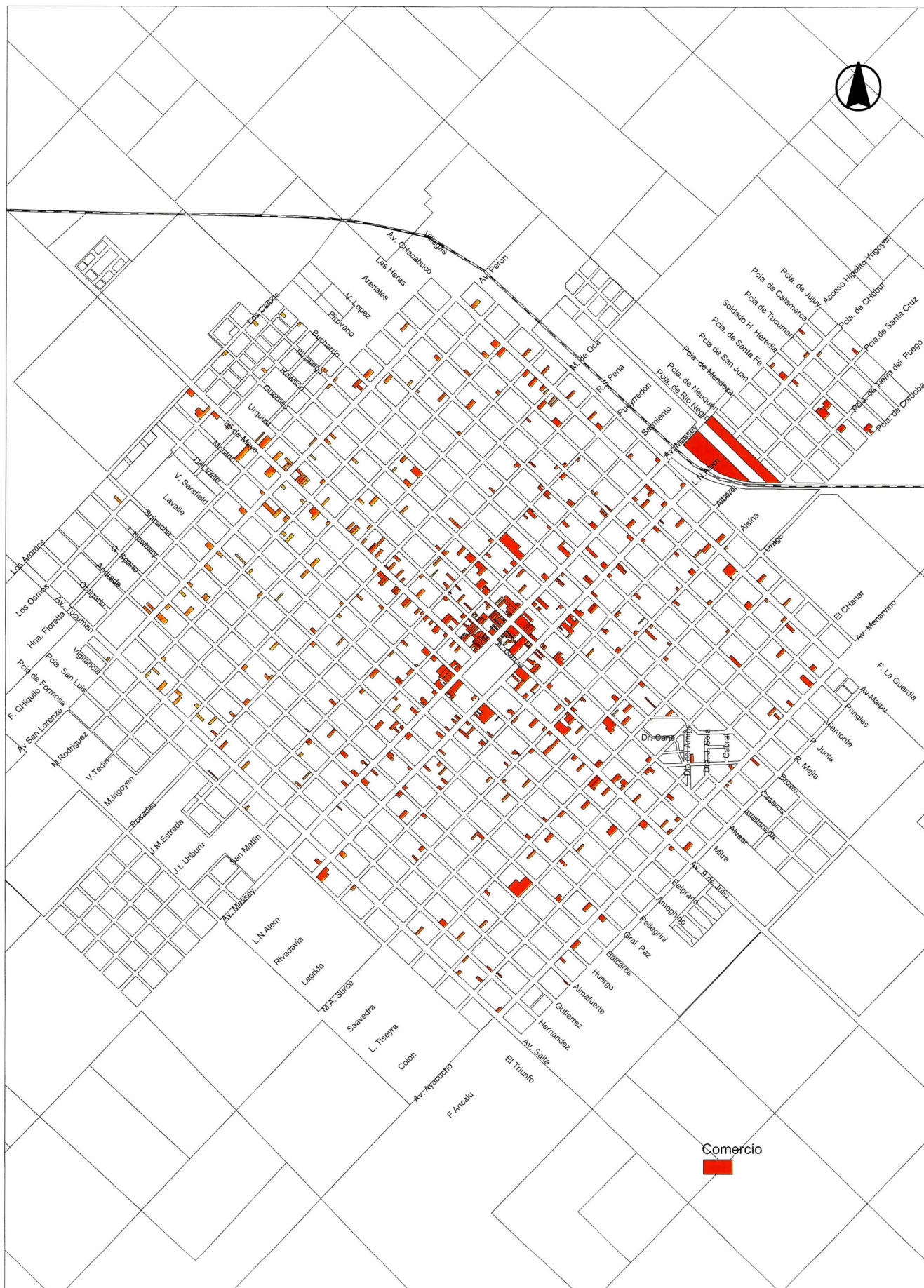
**El comercio y los servicios privados.  
Población y establecimientos  
por áreas de la ciudad de  
Lincoln.**



**El comercio y los servicios privados.  
Población y establecimientos  
por barrios de la ciudad de  
Lincoln.**



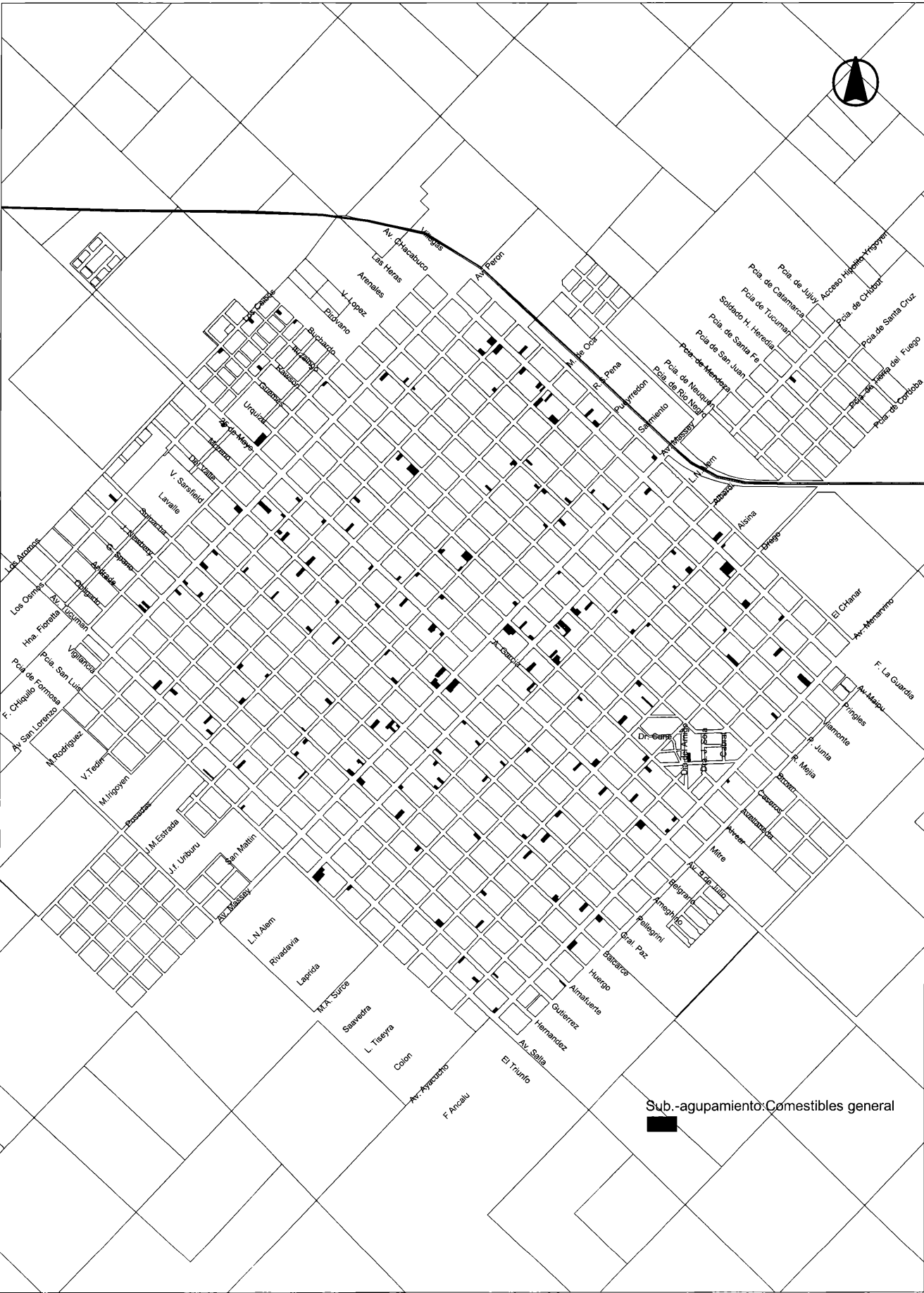
**Ciudad de Lincoln  
Comercio**





The map displays the urban layout of Mendoza, Argentina, with a grid of streets. Blue squares are scattered throughout the city, representing the locations of various services. The streets are labeled with names such as Av. Chacabuco, Av. San Martín, Av. San Juan, and others. A legend in the bottom right corner indicates that the blue squares represent 'Servicios'. A north arrow is positioned in the top right corner of the map.

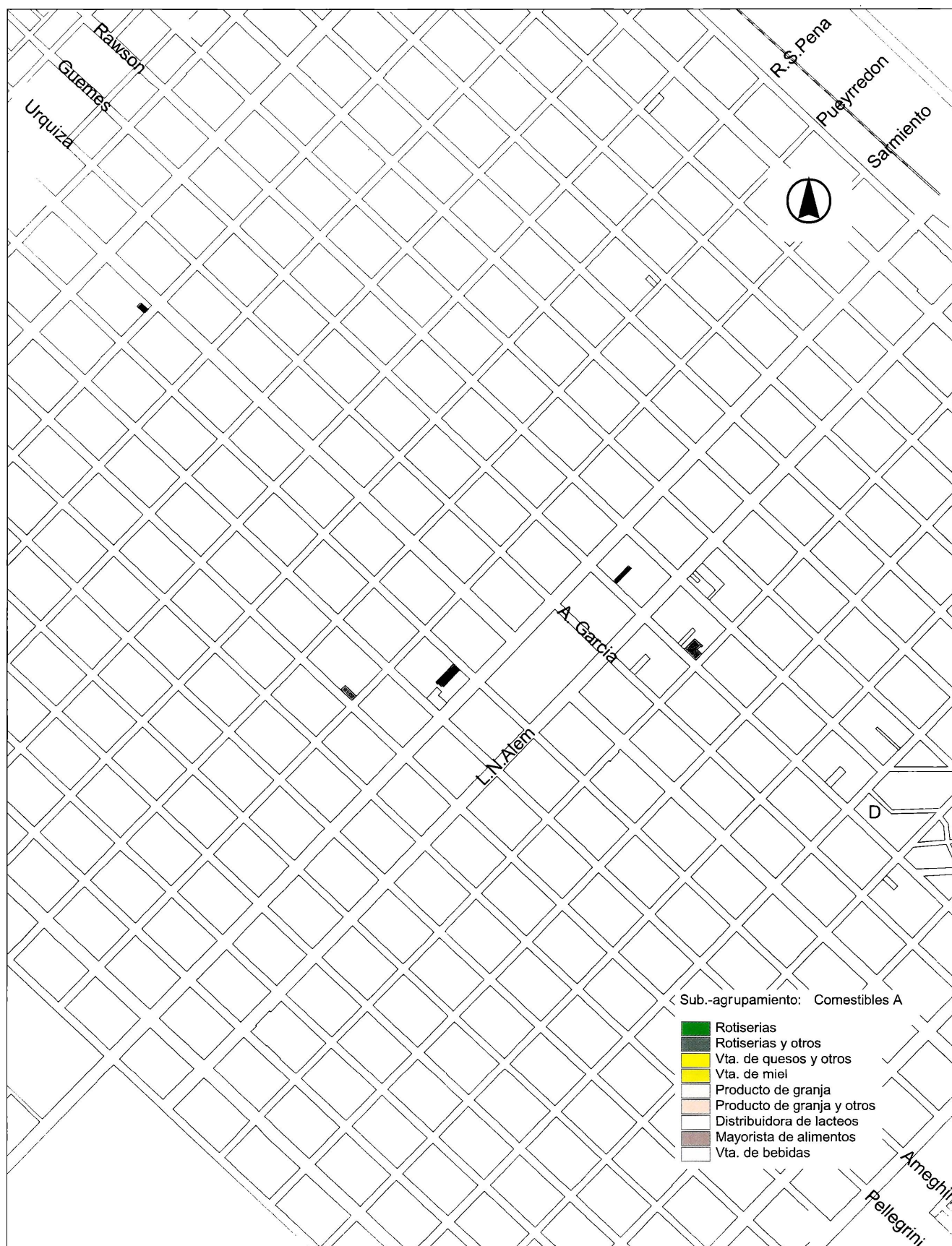
# Ciudad de Lincoln Comercio





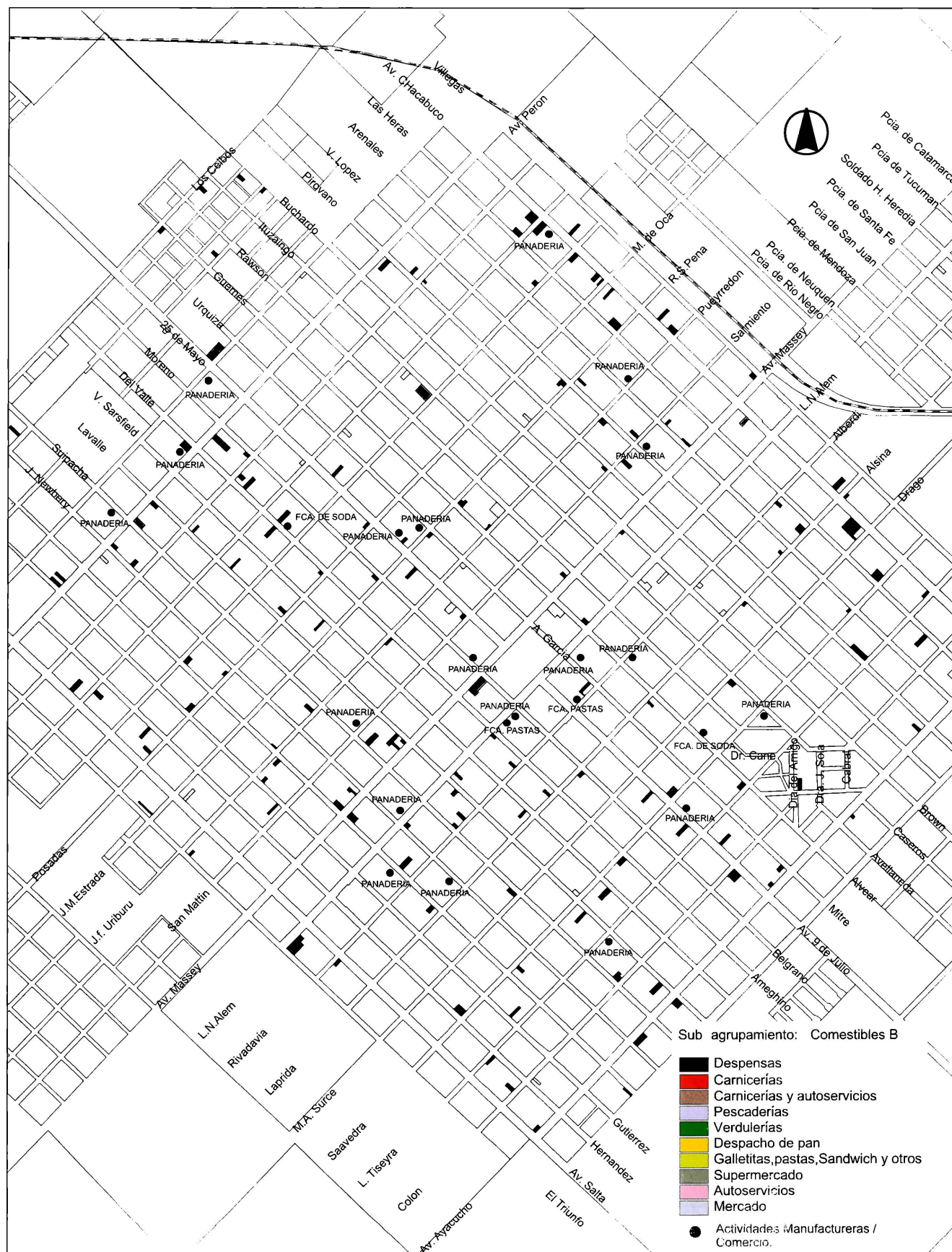
# Ciudad de Lincoln

## Comercio



# Ciudad de Lincoln

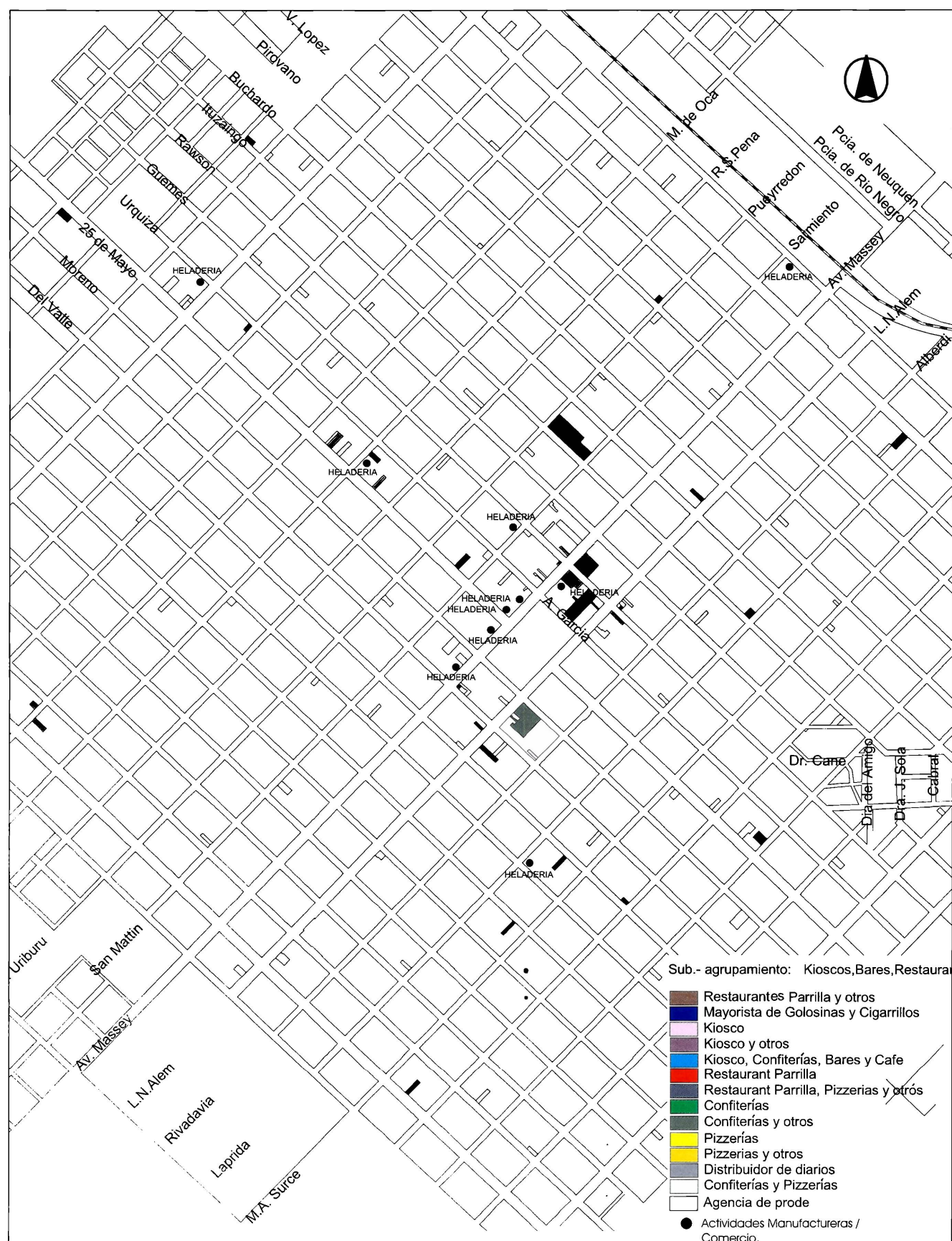
## Comercio



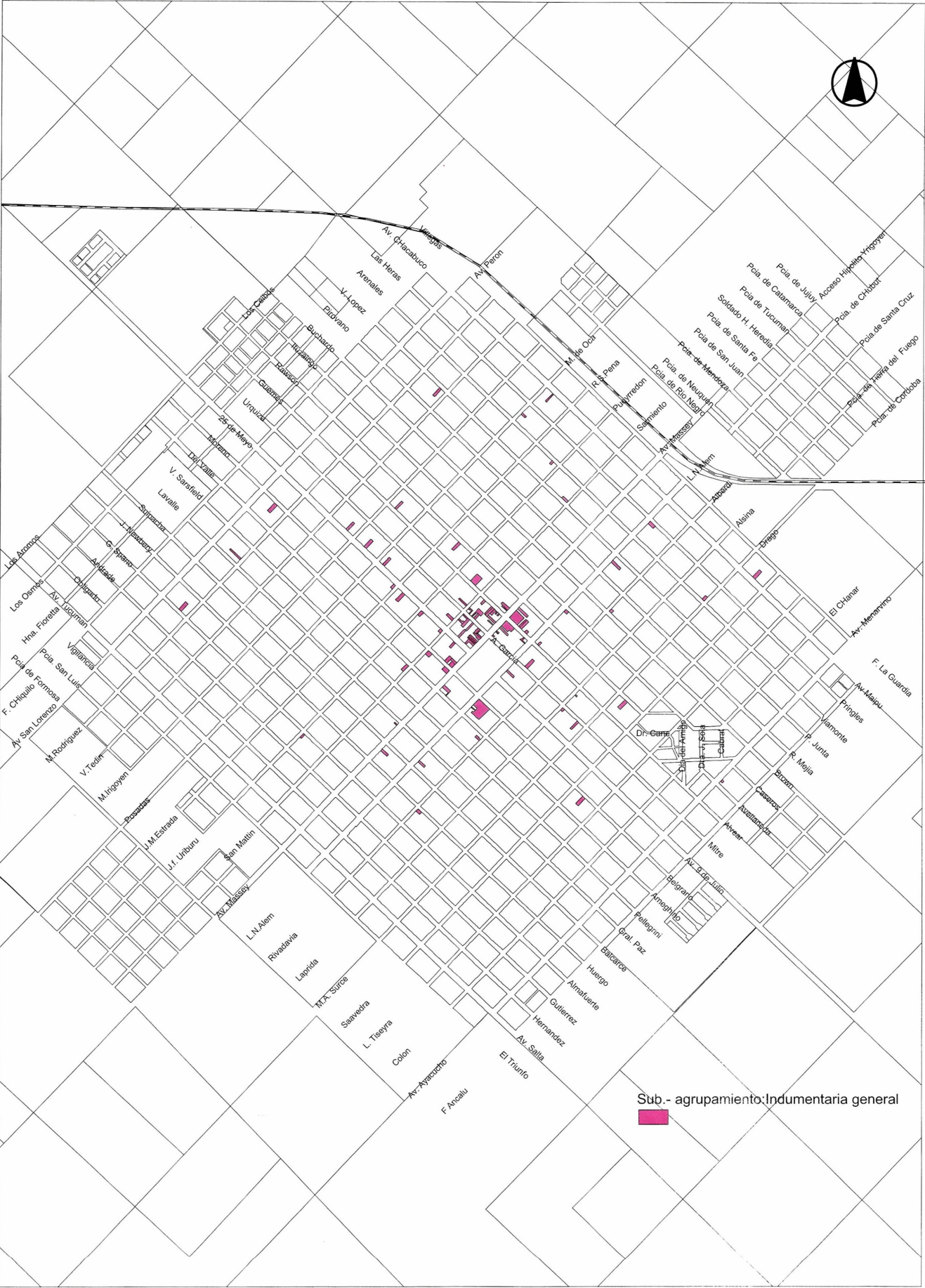


# Ciudad de Lincoln

## Comercio



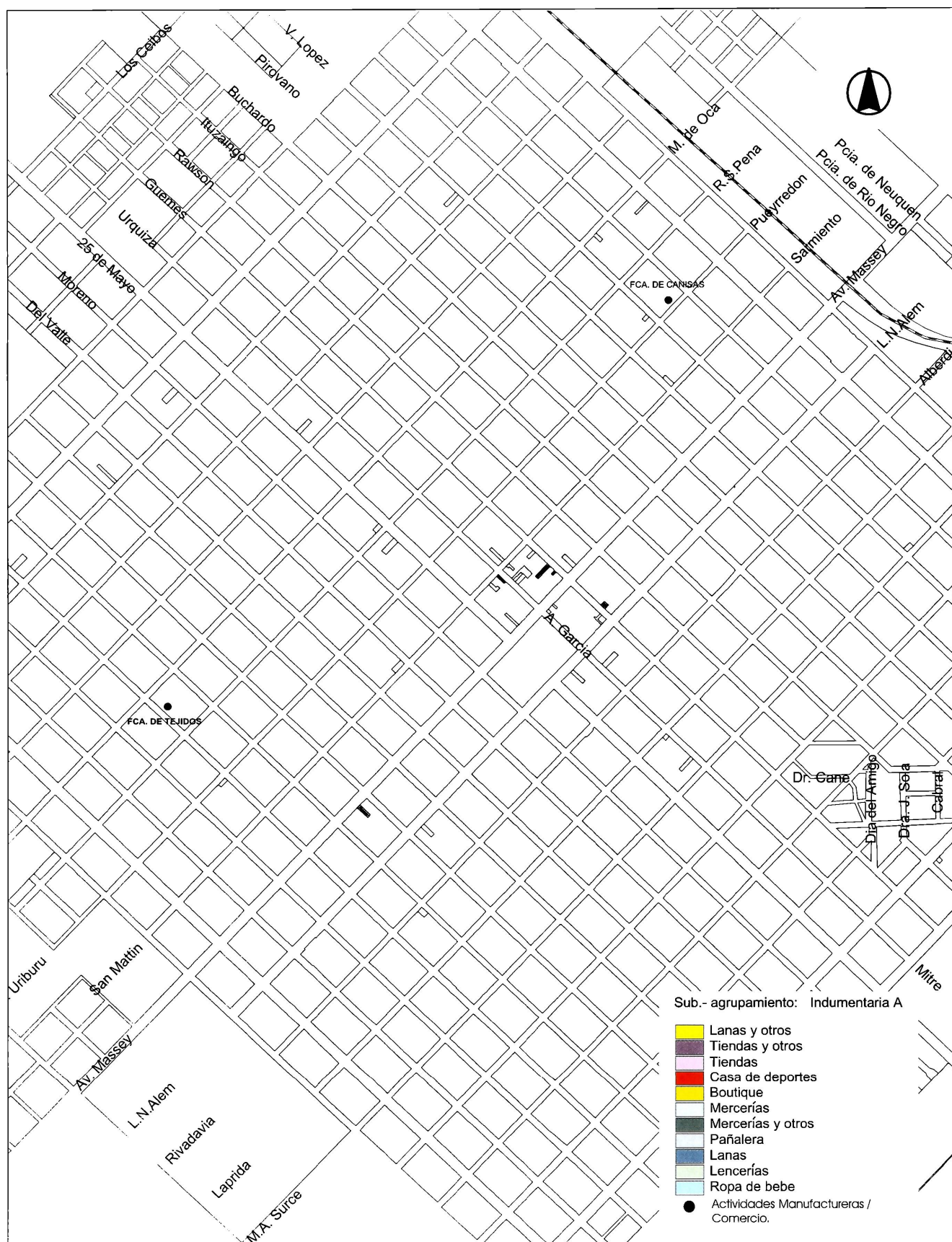
Ciudad de Lincoln  
Comercio



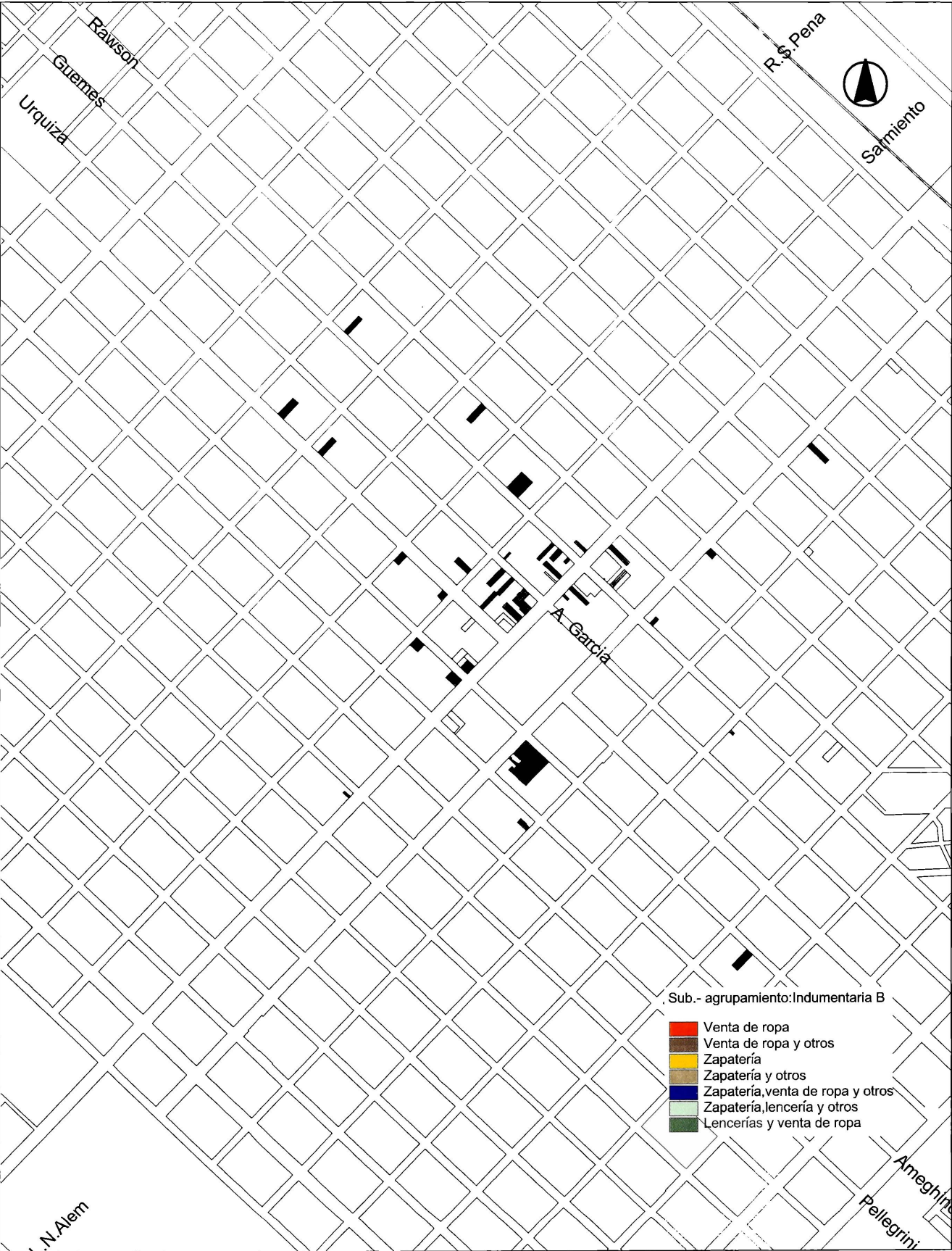


# Ciudad de Lincoln

## Comercio

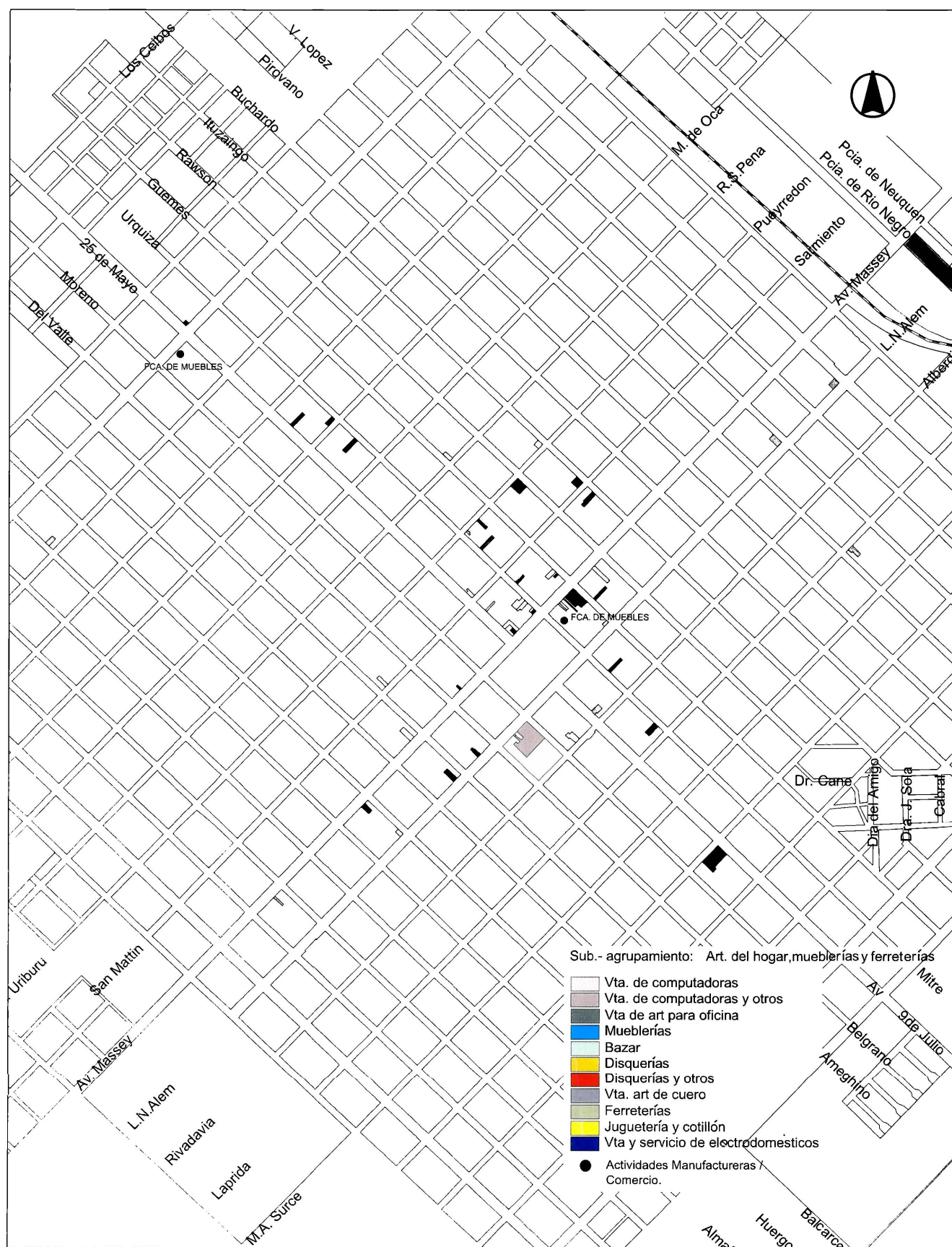


Ciudad de Lincoln  
Comercio





# Ciudad de Lincoln Comercio

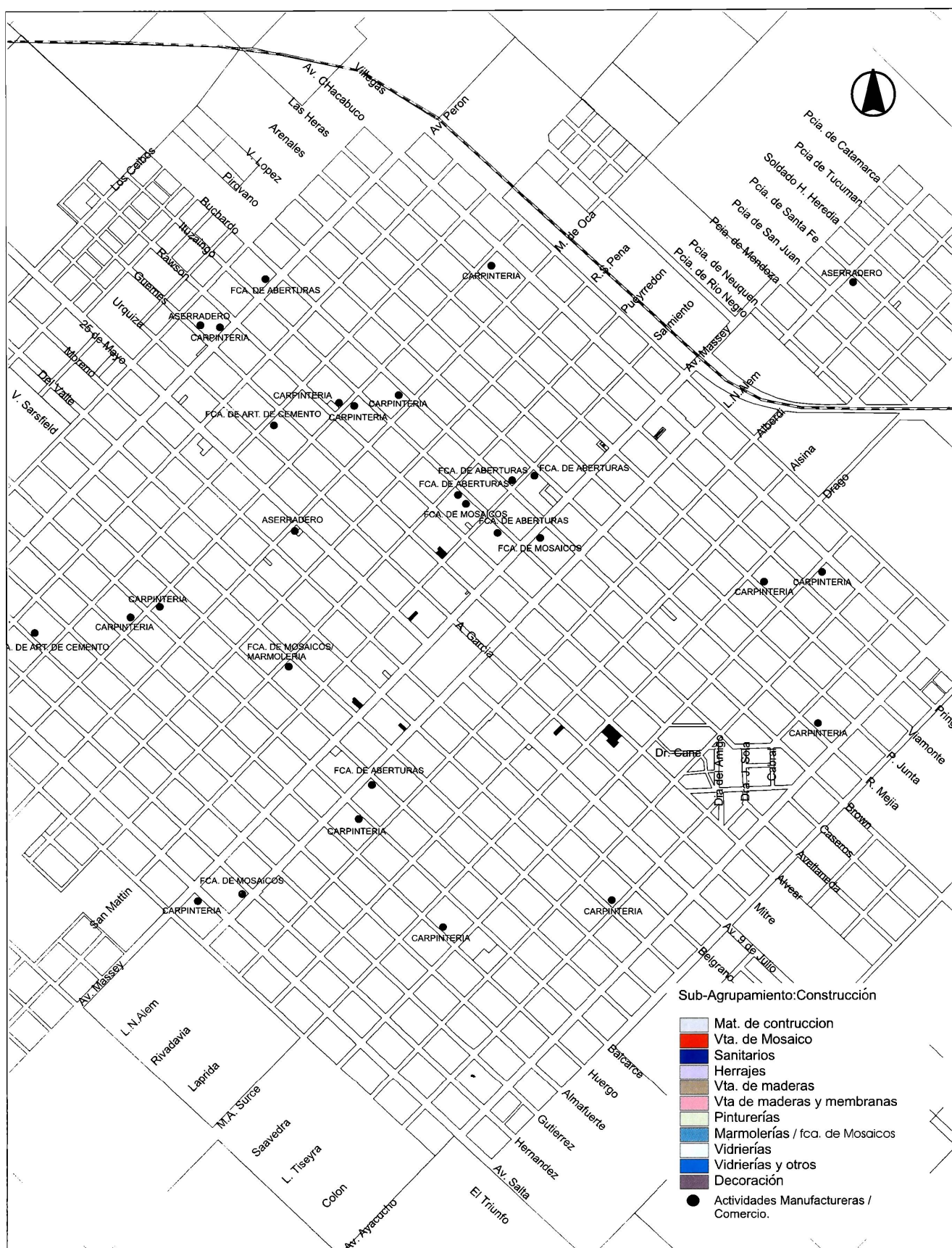


Ciudad de Lincoln  
Comercio



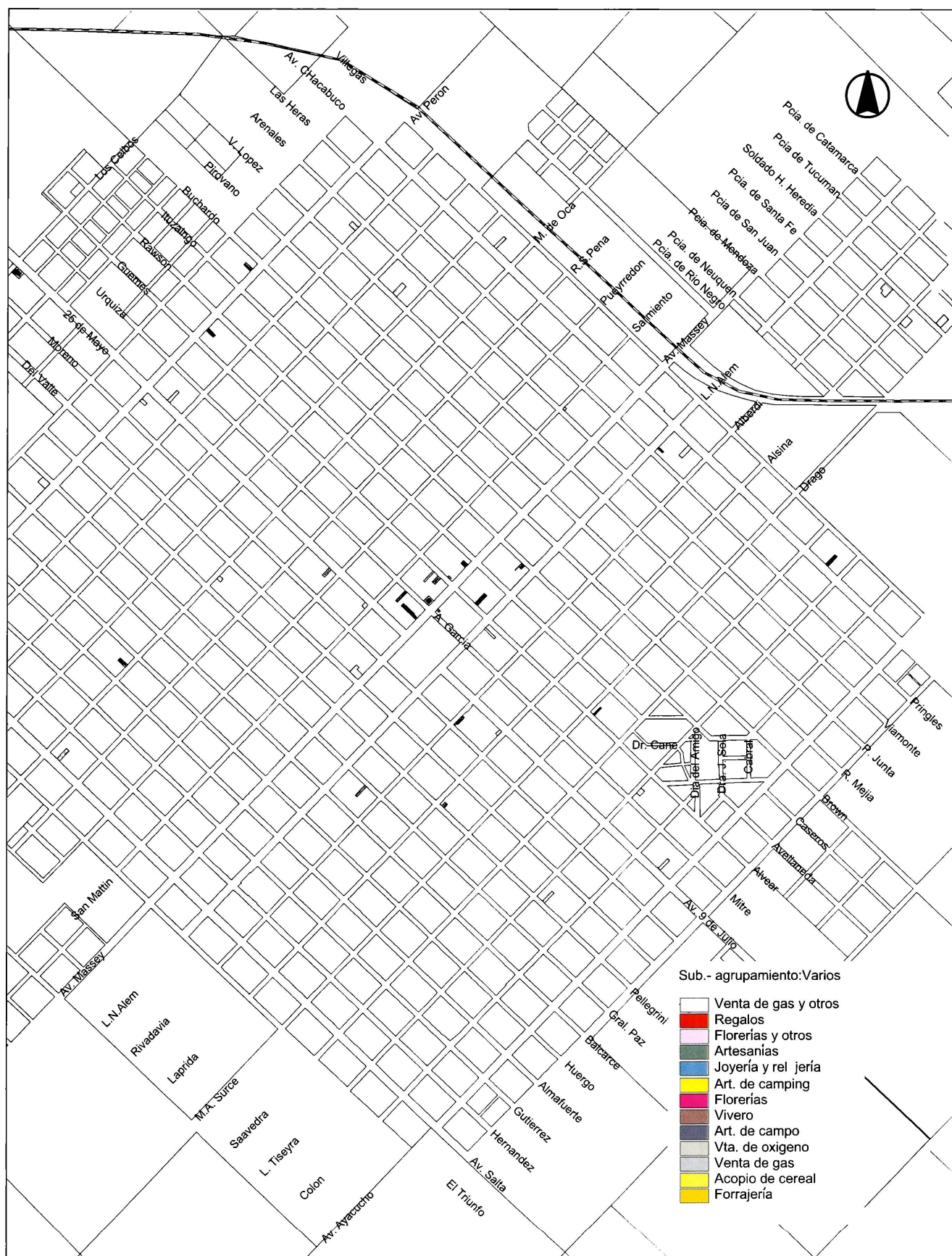


# Ciudad de Lincoln Comercio



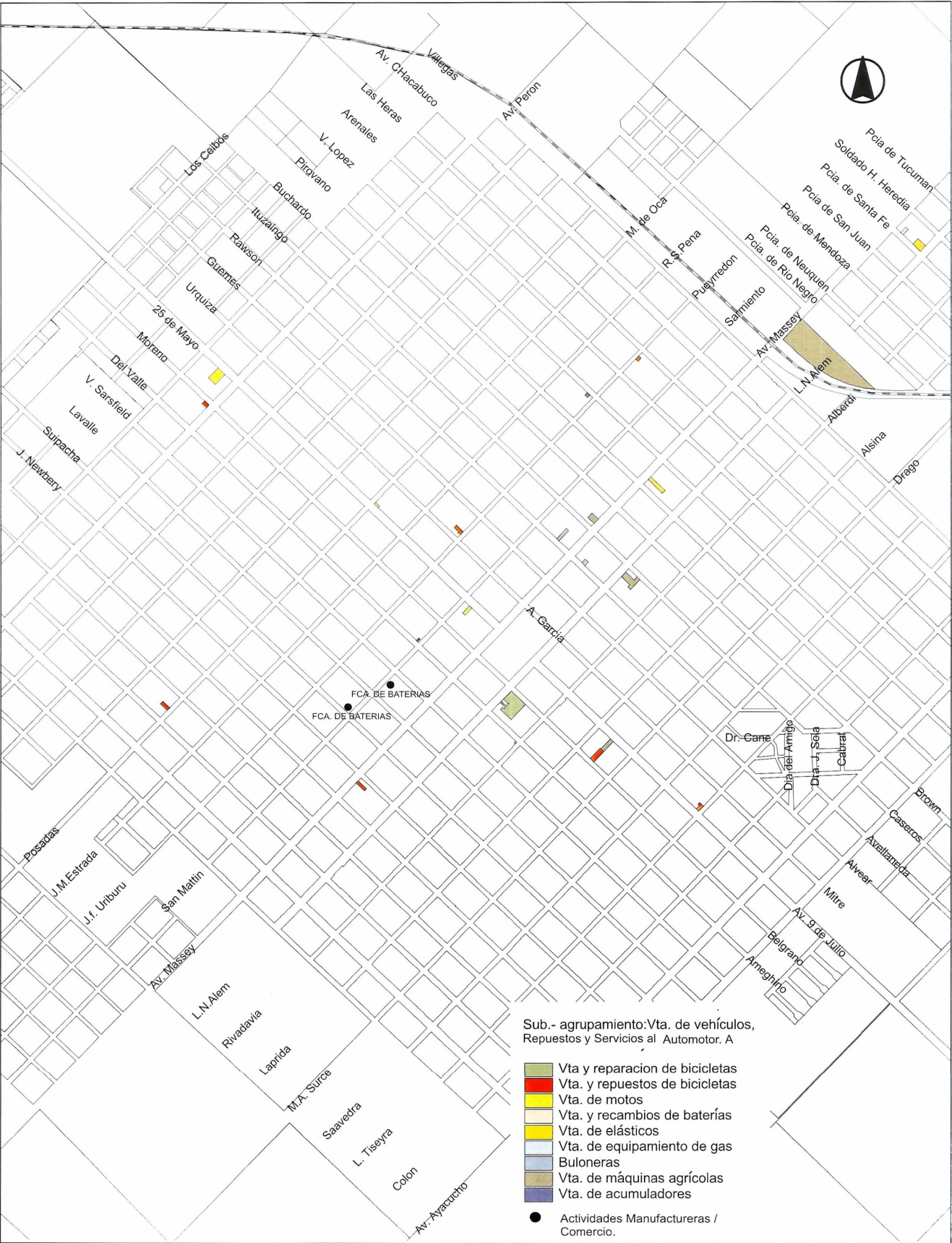
# Ciudad de Lincoln

## Comercio



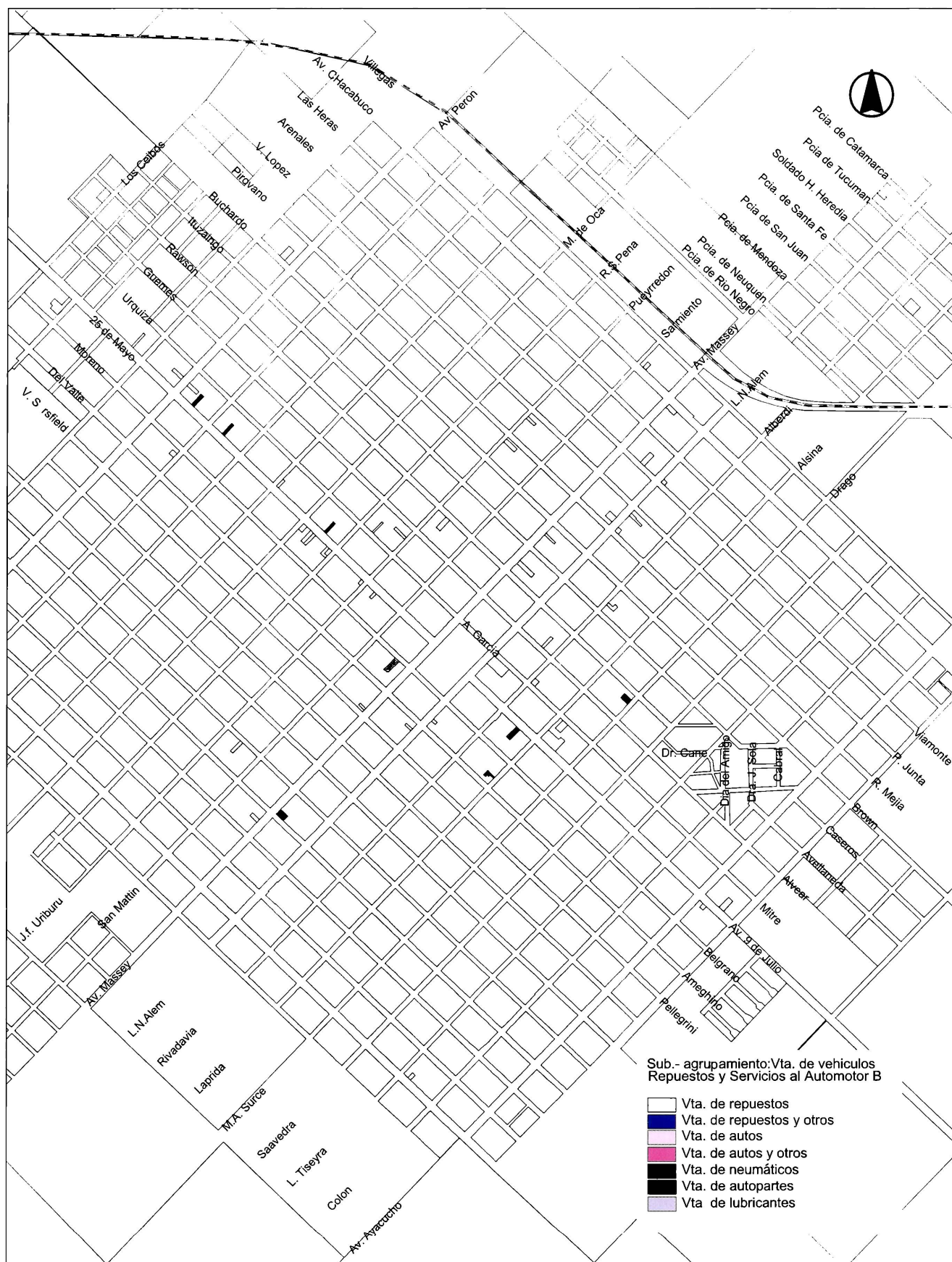


# Ciudad de Lincoln Comercio



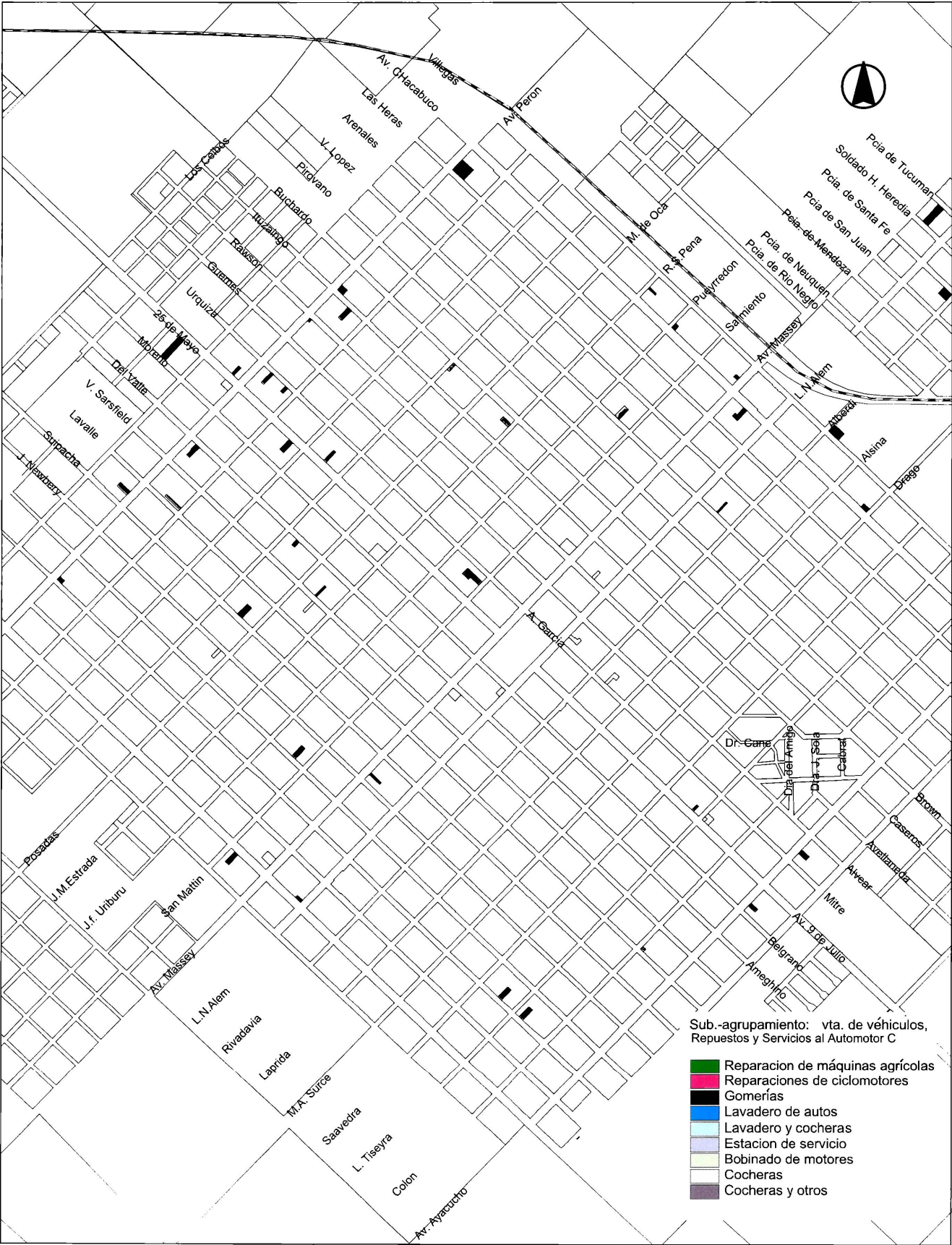
# Ciudad de Lincoln

## Comercio

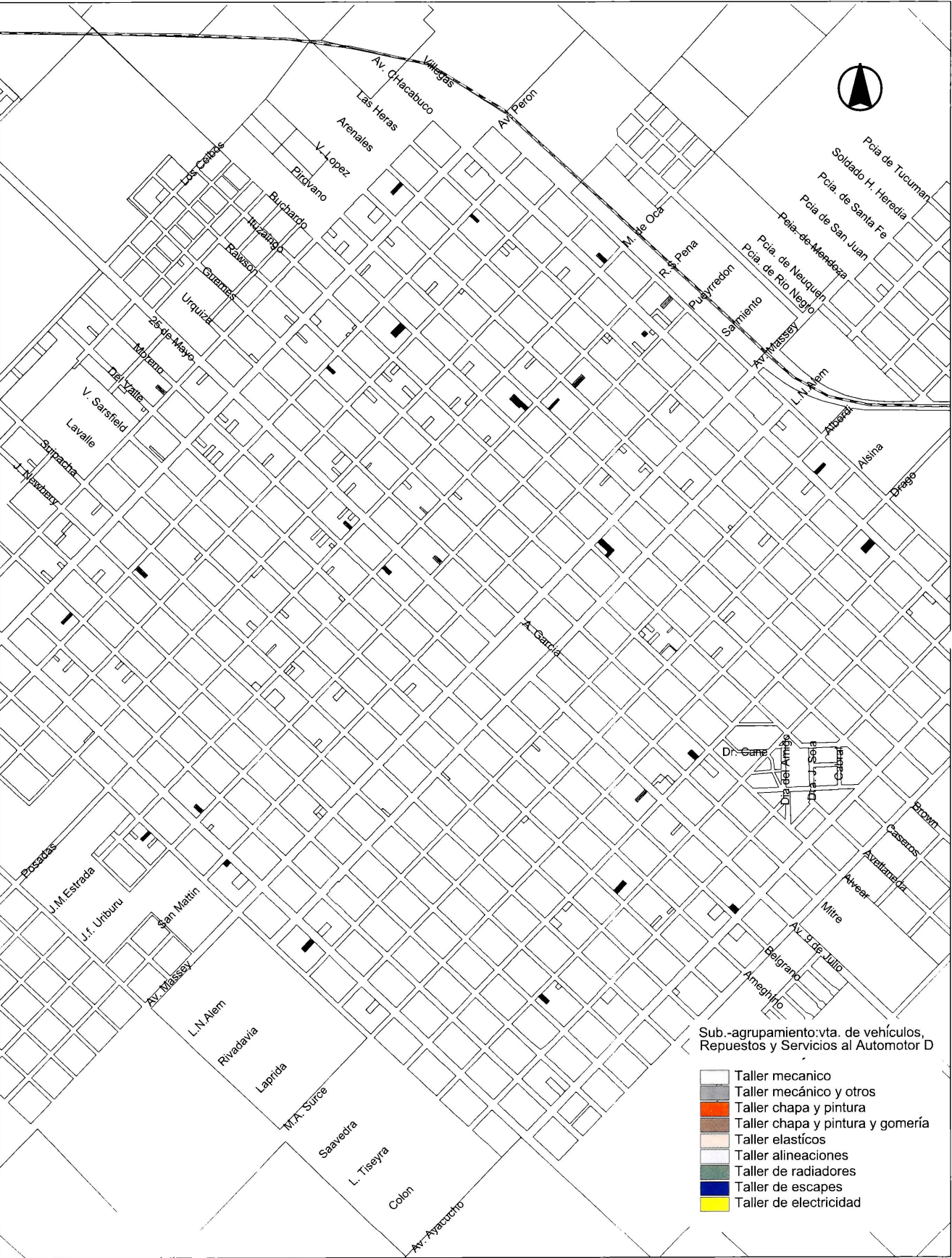




# Ciudad de Lincoln Servicios

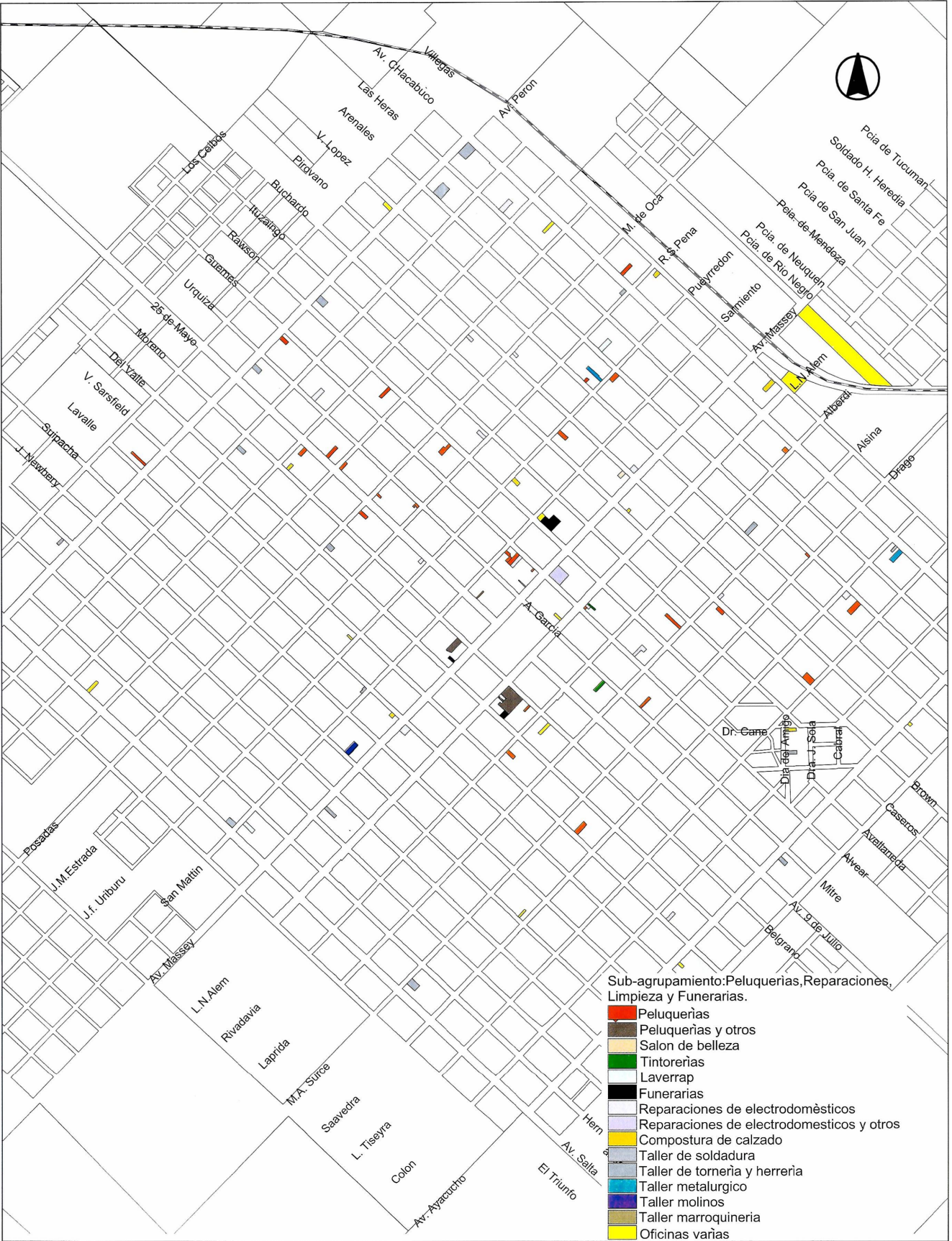


Ciudad de Lincoln  
Servicios

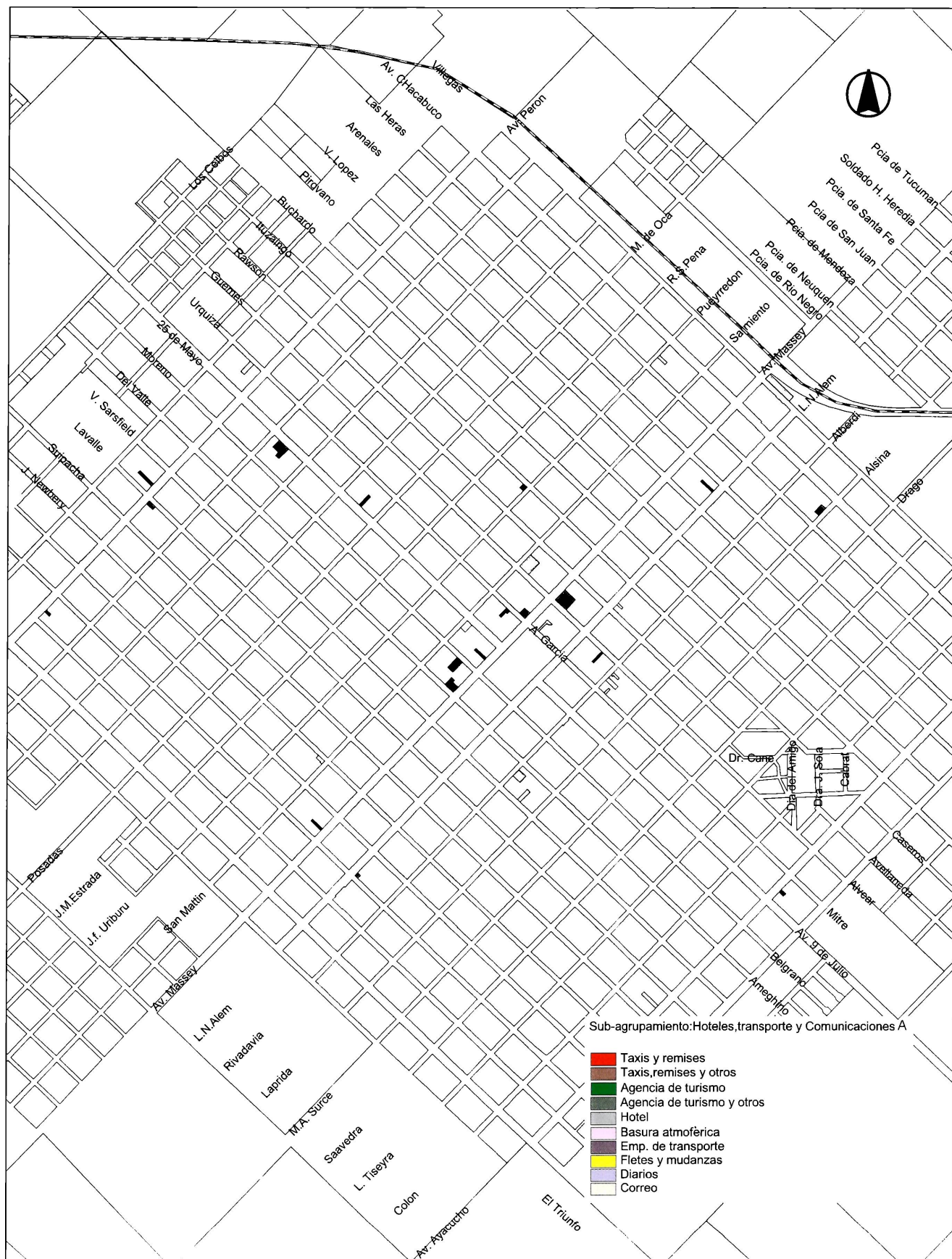




# Ciudad de Lincoln Servicios



# Ciudad de Lincoln Servicios

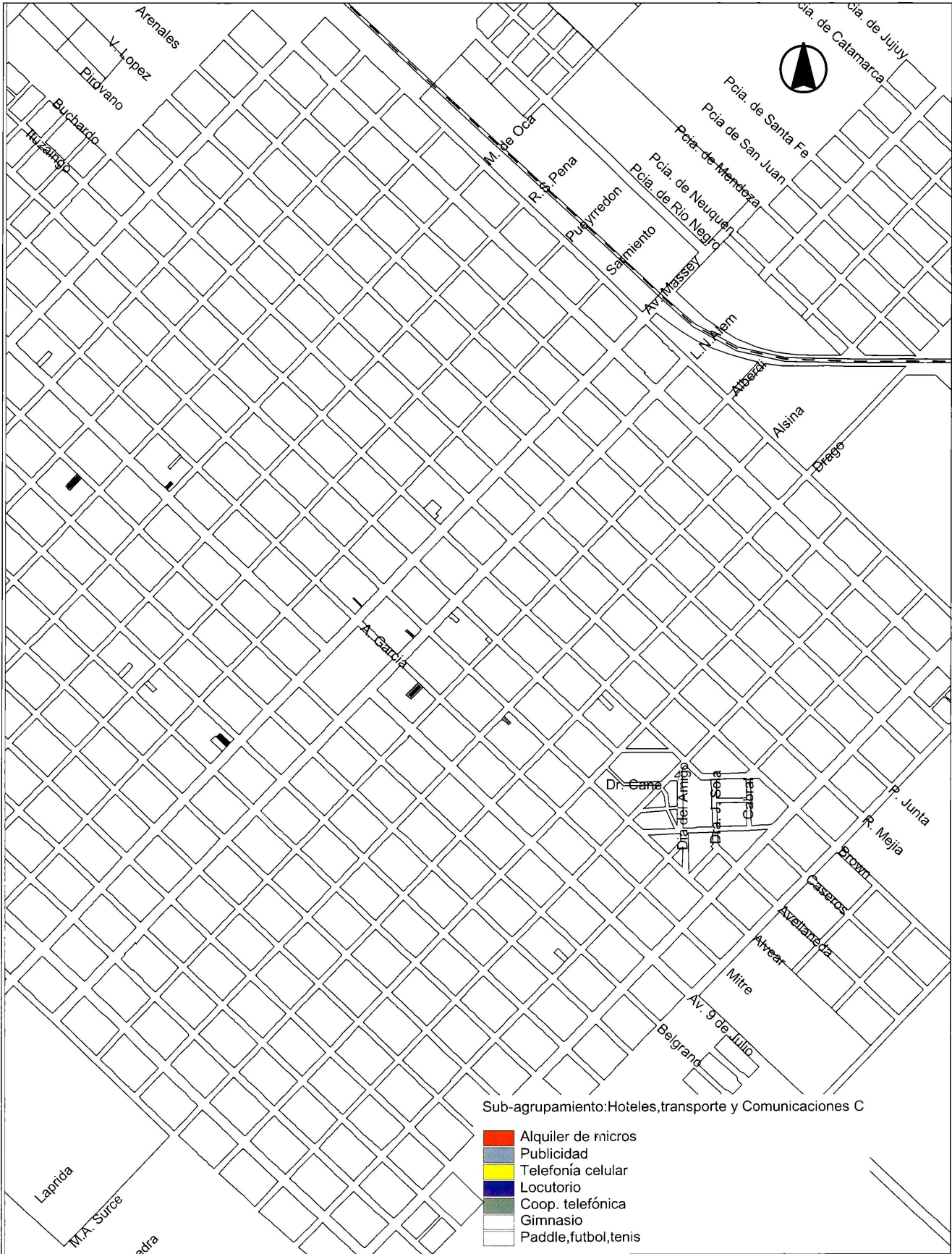




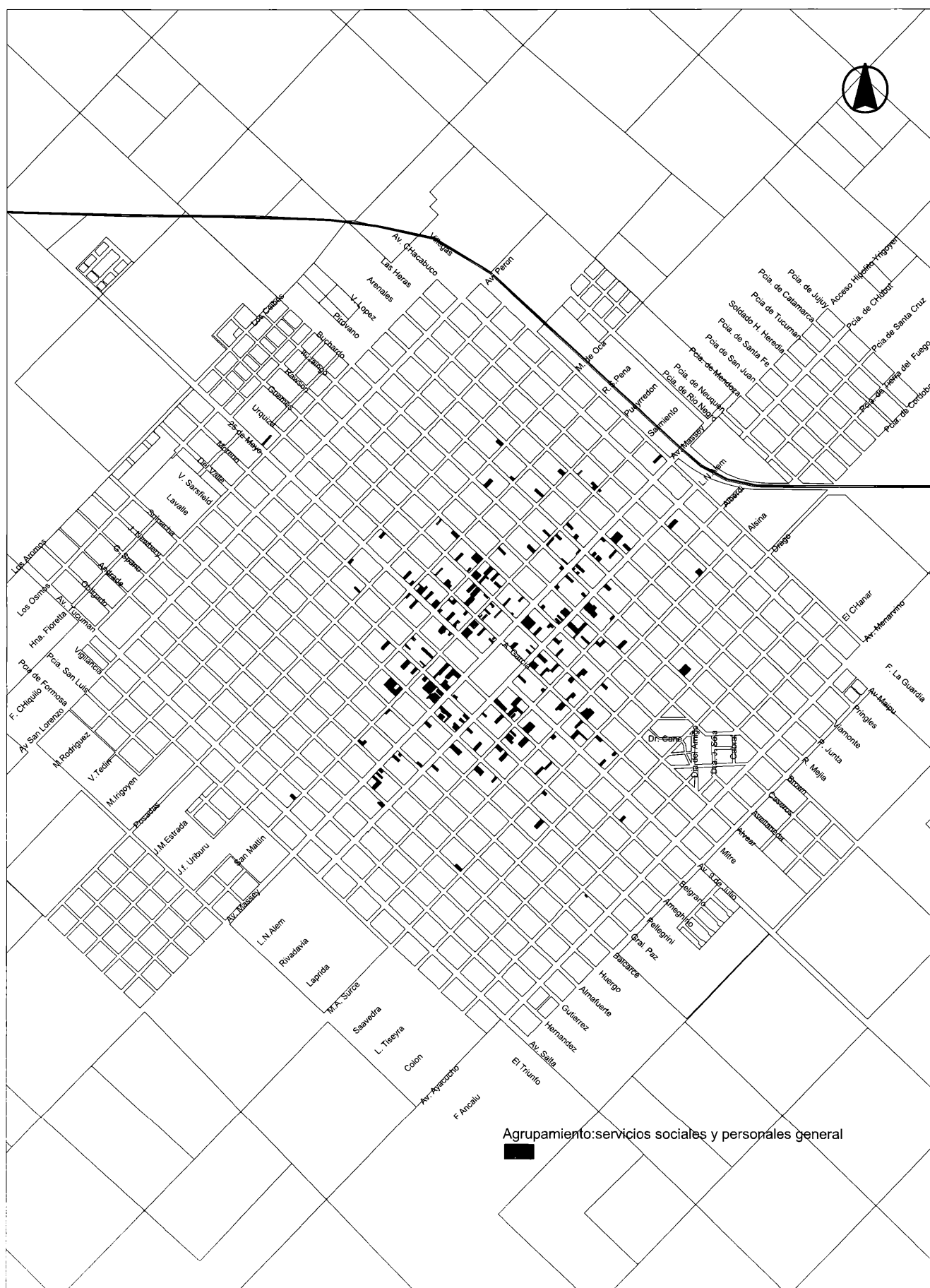
# Ciudad de Lincoln Servicios



# Ciudad de Lincoln Servicios



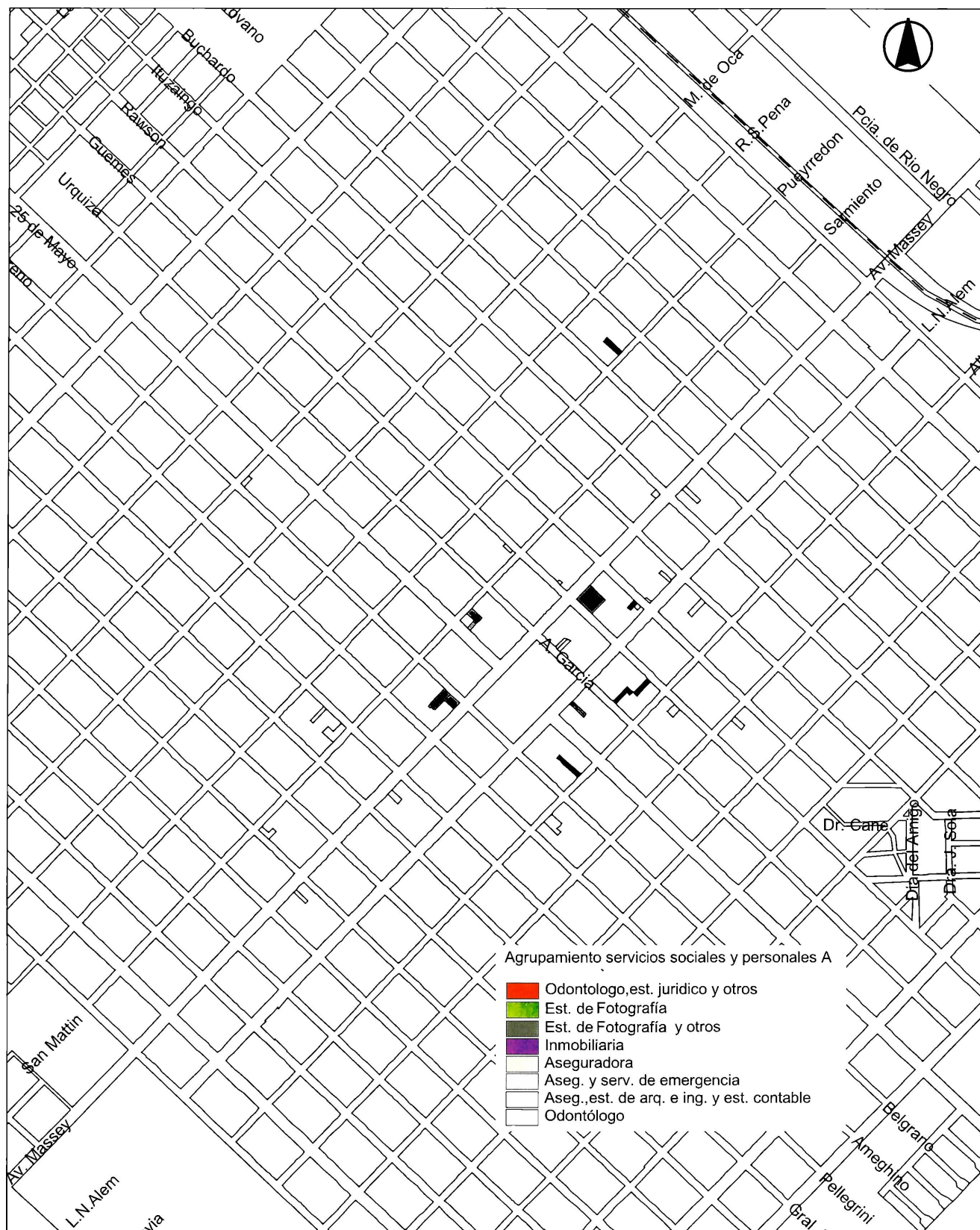
# Ciudad de Lincoln Servicios





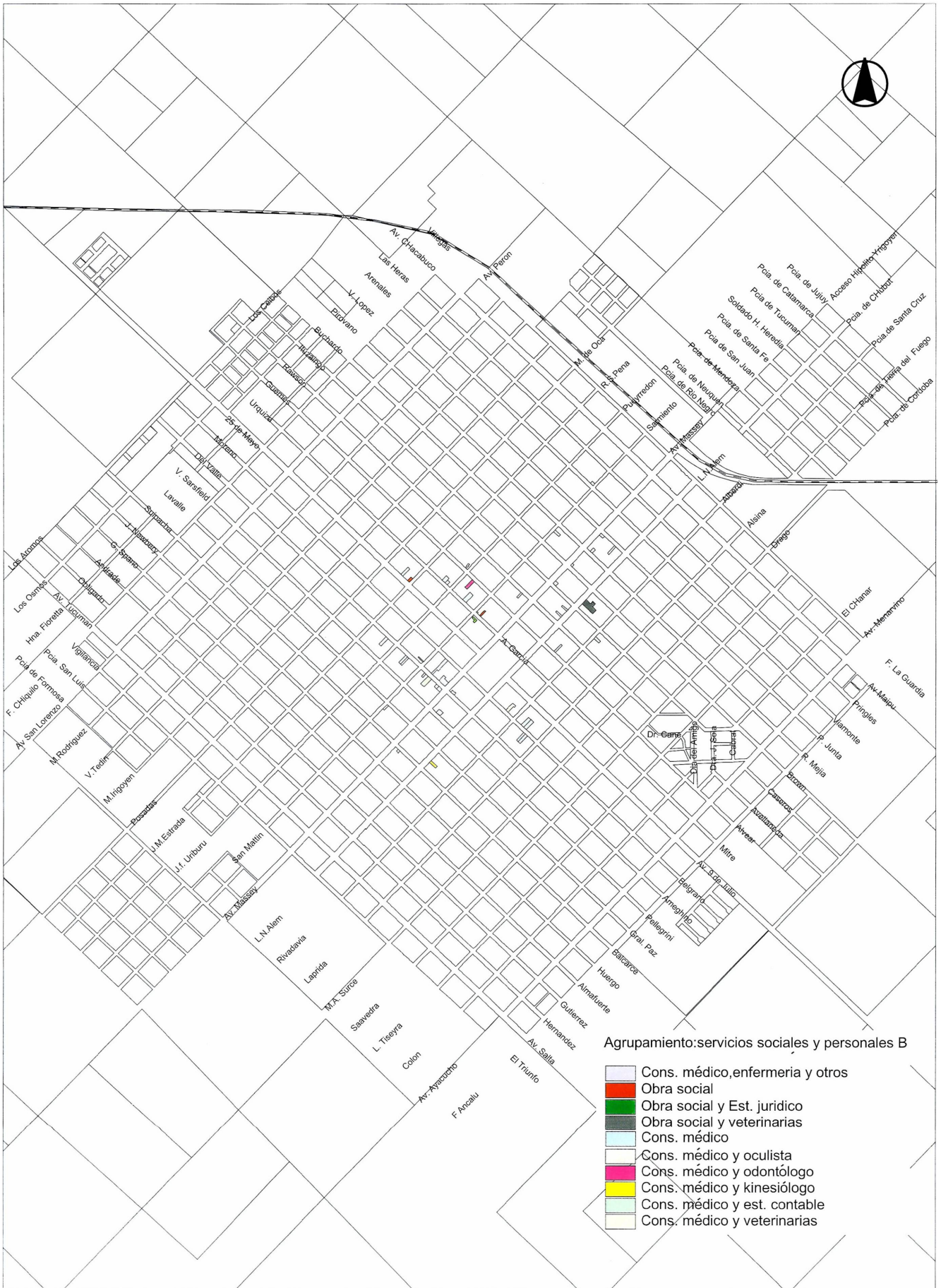
# Ciudad de Lincoln

## Servicios

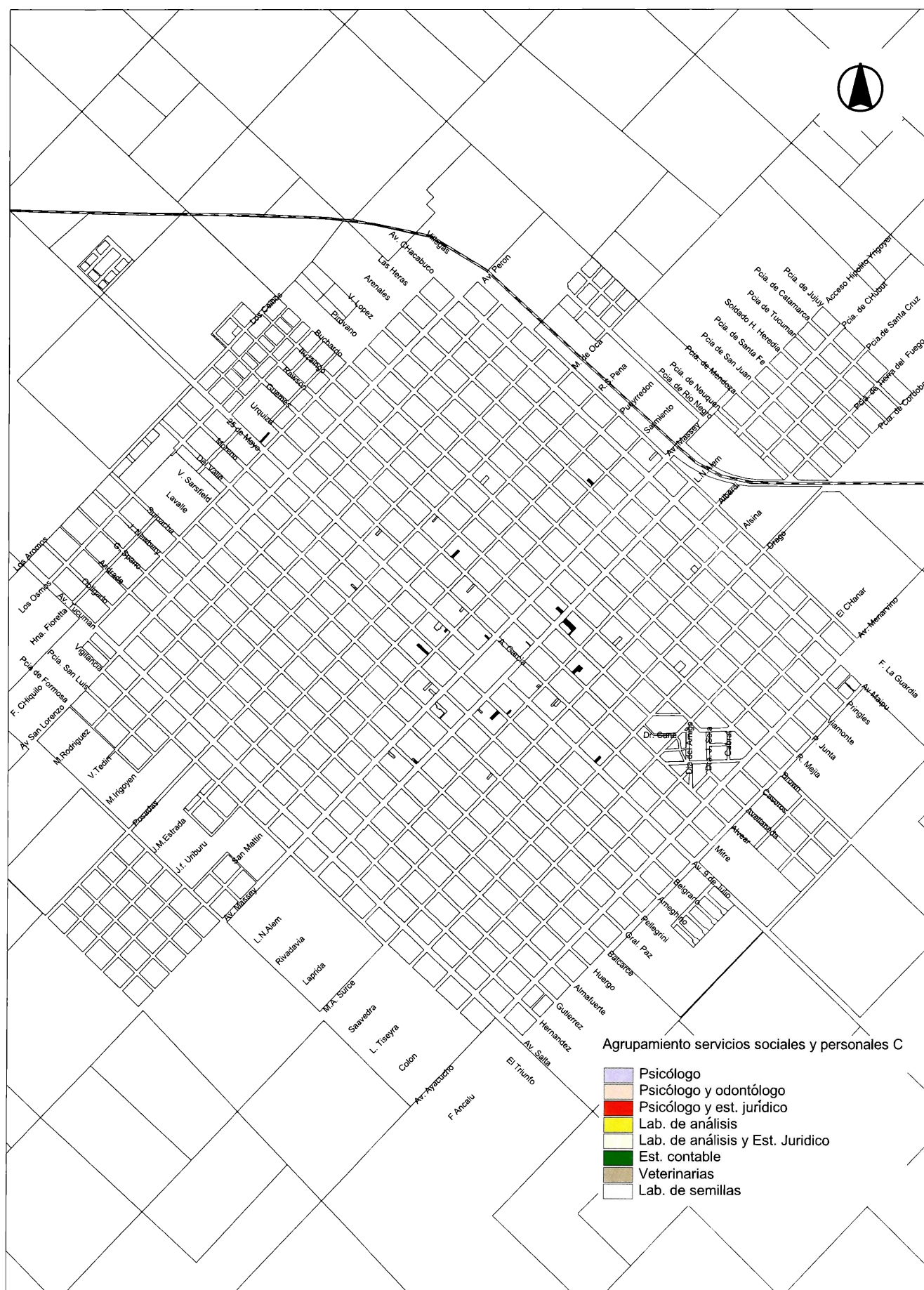




**Ciudad de Lincoln  
Servicios**

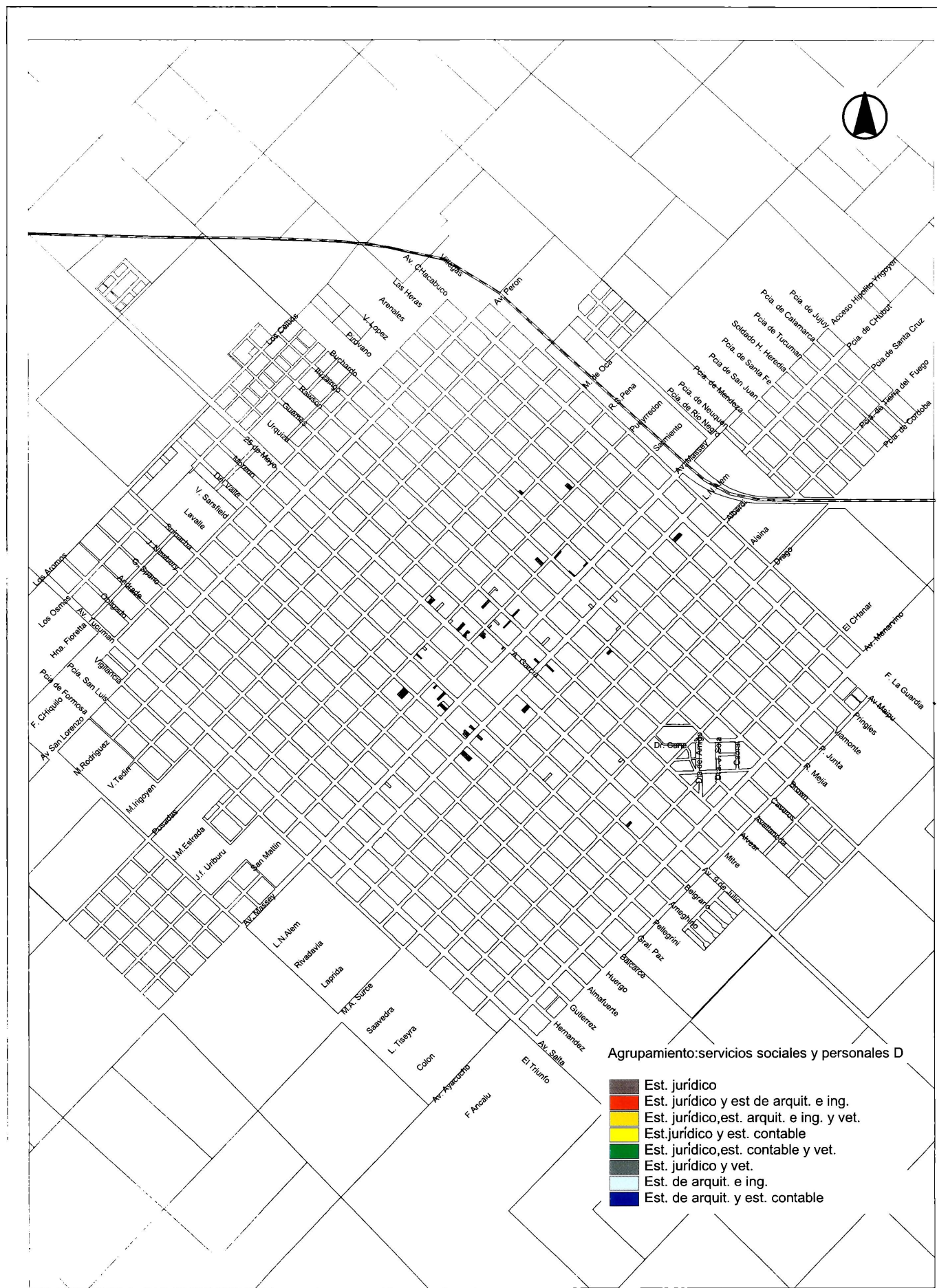


**Ciudad de Lincoln  
Servicios**





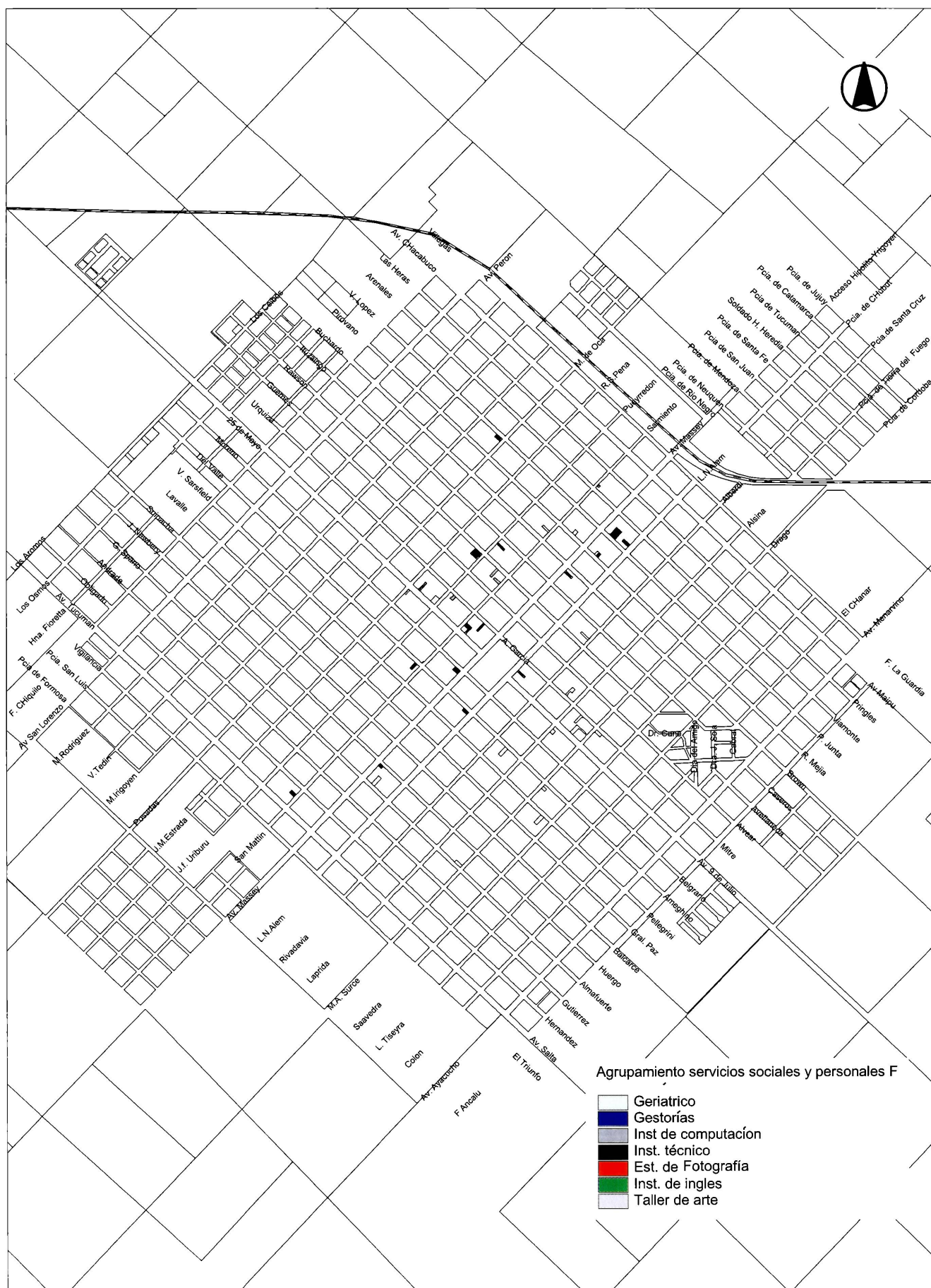
**Ciudad de Lincoln  
Servicios**



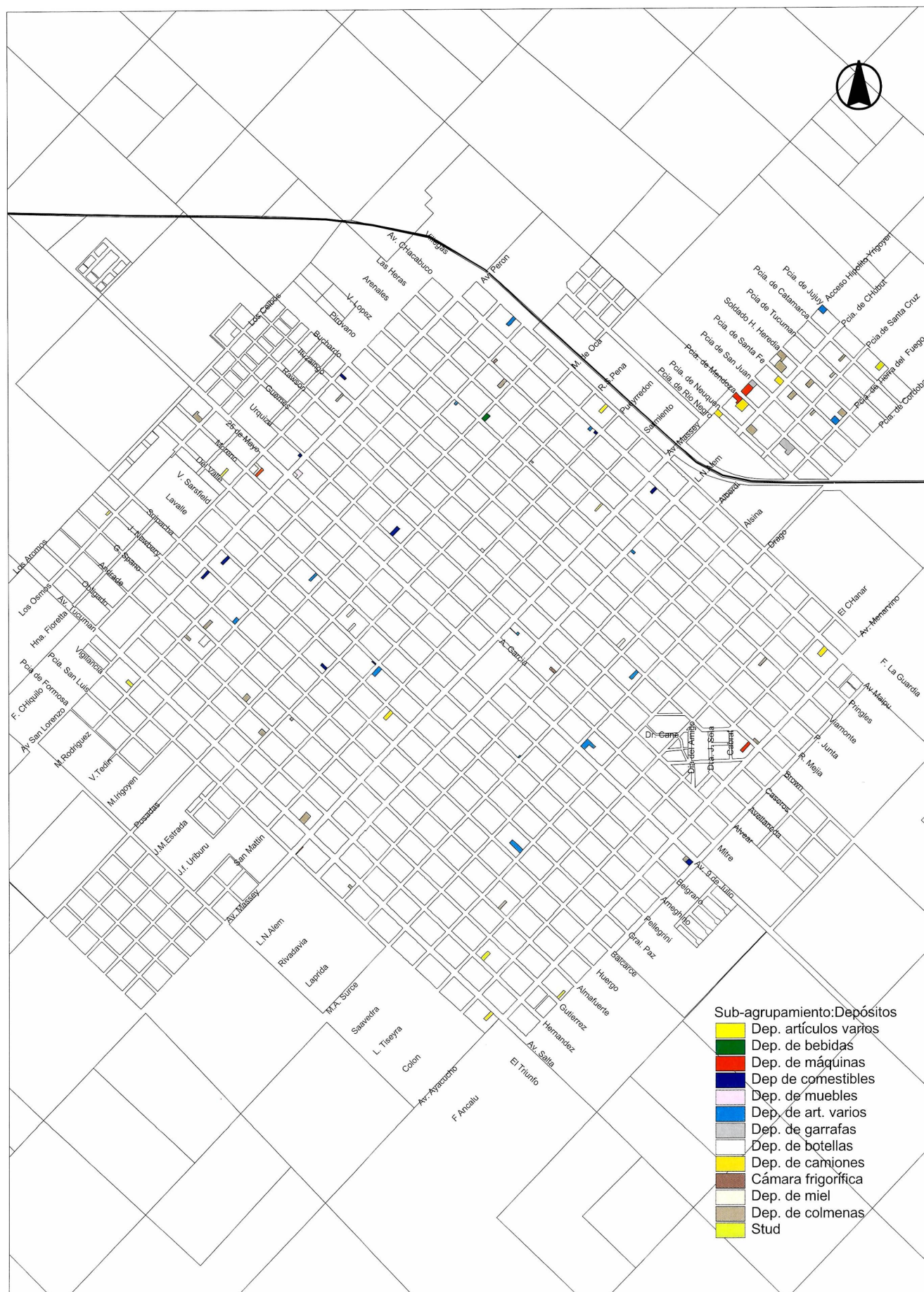
Map of the urban grid of San Martín de los Andes, Argentina, showing the distribution of social and personal services. The map features a dense grid of streets with names such as Av. Chacabuco, Av. Perón, Av. San Juan, and Av. San Martín. A legend in the bottom right corner identifies various service types by color: Rematador (red), Adm. de propiedades (dark green), Consignatario (light green), Bancos (grey), Financiera (light blue), Clínicas (blue), Oculista (light yellow), Fonoaudiología (yellow), Podólogo (orange), Kinesiólogo (pink), and Enfermería (purple). A north arrow is located in the top right corner.



**Ciudad de Lincoln  
Servicios**

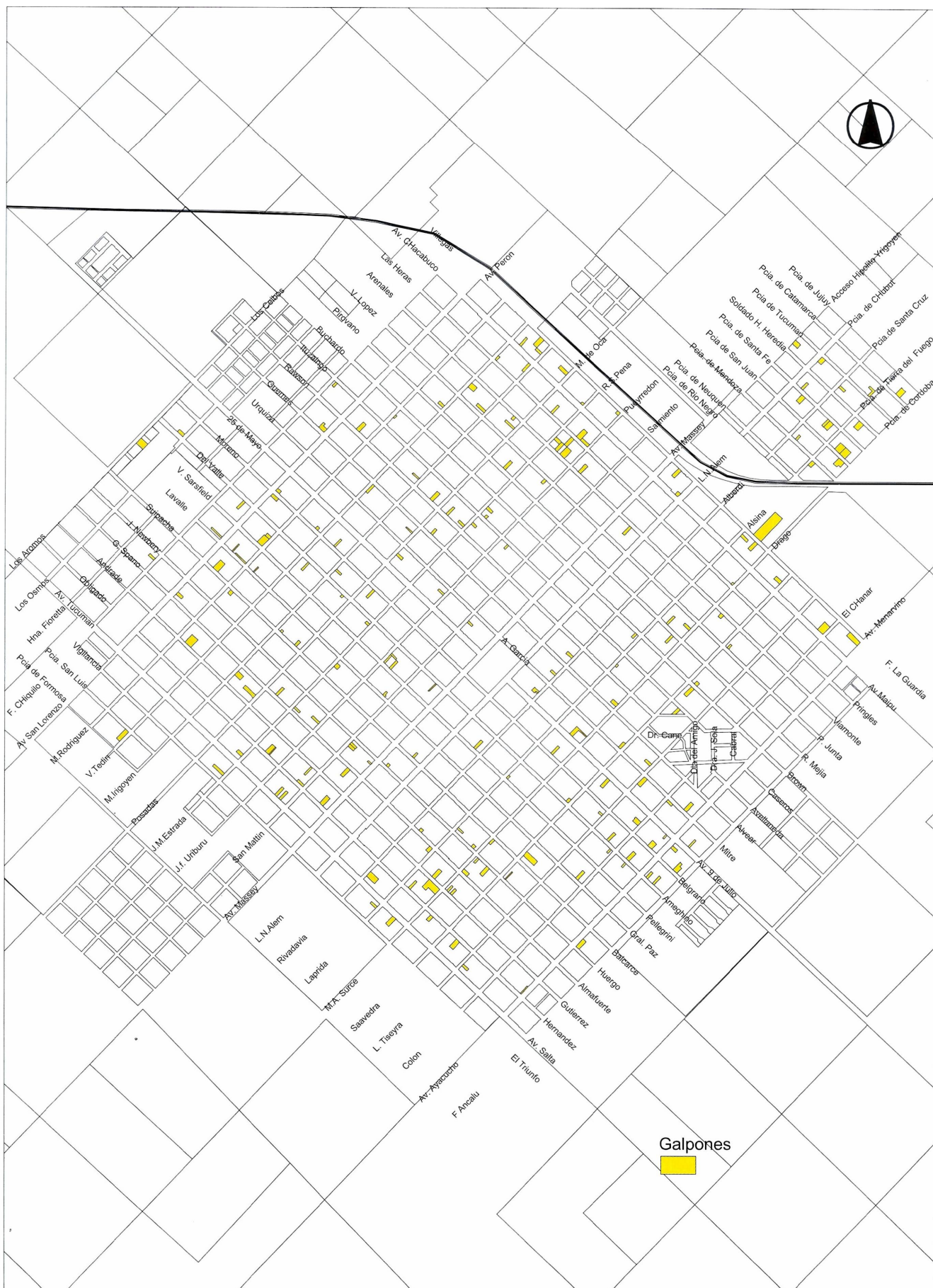


## Ciudad de Lincoln Depósitos



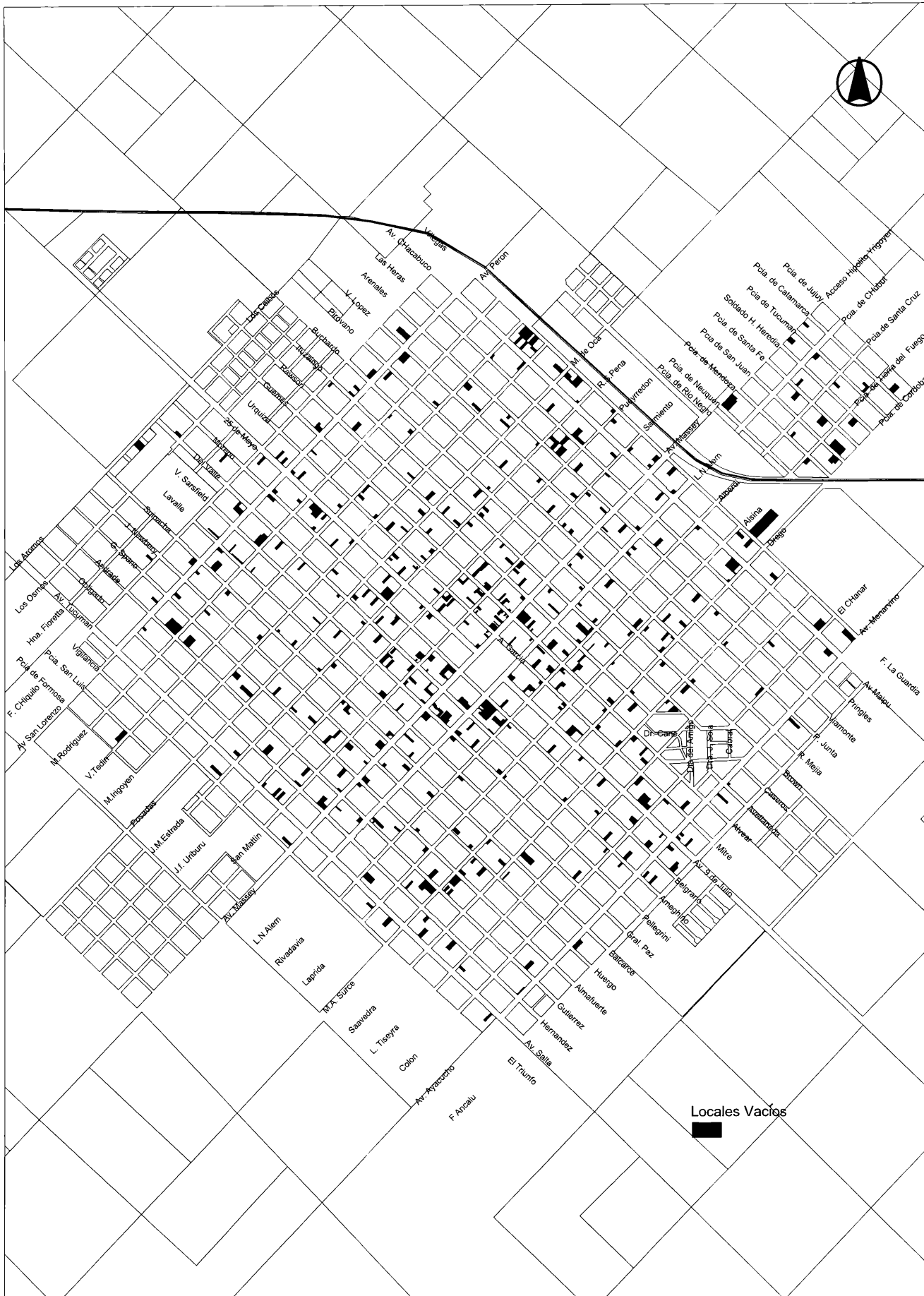


# Ciudad de Lincoln Galpones



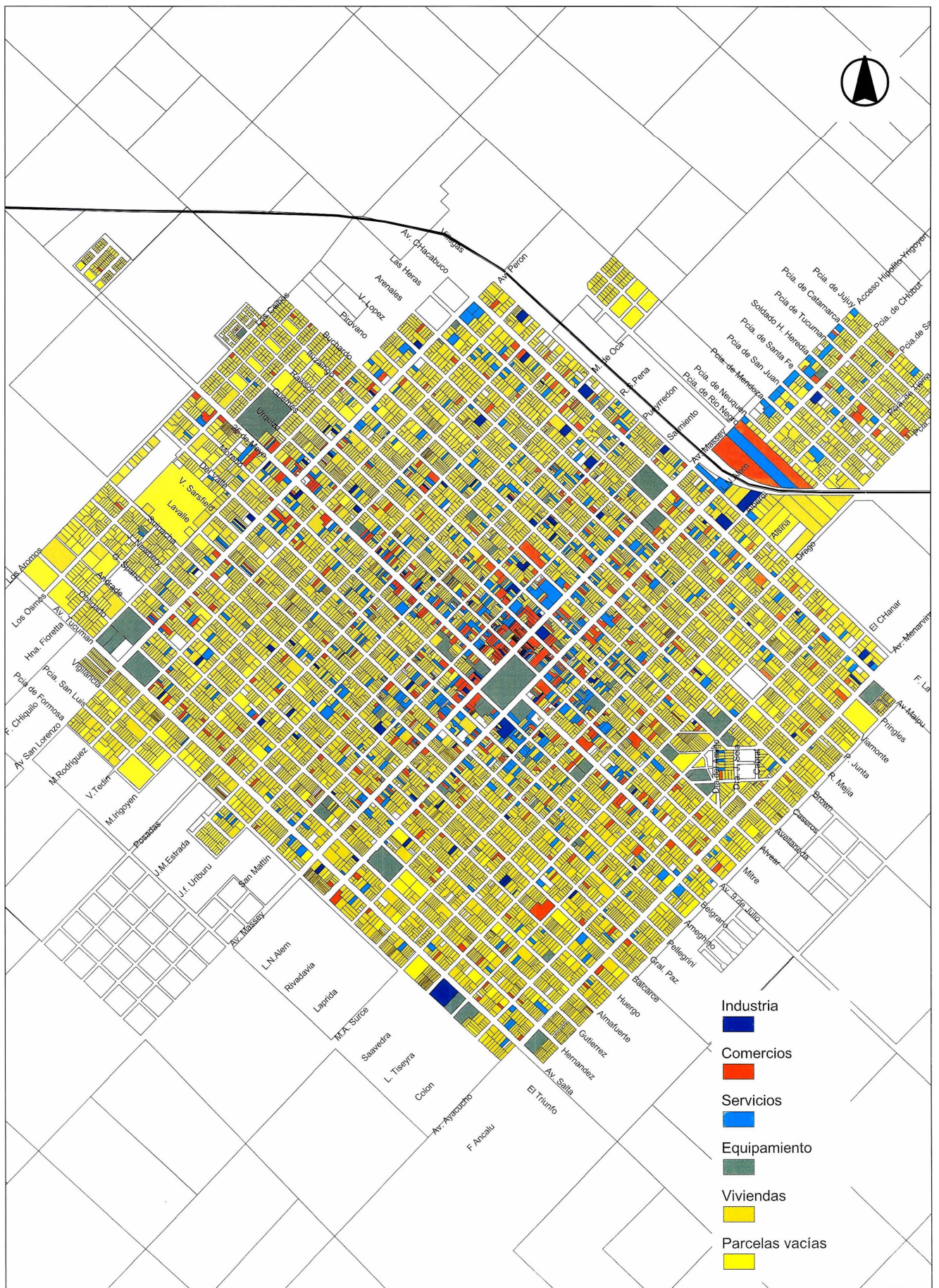
## Ciudad de Lincoln

### Locales vacíos

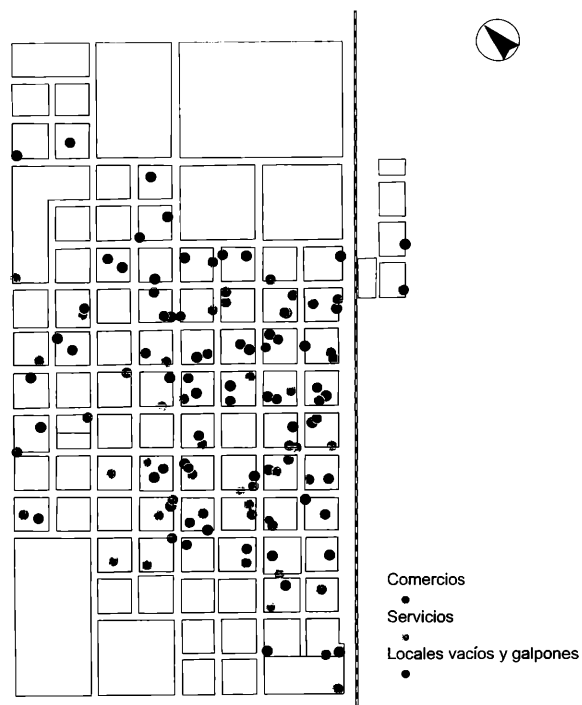




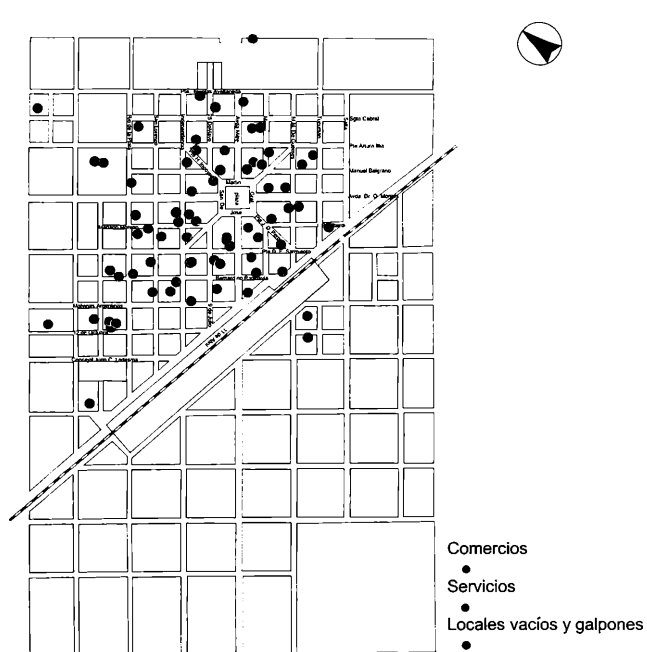
## Ciudad de Lincoln



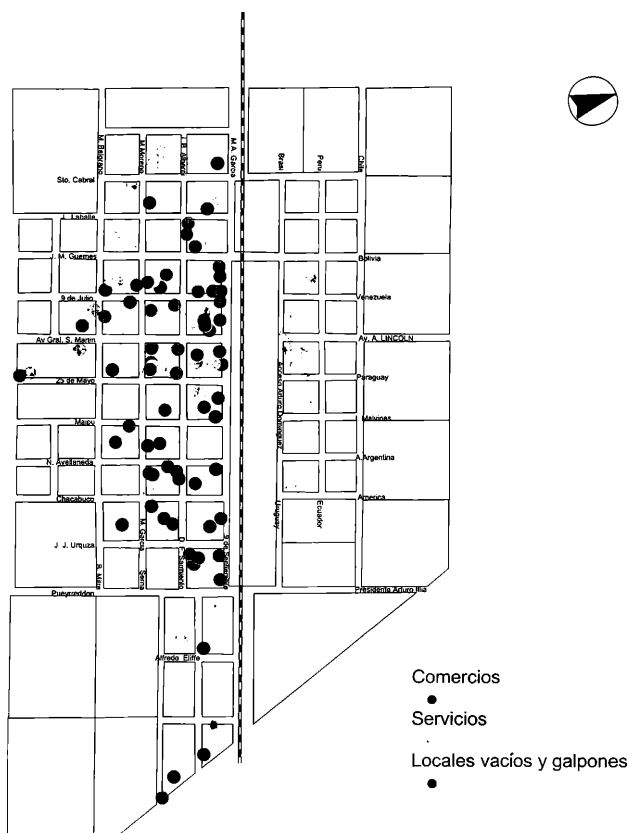
Localidad de Roberts: Comercios, servicios, locales vacíos y galpones



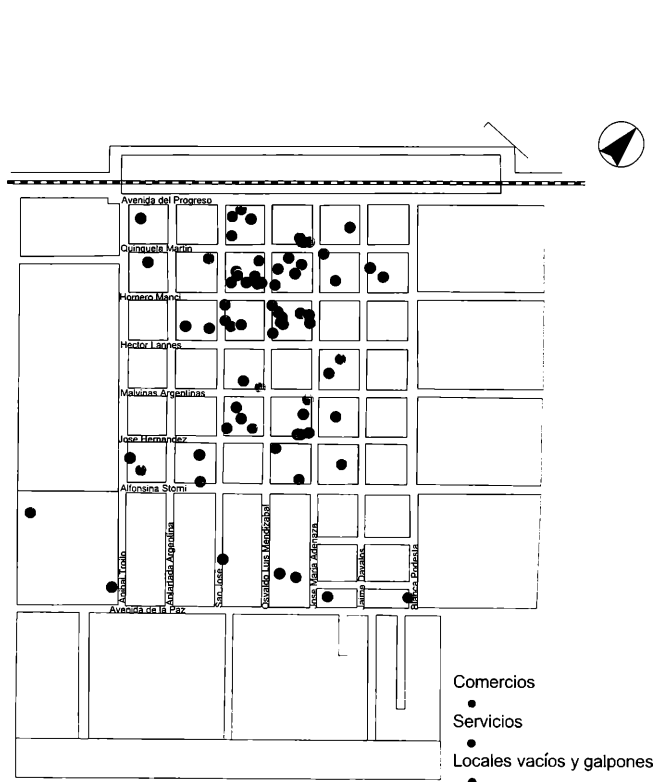
Localidad de Pasteur: Comercios, servicios, locales vacíos y galpones



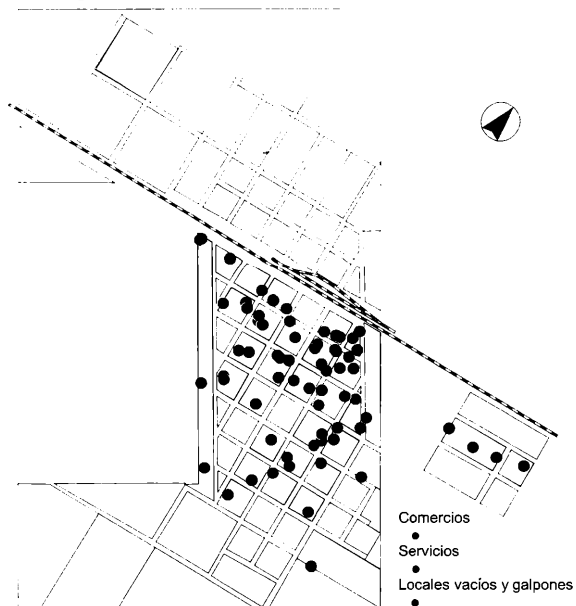
Localidad de El Triunfo: Comercios, servicios, locales vacíos y galpones



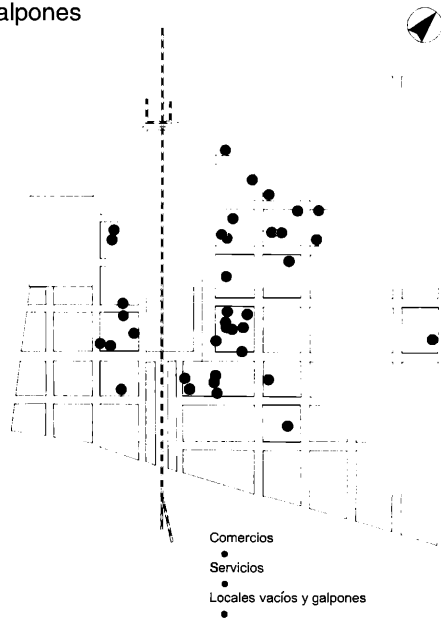
Localidad de Arenaza: Comercios, servicios, locales vacíos y galpones



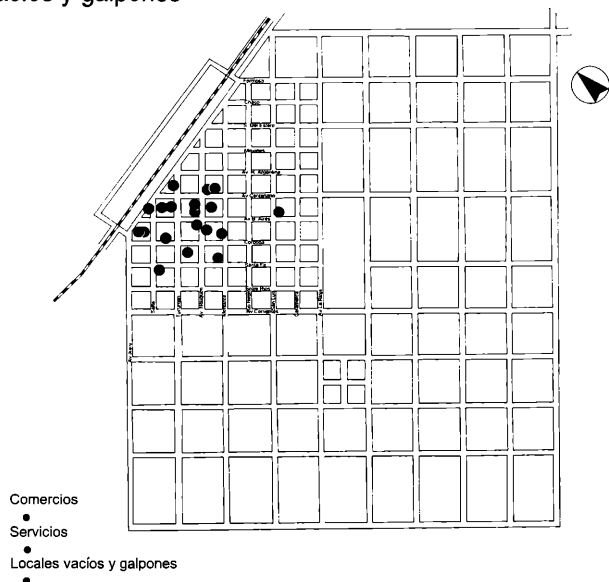
Localidad de Maríñez de Hoz: Comercios, servicios, locales vacíos y galpones



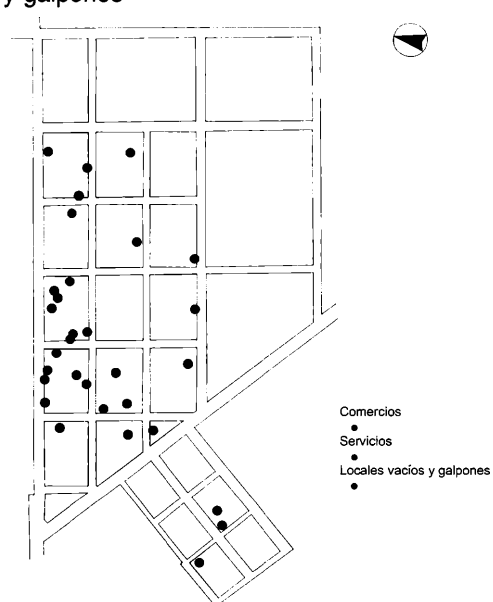
Localidad de Bayauca: Comercios, servicios, locales vacíos y galpones



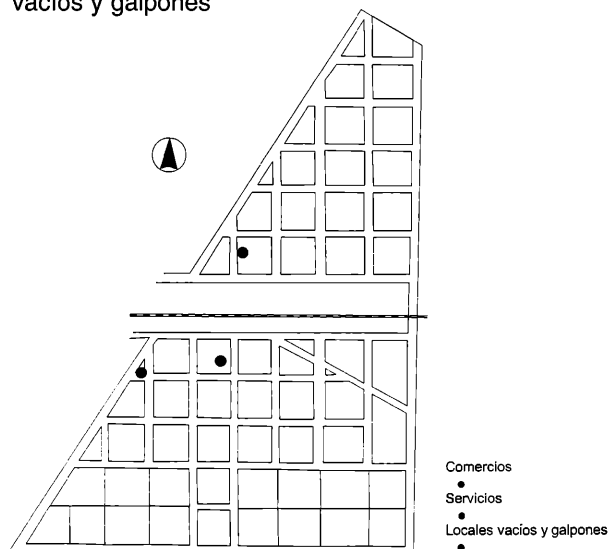
Localidad de Carlos Salas: Comercios, servicios, locales vacíos y galpones



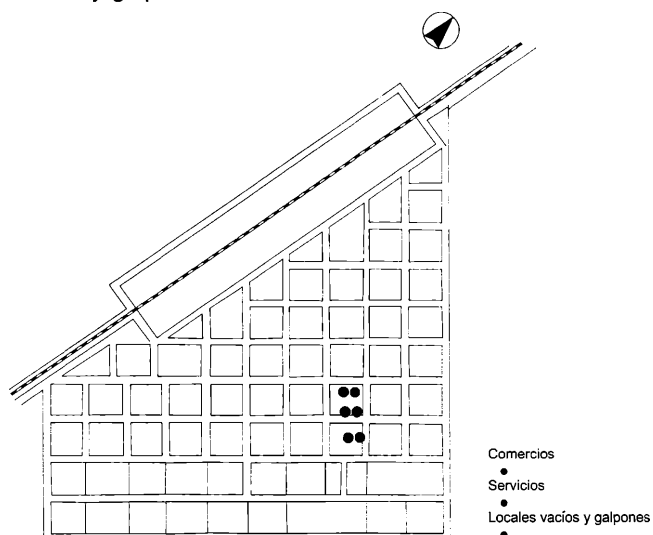
Localidad de Las Toscas: Comercios, servicios, locales vacíos y galpones



Localidad de Bermudez: Comercios, servicios, locales vacíos y galpones



Localidad de Triunvirato: Comercios, servicios, locales vacíos y galpones



## **Cuadro de situación**

### **Factores que inciden en el sector comercial y de servicios**

#### **Características de los factores negativos que incidirían en el sector**

La distorsión en la localización de los comercios, y la falta de parámetros para descubrir los pisos razonables de rentabilidad, producen impredecibles costos sociales, no sólo porque la inversión mal encaminada diluye los escasos ahorros del pequeño inversor; sino porque el centralismo urbano exagerado produce periferia, una periferia sin servicios acordes con la demanda social, elevando en este caso los costos del consumo primario, los tiempos empleados en el traslado y la falta de una competencia que beneficie al vecino.

En general son tres las preocupaciones permanentes del sector en cuestión (además de la caída de las ventas):

- El comercio marginal que perjudica el justo equilibrio en el desarrollo comercial y que requiere del control del Estado y de la colaboración organizada del propio sector.

- El alto costo de los impuestos.

- El alto costo de las tarifas.

Le siguen en intensidad de preocupación el costo de la mano de obra, el alto costo de las cargas sociales, el costo mayorista de los propios productos, las altas tasas de los créditos, comparadas con la rentabilidad de la mayoría de las actividades (pues el sector del pequeño y mediano comercio en los últimos años no ha podido acumular capital). Y en determinados productos, la incidencia de los fletes, la política cambiaria (que beneficia a otros rubros) y arancelaria y los elevados porcentajes de comisión que aplican las entidades receptoras de las tarjetas de crédito y la baja capacidad propia de financiamiento inciden en la competitividad.

Un factor concurrente pero característico que se suma es el comercio como blanco de robos, ya que es una actividad desarrollada a la vista de todos.

En los últimos años, el pequeño y mediano comercio local basó su estrategia en la supervivencia, por lo que hoy, para poder crecer o renovarse debe apelar al crédito que aún es caro para la rentabilidad de gran parte del sector y de corto plazo (afirmación aún más evidente al comparar las tasas pasivas con las activas).

Pero los nuevos grandes problemas del pequeño comercio son estructurales y surgen de su tamaño, de su fuerte cultura "individual" en todas las etapas del proceso de comercialización y consumo y fundamentalmente de la ausencia de normas provinciales y municipales que interpreten la importancia social de la micro, pequeña y mediana escala y le permita competir.

Los problemas enunciados que afronta (excesivos costos fijos, alta incidencia de los servicios, dificultades para acceder al crédito, dificultades para financiar las ventas, etc.) lo vuelven poco competitivo ante las nuevas modalidades de venta, con una alta concentración de una oferta lo más variada posible y a precios bajos, muchas veces por debajo de los costos reales, lo que vuelve necesaria, al igual que en otros sectores, ensayar estrategias alternativas con pautas y condiciones diferentes para estas nuevas modalidades de comercio, y un enfoque diferente en la comercialización clásica, incluyendo un rol más comprometido

del Estado reflejado en nuevas normas, orientación personalizada, y financiamiento adecuado; y una actitud diferente del pequeño comerciante reflejado en una mayor capacitación, en nuevos mecanismos asociativos en determinadas instancias del proceso para reducir costos (fletes, compras, servicios profesionales, y en algunos casos hasta en las ventas), y en la identificación y utilización de sus propias ventajas competitivas.

En 1985 había en el país 8.482 negocios de autoselección de productos; entre los autoservicios, supermercados e hipermercados concentraban en el país el 34% de las ventas de productos de consumo masivo y en estos diez años crecieron veintiocho puntos porcentuales alcanzando el 61,9% del volumen de ventas de alimentos (55% en el interior y 71% en la Capital Federal y el Gran Buenos Aires) y se espera que en cinco años más, lleguen a concentrar el 80% de las ventas de los productos que ofrecen, no sólo alimentos, sino bebidas y artículos de limpieza y tocador.

En 1995 existían en el país unos 12.100 establecimientos entre autoservicios de hasta 350 m<sup>2</sup> (90%), supermercados de hasta 2.500 m<sup>2</sup> (9%) e hipermercados de más de 2.500 m<sup>2</sup> (menos del 1%) que facturaban 20.000 millones de pesos por año, el 7,4% del PBI nacional y generaban 87.000 puestos directos de trabajo, los que serían más de 500.000 (que en realidad desaparecieron del comercio formal), si tradujeran su capacidad de facturación: 235.000 \$/empleado/año, en el tamaño medio de los pequeños establecimientos comerciales clásicos, que ronda las 2 personas por establecimiento.

Lincoln aún es un pequeño mercado, pero esto no significa que se encuentre al margen de las grandes concentraciones de oferta, que perjudican al pequeño empresario local, sea por la propia "fuga" de consumo en un momento determinado, alentada por la corta distancia, la buena conectividad y la diferencia de precios (por ejemplo, los distritos del Conurbano o la propia Capital Federal), o porque el "tamaño" de los grandes establecimientos, se amoldan al tamaño del mercado, siempre apuntando a ocuparlo en su totalidad.

#### **Características de los factores positivos que incidirían en el sector**

Las valoraciones más positivas del comercio de Lincoln se refieren a la localización de la ciudad con una buena accesibilidad, a la corta distancia de los grandes mercados consumidores y de aprovisionamiento.

La política cambiaria, conveniente para un determinado sector del comercio, el que compite con productos importados, es realmente negativa para aquel que aspira por ejemplo a exportar o a competir con productos locales con precios que fija el mercado externo.

El crecimiento sistemático del PBI en los últimos años (salvo el descenso de 1995 y la fuerte desaceleración de los últimos meses) y la consolidación del MERCOSUR, significan la inserción del país en un marco competitivo global que implica un nuevo desafío, incluso en la comercialización de la producción de Lincoln: el de entender la dimensión del escenario, explotar sus ventajas comparativas e imponer sus productos (si bien el estar inmersos en esta



complejidad creciente obliga al sector a estar atento a los cambios que de ventajosos pueden transformarse rápidamente en problemas estructurales.

El nivel de organización del sector, al que es necesario preparar para poder competir, incluso con la “fuga de compras” del consumidor local a ciudades más importantes, a la Capital o al Conurbano, en la búsqueda de mejores precios; agrupándolo para compras conjuntas que mejoren la oferta, orientándolo para distribuir equilibradamente esa oferta en la población, informándolo para conocer los límites del mercado local y las posibilidades del mercado vecino, regional y otros, y capacitándolo priorizando temas como marketing, administración, organización, informática, conocimiento jurídico, impositivo.

### **Algunas reflexiones sobre el comportamiento del sector**

La actividad comercial y de servicios comerciales ocupa al 26% de la población activa del partido, lo que indica la importancia del sector en la actividad económica local. La participación del mismo si bien según los Censos ha sido inestable, a partir de realizar un minucioso relevamiento y contemplar la diversidad de pequeños emprendimientos ha crecido considerablemente en estos últimos años, aspecto a analizar cuidadosamente, teniendo en cuenta que el mercado que abastece es principalmente local.

El comportamiento del mercado de consumo local es muy difícil de medir, sin embargo los análisis realizados sobre la base de la demanda potencial (relacionando al comercio con la población de su área de influencia), nos indican algunos rubros interesantes de explorar en las motivaciones del consumidor, y criterios de localización sobre la base de la concentración comercial y no de una distribución que diversifique la oferta en función de las demandas de consumo.

*Tres importantes rubros habrá que investigar con mayor profundidad: la comercialización de productos lácteos, la comercialización de productos apícolas, como producción artesanal y tradicional, y el rubro indumentaria con vistas a una producción más organizada.*

Está claro que ciertos rubros necesitan agruparse para funcionar, conformando centros o sub-centros comerciales (boutiques, confiterías, bazares, etc.), y otros necesitan ubicarse aledaños a las vías troncales de circulación (corralones, depósitos, venta de automóviles o repuestos, etc.). En éstos casos es muy difícil dimensionar el mercado que abastecen ya que el consumidor puede provenir de cualquier lugar del partido.

Pero esta tendencia de localización se observa también en los comercios de carácter barrial y esto implica concentrar la oferta, obligando a quien quiera comprar artículos de uso cotidiano a trasladarse a dichos centros o corredores, o desistirse de la compra.

Esta distorsión se acentúa en las áreas más alejadas de los centros o corredores comerciales, donde se observan carencias de oferta de artículos de primera necesidad, que deberían estar a distancias razonables para toda la comunidad.

La desorientación del sector fomenta entonces una competitividad perjudicial, dado que la sobre y sub-oferta y su excesiva concentración, obliga a los comerciantes a trabajar en desventaja, cuando existen rubros no explorados y

áreas que no cuentan con una oferta razonable y son posibles de ser explotadas comercialmente.

### **De lo expuesto, de los datos aportados, y de la profundización de los mismos se deducen los siguientes puntos**

1. En los últimos años, si bien en las grandes ciudades ya se ha confirmado la pérdida de establecimientos por competencia de grandes firmas comerciales, en las ciudades pequeñas este proceso todavía, aunque ya se está experimentando, no tiene una dinámica destructiva de las redes comerciales. Por otro lado el sector de servicios sigue absorbiendo puestos de trabajo. Esto implica un aumento en la oferta comercial y de servicios para un mercado cerrado lo que puede significar un proceso de empobrecimiento si no se implementan estrategias de contención y orientación.

2. Para el Área Centro el índice hab./est. se ubica en 3,09, y sube a 13,9 considerando toda la ciudad. Comparando éstos índices con el de otras ciudades, se observa una alta oferta del sector (dato al que habrá que prestarle verdadera atención, ya que puede no resultar acorde con el tamaño y nivel económico del mercado de consumo local); por ejemplo, ciudades típicas del interior de nuestra provincia como Chascomús, con 25.373 habitantes y con 1.062 comercios y servicios comerciales registrados, muestra un índice de 24 hab./est., en Cañuelas el índice es de 27 hab./est., en Saladillo es de 20 hab./est., en La Prida es de 14,8 hab./est.

También se confirman los contrastes con ciudades que asumen el rol de cabecera regional, donde en ciertos rubros trascienden lo local (tal es el caso de La Plata, donde el denominado Casco Fundacional tiene un promedio de 10 hab./est., superior al del centro de Lincoln, pero es mayor que 20 si se considera toda la ciudad).

3. Se observa una marcada centralización en la localización comercial del Área Centro, donde se concentra el 32% del total de establecimientos, si bien el resto se distribuye de modo bastante homogéneo.

4. Si analizamos la localización de los comercios y servicios de primera necesidad, vemos que su distribución es medianamente uniforme, aunque se mantienen las tendencias a la concentración en las áreas céntricas y en los corredores de acceso. Pero al relacionar esta oferta con la población de cada área, se observan marcados desequilibrios que denotan una cierta desorientación del sector respecto a las demandas de la población.

5. Los agrupamientos comerciales actúan como efecto “esponja”, absorbiendo los comercios de primera necesidad, que se concentran sin tener en cuenta la demanda de clientes potenciales en función de la densidad poblacional.

6. Se registra como necesidad urgente profundizar el análisis de la normativa de usos del suelo, con el objeto de estructurar la ciudad, y entre otras problemáticas básicas, organizar las áreas y arterias comerciales de la misma, como por ejemplo el sector adyacente de la Plaza Rivadavia (hacia el Norte). Es recomendable abordar un proyecto que contemple esta multiplicidad de situaciones y las integre funcional y espacialmente, estructurando la ciudad al interpretar las particulares identidades de sus fragmentos desde una visión global. Incluyendo principalmente, aquellos lugares, que hoy se hallan desprovistos de comercios y servicios, necesarios para el desarrollo de una vida inte-

grada.

## **Conclusiones y recomendaciones**

### **• Los objetivos de progreso de Lincoln y las estrategias de desarrollo**

Es necesario identificar objetivos sustentados en la convicción colectiva y en el conocimiento preciso de la realidad y definir estrategias de desarrollo local y regional para alcanzarlos, donde los distintos actores sociales y económicos, como el del sector comercial y de servicios comerciales, tengan inserción y formen parte de procesos que los trasciendan como entidad absoluta, para garantizar su permanencia, su estabilidad y su progreso, contribuyendo incluso a la conquista de otros mercados.

Para una verdadera defensa perdurable del comercio local, ésta es la problemática que podemos y debemos afrontar localmente, más allá de las variables nacionales y provinciales necesarias de transformar como una legislación nacional y provincial que garantice la leal competencia y prevenga las consecuencias sociales y económicas de los procesos de indiscriminada concentración de riqueza, además del costo de impuestos y tarifas, el costo laboral, el costo de los fletes, el costo del crédito (incluyendo el recargo de las tarjetas), etc.; para consolidar el progreso de la actividad, y una respuesta racional a las demandas de la Comunidad.

Los mecanismos instrumentales deben basarse en una estructura inter-institucional permanente que genere información y conocimiento sobre la evolución particularizada en cada barrio de la ciudad, de los factores ambientales, sociales y económicos que conforman la realidad regional, que establezca los mecanismos de concertación de los intereses sectoriales para la definición de los objetivos comunes, basados en el conocimiento preciso de la realidad local, a partir de la convocatoria y la consulta general permanente; y diseñe las estrategias adecuadas para poder alcanzarlos, que involucren y beneficien al conjunto de la Comunidad.

### **• Los criterios para el ordenamiento de la ciudad**

Es imprescindible contar con criterios de ordenamiento urbano para el partido de Lincoln que contemplen y condicionen la localización general de las actividades, pero que en particular evalúen el impacto ambiental de aquellas que, por su escala o tipo, su entorno tiene dificultades para absorber; para casos particulares es necesario un análisis particular, no es suficiente una norma general.

Los usos y actividades urbanas (y rurales) del Partido deben contar con pautas, requisitos e indicadores condicionantes de su localización, forma, tamaño y funcionamiento. Estos requisitos deben estar sistematizados en una norma: el nuevo Código de Ordenamiento Urbano. Para su confección es necesario convocar a un equipo interdisciplinario e inter-institucional que garantice idoneidad, conocimiento local, consideración y equilibrio entre los factores que lo componen.

Sin embargo, el desarrollo de la ciudad y en general del territorio, está signado por impactos no previstos, que por sus características de uso, tamaño o funcionamiento son imposibles de prever y que deben ser analizados en particular. Para su evaluación es necesario pensar en estructuras de concertación ciudadana como un Consejo Inter-ins-

titucional de Ordenamiento Urbano, que asesore y recomiende al Concejo Deliberante las medidas a tomar cuando éste lo requiera.

### **• La información para la orientación del comercio**

Resulta necesario orientar la inversión comercial para que no se produzcan sobre-ofertas ni en rubro ni en localización, generando mecanismos de información permanente sobre el comportamiento de la oferta y la demanda en cada rubro y en cada barrio o sector del partido, y estudiando parámetros para fomentar o desalentar tal o cual actividad de acuerdo a las verdaderas necesidades sociales del lugar.

No siempre la “intuición” y el “olfato” empresario aciertan con la localización adecuada de las actividades en función de la localización de la población, aún cuando ésta sea sólo una variable a considerar para captar un mercado de consumo, cualquiera sea su escala y capacidad.

Es imprescindible que el empresario local cuente con una información adecuada sobre la localización de las actividades comerciales, relacionada y comparada con la localización de la población y su capacidad de consumo (si nos referimos a la ciudad, al partido o, en algunos rubros, a la región como mercado de consumo), y combinada con la evolución de ambas: aperturas o cierres por rubro y por barrio, en el caso de la primera; y procesos migratorios internos, nuevos barrios, etc. en el caso de la segunda; sería de suma utilidad para orientar las inversiones y para canalizar aquellas con más posibilidades, que en la mayoría de los casos redundan en una economía de costos sociales y mejoramiento de los barrios o zonas donde se localizan.

La desorientación de la actividad comercial con el cierre permanente de establecimientos de cualquier tamaño, proceso que se acentuaría con la irrupción no planificada de supermercados importantes, sumada al la dificultad de retener y crear empleos productivos, obligan a prestar una especial atención a la previsión de fracasos en las pequeñas y medianas iniciativas, entendiendo que la información, la orientación, la capacitación y la coordinación son roles que el estado municipal debe asumir, sobre todo, con aquellos microemprendimientos promovidos desde el propio Estado, sea éste Nacional, Provincial o Municipal.

Es necesario que el Municipio, junto a las Cámaras Empresarias ponga en marcha los mecanismos que generen y analicen la información necesaria, identifiquen oportunidades y riesgos de cada actividad comercial en cada barrio, incluyendo aquellos sectores potencialmente aptos para el comercio del miniturismo, la difundan y publiquen. El Municipio dispone en sus archivos de un importante caudal de información que, debidamente analizada, puede transformarse en una herramienta para orientar la inversión comercial.

Es el único que conoce la localización de la totalidad de los comercios y servicios en el partido y la discriminación por rubro de cada habilitación. Puede estimar también los porcentajes de clandestinidad o de comercios vacíos en función de su labor permanente de fiscalización y además dispone de la información actualizada de las altas y bajas que se registran diariamente.

Si ésta información se la depura adecuadamente, se la clasifica, se la informatiza y se la procesa en función de un programa armado al efecto, puede conocerse el nivel de oferta por barrio de cada rubro, el grado de aceptación o

los niveles de demanda del rubro por zona.

Con la información que maneja el Municipio pueden realizarse estudios profundos sobre éste aspecto, a través de pautas metodológicas precisas, y las Cámaras y Agrupaciones Empresarias pueden reforzar su rol difundiendo y concluyendo sobre esa información. Así podrá orientarse la inversión comercial e incluso calificarla en función del riesgo o la oportunidad, aconsejando al comerciante donde localizarse o qué tipo de rubro instalar donde se quiere o puede localizar, para que éstos emprendimientos (cada vez más frecuentes) no estén condenados al fracaso por el desconocimiento, y obtengan la rentabilidad esperada.

#### • El perfil del sector comercial

Es necesario consolidar el nivel de organización del sector y prepararlo para ser competitivo. Las Instituciones que lo representan deben ser capaces de generar estrategias permanentes de organización que sirva para garantizar un marco normativo que articule los intereses y posibilidades del sector con el de toda la Comunidad, para un mayor poder de negociación, por ejemplo en las comisiones de las tarjetas de crédito, que las lleven al menos al nivel concedido a los grandes comercios, que posibilite la agrupación de empresas para compras conjuntas que bajen su costo y mejoren la oferta, con el respaldo incluso de los bancos, para contar con una financiación conveniente; que pueda orientar a las nuevas inversiones y a las empresas existentes para distribuir equilibradamente su oferta en la población, que genere y ofrezca información que permita conocer los límites del mercado local y las posibilidades del mercado vecino, regional y otros, y que organice y permita la capacitación del pequeño y mediano empresario, priorizando temas como marketing, asociación, administración, organización, informática, conocimiento jurídico, impositivo, promoción y compra de insumos, etc.

La Secretaría de Desregulación y Comercio Interior de la Nación, elaboró el denominado "Programa Belgrano" para la modernización del pequeño y mediano comercio minorista en la gestión comercial y los servicios al cliente, el que apuntala los objetivos planteados.

#### • Las pautas normativas locales

Es evidente que las condiciones del nuevo escenario imponen paulatinamente un rol y una actitud acorde, del municipio de Lincoln.

La mayoría de las iniciativas reclamadas son las ya explicitadas, desde las integrales como la integración de un Ente Local de Planificación Estratégica que permita definir rumbos en función de objetivos concertados y un conocimiento preciso de la evolución de la realidad local y donde el perfil y papel de las actividades comerciales se defina y conjugue con el resto de los factores ambientales, sociales y económicos que conviven en esta Comunidad; o la conformación de un Consejo Interinstitucional de Ordenamiento Urbano, que ya más específicamente defina los criterios y las reglas urbanas que deben cumplir las actividades, entre ellas las comerciales y en particular aquellas que presenten particularidades o generen impactos no previsibles (localización adecuada, límite de superficie construida, estudio de impacto ambiental-urbano, social y económico, etc.); hasta la puesta en funcionamiento de una Comisión Mixta para la Orientación de las Actividades Co-

merciales conformada por lo menos por el Municipio y las Cámaras Empresarias con las funciones ya suficientemente explicitadas, o la participación de los Bancos en la promoción, organización y financiamiento de compras conjuntas para pequeños y medianos comerciantes.

Pero además es necesaria una re-adequación normativa que interprete las condicionantes de esta realidad del sector, distinta a la que le dio fundamento a las Ordenanzas Vigentes y fije condiciones de funcionamiento acordes como: Rediseñar la Tasa de Seguridad e Higiene incorporando nuevas categorías que graven la actividad de los grandes supermercados en función de sus ingresos brutos y solicitar alícuotas proporcionales de Ingresos Brutos y la eliminación de toda exención impositiva o arancelaria nacional o provincial discriminatoria, directa o indirecta a los supermercados de gran escala que se asienten en la ciudad.

Solicitar la delegación provincial al municipio y crear un Código Municipal de Prácticas Comerciales, complementario del Código Contravencional, que contemple fuertes sanciones a la deslealtad comercial (así como exigir la aplicación de la Ley Nacional nº 22.802 de Lealtad Comercial).

Crear una norma que permita que, a solicitud de los titulares de los establecimientos de la categoría más alta, o cuando el Departamento Ejecutivo lo disponga, se instrumente para la habilitación, el procedimiento de la Audiencia Pública.

#### • Antecedentes normativos de defensa de la competencia

Según la legislación japonesa, con más de 100.000 normas regulatorias, los hipermercados están limitados en la nómina de productos que pueden comercializar y no pueden vender calzado, frutas frescas, verduras frescas, etc. Según normas locales de EE.UU., en algunos Estados está prohibida su instalación y en otros se regulan los horarios de funcionamiento.

Según la nueva legislación española (ley 7/1996):

-La licencia a grandes equipamientos se otorgará o no, ponderando la existencia de equipamiento comercial adecuado para la zona demandada y los efectos que pudiera tener en el mismo.

-Prohíbe la venta con pérdida.

Según la nueva legislación francesa (modificatoria de la ley Royer) se contempla:

-Instalación de grandes superficies según el número de habitantes de la ciudad.

-Evaluación de impacto sobre el comercio local y sobre el ambiente.

-Creación de una comisión de equipamiento y urbanismo comercial encargada de resolver las demandas de autorización que se presenten.

-Necesidad de aprobación nacional para los grandes proyectos.

-Prohibición de prácticas consideradas anticompetitivas como grandes ofertas para atraer clientes, promociones con premios y sorteos, políticas de compras que discriminen, por ejemplo, las mercaderías de un productor local que se haya opuesto a la instalación del hipermercado.

-Concesiones impositivas y arancelarias, créditos más baratos y reducción en las tarifas eléctricas para las empresas que cuentan con menos de 500 empleados.

Por último, y como ya expresamos con anterioridad, recordemos que la parcialmente vetada Ley 12.034/98 intentó

poner límite a la radicación indiscriminada de grandes superficies comerciales, disponiendo que los Departamentos Ejecutivos Municipales, previo a la habilitación de una superficie comercial que se halle encuadrada en las condiciones previstas por esa Ley, deban solicitar a la Subsecretaría de Industria, Comercio y Minería del Ministerio de la Producción y el Empleo, la realización de un dictamen con el objetivo de analizar el impacto económico-social que producirá el establecimiento al emplazarse, propiciando la

substanciación del análisis mediante audiencia pública. Mediante la inclusión de mecanismos con este espíritu y dando respuesta a las nuevas exigencias de la comunidad al sector (organización, capacidad de planificación, respuesta en tiempo y forma, etc.) reconstruiremos nuevamente una red comercial que apunte a satisfacer nuestras verdaderas necesidades.

*1. Los datos presentados en el párrafo fueron tomados del Suplemento Económico de "Página12" con fecha 05/07/98.*





# El caso particular del turismo

Según la Organización Internacional del Trabajo -OIT- el turismo genera en el mundo unos 212 millones de empleos directos o indirectos, es decir que afecta al 10,7% de la fuerza laboral mundial, y el ritmo de crecimiento del empleo es del 5,9% anual. Los beneficios brutos generados por el turismo en el mundo en 1996 fueron unos 3,5 billones de dólares, situando al turismo, según la misma fuente, al frente de los grupos exportadores del mundo, delante incluso del petróleo, los automóviles y los equipos electrónicos.

## El turismo en el país

En el período intercensal 1980-1991, el turismo internacional a la Argentina se incrementó en un 8,93%. En 1996, el turismo receptivo le dejó a la Argentina, ganancias que superaron los 4.572 millones de pesos (una cifra similar movilizó el turismo interno), con una facturación que crece a un ritmo del 4% a 5% anual, y con un ingreso de más de 4.000.000 de turistas. Según datos de la Secretaría de Turismo de la Nación, en 1996 la cantidad de turistas creció a 4.285.648, dejando ganancias por 4.600.000 pesos (1,7% del PBI), sobre un total mundial de 550 millones de turistas anuales que mueven unos 340.000 millones de dólares.

Del total de turistas ingresados en 1996, el 69,6% fue de los países limítrofes, distribuidos en el 30,8% que lo hizo de Uruguay, el 14,2% de Chile, el 13,0% de Brasil, el 8,1% de Paraguay, el 3,5% de Bolivia; el 7,4% vino de EE UU, el 5,4% del resto de América, el 12,6% de Europa y el 5,0% del resto del mundo.

Buenos Aires es la ciudad elegida por más del 50% de los extranjeros europeos (a pesar de ser la novena capital más cara del mundo), mientras que el 8% elige Cataratas, el 3% Bariloche y el 3% Mendoza.

Los turistas que más gastan son los norteamericanos, europeos y del resto del mundo salvo los países limítrofes, con un promedio por estadía de 168 pesos por día para 10/12 días de permanencia y 330 pesos totales en concepto de compra, es decir un gasto per cápita por estadía de 2.346 pesos. Los turistas de los países vecinos gastan 86 pesos por día para 5 días y 141 pesos totales en compras es decir un gasto per cápita por estadía de 571 pesos.

Sin embargo, los turistas más importantes para el país en 1995, son los uruguayos y los europeos, los primeros por su cantidad significarían una facturación global anual de 754 millones y los segundos por su nivel de gasto conjugado con su número, que significaría unos 1.265 millones, entre ambos, el 44% del producido por el turismo.

Los argentinos gastan el 3,1% de sus gastos de consumo

en turismo, mientras que en Latinoamérica ese porcentaje asciende al 8,6% y el promedio mundial es del 12%.

La masa de turistas argentinos en la denominada "migración interna estival", la época más importante del turismo nacional, se encuentra en permanente ascenso y oscila en unos 10 millones de personas, con un 20% que también viaja al exterior (principalmente Brasil, Uruguay, Miami y el Caribe) fundados en razones que no sólo se basan en su poder adquisitivo y deseos de conocer, sino en las ofertas económicas y de servicios cada vez más atractivas y en el desaliento producido por los altos costos internos y de los vuelos de cabotaje.

El turismo nacional, con un fuerte liderazgo del corredor Atlántico, compite en verano con las sierras cordobesas (y los ya mencionados centros de Uruguay, Brasil y el Caribe), y ofrece variadas alternativas estacionales a lo largo del año como las Cataratas del Iguazú en Misiones, la pesca y los carnavales en Corrientes y Entre Ríos, los paisajes de la puna en el NOA, la montaña, nieve, lagos y pesca en Bariloche, Neuquén y en menor medida Mendoza, o los lagos, paisajes, ballenas y glaciares de la Patagonia, desde Madryn a Ushuaia.

En cuanto a la infraestructura y logística nacional para el turismo, y según datos de la Secretaría de Turismo de la Nación, la cantidad de establecimientos hoteleros en el país en el período 1995/1996 fue de 6.368, con 1.135 de 1 estrella, 765 de 2 estrellas, 387 de 3 estrellas, 160 de 4 estrellas, 27 de 5 estrellas, 193 apart-hotel y 3.701 que ofrecen otras formas de alojamiento. La cantidad total de habitaciones ofrecidas por el sistema es de 105.180 y la cantidad de plazas suma 356.181.

La Encuesta nacional sobre recursos humanos en turismo realizada por el INDEC en 1996 describe el siguiente panorama, interesante de analizar a la hora de definir objetivos y diseñar una estrategia para alcanzarlos:

El 10% de los establecimientos hoteleros es de 3, 4 y 5 estrellas (5 y 4 estrellas 3,5% y 3 estrellas 6,5%) y el 90% restante lo constituyen las otras categorías en las que se incluyen otras formas de alojamiento.

Ese 10% concentra el 24% de las habitaciones, el 22% de las plazas y ocupa al 36,2% de los trabajadores del sector.

El personal total ocupado directa o indirectamente por el turismo oscila en 450.000 personas (aunque el 95% no ha recibido capacitación formal) pero el empleado directamente por el sector hotelero es de 39.782 personas, por las agencias de viajes y turismo es de 13.002 y por el sector oficial nacional y provincial es de 1.430.

Del personal ocupado en hoteles de 3, 4 y 5 estrellas en el país, el 24% trabaja en recepción, el 31% es ama de llaves, el 10% trabaja en la administración y contabilidad, el

24% trabaja en Restaurante, cocina y economato y el 11% trabaja en mantenimiento y otras actividades.

Del personal ocupado en hoteles de 3, 4 y 5 estrellas en el país, el 59% no tiene título secundario, y sólo el 7% tiene título terciario o universitario.

El 3,2% del personal ocupado en hoteles tiene algún estudio en turismo, el 65% de ese total se concentra en hoteles de 5, 4 y 3 estrellas.

El 16% del personal ocupado en hoteles conoce el idioma inglés. El 48% del mismo está concentrado en los establecimientos de 5, 4 y 3 estrellas.

El 74% del personal ocupado en hoteles con estudios en turismo conoce el idioma inglés, mientras que el 75% del personal ocupado en hoteles sin estudios en turismo sólo habla castellano.

Del personal ocupado en hoteles, los sectores que más requieren capacitación son: recepción 37%, y alimentos y bebidas 25% (distribuidos en 41% de restaurante, 44% de cocina y 15% de economato).

En cuanto a las empresas y agencias de viaje y turismo en el país, el promedio de personal ocupado es de 4 personas, de las cuales el 30% tiene nivel terciario o universitario completo, el 32% ha desarrollado alguna carrera específica de turismo y el 56% conoce el idioma inglés (el 80% de los que tienen estudios vinculados al turismo y el 44% de los que no).

Del personal ocupado en agencias de turismo, los sectores que más requieren capacitación son: ventas con el 46% y promoción con el 22%.

Por último, analizando los organismos oficiales de nivel nacional y provincial afectados al turismo, el 55% posee estudios secundarios completos o superiores, el 13% accedió a nivel universitario completo, sólo el 10,6% desarrolló alguna carrera relacionada al turismo y el 9,2% desarrolló una carrera relacionada y tiene conocimiento de otro idioma.

El 62% del personal ocupado en turismo conoce el idioma inglés, porcentaje que se eleva al 86% entre los que realizaron estudios relacionados al turismo.

## **El turismo en la provincia**

Según datos de la Secretaría de Turismo de la Nación, la cantidad de establecimientos hoteleros en la provincia de Buenos Aires en el período 1995/1996 fue de 1.909 (el 30% del total), con 506 de 1 estrella, 297 de 2 estrellas, 127 de 3 estrellas, 36 de 4 estrellas, 2 de 5 estrellas, 50 apart-hotel y 891 que ofrecen otras formas de alojamiento. La cantidad total de habitaciones ofrecidas por el sistema en el período anterior fue de 26.408 (el 23,5% del total) pero la cantidad de plazas en el período 1995/1996, suma 110.012 (el 30,9% del total).

Como puede observarse, la provincia tiene una alta incidencia nacional en la oferta de hotelería, habitaciones y plazas de 1, 2 y 3 estrellas (alrededor del 40%, 35% y 26% respectivamente) mientras que en las categorías de 4 y 5 estrellas, así como en otras formas de alojamiento su aporte está por debajo de su promedio.

La Encuesta nacional sobre recursos humanos en turismo realizada por el INDEC en 1996 describe el siguiente panorama:

El 11% de los establecimientos hoteleros es de 3, 4 y 5 estrellas (5 y 4 estrellas 2,0% y 3 estrellas 9%) y el 89% res-

tante lo constituyen las otras categorías en las que se incluyen otras formas de alojamiento.

Ese 11% concentra el 23% de las habitaciones y el 24% de las plazas.

En la provincia, el personal empleado directamente por el sector hotelero de 3, 4 y 5 estrellas es de 1.063 personas (las agencias de viajes y turismo generan 636 puestos de trabajo formales y los organismos oficiales nacionales y provinciales 177 puestos de trabajo).

Del personal ocupado en hoteles de 3, 4 y 5 estrellas en la provincia, el 50% no tiene título secundario, y sólo el 4% tiene título terciario o universitario.

Del personal ocupado en hoteles de 3, 4 y 5 estrellas en la provincia, el 34% trabaja en recepción, el 28% es ama de llaves, el 16% trabaja en la administración y contabilidad, el 16% trabaja en Restaurante, cocina y economato y el 6% trabaja en mantenimiento y otras actividades.

El 20% del personal ocupado en hoteles de 3, 4 y 5 estrellas conoce el idioma inglés. El 10% de ese personal tiene algún estudio en turismo.

El 39% del personal ocupado en hoteles con estudios en turismo conoce el idioma inglés, mientras que el 73% del personal ocupado en hoteles sin estudios en turismo sólo habla castellano. De la comparación con los promedios nacionales se desprende que el personal hotelero en la provincia tiene una calificación levemente mayor, que debiera aumentarse para ser comparativamente competitiva.

En los establecimientos hoteleros de 5, 4 y 3 estrellas, de la provincia de Buenos Aires, los sectores que más requieren capacitación son: recepción 69%, Ama de llaves 37%, Restaurante 25% y Cocina 24% (Contabilidad, Mantenimiento, Economato y Las otras actividades, tienen una demanda menor).

En cuanto a las empresas y agencias de viaje y turismo, el 21% se localiza en la provincia de Buenos Aires (el 44% en la Capital Federal), el promedio de personal ocupado es de 2,8 personas, de las cuales el 30% tiene nivel terciario o universitario completo, el 55% ha desarrollado alguna carrera específica de turismo y el 53% conoce el idioma inglés.

Del personal ocupado en agencias de turismo, los sectores que más requieren capacitación son: ventas con el 66% y promoción con el 33%, lo que indica una mayor demanda de capacitación que los promedios nacionales.

Por último, analizando los organismos oficiales de nivel provincial y nacional afectados al turismo en la provincia de Buenos Aires, el 27% posee estudios secundarios completos o superiores, el 6% accedió a nivel universitario completo y sólo el 3% desarrolló alguna carrera relacionada al turismo. El 21% del personal ocupado en turismo conoce el idioma inglés.

De la comparación de estos datos oficiales en la provincia con los nacionales, se desprende como primera conclusión, la necesidad de elevar la educación general, la capacitación específica y en idiomas del personal afectado a la problemática, como medida elemental para sentar una base competitiva en el territorio.

## **El Turismo en Lincoln**

Cada territorio, también el Partido de Lincoln, puede considerarse, a efectos analíticos, como un ámbito económico

generador y distribuidor de bienes, productos y servicios, que mantiene transacciones con otros territorios. Buena parte del instrumental analítico de la economía internacional resulta aplicable a los estudios regionales, en particular las nociones de importación, exportación, balanza comercial y de pagos.

A corto o largo plazo, en cada región, los bienes y servicios importados se pagan con exportaciones o con transferencias de capital. Y los estudios sobre balanza de pagos reflejan el estado financiero de la región en un momento dado. Un territorio, al igual que un individuo, debe comparar sus ingresos y sus gastos para permanecer solvente y evitar la pérdida de activos.

La razón de existencia y progreso de un territorio reside en el volumen de bienes y servicios que produce dentro y que vende fuera de sus límites: El turismo, entonces, efectúa pagos por ventas originales afuera y por lo tanto equivale a una exportación.

La consecuencia económica de "gastar una renta obtenida en otro lugar" es decir de la transferencia interregional de ingresos que significa el turismo, involucra también al partido de Lincoln, aunque todavía en pequeña escala, ya que existen varios eventos turísticos convocantes, tres de ellos transcurren durante los meses de enero y febrero: el "Festival de Doma y Folklore" (realizado en la localidad de Roberts), el "Festival Nacional de Folklore (en la localidad de Pasteur) y el "Carnaval Artesanal" o "Carnaval Lincoln", realizado en febrero en la ciudad cabecera del Partido. El primero reúne aproximadamente a 6.500 personas (entre turistas y habitantes de la ciudad), en cuatro noches de febrero, el segundo convoca a 3.500 personas en dos noches de enero y el Carnaval Artesanal reunió a 37.456 personas (entre turistas y habitantes del Partido) en 1996, y a 41.696 personas en 1998.

El "Carnaval Artesanal" constituye uno de los importantes atractivos turísticos de Lincoln. Fue declarado en 1993, de Interés Turístico Provincial Permanente por Resolución No 22 de la Subsecretaría de Turismo de la Provincia de Buenos Aires, y *"...tiene como fundamental atractivo las monumentales carrozas con movimientos acompañadas de minicarrozas, máscaras sueltas, cabezudos y mascarones que se destacan por la calidad artesanal de los trabajos..."* *"...El carnaval de Lincoln es el verdadero símbolo de una tradición que se inició en 1928, cuando el Profesor Enrique A. Urcola incorporó métodos artesanales utilizados en el Taller de Escenografía del Teatro Colón, donde trabajó modelando las figuras con la superposición de papel engrudado, técnica que se conoce con la palabra de idioma italiano 'cartapesta',..., ese año, Urcola confeccionó una carroza con movimiento llamada 'Películeros', dando origen a lo que es hoy el principal atractivo del carnaval: las figuras mecánicas,..., con el paso del tiempo, otros artesanos, incentivados por Urcola, fueron superando su propia creatividad...y así surgieron las minicarrozas y máscaras sueltas. Hoy funcionan la Escuela de Carroceros y la Escuela de Máscaras, desde donde se preserva y se perfecciona el arte del carnaval Linqueño".*<sup>1</sup>

También es de destacar, como muy importante, la actividad del "Centro de Oficios Artesanales" y su Ente Cooperador "Asociación Amigos del Cen-Of-Art"; dedicados a la vinculación de los artesanos con el mercado consumidor (comercialización de artesanías y sus aspectos institucio-

nales). Se parte, desde la convicción de que la negociación directa es la que ofrece los precios más retributivos para el productor y la que permite llegar al consumidor con todo el bagaje histórico-técnico de los bienes culturales artesanales. Otra de las metas importantes del Centro de Oficios Artesanales y su Ente Cooperador es la organización y participación en Ferias de carácter Nacional.

La "Asociación Amigos del Centro de Oficios Artesanales" participa anualmente, de Ferias de carácter Internacional (Colón, Entre Ríos), Nacional (Capitán Sarmiento, provincia de Buenos Aires), regional y provincial (Ayacucho). En 1999 participó en FERIART (Córdoba) en el stand del MATRA (Mercado de Artesanías de la República Argentina). En el calendario de Ferias Nacionales, y gracias a la difusión, infraestructura (puestos), albergues, atención al artesano y comercialización, figuran las ferias organizadas por el "Cen-Of-Art" en los meses de julio y diciembre. Se desarrollan durante tres días en la ciudad de Lincoln (Capital) y más de 4.000 personas la visitan. Asisten artesanos de los más diversos rubros de la artesanía tradicional y de vanguardia de las provincias de San Juan, Mendoza, Río Negro, Entre Ríos, Córdoba, Santiago del Estero, Comunidad Indígena del Gran Rosario (Santa Fe), Buenos Aires, Gran Buenos Aires y Capital Federal. Un Comité de fiscalización evita el ingreso de acopiadores y trabaja con el tiempo suficiente para una eficiente organización que tiene en cuenta la capacidad operativa de los artesanos para su traslado y acumulación de los stocks adecuados, trabajo que realiza en forma conjunta con la "Asociación Amigos del Cen-Of-Art" y la Dirección de Cultura Municipal a través de su Área específica orientada al desarrollo de la Industria Cultural del Distrito.

Otro importante atractivo del turismo recreativo, lo constituye el Parque Municipal General San Martín. Se trata de uno de los mejores espacios verdes con que cuenta la Provincia de Buenos Aires. Es un predio de 53 hectáreas, que ofrece una antigua y frondosa arboleda (reserva forestal y vivero) que permite disfrutar la vida al aire libre y también se pueden desarrollar una diversidad de actividades deportivo-recreativas, como por ejemplo: natación, tenis, fútbol, ciclismo, atletismo, Golf y trote. Existe un sector para mountain bike, uno reservado para caminatas y un área de cabalgatas. También cuenta con áreas para campamento y el equipamiento necesario para el desarrollo de esta multiplicidad de actividades (servicios de restaurantes, kioscos, sanitarios, etc.) En el parque se ubica además, el Museo Histórico de Lincoln, en el que puede conocer el pasado de la Región, su evolución y las personalidades que construyeron la historia Linqueña.

Además en Lincoln se realizan exposiciones apícolas ("Expomiel") organizadas por el Centro Apícola y auspiciadas por la Municipalidad. En los dos días que transcurre la muestra se realizan charlas específicas de profesionales que representan a Instituciones Públicas o Privadas, generando una participación de más de 2.000 apicultores de una vasta región, lo que refleja el potencial mielífero del Partido.

La cercanía a Junín, 9 de Julio, Carlos Casares, General Pinto, Carlos Tejedor y L. N. Alem (todas estas localidades a menos de 120 km), al Gran Buenos Aires (320 km. a la Capital Federal), al Gran La Plata (380 km.) y Rosario (280 km), origina un turismo recreacional que se acerca a Lin-



coln, principalmente en el verano, a los eventos señalados con anterioridad. También se produce cierto turismo de fin de semana, hacia el Parque San Martín. Pero en este último caso el turista predominante es el de la región inmediata, en gran medida un turismo diurno o de excursión, que no pernocta en Lincoln, o a lo sumo pasa una noche pero no completa las 48 horas de permanencia.

Y este perfil define los ejes de la discusión sobre la potenciación del turismo y su importancia para la economía local, uno es la multiplicación del número de turistas a partir de multiplicar la oferta local (eventos, competencias, exposiciones, congresos y convenciones, etc.) y de captar al turismo “en tránsito” por las rutas que atraviesan el Partido, ofreciéndole lo que precisa consumir; otro es la prolongación de los períodos de permanencia como consecuencia de una oferta que lo motive; y otro es multiplicación de la oferta de consumo del turista (que en general consume poco y “viene con todo puesto”) para que su permanencia sea significativa como renta.

En Lincoln, si bien no existen registros históricos del movimiento turístico, podemos dimensionar su oferta de servicios al turismo “en tránsito” y al miniturismo local en 6 hoteles (4 en Lincoln cabecera y 2 en el resto de las localidades -uno en Roberts y uno en Pasteur-), un Hospedaje en Martínez de Hoz y un Camping localizado en el Parque Municipal San Martín en la ciudad de Lincoln; 16 restaurantes de los cuales 10 están en Lincoln ciudad y 6 en el resto de las localidades del Partido, 57 confiterías de las cuales 24 se localizan en Lincoln cabecera y 33 en el resto de las localidades, confiterías bailables y pubs. Existen 15 estaciones de servicio, 5 en la ciudad de Lincoln y el resto en las otras poblaciones (además de otros servicios al automotor (talleres y gomerías), y las actividades propias de los centros urbanos como bares, cines, etc.

### **Perspectivas para la explotación turística en Lincoln**

El turismo es una actividad con diversos perfiles, que debe interesar particularmente a Lincoln:

- Por las diversas atracciones propias naturales y culturales: el Parque San Martín, el Carnaval Artesanal y las Ferias organizadas por el Cen-Of-Art, muy cercanas a la mayor concentración de población del país: once millones de personas del Gran Buenos Aires y la Capital Federal (además de Rosario y La Plata).

- Por su buena accesibilidad dada por las rutas 50, 68 y principalmente la 188, como conexiones directas a la ruta 7, hacia la Capital Federal y Rosario; y la ruta 6 como anillo colector a La Plata.

Diseñar una estrategia para que el turismo vacacional transfiera ingresos a Lincoln, incrementando genuinamente la riqueza del partido, y contribuyendo sustancialmente a su progreso, significa un gran desafío:

Es fundamental pensar en la multiplicación del turismo receptivo, proporcionándole los servicios, comodidades y actividades que enmarquen, potencien y garanticen el disfrute de las atracciones propias, prolongando los tiempos de estadía, multiplicando la cantidad de turistas, y ofreciendo las ventajas, los servicios y los productos apropiados para que aún el turismo de excursión, el que usa pero no pernocta (y en general consume poco o no consume), co-

mience a gastar en Lincoln.

Un objetivo complementario es comenzar a pensar en forma orgánica y estructurada, que el viajero de paso, el que hoy lee a Lincoln en los carteles pero no para porque transporta carga a otras localidades, comience a parar, o de ida, o de vuelta, y a realizar el consumo “de posta” en productos y servicios.

En Lincoln, en cuanto a la posibilidad de incrementar el turista que se acerca al Parque San Martín, lo importante es ofrecer la garantía de una tranquilidad cercana, de fácil y rápido acceso (y regreso), económicamente moderada (de manera que el presupuesto familiar no se altere demasiado) con la decisión de venir “a desenchufarse”, donde el descanso no signifique aburrimiento para el que le guste la pesca, los deportes terrestres, las caminatas o las bicicleteadas, un buen asado y una siesta bajo los árboles, donde existan servicios suficientes para que todo sea cómodo, y donde se puede comprar algún producto accesible, muy identificado con el lugar (de calidad cuidadosamente controlada y garantizada), para demostrar, o recordar la estadía.

El turismo receptivo no le dejaría hoy a Lincoln grandes beneficios económicos, pero podría dejarle mucho más, no solamente utilizando al máximo la capacidad instalada, o incluso multiplicándola, sino generando una oferta mayor de servicios ya existentes y productos para consumir: uso de baños y parrillas, información y asesoramiento, lugares apropiados la realización de deportes, alquileres diversos y atractivos que se sumen a los existentes, venta de artículos de consumo para la estadía, y para llevar: quesos, miel, artesanías gauchescas, etc.

En cuanto al incremento del turista que se acerca al Carnaval Linqueño, en realidad se ha venido reforzando esta capacidad de convocatoria, en todo caso y comprendiendo que el “CarnavalLincoln” ya constituye una “marca” del Partido y que su alcance escapa los límites de la Provincia. Se podría plantear como estrategia promover una mayor frecuencia en el verano e intentar el desarrollo de otras actividades que se relacionan con esta fiesta, como por ejemplo la manufacturación de artesanías en escala con la técnica de la “Cartapesta”, con vistas a una producción típicamente tradicional de máscaras y otros elementos que simbolizan el carnaval.

Algunas obras y acciones reforzarían el camino, como

- Realizar una encuesta específica a la entrada del Parque San Martín, en los hoteles y en los campings y en los eventos culturales (“Carnaval Linqueño”, “Festival de la Doma y el Folklore” y el “Festival Nacional del Folklore”, Ferias organizadas por el “Cen-Of-Art”, “Expomiel”) de manera que permita definir en profundidad el perfil del turista o usuario de sus servicios, su disponibilidad financiera y su disposición de consumir, gustos de consumo, demandas insatisfechas, etc. para comprender su potencialidad, adecuar y preparar de la forma más competitiva los servicios locales privados (hoteles, restaurantes, etc.) y públicos (lagunas, infraestructura de caminos y otros, eventos, competencias, etc.).

- Dimensionar el movimiento de las rutas del Partido, el perfil de su usuario y sus demandas insatisfechas para generar estrategias para la captación de su consumo.

- Utilizar los puestos de peaje (de rutas) más cercanos para distribuir material turístico local.

- Darle un alcance mayor a eventos de convocatoria como

el Festival de la Doma y el Folklore” y el “Festival Nacional del Folklore”.

-Potenciar principalmente el “CarnavaLincoln” y las Ferias del “Cen-Of-Art”, con el objeto de cumplir metas posibles en cuanto a mayor convocatoria, o en cuanto a ampliar territorialmente esa convocatoria.

-Crear un Ente Promotor de Turismo para organizar campeonatos de deportes y los importantes eventos culturales, etc. que comprometan la infraestructura de la ciudad y su entorno.

-Incentivar el agroturismo como turismo de granjas que promueva y refuerce las actividades agrícola-ganaderas típicas del lugar.

-Potenciar la “Expomiel”, como una exposición típica de una producción en proceso de crecimiento en Lincoln, tratando de ampliar la convocatoria a los sectores específicos (apicultores) y al público en general.

-Incentivar el turismo ecológico o silvestre.

-Incentivar el turismo educativo promoviendo los viajes temáticos (historia, flora, fauna, etc.), acordes con las currículas de estudio.

-Diseñar circuitos turísticos que conjuguen la utilización y el disfrute de las bondades naturales con el conocimiento de las particularidades históricas locales como puede ser la visita al Parque San Martín y específicamente al Museo Histórico.

-Diseñar, promover y difundir una marca que identifique a Lincoln y a todos sus productos, actos y gestiones de modo de potenciar su presencia y recuerdo en todo medio (El Carnaval Artesanal: crear o recrear símbolos específicos). La segunda referencia, de una escala inferior a la del turismo receptivo, pero hoy inexplorada en forma estructurada y orgánica, con visión estratégica, es la del usuario de paso por las rutas que atraviesan la ciudad de Lincoln. Y así como en el turismo receptivo es imprescindible entender el perfil del turista que “encaja” en Lincoln y sus demandas; en el turismo de paso, es imprescindible saber a dónde va, porqué, de dónde viene, cuánto tarda, cuáles son sus tiempos, cuántas veces está dispuesto a parar en el camino y para qué.

Con estos elementos, el lugar de la ruta que logre sintetizar los diversos requerimientos, será el elegido, y tratándose de un mercado potencial importante, vale la pena trabajar para serlo.

Esto significa competencia, y ésta puede ser entre restau-

rantes, o entre estaciones de servicio diseminadas a lo largo de toda la ruta, en el caso de particulares, o entre centros de servicios al viajero en automóvil, al transporte de pasajeros y/o al de carga, que ofrezcan estación de servicio, gastronomía, sala de primeros auxilios, ambulancias, seguridad (policía), comunicaciones, sanitarios, mecánica, gomería y estacionamiento. O de éstos entre sí.

Lincoln puede ser un espectador de esa competencia, dejando para otros el libre juego de la oferta y la demanda. O entender que participar en forma estructurada y organizada puede ser un beneficio interesante para su economía (y por ende para su Comunidad). Que ser un referente de jerarquía en la ruta puede significar el ingreso de divisas muy importantes para el Partido, con los puestos de trabajo generados en forma directa e indirecta, y el mejoramiento de la calidad de los actuales, que esto significa.

Un centro de captación para el usuario de paso no significa un edificio, ni un complejo; tiene el mismo significado que el centro de una ciudad: es una concentración de oferta que incluso compite entre sí. Y en un centro de esas características debieran estar todos los servicios que hoy están, más los establecimientos futuros, más los productos que debieran ser “marca registrada Lincoln”.

Es interesante pensar en estos productos, como los quesos, miel o artesanías (como en Mar del Plata se venden los alfajores que uno siempre lleva para regalo, aunque los pueda comprar de la misma marca en el quiosco de su barrio), repitiendo la oferta que planteábamos para el turismo receptivo.

Pero todo junto; con una estrategia común que los estructure, controle y organice bajo la “marca Lincoln”, donde valga la pena para el usuario de la ruta parar en Lincoln en el viaje, mucho más que en otro lugar, y donde valga la pena para el empresario inversor, exponer, promover, y vender, más que en otro lugar, aún cuando tenga competencia, porque el mercado potencial es lo suficientemente importante.

Es interesante discutir con la Cámara de Comercio la promoción, el apoyo y el respaldo con medidas concretas a actividades comerciales y de servicios comerciales para los usuarios de la ruta que protejan emprendimientos locales y perfilen a Lincoln como centro de servicios a la ruta.

1. El párrafo se extrajo del material informativo de la Municipalidad de Lincoln.



# El Sector Industrial

## Caracterización global de la industria

Las actividades industriales, como todas las actividades económicas son clasificadas por el INDEC de acuerdo a un código internacional denominado CIIU, el Código de Clasificación Industrial Internacional Uniforme. El INDEC por disposición 024/91 reagrupó las actividades industriales en 126 agrupamientos (CIIU Revisión 3) y con ese ordenamiento clasificó la información en el Censo Económico de 1994. Sin embargo, los censos económicos anteriores clasificaron a la industria en 172 actividades, nucleadas en los 9 grandes agrupamientos que indican los cuadros, y este es el orden que mantendremos a los efectos de compararlas y poder seguir su evolución:

31: Productos alimenticios, bebidas y tabaco

32: Textiles, prendas de vestir e industrias del cuero

33: Industria de la madera y productos de la madera incluido muebles

34: Fabricación de papel y productos del papel, imprentas y editoriales

35: Fabricación de sustancias químicas, y de productos químicos derivados del petróleo, carbón, caucho y plástico

36: Fabricación de productos minerales no metálicos, exceptuando los derivados del petróleo y del carbón

37: Industrias metálicas básicas

38: Fabricación de productos metálicos, maquinarias y equipos

39: Otras industrias manufactureras

Según el Anuario 1994 de la Organización Internacional del Trabajo, nuestro país se ubica entre aquellos en los que más decreció el empleo industrial en el último período intercensal económico: 1985-1994), con un -18,6% (11,7%

## Evolución de la ocupación industrial en el período 1985-1994

PAÍS	1985	1994	VARIACIÓN (%)
Hong Kong	918.000	600.400	-34,7
Argentina	1.381.800	1.124.600	-18,6
Suecia	958.000	794.000	-17,1
Francia	5.042.000	4.314.300	-14,4
Canadá	1.954.000	1.800.000	-7,9
Bélgica	814.800	751.700	-7,7
EE UU	20.995.000	19.557.000	-6,8
Sudáfrica	1.477.900	1.400.500	-5,2
Australia	1.145.300	1.093.500	-4,5
España	2.512.600	2.401.700	-4,4
Italia	4.881.000	4.679.000	-4,1
Austria	920.600	907.200	-1,5
Portugal	1.019.500	1.042.500	2,3
Grecia	679.100	698.800	2,9
Chipre	44.000	45.500	3,4
Japón	14.380.000	15.300.000	6,4
Dinamarca	482.200	534.000	10,7
Alemania	8.318.000	9.255.000	11,3
Puerto Rico	143.000	168.000	17,5
Israel	306.100	366.400	19,7
Singapur	348.100	429.500	23,4
Uruguay	189.900	242.000	27,4
Brasil	7.136.000	9.410.000	31,9
Indonesia	5.795.900	7.847.600	35,4
Corea	3.348.000	4.583.000	36,9
Turquía	1.150.300	1.641.800	42,7
Venezuela	726.800	1.090.400	50,0
Paraguay	64.600	100.700	55,8
Chile	494.700	835.300	68,8
TOTAL	87.628.700	93.014.400	6,1



en el trienio 92-94) contra un promedio en 29 países de +6,1%, entre los que se incluyen nuestros socios del MERCOSUR y Chile, con tendencia marcadamente positiva.

### Evolución histórica de la industria en el país

Antes de desarrollar un pormenorizado análisis de la composición actual de las actividades industriales en el país, la provincia y el partido de Lincoln es interesante hacer una rápida recorrida por la evolución histórica nacional, de modo de comprender las escalas de participación de los grandes agrupamientos industriales y las tendencias que muestran los registros oficiales en lo que va del siglo.

El agrupamiento de alimentos y bebidas tuvo un proceso constante de crecimiento en el período '35-'85, con un pico marcado entre el '35 y el '45 tanto en cantidad de establecimientos como en personal ocupado, decreciendo en la última década, tanto en establecimientos como en puestos de trabajo.

El agrupamiento de textiles y prendas de vestir tuvo un proceso constante de marcado crecimiento en el período '35-'54, donde se produce un punto de inflexión que marca la declinación de la actividad hasta hoy (con alguna recuperación entre el '65 y el '75 y un marcado descenso en la última década), tanto en cantidad de establecimientos como en personal ocupado.

El agrupamiento de madera y productos de la madera tuvo un proceso constante de marcado crecimiento en el período '35-'55, donde se produce un punto de inflexión que marca la declinación de la actividad hasta hoy, tanto en cantidad de establecimientos como en personal ocupado.

El agrupamiento de papel y productos del papel e imprentas

tuvo un proceso lento pero constante de crecimiento en el período '35-'55, donde entra en una meseta prácticamente sin variantes de la actividad hasta el '85 (con alguna recuperación entre el '65 y el '75), cuando comienza a declinar, tanto en cantidad de establecimientos como en personal ocupado.

El agrupamiento de sustancias y productos químicos tuvo un proceso marcado y constante de crecimiento en el período '35-'74, donde entra en una meseta prácticamente sin variantes en la actividad hasta hoy en cantidad de establecimientos, aunque el personal ocupado declina en la última década.

El agrupamiento de minerales no metálicos tuvo un proceso constante de marcado crecimiento en el período '35-'55, en particular en la década '45-'55, donde se produce un punto de inflexión y comienzan leves oscilaciones en el período '55-'75 - primero declinando ('55-'65), luego recuperándose ('65-'75)- en el período '74-'95 el proceso es de marcado achicamiento, tanto en cantidad de establecimientos como en personal ocupado.

El agrupamiento de industrias metálicas básicas, y en particular de productos metálicos, maquinarias y equipos incluyendo automotores tuvo un proceso constante de marcado crecimiento en el período '35-'75, en particular en la década '45-'55, donde se produce un punto de inflexión que marca la declinación de la actividad hasta hoy en cantidad de personal ocupado (los establecimientos habían comenzado a mermar ya después del '65, lo que indicaría que los más grandes crecieron y desaparecieron los más pequeños, con una recuperación en la última década - teniendo en cuenta que se censaron incluyendo otras industrias).

El agrupamiento de las otras industrias manufactureras tuvo un proceso de crecimiento en el período '35-'55 en can-

#### Establecimientos en los censos económicos por grupo de actividad

cód. CIIU actividad/año	1.935	1.943	1.954	1.964	1.974	1.985	1994
31 alimentos y bebid.	11.592	14.950	22.932	25.849	27.462	28.499	24.828
32 textil pren.vestir	5.814	10.713	29.413	18.466	18.310	12.353	11.721
33 madera prod. mueble	3.976	6.487	19.943	17.347	19.688	16.116	6.121
34 papel prod.imprent.	2.408	2.983	4.643	5.267	5.444	5.204	8.430
35 Sust. prod. químicos	1.033	1.854	3.304	5.057	6.217	6.556	6.061
36 Prod. min. no metáli.	2.259	3.289	12.281	9.923	14.216	10.923	4.615
37 Ind. metal. básicas y							
38 Prod metálic. maquin.	8.791	16.712	48.215	56.688	32.058	28.055	32.856
39 otr. indus. manufac.	386	875	4.480	4.574	2.993	1.670	7.600
TOTAL	37.965	60.766	148.371	143.057	126.388	109.376	102.232

#### Personal ocupado en los censos económicos por grupo de actividad

cód. CIIU actividad/año	1.935	1.943	1.954	1.964	1.974	1.985	1994
31 alimentos y bebid.	136037	223260	275714	271968	320364	360638	291627
32 textil pren. vestir	109821	201774	312200	227743	245718	210861	146832
33 madera prod. muebl.	37485	88598	135766	75774	87621	79584	30450
34 papel prod. imprent.	37176	53914	64442	65409	72199	74421	74293
35 Sust. prod. químicos	24588	49377	89960	98629	147843	146828	119233
36 Prod. min. no metáli.	21395	45593	93104	77683	103754	86561	48664
37 Ind. metal. básica y							
38 Prod metáli. maquin.	104430	197992	421207	470295	532410	412802	307592
39 otr. indus. manufac.	40873	96451	46936	32619	15312	10110	38076
TOTAL	511805	956959	1439329	1320120	1525221	1381805	1056767

tividad de establecimientos y hasta el '45 en cantidad de personal, donde se produce un punto de inflexión que marca la declinación de la actividad hasta hoy, en cantidad de establecimientos y en particular de personal ocupado. Según datos de la Secretaría de Industria, Comercio y Minería de la Nación, en el período '70/'96 se perdieron unos 800.000 puestos de trabajo industriales: 205 bajas en la década del '70, 395.000 bajas en la década del '80 y 195.000 bajas hasta el '96.

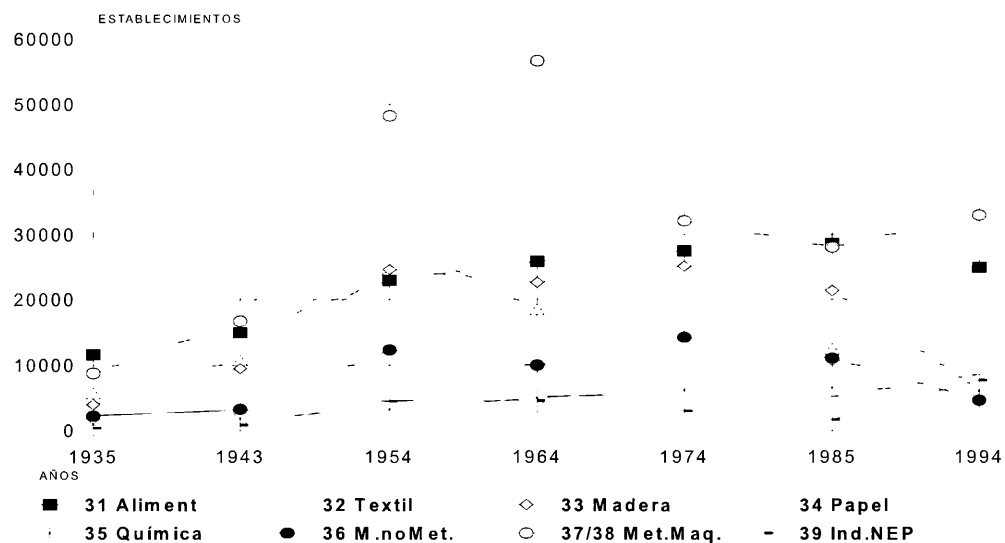
Por otra parte, en el cuadro respectivo se sintetiza parte de la información suministrada por la Encuesta Industrial Anual del INDEC, Resultados definitivos de 1994 y Anticipados de 1996. Puede observarse que el proceso de disminución de empleos en el sector (en el universo de loca-

les con 10 o más asalariados) se profundiza en 1995 de manera significativa, con una pérdida de empleos real de 45.301 puestos de trabajo, es decir con una variación negativa del 6% en el período 1994-95.

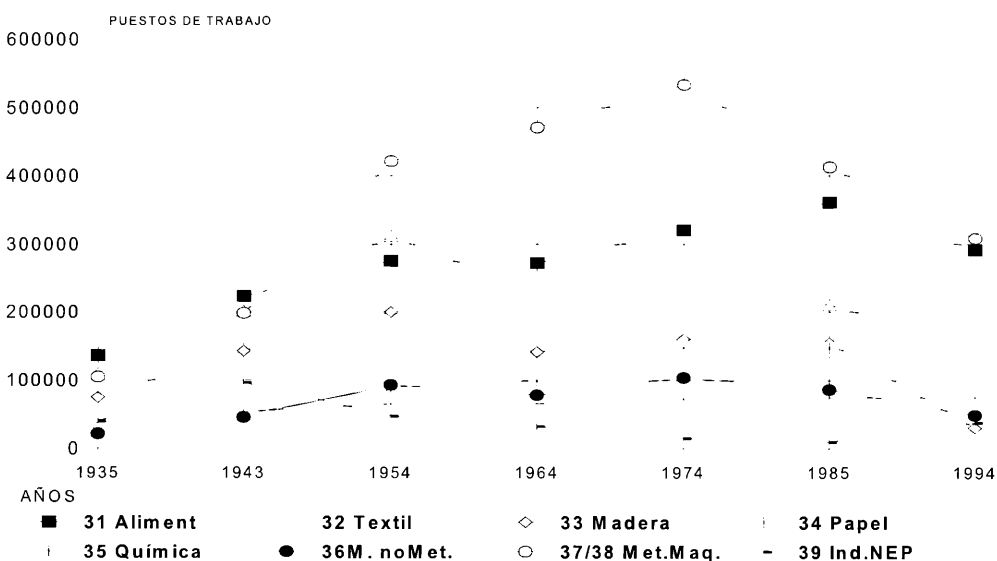
Una de las explicaciones de este comportamiento lo constituye la crisis financiera mexicana, que en el año 1995 incidió en mayor o menor medida sobre los denominados "mercados emergentes". Como dato sobresaliente vale recordar que, a precios de 1986, el PBI general del país disminuyó el 4,6%, en tanto que el PBI manufacturero tuvo una merma del 7,5%, en ese período.

Queda claro que la incidencia en 1995 del "efecto Tequila", entre otros aspectos produjo -respecto del año anterior-, una reducción de puestos de empleos del 6 %, una caída del va-

**Actividades Industriales**  
Evolución de la industria en el país en número de establecimientos por actividad



**Actividades Industriales**  
Evolución de la industria en el país en número de personal por actividad



**Evolución de la incidencia del empleo industrial en la Población Económicamente Activa**

año	población total	tasa. crec. anual	P.E.A.(%)	P.E.A.	empleo ind.	% s/ P.E.A.
1954	17.995.479	1,79	*38,5	6.928.259	1.439.329	20,77
1964	21.288.720	1,56	*38,5	8.196.157	1.320.120	16,11
1974	25.100.106	1,81	*38,5	9.663.540	1.525.221	15,78
1985	30.062.869	1,47	*38,5	11.574.204	1.381.805	11,94
1994	34.075.120	1,47	40,8	13.902.649	1.124.642	8,10

\*se estima según el último dato disponible

lor de la producción del 4,4%, una disminución del personal asalariado del 6% (en este sentido es muy importante señalar que de las 22 ramas industriales se verificaron reducciones en 18 de ellas<sup>1</sup>), una merma también en las remuneraciones de -6,1%, con una poco significativa caída del promedio anual de sueldos y salarios por asalariado (-0.1%).

### 1974-1985-1994: Tendencias de las actividades industriales en el país y la provincia

Según el censo nacional económico de 1985, hace ya más de una década, trabajaban en la industria nacional, o mejor dicho, en actividades manufactureras, cerca de 1.400.000 personas (de las cuales el 85% eran asalariados), nucleadas en unos 110.000 establecimientos.

Ya en ese momento, la tendencia que soportaba el sector era de achicamiento, con un 9,4% menos de puestos de trabajo respecto a 1974 (censo económico anterior) y un 13,5% menos de establecimientos, lo que mostró un crecimiento del tamaño medio de los establecimientos.

En el Censo Económico de 1994 se registraron 102.232 establecimientos (6,5% menos en 1994 respecto de 1985 y un 19% menos que en 1974) que emplearon 1.056.767 trabajadores (un 23,5% menos que en 1985 y un 30,7% menos que en 1974). El tamaño medio global fue de 12

puestos de trabajo por establecimiento en 1974, de 12,6 pt./est. en 1985 y de 10,3 pt./est. en 1994. Sin embargo, sólo el 4% de los establecimientos, unos 3.070 tienen más de 50 ocupados (con 863 que industrializan alimentos, bebidas y tabaco y 506 de la rama textil, del calzado y del cuero), e involucran el 54% de la fuerza laboral.

Estas proyecciones se mantenían en la provincia, donde en 1985, 611.596 personas trabajaban en actividades manufactureras, nucleadas en 40.695 establecimientos, también con un 10,9% menos de puestos de trabajo que en 1974 y con un 12,5% menos de establecimientos.

En el Censo Económico de 1994 se registraron en la provincia 41.202 establecimientos (1,2% más en 1994 respecto de 1985 y un 11,4% menos que en 1974) que emplearon 490.896 trabajadores (un 19,7% menos que en 1985 y un 28,5% menos que en 1974). El tamaño medio global fue de 14,8 puestos de trabajo por establecimiento en 1974, de 15,0 pt./est. en 1985 y de 11,9 pt./est. en 1994.

Previo al análisis particularizado local, es interesante recorrer la participación relativa y evolución de al menos los grandes grupos de actividades industriales en el total de establecimientos y de puestos de trabajo generados, para entender su importancia estratégica, así como su evolución en las últimas dos décadas, ya que el Estado no genera datos en períodos más cortos que los intercensales, es decir de 10 años, para toda la industria (sólo para esta-

### Síntesis Industria Manufacturera, en locales con 10 o más asalariados. Totales del país. Período 1993/1995

Industria Manufacturera, en locales con 10 o más asalariados, a nivel general	1993(1)	1994(2)	1995(3)	Variación 1993/94	Variación 1994/95
Puestos de trabajo del personal asalariado	753.676	757.045	711.744	0.3	-6.0
Valor de la producción (en miles de \$)	82.085.453	90.296.988	86.343.925	10.0	-4.4
Remuneración al trabajo del personal asalariado (en miles de \$)	11.678.013	12.025.252	11.299.252	3.0	-6.0
Sueldos y salarios del personal asalariado (en miles de \$)	8.637.819	9.479.546	8.903.448	9.7	-6.1
Promedio anual: sueldos y salarios por asalariado (en miles de \$)	11.446	12.522	12.509	9.4	-0.1

(1) Censo Nacional Económico. No incluye unidades auxiliares.

(2) Encuesta Industrial Anual 1995.

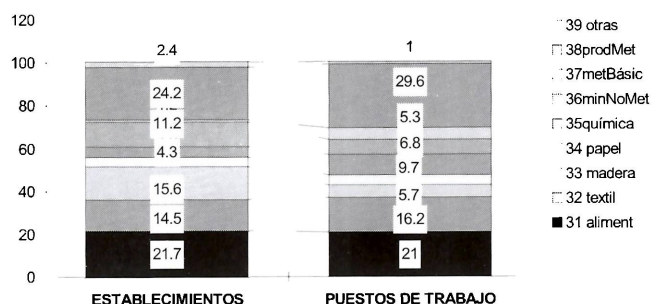
(3) Encuesta Industrial Anual 1996.

### 1974: establecimientos y puestos de trabajo generados por la industria

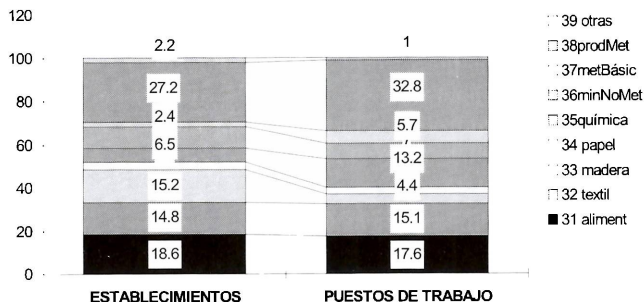
Agrupamiento cod.CIIU	Provincia Buenos Aires				PAÍS			
	n°est	%	n°pers	%	n°est.	%	n°pers	%
31alimen. bebi.	8.639	18,6	120.610	17,6	27.462	21,7	320.370	21,1
32text. prendas	6.876	14,8	104.163	15,1	18.310	14,5	245.722	16,2
33madera mueb.	7.067	15,2	30.212	4,4	19.688	15,6	87.625	5,7
34papel impre.	1.620	3,5	22.061	3,2	5.444	4,3	72.199	4,7
35prod. químic.	2.999	6,5	90.608	13,2	6.217	4,9	147.843	9,7
36min. no metál.	4.504	9,6	48.176	7,0	14.216	11,2	103.758	6,8
37metal. basic.	1.115	2,4	39.349	5,7	1.498	1,2	80.829	5,3
38prod. metáli.	12.643	27,2	225.307	32,8	30.560	24,2	451.599	29,6
39 otr. ind. Man.	1.043	2,2	6.288	1,0	2.993	2,4	15.312	1,0
TOTAL	46.506	100	686.774	100	126.388	100	1.525.257	100

La Provincia de Buenos Aires tiene el 36,8% de los establecimientos industriales del país, y el 45% de sus puestos de trabajo

**1974: actividades industriales en el país**  
Composición por rama de actividad



**1974: actividades industriales en la provincia**  
Composición por rama de actividad

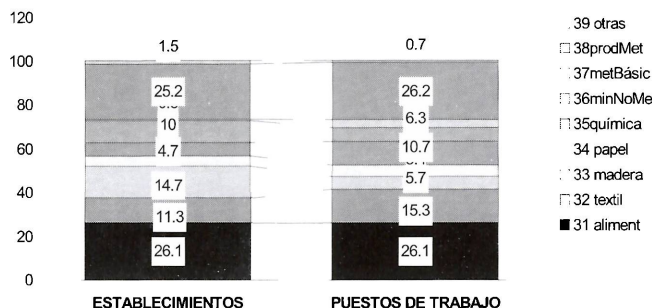


**1985: establecimientos y puestos de trabajo generados por la industria**

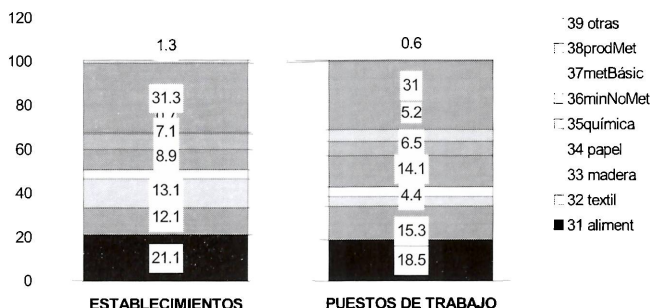
Agrupamiento cod.CIIU	Provincia Buenos Aires				PAIS			
	n°est	%	n°pers	%	n°est.	%	n°pers	%
31alimen. bebi.	8.568	21,1	113.150	18,5	28.498	26,1	360.630	26,1
32text. prendas	4.902	12,1	93.701	15,3	12.358	11,3	211.368	15,3
33madera mueb.	5.295	13,1	26.829	4,4	16.116	14,7	79.118	5,7
34papel impre.	1.794	4,4	26.907	4,4	5.206	4,7	74.490	5,4
35prod. químic.	3.657	8,9	86.246	14,1	6.556	6,0	146.836	10,7
36min. no metál.	2.916	7,1	39.738	6,5	10.919	10,0	86.558	6,3
37metal. basic.	314	0,7	31.467	5,2	536	0,5	50.334	3,6
38prod. metáli.	12.722	31,3	189.619	31,0	27.519	25,2	362.439	26,2
39 otr. ind. Man.	527	1,3	3.939	0,6	1.668	1,5	10.073	0,7
TOTAL	40.695	100	611.596	100	109.376	100	1.381.846	100

La Provincia de Buenos Aires tiene el 37,2% de los establecimientos industriales del país, y el 46,5% de sus puestos de trabajo, pero genera el 53% de la producción

**1985: actividades industriales en el país**  
Composición por rama de actividad



**1985: actividades industriales en la provincia**  
Composición por rama de actividad



**1994: establecimientos y puestos de trabajo generados por la industria**

Agrupamiento cod.CIIU	Provincia Buenos Aires				PAIS			
	n°est	%	n°pers	%	n°est.	%	n°pers	%
31alimen. bebi.	8.344	22,19	95.061	21,50	24.828	24,29	291.627	27,60
32text. prendas	4.190	11,15	58.751	13,29	11.721	11,46	146.832	13,90
33madera mueb.	4.538	12,06	33.307	7,55	6.121	6,00	30.450	2,88
34papel impre.					8.430	8,25	74.293	7,03
35prod. químic.	3.300	8,77	66.671	15,08	6.061	5,93	119.233	11,28
36min. no metál.	1.236	3,28	21.078	4,76	4.615	4,51	48.664	4,60
37metal. basic.	15.998	42,55	167.246	37,82	32.856	32,14	307.592	29,10
38prod. metáli.								
39 otr. ind. Man.					7.600	7,42	38.076	3,61
TOTAL	*37.606	100,0	*442.114	100,0	102.232	100,0	1.056.767	100,0

\*No incluye establecimientos y puestos de trabajo sin clasificación sectorial detallada.

En la Provincia el total de establecimientos sería de 41.202 y los puestos de trabajo 490.896.

La Provincia de Buenos Aires tiene el 39,3% de los establecimientos industriales del país y ocupan al 43,6% de la mano de obra



blecimientos de más de 30 puestos de trabajo, lo que deja afuera a la inmensa mayoría de la micro, pequeña y mediana empresa, que componen la estructura más importante de la mayoría de las economías locales), para suponer tendencias y dimensionar su evolución.

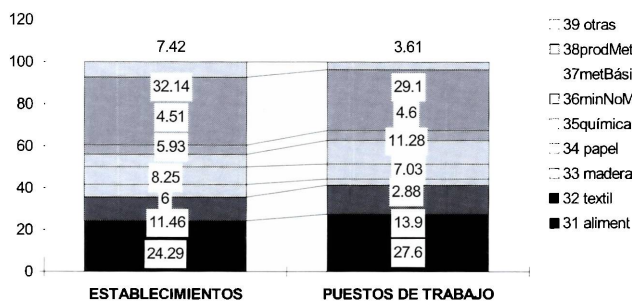
Como puede observarse, dos grandes grupos: La elaboración de Alimentos y Bebidas, y la Fabricación de Productos Metálicos, Maquinarias y Equipos incluyendo automotores, reúnen el 56% de los establecimientos y más del 57% del personal ocupado, tanto en el país como en la provincia (57%-59% respectivamente), aunque en el período '74-'85, el primer agrupamiento registró un leve crecimiento en el país y una leve caída en la provincia, tanto en establecimientos como en ocupación, mientras que el segundo sufrió una expulsión de entre el 15 y 20% de los puestos de trabajo, y una menor disminución de los establecimientos (lo que vuelve a demostrar que sobrevivieron, e incluso crecieron, sólo los más grandes). Y en el período '85-'94 el primer agrupamiento registró en el país una caída del 19% en los puestos de trabajo y del 13% en la cantidad de establecimientos (en la provincia la disminución fue del 16 y del 2,6% respectivamente) y el segundo registró en el país una caída del 25% de los puestos de trabajo, aunque un crecimiento del 17% en los establecimientos -único indicador con tendencia positiva- lo que marcaría la crisis de los grandes establecimientos como las acerías de Zapla y Somisa y la proliferación de pequeños establecimientos cuentapropistas como las carpinterías metálicas o las tornerías (en la provincia la disminución del empleo fue

del 25,7% y el incremento de establecimientos del 18%). El tercer grupo es el que fabrica Productos Textiles, Prendas de Vestir y Cuero; y el cuarto el que fabrica Productos Químicos, y Productos Químicos derivados del Petróleo, Carbón, Caucho y Plástico, que reúnen en el país el 25,2% de los puestos de trabajo y el 17,5% de los establecimientos (en la provincia el 28,4% y 20% respectivamente).

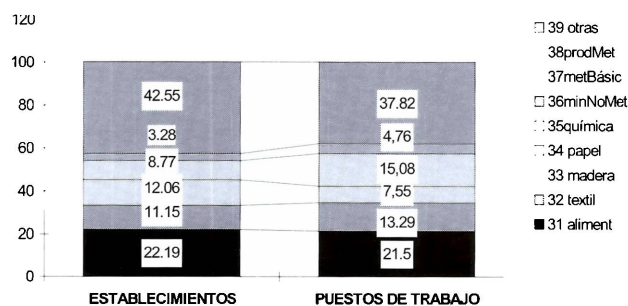
La diferencia en este caso es que, mientras que el primero registró una tendencia negativa, perdiendo en la última década en el país el 30,4% de los puestos de trabajo -el 40% respecto a 1974- y el 5,1% de los establecimientos -el 36% respecto de 1974-(en la última década en la provincia el 37,3% y el 14,5% respectivamente); el segundo mostró un cierto crecimiento en los establecimientos en el período 75-85 y una estabilidad en los puestos de trabajo (en la provincia +22% y -4,8% respectivamente), y en la última década un decrecimiento del 18,8% en los puestos de trabajo y del 7,5% en los establecimientos (en la provincia -22,7% y -9,8% respectivamente) tendencia francamente declinante pero muy inferior al agrupamiento textil. El sector petroquímico contrasta la tendencia declinante en el número de puestos de trabajo y de establecimientos con el crecimiento sostenido de su producción, acentuado en los últimos años, después de las mediciones del Censo.

Los tres grandes agrupamientos restantes: el de las industrias de la madera, del papel y el de los minerales no metálicos reúnen en total el 14,5% de la ocupación, y el 18,7% de los establecimientos (en la provincia el 12,3% y el 15,34% respectivamente), y la tendencia fue marcada-

**1994: actividades industriales en el país**  
**Composición por rama de actividad**



**1994: actividades industriales en la provincia**  
**Composición por rama de actividad**



**1974-1985-1994: evolución de los establecimientos y puestos de trabajo (%)**

Agrupamiento cod.CIIU	Provincia Buenos Aires				PAÍS			
	establ. %		Persona %		establ. %		Persona %	
	1985	1994	1985	1994	1985	1994	1985	1994
31alimen. bebi.	-0,8	-2,6	-6,2	-16,0	+3,8	-12,8	+12,5	-19,1
32text. prendas	-28,7	-14,5	-10,0	-37,3	-32,5	-5,1	-14,0	-30,4
33madera mueb.	-25,0	-36,0	-11,2	-38,0	-18,1	-62,0	-9,7	-61,7
34papel impre.	+10,7		+21,2		-4,3	62,0	+3,2	-0,2
35prod. químic.	+22,0	-9,8	-4,8	-22,7	+5,4	-7,5	-0,7	-18,8
36min. no metál.	-35,2	-57,6	-17,5	-47,0	-23,2	-57,7	-16,6	-43,8
37metal. basic.	-72,0		-20,0		-64,23		-7,7	
38prod. metáli.	+0,6	+18,0	-15,8	-25,7	-9,9	+17,1	-19,7	-25,5
39 otr. ind. Man.	-50,0		-37,3		-44,2	+355,0	-34,2	+276,6
TOTAL	-12,5	+1,2	-10,9	-19,7	-13,5	-6,5	-9,4	-23,5

Se considera la evolución referida al censo inmediato anterior: 1985 de 1974 y 1994 de 1985

mente negativa en todos los casos, salvo en la Fabricación de Papel, Imprentas y Editoriales, que registró un repunte de puestos de trabajo en el período 74-85, acompañando seguramente la apertura de Papel Prensa S.A., a fines de la década del '70, y un incremento de establecimientos en el período 85/94, aunque hoy aún sea un sector no afianzado, como lo demuestra la fijación de cupos a la importación para algún tipo de papel (obra, kraft, estucado, etc.) como medida extrema de protección. En la última década: 85-94, en el país la industria del papel y de la madera redujeron en conjunto un 31,7% la cantidad de establecimientos y en un 32,0% los puestos de trabajo (en la provincia -36% y -38% respectivamente), y la industria de los minerales no metálicos achicaron en el país la cantidad de establecimientos en un 58% y un 43,8% los puestos de trabajo (en la provincia -57,6% y -47% respectivamente).

En términos globales, el panorama de la participación y evolución de los sectores en la década '74-'85 se continúa en el período '85-'94 en un proceso de franco achicamiento, fundamentalmente en la cantidad de puestos de trabajo afectados a la industria formal, motivado por un lado por la natural automatización y modernización tecnológica de los procesos productivos con el consecuente trasvasamiento ocupacional al sector de servicios y por otro a un fuerte proceso de informalización de las actividades (cuentapropismo clandestino) y de trabajadores aún en establecimientos formales no declarando la totalidad de los puestos de trabajo (sin aportes jubilatorios ni cobertura social) en una búsqueda desleal de competitividad y una degra-

dación franca de la calidad laboral.

Según la Encuesta Permanente de Hogares, también realizada por el INDEC, el porcentaje de asalariados a los cuales no se le efectúan aportes jubilatorios en la industria alcanza al 28,4% de los asalariados y según el CNE '94 los asalariados formales, el otro 71,6%, son 916.000, es decir que los informales serían 363.329.

La suma de asalariados informales, más formales, más cuentapropistas, patrones y socios reuniría 1.487.971 puestos de trabajo.

### La distribución regional de la actividad industrial en la Provincia de Buenos Aires - C.N.E.1994

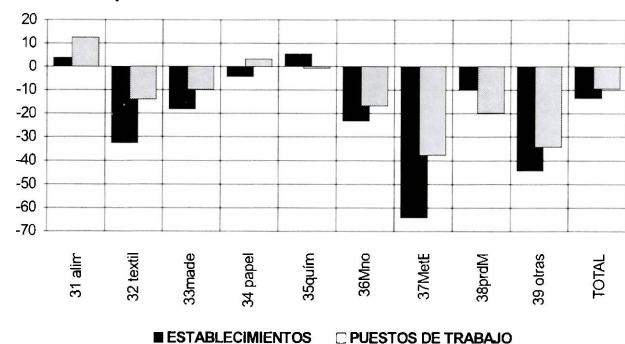
El Gran Buenos Aires (24 partidos), concentra el 68.63% de los establecimientos, el 75,55% del personal ocupado y genera el 73,15% del valor agregado.

Lo que podría denominarse la Cuenca del Abasto, que rodea al Gran Buenos Aires y se extiende en el corredor de la ruta 9, paralela al río Paraná (20 partidos), concentra el 8.02% de los establecimientos, el 10,69% del personal ocupado y genera el 14,29% del valor agregado.

En la cantidad de establecimientos, encabezan el número los alimentos y bebidas con el 32%, seguidos por productos metálicos excluidos maquinarias y equipos 15%, edición, impresión y grabados 7%, maderas excluidos muebles 6% y maquinarias y equipos NEP 6%. En la cantidad de puestos de trabajo, encabezan el número alimentos y

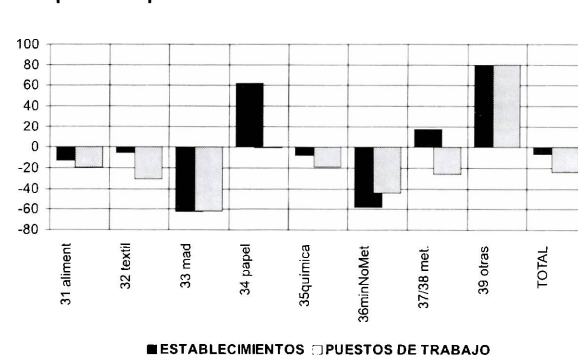
#### 1974-85: actividades industriales en el país

##### Evolución por rama de actividad



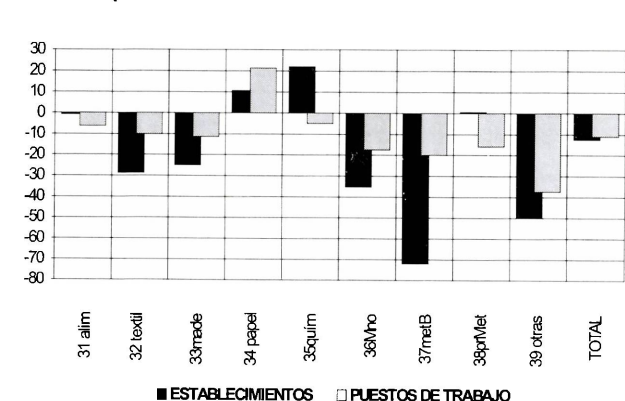
#### 1985-94: actividades industriales en la provincia

##### Composición por rama de actividad



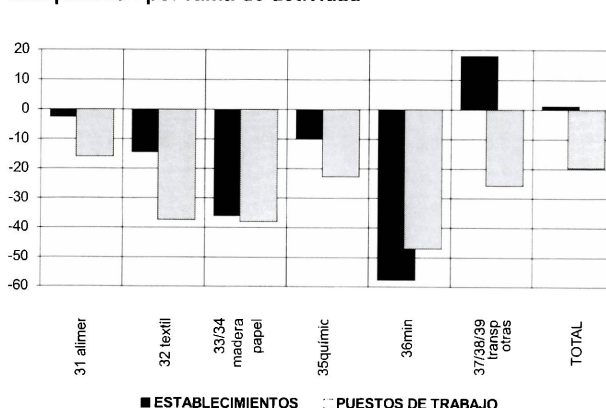
#### 1974-85: actividades industriales en la provincia

##### Evolución por rama de actividad



#### 1985-94: actividades industriales en la provincia

##### Composición por rama de actividad



bebidas con el 34%, seguidos por sustancias y productos químicos 12%, Fabricación de metales 10%, productos metálicos excluidos maquinarias y equipos con el 8%, y productos textiles 7%. En la generación de Valor Agregado, encabezan el aporte alimentos y bebidas 32%, las sustancias y productos químicos 25%, Fabricación de metales 12%, coque, productos de refinación de petróleo y combustible nuclear 8% y productos metálicos excluidos maquinarias y equipos con el 5%.

Estas dos regiones definen la actividad manufacturera de la provincia, con el 76,65% de los establecimientos, el 86,24% del personal ocupado y el 87,44% del valor agregado. El resto de la provincia concentra el 23,35% de los establecimientos, el 13,76% del personal ocupado y genera el 12,56% del valor agregado.

El noroeste de la Provincia, que concentra partidos de la Pampa Arenosa, Pampa Ondulada y Transición a la Pampa Deprimida (34 partidos), concentra el 7,82% de los establecimientos, el 4,04% del personal ocupado y genera el 3,04% del valor agregado.

En la cantidad de establecimientos, encabezan el número los alimentos y bebidas con el 31%, seguidos por productos metálicos excluidos maquinarias y equipos 15%, maquinarias y equipos NEP 13%, edición, impresión y grabados 7%, maderas excluidos muebles 7%. En la cantidad de puestos de trabajo, encabezan el número alimentos y bebidas con el 41%, seguidos por prendas de vestir 18%, maquinarias y equipos NEP 8%, productos metálicos excluidos maquinarias y equipos con el 7%, y automotores, remolques y semi 6%. En la generación de Valor Agregado, encabezan el aporte alimentos y bebidas 61%, las prendas de vestir 9%, maquinarias y equipos NEP 6%, automotores remolques y semi 5% y sustancias y productos químicos 4%.

El centro este de la Provincia, que concentra partidos de la Pampa Deprimida (22 partidos), concentra el 1,89% de los establecimientos, el 1,05% del personal ocupado y genera el 0,83% del valor agregado, siendo la región con menor actividad.

En la cantidad de establecimientos, encabezan el número los alimentos y bebidas con el 34%, seguidos por productos metálicos excluidos maquinarias y equipos 17%, maquinarias y equipos NEP 10%, edición, impresión y grabados 9%, maderas excluidos muebles 7%. En la cantidad de puestos de trabajo, encabezan el número alimentos y bebidas con el 53%, seguidos por prendas de vestir 19%, productos metálicos excluidos maquinarias y equipos con el 8%, curtido de cueros, maletas y bolsos 6% y productos textiles 4%. En la generación de Valor Agregado, encabezan el aporte alimentos y bebidas 67%, las prendas de vestir 18%, productos textiles 4%, metales excluidos maquinarias y equipos 4% y curtido de cueros maletas y bolsos 3%.

El Centro de la Provincia, con partidos de la Pampa Deprimida y Tandil, (10 partidos), concentra el 3,11% de los establecimientos, el 2,34% del personal ocupado y genera el 2,56% del valor agregado.

En la cantidad de establecimientos, encabezan el número los alimentos y bebidas con el 29%, seguidos por productos metálicos excluidos maquinarias y equipos 17%, maquinarias y equipos NEP 12%, edición, impresión y grabados 7%, maderas excluidos muebles 7%. En la cantidad

de puestos de trabajo, encabezan el número minerales no metálicos 45% (cuenca cementera y canteras de piedras), alimentos y bebidas con el 19%, seguidos por automotores, remolques y semi 7%, fabricación de metales 6% y maquinarias y equipos NEP 6%. En la generación de Valor Agregado, encabezan el aporte minerales no metálicos 67%, alimentos y bebidas 9%, fabricación de metales 5%, maquinarias y equipos NEP 4%, prendas de vestir 4%.

Los partidos de la Costa (10 partidos), concentran el 5,63% de los establecimientos, el 3,65% del personal ocupado y generan el 2,62% del valor agregado (con muy baja participación de los tres municipios urbanos).

En la cantidad de establecimientos, encabezan el número los alimentos y bebidas con el 36%, seguidos por productos metálicos excluidos maquinarias y equipos 13%, maderas excluidos muebles 8%, maquinarias y equipos NEP 7%, maquinarias y equipos NEP 7%. En la cantidad de puestos de trabajo, encabezan el número alimentos y bebidas con el 55%, seguidos por productos textiles 11%, maquinarias y equipos NEP 6%, edición, impresión y grabado 4%, productos metálicos excluidos maquinarias y equipos con el 4%. En la generación de Valor Agregado, encabezan el aporte alimentos y bebidas 59%, los productos textiles 8%, maquinarias y equipos NEP 8%, maquinarias y aparatos electrónicos 4% y edición, impresión y grabado 4%.

Los partidos del sudoeste (15 partidos) concentran el 4,64% de los establecimientos, el 2,58% del personal ocupado y generan el 3,44% del valor agregado.

En la cantidad de establecimientos, encabezan el número los alimentos y bebidas con el 32%, seguidos por productos metálicos excluidos maquinarias y equipos 15%, maquinarias y equipos NEP 12%, edición, impresión y grabados 7%, muebles y otros 6%. En la cantidad de puestos de trabajo, encabezan el número alimentos y bebidas con el 37%, seguidos por curtido de cueros, maletas y bolsos 16%, sustancias y productos químicos 10%, productos metálicos excluidos maquinarias y equipos con el 6%, y edición impresión y grabado 5%. En la generación de Valor Agregado, encabezan el aporte alimentos y bebidas 26%, coque, productos de petróleo y combustible nuclear 25%, sustancias y productos químicos 22%, curtido de cueros maletas y bolsos 13% y edición, impresión y grabados 4%.

### **1974-1985-1994: Tendencias de las actividades industriales en el Gran Buenos Aires y en el resto de la provincia**

Analicemos el comportamiento de los grandes agrupamientos industriales en el Gran Buenos Aires donde los Productos Metálicos lideran la incidencia proporcional, tanto en la cantidad de establecimientos como de puestos de trabajo, con el 45% y 41% respectivamente seguido de lejos por los Productos Alimenticios (17% y 17%), Productos Químicos (11% y 17%) y Productos Textiles (12% y 13%). Los Productos Alimenticios y Bebidas aumentaron su incidencia proporcional tanto en el total de establecimientos como de puestos de trabajo, producto de una estabilidad en el número de establecimientos en la década '74-'85 y un leve crecimiento en la última década, y un crecimiento



del 20% en los puestos de trabajo en la década '74-'85 seguido por una caída del 20% en la última década.

Los Productos Textiles disminuyeron su incidencia proporcional tanto en el total de establecimientos como de puestos de trabajo, producto de una caída permanente en el número de establecimientos y de puestos de trabajo que alcanzó el 43% en la última década.

Los Productos de Madera y los de Papel mantuvieron estable su incidencia proporcional tanto en el total de establecimientos como de puestos de trabajo, aunque existió una caída permanente en el número de establecimientos (fue del 45% en el período '74-'85) y de puestos de trabajo, que alcanzó el 21% en la última década.

Los Productos Químicos mantuvieron estable su incidencia proporcional en el total de establecimientos y la aumentaron levemente en los puestos de trabajo, producto de un crecimiento en el número de establecimientos en la década '74-'85 y una leve caída en la última década, y a pesar de una leve caída en los puestos de trabajo en la década '74-'85 seguido por una caída del 20% en la última década.

Los Productos Minerales no Metálicos entre los que se incluyen los ladrillos y los productos de cemento, disminuyeron marcadamente su incidencia proporcional tanto en el total de establecimientos como de puestos de trabajo, producto de una caída permanente en el número de establecimientos y de puestos de trabajo que alcanzó el 36% y 41% respectivamente en la última década.

Las Industrias Metálicas Básicas, los Productos Metálicos, Maquinarias, Equipos y las otras Industrias en conjunto, mantuvieron estable su incidencia proporcional tanto en el total de establecimientos como de puestos de trabajo, producto de un crecimiento en el número de establecimientos en la década '74-'85 y una leve caída en la última década y aunque existió una caída permanente en el número de puestos de trabajo, que alcanzó el 25% en la última década. En promedio, la actividad industrial en el Gran Buenos Aires disminuyó levemente en el número de establecimientos, producto de una fuerte caída en el período '74-'85 seguida de una leve recuperación en la última década; y disminuyó marcadamente en los puestos de trabajo con una reducción del 12% en el período '74-'85, seguida por otra caída del 17% en la última década.

Analicemos por último, el comportamiento de los grandes agrupamientos industriales en el Resto de la Provincia de

Buenos Aires, donde los Productos Alimenticios y los Metálicos se reparten la mayor incidencia en la cantidad de establecimientos con el 35% cada uno, y también en los puestos de trabajo pero con el 33% para los Productos Alimenticios y con el 28% para los Metálicos.

Los Productos Alimenticios y Bebidas se mantuvieron estables en su incidencia proporcional tanto en el total de establecimientos como de puestos de trabajo, producto de una estabilidad en el número de establecimientos en la década '74-'85 y una leve caída en la última década, y una caída del 21% en los puestos de trabajo en la década '74-'85 seguido por una caída del 25% en la última década, mucho más acentuada que en el Gran Buenos Aires.

Los Productos Textiles disminuyeron su incidencia proporcional tanto en el total de establecimientos como de puestos de trabajo, producto de una caída del 48% en el número de establecimientos en el período '74-'85, seguida de una absoluta estabilidad en la última década, y de un leve crecimiento en los puestos de trabajo en el período '74-'85 seguido por una caída del 15% en la última década. Sin embargo, el proceso negativo no fue tan acentuado como en el Gran Buenos Aires y la incidencia del interior en el total del trabajo textil de la provincia pasó en 20 años del 18% al 27%.

Los Productos de Madera y los de Papel mantuvieron estable su incidencia proporcional tanto en el total de establecimientos como de puestos de trabajo, aunque existió una caída en el número de establecimientos que fue del 51% en el período '74-'85 seguida de una estabilidad en la última década y una caída constante de los puestos de trabajo, que alcanzó el 19% en la última década.

Los Productos Químicos mantuvieron estable su incidencia proporcional en el total de establecimientos y de los puestos de trabajo, aunque sufrió una leve caída en el número de establecimientos en la década '74-'85 y una caída del 15% en la última década, y a pesar de una caída del 12% en los puestos de trabajo en la década '74-'85 seguido por una caída del 33% en la última década.

Los Productos Minerales no Metálicos entre los que se incluyen los ladrillos y los productos de cemento, disminuyeron marcadamente su incidencia proporcional tanto en el total de establecimientos como de puestos de trabajo, producto de una caída permanente en el número de establecimientos y de puestos de trabajo que alcanzó el 74% y 57% respectivamente en la última década.

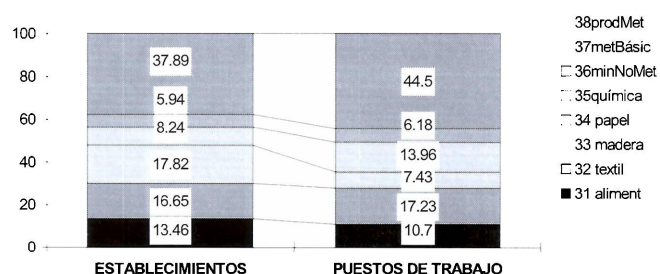
#### 1974: Establecimientos y puestos de trabajo generados por la industria

Agrupamiento cod.CIIU	Gran Buenos Aires				Resto de la Provincia			
	n°est	%	n°pers	%	n°est.	%	n°pers	%
31alimen. bebi.	4.038	13,46	52.867	10,70	4.601	27,86	67.743	35,15
32text. prendas	4.994	16,65	85.113	17,23	1.882	11,39	19.050	9,88
33madera mueb.	5.345	17,82	36.731	7,43	3.342	20,23	15.542	8,07
34papel impre.								
35prod. químic.	2.471	8,24	68.947	13,96	528	3,20	21.661	11,24
36min. no metál.	1.782	5,94	30.547	6,18	2.722	16,48	17.629	9,14
37metal. basic.								
38prod. metáli.	11.360	37,89	219.823	44,50	3.441	20,84	51.121	26,52
39 otr. ind. Man.								
TOTAL	29.990	100,0	494.028	100,0	16.516	100,0	192.746	100,0

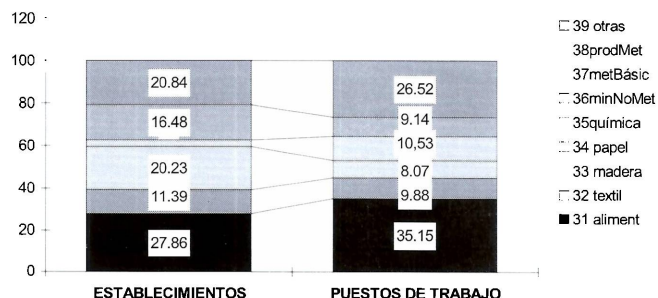
El Gran Buenos Aires tiene el 64,5% de los establecimientos industriales de la provincia y ocupan al 71,9% de la mano de obra.



**1974: actividades industriales en el Gran Buenos Aires**  
Composición por rama de actividad



**1974: actividades industriales en el resto de la provincia**  
Composición por rama de actividad

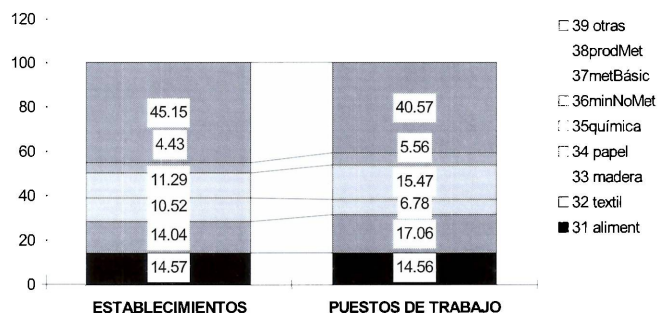


**1985: Establecimientos y puestos de trabajo generados por la industria**

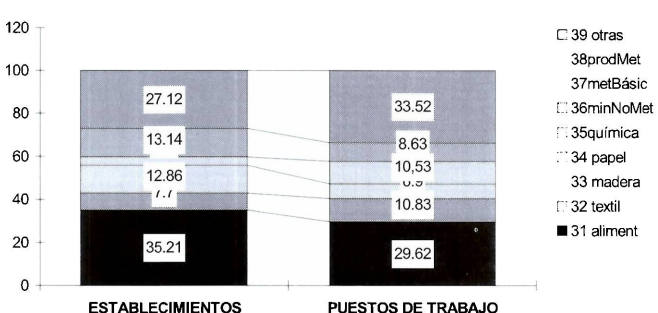
Agrupamiento cod.CIIU	Gran Buenos Aires				Resto de la Provincia			
	n°est	%	n°pers	%	n°est.	%	n°pers	%
31alimen. bebi.	4.066	14,57	63.246	14,56	4.502	35,21	53.498	29,62
32text. prendas	3.918	14,04	74.146	17,06	984	7,70	19.555	10,83
33madera mueb.	2.937	10,52	29.497	6,78	1.644	12,86	12.455	6,90
34papel impre.								
35prod. químic.	3.149	11,29	67.269	15,47	508	3,97	18.977	10,50
36min. no metál.	1.236	4,43	24.152	5,56	1.680	13,14	15.586	8,63
37metal. basic.								
38prod. metáli.	12.598	45,15	176.365	40,57	3.469	27,12	60.548	33,52
39 otr. ind. Man.								
<b>TOTAL</b>	<b>27.904</b>	<b>100,0</b>	<b>434.675</b>	<b>100,0</b>	<b>12.787</b>	<b>100,0</b>	<b>180.619</b>	<b>100,0</b>

El Gran Buenos Aires tiene el 68,6% de los establecimientos industriales de la provincia y ocupan al 70,6% de la mano de obra.

**1985: actividades industriales en el Gran Buenos Aires**  
Composición por rama de actividad



**1985: actividades industriales en el resto de la provincia**  
Composición por rama de actividad



**1994: Establecimientos y puestos de trabajo generados por la industria**

Agrupamiento cod.CIIU	Gran Buenos Aires				Resto de la Provincia			
	n°est	%	n°pers	%	n°est.	%	n°pers	%
31alimen. bebi.	4.326	16,71	54.779	17,02	4.018	34,31	40.282	33,48
32text. prendas	3.205	12,38	42.144	13,10	985	8,41	16.607	13,80
33madera mueb.	2.878	11,11	23.256	7,23	1.660	14,17	10.051	8,35
34papel impre.								
35prod. químic.	2.872	11,09	54.007	16,78	428	3,65	12.664	10,53
36min. no metál.	1.236	4,43	24.152	5,56	1.680	13,14	15.586	8,63
37metal. basic.	11.821	45,65	133.277	41,41	4.177	35,67	33.969	28,24
38prod. metáli.								
39 otr. ind. Man.								
<b>TOTAL</b>	<b>*25.894</b>	<b>100,0</b>	<b>*321.805</b>	<b>100,0</b>	<b>*11.712</b>	<b>100,0</b>	<b>*120.309</b>	<b>100,0</b>

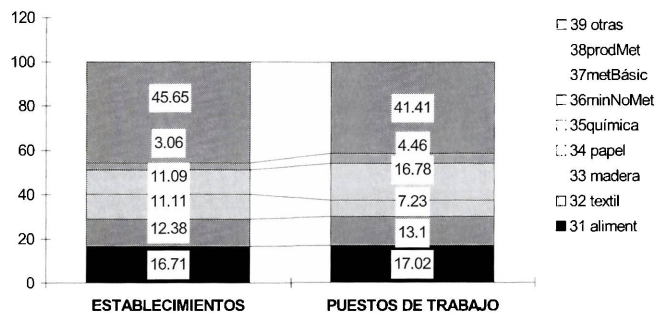
\*No incluye establecimientos y puestos de trabajo sin clasificación sectorial detallada.

En el Gran Buenos Aires el total de establecimientos sería de 28.244 y los puestos de trabajo 360.222.

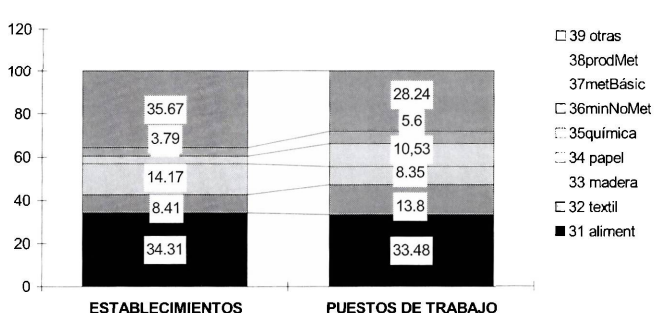
En el resto de los partidos el total de establecimientos sería de 12.958 y los puestos de trabajo 130.674

El Gran Buenos Aires tiene el 68,6% de los establecimientos industriales de la provincia y ocupan al 73,4% de la mano de obra.

**1994: actividades industriales en el Gran Buenos Aires**  
**Composición por rama de actividad**



**1994: actividades industriales en el resto de la provincia**  
**Composición por rama de actividad**

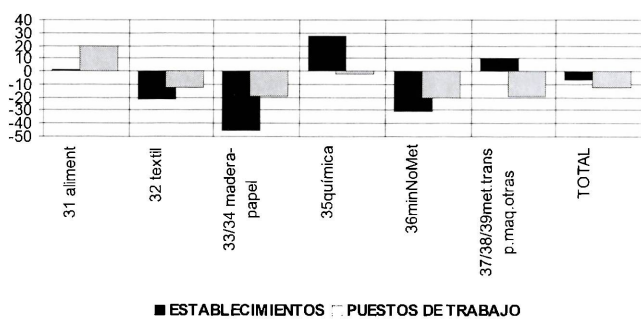


**1974-1985-1994: evolución de los establecimientos y puestos de trabajo (%)**

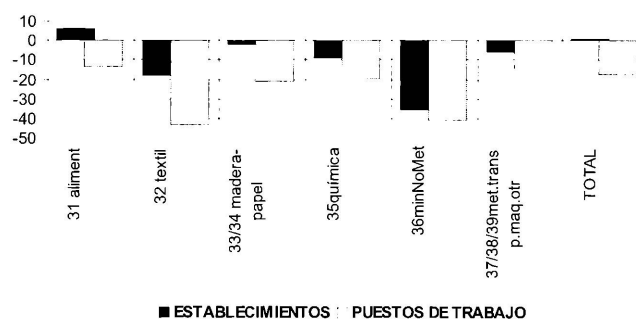
Agrupamiento cod.CIIU	Gran Buenos Aires				Resto de la Provincia			
	establ. %		Persona %		establ. %		Persona %	
	1985	1994	1985	1994	1985	1994	1985	1994
31alimen. bebi.	+0,70	+6,39	+19,63	-13,39	-2,15	-10,75	-21,03	-24,70
32text. prendas	-21,55	-18,20	-12,88	-43,16	-47,71	+0,10	+2,65	-15,07
33madera mueb.	-45,05	-2,00	-19,70	-21,16	-50,81	+1,00	-19,86	-19,30
34papel impre.								
35prod. químic.	+27,43	-8,80	-2,43	-19,71	-3,79	-15,75	-12,39	-33,26
36min. no metál.	-30,63	-35,92	-20,9	-40,62	-38,28	-73,57	-11,59	-56,78
37metal. basic.								
38prod. metáli.	+10,89	-6,17	-19,77	-24,43	+0,81	+20,40	+18,44	-43,90
39 otr. ind. Man.								
TOTAL	-6,95	+1,20	-12,01	-17,13	-22,58	+1,34	-6,30	-27,65

Se considera la evolución referida al censo inmediato anterior: 1985 de 1974 y 1994 de 1985

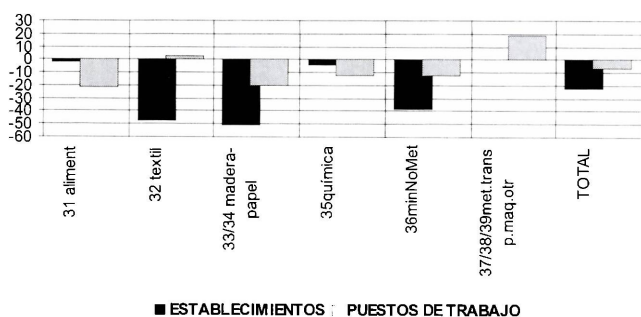
**1974-85: actividades industriales en el Gran Buenos Aires**  
**Evolución por rama de actividad**



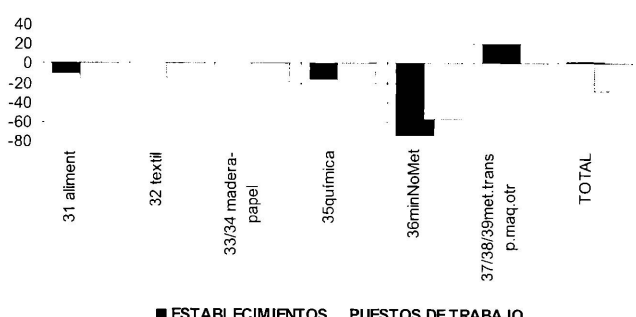
**1985-94: actividades industriales en el Gran Buenos Aires**  
**Evolución por rama de actividad**



**1974-85: actividades industriales en el resto de la provincia**  
**Evolución por rama de actividad**



**1985-94: actividades industriales en el interior de la provincia**  
**Evolución por rama de actividad**



Las Industrias Metálicas Básicas, los Productos Metálicos, Maquinarias, Equipos y las otras Industrias en conjunto, aumentaron su incidencia proporcional en el total de establecimientos y la mantuvieron estable en los puestos de trabajo, producto de un leve crecimiento en el número de establecimientos en la década '74-'85 y uno mayor del 20% en la última década y de un crecimiento del 18% en los puestos de trabajo en el período '74-'85 seguido de una caída del 44% en la última década.

En promedio, la actividad industrial en el Resto de la Provincia de Buenos Aires disminuyó levemente en el número de establecimientos, producto de una fuerte caída en el período '74-'85 seguida de una leve recuperación en la última década; y disminuyó marcadamente en los puestos de trabajo con una reducción del 6% en el período '74-85, seguida por otra caída del 28% en la última década.

## Los mercados externos

La balanza comercial del país en 1992 empezó a ser negativa (14.872 millones de importaciones contra 12.353 millones de exportaciones), cosa que no ocurría desde 1981. En 1993 incrementó esa diferencia en un 40% llegando a 3.700 millones (porque si bien las exportaciones crecieron un 5%, las importaciones crecieron un 11%) y en 1994 sumó 5.891 millones de déficit, una cifra muy superior al total del '92 y del '93 y un 160% más que lo registrado en el año anterior (en 1994 la Argentina exportó por 15.659 millones de dólares contra los 13.118 de 1993 y un 22,6% más que en 1992, e importó por 21.550 contra los 16.784 de 1993 y un 41,2% más que en 1992). En 1995 se equilibró la balanza comercial y se produjo un superávit de 931 millones (contra un déficit de 5.891 millones en el año anterior), con 20.830 millones de exportaciones (un 32% más que el año anterior) y 19.899 millones de importaciones (un 8% menos que en el año 1994).

En 1996 el superávit comercial alcanzó los 71 millones de pesos, con 23.818 millones de dólares de exportaciones (+13,6% respecto del mismo período de 1995) y 23.747 millones de dólares de importaciones (+18,0% respecto del mismo período de 1995).

En 1997 la balanza comercial volvió a ser negativa, alcanzando los 4.160 de pesos de déficit, con 26.217 millones de dólares de exportaciones (es decir una variación del +10% respecto del mismo período de 1996) y 30.377 millones de dólares de importaciones (es decir una variación del +28% respecto del mismo período del año anterior).

En los cinco primeros meses de 1998 las exportaciones totalizaron los 10.822 millones de dólares y las importaciones 12.901 millones, resultando de este modo un déficit de 2.079 millones. En igual período del año anterior el saldo también fue deficitario, pero con 837 millones de dólares.<sup>2</sup> Asegurar la constancia y el financiamiento y conjugarlos con volumen, precio y calidad, son requisitos indispensa-

bles para un proyecto exportador. Pero tan importante como esto es manejar la oportunidad y para ello es necesario contar con la información necesaria sobre las demandas del mercado internacional, hoy manejada básicamente por la Fundación Export Ar. de la Cancillería.

Los pedidos generalizados de diversos países coinciden, al menos temáticamente, con nuestra oferta: carnes congeladas (bovina, ovina, porcina, de pollo, de conejo, perdices o faisanes) -las exportaciones cárnicas argentinas se incrementaron un 66% entre enero de 1994 y enero de 1995, con perspectivas positivas a partir de ser declarada la Argentina "libre de aftosa con vacunación" en 1997-. Sin embargo, recordemos que en 1997 se hubieran podido exportar 20.000 toneladas de carne enfiada (tras haberse levantado la prohibición de entrar a este mercado en EEUU -luego de 60 años de no poder hacerlo-), pero los frigoríficos, debido a los altos precios internos (y a otras causas que luego desarrollaremos) sólo exportaron 5.000 toneladas, y en 1998 no sobrepasarán las 6.000. Otros pedidos se realizan sobre vegetales (alcauciles, almendras, ajo blanco, cebolla y cebollines, nueces, arroz, maní sin cáscara, te verde, etc.). Sólo en menor medida se observan pedidos de productos industriales (papel prensa, poliestireno, neumáticos, láminas de acero o frascos de vidrio), sin embargo es interesante investigar estas demandas específicas.

Por ejemplo y llamativamente Japón demandó circunstancialmente a la Argentina refrigeradores domésticos de compresión, grupos frigoríficos, equipos de aire acondicionado, bombas centrífugas, válvulas termo-estáticas y lámparas eléctricas; o los Países Bajos demandaron neumáticos, porotos, comida para pájaros, arroz, merluza congelada y cangrejos. Es interesante, si es posible, ocupar un espacio en las misiones comerciales, ferias y exposiciones internacionales (en la Feria Internacional de alimentos de San Pablo la Argentina vende harina de maíz, harina de trigo, miel, leche en polvo, dulce de leche manteca y quesos, mermeladas, galletitas y carne).

Por intermedio de Export Ar se exportan productos no tradicionales como delineadores de ojos, muebles, tejas cerámicas, grifería artística, carne y pelo de conejo, herrajes, cinta aisladora, detectores fetales, espirómetros, monitores cardíacos, peines antipediculosis, bujes autolubricados, anteojos y armazones, bolsas de dormir, insecticidas, piletas de lona, bijouterie, membranas asfálticas, caracoles, galletitas, ranas, carpetas escolares, juegos de mesa, relojes, digestores de materia orgánica, tubos para oleo-productos, tintas, perfumes, cosméticos, zapatas de frenos para vías férreas, matrices para fabricación de jabones, alfombras, etc.

La región de nuestro país con mayor participación en las exportaciones es la Región Pampeana con el 68,3% en 1996, le sigue la Patagonia con el 15,2% (apuntalada por el petróleo y los combustibles), el NOA con el 4,9% (minerales), Cuyo con el 4,2% y NEA con el 3,3%.

## Evolución de la balanza comercial 1988-1997

	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
Exportaciones	9.887	10.141	12.353	11.978	12.235	13.118	15.839	20.963	23.811	*27.000
Importaciones	5.879	4.450	4.077	8.275	14.872	16.784	21.590	20.122	23.762	*28.500
Superávit comercial	+4.008	+5.691	+8.180	+3.708				+841	+49	
Déficit comercial					-2.637	-3.666	-5.751			*-1.500

Fuente: INDEC \*Estimaciones oficiales



Las principales regiones receptoras de nuestras exportaciones y vendedoras son:

-El MERCOSUR, vigente desde el 1-1-95, con el 34,3% de las exportaciones en 1996 y el 36,1% en 1997 -en 1987 era del 12%- y el 24,4% de las importaciones; comprador en 1996 por 8.179 millones y por 9.473 en 1997 (y vendedor por 5.809 millones y 7.586 respectivamente). Siguiendo, pese a la crisis de 1998, Brasil como el principal comprador, le siguen Uruguay y Paraguay, en ese orden.

-La UNIÓN EUROPEA también con el 19,2% de las exportaciones en 1996 y con el 15,1% en 1997 -en 1987 era el 29%-, y el 29,0% de las importaciones; comprador por 4.562 millones y vendedor por 6.902 millones en 1996, y comprador por 3.976 y vendedor por 8.310 millones en 1997 (nuestro principal comprador lejos son los Países Bajos y nuestros principales vendedores son Italia, Alemania, Francia y España.

-El resto de América Latina - ALADI (descontando el Mercosur y México) - con el 11,2% de las exportaciones en 1996 -en 1987 era el 8%-, y el 4,2% de las importaciones; comprador por 2.672 millones en 1996 y vendedor por 1.002, siendo Chile nuestro principal comprador y vendedor (2º en América Latina después de Brasil). En 1997, Chile compró por 1.913 millones de dólares y vendió por 685 millones.

-El NAFTA con el 9,8% de las exportaciones en 1996 y prácticamente la misma cifra en 1997 (9,7%) -en 1987 era del 16%-y el 23,4% de las importaciones; comprador por 2.326 y vendedor por 5.565 millones en 1996, y por 2.545 y 7.142, respectivamente en 1997.

-Y el resto del mundo con el 25,5% restante de las exportaciones en 1996 -en 1987 era del 35%-, y el 19,0% de las importaciones; comprador en 1996 por 6.072 millones y

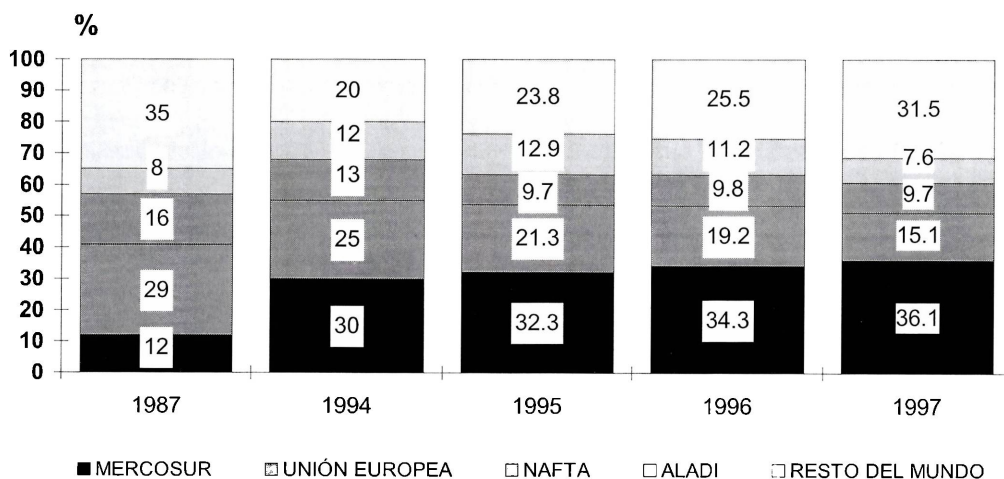
vendedor por 4.484 millones. En 1997, si exceptuamos a Chile (ya fue considerado en el ALADI), con el 31,7%.

En síntesis, del total de exportaciones en 1996, el 33,3% tuvo como destino el MERCOSUR, el 9,6% el NAFTA, el 19,2% la Unión Europea, el 11,2% el resto de América Latina y el 26,7% a otras zonas del mundo. En 1997, del total de exportaciones, el 36,1% tuvo como destino el MERCOSUR, el 9,7% el NAFTA, el 15,1% la Unión Europea, el 7,6% Chile y el 31,7% a otras zonas del mundo (teniendo, en este último caso, como principal objetivo a la ASEAN). Finalmente, para dimensionar la situación actual, se observa que en los primeros meses de 1998, las exportaciones argentinas tuvieron como principales destinos al MERCOSUR (31%), la Unión Europea (18%) y el NAFTA (10%). En las importaciones, se destacan como principales proveedores la UE (27%), el MERCOSUR (25%) y el NAFTA (24%).<sup>3</sup>

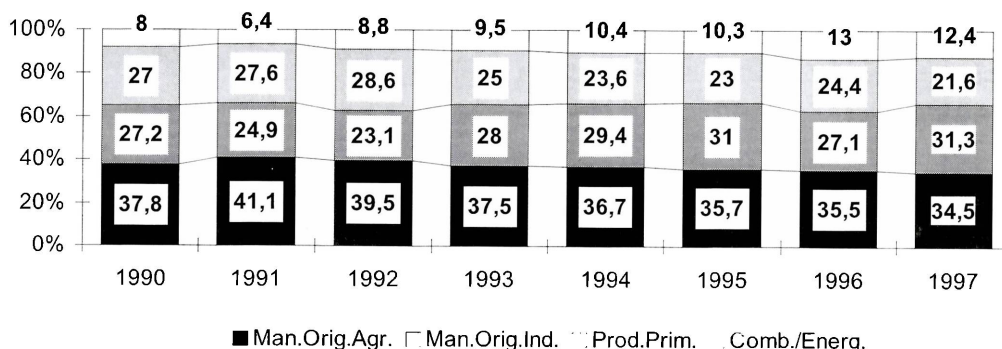
Si clasificamos las exportaciones por grandes rubros de la estructura arancelaria, de las divisas producto de las exportaciones argentinas en 1997, el 34,5% son por Manufacturas de Origen Agropecuario (37,5% en 1993, 36,7% en 1994, 35,7% en 1995 y 35,5% en 1996); compuestas en 1996 por un 22,4% de Grasas y Aceites, un 28,0% de Residuos y Desperdicios de las Industrias Alimenticias, un 12,7% de carnes, un 10,5% de pieles y cueros, y un 26,4% restante repartido en 12 rubros minoritarios.

En 1997 el 31,3% son por Manufacturas de Origen Industrial (28% en 1993, 29,4% en 1994, 31,0% en 1995 y 27,1 en 1996). Compuestas en 1996 por un 25,4% de Material de Transporte, 14,9% de Máquinas y Aparatos Eléctricos, 18,4% de Metales Comunes y sus Manufacturas, 15,1% de Productos Químicos y un 26,2% restante repartido en 9 rubros minoritarios.

Exportaciones, evolución por destino



Exportaciones





El 21,6% son por Productos Primarios (25% en 1993, 23,6% en 1994, 23,0% en 1995 y 24,4% en 1996). Compuestos en 1996, por un 44% de Cereales, un 16,6% de Semillas y Frutos Oleaginosos, un 10,5% de Pescados y Mariscos y el 28,9% restante repartido en 8 rubros minoritarios.

Y el 12,4% son por Combustibles y Energía (9,5% en 1993, 10,4% en 1994, 10,3% en 1995 y 13,0% en 1996). Esto indica que el 62,6% de las exportaciones, unos 14.905 millones de pesos en 1996, y más aún, el 65,8% en 1997 (17.282 millones de pesos) son manufacturas. Aproximadamente el 20% del PBI industrial, en tanto que el resto se lo lleva el consumo interno.

Estos datos desembocan en un único razonamiento: el crecimiento de las exportaciones industriales o dependen de una agresiva inversión en el sector, o de la recesión del mercado interno que obliga a la exportación para la colocación de los productos, aunque no necesariamente significan crecimiento. Sin embargo, la combinación de la estabilidad de precios y tipo de cambio, la apertura de las economías, la mejora en la productividad empresarial y el acuerdo del Mercosur, combinados con políticas industriales activas posibilitarían un crecimiento real de la riqueza a partir de las exportaciones.

En el corto plazo, las oportunidades de incrementar las exportaciones de origen industrial pasan por las producciones no continuas, como las textiles (a pesar de la difícil competencia externa, sobre todo asiática) y las metal-mecánicas, con capacidad ociosa. Por ahora y hasta el 2000, las exportaciones de automotores no son autónomas pues deben compensarse con importaciones de igual valor y Brasil no ha sido un comprador de importancia de productos industriales, salvo el automotor compensado, neumáticos, de un producto químico, de otro petroquímico y de los televisores.

Las posibilidades reales de fortalecer las exportaciones en forma estructural y definitiva, pasan por explotar nuestras ventajas comparativas en la calidad de los insumos, si aumentamos localmente su valor agregado con elaboración. Estas ventajas son evidentes en: El sector alimenticio y en general agropecuario (con una amplia base distributiva de la riqueza generada), aún si complementamos los productos clásicos (carne vacuna y cueros, cereales y oleaginosas) con aquellos no tradicionales, muchos de producción intensiva (por ejemplo lácteos, conejo, carne de cerdo y derivados, oveja y lana, productos hortícolas, miel seleccionada, orgánicos, con demanda insatisfecha y muy buenos precios en algunos países de la C.E.E., etc.). El sector energético renovable y no renovable; el sector metalí-

fero; y el sector maderero.

Un aspecto importante a tener en cuenta, en particular en este momento de crisis económica global, es la necesaria indagación respecto de la diversificación de destinos de las exportaciones y de los niveles de cautividad de los mercados, ya que así como una relación comercial puede significar un importante factor de crecimiento, la cautividad de algún país también puede generar un proceso de arrastre a situaciones no deseadas.

El caso particular de nuestra relación comercial con Brasil constituye en este sentido un ejemplo clarificador, ya que así como por un lado, se valora positivamente el importante intercambio comercial Brasil-Argentina; por otra parte, la exagerada dependencia de un alto porcentaje de las exportaciones a un único destino; constituye un riesgo que ya se evidencia en toda su magnitud.

### Las exportaciones de la provincia

La provincia de Buenos Aires contribuyó en 1996, según la Dirección de Estadística de Comercio Exterior del INDEC, con cerca del 37,4% de las exportaciones nacionales. Obtuvo divisas por unos 2.899 millones en 1990, 3.558 millones de dólares en 1991, 3.875 en 1992, 5.198 en 1993, 6.223 en 1994, 8.133 millones en 1995 y unos 9.000 millones en 1996.

En 1996, el 40,8% de las exportaciones, unos 3.634 millones, las realizó al MERCOSUR (81% Brasil, 11% Uruguay y 8% Paraguay); el 9,6% al NAFTA, el 14,9% a la Unión Europea, el 7,6% a Asia y el Pacífico y el 27,1% al resto de los países.

En el cuadro de referencia se observa la evolución en la participación nacional y su variación de acuerdo al destino. Las Manufacturas de Origen Industrial representaron en 1996 el 42,5% de las exportaciones de la Provincia (el 40,4% al MERCOSUR) compuestos básicamente por productos químicos (8,74%), Metales comunes y manufacturados (8,21%), Material de transporte (12,93%) y Máquinas y aparatos electrónicos (5,18%). Las MOI son seguidas por las Manufacturas de Origen Agropecuario que representan el 33,0% (el 21,8% al MERCOSUR) compuestos principalmente por Carnes (8,82%), Piel y Cueros (7,36%), Grasas y aceites (6,65%) y Pescados y Mariscos (3,06%). Luego siguen los Productos Primarios con el 19,0 (el 37,5% al MERCOSUR) compuestos principalmente por cereales (12,45%) y oleaginosos (2,87%). Y por último los Combustibles y Energía con el 5,5% (el 42,0% al MERCOSUR).

**Exportaciones de la Provincia de Buenos Aires por destino y total de la provincia**

Destino	1993		1994		1995		1996	
	Bs.As.	Resto País	Bs.As.	Resto País	Bs.As.	Resto País	Bs. As.	Resto País
MERCOSUR	33,2	66,8	33,9	66,1	36,2	63,8	40,8	59,2
UNION EUROPEA	20,9	79,1	20,6	79,4	18,0	82,0	14,9	85,1
NAFTA	14,8	85,2	17,8	82,2	12,1	87,9	9,6	90,4
ASIA-PACIFICO	8,1	91,9	7,6	92,4	7,6	92,4	7,6	92,4
RESTO	23,0	77,0	20,1	79,9	26,1	73,9	27,1	72,9
TOTAL	39,6	60,4	39,3	60,7	38,8	61,2	37,4	62,6

## Situación actual de la industria manufacturera

En el período 91/97 el Producto Bruto Interno (PBI) ha crecido a una tasa anual promedio del 5,3%. Del total del PBI generado en 1997<sup>4</sup>, el 25% corresponde al sector industrial, con un 57% perteneciente a los sectores productores de servicios y un 43% a los sectores productores de bienes, donde la industria manufacturera aporta casi el 60% del total.

Si analizamos el panorama industrial en el período 1990/97<sup>5</sup>, tomando como base 100 el año 1993, se observa una variación de los índices del volumen físico de la producción y de obreros ocupados<sup>6</sup>. Mientras la producción registra un incremento del 35,1, la ocupación presenta una variación negativa de 19,3, marcando a partir de 1993 un aumento de la productividad de la industria manufacturera. Si bien la producción se ha incrementado en el período de análisis, su continuidad se vio interrumpida por la recesión de 1995 (efecto tequila), para posteriormente iniciar un proceso de recuperación hasta 1997, donde alcanza un índice de 112,8. No obstante ello, la ocupación manifiesta una caída lenta pero continua producto, entre otros factores, de la implementación de políticas macroeconómicas (reajuste, achicamiento del Estado, flexibilidad laboral, proceso de privatizaciones, etc.), cambios en el aparato productivo de algunas industrias y la incorporación de tecnologías que reemplazan la mano de obra con mejoras en la productividad, llegando en 1997 a un índice de 89,8. Según datos del COFI<sup>7</sup>, la producción industrial después de una década de crecimiento anual promedio negativo (-2%), crece en el período 1991-97 a una tasa anual promedio del orden del 4,9%. Entre otros factores, la estabilidad económica sumada a la recuperación del PBI, marcan un cambio importante en la evolución de la producción manufacturera. Sin embargo, el crecimiento de la producción industrial no detuvo la caída de la cantidad de establecimientos industriales, al menos hasta 1993, y una gran disminución de obreros ocupados, evidenciando un proceso de especialización basado en economías de escala y marcadamente orientado hacia las grandes empresas.

El crecimiento de la producción industrial se vio detenido en 1995, según muestra el indicador del desempeño del sector manufacturero elaborado por el Ministerio de Economía (EMI), donde la producción industrial decreció un 4,6% respecto del año anterior. Además de la recesión vinculada al efecto tequila, el freno en el ritmo de crecimiento se acentuó como tendencia y se vio acrecentado en los sectores vinculados al consumo interno, al cortarse el cré-

dito al consumo y no estar consolidada y generalizada la estructura industrial exportadora (sobre todo en las pequeñas y medianas industrias), por el contrario, el liderazgo en el ranking de crecimiento correspondió a los productores de bienes exportables.

Como ya expresamos con anterioridad, desde 1996 hasta la actualidad, la producción industrial tiene un ritmo de ascenso importante, con un crecimiento del 8,7% en 1997 y del 6% en los primeros seis meses de 1998, observándose en este último período un marcado proceso de desaceleración del crecimiento de la producción a partir de las repercusiones directas e indirectas de la crisis asiática.

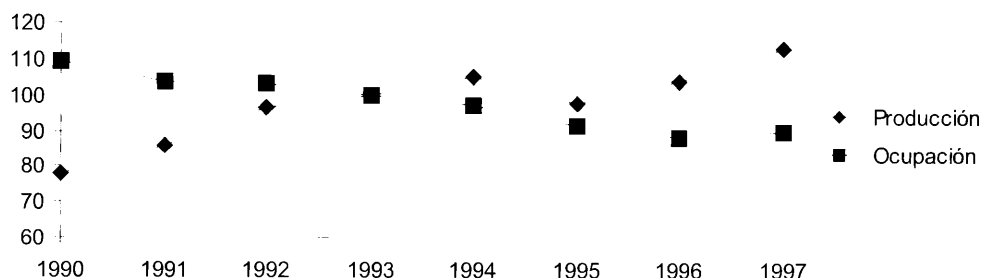
En este último período, y con relación a igual período de 1997, las ramas industriales con mejor desempeño han sido los agroquímicos, automotores y neumáticos, materias primas plásticas y gases industriales. Estos incrementos se deben principalmente a la creciente demanda del sector agrícola, el aumento de las exportaciones al Mercosur, el crecimiento de productos manufacturados de plásticos y la diversificación de usos manufactureros. Por encima del promedio se destacaron también las producciones de cemento, hierro primario, carnes blancas y aceites. Si bien, en julio de 1998 el sector siderúrgico desaceleró su actividad de manera notoria (según el EMI de julio de 1998: -18%) ya que algunas empresas no soportaron la competencia externa de firmas de Asia, considerando esta situación por algunas empresas locales como desleal, ya que venden por debajo de los costos (dumping).

Para el resto del año 1998 y el año 1999 se espera una nueva desaceleración de la producción industrial, producto de la profundización de la crisis asiática y de conflictos puntuales como el de Brasil, que afectan particularmente a los sectores más expuestos a la competencia externa y dependientes del mercado brasileño.

En síntesis, la industria Argentina ha sido parte de las grandes transformaciones de los años 90 y en general tuvo un comportamiento vinculado a la evolución de la economía. El proceso de apertura económica, modificó la estructura misma de la industria manufacturera, donde la competencia externa da lugar a un nuevo proceso de especialización industrial.

En este contexto, una parte no mayoritaria del sector industrial desarrolla un proceso de reconversión con fuertes inversiones en la incorporación de tecnología, reformas de la organización de los procesos productivos y avances en los productos, que permite a algunas empresas acercarse a niveles de competitividad internacional. Este proceso se da más a nivel de empresas que de ramas de la industria, y

**Industria manufacturera en el país: evolución de los índices de producción y ocupación. Período 1990-97**



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998  
Nota: Se toma el año 1993 como índice 100.

dentro de éstas, se da más en las empresas más grandes, tanto de capitales nacionales como extranjeros.

El resto de la industria reacciona ante los cambios de manera muy diversa. Muchas empresas cierran ante la imposibilidad de competir en el mercado mundial y otras subsisten, desarrollando distintas estrategias: reducción de costos, inversiones selectivas, reformulación de la organización del proceso productivo con expulsión de mano de obra, etc., pero sin poder alcanzar los niveles de competitividad internacional.

Hacia fines de 1998, la desaceleración del crecimiento económico, permite estimar para el año 1999 una tendencia declinante de la actividad industrial, siendo las proyecciones no muy alentadoras, tanto desde el punto de vista macroeconómico (en 1997 la economía creció el 8,6%, en 1998 la suba fue del 4,2% y en 1999 se prevé una caída del 1,5%) como de la perspectiva de la industria manufacturera, donde los sectores más perjudicados serán las petroleras, automotrices, siderúrgicas, papeleras, textiles y constructoras, mientras que entre los sectores menos afectados por la crisis se destacan las tabacaleras, poco sensibles a los vaivenes de la economía.

Se analiza a continuación la evolución de los distintos sectores, a los efectos de tener un panorama más detallado del comportamiento de las distintas ramas que integran la industria manufacturera.

### **Panorama de la producción industrial por grandes agrupamientos período 1990/1998**

Los cambios en la industria manufacturera no se han producido de manera uniforme, se observan significativas diferencias entre los distintos sectores que serán analizados

por agrupamientos (ver cuadros: Índice de producción industrial e Índice de obreros ocupados).

### **Elaboración de alimentos y bebidas**

En el período 90-97, el índice del volumen físico de la producción se incrementó en forma continua, observándose un crecimiento del 36,3, mientras que la ocupación se mantiene estable hasta 1994 donde se inicia un ciclo declinante, registrándose un comportamiento negativo del 7,9. Esta rama se encuentra entre las más dinámicas de la industria manufacturera, con una tasa de crecimiento anual promedio positiva del 4,1%<sup>a</sup>.

La evolución de los índices de producción y ocupación muestran a partir de 1993 un aumento de la productividad del sector, siendo en 1997 superior al nivel general de la industria. La rama en análisis da cuenta de la mayor inversión directa sectorial, con 7.723 millones de dólares.

Es válido destacar que este sector integra un grupo muy variado de subsectores, algunos de los cuales producen solamente para el mercado interno y otros cubren el mercado doméstico y el externo (Mercosur, C.E., E.E.UU.) lo cual implica cambios en la organización productiva, incorporación de tecnología, investigación y desarrollo, capacitación y formación técnica, mejorar constantemente la calidad de los productos.

En 1997 solo el 60% del total de divisas logradas por exportaciones del complejo alimentario provenían de la industria, por lo que nuestro país continuó exportando una gran cantidad de commodities que se destinan a elaboración, fraccionamiento y envasado en los países importadores.

En 1997 el saldo de alimentos manufacturados fue de 3.313 millones, exportando por 3.949 e importando por 636 millones, si incorporamos grasas y aceites, el saldo

### **Índice de producción industrial en el país**

	1990	1997	Evolución
Nivel general	77,7	112,8	35,1
Elaboración de alimentos y bebidas	80,2	116,5	36,3
Elaboración de productos de tabaco	85,9	103,4	17,5
Fabricación de productos textiles	105,4	100,1	-5,3
Fabricación de prendas de vestir	90,3	102,5	12,2
Curtido de cueros, talabartería y calzado	75	120,1	45,1
Producción de madera y corcho (no incluye muebles)	80	118,2	38,2
Fabricación de papel y productos de papel	76,2	124,1	47,9
Editoriales, imprentas y otros	51,2	102,2	51
Destilería de petróleo y otros	89,9	102,1	12,2
Fab. de sustancias y productos químicos	81	117,7	36,7
Fabricación de productos de caucho y plástico	60,9	118,6	57,7
Fabricación de otros productos minerales no metálicos	70,4	100,8	30,4
Fabricación de metales básicos	110,9	134,4	23,5
Fab. de productos elaborados de metal (excepto maquinaria y equipo)	74,2	93,3	19,1
Fabricación de maquinaria y equipo	94,5	110,6	16,1
Fabricación de maquinaria de oficina, contabilidad e informática	121	64,2	-56,8
Motores, equipos y suministros eléctricos	88,5	94,9	6,4
Fabricación de equipos y aparatos de radio, TV y comunic.	46,7	120,9	74,2
Fabricación de instrumentos médicos, ópticos, relojes.	134,2	93,3	-40,9
Fabricación de vehículos automotores y autopartes.	38,7	122	83,3
Fabricación de otros equipos de transporte	103,7	107,7	4
Fabricación de muebles e industrias manufactureras NCP	59,2	123,9	64,7

Fuente: Elaboración propia en base a información de Anuario Clarín 1998.

Nota: Se toma el año 1993 como índice 100.

positivo fue 5.469 millones y si incorporamos la producción primaria de alimentos, entonces el saldo positivo fue de 7.311 millones de dólares. En ese año las exportaciones totales de alimentos crecieron el 3,3% respecto del año anterior, el 50% del total de las ventas externas, contra una importación de 1.760 millones, el 5,8% de compras. Gran parte de las divisas por exportaciones de alimentos provinieron de países de América, correspondiendo el 40,2% al Mercosur.

El sector agropecuario argentino exportó en 1997 14.739 millones entre productos primarios y manufacturas, de los cuales el sector alimentario aportó 12.316 millones, incluidos los cereales. El sector contribuyó, con el 50% de las exportaciones del país repartidos en Animales Vivos y Productos del Reino Animal 2.177 millones, Productos del Reino Vegetal 4.498 millones, Grasas y Aceites 2.210 millones y Productos de las Industrias Alimentarias, Bebidas, Tabaco y Sucedáneos 3.949 millones.

Se presenta a continuación un análisis de los principales productos del sector a modo de tener una visión de comportamiento más clara:

La variación porcentual de la producción de carnes rojas en julio 98 respecto a igual mes del año anterior fue negativa, del orden del 19,5%. La producción se ha visto afectada

por la disminución en la oferta de la hacienda lo que ha derivado en un importante ingreso de carne australiana, a menores costos que los locales. Se da una concomitancia del incremento del costo de la hacienda con una caída de los precios internacionales, que ha incidido negativamente en las exportaciones. En 1997 el sector cárnico argentino participó en el comercio mundial con exportaciones de 1.024 millones.

La variación porcentual de la producción de carnes blancas en julio 98 respecto de julio 97 ha sido del 10,5%. Este producto tuvo un crecimiento sostenido a lo largo de 1998, debido a su menor costo en relación a las carnes rojas, a su incorporación en la dieta alimenticia y a la disminución de las importaciones del Brasil. En 1997 las exportaciones de pescados, crustáceos y moluscos representaron 959 millones. Mientras que los preparados de carnes, crustáceos y moluscos exportaron 328 millones.

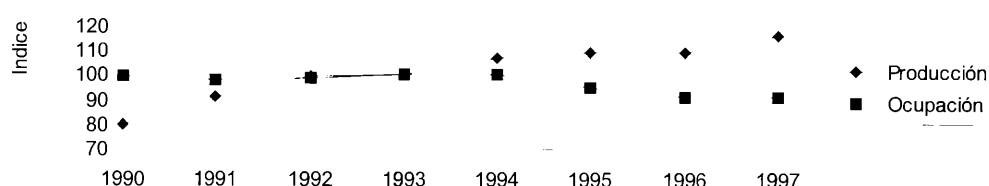
La variación porcentual de la producción de la industria láctea a julio 98 manifiesta un incremento del 5,5% en relación a igual mes del año anterior, producto de las mejoras en el procesamiento de la leche en polvo y de una mayor disponibilidad. La mayor parte de la producción se exporta al Mercosur. La exportación de leche y productos lácteos en 1997 fue de 397 millones.

**Índice de obreros ocupados en la industria en el país. Años 1990 y 1997**

	1990	1997	Evolución
Nivel general	109,1	89,8	-19,3
Elaboración de alimentos y bebidas	99,4	91,5	-7,9
Elaboración de productos de tabaco	118,1	79,5	-38,6
Fabricación de productos textiles	135,4	85,6	-49,8
Fabricación de prendas de vestir	126,6	78,5	-48,1
Curtido de cueros, talabartería y calzado	116,2	85,5	-30,7
Producción de madera y corcho (no incluye muebles)	103,4	91,1	-12,3
Fabricación de papel y productos de papel	102,7	85,8	-16,9
Editoriales, imprentas y otros	93,1	89,5	-3,6
Destilería de petróleo y otros	197,4	66,9	-130,5
Fab. de sustancias y productos químicos	104,7	94,8	-9,9
Fabricación de productos de caucho y plástico	95,7	103,1	7,4
Fabricación de otros productos minerales no metálicos	105,9	86,7	-19,2
Fabricación de metales básicos	149,7	92,5	-57,2
Fab. de productos elaborados de metal (excepto maquinaria y equipo)	97	95,7	-1,3
Fabricación de maquinaria y equipo	124,2	89,2	-35
Fabricación de maquinaria de oficina, contabilidad e informática	117,4	83	-34,4
Motores, equipos y suministros eléctricos	126,4	85,4	-41
Fabricación de equipos y aparatos de radio, TV y comunicaciones	79,2	66,8	-12,4
Fabricación de instrumentos médicos, ópticos, relojes.	121,3	90,4	-30,9
Fabricación de vehículos automotores y autopartes.	91,6	93,6	2
Fabricación de otros equipos de transporte	119	80,4	-38,6
Fabricación de muebles e industrias manufactureras NCP	92,6	83,9	-8,7

Fuente: Elaboración propia en base a información de Anuario Clarín 1998.  
Nota: Se toma el año 1993 como índice 100.

**Elaboración de alimentos y bebidas en el país. Período 1990-1997**



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998



Esta es otra de las ramas de la industria alimenticia que amplía en forma permanente su variedad de productos, debido a la necesidad de satisfacer la demanda cada vez más estratificada, de una creciente población urbana, exigente y muy propensa a cambiar sus pautas de consumo y, finalmente, para acortar la brecha tecnológica y poder competir internacionalmente.

La producción de aceites y subproductos oleaginosos de 1998 registra un importante incremento respecto al mismo mes del año anterior (del 34,6%). La industria elaboradora de aceites y derivados de la soja continúan en expansión, beneficiada por la mayor disponibilidad de materia prima. El incremento de las exportaciones se da en el marco de la caída internacional de los precios, debido a la sobreproducción de EE.UU. y Brasil. En cuanto al comercio internacional de aceites y derivados del girasol se ha beneficiado por las pérdidas de la cosecha de girasol en los países de la Europa del este. El sector grasas y aceites tuvo en 1997 un saldo de 2.156 millones, exportó por 2210 millones e importó 54 millones.

La producción de harina de trigo ha sufrido una variación negativa del 2,1% en julio 98 respecto a julio del año anterior. El sector se vio afectado por la disminución de las exportaciones a Brasil; si bien se registró un incremento del mercado interno doméstico, no bastó para compensar la caída de las exportaciones.

La fabricación de productos de panadería y pastas se ha incrementado un 16,9% en julio 98 respecto a igual mes del año anterior. Este sector manifiesta por un lado, una diversificación creciente de la oferta interna de productos y por otro lado, una caída de los precios debido a factores ya mencionados, que inciden coyunturalmente en el sector.

La producción de yerba mate elaborada presenta a julio 98 una variación negativa del 13,5% respecto a igual mes del año anterior. En ese sentido, el sector se ha visto muy perjudicado por las inundaciones que han azotado al país en 1998.

La producción de azúcar manifiesta una evolución negativa del 2,4% durante el año 98 respecto a 1997. La molienda de caña de 1998 tuvo un rendimiento inferior en relación al año anterior debido a las fuertes inundaciones que afectaron el área cultivada de la provincia de Tucumán.

En cuanto al rubro bebidas<sup>9</sup>, los licores presentan a junio 98 una variación porcentual de la producción del 6,7% respecto a igual mes del año anterior. La producción de gaseosas por su parte, manifiesta una variación porcentual del 19,1% en junio 98 respecto a junio del año anterior. La producción de cerveza sufrió una variación negativa del 4,8% en el mes de julio 98 respecto a julio 97.

A modo de conclusión, la industria de la alimentación en particular, y el sector alimentario en general, pueden consolidarse como uno de los pilares del crecimiento Argenti-

no y del interior de la provincia, no obstante ello, se plantea la necesidad de una mayor integración de la agroindustria al sector primario, requiriendo el sector de reconversión tecnológica y economías de escala adecuadas. Hoy por el contrario, el sector agroindustrial, como numerosos renglones del agropecuario, está atomizado y sin poder global de negociación.

Como los demás sectores, el sector alimenticio reclama por el alto costo Argentino: créditos caros para la rentabilidad de gran parte del sector, (y la necesidad de créditos bien dirigidos que privilegien la prioridad estratégica global, la capacidad de comercialización y la profesionalización a las garantías reales), altas cargas tributarias, alto costo de la energía, alta incidencia de la mano de obra en el costo del producto, alto costo de los servicios, etc., el incremento de las plantas de frío, el mejoramiento de los puertos y la eficientización y saneamiento del sistema aduanero.

Además, las empresas de alimentos argentinas cuentan con un nivel de competitividad bajo frente a una creciente competencia externa y la sobreoferta mundial de productos elaborados. Es necesario incentivar la investigación y desarrollo para superar la calidad de los productos, y las fronteras del marketing, para ello es menester reorientar el papel del Estado.

A pesar de las dificultades que plantea la competencia y la imposibilidad a corto plazo para mejorar la situación de la industria alimenticia es necesario dirigir los esfuerzos inmediatos hacia los productos, resaltando aspectos estratégicos de la demanda consumidora: cualidades nutricionales, variedad de sabores, tamaños practicidad en el uso, mejoras en la conservación requerida, packaging. Es muy clara la preferencia masiva hacia productos prácticos y fáciles de conservar (congelados, precocidos, deshidratados, en conserva, etc.).

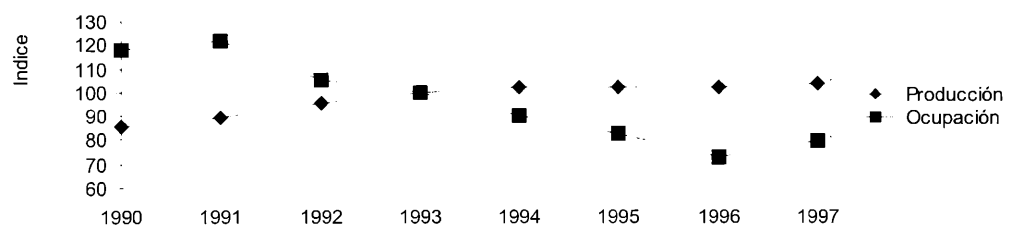
### Elaboración de productos de Tabaco

En el período 1990-97 la evolución del índice de producción industrial manifiesta hasta 1993 un incremento, a partir de allí tiende a estabilizarse, no aumenta ni decrece, mientras que la ocupación obrera inicia en 1991 un proceso de disminución progresivo, con una leve recuperación en el último año.

La evolución de la producción manifiesta un crecimiento del 17,5 en tanto que la ocupación decreció un 38,6. La tasa de crecimiento del sector, promedio anual 1990/1997 ha sido del 2,4%<sup>10</sup>.

La evolución de los índices de producción y ocupación muestran a partir de 1993 un aumento de la productividad sectorial, en 1997 se registran valores iguales al nivel general de la industria, siendo una rama de baja inversión directa en el período 90/97, con un total de 255 millones de

**Elaboración de productos de tabaco en el país.**  
**Período 1990-1997**



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

dólares (0,9% de la inversión total).

Para el análisis por productos del sector sólo se ha tenido acceso a la producción de cigarrillos, la cual ha registrado a julio 98 una variación porcentual positiva del 10,7% respecto a julio 97.

### Elaboración de productos textiles

En el período 90-97 la producción del sector ha sufrido altibajos, la evolución del índice de producción ha tenido un comportamiento negativo del 5,3, mientras que la ocupación se encuentra entre las que han tenido un comportamiento negativo muy elevado del 49,8. Ello podría explicarse por la incapacidad del sector fabril local de competir con los productos importados que llegan al mercado con precios muy bajos, ello deviene en cierre de fábricas y consecuencias colaterales. Este sector industrial se encuentra entre los menos dinámicos de la industria manufacturera, con una tasa de crecimiento promedio anual negativa del 2,1%.

La evolución de los índices de producción industrial y ocupación muestran a partir de 1993 un leve aumento de la productividad, siendo en 1997 inferior al nivel general de la industria manufacturera.

Las materias textiles y sus manufacturas tuvieron en 1997 un saldo negativo de 219 millones en su balanza comercial, exportando 845 millones e importando 1.064.

La industria textil manifiesta en julio 1998 niveles inferiores de producción de hilados de algodón (-2,3%) respecto a igual mes del año anterior, mientras que las fibras sintéticas y artificiales aunque registra valores negativos, tuvieron un leve incremento en la fabricación de respecto a igual mes del año anterior (-1,4). Este último se debe al crecimiento de las exportaciones a Brasil.

La industria textil es una de las que ha tenido bajo dinamismo, si se compara julio 98 respecto a igual mes del año

anterior, se registran caídas en todos los subsectores. El sector se ha visto muy perjudicado por el incremento de las importaciones de confecciones, telas, hilados y fibras principalmente del Sudeste Asiático y Brasil, junto con una caída generalizada de los precios de estos productos, son las causas de la actual situación por la que atraviesa el sector en argentina. La crisis del sector transformó su modo productivo, en particular en la confección y los tejidos, donde las fábricas como estructura formal fueron desmanteladas, con una expulsión masiva de su mano de obra, la cual se ha insertado en el mercado laboral "vía trabajo informal" a través de un sistema denominado fassón<sup>11</sup>.

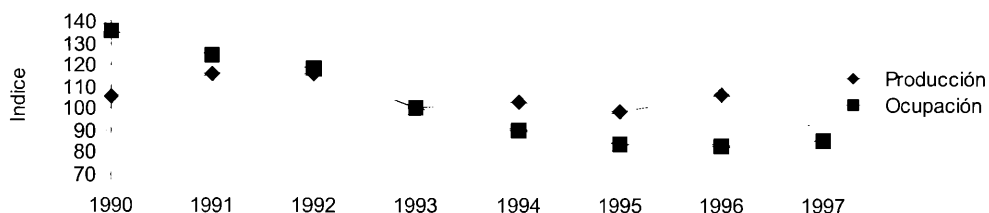
### Fabricación de prendas de vestir

En el período 90-97 el índice de producción presenta altibajos, con incrementos y caídas bruscas, registrándose un comportamiento positivo del 12,2, mientras que la ocupación inicia en 1990 un ciclo declinante ininterrumpido hasta 1996 que tiende a mantenerse, observándose una caída de la ocupación del 48,1.

Todo lo mencionado muestra la tendencia del sector a un reajuste constante en el mercado ante situaciones coyunturales. Tanto este sector como los textiles muestran su vulnerabilidad ante la exposición externa. El subsector indumentaria ha tenido una tasa de crecimiento promedio anual 90/97 del 1,1%.

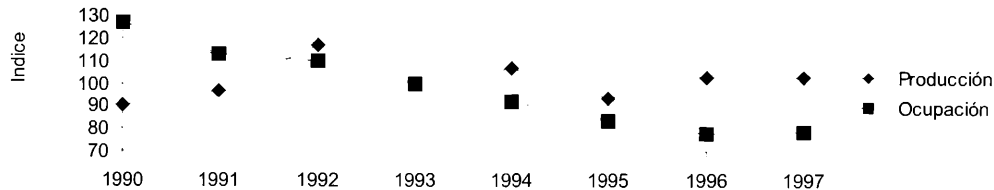
La evolución de los índices de producción y ocupación manifiesta a partir de 1993 un aumento de la productividad, que en 1997 iguala el nivel general de la industria manufacturera. La inversión directa en los sectores textil y prendas de vestir fue de 230 millones de dólares, representando el 0,8% del total, por lo que se encuentran entre los sectores de la industria manufacturera de baja inversión directa en el período 90/97.

**Elaboración de productos textiles en el país.**  
Período 1990-1997



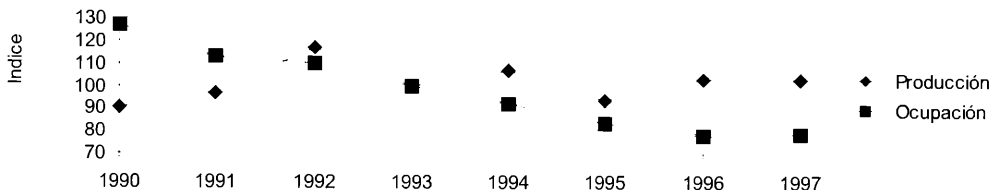
Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

**Fabricación de prendas de vestir en el país.**  
Período 1990-1997



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

**Curtido de cueros, talabartería y calzado en el país.**  
Período 1990-1997



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

### Curtido de cueros, talabartería y calzado

En el período 1990-97 el índice de producción tuvo un crecimiento ininterrumpido hasta 1995 donde se produjo una caída de la producción (efecto tequila) pero se recupera y continúa la evolución, llegando al 45,1. La ocupación por su parte, tuvo un comportamiento negativo, del orden del 30,7. Esta rama se encuentra entre las más dinámicas de la industria manufacturera, con una tasa de crecimiento anual promedio del 4,7%.

La evolución de los índices de producción y ocupación indican a partir de 1993, una caída brusca y un rápido incremento de la productividad, sin embargo, en 1997 alcanza valores muy superiores al nivel general de la industria. Este sector se encuentra entre los que cuenta con baja inversión directa: 55 millones de dólares (0,2% de la inversión total).

Es importante destacar que el sector nacional debe hacer frente al impacto de la industria del calzado de origen brasileño. Si bien nuestro país es un productor tradicional de los productos derivados del cuero, en las nuevas condiciones del mercado globalizado debe competir con el mercado externo, lo cual resulta muy difícil en un mercado totalmente desregulado. En cuanto a la ocupación, esta es una industria tradicionalmente intensiva en mano de obra, por lo cual, dada la disminución que sufrió, se infiere que el sector atraviesa por una situación crítica.

El sector pieles, cueros y manufacturas tuvo en 1997 un saldo positivo de 1.017 millones en su balanza comercial. Exportó 1.099 millones e importó 82 millones. La industria del calzado tuvo un saldo negativo de 100 millones, exportó 104 millones e importó 204 millones.

### Producción de madera y corcho<sup>12</sup>

En el período 1990-97 el índice de producción industrial presenta altibajos, tiene una tendencia general al crecimiento con una caída brusca en 1995 y una recuperación importante en el último año, la evolución ha sido positiva del 38,2; la ocupación obrera por su parte tuvo un comportamiento estable hasta 1994, con una caída en 1995 y una recuperación en 1997, la evolución de la ocupación muestra una disminución del 12,3. Esta rama cuenta con una ta-

sa de crecimiento promedio anual módica del 2,4%.

Los índices de producción y ocupación del sector indican que a partir de 1993 la productividad sectorial ha decrecido, presenta altibajos a raíz de la sobreoferta y saturación del mercado de productos de origen asiático, en especial todo lo que se relaciona con decoración de interiores, sin embargo en 1997 supera levemente el nivel general de la industria manufacturera. Esta rama cuenta con una baja inversión directa, con un total de 376 millones de dólares (1,3% de la inversión total de la industria manufacturera). El sector madera, carbón vegetal, manufacturas de madera, corcho y espartería o cestería tiene en 1997 un saldo negativo de 41 millones. El sector exportó un total de 135 millones e importó un total de 176 millones.

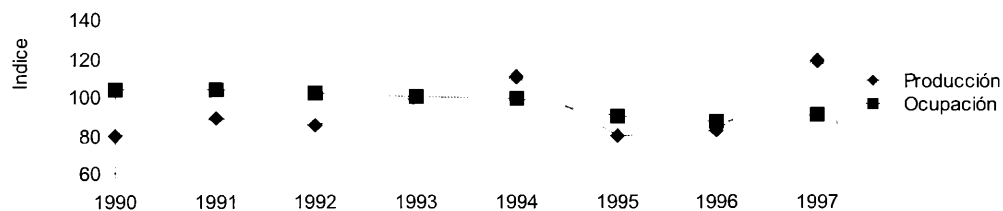
### Fabricación de papel y productos de papel

En el período 1990-97 el índice de producción industrial se incrementó en forma continua, el sector registra uno de los crecimientos más altos 47,9, de la industria manufacturera, en tanto que la ocupación se mantiene estable hasta 1994 donde comienza a decaer, presentando un comportamiento negativo del 16,9. Esta rama se encuentra entre las industrias que se clasifican como dinámicas dentro de la industria manufacturera, con una tasa de crecimiento anual promedio del 6%.

La evolución de los índices de producción y ocupación manifiesta a partir de 1993 un incremento continuado de la productividad, logrando en 1997 valores muy superiores al nivel general, pese a la incidencia de la caída de la ocupación obrera. Este sector cuenta con una inversión directa media, con un total de 1.442 millones de dólares (el 5% de la inversión total en la industria manufacturera).

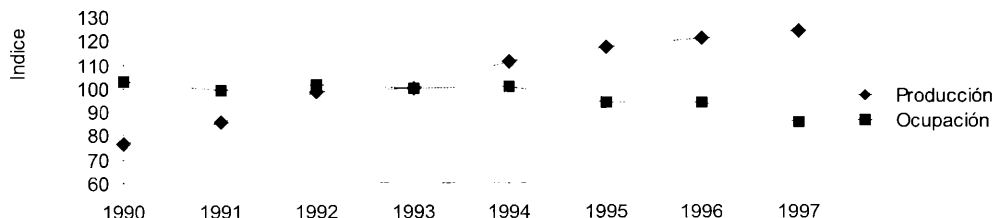
La industria del papel y del cartón sufrió una baja en su producción del 12,4% en julio 98 respecto a igual mes del año anterior. Las fábricas nacionales han reducido sus ventas en el mercado interno ante la creciente importación de papel. La industria de pasta de madera, desperdicios de papel y cartón tuvo en 1997 un saldo negativo de 749 millones, exportó 388 millones e importó 1.137. La industria del papel y cartón importó un total de 871 millones.

**Producción de madera y corcho en el país.**  
Período 1990-1997



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998  
Nota: no incluye muebles

**Fabricación de papel y productos de papel en el país.**  
Período 1990-1997



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

### Editoriales, imprentas y otros

En el período 1990-97 el índice de producción industrial manifiesta un crecimiento continuo hasta 1993 donde se estabiliza pero se ve afectado por la crisis del 95, a partir de allí se inicia una etapa de recuperación de la producción, con un crecimiento del 51. La ocupación decae levemente en el 91, se recupera en 1992 y se estabiliza hasta el 95, donde inicia una caída que sin ser brusca, es continuada, el decrecimiento de la ocupación es del 3,6. Este sector se encuentra entre los más dinámicos de la industria manufacturera, con una tasa de crecimiento anual promedio positiva del 8,5%. La evolución de los índices de producción y ocupación indica a partir de 1993 un comportamiento muy particular de la productividad (acorde a lo acontecido con la producción), logrando en 1997 valores muy inferiores al nivel general. La inversión directa en el sector ha sido de 121 millones de dólares (representando el 0,4% de la inversión total en la industria manufacturera).

### Destilería de petróleo y otros

En el período 1990-97 la producción industrial se mantuvo prácticamente estable, manifiesta un crecimiento del 12,2, mientras que la ocupación inicia en el 90 una caída que se prolonga en el período, con una caída brusca en el 96 y tiende a recuperarse en el 97, esta industria es la más afectada en cuanto a la mano de obra con una caída del 130,5. El sector coque, derivados de petróleo y combustible nuclear se encuentra entre las ramas que tuvieron un crecimiento módico, con una tasa de crecimiento promedio anual del 1,2%. La evolución de los índices de producción y ocupación indica que a partir de 1993 la productividad del sector se ha incrementado, sin embargo en 1997 refiere un nivel inferior

al general de la industria manufacturera. Se reconoce el grado de exposición de estas industrias a las fluctuaciones del comercio internacional. La inversión directa en derivados de petróleo y gas fue 5.454 millones de dólares. Los combustibles, aceites minerales y productos de su destilación exportaron en 1997 3.063 millones e importaron 899 millones. El saldo fue de 2.164 millones.

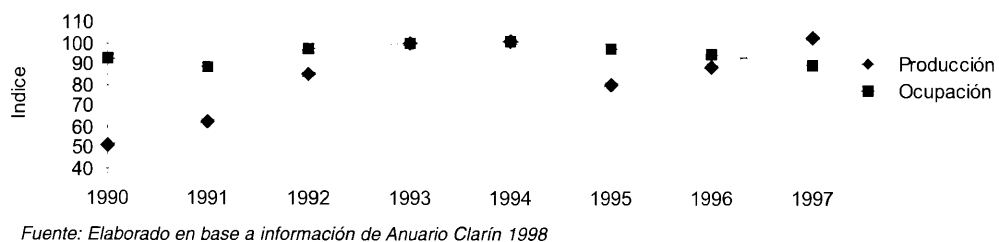
Vale destacar que desde inicios de los años 90 este sector de la industria ha sufrido una serie de cambios estructurales, y que con el gerenciamiento privado se ha dado lugar a una reducción de personal vía "retiro voluntario", indemnizaciones, despidos, flexibilización laboral, cambios tecnoproductivos. Una parte de esa mano de obra se reinsertó en el mercado laboral a partir de la conformación de una serie de pymes de servicios dentro del mismo rubro e industrias conexas (petroquímica, plásticos). Por otro lado, gran parte de la mano de obra se derivó hacia actividades terciarias que en el corto plazo fracasaron, con lo cual se incrementó el desempleo, el subempleo y el empleo informal.

En la comparación de julio 98 respecto a igual mes del año anterior el petróleo procesado incrementó su producción un 5,3%, el diesel oíl tuvo una variación de 106,1%, el asfalto aumentó el 39,5%, el combustible para retropropulsión tuvo una variación del 20,4%, el gas licuado de petróleo se incrementó el 19,9%, el gas oíl creció un 5,3% y las naftas 3,4%. Mientras que el fuel oil cayó un 10,2%. El procesamiento y extracción de petróleo ha crecido mientras que los crudos registraron una caída del 40%. Los gases industriales se incrementaron el 13,5%.

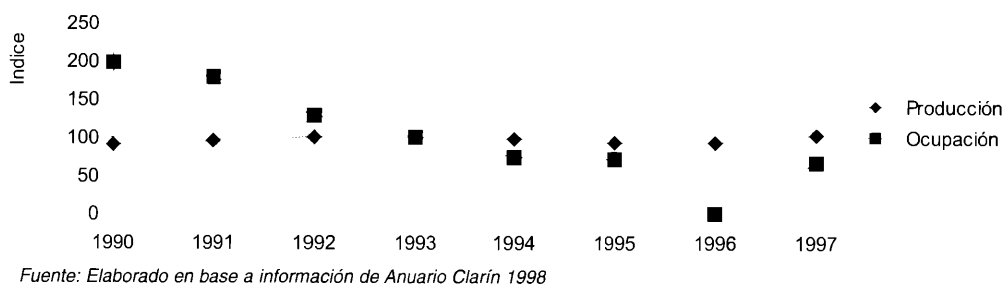
### Fabricación de sustancias y productos químicos

En el período 1990-97 el índice de producción industrial

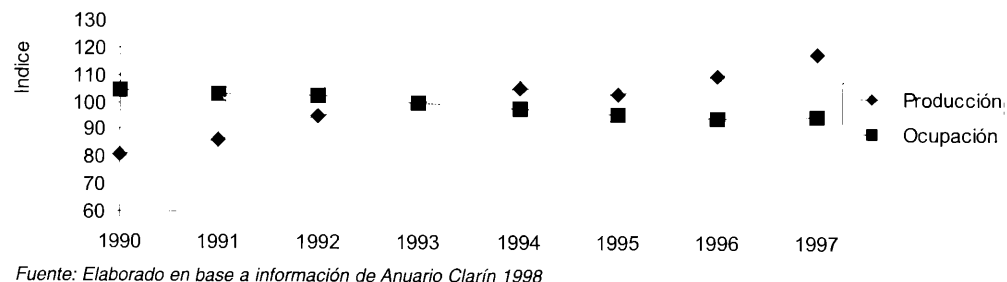
**Editoriales, imprentas y otros en el país.**  
Período 1990-1997



**Destilería de petróleo y otros en el país.**  
Período 1990-1997



**Fabricación de sustancias y productos químicos en el país.**  
Período 1990-1997





muestra un crecimiento continuo hasta 1995 (efecto tequila) y se recupera, el sector tuvo un crecimiento del 36,7, mientras que la ocupación obrera tuvo un comportamiento negativo en todo el período, la disminución fue del 9,9, baja si se lo compara con otros sectores debido a que requiere mano de obra calificada, especializada. Este sector se encuentra entre los dinámicos de la industria manufacturera, con una tasa de crecimiento promedio anual 5,3%.

La evolución de los índices de producción y ocupación muestra que a partir de 1993 la productividad sectorial se incrementó, logrando en 1997 valores levemente superiores al general de la industria manufacturera. Siendo una de las ramas que cuenta con una inversión directa media, con 2.956 millones de dólares (el 10,3% de la inversión total de la industria manufacturera).

Los productos de las industrias químicas y conexas tuvieron en 1997 un saldo negativo de 2.745 millones. Exportando 1.283 millones e importando 4.028 millones. Los productos químicos inorgánicos importaron 284 millones, los productos químicos inorgánicos 1.562 millones, los productos farmacéuticos 478 millones, abonos 245 millones, productos diversos de las industrias químicas 606 millones.

Los productos químicos básicos han registrado una caída del 1,4% en julio 98 respecto a igual mes del año anterior. El sector se ha visto perjudicado por el ingreso al mercado local de productos de origen asiático y por el stop de funcionamiento de plantas por motivos técnicos.

Los agroquímicos, por su parte incrementaron su producción el 1,3% en julio 98 respecto del mismo mes del año anterior, debido a la caída de los precios de los productos cerealeros, que afectó a los productores agropecuarios.

### Fabricación de productos de caucho y plástico

En el período 1990-97 el índice de producción manifiesta un crecimiento hasta 1994, decae y se recupera, se incrementó el 57,7, mientras que la ocupación también registró un incremento del 7,4. Es uno de los pocos sectores que ha logrado mantener la ocupación dentro de parámetros medianamente estables, con evolución positiva de ambos indicadores. Este es uno de los sectores más dinámicos de la industria manufacturera, con una tasa de crecimiento

promedio anual del 8,1%.

La evolución de los índices de producción y ocupación manifiesta que la productividad del sector presenta altibajos a partir de 1993, como consecuencia de su alto grado de exposición a los cambios en la economía mundial, adquiriendo en 1997 valores levemente inferiores al nivel general. Esta rama ha contado con una inversión directa baja; en la fabricación de productos plásticos se invirtió 220 millones de dólares (el 0,8% de la inversión total), mientras que la fabricación de productos de caucho recibió el 0,4% de la inversión total en industria manufacturera.

Los plásticos, caucho y manufacturas han tenido en 1997 un saldo negativo de 1.443 millones. Exportaron un total de 483 millones e importaron 1.926 millones.

Las materias primas plásticas registran un crecimiento ínfimo (0,1%) en julio 98 respecto a julio del año anterior, debido al aumento de las importaciones de productos asiáticos a muy bajos precios, inferiores a los costos locales.

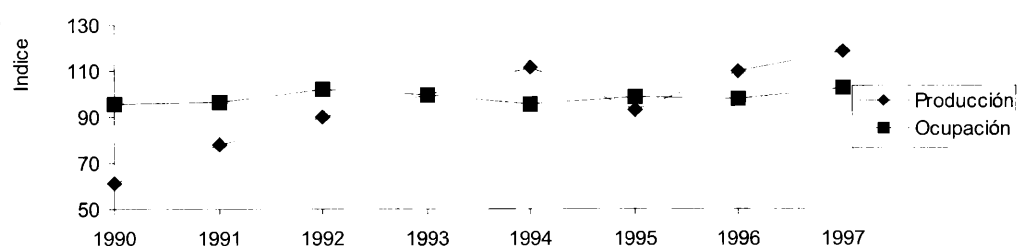
La elaboración de manufacturas de plásticos disminuyeron en julio 98 el 9,6% respecto a igual mes del año anterior, esto se produce en un contexto de desaceleración de la actividad automotriz y menores despachos en la construcción, sin embargo se incrementó la producción de envases plásticos para alimentos, especialmente para la industria láctea.

Este sector de la industria se ha visto afectado por el incremento de las importaciones y disminución de la rentabilidad debido a la caída de los precios internacionales, por la evolución de la crisis asiática y sus consecuentes repercusiones en la región (devaluaciones).

### Fabricación de otros productos minerales no metálicos

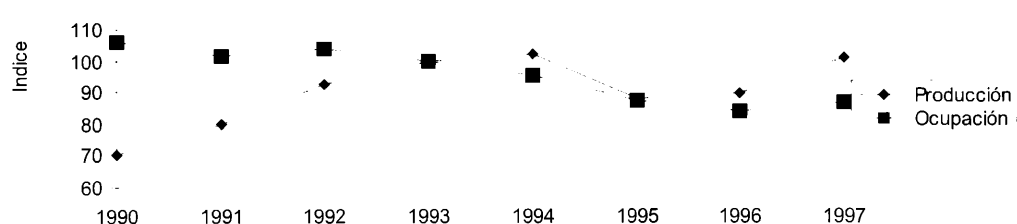
En el período 1990-97 el índice de producción industrial se incrementa en forma continua hasta 1994, en el 95 el sector sufrió los efectos residuales de la crisis mexicana, en el 96 comienza a perfilarse un incremento de la producción, que llegó en el 97 al 30,4, producto del reacomodamiento del mercado. La ocupación se vio afectada por una disminución del 19,2. Las industrias que se nuclean en este sector son intensivas en el uso de mano de obra, por lo tanto se infiere que la caída de la ocupación se debe al cierre de plantas.

**Fabricación de productos de caucho y plástico en el país. Período 1990-1997**



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

**Fabricación de otros productos minerales no metálicos en el país. Período 1990-1997**



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

La evolución de los índices de producción y ocupación manifiesta a partir de 1993 una caída importante de la productividad, mostrando en 1997 valores inferiores al nivel general. El sector materiales para la construcción es uno de los sectores que ha contado con una inversión directa baja, de 770 millones de dólares (2,5% de la inversión total) mientras que en el procesamiento de minerales no metálicos recibió una inversión de 25 millones de dólares (0,1% de la inversión total de la industria manufacturera).

Las manufacturas de piedra, yeso, cemento, similares y manufacturas de vidrio tuvieron un saldo negativo de 203 millones. Exportaron 118 millones e importaron 321 millones.

La industria del cemento registró en julio 98 una caída de su producción del 3% respecto a igual mes del año anterior. Este sector es uno de los que se ha visto muy afectado por las inclemencias del tiempo, especialmente por el efecto de las lluvias que perjudican la producción y contribuyen a disminuir la reducida vida útil del producto.

Otros materiales de construcción también registró una disminución del 5,7%, debido a la caída de la producción de hierro para hormigón y vidrio para la construcción. El vidrio nacional perdió mercado a favor del importado.

### Fabricación de metales básicos

En el inicio del período 1990-97 el índice de producción industrial manifiesta un decrecimiento, sin embargo a partir de 1992 se incrementa en forma progresiva, llegando al 23,5. El índice de ocupación obrera tuvo un comportamiento negativo, registró una caída del personal ocupado del 57,2. El sector hierro y acero está entre uno de los dinámicos de la industria manufacturera, con una tasa de crecimiento promedio anual del 5,6%.

La evolución de los índices de producción y ocupación manifiesta a partir de 1993 un incremento de la productividad, llegando a 1997 con valores muy superiores al nivel general de la industria manufacturera; dado que la caída de mano de obra fue muy importante, se puede inferir que el sector ha incorporado tecnología que aumenta la producción hora/hombre. Siendo las industrias básicas de hierro y acero una de las ramas con baja inversión directa en el período 90-97: 1.179 millones de dólares, (el 1% de la

inversión total).

Los metales comunes y sus manufacturas tuvieron en 1997 un saldo negativo de su balanza comercial de 722 millones. El sector exportó 1.325 millones e importó 2.047 millones. Dentro del total de exportaciones, las manufacturas de fundición, hierro o acero sumaron 611 millones de dólares e importaron los mismos productos por 645 millones.

La producción de hierro primario presenta en julio 98 un incremento de su producción del 3,4% respecto a julio 97, el acero crudo, tuvo una disminución del 6,1% en julio 98 respecto a igual mes del año anterior. La producción de aluminio primario registra una caída del 1,6% en el mes de julio 98 respecto a julio del año anterior. La producción de envases para bienes de consumo se ha incrementado. Los laminados en caliente presentan en julio 98 un decrecimiento del 18,2% de su producción respecto a julio 97.

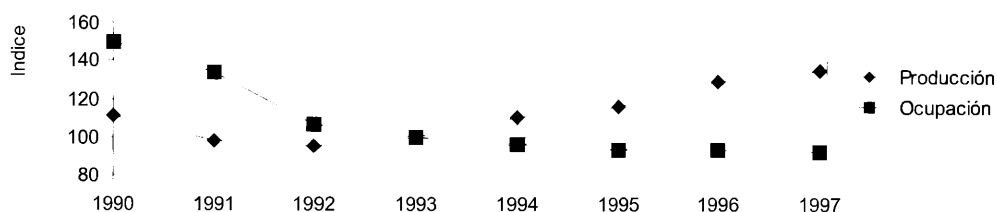
Estos sectores industriales se vieron afectados por las fluctuaciones de la industria automotriz, así como la crisis asiática y la baja de los precios del petróleo que impactaron fuertemente en el rubro tubos sin costura.

### Fabricación de productos elaborados de metal<sup>13</sup>

En el período 1990-97 el índice de producción tuvo un comportamiento positivo, con tendencia a incrementarse, excepto por la caída del año 95, el incremento fue del 19,1, mientras que la evolución de la ocupación ha sido levemente negativa, con una reducción del 1,3. Este sector se ubica entre los que ha tenido un crecimiento módico, una tasa promedio anual del 1,6%.

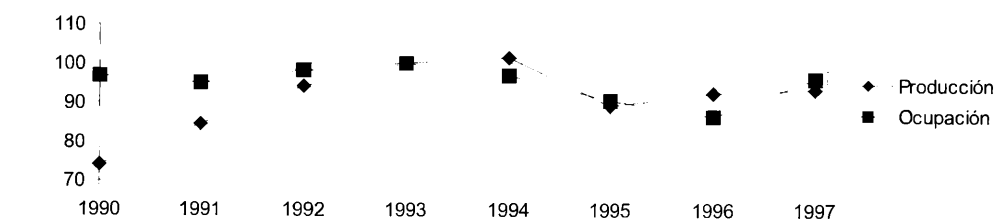
La evolución de los índices de producción y ocupación muestra que la productividad sectorial inicia a partir de 1993 una disminución importante, llegando a 1997 con valores extremadamente inferiores al nivel general de la industria manufacturera, como consecuencia de la inestabilidad económica de la región, que no se ha logrado revertir. La rama de industrias básicas de metales no ferrosos ha contado con una inversión directa baja, de 341 millones de dólares (el 1,2% de la inversión total) mientras que la fabricación de productos metálicos contó con una inversión directa también baja de 187 millones de dólares (el 0,7% de la inversión total en la industria manufacturera).

**Fabricación de metales básicos en el país.**  
Período 1990-1997



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

**Fabricación de productos elaborados de metal en el país.**  
Período 1990-1997



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

### Fabricación de maquinarias y equipo

En el período 1990-97 el índice de producción industrial tuvo un comportamiento estable, con un incremento a partir del 95 que llegó al 16,1, mientras que la ocupación tuvo una caída progresiva que llegó al 35, mostrando desde los 90 una curva descendente. El sector se encuentra entre los que ha tenido un comportamiento dinámico, con una tasa de crecimiento promedio anual del 4%.

La evolución de los índices de producción y ocupación manifiesta que la productividad sectorial se ha incrementado a partir de 1993, mostrando en 1997 valores muy superiores al nivel general de la industria manufacturera. Se podría inferir la incorporación de tecnología que reemplace a la mano de obra y permite aumentar la producción hora/hombre. Siendo esta rama una de las que ha contado con una inversión directa baja de 338 millones de dólares (el 1,2% de la inversión total de la industria).

La industria de calderas, máquinas y artefactos mecánicos exportó 890 millones en 1997 e importó 5.834 millones. Dejando un saldo negativo de 4.944 millones.

La producción de maquinaria agrícola decayó en primer lugar por la caída del precio externo de los cereales, en segundo lugar por la influencia negativa de las inundaciones, y en tercer lugar por la creciente participación de productos importados en el mercado interno.

El nivel de la actividad metalmecánica excluida la industria automotriz presenta en julio 98 una caída del 5,5% respecto a igual período anterior.

### Fabricación de maquinaria de oficina, contabilidad e informática

En el período 1990-97 el índice de producción tuvo una pri-

mera etapa, con un crecimiento elevado pero inicia otra etapa de descenso productivo, que llega en el 97 al 56,8. La ocupación también tiene un comportamiento negativo, la disminución se ha dado en todo el decenio pero no en forma brusca, presenta una disminución del 34,4.

La evolución de los índices de producción y ocupación manifiesta que la productividad ha disminuido a partir de 1993, en contraposición de lo ocurrido en la gran mayoría de los sectores de la industria manufacturera. La explicación ante tal situación es la creciente demanda de productos del sector ante el aumento de la demanda de bienes anexos al sector mobiliario.

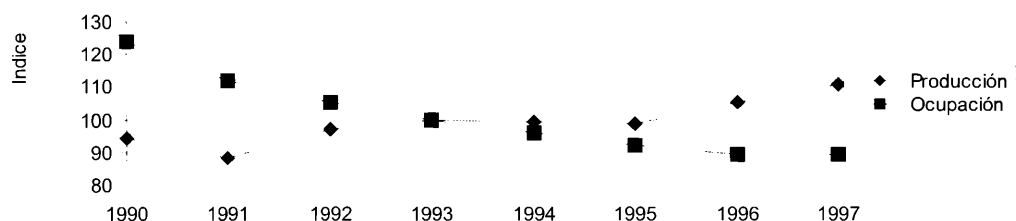
### Motores, equipos y suministros eléctricos

En el período 1990-97 el índice de producción industrial presenta altibajos, indica un reacomodamiento del sector ante los cambios del mercado, con un incremento del 6,4, mientras que la ocupación también tuvo una curva declinante, con una caída del 4,1. Este sector se encuentra entre los menos dinámicos de la industria manufacturera, con una tasa de crecimiento promedio anual negativa 0,6.

La evolución de los índices de producción y ocupación muestran que la productividad del sector ha sufrido cambios, con un aumento de la productividad recién a partir de 1996, aunque adquiriendo en 1997 valores muy inferiores al nivel general de la industria manufacturera. Este tipo de industrias produce para el mercado interno básicamente y para cubrir el Mercosur, se infiere que las caídas en la producción se debe a la inestabilidad económica de la región, La ocupación a partir de 1993 ha estado muy en relación con el comportamiento de la producción.

El sector máquinas y aparatos, material eléctrico tuvo en

**Fabricación de maquinaria y equipo en el país.**  
Período 1990-97



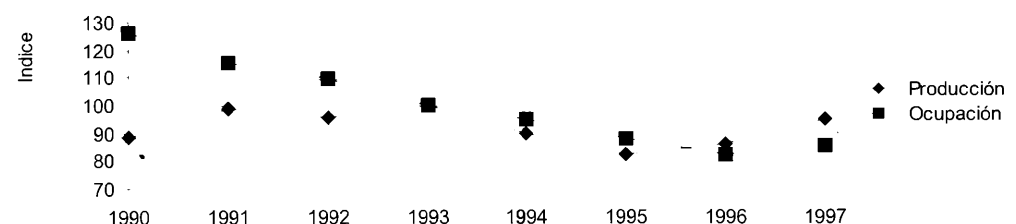
Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

**Fabricación de maquinaria de oficina, contabilidad e informática en el país.**  
Período 1990-97



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

**Motores, equipos y suministros eléctricos en el país.**  
Período 1990-97



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

1997 una balanza comercial negativa de 8.723 millones. Exportó un total de 1.221 millones e importó 9.944 millones.

### Fabricación de equipos y aparatos de radio, TV y comunicaciones

En el período 1990-97 el índice de producción sectorial presenta picos de crecimiento, con una tendencia a estabilizarse, decae y luego reinicia el crecimiento a partir de 1995, con un incremento del 74,2, mientras que la ocupación decreció un 12,4, mostrando en los últimos años una tendencia a estabilizarse. Este sector se encuentra entre los más dinámicos de la industria manufacturera, con una tasa crecimiento promedio anual del 10,8%.

La evolución de los índices de producción y ocupación muestran que la productividad se ha disparado a partir del 95, luego de una caída paralela a la ocupación, adquiriendo en 1997 valores muy similares al nivel general de la industria manufacturera, lo cual indicaría que se ha incrementado la producción hora/hombre, se ha incrementado la eficiencia dado que algunos de estos son sectores que han pasado a manos privadas, lo que impone nuevas pautas de trabajo, mayores rendimientos, etc. El sector electrónicos y electrodomésticos contó con una inversión de 432 millones de dólares (el 1,5% de la inversión total).

### Fabricación de instrumentos médicos, ópticos

En el período 1990-97 el índice de producción tuvo un comportamiento negativo, en los años 90-91 la producción tuvo valores elevados, pero el sector no logró superar la caída del año 91 hasta el 96, que se registra una leve recuperación, el decrecimiento fue del 40,9. La ocupación

tuvo un comportamiento similar aunque menos agudo, la caída se da a partir del 92 y luego tiende a estabilizarse llegando a 30,9. Esta rama se ubica entre las menos dinámicas de la industria manufacturera, con una tasa de crecimiento promedio anual negativa del 6,8%.

La evolución de los índices de producción industrial y ocupación obrera indica que la productividad de este sector ha descendido a partir de 1993, llegando a 1997 con escasos niveles de comparación. Es de notar que la naturaleza de estas industrias requiere mano de obra cualificada, debido a la precisión de los instrumentos que se producen. Este sector ha tenido una escasa importancia en la inversión total de la industria manufacturera: 0,0%; recibió una inversión directa de 5 millones de dólares.

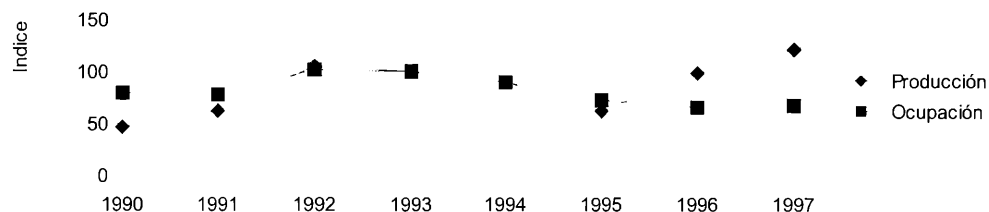
Los instrumentos y aparatos de óptica, fotografía, cinematografía y sus accesorios presenta en 1997 un saldo negativo de 798 millones. Exportó un total de 73 millones e importó 871 millones.

### Fabricación de vehículos automotores y autopartes

La producción manifiesta un crecimiento continuado hasta el año 94, en el 95 decae (efecto tequila) y tiende a recuperarse, la ocupación en este sector no ha manifestado caídas bruscas. Esta es una las pocas ramas que ha incrementado el índice de ocupación obrero en el período de estudio. La industria automotriz es uno de los sector más dinámico de la industria manufacturera, da cuenta de una tasa de crecimiento promedio anual del 16,7%.

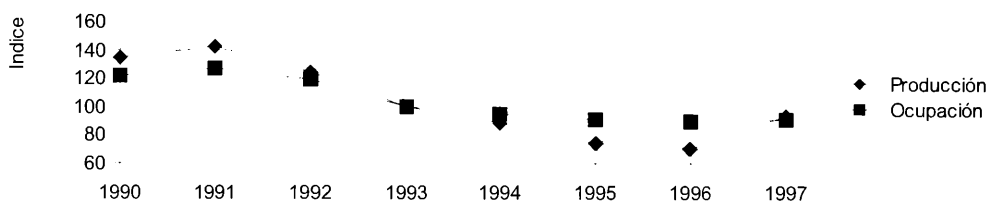
La evolución de los índices de producción y ocupación muestra que la productividad del sector ha contado con altibajos, donde se percibe un incremento real de la misma en el período 96-97; no obstante ello, en 1997 registra va-

**Fabricación de equipos y aparatos de radio, t.v. y comunicaciones en el país.**  
Período 1990-97



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

**Fabricación de instrumentos médicos, ópticos en el país.**  
Período 1990-97



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

**Fabricación de vehículos automotores y autopartes en el país.**  
Período 1990-97



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998



lores inferiores al nivel general. Siendo una rama con una inversión directa alta de 5.439 millones de dólares (el 18,9% del total de la industria manufacturera).

El sector exportó en 1997 un total de 2.614 millones e importó 4.504 millones, dejando un saldo negativo de 1.890 millones.

La industria automotriz registró un incremento un 3,8% en julio 98 respecto a igual mes del año anterior. Las exportaciones del sector continuaron en aumento, siendo uno de las industrias más dinámicas del Mercosur. Las ventas al mercado de vehículos de fabricación nacional registran una caída del 13,1% en julio 98 respecto a julio 97.

### Fabricación de otros equipos de transporte

En el período 1990-97 el índice de producción sufrió una serie de fluctuaciones, el punto de mayor crecimiento fue el año 92, la evolución manifiesta un incremento del 4, mientras que la ocupación sufrió un descenso importante del orden del 38,6, con un comportamiento negativo que se prolongó a lo largo de todo el período. El sector otros equipos de transporte (buques, locomotoras, aeronaves) fue uno de los menos dinámicos de la industria, registró una tasa de crecimiento promedio anual negativa del 0,9%.

La evolución de los índices de producción y ocupación obrera muestra que la productividad del sector se ha incrementado en forma continua a partir de 1993, mostrando en 1997 igual ritmo que el nivel general de la industria manufacturera. Los materiales de transporte tuvieron en 1997 un saldo negativo de 2.225 millones. El sector exportó 2.721 millones e importó 4.946 millones.

### Fabricación de muebles e industrias manufactureras NCP

El índice de producción manifiesta a lo largo del período 90-97 un crecimiento, con tendencia a estabilizarse en el período 92-94, en el 95 la producción decae y a partir de allí se incrementa. La ocupación por su parte mantiene cierta estabilidad, no presenta caídas bruscas. Dentro de este grupo de industrias la fabricación de muebles y colchones fue una de las más dinámicas, registró una tasa de crecimiento promedio anual del 12,7%.

Este grupo nuclea a todas las industrias que quedaron excluidas de la clasificación general anterior. Dada la heterogeneidad de sectores y subsectores es muy difícil dar una imagen certera de la productividad del conjunto. Se puede decir que la productividad manifiesta un mayor crecimiento a partir de 1995, adquiriendo en 1997 valores similares al nivel general. La inversión directa en el conjunto de "otras industrias manufactureras" fue de 44 millones de dólares, representando el 0,2% de la inversión total.

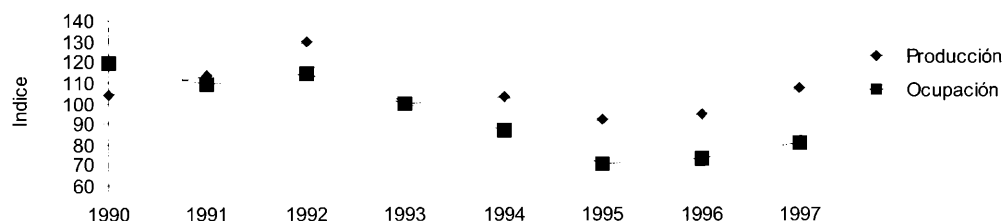
El sector Perlas finas o cultivadas tuvo un saldo negativo de 12 millones. El sector exportó 4 millones e importó 16 millones. Armas y municiones tuvo un saldo negativo. Exportó 5 millones e importó 15 millones. Mercancías y productos diversos tuvo un saldo negativo de 431 millones. Exportó 142 millones e importó 573 millones. Objetos de arte, colección y antigüedades tuvo un saldo negativo de 1 millón. Exportó 1 millón e importó 2 millones.

A modo de conclusión general se puede decir que los sectores que han tenido una expansión son "fabricación de vehículos automotores y autopartes", en segundo lugar "fabricación de equipos, radios, t.v. y comunicaciones" y en tercer lugar las industrias de "fabricación de plástico y caucho".

En el primer caso, la explicación sin duda refiere a un nivel macro, la integración económica al Mercosur, que trae aparejada nuevas formas de relaciones empresariales: integración intra e inter-firmas, la conformación de alianzas estratégicas entre firmas para la producción de autopartes (donde una de las partes cuenta con ventajas comparativas). Mientras que a nivel de la microeconomía, el consumo interno se incrementó apoyado en la estabilidad económica, el acceso a créditos blandos y los crecientes planes de financiamiento, la apertura externa, la sobreoferta de productos de electrónicos y electrodomésticos.

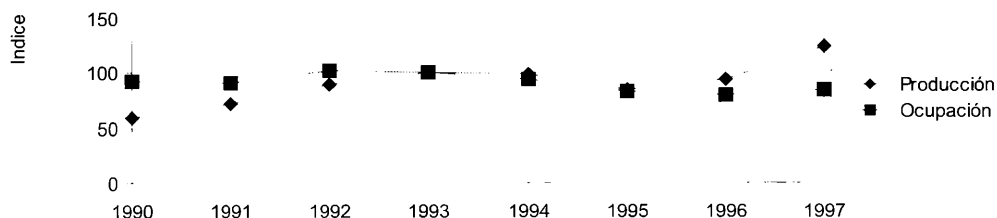
El proceso de apertura externa ha tenido un alto costo social en términos de empleo. El mercado laboral es que se ha visto más afectado, la ocupación decayó en todos los sectores (excepto la "fabricación de caucho y plásticos", "fabricación de vehículos automotores y autopartes"), siendo "destilería de petróleo" la industria que se vio más afectada. Otra consideración interesante es que en el período 90-93 la variable que permite incrementos de la productividad fue

### Fabricación de otros equipos de transporte



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

### Fabricación de muebles e industrias manufactureras NCP



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

una elevada mano de obra, mientras que en el período 93-97 la variable ha sido la tecnología. Esto permite responder como se ha incrementado la productividad con un costo social tan elevado, como lo es la fuerte caída de la ocupación. Este panorama global de la participación y tendencia de los grandes grupos en que se ordenen las actividades industriales en el país y la provincia, sus dificultades y las demandas nacionales e internacionales de coyuntura, permiten poner en contexto un análisis particularizado que permita sacar conclusiones sobre las posibilidades y prioridades para la industria de Lincoln.

1 Para profundizar esta información consultar la EIA 1995-1996, Instituto Nacional de Estadísticas y censos, Secretaría de Programación Económica, Ministerio de Obras y Servicios Públicos.

2 Fuente: INDEC. Intercambio comercial argentino. Datos revisados del año 1997 y cifras estimadas de 1998.

Pág. Web: [http://www.indec.mecon.ar/comunica/c\\_cext/cp05000.txt](http://www.indec.mecon.ar/comunica/c_cext/cp05000.txt)

3 Fuente: Pág. Web: [http://www.indec.mecon.ar/comunica/c\\_cext/cp05000.txt](http://www.indec.mecon.ar/comunica/c_cext/cp05000.txt)

4 Fuente: <http://www.mecon.ar/cofi/ESTRUC1.html>

5 Fuente: Anuario Clarín 1998/99 y Anuario Estadístico de la República Argentina 1998 - INDEC.

6 Esta denominación es realizada por el INDEC.

7 Fuente: <http://www.mecon.ar/cofi/ESTRUC3.html>

8 Fuente: Consejo Federal de la Industria (COFI), en base a datos del IVF INDEC.

9 Fuente: Encuesta Mensual Industrial. En el caso de licores y gaseosas se consigna el dato al mes de junio respecto del mes anterior. Para cerveza se consigna el dato a julio 98.

10 Fuente: COFI en base a datos del IVF INDEC.

11 Sistema donde el trabajador/a desempeña la actividad en su casa y con su máquina, o concentrado en pequeños talleres, donde cumplen una función de la cadena productiva: por ejemplo cosen etiquetas, bolsillos, arman una camisa o un pantalón, o tejen un pullover con un modelo estándar predeterminado y una lana o fibra que le brinda el propio "industrial". Esta "informalización" del sector produjo su desconcentración del Gran Buenos Aires en ciudades pequeñas, controlables y confiables.

12 No incluye muebles.

13 No incluye maquinaria y equipo.

## Comparación de la evolución global de la industria en Lincoln, Gran Buenos Aires, resto de la provincia de Buenos Aires, total de la provincia y total del país en los períodos intercensales 1974/1985/1994

A modo de introducción, referenciaremos la situación del partido de Lincoln en el contexto nacional y provincial, comparando los tres censos económicos nacionales (aunque el profundo relevamiento realizado en 1998 por el Municipio muestre valores marcadamente diferentes al último Censo Nacional Económico).

La cantidad de establecimientos decreció en Lincoln un 43,20%, mientras que los puestos de trabajo sólo se redujeron un 0,8%, en el período '74-85. En el período '85-'94, los establecimientos se redujeron un 10,80% y los puestos de trabajo un 5%. Estos datos muestran que la reducción del sector en el período '74-'94 en el caso Linqueño no tuvo un comportamiento similar a los demás territorios analizados, ya que se observa un decrecimiento importante en la cantidad de establecimientos, reduciéndose a la mitad en el período, mientras que los puestos de trabajo se redujeron escasamente. En el contexto nacional y provincial la tendencia fue marcadamente negativa, aunque con guarismos de menor significación en los puestos de trabajo del interior de la provincia con una pérdida del 26% en la última década censada. En el período '74-'85, las mayores posibilidades de supervivencia, y aún de crecimiento, las tuvieron los grandes establecimientos, siendo característico el cierre de los más chicos en ese período en todas las

	Cens. Económico 1974		Cens. Económico 1985		Cens. Económico 1994		Variación 74-85		Variación 85-94	
	Establ.	Pers. Ocup.	Establ.	Pers. Ocup.	Establ.	Pers. Ocup.	Establ.	Pers. Ocup.	Establ.	Pers. Ocup.
LINCOLN <sup>1</sup>	259	826	147	819	131	778	-43,20%	-0,80%	-10,80%	-5,00%
Gran BS.AS.	29.950	494.028	27.934	435.698	28.244	360.222	-6,70%	-11,80%	+1,10%	-17,30%
Resto PROVINCIA	16.650	186.690	12.797	176.359	12.958	130.674	-23,10%	-5,59%	+1,30%	-25,90%
Total PROVINCIA	46.600	680.750	40.691	615.294	41.202	490.896	-12,50%	-9,40%	+1,20%	-19,70%
Total PAÍS	126.388	1.525.221	109.376	1.381.805	104.970	1.124.642	-3,50%	-10,00%	-4,00%	-18,60%

	Establecimientos		Personal ocupado		Personal Remunerado		% de asalarización		Tamaño Medio personas/Establ.	
	1985	1994	1985	1994	1985	1994	1985	1994	1985	1994
LINCOLN <sup>1</sup>	147	131	819	778	586	586	71%	75%	5,5	5,9
PROVINCIA	40.691	41.202	615.294	490.896	539.131	410.042	87,6%	83,50%	15,1	11,91
PAÍS	109.376	104.970	1.381.805	1.124.642	1.174.426	916.000	85,0%	81,45%	12,6	10,71

### Actividades industriales con mayor número de personal en el país

Código	Actividad	Establecimientos		Cant. Personal	
		1985	1994	1985	1994
31.171	Panadería y Confitería	13.403	14.301	1° 68.620	1° 68.308
38.199	Fábric. De prod. metálicos NEP	7.715	7.259	2° 51.016	6° 33.903
31.111	Preparac. y cons. de Carne	519	542	3° 50.833	4° 35.546
32.202	Confec. prendas de vestir	4.067	5.680	4° 50.224	2° 44.317
38.432	Autopartes	1.711	2.552	5° 48.329	3° 40.416
37.100	Ind. básic. hierro y acero	270	545	6° 42.040	7° 26.398
35.600	Fábric. de prod. plásticos	3.100	2.906	7° 37.509	5° 34.812
	TOTAL			348.571	283.700

<sup>1</sup>En 1994 se incorpora como importante por su incidencia "actividades de impresión" cod.22210, con 5.803 locales y 27.984 puestos de trabajo.

escalas territoriales, sin embargo, a la inversa que en la década anterior, en la década '85-'94 fue mucho mayor el porcentaje de puestos de trabajo perdidos que de establecimientos cerrados.

La comparación de Lincoln con los estándares provinciales y nacionales señala en ambos períodos intercensales, un grado de asalarización con valores que no se encuentran tan distantes de los niveles provincial y nacional; y un tamaño medio del establecimiento con valores inferiores a los promedios provincial y nacional. Esta característica es típica de los partidos del interior de la provincia, donde no es tan alta la incidencia del "empleo" en la actividad, y donde el propietario y los familiares inciden más, limitando la generación de ese empleo. En el otro extremo de los municipios del interior de la provincia, existen casos interesantes de comparar como Berisso, que después del cierre de los frigoríficos Swift y Armour, contaba con un grado de asalarización del 69,3% mostrando la representatividad del cuentapropismo como consecuencia, o como Ensenada, con su Polo Industrial y Petroquímico, de grandes establecimientos, que contaba con un grado de asalarización del 98,8% (siendo la referencia extrema en la provincia). Los parámetros comparativos y sobre todo evolutivos ubican a Lincoln en una situación muy satisfactoria en el período intercensal que venimos analizando, fundamentalmente debido al mantenimiento del personal ocupado y en menor medida respecto del número de establecimientos. En 1998 se realizó un relevamiento particularizado en el que se registraron 205 establecimientos y 1.081 puestos de trabajo. Este aumento de cantidad de establecimientos y puestos de trabajo se debe a que el exhaustivo levantamiento de los datos realizado por la Municipalidad de Lincoln, a través del censo ya enunciado con anterioridad y un testeo posterior que elaboró la Secretaría de Producción y Desarrollo del municipio, permitió una verificación minuciosa de los locales con actividad manufacturera en el Partido (incluyendo todos aquellos que registraban actividad manufacturera, aún los de muy pequeña escala). El tamaño medio de los establecimientos es de 5,27 personas/establecimiento, valor menor que los registrados en 1994 y 1985, que muestra un grado de industrialización media, comparándolo con otros territorios de escala similar. Ajustando aún más dicho análisis de la industria, tanto en el país como en la provincia, un grupo de siete actividades (ahora específicas) de las 172 clasificadas en el Código CIU (165 según la revisión 3) sumaron entre el 25% y el 28% del total de los puestos de trabajo en 1985, proporción que no se afectó con lo sucedido en los últimos años

ya que en 1994 fue del 25% tanto en el país como en la provincia, con una merma en los puestos de trabajo del -18,6% en el país, idéntica a la merma total de trabajo industrial de la década y del -23,3% en la provincia, contra el -19,7% de merma total de trabajo industrial.

Dos son de productos alimenticios: Panadería y Confitería; y Preparación y Conservación de Carne; evolucionaron en la última década, del 34% al 36% de ese grupo de siete en el país, y del 28% al 30,9% en la provincia.

Dos son de fabricación de productos metálicos, maquinarias y equipos: Fabricación de Productos Metálicos, y Autopartes, del 28,5% al 26,2% del grupo de siete en el país, y del 34% al 30,8% en la provincia (la misma proporción que la anterior, pero invertida).

Una es de fabricación de productos textiles: Confección de Prendas de Vestir con el 14% al 15,6% del grupo de siete en el país, y del 10% al 10,1% en la provincia.

Una es de fabricación de sustancias químicas y productos químicos derivados del petróleo, carbón, caucho y plástico: Fabricación de Productos Plásticos, con el 11% al 12,3% del grupo de siete en el país, y del 12% al 15,1% en la provincia. Y una es de industrias metálicas básicas: Industrias Básicas del Hierro y el Acero, con el 12,5% al 9,3% del grupo de siete en el país (la caída proporcional más importante), y del 16% al 13,1% en la provincia (con marcada tendencia negativa).

Por su parte Lincoln contó en el Censo Económico de 1985 con 147 establecimientos (131 en 1994 que en 1998 serían 205) que ocupaban 819 personas (778 en 1994 que en 1998 serían 1081) de las cuales 586 eran asalariadas, el 71,6% (esa proporción fue del 75% en 1994, con 586 asalariados también).

En Lincoln, las ocho actividades principales, sobre un total de 28 registradas en 1998 (de las 172 del código o 165 del nuevo), generan el 77,7% de las ocupaciones. En 1994 estas 8 actividades generaban el 72% de las ocupaciones (si consideramos los valores respectivos), y en 1985 deben haber generado alrededor del 75%, considerando unos 50 empleados en el rubro Matanza de ganado (señalado en el cuadro con asterisco, ya que por secreto estadístico no disponemos de la cantidad exacta de personas ocupadas en los mismos). Esto indica un mantenimiento constante en los puestos de trabajo; si bien, como se observa en el cuadro con variaciones en los casos específicos.

De las actividades puntuales que son representativas en la generación de puestos de trabajo en la provincia y el país, dos también lo son para Lincoln: La Elaboración de productos de panadería y confitería, excluidas galletitas, y la

#### Actividades industriales con mayor número de personal en la provincia

Código	Actividad	Establecimientos		Cant. Personal	
		1985	1994	1985	1994
38.199	Fábric. de prod. metálicos NEP	3.993	3.560	1° 29.648	4° 18.439
38.432	Autopartes	902	1.183	2° 29.347	2° 22.667
37.100	Ind. básic. hierro y acero	151	311	3° 28.510	5° 17.472
31.171	Panadería y confitería	4.858	5.418	4° 25.226	1° 25.564
31.111	Preparac. y cons. de carne	162	124	5° 23.132	6° 15.654
35.600	Fábric. de prod. plásticos	1.761	1.687	6° 21.412	3° 20.146
32.202	Confec. prendas de vestir	1.083	1.636	7° 16.733	7° 13.418
	TOTAL			174.008	133.360

*\*En 1994 se incorpora como importante por su incidencia "fabricación de automotores" cod.34100, con 22 loc. y 14.124 puestos de trabajo.*

Matanza de ganado, preparación y conservación de carne. La Elaboración de productos lácteos y helados ocupa el primer lugar, en primera instancia, por la existencia de una planta de "Nestlé S.A." en Arenaza, que reúne 320 puestos de trabajo. En segundo término por un número de establecimientos pequeños y medianos, dedicados a los productos lácteos (dentro de éstos vale resaltar a "Lácteos Maffia", ubicado en el Parque Industrial de Lincoln, con 15 empleados y "lácteos El Parque", con 25 empleados), algunos establecimientos que manufacturan quesos y un número importante de locales que elaboran helados; distribuidos en su mayoría en la ciudad cabecera. Se evidencia un decrecimiento importante de establecimientos en 1994, que sin embargo aumenta nuevamente en 1998 (posiblemente por omisiones del CNE 1994). En cuanto al personal ocupado, se observa un constante aumento desde 1985 a la fecha, pasando de 269 puestos de trabajo en 1985, a 340 puestos en 1994, y a 466 en 1998.

La Elaboración de productos de panadería y confitería excluidas galletitas ocupa el segundo lugar, representado por un importante número de panaderías y confiterías ubicadas principalmente en la ciudad cabecera (más del 50% del total del partido), mientras que el resto se localiza en las distintas localidades rurales de modo homogéneo y por lo general en relación con la cantidad de habitantes de cada población.

El rubro Matanza de ganado, preparación y conservación de carne ocupa el tercer lugar. Se halla representado exclusivamente por el "Frigorífico Lincoln", que reúne 80 trabajadores; y encuentra explicación en el perfil típicamente ganadero del Partido. Existen también algunos establecimientos dedicados a Fiambres y embutidos, ubicados en la ciudad cabecera y principalmente en Roberts, algunos de éstos funcionando en carnicerías.

En el cuarto lugar se encuentran las industrias de Fabricación de maquinarias, relacionadas fundamentalmente con

el perfil agropecuario del partido. Adquiere relevancia la fábrica de maquinarias agrícolas "González y Berguez", que reúne a 30 operarios.

En el quinto sitio se encuentra la Fabricación de productos de carpintería metálica, en éstas se incluyeron las herrerías, las tornerías, las carpinterías metálicas y las fábricas de aberturas. Algunas herrerías y tornerías encuentran una relación directa con las industrias dedicadas a maquinarias agrícolas. Es importante señalar que algunas de ellas han sido codificadas como talleres, y se analizaron en el capítulo de servicios comerciales.

En el sexto lugar se ubican las Carpinterías de Obra de madera, representadas en 1998 por 23 establecimientos que generan 34 puestos de trabajo, de este total, 16 carpinterías se encuentran en Lincoln ciudad. Algunas colaboran en las tareas de fabricación de carrozas del típico "CarnavaLincoln" o "Carnaval Artesanal", que todos los años se realiza en los meses de enero y febrero; y convoca entre 35.000 y 40.000 personas.

En el séptimo lugar se encuentra la Elaboración de bebidas no alcohólicas y gaseosas representada por numerosos establecimientos pequeños (con menos de 5 puestos de trabajo cada uno), distribuidos uniformemente en las diferentes localidades rurales y en la ciudad cabecera.

El octavo lugar se encuentra el rubro Imprenta y encuadernación, representado por una cantidad homogénea de pequeños establecimientos distribuidos principalmente en Lincoln cabecera y en Roberts.

### Incidencia de las actividades industriales

En los cuadros respectivos vemos la incidencia de los nueve grandes agrupamientos en los que se distribuye globalmente la industria en el partido en 1998 y luego la distribu-

#### Lincoln. Principales actividades en cantidad de personal ocupado

Código	Actividad	Establecimientos			Personal Ocupado		
		1985	1994	1998	1985	1994	1998
31.120	Elab. de prod. lácteos y helados	20	3	34	269	340	466
31.171	Elab. de prod. de panadería y confitería, exc. galletitas	37	30	46	125	93	133
31.111	Matanza de ganado, prep. y cons. de carne	1	2	1	(*)	61	80
38.221	Maquinarias agrícolas	6	18	8	89	29	57
38.134	Fab. de prod. de carp. metálica	4		21	6		42
33.112	Carpintería de obra de madera	11	5	23	44	33	34
31.340	Elab. de beb. no alcohólicas y aguas gaseosas	10	3	12	27	3	30
34.201	Imprenta y encuadernación	5	6	10	15	15	26
	<b>TOTAL</b>	<b>89</b>	<b>61</b>	<b>145</b>	<b>560</b>	<b>559</b>	<b>840</b>

#### Actividades industriales con mayor número de personal en Lincoln

Código	Actividad	Cant. Establecimientos s/relevamiento 1998	Cant. Personal ocup. s/relevamiento 1998
31	Productos alimenticios, bebidas y tabaco.	1º 106	1º 753
32	Textiles, prendas de vestir e ind. del cuero.		47
33	Ind. de la madera y prod. de la madera incl. Muebles.	3º 34	3º 91
34	Fab. de papel y prod. de papel, imp. y edit.	10	26
35	Sust. quim. y prod. quim. deri. del petr., carb., cauch. y plást.	2	7
36	Prod. mín. no metál. exc. der. petrol. y carb.	10	26
37	Ind. met. bás. del hierro y acero		
38	Fab. de prod. met., maq. y equip.	2º 35	2º 119
39	Otras ind. nep	4	12
	<b>TOTAL</b>	<b>205</b>	<b>1081</b>



ción en 1994 de los establecimientos y de los puestos de trabajo en el Gran Buenos Aires, resto de la provincia, total de la provincia y país.

De estos grandes agrupamientos, los Productos alimenticios, bebidas y tabaco representaron en 1998 el 51,7% del total de establecimientos y el 69% del personal ocupado. En segundo lugar se encontraron las actividades ligadas a la fabricación de Productos metálicos, maquinarias y equipos (con el 17% de los establecimientos y el 11% del personal ocupado). En la tercera posición, se ubicaron las actividades de la industria de la Madera y productos de la misma, incluidos muebles con un 16,5% de los establecimientos y un 8,4% del personal.

Para completar la idea de participación de las distintas regiones en las actividades industriales, acotamos que las industrias radicadas en los 19 partidos del Gran Buenos Aires generan el 31% de la producción industrial nacional, con más del 32% de los puestos de trabajo, y concentran el 27% de los establecimientos del país.

La Capital Federal aporta un 16,8% de los puestos de trabajo y el 16,5% de los establecimientos a la actividad nacional (donde los 2/3 lo conforman la industria textil, de productos metálicos y alimenticios, en ese orden), el resto de la provincia aporta un 11,6% de los puestos de trabajo y el 12,3% de los establecimientos, con lo que el resto del país aporta un 39,6% de los puestos de trabajo y el 44,2% de los establecimientos a la actividad nacional.

Una idea del desarrollo del Conurbano en el último medio siglo lo da la comparación de las cifras del censo de 1935 con el de 1994, que registraban un aporte del área a la producción industrial del 17% contra el 31% (donde Avellaneda encabeza el ranking con el 15% y lo siguen San Martín con el 12%, La Matanza con el 11,5% y Vicente López con el 7,7% de la producción del Conurbano).

Sin embargo, estamos en los comienzos de un proceso de

emigración industrial, no tanto al interior, como a los partidos vecinos del Gran Buenos Aires integrantes de la Región Metropolitana, en un área de influencia de unos 100 km. de radio (mientras que en la década 74-85 los establecimientos se redujeron un 23% en el interior de la provincia y un 6,7% en el Gran Buenos Aires; en la década 85-94 el proceso se niveló en un 1% positivo en ambos territorios aunque el empleo industrial formal se derrumbó en el interior de la provincia aún más que en el Gran Buenos Aires, desapareciendo o transvasándose a trabajo informal).

Si la accesibilidad y el costo del flete es razonable, la disponibilidad inmediata de los servicios ofrecidos por la Capital Federal es posible, la calidad de vida es mejor y el costo de la tierra, de los impuestos y de la mano de obra son más bajos. En estas condiciones, el anillo podría extenderse a 200 km. del Conurbano en la mayoría de las actividades; aunque en algunas, tiene un peso determinante la cercanía al insumo, y si se acentúan estas ventajas comparativas y se potencian otras; en este esquema, Lincoln puede cumplir un rol definido en este nuevo escenario.

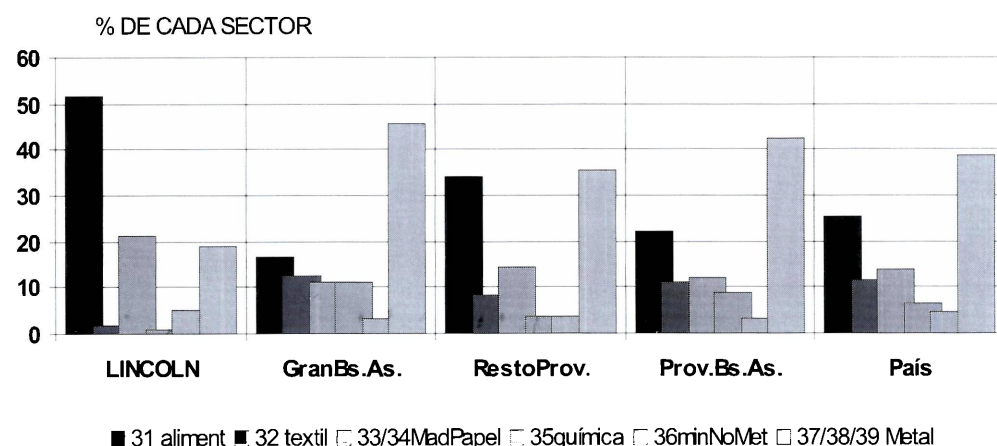
En Lincoln, observamos que el agrupamiento de alimentos y bebidas es el primero en forma excluyente, con el 51,7% de los establecimientos y con el 69,65% en los puestos de trabajo generados por la industria en el partido. En este sentido, recordemos que existen dos establecimientos en Lincoln que reúnen el 37% del total de puestos de trabajo del partido y el 53% de los puestos de trabajo del propio agrupamiento; nos referimos nuevamente al Frigorífico Lincoln (con 80 trabajadores) y a la planta de Nestlé S.A. localizada en Arenaza (que reúne el 42% de los puestos de trabajo del agrupamiento -320 puestos de trabajo sobre un total de 753-).

Es importante señalar la fuerte incidencia que tienen estas dos industrias Linqueñas en la oferta de puestos de trabajo en el partido.

#### Distribución de las actividades industriales (en % de establecimientos)

Agrupamiento	LINCOLN 1998		GranBsAs 1994	RestoProv 1994	ProvBsAs 1994	País 1994
	establec.	%	%	%	%	%
31 Alimento bebi.	106	51,7	16,71	34,31	22,19	25,39
32 Textil prendas	4	1,95	12,38	8,41	11,15	11,33
33 Madera mueb.	34	16,58	11,11	14,17	12,06	13,81
34 Papel imprent.	10	4,87				
35 Prod. químicos	2	0,97	11,09	3,65	8,77	6,24
36 Minar. no met.	10	4,87	3,06	3,79	3,28	4,55
37 Metal. básicas						
38 Prod. metálic.	35	17,07	45,65	35,67	42,55	38,68
39 Otra. ind. manuf.	4	1,95				

#### Actividades industriales. Cantidad de establecimientos por sector



Además, se observan una cantidad importante de pequeños establecimientos de menos de cinco personas, en general panaderías, fábricas de fiambres y embutidos, heladerías, soderías y fábricas de pastas. Esta multiplicidad de pequeños emprendimientos presenta en algunos casos cierta volatilidad, pero en otros mayor tradición y expectativas.

Su presencia en la generación de trabajo es la más importante en el interior de la provincia, siendo desplazada al segundo lugar por Productos metálicos, maquinarias y equipos en el país y, aunque muy cerca de la industria textil y de prendas de vestir, en el Gran Buenos Aires, es el que arrastra también a la provincia si la consideramos en su totalidad.

En síntesis, la industria alimentaria se compone en Lincoln, de 2 establecimientos de envergadura que juntos convocan al 53% de la fuerza laboral del agrupamiento (el frigorífico Lincoln y Nestlé S.A.). El resto, se compone de pequeños y medianos establecimientos (ya mencionados) y fábricas prácticamente artesanales, generalmente con menos de 5 personas ocupadas en cada una, y dedicados principalmente a una producción orientada al consumo interno. En un sentido, y en función de los problemas de competencia actuales en establecimientos medianos y grandes, esta cantidad importante de pequeños y micro-emprendimientos tiene una lógica ventajosa, que es lograr una producción que cubre una buena parte del autoabastecimiento, generando una cantidad de puestos de trabajo importante, claro que planteado de este modo también tiene un techo: el mercado local. Existen algunos rubros, como las panaderías y las heladerías, que ya cubren la demanda posible desde este punto de vista.

Se plantean expectativas de expansión principalmente en el frigorífico, ya que por un lado Lincoln se ubica a una distancia corta del Conurbano, es decir que tiene una excelente accesibilidad al principal mercado consumidor del

país y a las puertas de salida aérea y marítima hacia mercado mundial, y por otra parte posee una importante producción primaria generadora de insumos. Estas potencialidades nos permiten vislumbrar en este rubro crecimiento posible, siempre que se modifiquen pautas empresariales basadas en un compromiso de modernización productiva. En este aspecto el rol del municipio como promotor y orientador es estructurante.

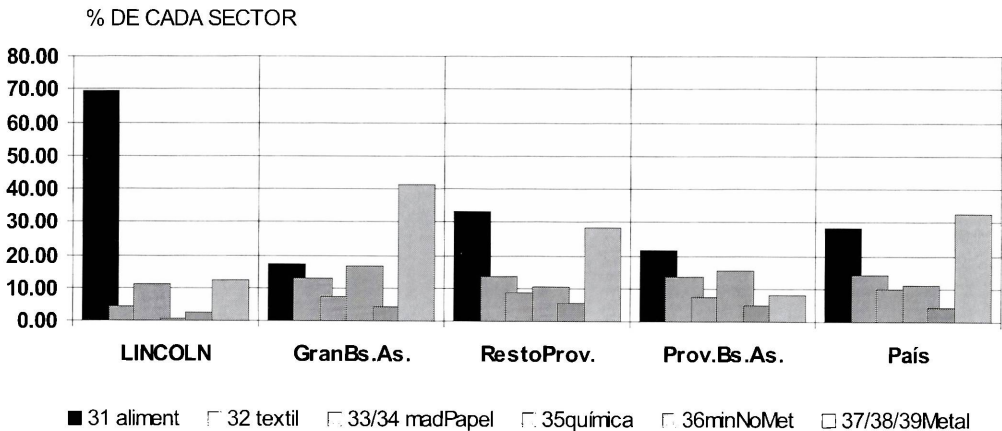
El agrupamiento de Productos metálicos, maquinarias y equipos es el segundo en importancia (en cuanto a la cantidad de establecimientos) con 35 locales (un 17,07% del total) y el segundo, en cuanto a la cantidad de personas ocupadas (119 puestos de trabajo -11% del total-). Se distinguen principalmente las fábricas de maquinarias agrícolas, entre las que se destaca por ejemplo "González y Berque", con 30 puestos de trabajo; y reúnen, entre todos los establecimientos dedicados a la fabricación de maquinarias agrícolas, el 49% del total de puestos de trabajo de este agrupamiento. Se registraron también una fábrica de tinglados (con 5 puestos de trabajo) y un importante número (tal vez excesivo) de tornerías, herrerías, carpinterías metálicas y fábricas de aberturas (algunas consignadas como talleres en el capítulo de servicios comerciales). Este subsector registra necesidad de orientación y estructuración estratégica para que aproveche y multiplique esa enorme posibilidad de "servicio al campo". Un segundo subsector, dentro del agrupamiento, se halla representado por tres fábricas de acumuladores (dos ubicadas en el casco de la ciudad de Lincoln) que aglutinan 8 personas ocupadas. Por último, se registró una fábrica de bicicletas en la ciudad de Lincoln, con 3 puestos de trabajo.

El agrupamiento de la industria de la madera es el tercero en importancia. Se encuentra representado en el partido de Lincoln por 23 carpinterías (16 en la ciudad cabecera y el resto en las localidades rurales), 6 aserraderos, 4 fábricas

**Distribución de las actividades industriales (% de puestos de trabajo)**

Agrupamiento	LINCOLN 1998		GranBsAs 1994	RestoProv 1994	ProvBsAs 1994	País 1994
	Personal	%	%	%	%	%
31 Alimento bebi.	753	69,65	17,02	33,48	21,50	28,15
32 Textil prendas	47	4,35	13,10	13,80	13,29	13,92
33 Madera mueb.	91	8,41	7,23	8,35	7,55	9,75
34 Papel imprent.	26	2,40				
35 Prod. químico	7	0,64	16,78	10,53	15,08	11,33
36 Miner. no met	26	2,40	4,46	5,60	4,76	4,42
37 Metal. básica						
38 Prod. metalic.	119	11	41,41	28,24	37,82	32,43
39 Otr. ind. manuf.	12	1,11				

**Distribución de las actividades industriales (% de puestos de trabajo)**



cas de muebles (3 en Lincoln y 1 en Roberts) y la fábrica de ataúdes, ubicada en Arenaza y que reúne 15 puestos de trabajo. Todos estos establecimientos, excepto el último, constituyen una red de pequeños talleres con menos de 5 puestos de trabajo. Algunas carpinterías colaboran en la construcción de carrozas del carnaval (actividad típica y tradicional del verano Linqueño como ya expresamos con anterioridad). En el caso de las fábricas de muebles, es necesario identificar con mayor precisión lo producido y colaborar en la modernización de estas pequeñas fábricas con vistas a una comercialización fuera del partido.

Estos tres sectores descriptos concentran el 89,06% de la ocupación industrial y el 85,35% de los establecimientos.

La industria textil tiene importancia y tradición en Lincoln, ya que dos establecimientos desarrollan sus actividades desde hace 20 años, si bien y en función de la competencia, hoy se encuentran perdiendo posicionamiento. Nos referimos a la fábrica de pullovers "Artex" (con 20 puestos de trabajo) y a la fábrica de camisas "Indumentaria Lincoln" (con 22 puestos de trabajo). En estas dos industrias se concentra el 89% de los puestos de trabajo de este agrupamiento. Se registraron también dos barracas que reúnen en la actualidad a sólo 5 personas.

El agrupamiento de Papeles e imprentas participa con el 4,87% respecto del total de establecimientos, ocupando el 2,40% de los puestos de trabajo. Esta representado por diez establecimientos dedicados a la imprenta y la encuadernación, de los cuales nueve se hallan ubicados en la ciudad cabecera y uno en Roberts.

Los Productos minerales no metálicos, excluidos los derivados del petróleo y carbón, están representados por un horno de ladrillos con un empleado, cinco fábricas de mosaicos con quince personas ocupadas (cuatro en Lincoln - algunas compartiendo la actividad marmolera- y una en Roberts), dos fábricas de cemento y premoldeados ubicadas en la ciudad cabecera con 3 empleados, y 2 fábricas de macetas con siete puestos de trabajo (también localizadas en Lincoln ciudad). En síntesis, el agrupamiento reúne 10 establecimientos (4,87% del total) con 26 puestos de trabajo (2,40% del total).

En el agrupamiento de Industrias metálicas básicas del hierro y el acero no se registran establecimientos.

El agrupamiento de Sustancias químicas, está representa-

do por la empresa de reciclado de solventes "PROLAC", ubicada en el Parque Industrial (que reúne a 5 trabajadores), y la fábrica dedicada a productos plásticos "Bellone Hnos" ubicada en Pasteur (con 2 empleados).

Por último, incluimos en el agrupamiento Otras Industrias Manufactureras, la fábrica de tranqueras, ubicada en Roberts (con dos puestos de trabajo); las dos fábricas de carrozas, ubicadas en Lincoln que si bien sólo reúnen 6 puestos de trabajo, generan actividades en la que participan más de 70 personas en los meses de octubre a febrero, dedicándose a construir específicamente las carrozas, a organizar comparsas, confeccionar máscaras y otras actividades colaterales como cartelera, iluminación, festivales y promoción; y la fábrica de colmenas (con 4 empleados, que conjuntamente con otros establecimientos dedicados a la apicultura, como por ejemplo la fábrica de cera para el estampado de panales (incluida como "fábricas de material apícola y fraccionamiento de miel") constituyen una de las actividades manufactureras de fuerte tradición y gran desarrollo en el partido, si bien sólo ocupan a unas 15 personas en los establecimientos manufactureros.

Además, la actividad apícola ha crecido fuertemente en los últimos años, evidenciándose en la convocatoria que viene logrando en la "Expomiel" (como ya se describió con anterioridad) e incursionando en el "proyecto apícola" en el corredor productivo del Noroeste (COPRONOBA), como se describe con más profundidad en el apartado "apicultura del capítulo ganadería".

## Evolución de la industria en Lincoln

Analizamos hasta el momento la caracterización global de la industria comparando su incidencia, evolución y dimensión en distintas realidades y escalas territoriales. Veamos ahora la evolución de la actividad industrial en Lincoln.

El agrupamiento Alimentos y bebidas evolucionó en los últimos veinte años, en general en forma creciente, decreciendo sólo en la cantidad de establecimientos en el período 85/94 para volver a ascender de manera vertiginosa en los últimos años. Paralelamente, en cuanto a los puestos de trabajo, aumentó constantemente desde 1974 hasta 1998. La tendencia se explica con claridad, en primer lugar por el

### Evolución histórica de las actividades industriales en Lincoln

Agrupamiento CIIU	1.974		1.985		1.998			
	Establ.	Person.	Establ.	Person.	Establ.	Person.	Establ.	Person.
31 Alimento bebi.	34	400	69	439	(39)	106	(500)	753
32 Textil prendas	1	****	4	49	(5)	4	(64)	47
33 Madera mueb.	18	28	18	62	(22)	34	(65)	91
34 Papel imprent.	2	****	5	15	(6)	10	(15)	26
35 Prod. químico			4	26	(2)	2	(2)	7
36 Miner. no met.	44	132	16	55	(6)	10	(14)	26
37 Metal. básica					(1)		(13)	
38 Prod. metalic.	8	60	29	171	(56)	35	(94)	119
39 Otr. ind. manuf.	2	****	1	2		4		12
TOTAL	225	821	147	819	(131)	205	(778)	1081

(\*) entre paréntesis lo relevado en el C.N.E. 1994

mantenimiento de dos industrias de gran cantidad de puestos de trabajo ("Nestlé S.A." y el frigorífico "Lincoln") y por el importante aumento de pequeños establecimientos.

El agrupamiento Textil y Prendas de vestir tuvo un crecimiento en la cantidad de establecimientos desde 1974 a 1985, pasando de 1 establecimiento en 1974 a 5 en 1994 y declinar a 4 locales industriales en 1998. En cuanto a los puestos de trabajo, tuvo un comportamiento similar: de aumento constante en el período 1974/94, y disminución en los últimos años (se observa una declinación importante en el número de personas ocupadas).

Los agrupamientos Maderas, productos de la madera y muebles y, Papel, productos de papel e imprentas muestran un proceso de crecimiento constante (si bien a veces leve) tanto en la cantidad de puestos de trabajo como en el número de establecimientos. En particular Maderas, productos de la madera y muebles registra un crecimiento destacable en los puestos de trabajo.

El agrupamiento Sustancias y productos químicos, si bien nunca tuvo una participación importante, decreció en los últimos años, registrando en la actualidad sólo 2 establecimientos con 7 personas ocupadas (la recicladora de sol-

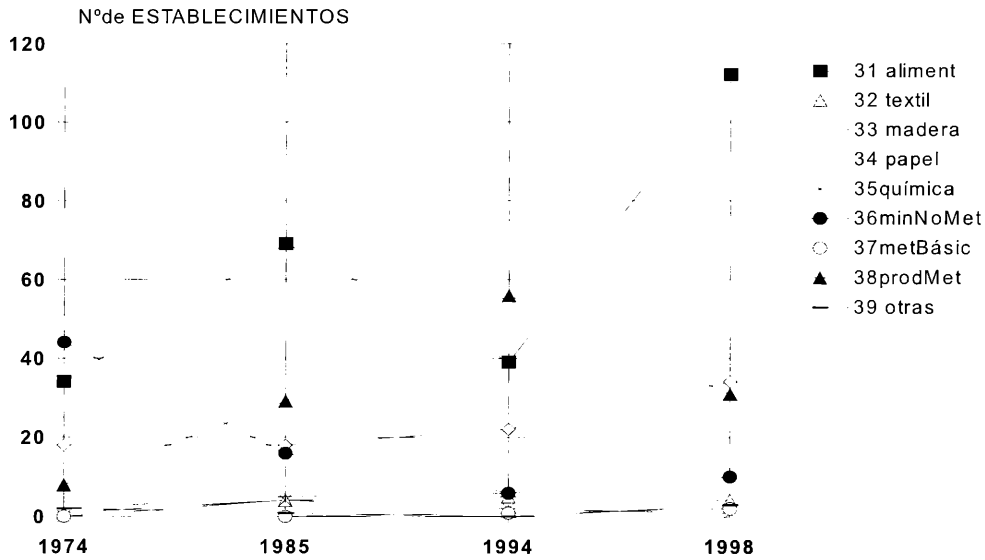
ventes Prolac, en el Parque Industrial, con 5 puestos de trabajo y la fábrica de productos plásticos de Pasteur (Bellone Hnos.), con 2 personas ocupadas.

Los Productos Minerales no-metálicos constituyen el agrupamiento de mayor decrecimiento en el período, pasando de 44 establecimientos con 132 personas ocupadas en 1974, a 10 establecimientos con 26 puestos de trabajo en 1998. Este comportamiento encuentra su causa en el desmantelamiento de hornos de ladrillos.

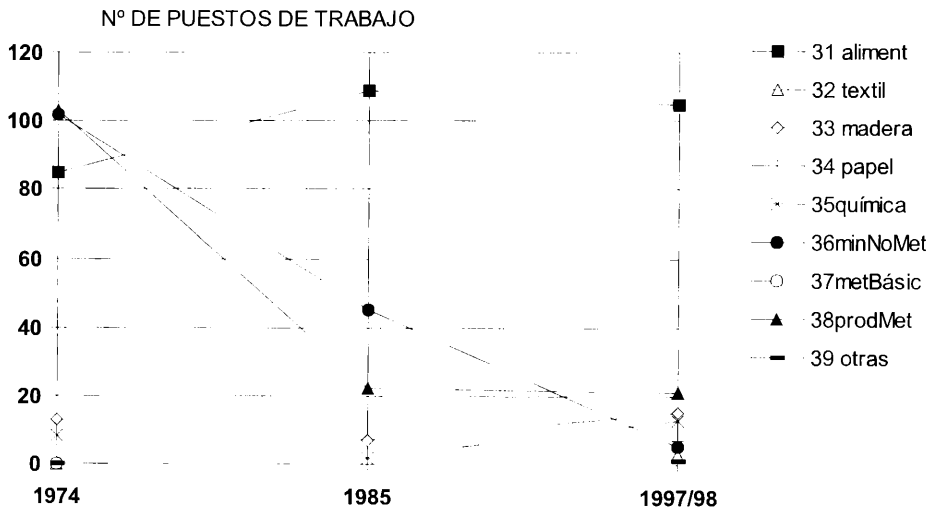
El agrupamiento de Productos metálicos, maquinarias y equipos registró un crecimiento constante en la cantidad de establecimientos, hasta 1994, para después decaer significativamente. Los puestos de trabajo decrecieron desde 1985 pasando de 171 trabajadores en esa fecha, a 94 en 1994 y 119 en 1998.

En síntesis, se evidencian tres agrupamientos que si bien no lograron imponer un crecimiento sostenido y marcado a lo largo de veinte años, globalmente lograron destacarse. Son la Industria de la alimentación, en segundo lugar la industria de Productos Metálicos y en tercer sitio, el agrupamiento Maderas, productos de la madera y muebles. El primero muestra un comportamiento de mantenimiento de

**Evolución de la industria.**  
**Cantidad de establecimientos**



**Evolución de la industria.**  
**Cantidad de puestos de trabajo**





ción histórica de las actividades industriales en Lincoln

Agrupamiento CIU	1.985		1.998	
	Establecimientos	Personas ocupad.	Establecimientos	Personas ocupad.
311 Alimen. no bebidas	59	412	94	723
312 Alimentos divers				
313 Industria bebidas	10	27	12	30
314 Industria tabaco				
321 Fabricac. textiles	1	20	1	20
322 Prendas d/vestir	3	29	3	27
323 Productos cuero				
324 Calzado ex/cauch.				
331 Madera y product.	16	58	30	73
332 Muebles excl/met.	2	4	4	18
341 Papel prod. papel				
342 Imprentas editor	5	15	10	26
351 Sust. quím. indust.	1	6		
352 Otros prod. químic.	2	18	1	5
353 Refinería petróleo				
354 Prod. petrol/carb.				
355 Productos caucho				
356 Prod. plásticos NEP	1	2	1	2
361 Objetos barro/loza/porc			2	7
362 Vidrio productos				
369 Otros min. no metal	16	55	8	19
371 Ind. bás. hierro ac.				
372 Bás. met. no ferros.				
381 Product. metálicos	9	20	23	51
382 Maquin. no electri.	9	96	8	57
383 Maq. acces. Electr.	5	11	3	8
384 Mat. de transporte	7	44	1	3
385 Instr. Cientif. Pre.				
390 Otras ind. manufact.	1	2	4	12
<b>TOTAL</b>	<b>147</b>	<b>819</b>	<b>205</b>	<b>1081</b>

Actividades industriales más representadas en el Partido.

Actividades industriales con mayor número de establecimientos -1998-

Código CIU	Actividad	Estableci mientos	Pers. Ocupado	Tam.Medi oper/ est	***Pers. Remune.	****Asalar. (%)
31.171	Prod. panadería/confiterí.	46	(93) 133	2,89	(35)	(38%)
31.120	Prod. lácteos y helados	34	(340) 466	13,7	(337)	(99%)
33.112	Carp. de obra de mad.	23	(33) 34	1,47	(25)	(76%)
38.134	Fab. de prod. carp. met.	21	42	2		
31.340	Elab. beb. no alcoh. y aguas gaseo.	12	30	2,5		
34.202	Imprenta y encuadernación	10	(15) 26	2,6	(8)	(53%)
38.221	Maquinarias agrícolas	8	(29) 57	7,1	( )	( )
33.111	Aserraderos y ot. talleres p/prep.mad.	6	(61) 24	4	(58)	(95%)
33.113	Elaboración de fiambres y embutidos	6	14	2,33		
TOTAL Activ. más representadas		166	(542) 826	4,97	(463)	(85%)
TOTAL Activ. industriales Lincoln		(131) 205	(778) 1081	(5,93) 5,27	(586) ¿?	(75,3%) ¿?

\*\*\*Los datos de personal remunerado y grado de asalarización se consideraron de los respectivos porcentajes del CNE 1994. Constituyen sólo una indicación, ya que no se dispone de los datos de 1998 (respecto del grado de asalarización). Entre paréntesis se han señalado los totales del CNE 1994.

los grandes establecimientos y multiplicación de los pequeños, con un aumento significativo de los puestos de trabajo. El agrupamiento de Productos metálicos, si bien mantiene una estructura con cierto sostén -como la fábrica de tinglados y principalmente las de maquinarias agrícolas (como por ejemplo "González y Berguez")-, ha perdido numerosos establecimientos y puestos de trabajo en los últimos años, y además, se halla representado por una cantidad, tal vez excesiva de pequeñas herrerías y tornerías. Resulta urgente analizar las causas del decaimiento señalado, ya que constituye el segundo agrupamiento en importancia en el partido, y además, está muy asociado a la producción primaria de Lincoln. El tercero (Madera y muebles) muestra un aumento leve, pero constante en establecimientos y un fuerte aumento en los puestos de trabajo. El agrupamiento de Productos textiles y prendas de vestir creció de modo constante en todo el período analizado, y si bien hoy se halla bien representado por dos industrias (la fábrica de pullovers -"Artex"- y la fábrica de camisas -"Indumentaria Lincoln"-), estas empresas han comenzado a perder personal ocupado en la actualidad, lo que constituye un aspecto preocupante, ya que indudablemente la crisis producida por el efecto Brasil genera mermas importantes en las ventas, por imposibilidad de competencia en los precios. El agrupamiento de Papel, productos de papel e imprentas creció sistemáticamente, aunque tiene una menor importancia relativa. Productos minerales no metálicos fue el agrupamiento de mayor decrecimiento constante. Productos químicos, si bien con una menor participación relativa en todo el período analizado, hoy se halla representado sólo por "Prolac" y "Bellone Hnos" (con 7 puestos de trabajo). El resto de los agrupamientos crecieron, aunque con escasa participación.

Este análisis nos brinda una primera aproximación al tejido industrial de Lincoln, el que completaremos trabajando con un mayor grado de desagregación (ahora a tres dígitos del código CIIU, que suma 29 sub-agrupamientos desprendidos de los 9 originales hasta ahora analizados, y de los que en Lincoln están representados 16), con el fin de identificar cada vez con mayor precisión las actividades más importantes en el partido y su tendencia histórica, y comenzar a vislumbrar aquellas faltantes y quizás con posibilidades de progreso:

Consideramos las actividades industriales que cuentan con más de cinco establecimientos, que como se observa en el cuadro son 10 actividades (sobre un total de 28), que concentran 166 establecimientos (sobre un total de 205) y 826 puestos de trabajo (sobre un total de 1081), es decir el 80,9% de los establecimientos y el 76,4% de los puestos de trabajo.

Esto significa que hay una cantidad importante de rubros representados por más de cinco establecimientos y con una cantidad de personal promedio levemente mayor al de las actividades más representadas, lo que se induce porque el tamaño medio promedio de las actividades más representadas (4,97 pers./est.) es levemente inferior al tamaño medio promedio del total de industrias del partido (5,27 pers./est.). En cuanto al grado de asalarización, se consideraron los porcentajes de 1994 para obtener un panorama aproximado sobre estas 10 actividades.

Queda claro que la gran mayoría de las actividades industriales de las más representadas tienen indicadores que

llevan a pensar sobre su grado de "industrialización", reconociendo características más próximas a establecimientos artesanales, ya que rondan un promedio menor a 3 personas por establecimiento incluido el o los propietarios; y en muchos rubros no supera las dos personas, en general propietarios sin empleados, ayudados por algún familiar. Es decir que un gran número de establecimientos encasillados como "industriales" de distintas características, no significa hoy un polo característico como podría ser el petroquímico, el autopartista o el tecnológico de otras regiones, ni el alimentario o el de determinados productos metálicos relacionados al agro, que bien podrían consolidarse en Lincoln, sino y por ahora, una gran cantidad de micro y pequeñas empresas como alternativa válida, pero que necesitan una orientación más estricta, si lo que nos proponemos es que se desarrollen y no se conviertan en sólo una alternativa de supervivencia.

Se diferencian sustancialmente de lo descripto, los Productos Lácteos y helados, con un tamaño medio de 13,7 operarios/establecimiento y un grado de asalarización del 99%; principalmente por el establecimiento ya señalado con anterioridad "Nestlé S.A." que reúne a 320 puestos de trabajo.

### Actividades más concentradas

Como se observa en los cuadros, en el resto de los territorios analizados, excepto Lincoln, la cantidad de establecimientos con hasta 5 personas oscila entre el 60% y el 80%: entre el 68 y el 71% en el país y la provincia, del 63% en el Gran Buenos Aires y de casi el 80% en el Interior de la Provincia. Para el Municipio de Lincoln en cambio, este valor se halla en el 90,3%.

El agrupamiento que supera claramente la media en la proporción de cantidad de establecimientos de mayor tamaño y en el trabajo generado por éstos, en todos los territorios comparados (incluido Lincoln) es el Textil; el de Productos Químicos, también supera claramente la media en todos los territorios comparados, pero en este caso, excluyendo a Lincoln. Los Productos de Madera y Papel son los agrupamientos que tienen mayor proporción de establecimientos chicos y menor proporción de mano de obra ocupada en establecimientos de 5 o más puestos de trabajo, el resto u oscila en el promedio o son tan mínimos que no son considerables.

Particularizando la situación en Lincoln, vemos que los agrupamientos de Alimentos y bebidas, Textiles y prendas de vestir, Productos Metálicos y Madera y muebles muestran incidencia en la proporción de establecimientos de mayor tamaño (más de 5 personas ocupadas por establecimiento) y el empleo generado por los mismos. Evidenciándose que por lo menos un 9,90% de las industrias incluidas en el primer agrupamiento señalado ocupan un 66% de la mano de obra respectiva, que un 50% de las industrias del segundo agrupamiento (Productos textiles y prendas de vestir) ocupan un 89,40% de los puestos de trabajo, que un 10% de las industrias del tercer agrupamiento (Productos Metálicos) ocupan un 52,70% de los puestos de trabajo y que un 11,80% de las industrias del cuarto agrupamiento señalado (Madera, muebles) ocupan un 40,70% de los puestos de trabajo.

Ratificando lo expuesto con anterioridad en el análisis de la evolución de la industria en Lincoln, los agrupamientos más significativos en tamaño medio y grado de asalarización, están relacionados con Productos textiles y prendas de vestir con un tamaño medio (TM) de 11,75 pers./est. y un grado de asalarización del 84,37%, seguido por Alimentos y bebidas, con un tamaño medio de 6,6 pers./est. y un grado de asalarización del 86,40%, Industrias metálicas básicas, con un TM de 5,5 y un grado de asalarización de 92,30, Productos químicos con un TM de 5 y un grado de asalarización de 50, Productos metálicos con un TM de 4,2 y un grado de asalarización del 38,29, luego se ubican Otras industrias manufactureras, con un TM de 4. Le siguen los agrupamientos Madera y muebles con un TM de 2,67 y un grado de asalarización de 46,15, Papel e imprentas con un TM de 2,6 y un grado de asalarización del 53,33 y Minerales no Metálicos con un TM de 2,6 y 42,85 de grado de asalarización.

Es importante aclarar que si bien Productos químicos y Otras industrias manufactureras se posicionan entre las primeras en cuanto a su TM, no resulta un dato significativo por su poca representatividad (1 sólo establecimiento con 5 personas ocupadas en el primer caso y 2 establecimiento con 8 persona ocupada en el segundo).

En particular, en Alimentos y Bebidas, se destacan dos establecimientos que reúnen un alto TM y grado de asalarización:

“Nestlé S.A.”, ubicada en Arenaza con 320 puestos de trabajo, y el “Frigorífico Lincoln” con 80 operarios (ya señalados reiteradamente con anterioridad), estas empresas tienen además prácticamente el 100% de grado de asalarización. Resultan trascendentes también los establecimientos “Lácteos El Parque” (con 25 operarios), “Lácteos Maffia” (con 15 puestos de trabajo), “Chacabuco Refrescos” (7 operarios) y “Apícola Lincoln” (con 7 empleados), la fábrica de pastas “Cesar Bernard” (con 9 operarios), las fábricas de quesos “Saturnino Sosa” (7 puestos de trabajo) y “Marbai” (ubicada en Martínez de Hoz, con 6 operarios) y la panadería “Pombo y Martínez” (con 7 puestos de trabajo).

En la industria textil, de los 4 establecimientos que la representan, dos reúnen el 89% del personal total del mismo: la fábrica de pulloveres “Artex” (20 puestos de trabajo) y la fábrica de camisas “Indumentaria Lincoln” (22 operarios).

En la industria de la madera y muebles los establecimientos poseen en general menos de 5 empleados. Se diferencia fundamentalmente de esta característica la fábrica de ataúdes ubicada en Arenaza con 15 empleados y las carpinterías de “Luis y Raúl Víaño” y “Saúl Viola e Hijos” (con 7 y 9 puestos de trabajo respectivamente).

En la industria del papel e imprentas, 10 establecimientos dedicados a la imprenta y la encuadernación reúnen el 100% de la mano de obra, con un tamaño medio promedio

#### 1994: % de Establecimientos por tamaño (medido en puestos de trabajo)

Agrupamiento cod.CIIU	PAÍS		Prov.Bs.As.		Gran Bs.As.		Interior Prov.		LINCOLN 98	
	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	Hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	Hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	Hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.
31 Alimen. bebi.	72,80	27,20	73,60	26,40	69,81	30,19	77,68	22,32	90,10	9,90
32 Text. prendas	64,99	35,01	60,81	39,19	59,56	40,44	64,87	35,13	50,00	50,00
33 Madera mueb.	76,29	23,71	76,88	23,12	72,17	27,83	85,06	14,94	88,20	11,80
34 Papel impre.									100,00	0,00
35 Prod.quimic.	51,00	49,00	49,76	50,24	48,99	51,01	54,90	45,10	100,00	0,00
36 Min. no metal.	77,29	22,71	65,05	34,95	58,08	41,92	77,48	22,52	100,00	0,00
37 Metal. basic.									100,00	0,00
38 Prod. metali.	73,88	26,12	69,58	30,42	64,00	36,00	85,40	14,60	90,00	10,00
39 Otr. ind. man.									100,00	0,00
TOTAL	71,70	28,3	68,49	31,51	63,48	36,52	79,56	20,44	90,30	9,70

#### 1994: % de puestos de trabajo por tamaño de establecimiento

Agrupamiento cod.CIIU	PAÍS		Prov.Bs.As.		Gran Bs.As.		Interior Prov.		LINCOLN 98	
	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	Hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	Hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.
31 Alimen. bebi.	16,85	83,15	17,86	82,14	15,60	84,40	20,95	79,05	34,00	66,00
32 Text. prendas	11,11	88,89	9,32	90,68	10,00	90,00	7,54	92,46	10,60	89,40
33 Madera mueb.	22,02	77,98	21,71	78,29	19,05	80,95	27,90	72,10	59,30	40,70
34 Papel impre.									100,00	0,00
35 Prod.quimic.	6,88	93,12	6,52	93,48	7,00	93,00	4,4	95,6	100,00	0,00
36 Min. no metal.	18,07	81,93	9,00	91,00	8,23	91,77	10,67	89,33	100,00	0,00
37 Metal. basic.									100,00	0,00
38 Prod. metali.	16,88	83,12	14,06	85,94	12,89	87,11	18,67	81,33	47,3	52,70
39 Otr. ind. man.									100,00	0,00
TOTAL	15,49	84,51	13,45	86,55	12,23	87,77	16,72	83,28	41,2	58,80

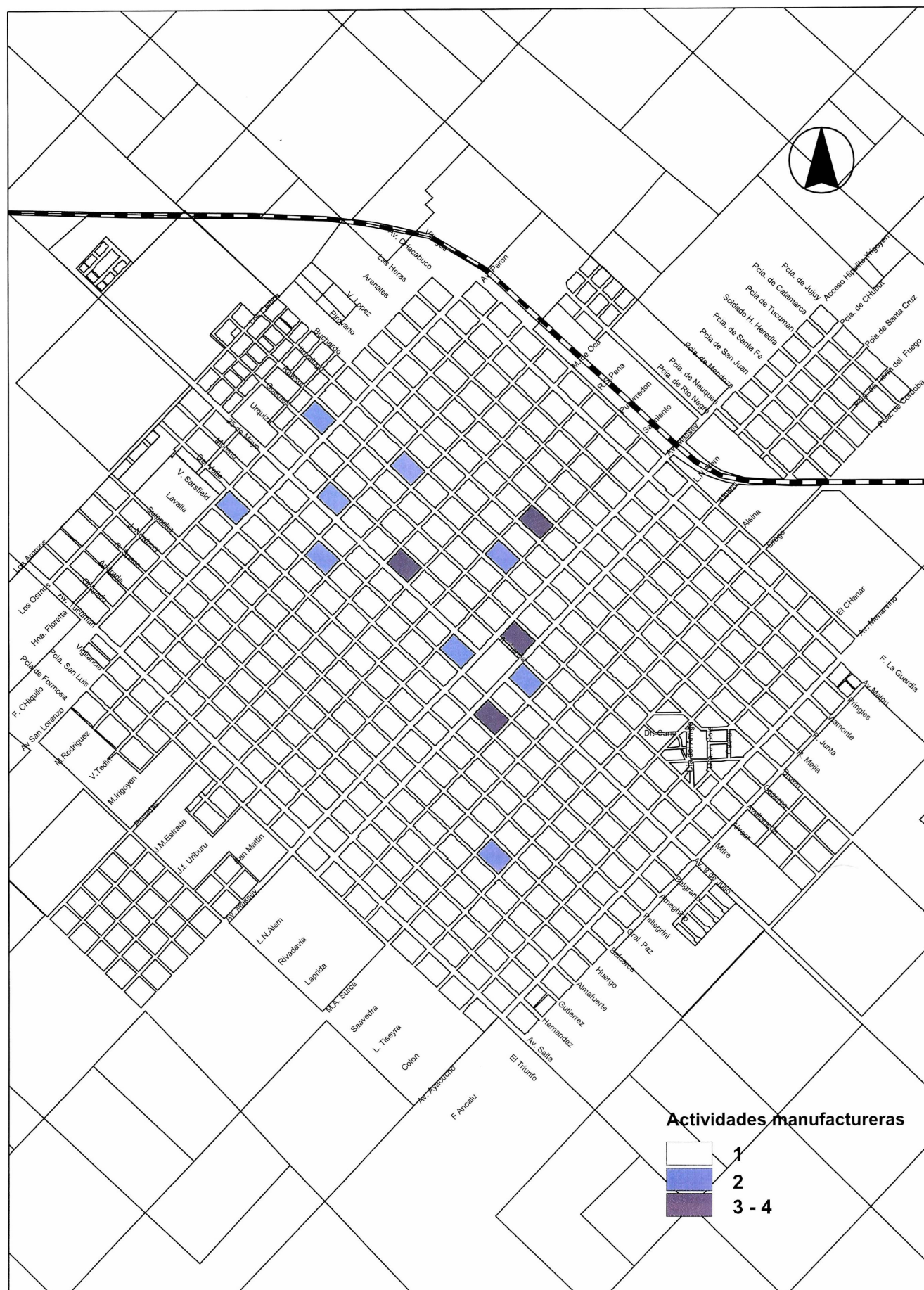
#### Actividades industriales: Tamaño Medio y ° de Asalarización -1998-

Agrupamiento cod.CIIU	Establecimientos	PERS. Ocupado	Tam.Medio per/ est	*** PERS. Remune.	*** %Asalar. (%)
31 Alimentos y bebidas	116	753	6,49	650	86,40
32 Textil y prendas	4	47	11,75	39	84,37
33 Madera, muebles y productos	34	91	2,67	42	46,15
34 Papel e imprentas	10	26	2,6	14	53,33
35 Productos químicos	2	7	3,5	3	50,00
36 Minerales no Metálicos	10	26	2,6	11	42,85
37 Ind. metálicas básicas					
38 Productos metálicos	35	119	3,4	45	38,29
39 Otras industrias manufact.	4	12	3		
TOTAL Activ.industriales LINCOLN	205	1081	5,27	804	74,37

\*\*\*Los datos de personal remunerado y grado de asalarización se expandieron de los respectivos porcentajes del Censo de 1994. Constituyen sólo una indicación, ya que algunas actividades han tenido modificaciones importantes.

## Ciudad de Lincoln

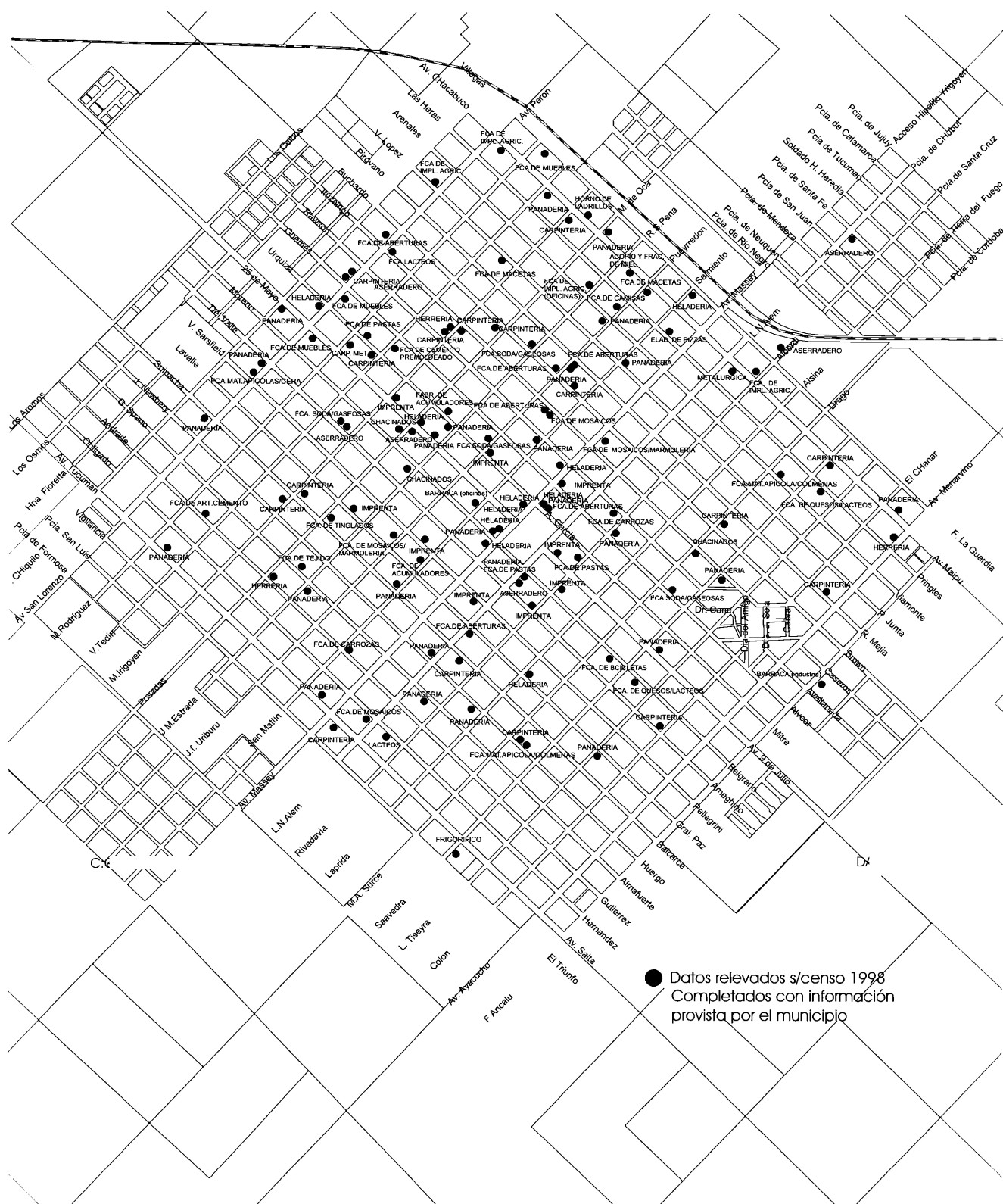
### Actividades manufactureras por manzana





## Ciudad de Lincoln

### Actividades manufactureras



de 2,6 personas por establecimiento.

Como también ya se mencionó, en la industria química, la recicladora de solventes "Prolac" y la fábrica de productos plásticos "Bellone Hnos." son los únicos establecimientos que representan el agrupamiento, con 5 y 2 operarios respectivamente; la fabricación de Productos minerales no Metálicos está representado por un pequeño número de establecimientos con menos de 5 personas por establecimiento en todos los casos.

El agrupamiento Productos metálicos tiene una gran importancia en Lincoln (si bien ha perdido gran cantidad de personal ocupado en los últimos años, proceso que también experimenta la industria textil) y se encuentra representado por lo que ya hemos descripto como un pequeño sistema de establecimientos de carpinterías metálicas, herrerías, y tornerías que en general tiene menos de 5 puestos de trabajo en cada establecimiento, destacándose la fábrica de productos agrícolas "González y Bergués", con 30 puestos de trabajo.

En síntesis, si medimos los establecimientos por los puestos de trabajo que generan, de los 205 totales, uno supera los 100 puestos de trabajo (Nestlé SA, con 320 operarios), 3 se ubican como industrias medianas (entre 25 y 100 puestos de trabajo), en particular se destaca El Frigorífico Lincoln con 80 empleados; 17 corresponden a las pequeñas industrias (entre 5 y 25 puestos de trabajo) y el resto (184 establecimientos) reúnen entre 1 y 5 puestos de trabajo.

Por lo expresado, queda demostrado que en Lincoln existe una red industrial que incluye establecimientos de distinta escala, si bien la gran mayoría son PyMES. Resulta importante la presencia de un establecimiento de más de 300 puestos de trabajo, relacionado además con la producción primaria del lugar. Al mismo tiempo y paradójicamente, constituye un riesgo importante, ya que existiría una dependencia del 29% de la mano de obra industrial de ese solo establecimiento, aspecto que evidencia fragilidad. Es importante también la presencia de por lo menos 3 establecimientos medianos (dos de los cuales tiene 30 puestos de trabajo) y de más de 15 pequeñas industrias. Sin embargo, es preocupante que en los últimos meses de 1998, como ya expresamos, algunos de estas empresas han perdido mano de obra, como consecuencia de las dificultades para competir, principalmente en precios, debido fundamentalmente a la situación general que se experimenta en nuestro país tras el efecto Brasil. El resto de las actividades manufactureras se desarrollan en espacios de menos de 5 personas, constituyen micro-emprendimientos, a veces poco valorados en el interior de la provincia, y que sin embargo absorben a más del 40% de los trabajadores de la industria Linqueña.

### Localización de los establecimientos y del empleo

De los 205 establecimientos manufactureros registrados en el partido, que generan 1081 puestos de trabajo, el 66% de los establecimientos (136), con casi el 53% de los puestos de trabajo (574), se asienta en la ciudad de Lincoln y sus inmediaciones, incluyendo el Parque Industrial.

Si analizamos la distribución y composición en cada porción de territorio urbano, para entender la verdadera mag-

nitud y tipo de actividades, muchas de las cuales, se clasifican como industrias porque elaboran un producto, pero responden a la demanda minorista de su entorno. Vemos que los lugares de localización son:

En Lincoln cabecera:

-el casco urbano, distribuidas según un patrón de respuesta a la demanda, es decir con una cierta homogeneidad en el territorio y con una preponderancia en el área Noroeste (barrios Norte, Parque, Escuela3, Damico, Tanque de Agua, La Estación, El Linqueño, Club Lincoln, La Placita, Centro.

-la zona los bordes de la ciudad (principalmente sobre las avenidas Chacabuco y Perón y en menor medida, sobre las avenidas Maipú, San Lorenzo y Salta), con actividades que requieren o mayor superficie o un ambiente menos urbanizado (el frigorífico Lincoln, el horno de ladrillos, varias herrerías, algunas de las fábricas de implementos agrícolas, una fábrica de muebles, fábricas de aberturas, de cera, aserraderos, metalúrgicas, una de las fábricas de mactas y carpinterías).

-el Parque Industrial, actualmente con 6 Industrias funcionando (la Planta de distribución regional de productos Coca Cola "Chacabuco Refrescos", la carpintería de material apícola de "Fernando Carmisciano", la fábrica de Lácteos "Maffia", la empresa recuperadora de solventes "Prolac", Metalúrgica Pierini y Laboratorios Petroni. Es importante señalar también que varias empresas se están instalando (o mudando de su actual localización al Parque Industrial); como "Lombardo y Michelin (industria dedicada a la fabricación de detergentes y desinfectantes para la industria alimenticia), "Raúl Ballardini" (actualmente ubicada en Roberts, y dedicada a recapar cubiertas), "Buldorini y Rossi" (Empresa de servicios, movimientos de suelos, obras viales, y planta de asfalto en caliente), la carpintería "Comeña", la fábrica de tinglados "Metalúrgica Gagliotti" y Metalúrgica MEGA SA (Fábrica de secadores de granos).

Por otra parte, el 34% de los establecimientos (70 industrias manufactureras) con el 47% de los puestos de trabajo (506) se asienta en el resto de las localidades del Partido. Esta situación muestra, en primera instancia, una distribución bastante homogénea, tanto de establecimientos como de puestos de trabajo, en la totalidad del territorio Linqueño. Pero si recordamos que específicamente la planta de Nestlé S.A. convoca a 320 operarios (establecimiento ubicado en Arenaza), queda claro que en cuanto a la ocupación industrial y su localización en el territorio, existe una bi-polaridad en el territorio Linqueño, ya que en la ciudad cabecera se registraron 574 puestos de trabajo y 354 en Arenaza.

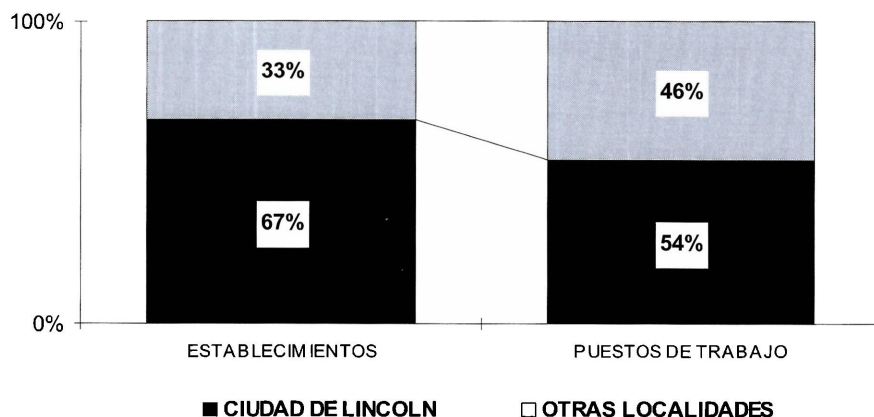
Como última reflexión, es importante volver a remarcar, por lo menos como diagnóstico, el enorme peso específico, que tiene Nestlé, ya que concentra, como vimos, casi el 30% de los puestos de trabajo. Al mismo tiempo es destacable la red existente en el partido, constituida por industrias pequeñas y medianas. En estas últimas, el rol del municipio como orientador, no solo de la posible comercialización de los productos, sino como docente de las fuerzas productivas locales, a fin de que a través de mecanismos más solidarios accedan a los niveles de conocimiento necesarios para poder seguir desarrollando la "tarea", en ocasiones, después de generaciones se ve frustrada por falta de adecuación a las nuevas exigencias. Muchas veces estos procesos ocurren de manera compulsiva, y los

pequeños industriales no disponen de los medios (ya sean económico-financieros y/o de recursos humanos) necesarios para adecuar viejas tradiciones a nuevas demandas. La orientación hacia una articulación de los modos tradicionales de producir, con las nuevas formas de consumo y producción constituye una de las nuevas responsabilidades de los Estados Locales.

En este sentido y refiriéndonos en particular al área periurbana de la ciudad de Lincoln; resulta indispensable estudiar con mayor claridad las localizaciones industriales en ese sector, ya que todavía no se han cubierto las expectativas

del Parque Industrial. Es necesario realizar estudios más profundos de la infraestructura pertinente, el sistema de eliminación de los residuos, el tipo de industrias aceptables, los cambios en los movimientos de la población, el impacto ambiental, etc., para coordinar un modo planificado en la localización industrial. En definitiva es aconsejable realizar las adecuaciones necesarias a la normativa de usos, modificándola para poder responder a las nuevas exigencias; siempre que previamente se la encuadre en un Plan Estratégico que establezca los objetivos y las metas a alcanzar en el desarrollo socio-territorial del partido, y que se halle consensua-

#### localización industrial



#### Actividades manufactureras presentes en el partido de Lincoln

(C.N.E. '85/C.N.E. '94/relev.1998)

Cod.CIIU ACTIVIDAD	CANTIDAD DE ESTABLECIMIENTOS			PERSONAL OCUPADO		
	CNE 85	CNE 94	Rel. 1998	CEN 85	CEN 94	Rel. 1998
<b>31 PRODUCTOS ALIMENTICIOS, BEBIDAS Y TABACO</b>	<b>69</b>	<b>39</b>	<b>106</b>		<b>500</b>	<b>753</b>
<b>311 ALIMENTOS</b>	<b>59</b>	<b>36</b>	<b>94</b>		<b>497</b>	<b>723</b>
31.111 Matanza de ganado, preparación y conservac de carne	1	2	1	----	61	80
31.113 Elaboración de fiambres, embut.			6			14
31.120 Elab. de productos lácteos y helados (en 1998 incluye fábricas de quesos, de productos lácteos -Nestlé en Arenaza- y elaboración de helados).	20	3	34	269	340	466
31.132 Elaboración y envasado de frutas, hortalizas y legumbres		1			3	
31.171 Elab. de product de panadería y confitería, excl. galletitas (en 1998 incluye elaboración de pizzas -5-)	37	30	46	125	93	133
31.173 Elaboración de pastas alimenticias frescas	1		3	----		14
31.219 Elab. de prod. alim. no clasif. en otra parte (en 1998 fábrica de mat. apícola y fraccionamiento de miel)			4			16
<b>313 BEBIDAS</b>	<b>10</b>	<b>3</b>	<b>12</b>		<b>3</b>	<b>30</b>
31.340 Elaboración de bebidas no alcohólicas y aguas gaseosas	10	3	12	27	3	30
<b>32 TEXTILES, PRENDAS DE VESTIR E IND. DEL CUERO</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>4</b>		<b>64</b>	<b>47</b>
<b>321 TEXTILES</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>----</b>	<b>42</b>	<b>20</b>
32.190 Fabricación de textiles no clasificados en otra parte		2			8	
32.133 Fábrica tejidos y artículos de punto	1	1	1	----	34	20
<b>322 VESTIR</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>3</b>		<b>22</b>	<b>27</b>
32.201 Camisas	1		1	----		22
32.202 Confección de prendas de vestir excl. piel, cuero, camisas	2	1		----	20	
32.339 fabricación de ot. prod. del cuero y sucedáneos		1	2		2	5
<b>33 IND. DE LA MADERA Y PR. DE LA MAD. INCL. MUEBLES</b>	<b>18</b>	<b>22</b>	<b>34</b>		<b>65</b>	<b>91</b>
<b>331 MADERA/CORCHO</b>	<b>16</b>	<b>22</b>	<b>30</b>		<b>56</b>	<b>73</b>
33.111 Aserraderos y otros talleres para preparar madera	2	3	6	----	12	24
33.112 Carpintería de obra de madera	11	5	23	44	33	34
33.192 Fabricación de ataúdes			1			15
33.199 Productos de la madera NEP	3	8	(*)	8	11	(*)
<b>332 MUEBLES</b>	<b>2</b>	<b>6</b>	<b>4</b>	<b>----</b>	<b>9</b>	<b>18</b>
33.201 Fabricación de muebles	2	6	4	----	9	18
<b>34 FABR. DE PAPEL Y PR. DE PAPEL, IMP. Y EDIT.</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>10</b>		<b>15</b>	<b>26</b>
<b>342 IMPRENTAS</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>10</b>		<b>15</b>	<b>26</b>
34.202 Imprenta y encuadernación	5	6	10	15	15	26
<b>35 SUST. QUIM. Y PR. QU. DERIV. DE PETR. CARB. CAUCH. PLAST</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>2</b>		<b>2</b>	<b>7</b>
<b>351 QUIMICA INDUSTRIAL</b>	<b>1</b>	<b>1</b>		<b>----</b>		
35.119 Fábrica de sustancias químicas B	1			----		
<b>352 PRODUCTOS QUIMICOS</b>	<b>2</b>		<b>1</b>	<b>----</b>	<b>2</b>	<b>7</b>
35.299 Productos químicos NEP (en 1998 reciclado de solventes)			1			5
35.231 Jabones (exc. tocador)	2	1		----	2	
<b>356 PLASTICOS</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>----</b>		<b>2</b>
35.600 Fabr. de productos plásticos NEP (bebederos de plástico y cajas de camiones en Pasteur)	1	1	1	----	1	2
<b>36 PROD. MIN. NO METALIC. EXCL. DERIV. DE PETROL. CARB.</b>	<b>16</b>	<b>6</b>	<b>10</b>		<b>14</b>	<b>26</b>
<b>361 PROD. DE BARRO, LOZA Y PORC.</b>			<b>2</b>			<b>7</b>

36.100 Fabricación de objetos de barro, loza y porcelana (en 1998: fábricas de macetas)			2			7
<b>369 PROD. MIN. NO METALIC.</b>	<b>16</b>	<b>6</b>	<b>8</b>		<b>14</b>	<b>19</b>
36.911 Fabricación de ladrillos comunes	5		1	11		1
36.991 Art. de cemento y fibrocemento	5	3	2	20	5	3
36.992 Fábrica de Mosaico	6	2	5	24	4	15
36.993 Elaboración de mármol y granito		1	(**)		5	(**)
<b>37 INDUSTRIAS METÁLICAS BÁSIC. del HIERRO y ACERO</b>		<b>1</b>			<b>13</b>	
<b>371 HIERRO, ACERO</b>		<b>1</b>			<b>13</b>	
37.100 Industrias básicas de hierro y acero		1			13	
<b>38 FABR.DE PROD.METÁLICOS MAQUINARIAS Y EQUIPOS</b>	<b>29</b>	<b>56</b>	<b>35</b>		<b>94</b>	<b>116</b>
<b>381 FABR. DE PROD. METÁLICOS</b>	<b>9</b>	<b>12</b>	<b>23</b>		<b>17</b>	<b>51</b>
38.131 Fabricación de tanques y depósitos metálicos		1			2	
38.132 Estruct. metálica p/construcc. (en 1998 fca. de tinglados)	1	5	1	----	7	5
38.134 Fabr.de prod.de carp.Met. (en '98 tornerías, herrerías y carp. metálicas y fca. de aberturas)	4		21	6		42
38.193 Cocinas, calefones, calef.	1			----		
38.199 Productos metálicos NEP	3	6	1	12	8	4
<b>382 MAQUINARIA</b>	<b>9</b>	<b>18</b>	<b>8</b>		<b>40</b>	<b>57</b>
38.221 Maquinarias agrícolas	6	18	8	89	29	57
38.222 Reparación de maquinarias agrícolas	3		(***)	7		(***)
<b>383 MAQUINARIA ELECTRICA</b>	<b>5</b>	<b>8</b>	<b>3</b>			<b>8</b>
38.311 Constr. de maquinarias y aparatos ind. eléctricos		3	(***)		4	(***)
38.391 Fab. de acumuladores eléctricos	4	5	3	6	7	8
38.399 Aparatos y suministros	1			----		
<b>384 DE TRANSPORTE</b>	<b>7</b>	<b>9</b>	<b>1</b>		<b>37</b>	
38.432 Repuestos del automotor	1	5	(***)	----	32	(***)
38.434 Rectificación de automotores	4		(***)	25		(***)
38.435 Fabricación de tractores		3			4	
38.436 Reparación de tractores	1		(***)	----		(***)
38.440 Fabricación de bicicletas y de sillones de rueda			1			3
38.490 Construcción de mat. de transp. no clasif. en otra parte	1	1		3	1	
<b>39 OTRAS INDUSTRIAS MANUFACTURERAS</b>	<b>1</b>		<b>4</b>			<b>12</b>
<b>390 INDUSTRIAS NEP</b>	<b>1</b>		<b>4</b>			<b>12</b>
39.092 Cepillos, pinceles y es	1			2		
39.099 Ind. manif. diversas no clasificadas en otra parte (en 1998 fábrica de tranqueras-1-, fábrica de carrozas -2-, fábrica de colmenas -1-)			4			12
<b>UNIDADES AUXILIARES</b>		<b>3</b>			<b>10</b>	
<b>TOTAL</b>	<b>147</b>	<b>131</b>	<b>205</b>	<b>819</b>	<b>778</b>	<b>1081</b>

La información del CNE '85 y '94 desagregada por rama a dos dígitos, fue obtenida en la Dirección Provincial de Estadística y Planificación General. Es importante señalar (y recordar2) que estamos comparando la información proveniente del CNE '85 y la del CNE '94 donde fue modificada la Unidad Censal utilizada (establecimiento en 1985 por local en 1994); el relevamiento efectuado en 1998 se realizó tomando como unidad censal el mismo criterio que en el CNE '94, si bien algunos datos fueron provistos de modo directo por informantes calificados de la Municipalidad y permitieron acercarse con mayor precisión a la realidad.

Nota:

(\*) Fue considerado en Carpinterías de Obra de madera (33.112)

(\*\*) Está incluido en Fábricas de mosaicos (36.992)

(\*\*\*) Fueron considerados como "talleres" en el capítulo de servicios comerciales.

(—) Datos no provistos por secreto estadístico.

## Actividades industriales sin presencia en el partido de Lincoln

Cod. CIU	ACTIVIDAD
<b>31</b>	<b>PRODUCTOS ALIMENTICIOS, BEBIDAS Y TABACO</b>
31.112	Elaboración de sopas y concentrados
31.131	Elaboración de dulces, mermeladas y jaleas
31.132	Elaboración y envasado de frutas, hortalizas y legumbres
31.140	Elaboración de pescados, moluscos, crustáceos otros prod. marin.
31.151	Elaboración y refinación de aceite y grasas de origen vegetal
31.152	Elaboración de harina de pescado y grasas animales no comestibles
31.161	Molienda de trigo
31.162	Molienda de legumbres y cereales excepto trigo
31.163	Preparación de arroz (descascaración, pulido, etc.)
31.164	Molienda de yerba mate
31.172	Galletitas y Bizcochos
31.174	Elaboración de pastas alimenticias secas
31.180	Elaboración y refinación de azúcar
31.190	Elaboración de cacao, productos de chocolate y art. confitería
31.211	Elaboración de Hielo
31.212	Elaboración de concentrados de café, té y mate
31.213	Tostado, torrado y molienda de café y especias
31.214	Preparación de hojas de té
31.220	Elaboración de alimentos preparados para animales
31.311	Destilación de alcohol etílico
31.312	Destilación, rectificación y mezcla de bebidas espirituosas
31.321	Fraccionamiento de vino
31.322	Elaboración de sidra
31.330	Elaboración de malta, cerveza y bebidas malteadas
31.401	Preparación de hojas de tabaco
31.402	Elaboración de cigarrillos



31.403	Elaboración de otros productos de tabaco
<b>32</b>	<b>TEXTILES, PRENDAS DE VESTIR E INDUSTRIAS DEL CUERO</b>
32.111	Preparación de fibras de algodón
32.112	Preparación de fibras textiles vegetales excepto algodón
32.113	Lavadero de lana
32.114	Hilado de fibras textiles
32.115	Acabado de fibras textiles excepto tejidos de punto
32.116	Tejidos de fibras textiles
32.119	Fabricación de productos de tejeduría no especi.en otra parte
32.121	Confección de ropa de cama y mantelería
32.122	Confección y reparación de bolsas
32.123	Confección de artículos de lona y sucedáneos de lona
32.124	Confección de frazadas, mantas, ponchos, etc.
32.129	Otros artículos confeccionados de materiales textiles
32.131	Fabricación de medias
32.132	Acabado de tejidos de punto
32.140	Fabricación de alfombras y tapices
32.150	Cordelería
32.190	Fabricación de textiles no clasificados en otra parte
32.202	Confección de prendas de vesti exc. piel, cuero, camisas
32.203	Prendas de vestir de piel
32.204	Confección de impermeables y pilotos
32.209	Confección de acc. para vestir, uniformes y otrs prendas esp.
32.311	Saladeros y peladeros de cuero
32.312	Curtiembres
32.320	Preparación y teñido de pieles y confecc.de artículos de piel
32.331	Fabricación de bolsos y valijas
32.332	Fabricación de carteras de mujer
32.401	Fabricación de calzado de cuero
32.402	Fabricación de calzado de suela
<b>33</b>	<b>INDUSTRIA DE LA MADERA Y PROD. DE LA MAD. INCL. MUEBLES</b>
33.113	Fabricación de viviendas prefabricadas
33.114	Maderas terciadas y aglomerados
33.120	Fabricación de art. de madera y productos de cestería
33.191	Fabricación de productos de corcho
33.202	Fabricación de colchones
<b>34</b>	<b>FABR. DE PAPEL, PROD. DE PAPEL, IMPRENTAS Y EDITORIALES</b>
34.111	Fabricación de pasta para papel
34.112	Fabricación de papel y cartón
34.120	Fabricación de envases de papel y cartón
34.190	Fabricación de art.de pulpa papel y cartón no espec.en otra parte
34.203	Electrotipia y otros servicios relacionados con la imprenta
<b>35</b>	<b>SUST.QUÍM.Y PR.QUÍM.DERIV.DEL. PETR.,CARBÓN,CAUCH.,PLAST</b>
35.111	Destilación de alcoholes excepto etílico
35.112	Fabricación de gases comprimidos y licuados
35.113	Fabricación de curtientes de todo tipo
35.119	Fabricación de sustancias químicas industrias básicas NEP
35.120	Fabricación de abonos, fertilizantes y plaguicidas
35.131	Plásticos y resinas sintéticas
35.132	Fabricación de fibras artificiales y sintéticas
35.210	Fabricación de pinturas, barnices y lacas
35.221	Fabricación de medicamentos y productos farmacéuticos
35.222	Medicamentos de uso veterinario
35.231	Fabricación de preparados de limpieza y jabones
35.232	Fabricación de cosméticos, perfumes y otros
35.291	Fabricación de tinta
35.292	Fabricación de fósforos
35.293	Fabricación de explosivos y municiones
35.300	Refinerías de petróleo
35.400	Elab.de prod.diversos derivados del petróleo y el carbón excepto refinerías
35.511	Fabricación de cámaras y cubiertas
35.512	Recauchutaje y vulcanización de cubiertas
<b>36</b>	<b>PROD.MINERALES NO METÁLICOS EXCL.DERIV.PETR.Y CARBÓN</b>
36.201	Fabricación de vidrios, cristales y artículos de vidrio
36.202	Fabricación de espejos y vitraux
36.912	Fabricación de ladrillos de máquina y baldosas
36.913	Fabricación de material refractario
36.921	Elaboración de cemento
36.922	Elaboración de cal
36.923	Elaboración de yeso
36.999	Productos minerales no metálicos
<b>37</b>	<b>INDUSTRIAS METÁLICAS BÁSICAS</b>
37.100	Industrias básicas de hierro y acero
37.200	Industrias básicas de metales no ferrosos.

<b>38</b>	<b>FABRICACIÓN DE PRODUCTOS METÁLICOS MAQUINARIAS Y EQUIPOS</b>
38.110	Artículos de cuchillería, herra.de mano, artic. de ferret.
38.131	Tanques y depósitos metálicos
38.133	Fabricación de generadores de vapor y equipos conexos
38.191	Clavos, productos de bulonería, <i>tratam revest. de metales</i>
38.192	Fabricación de envases de hojalata
38.193	Cocinas, calefones, calefactores y otros de uso doméstico
38.194	Fabricación de tejidos de alambre
38.222	Reparación de maquinaria y equipo para la agricultura (***)
38.230	Construcción y reparac.de maquinaria para trabajar metálica y de madera
38.240	Construcción y reparación de equipo para la industria
38.251	Construcción de máquinas de oficina, cálculo y contabilidad
38.252	Fabricación de básculas y balanzas
38.291	Fabricación de ascensores
38.292	Heladeras, lavarropas, etc.
38.293	Fabricación de armas
38.294	Fabricación de máquinas de coser y tejer familiares/semiindustriales
38.299	Maquinarias y equipos no eléctricos: <i>de uso general</i>
38.311	Construcción de máquinas y aparatos industriales eléctricos (***)
38.312	Reparación de máquinas y aparatos industriales eléctricos
38.321	fabricación de receptores de radio y televisión
38.322	Fabricación de equipos y aparatos de comunicación
38.330	Aparatos y accesorios electro-domésticos
38.392	Fabricación de lámparas y tubos eléctricos
38.393	Fabricación de hilos y cables aislados ( <i>resistencias eléctric.</i> )
38.399	Construcción de aparatos y sumin. electr. No clasif. en otra parte (***)
38.410	Construcciones navales
38.420	Construcción de equipo ferroviario
38.431	Fabricación y armado de automotores
38.432	Fabricación de comp.repuestos, accesorios para automotor (***)
38.433	Fabricación y armado de carrocerías
38.434	Rectificación de motores (***)
38.435	Fabricación de tractores
38.436	Reparación de tractores (***)
38.450	Fabricación de aeronaves
38.490	Construcción de material de transporte no clasificado en otra parte
38.510	Fabricación de instrumentos y aparatos para medición
38.520	Aparatos de fotografía y óptica
38.530	Fabricación de relojes
<b>39</b>	<b>OTRAS INDUSTRIAS MANUFACTURERAS</b>
39.010	Fabricación de joyas y artículos conexos
39.020	Fabricación de instrumentos de música
39.030	Fabricación de artículos de deporte y atletismo
39.091	Fabricación de lápices y lapiceras
39.092	Fabricación de cepillos, pinceles y escobas
39.093	Fabricación y armado de letreros

Los casos señalados con asteriscos (\*\*\*) fueron considerados como "talleres" en el capítulo de servicios comerciales

do con los actores de la comunidad Linqueña.

De las 172 actividades industriales del código CIIU, Lincoln registra 28 (existen otras actividades manufactureras que por incipiente desarrollo, tamaño, escaso número de trabajadores, y/o porque el modo productivo es extremadamente artesanal aún no se categorizan en el sistema).

Las actividades existentes consideradas se reparten en:

- 7 de las 34 actividades del agrupamiento 31
- 3 de las 31 actividades del agrupamiento 32
- 4 de las 10 actividades del agrupamiento 33
- 1 de las 7 actividades del agrupamiento 34
- 2 de las 22 actividades del agrupamiento 35
- 4 de las 13 actividades del agrupamiento 36
- 0 de las 2 actividades del agrupamiento 37
- 6 de las 46 actividades del agrupamiento 38
- 1 de las 7 actividades del agrupamiento 39

Se puede observar que existen vacíos en el tejido industrial de Lincoln, algunos de ausencia obvia, por buscar cercanía a materias primas e insumos que la región no ofrece, o por

requerir de un medio específico (como por ejemplo, los productos de mar).

La mayoría de los agrupamientos (8 de un total de 9) muestran importantes ausencias en la cantidad de actividades de cada uno.

No obstante, es posible alentar la expectativa de desarrollar otros rubros no representados, o con un desarrollo insuficiente en relación con su potencialidad, justamente por estos mismos argumentos sumados a los ya explicitados de la fluida comunicación con el mercado consumidor y el contexto industrial más importante del país, con un tercio de su población y de su parque; la posible relación al Aeropuerto Internacional de Ezeiza, la terminal aérea nacional excluyente en importancia para la exportación liviana; la cercanía a los puertos de Buenos Aires y La Plata, ideales para la exportación cárnica o cerealera entre muchas, y una trama de rutas que se cruzan conectando al partido con los corredores principales no sólo a la Capital Federal, sino al Mercado Común del Sur (MERCOSUR).

## **Cuadro de situación: Factores que incidirían en el sector industrial**

### **Características de los factores negativos que incidirían en el sector**

El desequilibrio de los precios relativos: atribuidos por la U.I.A y la C.G.I. a la inmovilidad de la paridad cambiaria frente a los costos internos crecientes, en particular los de la producción.

Los sobresaltos que enfrenta el proceso integrador del MERCOSUR, como producto de la falta de convergencia de las políticas económicas de los países que lo integran. La falta de ajustes en la política comercial externa en:

- La agilización de los reintegros impositivos en materia exportadora con el fin de aligerar la carga tributaria que incide en los precios.
- Mecanismos para sostener una competencia con la oferta externa sobre bases razonables, que requieren de más correcciones en la política arancelaria (con cargas que hoy promedian el 20%, con picos del 30%), perfeccionamiento de las medidas antidumping y de sistemas de incentiva-ción de ciertas exportaciones.
- Los trámites en general y en particular en aquellos de controles sanitarios.
- La estrategia productiva para la exportación: hoy un amplio sector primero produce y luego piensa en cómo y dónde ubica el producto.
- El control de las respuestas locales a las exigencias del mercado mundial y su difusión:
- el precio está dado a menos que en ese producto seamos líderes y formadores de precio (es posible estimar el precio FOB -puesto en puerto de embarque- que puede pagar un mercado determinado por un producto conociendo su precio en la góndola y descontándole los márgenes normales minorista, mayorista, de importación, flete y seguro; y compararlo con los costos totales de producción, comercialización, administración y financiamiento para evaluar la conveniencia del emprendimiento).
- la utilidad se mejora entonces bajando costos propios, de la región (por eso la importancia de evaluar las ventajas competitivas del territorio) y del país.
- no todos los mercados demandantes tienen el mismo nivel de exigencia.
- cumplir siempre con la fecha fijada, el volumen demandado y la calidad exigida; es decir, ser previsibles.
- conocer y manejar las condiciones de pago y sus consecuencias.
- conocer la sensibilidad del proyecto a impactos o cambios imprevisibles y manejar alternativas de compensación que mantengan el equilibrio del sistema.
- Los altos costos energéticos.
- La alta presión tributaria.
- El aún alto costo del dinero, que provoca trastornos en el funcionamiento productivo, siendo de mayor repercusión en las micro, pequeñas y medianas empresas.

### **Características de los factores positivos que incidirían en el sector**

- La corrección de la política arancelaria, antidumping y

aduanera: que aunque insuficiente, en algunos sectores apunta a sostener una competencia con la oferta externa sobre bases razonables.

Entre los instrumentos vigentes desde comienzos de 1996, de promoción de las exportaciones pueden contarse:

-Reintegros a la exportación (Dto.1011/91 Res. MEOSP N° 1239/92): consiste en la devolución de tributos interiores que recaen en las distintas etapas de producción y comercialización de las mercaderías por exportar, manufacturadas en el país, nuevas y sin uso.

-Draw Back (Dto.1012/91): las exportaciones que se efectúan por el régimen de reintegros podrán hacer uso en los casos que correspondan de este régimen. Este beneficio permite a los exportadores tener la restitución de los derechos de importación, tasa de estadística e IVA que pudiesen haber pagado los insumos de un producto exportable, sus envases y acondicionamientos.

- Devolución del IVA (Res.78/91 ex Sec.Fzas.Púb.y Res. Gral. DGI 3394/91: la devolución del IVA la realiza la Dirección General Impositiva bajo ciertas condiciones específicas que incluyen la tipificación de la mercadería y la certificación de ser exportador.

- Reembolsos por puertos patagónicos (Ley 23.018 Dto.1006/93): se trata de un reembolso adicional para aquellas mercaderías cuyo embarque y declaración aduanera se realice en puertos ubicados al sur del río Colorado, siempre que sean originarias o manufacturadas en establecimientos industriales de la región.

- Admisión temporaria (Res.MEOSP 477/93): este sistema permite la admisión temporaria, sin el pago de tributos que gravan la importación para consumo y la tasa de estadística de las mercaderías destinadas a recibir perfeccionamiento industrial, con la obligación de exportarlas para consumo en el plazo de 180 días.

- Otros incentivos se basan en el envío de muestras, envíos en consignación, exportación temporaria, de partes y piezas, exportación de mercadería faltante a la descarga, incentivos financieros de prefinanciación y financiación de exportaciones entre otros.

- Las posibilidades que supone el MERCOSUR con un mercado consumidor de 200 millones de personas, en la medida que las economías de los países que lo integran tengan comportamientos semejantes, sobre todo en el costo de los productos de competencia y se respeten los acuerdos que eliminan las protecciones sectoriales.

- La estabilidad, factor necesario pero no suficiente para iniciar un proceso de acumulación de capital que perdure en el tiempo, siendo imprescindible articular acuerdos de promoción y protección de la industria de importancia estratégica verdadera para el país y las distintas regiones, que mejoren la competitividad externa.

- La Ley Provincial de Promoción Industrial 10.547 y de promoción a las exportaciones. No obstante, es necesario poner en marcha el reclamado Régimen de Especialización Industrial, por el cual se otorgarían licencias de importación a aranceles diferenciales con el compromiso de incrementar las exportaciones, debidamente adecuado a los distintos sectores.

- La cercanía a centros universitarios como los de Buenos Aires, La Plata, Rosario y en menor escala Luján, Lomas de Zamora, La Matanza o Quilmes, y los Institutos Universitarios Tecnológicos, experiencia puesta en marcha por la

Universidad Nacional de La Plata con cabecera en municipios de la provincia, el Gobierno de la Provincia y la Sociedad Francesa de Exportación de Recursos Educativos (SFERE), de carreras cortas de 2 años complementados con pasantías en industrias, con títulos de técnicos superiores universitarios (relacionadas entre otras con la agroindustria y el comercio fundamentalmente de lácteos, aceite y harina); y la disponibilidad de la Universidad Tecnológica Nacional; y de institutos de investigación como el CONICET y la CIC, que permiten aspirar a proyectos de reconversión industrial e innovación tecnológica, orientación y reorientación del mercado.

- La localización estratégica del Partido de Lincoln, a 280 km del Gran Rosario con 1.000.000 de habitantes, a 280 km también del conurbano y la Capital Federal con 12.000.000 de habitantes y a 340 km del Gran La Plata con más de 700.000 habitantes. Es decir que se encuentra a distancias cortas del eje Rosario-La Plata, lo que le genera múltiples alternativas de conexión nacional e internacional. Es decir, que se encuentra con excelente accesibilidad a los grandes mercados de consumo, a las grandes concentraciones industriales solidarias y potencialmente interactivas, a puertos y aeropuertos.

- La calidad ambiental del contexto que permite producir cerca de los insumos, con acceso a los servicios básicos y específicos de la producción industrial, con buenas tierras disponibles y con la tranquilidad "del interior" a un radio de 300 km. -como ya mencionamos- del mayor mercado consumidor del país.

- La disponibilidad del Parque Industrial, con parcelas disponibles de excelente accesibilidad (en un enclave de rutas pavimentadas), con servicios de teléfono, electricidad y agua.

- La existencia en Lincoln de por lo menos un establecimiento industrial de magnitud, como Nestlé S.A., ubicado en Arenaza y que como ya expresamos, aglutina a 320 trabajadores, casi el 30% del total de la mano de obra de la industria del partido.

Este aspecto constituye al mismo tiempo una de las variables "frágiles" en el sector industrial, ya que estos 320 puestos de trabajo son cautivos de un solo establecimiento, de capital internacional.

- La existencia en Lincoln de una incipiente red de industrias medianas y pequeñas<sup>3</sup>, que reúnen el 25% del total de los puestos de trabajo, por lo que tienen prácticamente la misma importancia, medida en masa empleada, que Nestlé SA.

Además, esta red industrial ofrece como ventaja su carácter diversificado, lo que se expresa como una gran cantidad de pequeños emprendimientos dedicados a diferentes actividades, por lo que el colapso de alguno de ellos no significa una gran fractura para el total. De aquí surge la necesidad no sólo de preservar esta fuerza productiva sino de reorientarla, para que puedan competir, ya que no es posible imaginar un desarrollo adecuado, sin prever la construcción de "marcas", la modernización de la propia gestión empresarial de estos establecimientos, el acceso real a la información, la incorporación de tecnología adecuada para producir con "calidad total" y fundamentalmente, la valoración -en término de variables definidas- de "lo local" para poder responder a los cambios, tomando decisiones oportunas en el tiempo pertinente.

- Por otra parte, y fundamentalmente interrelacionado con

las pequeñas y medianas industrias, en Lincoln, como en la mayoría de los municipios del interior de la provincia de Buenos Aires, existe un tejido micro-empresarial que colabora en la producción de manufacturas de consumo local (panaderías, fábricas de helados, etc.), y en algunos casos como establecimientos subsidiarios de otros de mayor grado de industrialización, como algunos talleres de carpintería, tornerías, etc. Estos microemprendimientos en Lincoln se encuentran representados por más de 180 establecimientos que, con menos de 5 puestos de trabajo en cada uno de ellos, reúnen a alrededor de 450 operarios, es decir más del 40% del total de personas que en este partido trabajan en la producción industrial; por lo queda claro que estos pequeños establecimientos manufactureros tienen una importancia, a veces poco reconocida.

- En síntesis, se destacan 4 grandes ejes agroindustriales: la importante red de fábricas Lácteas (desde pequeñas empresas, pasando por fábricas medianas -"Lacteos Mafía", "Lacteos El Parque"- hasta un gran emprendimiento como Nestlé S.A.); muy vinculadas a una de las producciones primarias de Lincoln (el tambo). En segundo sitio vale resaltar el papel del frigorífico, como procesador de la materia prima típica del partido. En tercer término podemos incluir a aquellos establecimientos manufactureros dedicados a la apicultura (fraccionamiento de miel, cera, colmenas, etc.), si bien hoy ocupan a poca mano de obra en su proceso manufacturero; y en cuarto lugar, una cantidad importante de establecimientos, que colaboran en la conformación de una verdadera trama de apoyo agroindustrial; como las fábricas de implementos agrícolas, carpinterías, herrerías, entre otras tantas ya analizadas.

Por último, es de destacar como otros rubros importantes el rol de la industria textil, con sus tradicionales fábricas de tejidos y camisas; y la producción que se genera en torno al "CarnavaLincoln" (fábrica de Carrozas y otras subsidiarias).

- Finalmente, y aunque más podría suponerse una externalidad al tema planteado, un factor eminentemente positivo es la escala de la ciudad de Lincoln, que posibilita una comunicación rápida y ágil entre sus habitantes, lo que permitiría implementar mecanismos de participación más efectivos en la búsqueda de soluciones. Por lo que resulta urgente transferir en forma clara estas inquietudes a la comunidad, si lo que se plantea como objetivo es lograr un crecimiento sostenido de la Industria Linqueña.

## **El nuevo contexto y el rol del Estado**

El proceso de globalización de la economía (con consecuencias sociales y culturales), la apertura económica que este sistema impone, y el consiguiente crecimiento de la competitividad externa, se transformaron en un fenómeno de alcance mundial.

Este fenómeno es afrontado por la Argentina en el marco de la Ley de Convertibilidad, con paridad cambiaria, y los costos argentinos deben adecuarse a ésta realidad.

Por otra parte, las entidades o instituciones privadas, públicas o mixtas que funcionan en forma descentralizada (municipios, universidades, cámaras, centros especializados, empresas, etc.), adquieren un protagonismo mayor en el diseño e implementación de estrategias de desarrollo.

Como respuesta, y para apovar la competitividad de las



Micro, Pequeñas y Medianas Empresas, y producir las consecuencias buscadas de crecimiento de la ocupación y de la economía, los gobiernos de los países “centrales” revisan las disposiciones regulatorias para poder compensar las desventajas derivadas del tamaño de empresa en un sistema que tiende a la excesiva concentración y trabajan arduamente para facilitar la inserción de las PyMES en los mercados globales, pero con la intención firme de ayudar a las empresas a competir, más que protegerlas de la competencia. La idea de la participación del Estado sería centrar los esfuerzos en aportar a la creación local de nuevas empresas y la conquista de nuevos mercados.

Para incrementar la eficiencia de las PyMES los factores analizados y promovidos en los últimos años son:

- La asociación interempresaria bajo distintas formas: El joint venture (participación variable de dos grupos empresarios en una misma compañía), la fusión de empresas (compañías de un mismo ramo se fusionan bajo una sola estructura jurídica), la complementación (referida a mercados, uso de medios de transporte, distribución, etc.), o las compañías binacionales (en el Mercosur, bajo una misma personería jurídica una empresa puede tener doble nacionalidad): para compensar el tamaño de la empresa y sus dificultades operativas que le imposibilitan acceder a una economía de escala, mercados demandantes de volúmenes importantes con exigencias de niveles de calidad uniformes, ventajas en las compras, perfil adecuado a la hora de conseguir un crédito, etc. mediante préstamos y tratamiento fiscal diferente para consorcios de empresas con fines crediticios, productivos o de comercialización, asesoría, legislación reguladora de la competencia de las grandes empresas, etc.

- El desarrollo tecnológico y la actualización de los equipos: para minimizar las condiciones desventajosas de competencia producto de la falta de tecnología innovadora por medio de financiamientos adecuados de investigación y equipos, entrenamiento, becas, acceso a laboratorios de investigación, organización de Ferias, etc.

- El control de calidad: con una estructura de normas y controles simple pero rigurosa, con el Estado como controlador y avalista de la calidad de los productos.

La adopción de las normas ISO, por ejemplo, es clave para ganar mercados en el exterior. Estas normas suponen el compromiso de mantener o mejorar la calidad que fabrica una empresa, cuya base son las especificaciones de la norma, es el caso de la serie ISO 9000, conjunto de seis normas (ISO 8402, 9000 y 9004 que no son obligatorias y comprenden guías y sugerencias, y las ISO 9001, 9002 y 9003 que son de carácter contractual y obligatorio), para la Gestión de la Calidad y los Procesos para su mejoramiento.

- La capacitación a partir del entrenamiento empresario articulado con las universidades y con las Cámaras, y la formación de la fuerza de trabajo, a partir del perfeccionamiento o bien la reconversión.

- La información y el asesoramiento a través de centros de servicios empresariales, con incorporación de especialistas, utilización de redes informáticas, etc.. Es el caso de la Fundación Export Ar de la Cancillería.

Es evidente que la exportación es necesaria de considerar para aliviar la crisis producto de la caída de las ventas y los bajos precios del mercado interno, sin embargo es necesario analizar los diferentes métodos para concretarla,

donde la cadena de comercialización, la estrategia para insertar un producto y la logística de transporte, por ejemplo, son requisitos a considerar.

En comercio exterior se consideran cuatro mecanismos básicos para exportar un producto: el directo, el indirecto, el mixto y el asociativo.

En el método directo, el fabricante o productor realiza la faz productiva (desarrollo del producto, incluyendo los servicios auxiliares de pre y posventa), de comercialización internacional (investigación de mercados, contactos, promoción y venta) y de funciones logísticas de distribución (transporte, carga, descarga, consolidación, seguros, bancos, documentos). En general la empresa crea un área específica de comercio exterior.

En el método indirecto, aparece un intermediario o prestador de servicios, una trading, que desarrolla las funciones de comercialización internacional y de logística de exportación. El empresario en realidad realiza una venta en el mercado interno, siendo la trading, la que realiza la exportación.

En el método mixto, el empresario productor también comercializa o también realiza la parte logística, mientras que un intermediario realiza la comercialización (brokers, comisionistas, trading o agentes de compra o venta) o la logística (agentes de embarque o forwarders, o empresas de servicios de comercio exterior), respectivamente.

En el método asociativo, el empresario produce o fabrica y la comercialización y la logística es responsabilidad de un consorcio o cooperativa de exportación que el propio empresario integra; y que incluso controla y coordina la propia producción.

- La promoción y difusión de las empresas locales: buscando ampliar mercados por medio de una estrategia exportadora, o mejor dicho, de la internacionalización, buscando la inserción en cadenas productivas internacionales por medio de la eficiencia productiva (volumen, calidad y precios sostenibles) en mercados no especializados como las commodities, diferenciación en mercados poco especializados a partir de marcas de origen que puedan usufructuar las empresas pequeñas y medianas (por ejemplo, dulce de leche de la Argentina), la especialización, la especialización flexible (buscando nichos de demanda de productos hechos “a medida”). Las medidas de promoción comprenden, además de las ya mencionadas, seguros de exportación, organización de consorcios de exportación, créditos convenientes para joint ventures de empresas locales con empresas del exterior, etc.

- La promoción de nuevas empresas a partir de programas de incubación, simplificación del trámite, provisión de fondos para el capital “semilla” y menores cargas fiscales.

- El crédito, especialmente para innovación y crecimiento, y a tasas preferenciales para actividades económicamente estratégicas.

- Las compras públicas a partir de políticas específicas del Estado que posibilite a las PyMES ser proveedoras (en la Provincia de Buenos Aires, los microemprendimientos productivos tienen prioridad en la provisión del Estado).

- La promoción de la capitalización de las empresas, incrementando los fondos propios incorporando a las PyMES a las sociedades por acciones mediante la creación de bolsas específicas, con bonificación de tasas bursátiles, y tratamiento fiscal preferente para aquellas empresas que decidan cotizar en bolsa.

- Los beneficios fiscales, dirigidos a cubrir demandas específicas: promoción de nuevas empresas, modernización de las existentes, impulso de joint ventures y generación de empleo.
- Los servicios de empleo, con una clara categorización del perfil laboral, con medidas de flexibilización laboral pero con incentivos a la contratación indefinida.

## El rol del Municipio

En este contexto, las posibilidades de desarrollo industrial local necesitan de la existencia y fortaleza de algunos factores “ambientales” como:

- La identidad cultural, social y productiva del territorio. “El desarrollo económico es, en efecto, un hecho cultural: sólo cuando un país, una región (o incluso un municipio), alcanza un cierto nivel de maduración y de difusión cultural, se avanza autónomamente por la senda del crecimiento económico, y aunque se trata de características autónomas en el marco de una cultura industrial general, ésta no se refiere tan sólo a una cultura empresarial o tecnológica, sino que es cultura en un sentido amplio, es decir que incluye sus distintas manifestaciones”.
- Una actitud positiva de la Comunidad ante las perspectivas locales.
- Un fuerte liderazgo local capaz de asumir como acción de gobierno el rol de unir, orientar, coordinar, facilitar e incluso inspirar a quienes toman las decisiones.
- La cooperación pública-privada, la credibilidad recíproca y el mutuo consenso basado en una concertación permanente de las acciones.
- La conceptualización del desarrollo sustentable “como un proceso continuo y dinámico, que puede hacer frente al cambio de circunstancias o de estructuras, pero que requiere una intervención constante para la puesta al día de estrategias”, tratando de satisfacer las necesidades actuales sin comprometer las necesidades de las generaciones futuras. Es necesario contar con una estrategia local sustentable de crecimiento económico, sobre bases sólidas de solidaridad, competitividad y eficiencia en el marco de una distribución social del ingreso más equitativa.

En pos de ese objetivo, el Estado Municipal no cuenta en general con los recursos para ser un agente productivo o un interventor directo, pero sí debe ser un diseñador y emisor de políticas concertadas de desarrollo local, un receptor de demandas y un “facilitador” de objetivos sectoriales que contribuyan a un objetivo central de progreso. Debe garantizar reglas de juego equilibradas y las condiciones del “ambiente” adecuado para el asentamiento y crecimiento empresarial.

El municipio debe plantearse una política de reactivación económica y de creación de empleo, por una parte acen- tuando las formas tradicionales:

- Infraestructura de acompañamiento.
- Política fiscal crediticia.
- Promoción de obras y servicios generadores de empleo.
- Modernización de las normas de uso del suelo urbano y rural.

Pero por otra buscando nuevas formas de intervención como:

- La compra de terrenos o de empresas que luego se ceden a privados, posibilitando el continente adecuado para el agrupamiento competitivo de sectores económicos afines y solidarios.

- La creación de empresas de transición que ayude la supervivencia de empresas en crisis.
- El apoyo a iniciativas cooperativas o semejantes.
- La creación de organismos de información y asesoramiento.
- La formación de los actores económicos privados, capacitando los recursos humanos regionales, moldeando emprendedores y seduciendo recursos externos.
- El ordenamiento y promoción de las actividades económicas.
- La promoción cultural e internacional de la ciudad o región, imprimiéndole una marca local con identidad propia y jerarquizada.

Las técnicas de marketing pasan a ayudar a la planificación del desarrollo territorial. La promoción del territorio y de sus productos, y su proyección incluso internacional, constituyen una cuestión de vital importancia para el desarrollo local y regional. De hecho, el marketing urbano y regional es actualmente uno de los principales campos de concertación público-privada.

El municipio deberá contar con una estructura institucional perdurable e integrada por el propio municipio y ampliable a los municipios de la región. La validación de los consorcios intermunicipales (acuerdos intermunicipales, conjuntamente con las cámaras empresarias y las empresas) dentro de una estrategia global debiera ser uno de los objetivos urgentes de cada Estado Municipal de la provincia, ya que sólo desde este marco podrán definirse roles y competencias complementarias.

Antecedentes interesantes, de características con algunas similitudes y matices son la Red IMPIVA de Valencia en España o el sistema ERVET de Emilia-Romagna en Italia, que es una agencia de desarrollo económico integrada por el estado regional, cámaras empresarias y empresas de la región, que brinda asistencia tecnológica especializada por rama, realiza planificación económica y hace política industrial para la región.

Su objetivo es la internacionalización de la economía regional y su política industrial busca superar las dificultades de innovación tecnológica, financiamiento y calificación de la fuerza de trabajo; y sus actividades incluyen producción y difusión de información, capacitación, puesta en marcha de proyectos piloto demostrativos, análisis e investigación económica, servicios tecnológicos, y otros de promoción de la innovación financiera y la mencionada internacionalización.

1. La información del CNE '94 desagregada por rama a dos dígitos, con datos de personal ocupado y remunerado fue obtenida en la Dirección Provincial de Estadística y Planificación General

2. Según el Censo Nacional Económico de 1994 la Unidad Censal "...ha sido, en general, el local, definido como todo espacio físico aislado o separado de otros, que fue utilizado por una empresa para el desarrollo de actividades económicas durante el operativo censal. Cuando el uso de un local, es compartido por varias empresas, se considera que en ese lugar existen tantas unidades censales como empresas

3. Del total de establecimientos manufactureros del Partido, 3 de ellos generan entre 25 y 100 puestos de trabajo (Industrias medianas): el "Frigorífico Lincoln" (con 80 operarios, la fábrica de maquinaria agrícola "González y Berquez" (30 puestos de trabajo) y "Lácteos El Parque" (25 operarios). Por otro lado, 17 establecimientos se ubican en el rango de pequeñas industrias, con una cantidad entre 5 y 25 trabajadores por establecimiento. En estas últimas se destacan las textiles como "Indumentaria Lincoln" (dedicada a la fabricación de camisas con 22 operarios), "Artex" (fábrica de pullovers con 20 operarios), la fábrica de ataúdes de Arenaza (con 15 operarios), "Lácteos Maffia" (con 15 puestos de trabajo), "Chacabuco Refrescos" con 7 operarios, "Apícola Lincoln" (también con 7 trabajadores), la recicladora de solventes "Prolac", la fábrica de pastas "Cesar Bernard" (9 operarios), las fábricas de quesos "Saturnino Sosa" (7 puestos de trabajo) y "Marbai" (ubicada en Martínez de Hoz, con 6 operarios), la panadería "Pombo y Martínez" (con 7 puestos de trabajo), las carpinterías de "Luis y Raúl Viaño" y "Saúl Viola e Hijos" (con 7 y 9 puestos de trabajo respectivamente); entre otras.



# El sector agropecuario

## Ubicación geográfica

El partido de Lincoln, está ubicado al Noroeste de la Pcia. de Buenos Aires y tiene como límites al Norte los Municipios de Leandro N. Alem, Junín, Gral. Pintos; al Oeste los Partidos de Florentino Ameghino y Carlos Tejedor; al Este los Distritos de Gral. Viamonte y 9 de Julio y al Sur los Partidos de Carlos Casares y Pehuajó. Posee una superficie de 577.200 has. según el Instituto Geográfico Militar y 578.154 has. de acuerdo con lo expresado por la Dirección de Geodesia del Ministerio de Obras y Servicios Públicos del Ministerio de Obras y Servicios Públicos, representa el 1,9% de la superficie de la Pcia. de Buenos Aires, que son 30.757.100 has.

## Características del clima

En términos generales se puede decir que el clima de Lincoln es del tipo **TEMPLADO SUB-HÚMEDO**, con alternancia de períodos secos y húmedos. Con referencia a la temperatura, según se observa en los cuadros respectivos el mes más cálido es enero con una temperatura máxima media de 31°C, según el período considerado y la temperatura mínima media el mes más frío es julio con 4,3 °C, siendo la temperatura media el partido 16°C. No existe una variación significativa de los valores indicados para el año 1997 con los registrados en el trienio 1931-1960. Los máximos absolutos no superan los 38°C y los mínimos

absolutos (excepcionales), los -5°C. En lo que se refiere a las bajas temperaturas, uno de los factores que más afectan a la producción agrícola en general son las heladas, esta variable climática se presenta normalmente a partir del mes de mayo finalizando con heladas tardías en el mes de Agosto y principios de setiembre. El período libre de heladas es de 240 días.

La característica Sub-húmeda, la consideramos en función del exceso o deficiencia de agua y de la evapotranspiración, y por lo tanto pertenece a dos regiones hídricas:

a) **SUBHÚMEDA-HÚMEDA**

b) **SUBHÚMEDA SECA.**

Esta particularidad nos está indicando una deficiencia de agua en alguna época del año. Aunque en los últimos 20 años estas regiones hídricas se han visto sometidas a grandes precipitaciones que han causado inundaciones. En la zona que abarca el partido las precipitaciones medias anuales oscilan alrededor de los 900 mm y disminuyen de este a oeste.

Al respecto, mientras las medias anuales correspondientes a la década del '60 arrojan un valor de 985 mm, bajan a un promedio de 847 mm en la década del '70, aumentando sus valores en la década del '80 con un registro de 961,6 mm, se mantiene en tales valores en el período 1990-1997 alcanzando una media de 925,5 mm. El máximo registro de los últimos años se produce en 1993 con 1.425,8 mm.

Las lluvias extraordinarias que se vienen sucediendo desde el año 1972 en la región noroeste de la Pcia. de Buenos Aires provocan periódicamente anegamientos de grandes superficies, que por carecer de vías de drenaje,

### Registro de temperatura. Período considerado 1931-1960

Temperatura en C°													
	E	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	Prom.
Temp. Media	23,4	22,2	19,7	15,3	12,8	10	9,8	10,5	12,7	15,4	19,0	21,7	16,0
Temp. Máx media	31,0	29,7	26,4	21,9	16,6	15,0	15,2	16,5	19,1	21,9	26,0	29,2	22,5
Temp. Mín media	15,8	14,7	13,0	8,7	7,0	5,0	4,3	4,5	6,3	8,9	12,0	14,2	9,5

Fuente: Estación Meteorológica Junín

### Registro de temperatura. Período considerado año 1997

Temperatura en C°													
	E	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	Prom.
Temp. media	23,3	22,5	19,1	16,1	12,6	9,9	9,3	10,6	13	16,2	19,5	22,1	16,2
Temp. Máx media	31	30,2	26	23,1	18,9	15,7	15,5	17	20	23,6	27,1	29,1	23,1
Temp. Mín media	15,8	15,6	13,3	10,2	7,6	5,1	4,3	5	6,9	9,6	12,3	14,8	10

Fuente: Estación Meteorológica Junín



determinan que en las partes planas y ligeramente deprimidas se formen lagunas temporarias.

La estación con mayores precipitaciones es, en términos generales, el verano (el mes de marzo es el más lluvioso); y los menores registros se producen en invierno (el mes más seco es julio).

Tomando a la precipitación como una de las funciones de entrada de agua al área o región, reconocemos a la evapotranspiración como una función de salida. En este sentido se puede definir a la evapotranspiración como la cantidad de agua transferida a la atmósfera por evaporación desde el suelo y por transpiración vegetal. Esta variable es de gran utilidad para determinar la demanda hídrica de los cultivos y que adquieren característica particular en esta región, los valores promedios de evapotranspiración potencial 964 mm que está en equilibrio con el promedio de precipitación anual de 985 mm (según serie 1931-60) y de 1004,6 mm (según serie 1969-1997), pero se puede afirmar, que como sucede en todo el territorio de la provincia, Lincoln esta sujeto a déficit, especialmente en verano.

Esta distribución, es propia de una gran región, de la que Lincoln es próxima (Zona Deprimida del Salado) y nos esta indicando que normalmente los anegamientos periódicos, de baja y media intensidad, se producen en invierno a pasar de ser época de menos precipitaciones.

En este sentido, el análisis hídrico indica que la época con mayor volumen de agua almacenada en el suelo es el invierno, en el verano se registran deficiencias críticas pues, a pesar de ser la época de mayor pluviosidad, también como ya se mencionó, es la de mayor demanda por evapotranspiración, con más de 900 mm anuales en la zona. Paradójicamente, esto da como resultado que las sequías más prolongadas son en diciembre, enero y febrero, y el período "húmedo" es el de mayo a octubre.

Con referencia a los vientos, según información de la Estación Meteorológica del partido de 9 de Julio, se advierte en enero un aumento de la frecuencia de los vientos del Este y Noreste y una disminución de los vientos del Sudoeste. En cambio en el mes de Julio, hay un predominio de los vientos del Oeste y Sudoeste, este viento es el responsable de la mayor parte de las voladuras de los suelos

arenosos característicos el partido.

### Principales características morfológicas

La Provincia de Buenos Aires es una amplia llanura formada por sedimentos no consolidados de edad cuaternaria, aportados en su mayor parte por los vientos y redistribuidos parcialmente por acción hídrica. Bajo esta capa encontramos un basamento cristalino, formado por rocas duras, que se encuentra fracturado en bloques por varios sistemas de fallas que forma grandes depresiones. Dentro de la cuenca de Laboulaye, donde se encuentra parte de este partido, el basamento se localiza entre los 1500 m y 2500 metros de profundidad.

Lincoln pertenece a la unidad geomorfológica denominada Llanuras Continentales, que es una de las más importantes dentro de la provincia. Presenta algunas variaciones dadas tanto por su granulometría y composición, como por su relieve. Este Partido se encuentra en un área de transición entre la Pampa Arenosa y la Pampa Ondulada Baja (si bien tradicionalmente se la ubica en la Pampa Arenosa). Comprende una superficie de 577.200 has., la composición es de arenas finas, la cuál decrece de oeste a este.

El paisaje es más ondulado en el oeste, donde se observan antiguas formaciones medanosas orientadas de sudoeste a noreste, de acuerdo con la dirección de los vientos que lo formaron. Se pueden encontrar "medanos vivos". Es necesario aclarar que los efectos de la erosión por el viento han tendido a disminuir debido al incremento de las precipitaciones. Hacia el este las ondulaciones se atenúan.

La red de drenaje, como en toda área de llanura, no está bien definida, las vías de escurrimiento superficial se insinúan en forma paralela a los antiguos cordones medanosos, pero no son suficientes para evacuar las aguas pluviales en épocas de lluvias excepcionales.

Otra problemática relacionada con el suelo y fundamentalmente por las lluvias, es la salinidad presente en éstos, provocada por el ascenso de la capa freática la que lleva disuelta gran cantidad de sales, al disminuir la humedad por evaporación se produce este fenómeno de acumula-

#### Precipitaciones medias anuales

PERIODO	PRECIPITACIÓN (mm)
1960-69	985,0
1970-79	847,0
1980-89	961,6
1990-97	925.5

Fuente: Estación meteorológica de Junín

#### Registro de precipitaciones medias mensuales

MES	Precipitación media promedio (en mm)	
	1931-60	1969-97
Enero	164	136,9
Febrero	94	117,8
Marzo	148	143,3
Abril	78	94,1
Mayo	51	51,4
Junio	49	38,7
Julio	37	26,6
Agosto	37	30,4
Septiembre	43	53,6
Octubre	99	108,0
Noviembre	98	105,4
Diciembre	87	98,5

Fuente: Estación meteorológica de Junín

ción salina. De este modo se afecta de manera sustancial el ciclo productivo de amplias superficie destinadas, principalmente, al engorde de ganado, principal actividad productiva de esta región, con las lógicas consecuencias negativas que esto acarrea.

Si bien no existen cursos de agua definidos en este partido, se encuentran pequeñas cuencas arreicas en las que existen lagunas permanentes con distinta capacidad de almacenaje. Las más importantes son: Laguna Grande, Timote, La Primavera, De la Fama, La Vigilancia, Lincoln, El Salado y La Protegida. Los médanos sirven de obstáculos al escurrimiento del agua y actúan como agente de formación de las lagunas.

### **Principales características del suelo y evaluación de las tierras para uso agropecuario**

Lincoln pertenece al área de transición entre las grandes unidades fisiográficas denominadas Pampa Arenosa y Pampa Ondulada Baja.

A los efectos de evaluar la calidad y aptitud de la tierra en Lincoln para fines agrarios y su potencial productivo, utilizamos la clasificación utilitaria desarrollada mediante el SEFTA (Sistema de evaluación de las tierras para fines agrarios). Es decir, tomando como base el Inventario de las Unidades Cartográficas por Dominio Edáfico, principalmente a través de los índices de productividad (IP), entendiendo a tal como una valoración numérica de la capacidad productiva de la misma.

El índice de productividad promedio del partido de Lincoln (según el Mapa de Suelos de la Provincia de Buenos Aires SAGyP-INTA, 1989) es de 53, con características que lo definen con aptitud de la tierra agrícola-ganadero.

La región está cubierta de materiales loessicos franco-limosos de más de dos metros de espesor. El paisaje se compone de planicies altas, muy suavemente onduladas. El partido está sobre dos dominios edáficos bien diferenciados:

El primero, ocupando la parte centro y sur del mismo, tiene una superficie de 471.572 has. y representa el 81,69% del área. Se distinguen dos materiales originarios superpuestos, depositados durante dos ciclos de sedimentación eólica. La textura es franca a franca arcillosa, con un espesor aproximado de 50 cm. El paisaje está compuesto esencialmente por dos formas predominantes: lomadas y bajos, los primeros siguen una orientación SW-NE; los bajos son áreas alargadas plano-cóncavas, orientadas en general como las lomadas. El suelo es una asociación entre Hapludoles enticos y típicos que se desarrollan en las posiciones más elevadas y convexas del terreno; los Hapludoles tapto-árgicos, en medias lomadas y planicies. En áreas bajas, influenciadas por lagunas, evolucionan los Hapludoles ácuicos, H. Tapto-nátricos, natracuoles típicos y Natracuales típicos.

Dentro de este dominio encontramos diversas unidades cartográficas, una de ellas está localizada en el límite con los Partidos de General Pinto y Florentino Ameghino, abarcando las localidades de Pasteur, Roberts, La Vigilancia y El Triunfo; hallamos un paisaje ondulado a suavemente ondulado, que se combinan con algunos sectores deprimidos y cubetas intercaladas entre grandes lomadas. Pre-

sencia de cordones arenosos esporádicos. Los suelos predominantes son Hapludol éntico, Hapludol tapto-árgico y Hapludol típico. Las limitaciones que presenta son la susceptibilidad a la erosión eólica y permeabilidad muy rápida. Esta unidad cartográfica corresponde al 33,6% del partido con una superficie de 194.343 has., con un índice de productividad 69, lo cual lo caracteriza como tierras aptas para el cultivo con nivel de manejo alto o medio, con una aptitud agrícola-ganadera.

Otra unidad cartográfica es la situada en el centro del partido entre las localidades de El Triunfo y Arenaza, y al este, sobre la localidad de Martínez de Hoz en estas dos áreas se presenta formando un bloque compacto. Al sudoeste en las cercanías de la localidad de Salas y próxima al límite con los Partidos de Carlos Tejedor y Pehuajó, la misma se muestra con formas alargadas y paralelas, en intersticios entre otros dominios. En esta unidad el paisaje se torna suavemente ondulado a plano con algunas depresiones, cubetas y lagunas. Los suelos son una asociación de Hapludol tapto-árgico, Hapludol éntico y Hapludol típico. Sus limitantes son drenaje deficiente por napa freática alta. En época de sequía existe erosión eólica. Corresponde al 14,2% de la superficie del partido, con 81.847 has. y presenta un índice de productividad de 72, que nos indican suelos con aptitud agrícola con alta productividad.

Intercalado en forma de ramificaciones con las dos unidades cartográficas anteriores y próximo a las localidades de Arenaza, Pasteur, Roberts, al sudoeste; en las cercanías de las poblaciones Martínez de Hoz y Las Toscas y en el centro-este, entre la ciudad de Lincoln y el límite con el partido de Gral. Viamonte, con el 20,79% de la superficie del partido, unas 120.000 has., se presenta una tercera unidad con un paisaje de bajos ondulados en sentido SW-NE, bien definibles y anegables, presentando algunas lagunas poco profundas. Los suelos característicos son un complejo de Natracuol típico y Hapludol tapto-nátrico, franco fino. Sus limitaciones son la alcalinidad sódica a menos de 50 metros de profundidad y drenaje deficiente por napa freática alta y salinidad en algunos sectores. Presenta un índice de productividad de 21, con tierras aptas o medianamente aptas para pasturas cultivadas con nivel de manejo medio y con una aptitud ganadera.

En el sector Sur del partido, con el 13,05% de la superficie, unas 75.382 has., a la altura de la localidad de C. Salas y rodeando el pueblo de Cnel. Martínez de Hoz, se presenta un paisaje de planicies con depresiones y cubetas bien nítidas, algunas de ellas tienen en sus bordes cordones arenosos. Son comunes las lagunas amplias con agua permanente. Los suelos son una asociación de Natracual típico, franco fino, desarrollado en las depresiones, Hapludol ácuico, en áreas próximas a las lagunas y Hapludol tapto-árgico, en planicies algo más elevadas. Las limitantes que presenta son alcalinidad sódica a más de 50 cm de profundidad y salinidad. El índice de productividad (IP) es de 40, con tierras aptas para pasturas cultivadas con nivel de manejo medio, con aptitud ganadera -agrícola.

El segundo dominio edáfico, se encuentra en el Norte del partido, ocupa una superficie de 104.289 has., que representa el 18,06% del mismo, está cubierto por un sedimento eólico de gran espesor y de textura franca a franco-arenosa. Irregularmente distribuido, se presenta un sedimento loésico algo más fino cuyas características están me-

jor expresadas en el dominio de los Argiudoles típicos. El paisaje está formado fundamentalmente por ondulaciones arenosas. En el sector oeste hay cordones alargados con relieve más marcado. También aparecen bajos alargados que funcionan como vías de escurrimiento.

Los Hapludoles énticos están desarrollados en los cordones arenosos y en las partes altas de las ondulaciones; los Hapludoles típicos ocupan las posiciones más planas y concavidades entre médanos. En las áreas bajas evolucionan Hapludoles tapto-árgicos, tapto-nátricos y Natracualfes típico. En los planos aluviales de los ríos y arroyos hay complejos de alcalinos e hidromórficos.

Dentro de este dominio a la altura de la localidad de Bayauca, en el límite con el partido de Gral. Viamonte y en el borde lindante con el partido de L. N. Alem, sobre la localidad de Triunvirato, observamos una unidad cartográfica con un paisaje de médanos amplios, bien definidos, a veces formando cordones orientados en sentido SW-NE. Se presentan también microcubetas y áreas bajas. Los suelos son una asociación de Hapludol éntico, franco grueso, desarrollado en las lomas; Hapludols tapto-árgico, en los sectores planos y medias lomas. Presenta como limitaciones que en época de sequías prolongadas se produce erosión eólica. Escasa retención de la humedad.

Tierras muy aptas para cultivos con un nivel de manejo alto y aptas con un nivel de manejo medio, es posible efectuar doble cosecha anual, representan en el partido el 6,9 %, 39.711 Ha. El índice de productividad (IP) es 60, que nos está indicando que su suelo tienen una aptitud agrícola-ganadera.

En el área central de este dominio y extendido sobre la ruta nacional Nº 188 que conecta a Lincoln con Junín y formando una pequeña cuña al NW, en el límite con el Partido de Gral. Pinto, se presenta un paisaje de lomas suavemente onduladas, con áreas algo deprimidas. Los suelos son una asociación de Hapludol éntico, franco grueso, ubicado en sectores altos y Hapludol típico en áreas planas. Ocupa el 6,6% de la superficie, una 38.211 a., con un nivel de manejo alto, su índice de productividad (IP) es de 58, que señala un suelo con aptitud agrícola ganadera.

Entre las unidades descriptas anteriormente se desarrolla en forma de ramificaciones un paisaje de planicies deprimidas con abundantes lagunas y microcubetas, con algunas lomas aisladas, con una superficie de 20.548 has., O sea el 3,6% del partido. Los suelos más característicos son los Hapludol Tapto-árgico, franco fino, ubicado en pla-

nos y posiciones levemente elevadas, Hapludol típico, en las microelevaciones y Natracualf típico en las partes bajas. Presenta la siguiente limitaciones drenaje deficiente debido al escurrimiento dificultoso. El índice de productividad (IP) es de 63, son tierras muy aptas para cultivos con nivel de manejo alto o medio, con posibilidad de efectuar doble cosecha.

En el ángulo Noroeste lindero con los Partidos de Gral. Pinto y L. N. Alem se individualizan las vías de escurrimiento perteneciente a la cuenca del río Salado, con frecuencia se encuentran lagunas intercaladas. Los suelos son un complejo indefinido alcalinos e hidromórficos, en algunos sectores, con elevado tenor salino. Se identifican entre otros, Natracualfes típicos y Natralboles típicos.

Las limitaciones que presenta están asociados a un alto porcentaje de sodio y sales en casi toda el área. Anegamiento debido al desborde periódico de lagunas, por incremento del caudal de las vías de escurrimiento que desagan en ellas.

Esta unidad cartográfica se desarrolla en solo 5.830 has., y representa el 1% de la superficie del partido y tiene un índice de productividad (IP) de 4. Tierras muy aptas, aptas o marginalmente aptas para silvicultura y/o ganadería sobre pastizal natural, con nivel de manejo bajo.

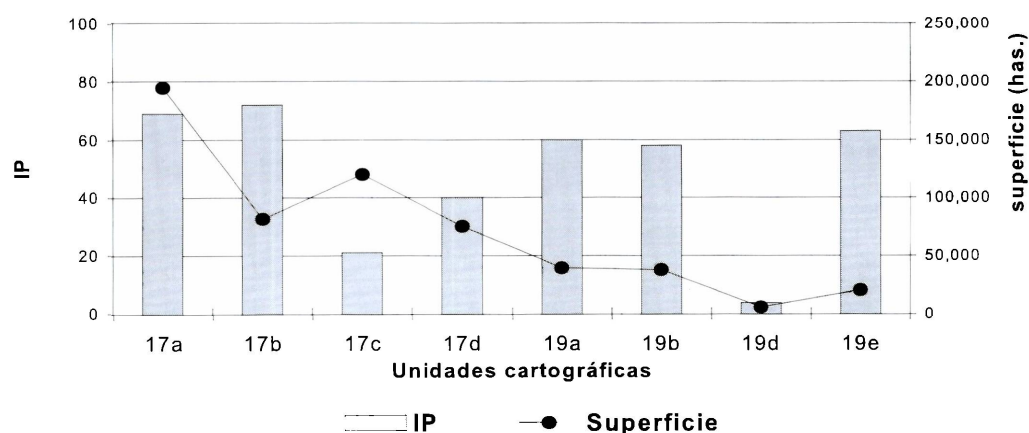
## El clima, la fisiografía y el fenómeno inundación en el partido de Lincoln

Por un lado, la concurrencia del clima y la fisiografía ha provocado con el correr de los años un aumento progresivo del nivel de la capa freática, llevándola desde su profundidad original, entre 8 y 10 metros, a comienzos de la década del 70'; a ubicarse cerca de los 2 metros en la actualidad. De esta forma, la región ha perdido su capacidad de amortiguación de los grandes excedentes hídricos.

Por otra parte, y retomando la caracterización climática, ya hemos señalado que a partir de 1972 se advierte un ciclo climático más húmedo, con la ocurrencia de precipitaciones superiores a las medias históricas que ha provocado el anegamiento o periódico anegamiento de grandes zonas del N.O. de la Provincia de Buenos Aires.

Como dato importante cabe señalar que la dualidad inundación-sequía, es una constante en la zona desde hace un siglo, de acuerdo a los datos históricos con que se cuenta. Se suma a este análisis la problemática de los vientos, ya

**Partido de Lincoln**  
**Unidades de suelo.**  
**Relación entre índice de**  
**productividad y superficie**





que además de la voladura de suelos (como se explicó con anterioridad); se han producido fuertes vendavales huracanados (particularmente en los últimos 10 años) que han destruido vegetación autóctona y añeja, de difícil reposición; entre otras causas por el ascenso de las capas freáticas.

En definitiva, el fenómeno de las inundaciones ha afectado considerablemente la economía del partido. La evolución de la cosecha gruesa (soja y maíz) se ve perjudicada por el anegamiento y la falta de "piso". Se hacen evidentes los retrasos en el comienzo de la preparación de los lotes para cosechas finas posteriores. En ganadería se ven muy dañadas las superficies con pasturas y/o praderas naturales. Las forestaciones y numerosas especies autoctonas se vieron también perjudicadas por los fuertes vientos. Sólo como evidencia de la gravedad de la situación, es importante observar que a mediados de 1998 sobre las 577.200 has. del partido, aproximadamente el 40% se encontraba afectado por inundaciones; situación que ha mejorado en la actualidad.

En el mapeo de "cubierta hídrica"<sup>2</sup>, realizado a partir de la imagen Lansat TM de fecha 12-6-98 se observa con claridad la situación en ese momento.

El fenómeno inundación constituye uno de los problemas más graves para el sector agropecuario de Lincoln, requiriendo de una mayor profundización y sociabilización de estudios específicos de "recuperación de los suelos" y de las metodologías adecuadas a emplear en los casos particulares (numerosas Instituciones Oficiales y Privadas desarrollaron estudios en la Región<sup>3</sup>). Obviamente resulta estructural y básico, que desde la escala provincial se instrumenten políticas activas de ordenamiento agrohidrológico a escala regional, es decir que es urgente que se realicen intervenciones integrales y definitivas que permitan revertir o atenuar los efectos negativos de las inundaciones en el N.O. de la provincia de Buenos Aires: degradación física y química de los suelos, enmalezamiento, deterioro y pérdida de infraestructura y pasturas, mortandad de hacienda, pérdida de cosechas, etc.

### Uso del suelo rural

Si clasificamos las tierras de la provincia de Buenos Aires por su utilidad para fines agrarios, de las 29.865.476 has., unas 3.710.400 (13%) son muy aptas para cultivos, 10.614.300 (35%) son aptas para cultivos, 5.635.400

(19%) son marginalmente aptas para cultivos, 7.186.700 (24%) son aptas para pasturas, y 2.647.900 has. (9%) son aptas para pastizales naturales y silvicultura.

Puesto de otra forma, el 13,7% corresponde a tierras con aptitud agrícola de alta productividad, con un índice de productividad IP de entre 70 y 100; el 31,3% corresponde a tierras con aptitud agrícola-ganadera, con un IP de entre 50 y 69; el 24,5% corresponde a tierras con aptitud ganadero-agrícola, con un IP de entre 30 y 49; el 27,6% corresponde a tierras con aptitud ganadera con un IP menor a 29; mientras que el 2,9% restante corresponde a misceláneas y lagunas.

Por sus características geográficas y de explotación agropecuaria (como ya expresamos con anterioridad), el partido de Lincoln es un territorio dentro del área de transición entre la Pampa Arenosa y la Pampa Ondulada Baja, que integra los Partidos del Noroeste, junto a otros 18 partidos, y que suman una superficie dedicada a la explotación agropecuaria de 5,7 millones de hectáreas, y donde Lincoln participa con el 10,12%.

Los suelos no tienen una característica uniforme, pero en el partido, predomina la aptitud agrícola-ganadera, por sobre la ganadera, la agrícola y la ganadera-agrícola.

A los efectos de evaluar la calidad y uso de la tierra en Lincoln, podemos inferir que el mismo presenta un porcentaje de 50,72% de su superficie con capacidad de realizar explotaciones agrícola-ganadera, con capacidad de explotación ganadera en un 21,80% de su superficie, un 14% con capacidad agrícola y el 13,3% de la tierra tiene una aptitud ganadera-agrícola.

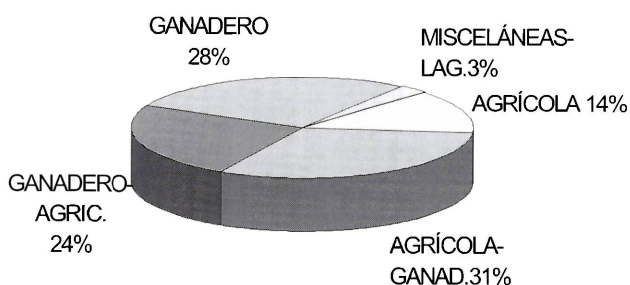
La superficie total del partido destinada a uso agropecuario es de 555.546,5 ha, según el último Censo Nacional Agropecuario de 1988, la misma se divide de la siguiente manera para uso agrícola 121.747 ha (21,86%), destinada a la ganadería 292.645,5 ha (52,67%) y la restante 141.154 ha (25,47%), se distribuye, entre superficie apta no utilizada 104.569,5 has. -18,8%-) y entre bosques, montes, y no apta, entre otros.

De los 1.545 establecimientos en que se divide la superficie agropecuaria del partido (555.546,5 has.); unas 1.374 propiedades (el 89%) están ligadas a la actividad ganadera: de ellos, el 28,5% de los establecimientos posee actividad de cría, el 14,9% está ligado a la actividad de invernada, el 27,2% está ligado a la actividad de invernada y cría y el 29,4% al tambo.

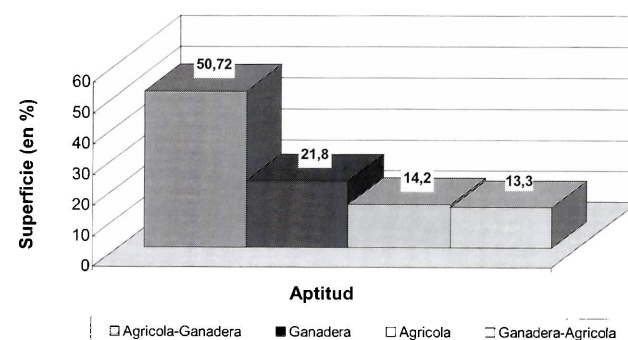
Del total de establecimientos, 171 realizan agricultura,

### Provincia de Buenos Aires

#### Uso del suelo rural. Aptitud del suelo



### Aptitud potencial de los suelos





complementada en algunos casos, con ganadería o tambo, sumando el 11% del partido.

De acuerdo a datos relevados en 1997, de los 1.649 establecimientos con bovinos existentes (según SENASA), 595 están ligados a la actividad de cría (36%), 277 están ligados a la actividad de invernada (16,8%), 491 están ligados a la actividad de invernada y cría (29,77%), 286 está ligado a la actividad de tambo (17,34%).

Si a los datos anteriormente mencionados los comparamos con los registros de 1988, se deduce que los establecimientos dedicados a la cría fueron los que más crecieron (un 7,5%) y se mantuvieron con un leve crecimiento los ru-

bros invernada e invernada y cría, siendo el que más descendió el tambo, con un 12 %. Por lo tanto hubo un corrimiento de la ocupación tambera, hacia rubros, como la cría y la invernada.

Por otra parte, se realizó un relevamiento de “usos agropecuarios tradicionales” o “típicos”, entendiendo a éstos como las actividades agropecuarias que se han desarrollado con arraigo, (y reiteradamente) en los establecimientos.

De acuerdo a este relevamiento (realizado en 1998 por la Secretaría de Producción de la Municipalidad de Lincoln'), el 21,55% de las parcelas (factor no comparable con los

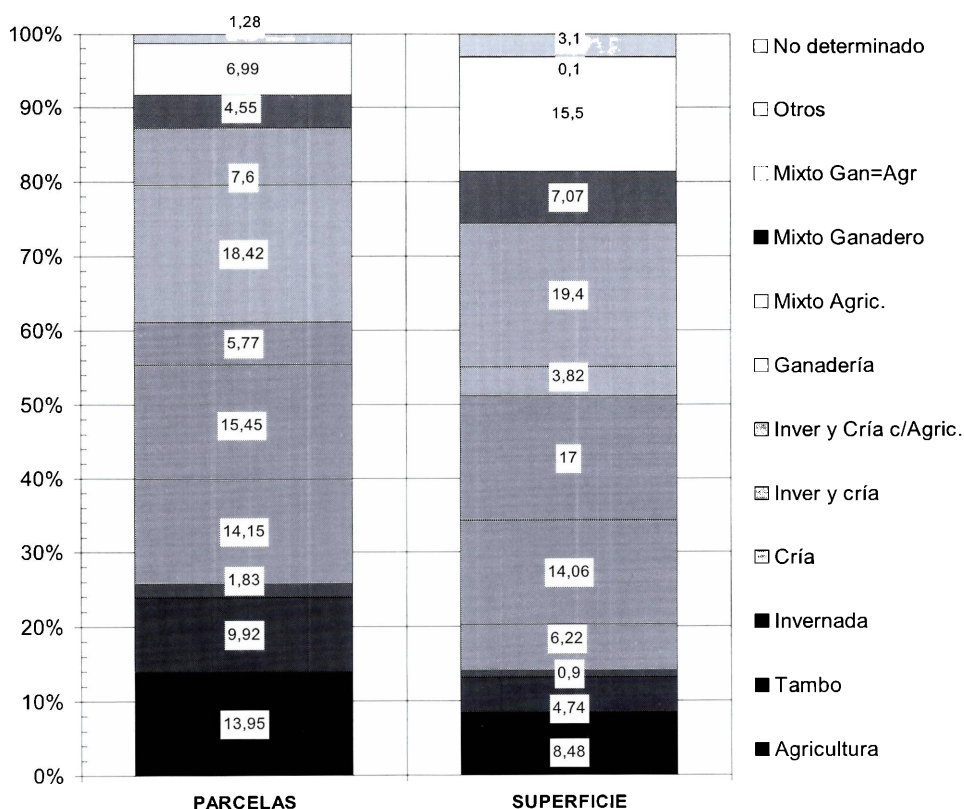
**Partido de Lincoln**  
**Cantidad de parcelas y superficie, por “Actividad agropecuaria tradicional”**

Actividad Agropecuaria	Cantidad de Parcelas	%	Superficie	%
Agricultura	343	13,95	47.111	8,48
Tambo	244	9,92	26.339	4,74
Invernada	45	1,83	5.005	0,90
Cría	348	14,15	34.573	6,22
Invernada y cría	380	15,45	78.122	14,06
Invernada y cría c/agric.	142	5,77	94.461	17,00
Ganadería	453	18,42	21.246	3,82
Mixto prep. agrícola	187	7,60	107.815	19,40
Mixto prep. ganadero	112	4,55	39.305	7,07
Mixto gan.=agric.	172	6,99	83.658	15,05
Cerdos	11	0,44	---	---
Horticultura	8	0,32	150	0,02
Fruticultura	3	0,12	75	0,01
Avicultura	8	0,32	177	0,03
Haras	2	0,08	240	0,04
No determinado	----	----	17.269,5	3,10

Fuente: Relevamiento de “usos agropecuarios tradicionales” realizado por la Secretaría de la Producción de la Municipalidad de Lincoln, mediante la consulta a informantes calificados. 1998.

En la cantidad de parcelas, se consideró como el 100% la sumatoria de aquellas en las que fue posible determinar una actividad.

**Partido de Lincoln**  
**Cantidad de parcelas y superficie, por “Actividad agropecuaria tradicional” (en %)**



Fuente: Relevamiento usos agropecuarios tradicionales” realizado por la Secretaría de la Producción de la Municipalidad de Lincoln, mediante la consulta a informantes calificados. 1998.

En la cantidad de parcelas, se consideró como el 100% la sumatoria de aquellas en las que fue posible determinar una actividad.

establecimientos) realizan agricultura; de las cuales el 13,95% la practican en forma excluyente y en el 7,60% se practica en forma complementaria con la actividad ganadera.

La actividad ganadera se practica en el 70,09% de las parcelas, en formas exclusiva en el 18,42% de las parcelas, en el 14,15% se realiza solo cría, el 15,45% corresponde a invernada y cría y realizan esta misma actividad pero agregando agricultura el 5,77%, el 9,92% al tambo, el 4,55% de las parcelas la actividad es mixta ganadera y el 1,83% es invernada.

Existe un 6,99% de las parcelas que comparten en forma igualitaria la actividad agrícola y la ganadera.

La superficie agrícola, se distribuye de la siguiente manera el 27,88% de la misma desarrolla actividad agrícola, en forma exclusiva el 8,48% y un 19,4% lo hace en forma mixta con preponderancia en agricultura.

La ganadera ocupa una superficie total de 53,81%, realizan ganadería en forma excluyente en el 3,82%, y el resto de la superficie esta distribuida de la siguiente manera, la invernada y cría con agricultura ocupa el 17%, la invernada y cría el 14,06%, la actividad mixta con preponderancia en la ganadería aporta, el 7,07%, el 6,22% la cría, el 0.9% la invernada y el 4,74% el tambo.

Un 15,05% de la superficie, posee una actividad mixta donde no existe preponderancia ni de agricultura ni de ganadería; y el 3,2% restante se divide entre horticultura, fruticultura, cerdos, avicultura, haras, y no determinado.

Si comparamos estos datos (del relevamiento 1998) con lo extraídos del Censo de 1988, podemos inducir, por extrapolación, que probablemente en estas condiciones, la superficie agrícola habría crecido un 5 o 6% y que la superficie dedicada a la ganadería se habría mantenido estable en los valores del 50% del área total destinada a usos agropecuarios; lo que evidencia, una vez más, la situación histórica de predominancia de la ganadería del Partido.

Por último, resulta útil comparar el plano de Aptitud y capacidad productiva del suelo (IP) y el que muestra los usos agropecuarios: se observa una correspondencia importante entre la potencialidad del suelo y los usos efectivos.

Si bien, desde una mirada general se visualiza una distribución heterogénea tanto de los usos como las áreas en las que se ha determinado los distintos IP; realizando un observación más minuciosa, se verifica que en la zona sur y oeste del partido, donde existen suelos con índices de productividad menos propicios para la actividad agrícola, precisamente los productores se dedican a mayor cantidad de usos ganaderos; por el contrario, las actividades predominantemente agrícolas se observan con mayor repetición en el centro del partido y extendiéndose en lenguas que coinciden en numerosos casos con áreas de IP típicamente agrícola o agrícola-ganadero.

Finalmente, vale aclarar que tanto el análisis de “usos agropecuarios tradicionales o típicos” como de “índices de productividad”, se han realizado para tener una visión integral de las potencialidades agropecuarias de Lincoln; ya que en función de las recurrentes inundaciones, se producen modificaciones importantes, tanto en la localización y las superficies de las distintas actividades como en los niveles de producción agrícola.

### Tipo de uso de la tierra

Como ya expresamos, el 96,2% (555.546,5 has.) de la superficie del partido (577.200 has.) estaba ocupada por establecimientos agropecuarios de propiedad privada en 1988 (último Censo Nacional Agropecuario), y el 3,8% está ocupado por tierras urbanas, rurales residenciales, fiscales donde se asientan instituciones, caminos y rutas, arroyos, etc.

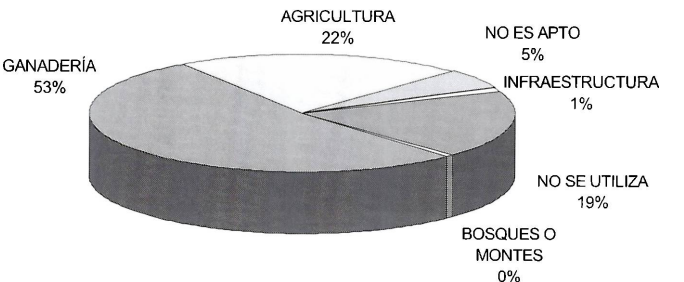
De la superficie ocupada por establecimientos agropecua-

Uso de la tierra de la superficie total de los establecimientos (en hectáreas)

<b>Superficie total de establecimientos</b>	<b>555.546,5</b>
<b>Superficie implantada</b>	<b>279.390,4</b>
Cultivos anuales	121.490,0
Cultivos Perennes	257,0
Forrajeras anual	35.563,5
Forrajeras perennes	121.104,4
Bosques o montes	966,0
horticultura otras	9,5
<b>Superficie destinada a otros usos</b>	<b>276.156,1</b>
Pasturas naturales	135.977,6
Bosques y montes naturales	599,5
Superficie apta no utilizada	104.568,5
Superficie no apta o de desperdicio	29.174,8
Caminos, parques y viviendas	5.835,7

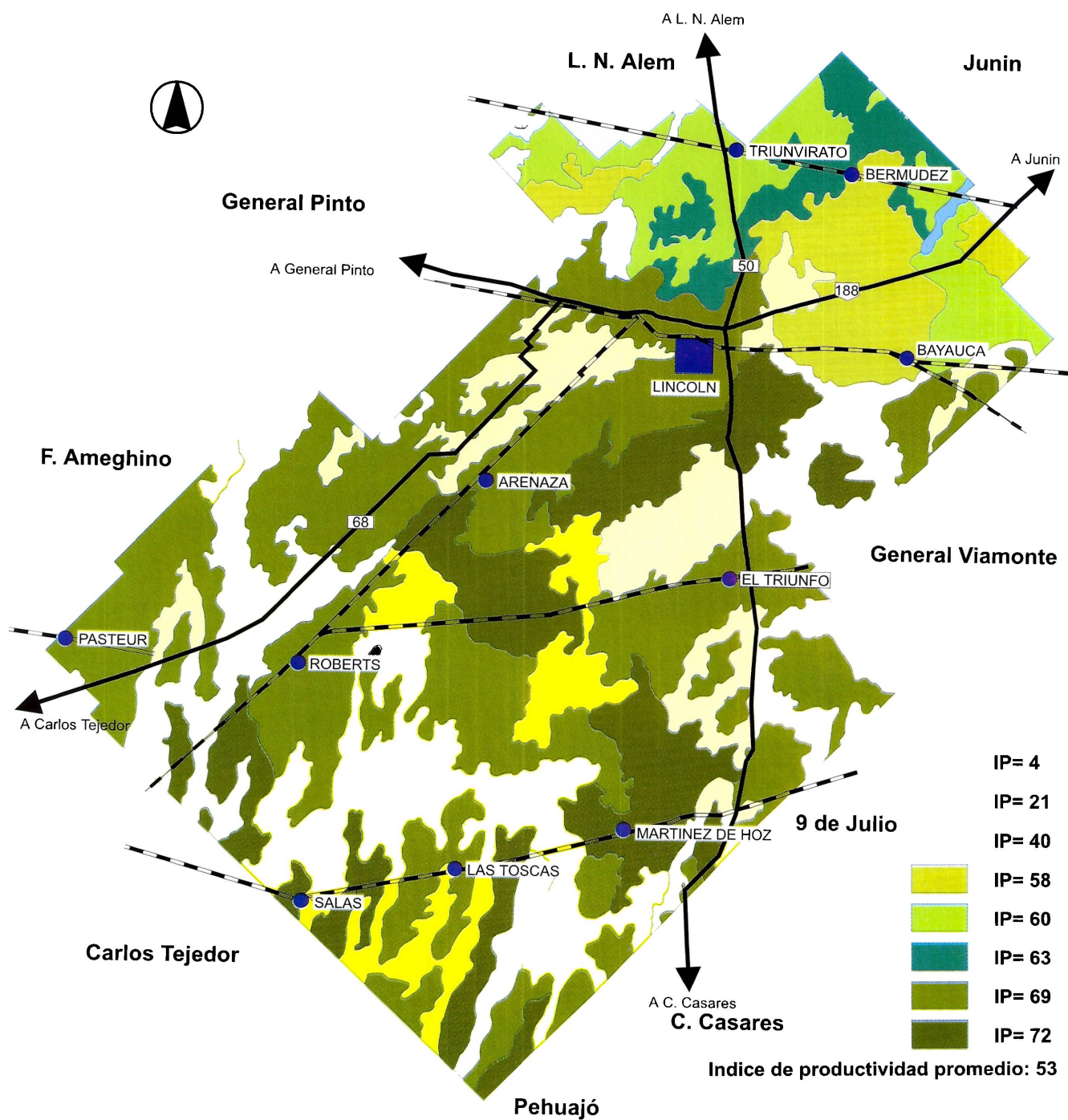
Fuente: CNA, 1988.

Uso del suelo rural. Uso efectivo de los suelos  
Según CNA 1998



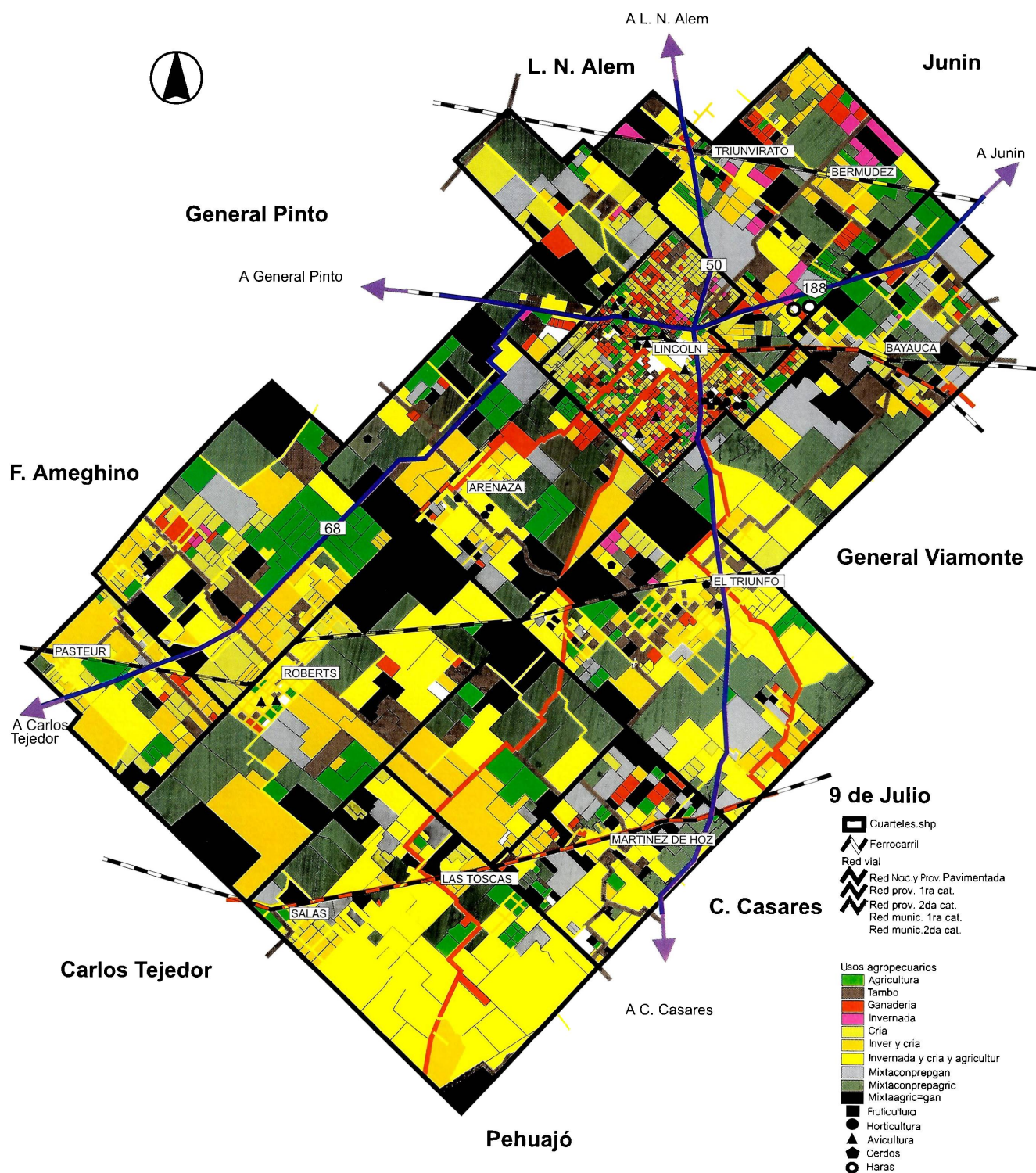
# Partido de Lincoln

## Aptitud y capacidad productiva del suelo





# Usos agropecuarios “Tradicionales o Típicos”





rios, el 50,30% de la misma está implantada, ya sea con cultivos anuales o perennes, el 49,70% restante está destinada a otros usos.

Del total de la superficie implantada, el 43,6% son cultivos anuales, el 43,3% son forrajeras perennes, el 12,7% son forrajeras anuales, el 0,34% son montes y el 0,09 son cultivos sin discriminar (horticultura, floricultura, etc.).

Del total de la superficie destinada a otros usos, 49,2% son pasturas naturales, el 37,86% es superficie apta no utilizada, el 10,56% son lagunas u otras superficies no aptas o de desperdicio y el 2,11% son caminos, parques o viviendas Y son montes naturales (0,21%).

En definitiva, según el CNA 1988, el 21,86% de la superficie de los establecimientos agropecuarios del partido de Lincoln tiene un uso agrícola efectivo, el 52,57% se destina para la ganadería (con pasturas implantadas -28,20%-o naturales -24,37%-), el 0,49% son montes implantados o naturales y el resto o no se utiliza aunque sea tierra apta: 18,82%, o no es apto: 5,25%, o se usa para la infraestructura de los establecimientos: 1,01%.

### Distribución de la superficie agropecuaria por tamaño y localización

En el país existen 421.221 explotaciones agropecuarias, y en la provincia de Buenos Aires son 75.531.

Entre 1992 y el presente, se redujo la cantidad de explotaciones de la Pampa Húmeda de 170.600 a 117.400, pero el área promedio de las explotaciones creció un 46,1%.

Esto significa que las unidades productivas pequeñas y no rentables se vendieron o se cedieron para su explotación a contratistas o pools (además, la transformación de las modalidades de producción agropecuaria, generó una ma-

yor inversión tecnológica y en fertilizantes, reforzando el crecimiento de tamaño con una mayor rentabilidad).

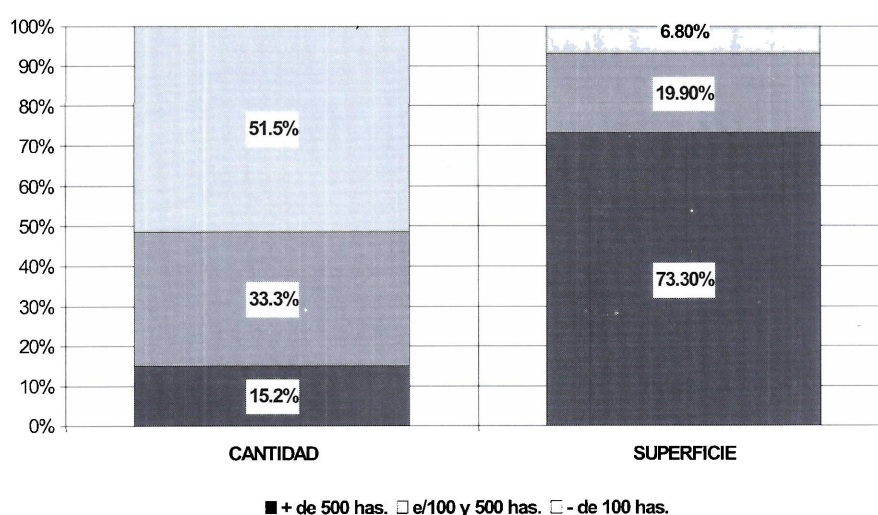
En el cuadro se observa que en la conformación de la estructura agropecuaria de Lincoln se produce una fuerte polarización hacia la gran explotación; por cuanto el 59,60% del total de la superficie es ocupada por establecimientos con 1.000 has. o más (los que en su conjunto suman 126, el 8,15% de las explotaciones) y 13,76% de la superficie es ocupada por explotaciones entre 500- 1.000 has. (que en su conjunto suman 108, el 6,99% de las explotaciones). Por lo tanto, un 73,36% (unas 407.617,8 has.) de la superficie agropecuaria está integrada por establecimientos mayores de 500 has., estando en manos de sólo 234 productores (el 15,2% de las explotaciones), lo que marca una importante concentración de la tierra en grandes establecimientos.

Por su parte, los establecimientos de hasta 100 has., si bien constituyen unidades económicas demasiado pequeñas (y por lo tanto de baja rentabilidad) para la actividad agrícola o ganadera extensiva, permiten el desarrollo de actividades de mayor intensidad en cuanto a manejo de superficies, capital, tecnología y mano de obra: engorde estabulado (feed lot), tambos mecánicos, agricultura intensiva a campo o bajo cubierta (explotaciones hortícolas), apicultura o criaderos de cerdos. Ocupan el 6,8% del total de la superficie con unas 37.267,7 has., suman 796, el 51,54% del total de los establecimientos en producción.

Las explotaciones entre 100 y 500 has., es decir de medianos productores, ocupan el 19,95% de la superficie con 110.661 has. del partido, suman 515, el 33,32% del total de los establecimientos.

Según se observa en el plano de Superficie Agropecuaria, las parcelas grandes (no se ha discriminado por establecimiento) se localizan en el sur entre las localidades de C.

### Cantidad y superficie de los establecimientos



### Cantidad y superficie de los establecimientos por escala de extensión

ESCALA DE EXTENSIÓN	CANTIDAD	%	SUPERFICIE	%
<b>Lincoln Total</b>	<b>1.545</b>	<b>100,00</b>	<b>555.546,5 has.</b>	<b>100,00</b>
de 1,0 a 50 has.	427	27,66	10.209,6 has.	1,83
de 50,1 a 100 has.	369	23,88	27.058,1 has.	4,87
de 100,1 a 200 has.	304	19,67	43.847,9 has.	7,89
de 200,1 a 500 has.	211	13,65	66.813,1 has.	12,05
de 500,1 a 1.000 has.	108	6,99	76.466,1 has.	13,76
de 1.000,1 a 2.500 y + has.	126	8,15	331.151,7 has.	59,60

Fuente: Censo Agropecuario 1988

Salas y Las Toscas; en el centro, en cercanías de la localidad de Arenaza y en el sudoeste próximo a la población de Roberts, también encontramos algunos establecimientos en el norte del partido sobre los límites con L.N. Alem y lindando con la ciudad de Lincoln, en su mayoría estos campos tienen una buena aptitud agrícola-ganadera, coincide con la actividad de invernada y cría y mixta que se desarrollan en estos establecimientos. También se localizan al sudeste vecino a la localidad de El Triunfo y en el límite con el partido de Gral. Viamonte, donde los índices de productividad decaen y la aptitud es ganadera.

Las parcelas medianas y pequeñas se localizan en el norte del partido entre la ruta provincial N° 50 y un ramal del ferrocarril Sarmiento, tomando como eje central la ruta nacional N° 188, luego existen tres focos importantes donde encontramos este tipo de explotaciones y que están en las inmediaciones de las localidades de Roberts, Pasteur en el cuadrante sudoeste del partido. También vinculado a las localidades de Martínez de Hoz y El Triunfo, al sur. En la mayor parte de los casos mencionados, la mayor subdivisión de la tierra esta relacionada con la aptitud del suelo, ya que el índice de productividad en la mayoría de ellos es igual o superior a 63, por lo tanto muchos establecimientos de estas dimensiones se dedican a la agricultura en forma exclusiva o a la actividad agrícola mixta, ya sea combinada con tambo o con invernada.

### Las rutas y los caminos rurales

El partido se caracteriza por una excelente conectividad en su sector norte, que coincide con el emplazamiento de la cabecera del partido y por una red vial poco desarrollada en la parte centro y sur, donde solo observamos dos rutas

pavimentadas. En general todos caminos con un buen mantenimiento.

Un eje troncal carretero transversal, que cruza al partido de este a oeste, lo define la ruta nacional 188, que lo vincula con las cabeceras de los partidos de Junín y de Gral. Pinto, esta ruta relaciona, la ciudad de San Nicolás de los Arroyos (Pcia. Bs. As.) con la ciudad de San Rafael (Pcia. de Mendoza), esta carretera lo comunica al norte en Junín con la nacional n°7 (a Mendoza y Chile), la nacional n°8 (a Córdoba) en Pergamino, la autopista nacional n° 9 (a Santa Fe) en San Nicolás de los Arroyos, a través de ellas Lincoln se comunica con la Capital Federal. mostrándonos una vez más el sentido radial de nuestra trama vial, de nuestro país. Hacia el sur esta ruta nacional a la altura de Gral. Villegas lo comunica con la ruta nacional n° 33 hasta Bahía Blanca.

Cruza el partido de norte a sur la ruta provincial n° 50 que relaciona la cabecera del partido de L. N. Alem con el Partido de Carlos Casares y que a su vez la vincula con la nacional n° 5 (a La Pampa) en C. Casares.

La ruta provincial n° 68 que nace sobre la ruta nacional n° 188 a pocos kilómetros de la ciudad de Lincoln y comunica a ésta con la ciudad de Carlos Tejedor, lugar donde se conecta con la ruta nacional n° 226 a Mar del Plata.

Es importante destacar que existe un tramo de esta ruta entre Roberts y Pasteur sin pavimentar.

Existen en el partido otras rutas provinciales de tierra como la N° 69 (que une Lincoln con la ruta Nacional N° 5 (Pehuajó), la N° 70 que cruza el sur del partido uniendo 9 de Julio con C. Tejedor y la N° 64 que vincula la cabecera del partido con Gral. Viamonte.

El partido tiene concretamente tres ejes bien marcados, el principal es la ruta nacional N° 188, que lo atraviesa, en forma estratégica, por el norte cruzando la ciudad de Lin-

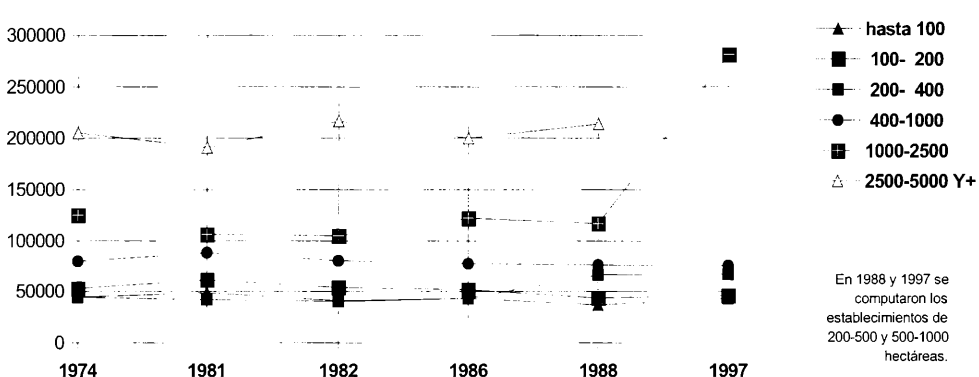
### Evolución de la cantidad y superficie de los establecimientos

Tamaño	1974		1981		1982		1986		1988*		1997**	
Establecimientos	Est.	Sup.	Est.	Sup.	Est.	Sup.	Est.	Sup.	Est.	Sup.	Est.	Sup.
Hasta 5 has.	54	203	39	130	18	73	50	198	53	192		
5-25	214	3.141	203	2.972	148	2.261	217	3.066	155	2.135		#12.512
25-100	711	41.100	775	45.785	632	39.002	674	40.129	588	34.941		30.815
100-200	372	53.096	437	61.660	381	54.465	360	51.809	304	43.848		46.039
200-400	157	44.275	156	42.248	140	40.628	156	43.203	211	66.813		67.473
400-1000	132	79.731	121	88.528	129	80.273	121	77.846	108	76.466		75.882
1000-2500	80	125.123	71	106.072	67	105.062	83	122.218	76	117.018		281.210
2500-5000	30	103.369	21	73.824	29	96.552	28	100.888	39	128.183		-
+ de 5000	14	101.782	13	117.505	14	120.328	12	99.336	11	85.950		
total	1.764	551.820	1.836	583.724	1.558	538.644	1.701	538.693	1545	555.546		513.931

\*de 200 a 500 has. y de 500 a 1.000 has. # Incluye los intervalos: h/ 5 has. y de 5-50 has.

\*\*Los datos suministrados por SELSA para 1997 corresponden solamente a explotaciones y superficies con actividad ganadera. No se cuenta con información actualizada respecto al número de explotaciones con actividad agrícola excluyente.

### Evolución de la superficie de los establecimientos por tamaño (en has.)

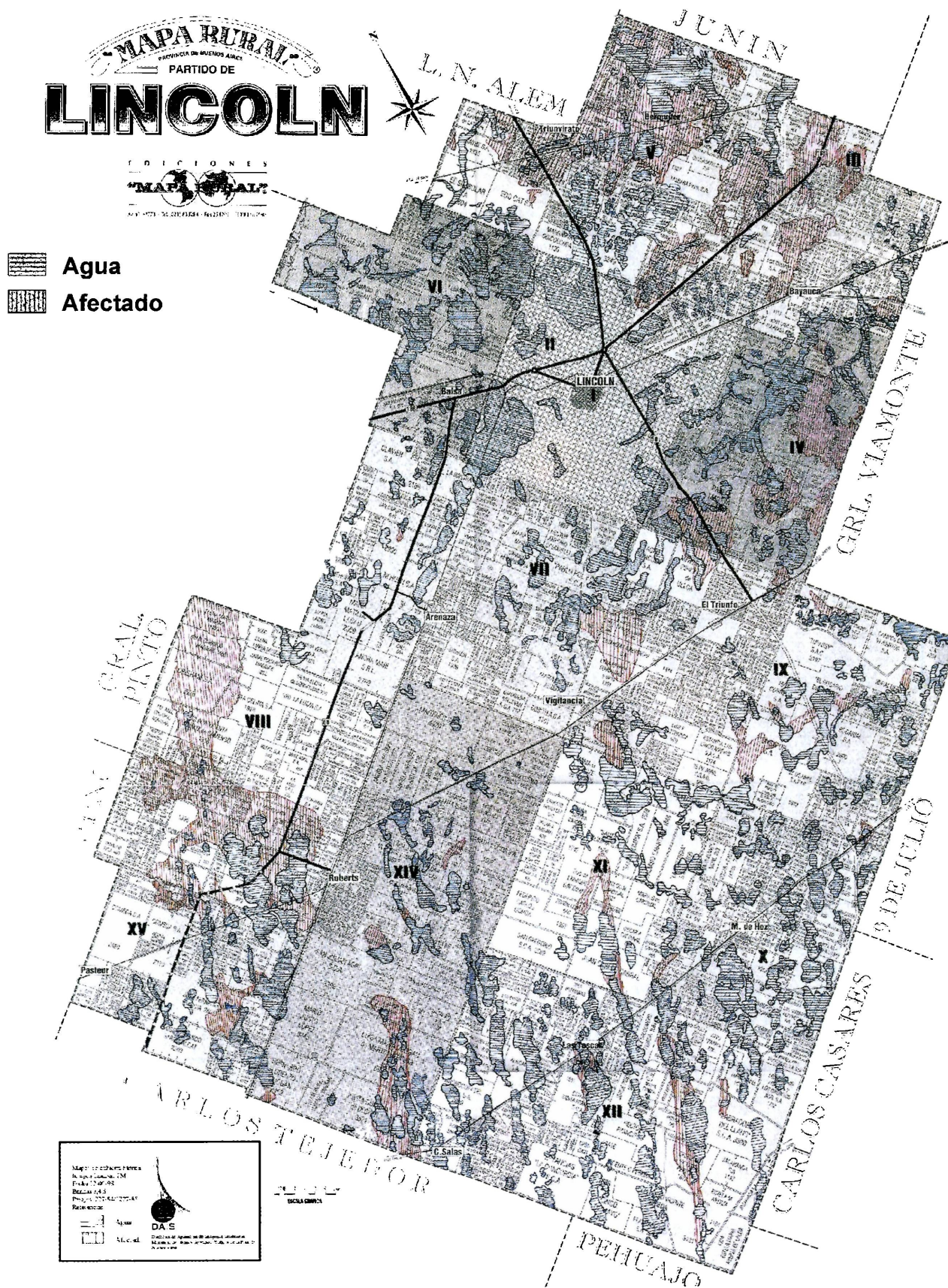




# Mapeo de Cubierta Hídrica

Fuente: Imagen Landsat TM. Fecha 12/06/98

DAIS: Ministerio de Obras y Servicios Públicos. Pcia. de Buenos Aires



coln, vinculándolo con las ciudades de Junín y Gral. Pinto, los otros dos corren en forma longitudinal con orientación Norte-Sur, lo conforman la ruta provincial Nº 50, que une las localidades de L.N.Alem con C.Casares; y la ruta provincial Nº 68 que lo enlaza con la localidad de C. Tejedor. Es necesaria la pavimentación de la Ruta Nº 50 en el tramo Quiroga - El Triunfo, con Acceso a la localidad de Martínez de Hoz y la entrada a Nestlé S.A.

La red de caminos vecinales es nutrida, particularmente en ámbitos de mayor subdivisión de la tierra, lo que permite la importante salida de la producción agrícola-ganadera; si bien su mantenimiento se hace dificultoso en las épocas de grandes lluvias, como las que ha sufrido el partido en los últimos años.

### El servicio eléctrico en el campo

En las áreas rurales del país, unos 2 millones y medio de habitantes no disponen de energía eléctrica, la población más importante se localiza en Misiones, Chaco, Córdoba y Santiago del Estero, con entre 220 y 260.000 habitantes por provincia seguidas por Corrientes, Tucumán, Santa fe y Buenos Aires donde suman unos 160 a 180.000 por provincia.

La electrificación rural en Lincoln tiene buena oferta, ya que las localidades Arenaza, Bayauca, Las Toscas, Martínez de Hoz, Pasteur, Roberts, C. Salas, El Triunfo están abastecidas mediante cooperativas las cuales proveen el servicio tanto a la zona urbana, como al área rural cercana.

La Cooperativa Las Toscas y M. de Hoz, al sudeste del partido provee del servicio eléctrico a una zona de actividad predominante de invernada. Las cooperativas de Roberts, El Triunfo y Bayauca, Bermudez, abastecen de suministros eléctrico a una gran cantidad de tambos localizados en su zona.

Un caso especial lo presenta la localidad de Triunvirato, ya que esta equipada con energía eléctrica que le suministra la Coop. El Dorado que pertenece al vecino partido de L.N. Alem.

### Evolución de la cantidad y superficie de los establecimientos

En el proceso de transformación del tamaño y la cantidad de establecimientos en los últimos veinte años en el partido de Lincoln (a pesar de variaciones en los criterios de

medición censal), pueden observarse las siguientes tendencias:

Si se comparan los registros de los distintos Censos Agropecuarios en el período 1974- 1988, se observa que la superficie agropecuaria aumentó levemente (0,67%) mientras que el número de establecimientos del partido disminuyen significativamente (12,4%). Por otra parte, si se consideran los datos proporcionados por SENASA, con relación a establecimientos que realizan actividades ganaderas en 1997, el número total se mantiene estable.

Las propiedades entre 1.000-2.500 has. habrían reducido la superficie que ocupaban en un 6,5%, y el número de establecimientos en un 5%. Si consideramos los datos de 1997, observamos el gran crecimiento que ha tenido la superficie en este rango, pero sólo es producto de englobar en él la superficie de las explotaciones con más de 2.500 has., por lo tanto no es comparable.

Los establecimientos con más de 2.500 has, en cambio han aumentado significativamente un 13,63% y han subido levemente la superficie en un 4,3%.

Las propiedades de entre 200 y 1.000 has, crecieron en cantidad un 10,38% y han aumentado la superficie que ocupaban en un 15,54%.

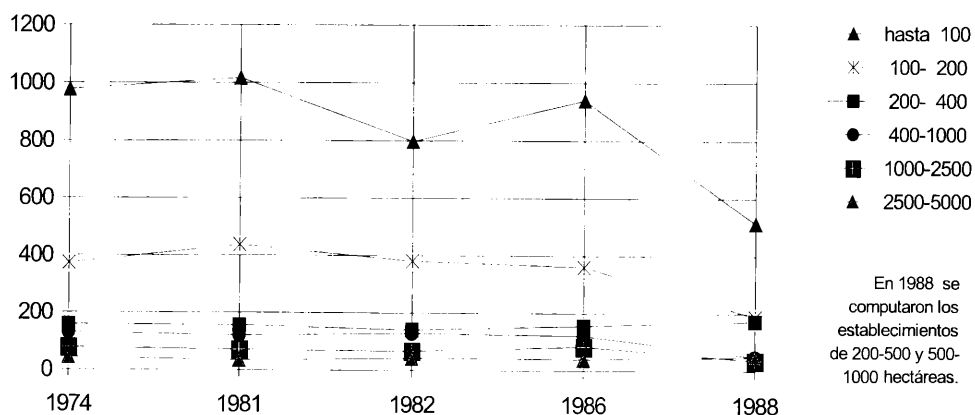
Las propiedades de hasta 100 has. disminuyeron su número en un 18,67% y su superficie en un 16,14%. Si consideramos el total de superficie dedicada a la actividad ganadera para 1997, en este rango, observamos que la tendencia hacia la concentración en la mediana y gran empresa, en detrimento de la pequeña sigue en aumento.

### Valor de la tierra rural

Debido al aumento del precio internacional de los granos y a los buenos resultados agrícolas, el precio de los campos aumentó un 30 a 35% promedio en 1996 (en algunas zonas cerealeras, mucho más), hecho aparentemente circunstancial, sin embargo, los precios históricos 1977/1996 por zona, teniendo en cuenta que varían entre uno y otro partido, son los siguientes:

-La Zona de Influencia de la Capital Federal, incluida en la Región Metropolitana, con muchas actividades recreativas y de fin de semana (Luján, Pilar, Cañuelas, San Vicente, La Plata, etc.) alcanzó valores de 2.600 U\$S promedio y de hasta 4.200 U\$S la ha. en 1996, que incluso se elevan por ubicación o mejoras.

**Evolución de la cantidad de establecimientos por tamaño**





-La Zona Maicera del norte de la provincia (Pergamino, Colón, Rojas, Salto, B. Mitre, Chacabuco, etc.), con actividad de maíz, soja, girasol, trigo e invernada intensiva, y con una productividad media de 50/60 quintales de maíz por ha., tiene precios promedio equivalentes a 242 quintales de maíz. Los precios promedio de 1995 fueron de 2.400 U\$S y de 3.400 U\$S en 1996.

-La Zona Noreste (Zárate, Capilla del Señor, S.A. de Giles, Mercedes, Suipacha, Chivilcoy, Navarro, Roque Pérez, etc.), con actividad de cría, tambo, trigo, lino, girasol o sorgo, tiene valores levemente inferiores al promedio de la Zona Maicera del Norte (2.500 U\$S en 1996, pero con variaciones marcadas entre partidos).

-La Zona Oeste Húmeda de la provincia (Junín, Bragado, Alem, Lincoln, Gral. Viamonte, 9 de Julio, Yrigoyen, Bolívar, etc.) con actividad de maíz, soja, girasol, trigo e invernada, tiene valores intermedios entre la Zona Maicera y la Zona Oeste de invernada (1.800 U\$S de promedio en 1996).

-La Zona de Invernada del Oeste de la provincia (Gral. Villegas, Rivadavia, Trenque Lauquen, Pehuajó, Saliqueló, etc.), con actividad de invernada, girasol, trigo o sorgo, y con una productividad media de 300 kg. de carne vacuna por ha., tiene precios promedio de 800 U\$S la ha., equivalentes a 1.357 kg. de novillo. Los precios promedio de 1995 fueron de 1.017 U\$S y de 1.300 U\$S en 1996.

-La Zona Serrana del Este de la provincia (Gral. Pueyrredón, Balcarce Tandil, Azul, Olavarría, etc.) con actividad de trigo, girasol, papa, maíz o invernada, tiene valores promedio, levemente superiores a la Zona Triguera del Sur (1.600 U\$S promedio en 1996).

-La Zona Serrana del Sur de la provincia (Cnel. Suárez, Cnel. Pringles, Torquinst, Cnel. Dorrego, etc.) con actividad de trigo, girasol, cría o cría, tiene valores promedio, levemente inferiores a la Zona Triguera del Sur (1.000 U\$S promedio en 1996).

-La Zona del Sudoeste de la provincia (Adolfo Alsina, Puán, Guaminí, etc.) con actividad de cría, cría o trigo, tiene valores promedio inferiores a la Zona Serrana del Sur (800 U\$S en 1996).

-La Zona Sur de la provincia (Villarino, con Médanos y Pedro Luro y Patagones) con actividades de cría y agri-horticultura con riesgo, tiene los valores más bajos de la provincia, con valores promedio de 250 U\$S la ha. en 1996.

-La Zona Triguera del Sur de la provincia (Lobería, Necochea, Tres Arroyos, San Cayetano, González Chaves, etc.) con actividad de trigo, girasol, maíz, cría e invernada, y con una productividad media de 30/40 quintales de trigo por ha., tiene precios promedio de 787 U\$S la ha., equivalentes a 82 quintales de trigo. Los precios promedio de 1995 fueron de 938 U\$S la ha. y de 1.400 U\$S en 1996.

-La Zona de Cría de la Pampa Deprimida, del Centro, Este y Centro-Sur de la provincia (Laprida, La Madrid, Ayacucho, Gral. Belgrano, Chascomús, Las Flores, Azul, Olavarría, Alvear, Tapalqué, Dolores, Gral. Madariaga, etc.) para campos de cría, tiene precios promedio de 351 U\$S por ha. equivalentes a 609 kg. de ternero. Los precios de 1995 fueron de 312 U\$S la ha. y de 370 U\$S en 1996.

Como luego veremos en particular, muchos de los movimientos de cambio de productor en el uso de un campo, se producen por arrendamiento o alquiler, sin llegar a la venta, aunque en 1996 la renta por alquiler comenzó a tender marcadamente a la baja: 100 a 140 U\$A/ha. en la zona

Mar y Sierras, 220 U\$A/ha. en la zona sojera y de rotación trigo-soja, etc.

El caso particular de Lincoln:

A pesar de la circunstancial demanda de campos, en los últimos años existió un escaso requerimiento de compra de tierras para usos agrícolas en el mercado regional, que en todo caso es selectiva de las mejores tierras para agricultura, de buena accesibilidad.

Los pocos movimientos encontraban su explicación en la baja rentabilidad del sector, sus cargas impositivas, y en particular en el tipo de campo buscado, con un costo no compensado por la rentabilidad de la actividad, lo que consolidó la tendencia al cambio de aquellos que aún mantenían una actividad ganadera exclusiva (más aún en los de cría), por otras o bien de "completamiento" intensivo del animal con cultivos de pasturas y alimentación suplementada, o bien, aunque en mucha menor medida, de agricultura extensiva o intensiva, con un complemento con avicultura, apicultura o con la cría de cerdos.

El caso de la actividad tampera es un caso aparte, que es muy importante en el partido y que depende, para ser competitiva, de tierras con garantía de accesibilidad constante, es decir con caminos pavimentados, o muy buen piso, y con energía eléctrica, lo que acota la oferta.

En términos generales, el valor de la tierra rural en el partido de Lincoln oscila entre \$ 500 y \$ 3.000 la ha., sin embargo pueden marcarse algunas diferencias:

1) CUARTEL VI y XVII, correspondiente a Bayauca, al norte, entre la ruta provincial 50 y la ruta nacional 188 y a C. Salas al sudoeste, entre los dos ramales del ferrocarril Domingo Faustino Sarmiento, aquí los precios varían entre \$ 500 y \$ 700 / ha.

2) CUARTEL VII y XII, correspondiente a El Triunfo, al sudeste, sector ubicado entre la localidad antes mencionada y la ciudad de Lincoln y la zona este del partido, en el límite con el partido vecino de Gral. Viamonte, en este caso los precios se incrementan levemente hasta alcanzar los \$ 800 / ha.

3) CUARTEL XIII, correspondiente a Cnel. Martínez de Hoz y el límite con el Partido de 9 de Julio, en el sur del partido. En este sector, enmarcado entre los ramales del ferrocarril Domingo Faustino Sarmiento y de ferrocarril Gral. Belgrano, registra valores promedio de \$ 1.200 / ha.

4) CUARTEL XI, correspondiente a Roberts en el oeste del partido. En este sector localizado cerca del límite con el partido de General. Pinto, los precios varían entre los \$ 1.000 y \$ 1.500 / ha.

5) CUARTEL X, entre Arenaza y la ciudad de Lincoln, en el centro oeste del partido. En este sector, caracterizado por el predominio de medianas y grandes explotaciones, el valor promedio de la tierra oscila entre \$ 2.500 y \$ 3.000 / ha. Este valor mantiene una estrecha relación con la proximidad de los mismos a la ciudad cabecera y con disponibilidad de vías comunicación, más que a condiciones de aptitud edáfica.

### **Régimen de tenencia de la tierra**

La variación entre censos, de la superficie total agropecuaria, obliga a transformar en porcentaje sobre el total de cada año a la incidencia de cada tipo de tenencia, para poder entender con mayor precisión su evolución. Así, la su-

perficie ocupada por propietario era el 75% y quince años después aumento un 88% del total de la superficie agropecuaria, marcando un cambio importante en la tenencia y por tanto en el tipo de manejo de las explotaciones. Por su parte, en todos los cortes censales, la superficie ocupada por arrendatarios a disminuido considerablemente, mientras que la superficie ocupada por medieros, aparceros, tanteros y otras modalidades de tenencia se han mantenido su porcentaje con tendencia a disminuir, ya que pasa del 5% en 1974 al 4% en 1988.

La última información oficial discriminada (Censo Nacional Agropecuario 1988) muestra que el 87,7% de la superficie agraria estaba ocupada por sus propietarios, el 8,44% estaba ocupada por arrendatarios estables, y el 3,85% restante se repartía entre contratos accidentales, medieros, ocupaciones de hecho o con permiso y otros.

El 76,3% de los establecimientos estaba explotado exclusivamente por sus propietarios, los que ocupaban el 78,8% de la superficie total. El 14,02% de los establecimientos estaban explotados en arrendamiento o aparcería, ya sea en forma exclusiva (4,08%), o bien en combinación con propietarios (9,94%). El 0,09% estaba explotado por contratos accidentales exclusivos y el 4,2% por contratos accidentales combinados con propietarios. El 0,32% de la superficie total estaba en ocupación en forma exclusiva. El 3,0% restante realizaba otras combinaciones.

Censo Nacional Agropecuario 1988. Los valores porcentuales de la cantidad de explotaciones a cargo de SRL, SA y SCA; y de la superficie ocupada por Instituciones sin Fines de Lucro fueron estimados a partir de la ponderación de los ítems restantes.

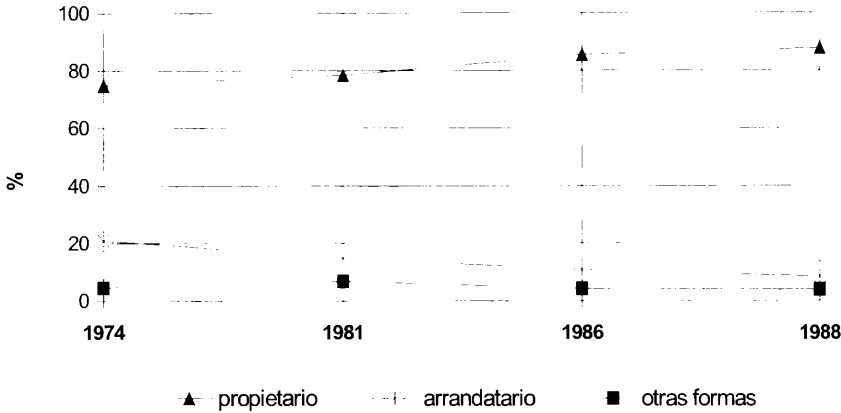
El 68% del total de las explotaciones están a cargo de per-

**Forma de explotación: Cantidad y superficie por régimen de tenencia de la tierra (s/CNA 1988)**

	1974	1981	1986	1988
Ocupada por propietario	412.934	422.702	458.322	487.290
Ocupada como arrendatario	114.844	80.257	46.576	46.909
Ocupada c/mediero, Aparc., Tantero y Otr.formas	24.042	35.765	33.794	21.347
TOTAL	551.820	538.724	538.692	555.546

En 1988 se realizó el último Censo Nacional Agropecuario, no disponiéndose de datos oficiales posteriores. Se registran los datos a los efectos de un futuro completamiento y de la comprensión del escenario en las décadas precedentes.

**Evolución de la cantidad y superficie por régimen de tenencia de la tierra (s/CNA 1988)**



**Forma de explotación: Cantidad y superficie por régimen de tenencia de la tierra (s/CNA 1988)**

**Forma de explotación: Cantidad y superficie por régimen de tenencia de la tierra (s/CNA 1988)**

Explotaciones con toda su tierra en:	Explotaciones	Superficie
PROPIEDAD	1.179	437.852,1has.
ARRENDAMIENTO	90	22.692,5has.
APARCERÍA		50,0has.
CONTRATO ACCIDENTAL	23	5.210has.
OTROS	3	233has.
Explotaciones que combinan tierra en propiedad con:		
ARRENDAMIENTO	162	55.242,8 has.
APARCERÍA		has.
CONTRATO ACCIDENTAL	54	23.358,0 has.
OCUPACIÓN	10	1.800,1 has.
OTRAS COMBINACIONES	15	8.390,0 has.
Otras combinaciones sin tierra en propiedad:		
	4	6.661,5 has.
TOTAL	1.545	555.546,5has.

**Tipo jurídico productor**

Persona física	Soc. de Hecho	SRL-SA-SCA	Cooperativas	Entidades Públicas	Inst. Privadas	Otros	TOTAL
1.051	368	106				20	1.545
192.549,8has	118.102,7has	228.898has.	175has.	150has.	173has.	15.497has.	555.546,5 has.

sonas físicas, en el 34,7% de la superficie total; el 23,8% lo realizan sociedades de hecho en el 21,3% de la superficie, otro 6,8% lo realizan sociedades anónimas, sociedades de responsabilidad limitada y sociedades comanditas por acciones en el 41,2% de la superficie agropecuaria. y el resto lo realizan instituciones privadas sin fines de lucro, cooperativas, entidades públicas y otros pero con apenas en el 2,8% de la superficie.

Esto indica que los productores propietarios, y las sociedades entre los mismos (de hecho) en general predominan en los establecimientos medianos y chicos, mientras que las sociedades formales y otros tipos jurídicos se ubican en los establecimientos de mayor tamaño.

### Ocupación agropecuaria

En el país residen en establecimientos agropecuarios 1.447.365 personas (265.841 productores, 810.155 familiares y 371.369 no familiares, y trabajan en forma perma-

nente en establecimientos agropecuarios unas 1.032.215 personas, de las cuales el 37% son productores, el 30% son familiares del productor (en conjunto, más de los dos tercios de las ocupaciones que genera el agro) y el 33% restante lo conforman empleados.

En la provincia de Buenos Aires trabajan en forma permanente en 75.479 establecimientos agropecuarios unas 181.679 personas, de las cuales el 38% son productores y el 15% son familiares del productor (en conjunto, más de la mitad de las ocupaciones que genera el agro); sólo el 47% restante lo conforman empleados permanentes o transitorios.

De las 7.146 personas estimadas como "población rural" de Lincoln en 1991, que suman un porcentaje de 17,5% del total de población, una porción fue y será censada como población rural, aunque en realidad habita en la periferia dispersa de la ciudad, por lo tanto es mucho menor la población cuya forma de vida tiene que ver con el campo. Otra

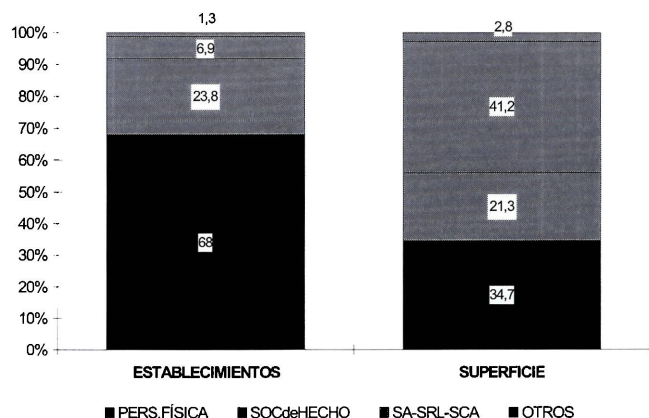
### Evolución de la ocupación agropecuaria en Lincoln

	1981	1982	1986
<b>PERSONAL OCUPADO</b>	<b>4.740</b>	<b>4.522</b>	<b>4.234</b>
Productores	1.938	1.481	1.555
Familiar no remunerado	963	715	782
Familiar remunerado	230	216	276
Personal permanente	1390	1.500	1.351
Personal transitorio	219	610	270
* incluye contratistas.			
Productor que vive en la explotación	PVE		702

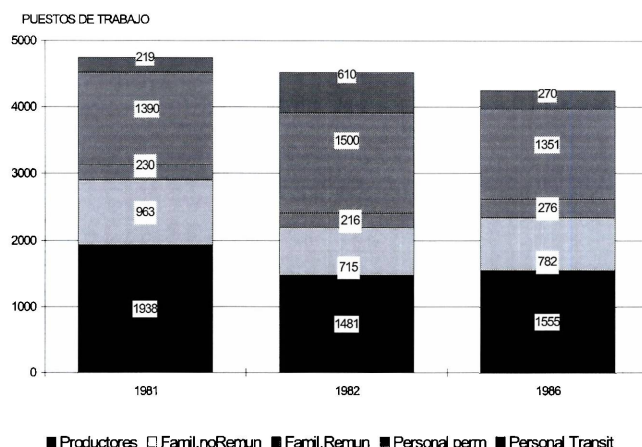
En 1986 se realizó la última Encuesta Provincial Agropecuaria, no disponiéndose de datos oficiales posteriores. Se registran los datos a los efectos de un futuro completamiento y de la comprensión del escenario en las décadas precedentes.

### Tipo jurídico del productor

#### Distribución de la superficie y de los establecimientos



### Evolución de la actividad agropecuaria

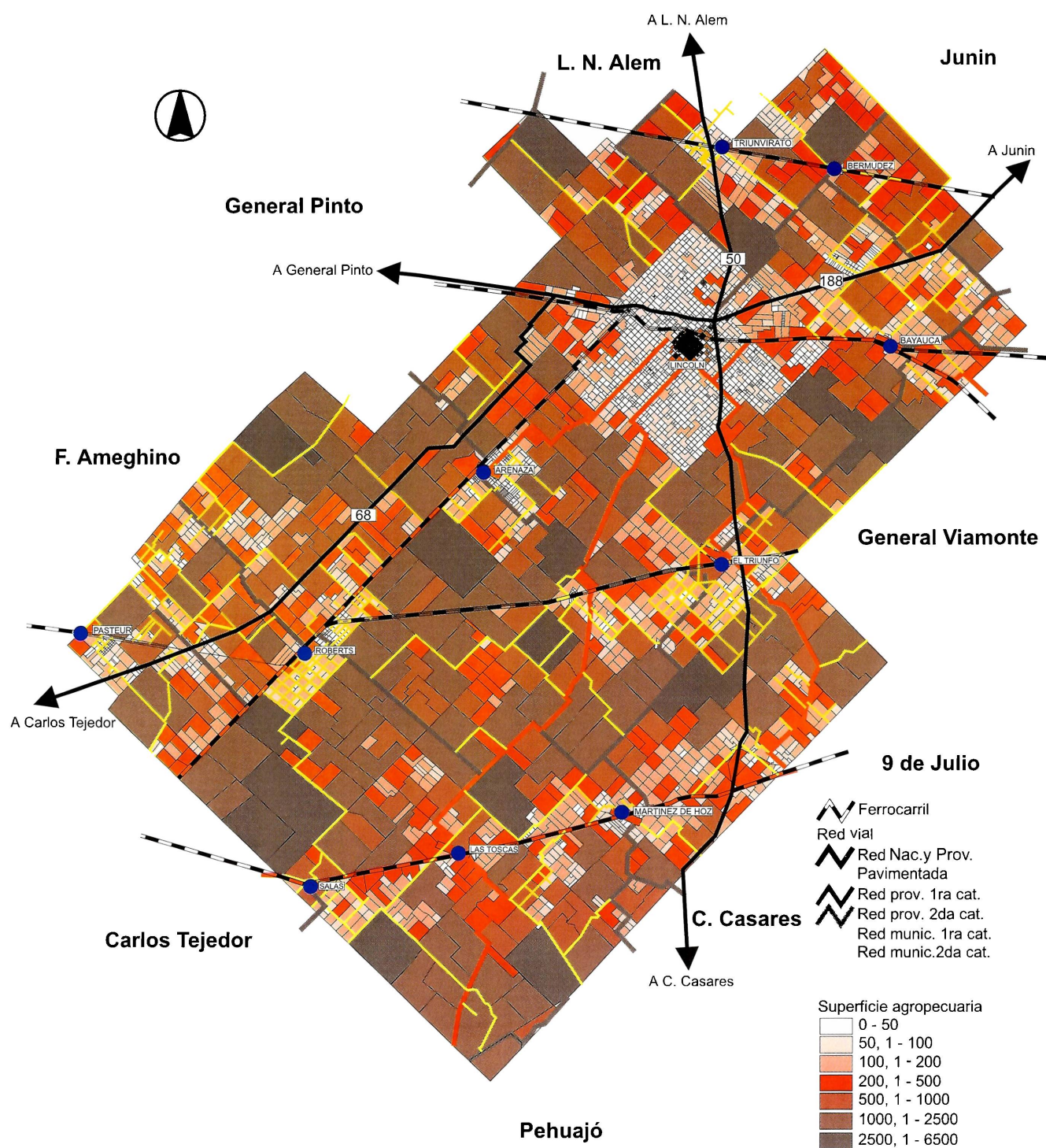


Partido	Superficie	p. de trabajo	n° establec.	p. de t./est.	has./p. de t.
<b>LINCOLN</b>	<b>577.200</b>	<b>4.234</b>	<b>1545</b>	<b>2,7</b>	<b>136</b>
SUIPACHA	95.000	838	369	2,3	113
MERCEDES	105.000	1.810	678	2,7	58
Gral. LAS HERAS	76.000	846	376	2,3	90
LOBOS	174.000	2.167	996	2,2	80
25 DE MAYO	479.500	4.013	1.145	3,5	119
CHIVILCOY	207.500	3.349	1.084	3,1	62
JUNIN	226.000	2.284	1.094	2,1	99
SALADILLO	274.000	3.261	1.318	2,5	84
CAÑUELAS	120.000	1.471	520	2,8	82
CHASCOMÚS	422.000	2.667	1.009	2,6	160
LAPRIDA	344.000	1.413	434	3,2	240
OLAVARRÍA	771.500	3.487	1.149	3,0	221



# Partido de Lincoln

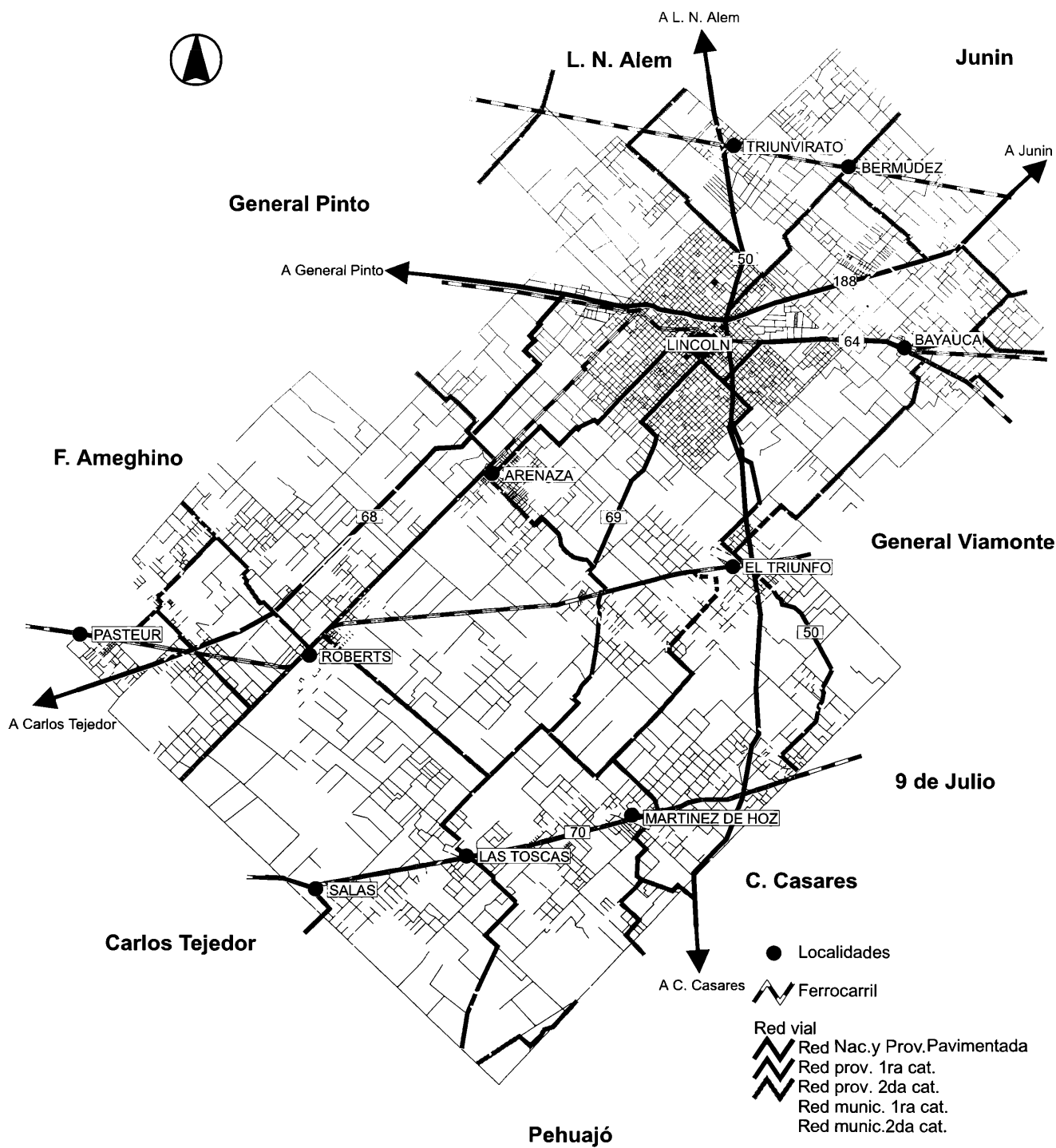
## Superficie agropecuaria





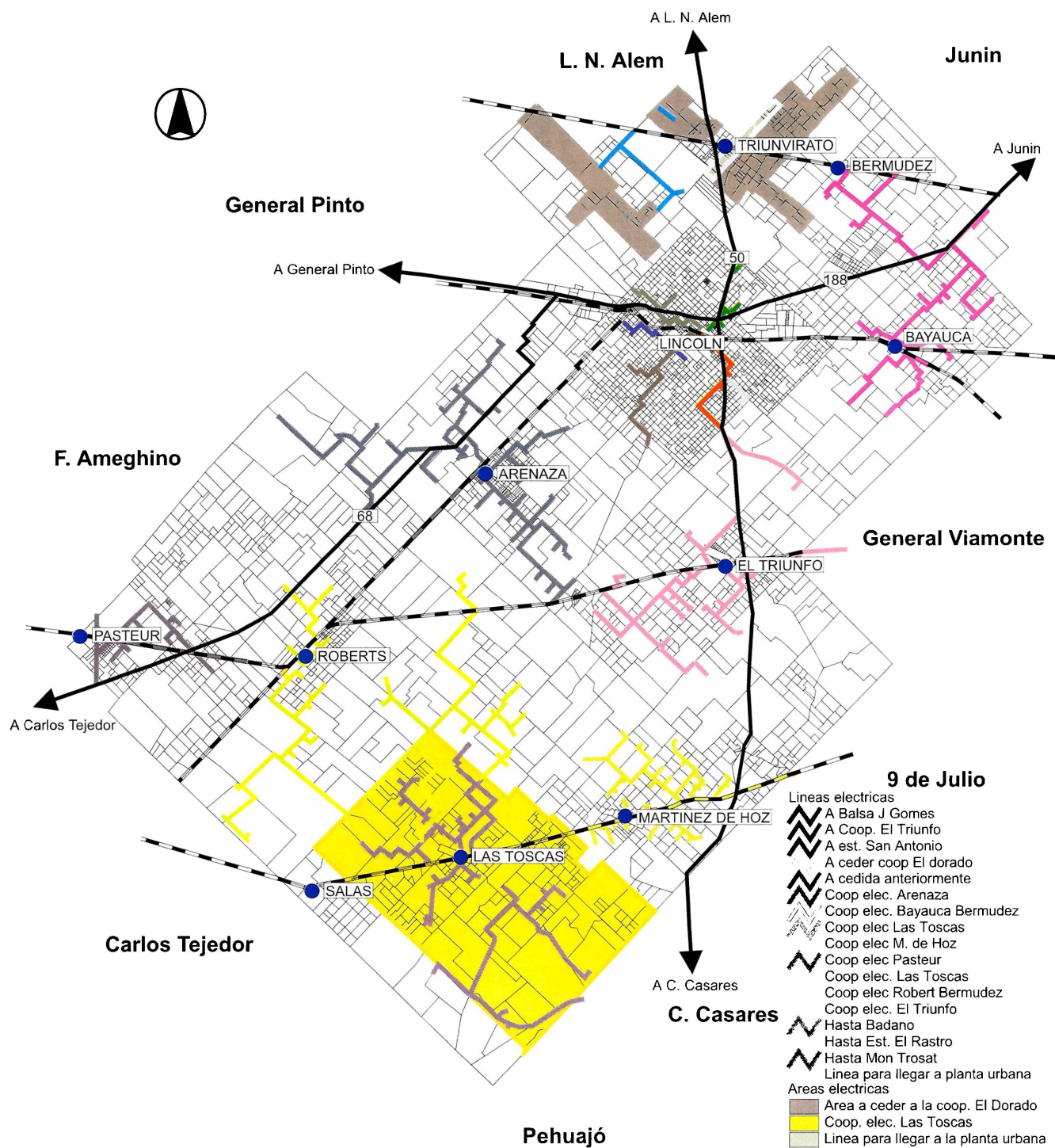
# Partido de Lincoln

## Red vial jerarquizada y caminos rurales



# Partido de Lincoln

## Electrificación rural



característica es el índice de masculinidad de 117,4 %.

Sin embargo, y al sólo efecto de comprender la dimensión real de la comunidad rural asentada en el campo, vemos que de las 4.234 personas que trabajaban en el agro en 1986, año del último registro, (4.740 en 1981 y 4.522 en 1982), 3.111 vivirían en el campo (el resto o es personal transitorio o son productores que viven en la ciudad). Esto indica la escasa cantidad de familias residentes en la zona rural, donde la población económicamente activa es muy superior a la urbana ya que la familia, en muchos casos, viviría en la ciudad.

Los puestos de trabajo que genera el agro mantienen una relativa estabilidad, donde los propietarios y sus familiares ocupan el 61,71% de los puestos de trabajo, generando empleo a otras personas por el 38,28% del total. En términos comparativos, la proporción de "empleo" rural, producto de establecimientos de importancia, es baja (en partidos con una mayor cantidad de establecimientos grandes y medianos, los productores y sus familiares promedian el 50% del total del trabajo generado por el campo).

Sin embargo, la cantidad de productores que vive en la explotación, el 45,14%, es semejante a la de partidos de iguales características. El ítem PVE (productores que viven en la explotación) considera a los productores que viven en el campo. Muchos productores viven en las localidades urbanas cercanas, principalmente en la ciudad de Lincoln, e incluso en el Conurbano y la Capital Federal, y en estos últimos casos, atienden sus empresas rurales en forma "part-time" ya que desarrollan otras actividades económicas paralelas.

Si comparamos a Lincoln con los municipios vecinos, con una alta subdivisión de la tierra y con una predominante actividad agrícola-ganadera, ganadera y tambera, observamos que Lincoln se encuentra en el promedio, y las proporciones en los indicadores de ocupación agropecuaria son variables, tanto en la cantidad de puestos de trabajo por establecimiento (entre 2,2 y 3,5 puestos de trabajo por establecimiento) como en la cantidad de hectáreas por puesto de trabajo generado en el campo (entre 80 y 140 has.), condicionado por factores como la accesibilidad y la incidencia manufacturera. Lo mismo sucede comparado con partidos de otras regiones, no obstante, el crecimiento en la cantidad de has. por puesto de trabajo muestra una menor subdivisión de la tierra y el predominio de actividades extensivas; mientras que una mayor cantidad de puestos de trabajo por establecimiento puede significar desde una menor subdivisión de la tierra hasta una escasez de otras actividades secundarias y terciarias que obligan a un mayor protagonismo del campo como generador de trabajo.

*1 Relevamiento de "Usos Agropecuarios Tradicionales o Típicos", realizado por la Secretaría de la Producción de la Municipalidad de Lincoln, mediante la consulta a informantes calificados. 1998.*

*Se consultó sobre cuales son las actividades agropecuarias que se han desarrollado con arraigo y de manera reiterada en los distintos establecimientos.*

*2 Mapeo de Cubierta Hídrica a partir de Imagen Landsat TM. (12/6/98) Dirección de Aplicación de Imágenes Satelitales (DAIS) Ministerio de Obras y Servicios Públicos de la Pcia. de Buenos Aires.*

*3 A modo de ejemplo se puede citar como lectura sugerida el trabajo "Suelos inundados en el Noroeste Bonaerense". "¿Qué hacer?" de INTA, Ministerio de Asuntos Agrarios de la Pcia. de Buenos Aires.*

# La ganadería

El sector ganadero presenta períodos variables, en algunos, como en la actualidad, se vislumbra un futuro alentador sustentado fundamentalmente por los mejores precios obtenidos en los mercados y la llegada de Argentina a la categoría de “país libre de aftosa con vacunación”, y otros ciclos, como los percibidos en los últimos años donde los bajos precios, las sequías y las inundaciones, el avance exitoso (e indiscriminado) de la agricultura y el “mal de la vaca loca”, entre otras causas, habían conducido a un proceso de estancamiento en las existencias ganaderas argentinas, al punto que la cantidad de bovinos actual es la misma que hace dos décadas. Como expresión y consecuencia de esta etapa, hoy (1998) el sector sufre una crisis, en particular en el área de la industria frigorífica dedicada a exportación, que ha llevado nuestro país a importar hacienda en pie desde países limítrofes, y carne de Australia.

De acuerdo con la Encuesta Nacional Agropecuaria 1997<sup>1</sup>, existen en el país 50.058.900 cabezas de bovinos (recorremos que el nivel máximo se alcanzó en 1977 con 61 millones de cabezas), 13.197.800 ovinos y 3.428.600 caprinos; si retomamos los datos de 1996, se observa que existían 50.861.000 bovinos, 14.308.000 ovinos y 3.374.600 caprinos, es decir que las variaciones 1997/1996 fueron de -1,58%, -7,76% y -1,58%, respectivamente.

En cuanto al territorio de la provincia de Buenos Aires, se observa que la población de bovinos fue de 17.659.400 en 1997 (un -3,09% de variación respecto del año anterior, con 18.221.700 cabezas), constituyendo el 35,2% del total nacional. La población de ovinos era de 1.897.400 (un -15,86% de variación respecto del año anterior, con 2.254.900 cabezas), colaborando con el 14,3% del total. Veamos entonces como se fue desarrollando este proceso

visualizando en particular la significación que la ganadería tiene en el partido de Lincoln, dónde el 89% de los establecimientos esta ligado a esa actividad ya sea como actividad predominante o secundaria.

Del cuadro que expresa la evolución de la ganadería por número de cabezas, se infiere que la cantidad de ganado bovino ha tenido ciclos de expansión y contracción a lo largo de todo el período, dentro de un panorama general de contracción entre los dos años extremos de la serie con disminuciones en los años 81, 86, 88, 94, 96 y 97 e incrementos en 82, 93 y 95, aunque es visible que nunca se alcanzaron las cifras de 1974. Se evidencia entonces que en el período 1974-1997 el partido ha sufrido una disminución en el ganado vacuno, del orden del 15,87%.

El ganado ovino ha sido el de mayor retroceso, ya que ha disminuido entre los años 1974 y 1997, hasta prácticamente desaparecer, pasando de 48.948 cabezas a 778 respectivamente.

El ganado porcino muestra una evolución alrededor de las 6.279 cabezas en el período 1986-1988, con una baja significativa en 1986, con solo 9.811 cabezas. Pero a pesar del repunte alcanzado en el año 1988, se nota una nueva disminución para el año 1997 con sólo 9.730 porcinos en el partido.

El ganado equino muestra un claro proceso de disminución en sus stocks entre los años de la serie analizada.

En 1997 se registraron 498.521 cabezas (SENASA) de bovinos, es decir un 2,82% de la existencia provincial, que fue de 17.659.400 animales. Los porcinos representan el 1,12%.

El Partido de Lincoln participaba en 1988, con el 2,14% de la existencia ganadera provincial<sup>2</sup>, destacándose en porcinos, con el 4,7%. En bovinos la participación fue del 0,73% y en

## Partido de Lincoln Evolución de la ganadería por número de cabezas

AÑO	BOVINO	OVINO	PORCINO	EQUINO
*1974	592.587	48.948	17.687	13.406
*1981	544.713	18.374	13.533	10.922
*1982	569.881	19.763	14.263	11.583
*1986	466.323	17.794	9.811	7.986
*1988	449.527	13.113	16.090	8.985
1993 <sup>oo</sup>	547.690			
1994 <sup>oo</sup>	529.726			
1995 <sup>oo</sup>	555.837		6.485	
1996 <sup>oo</sup>	553.245		5.263	
1997 <sup>oo</sup>	498.521		9.730	
Prov.Bs.As.'97	17.659.400	1.879.400	861.112	441.996

\* Datos Encuesta Nacional Agropecuaria 1986.

<sup>oo</sup> Datos de SENASA

y Relevamiento realizado por la Dirección de la Producción de la Municipalidad de Lincoln, mediante la consulta a informantes calificados: acopiadores, productores, delegados, administradores, etc., 1998.



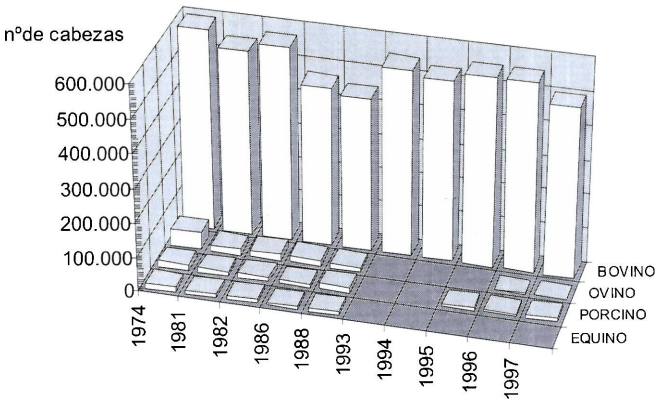
equinos del 0,85%. En ovinos fue muy baja, con el 0,1%. En el CNA 1988 observamos que tenían ganado bovino 1.374 establecimientos, 205 tenían ovinos, 1.055 tenían ganado caballar, 226 tenían cerdos y 5 tenían cabras. En cuanto a las existencias ganaderas del partido, el 92,17% (449.527) del ganado era bovino, el 2,6%(13.113) ovino, el 1,8% (8.985) equino y el 3,2% (16.090) era porcino. En 1997, según datos del SENASA, se registraron 1.649 establecimientos con ganado bovino, repartidos de la siguiente manera: dedicados a cría 598 (36,8%), invernada 277 (16,99%), mixto 491 (29,77%) y a tambo 286 (17,09%).

Ganado vacuno

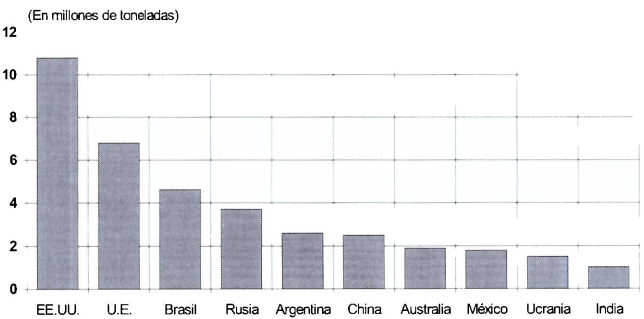
Estados Unidos encabeza la comunidad de países productores de carne vacuna, en tanto que la Argentina se ubica en el quinto lugar. Según datos de la Subgerencia de Planificación y control del SENASA, la faena anual total de Argentina fue en 1993, de 11.894.938 cabezas, 10.274.101 cabezas en 1994, que levemente descendieron a 10.100.395 en 1995 y ascendieron a 10.550.623 en 1996 (con una producción de 2.380.000 toneladas de carne), contra los 22 millones de la Unión Europea. En 1997, las cabezas faenadas disminuyeron levemente, llegando a las 10.408.860 cabezas.<sup>3</sup> Las cabezas faenadas para exportación fueron 1.327.647 en 1993, se incrementaron a 1.791.367 en 1994 y a 2.419.811 en 1995, el 23,9% de las cabezas faenadas. La Argentina espera producir exportaciones de carne del orden de las 250.000 toneladas en 1998, es decir, un 40% menos que en 1997, año en que produjo exportaciones por 420.000 toneladas (un 10% menos que en 1996), por valor de 740 millones de dólares; en 1996 por 465.000 toneladas (un 9% menos que en 1995) por valor de 840 millones de dólares, y en 1995 por 510.869 toneladas (un 36% más que en 1994), con ingresos por 1.076.700.000 pesos. Si a esto

le sumamos las exportaciones de cueros que fueron por 750 millones de pesos, entonces reunimos 1.800 millones, un 9% del total de las exportaciones. En 1994 se habían exportado por 376.187 toneladas con ingresos por 794 millones de pesos. En 1993 se habían exportado 280.000 toneladas de carne. La tendencia fue positiva desde 1993 a 1995, año a partir del cual empezó a declinar. El crecimiento de las exportaciones se debió fundamentalmente a tres factores: La puesta en marcha del Mercosur, la mayor cuota Hilton asignada al país por la Unión Europea como consecuencia de los acuerdos del GATT y la reciente corriente comercial con naciones del sudeste asiático. El decrecimiento final de las exportaciones, a pesar de la declaración de país libre de aftosa con vacunación, se debe a varios factores: las restricciones del mercado internacional a la comercialización del producto (por ejemplo el efecto de la enfermedad denominada “la vaca loca”), la firmeza en los precios internos de la hacienda en contraste con una baja de los precios internacionales que colocan en desventaja a la Argentina, debido al tipo de cambio fijo, con respecto a los mismos productos originados en Uruguay o Australia, la crisis asiática que necesitó de una devaluación de su moneda que nos aleja de sus posibilidades, además de la competencia ventajosa de Australia por precio y distancia; y el proceso de liquidación de vientres, acentuado en 1996/97, que impone un proceso de recuperación largo, con necesidades de una mayor productividad. Como en el caso de la producción cerealera (maquinarias, fertilizantes y riego), se deberán realizar fuertes inversiones y contundentes cambios de criterio para revertir la tendencia: utilización de mejores tierras para optimizar las pasturas y el manejo de los rodeos, incorporación de tecnología genética y el uso de sofisticados productos veterinarios, además de una fuerte modernización de la industria frigorífica (que involucre los complejos procesos de aseguramiento de la calidad requerido por los mercados importadores) y de su capacidad de faenamiento. Los lugares de destino por ahora, siguen siendo Europa

Evolución de la ganadería



Producción mundial de carne vacuna



Datos Ganaderos del MERCOSUR (fuente: Procar-Aacrea) 1995

	Argentina	Brasil	Paraguay	Uruguay
Existencias (millón.de cabezas)	53,00	154,00	9,00	10,00
Producción (millón de toneladas.)	2,60	4,35	0,25	0,33
Exportación (millón.de toneladas.)	0,51	0,32	0,02	0,13
Consumo (kg./hab./año)	62,00	23,00	45,00	67,00

con un 42%, EE.UU. con un 23%, Chile con un 13%, Brasil con el 12%, Israel 3,7%, y el 6,3% restante distribuido en otros países (aparecen como mercados con marcado crecimiento, entre 135 y 500%, China, Hong Kong, Suiza y Japón y como potenciales mercados Sudáfrica, Corea, Taiwan, Malasia y Singapur).

Los países del Mercosur: Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay, representan el 26% de las existencias mundiales de ganado bovino, el 18% de la faena, el 16% de la producción pero sólo el 10% de las exportaciones (Brasil concentra el 62% del consumo de la región pero el 61% de la producción).

En el caso de la Argentina, estas cifras contrastan con las 1.813.000 toneladas consumidas en el mercado interno en 1996, lo que muestra que se exporta el 20% de lo que se faena (2.278.000 ton. a 199 Kg. por animal serían unos 11.450.000 de animales, el 21,7% - tasa de extracción relativamente baja- del total del rodeo nacional estimado en 52.648.600 animales), dato preocupante al comparar que en la década del '30 la Argentina participaba con el 53% de las ventas mundiales con más de 1.000.000 de toneladas y hoy no alcanza al 9% (en 1996 el mercado mundial de carnes mueve más de 5 millones de toneladas). Mientras que, por ejemplo, Nueva Zelanda, con una superficie similar a la de la provincia de Santa Cruz, triplica nuestras exportaciones y Australia las cuadruplica.

El sesgo antiexportador de nuestra política económica de las últimas cuatro décadas, el proteccionismo mundial y la aftosa fueron las causas principales de esta debacle.

Argentina fue declarada país libre de aftosa con vacunación, en mayo de 1997, en París, durante la asamblea anual de la Organización Internacional de Epizootias (OIE). El próximo paso es lograr que se declare al país libre de aftosa sin vacunación. Sin embargo este cambio de status sanitario argentino, abre las puertas para todo el comercio mundial, dado que hasta ahora, las restricciones sanitarias aplicadas a los países declarados afectados por la aftosa, sólo nos permitía llegar a la mitad del mundo. Hoy podemos competir en un mercado de carnes caras.

La eliminación del flagelo aftósico fue el gran impedimento del despegue (o la recuperación) de esta actividad, independientemente de las 32.625 toneladas de la Cuota Hilton, que el país puede colocar en el mercado europeo, o las 20.000 toneladas anuales de carne fresca convenidas con EE UU, ya que la posibilidad de entrar en el circuito no aftósico permitirá pasar de los actuales 1.250 dólares por tonelada que obtiene el país, a los 2.600 dólares

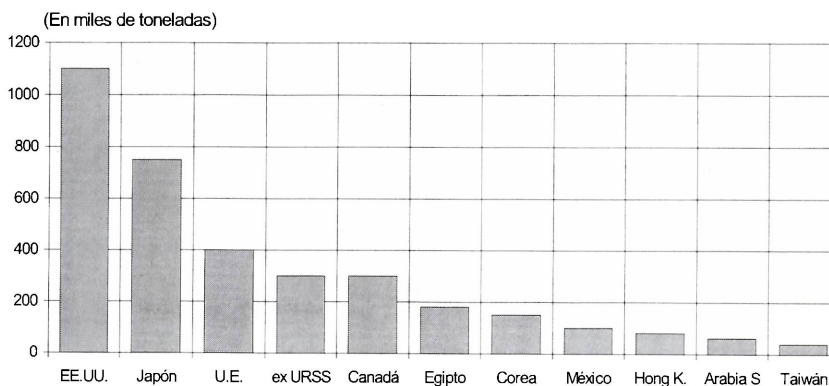
que obtiene, por ejemplo, Canadá.

Además, el comercio mundial de carne es equivalente a 3,5 millones de toneladas importadas de carne con hueso, de los que el circuito aftósico participa con 1,2 millones de toneladas, con 400.000 toneladas de la Unión Europea, con 300.000 toneladas de la ex URSS y 500.000 toneladas de otros países, reuniendo sólo el 34% del total. El 66% restante, 2,3 millones de toneladas, es ocupado mayoritariamente por EE.UU. que importa 1,1 millones de toneladas (aunque mucha carne es de bajo precio, empleada en la elaboración de hamburguesas y es necesario realizar una tarea de marketing para llegar con un producto de calidad), Japón que es el segundo importador mundial de carne con 700.000 toneladas y 500.000 toneladas de otros países.

Una vez lograda la erradicación de la fiebre aftosa (con la categoría "libre de aftosa con vacunación"), la Argentina logra acceder a importantes mercados como los de la Unión Europea o EE UU, que importan con políticas de riesgo mínimo de contagio. Sin embargo, el nicho más interesante del mercado mundial, es el que ofrecen los países que importan con riesgo cero y que sólo compran a países de la categoría "libre de aftosa sin vacunación"; éstos son los del área Asia-Pacífico (básicamente China, Corea, Filipinas, Hong Kong, Indonesia, Malasia, Singapur y Taiwan), donde el crecimiento económico produjo cambios en los hábitos y gustos de ciertos segmentos de la población, por lo que el consumo de carne crecerá el 300% en los próximos 10 años, requiriendo un crecimiento en las importaciones de la región de 1 a 2,9 millones de toneladas, y según estudios técnicos difundidos por la Fundación Okita, la Argentina estaría en condiciones de captar el 20% de esa demanda, lo que representa unas 385.000 toneladas anuales.

Le sigue Brasil (sin las exigencias mencionadas y por lo tanto hoy un mercado accesible), que tiene un déficit proyectado para el trienio 2003-2005 de 210.000 toneladas, y la Argentina estaría en condiciones de captar el 80% de esa demanda, es decir de triplicar las actuales exportaciones a nuestros vecinos. Por último, las importaciones del resto del mundo crecerían para el mismo período en un 30% y el país debería aumentar en igual proporción su oferta lo que representa unas 113.000 toneladas. Si a esto le sumamos lo actualmente exportado a EE. UU. y Europa, nuestros compradores más importantes en la actualidad, en los inicios del siglo entrante podremos recuperar el millón de toneladas exportadas de la década del '30 (pa-

#### **Demanda mundial de carne vacuna**



ra lo cual el rodeo nacional debe crecer en un 20% o mejorar la tasa de extracción a por lo menos el 25%, con una mayor eficiencia en el manejo del rodeo y crece el rodeo en algo más del 10%).

Lo cierto es que los esfuerzos del SENASA (Servicio Nacional de Sanidad Animal), de su referentes provincial CO-PROSA (Comisión Provincial de Sanidad Animal), local SELSA (Servicio de Lucha Sanitaria), de los productores que financiaron las campañas de vacunación y de los Entes Técnicos y Administrativos de los Planes en la lucha contra la aftosa, produjeron, de hecho, resultados positivos. Para explicarlos repasemos la historia del proceso: La aftosa llegó al país hace más de 100 años. En 1960 el Estado, por una ley de vacunación obligatoria tomó las riendas de la lucha (sin embargo sólo se vendían vacunas para el 60% de los animales y algunos incluso las compraban para cumplir pero no las inyectaban). Luego de 30 años el SENASA lanzó el Plan de Control 89/92 y posteriormente el Plan de Erradicación 93/97 donde la cobertura alcanza casi al 100% de los animales.

El Plan consiguió, en 1997, declarar al país zona libre de fiebre aftosa con vacunación, lo que permitirá el acceso a los mercados más exigentes de la carne, y por consiguiente a precios notablemente mayores.

Aunque se aspira a que el país quede liberado como país libre de aftosa "sin vacunación", algunas zonas, como la Patagonia y la Mesopotamia están ya en condiciones de obtener esa posibilidad, que hoy sólo tienen algunos países como los de América del Norte y Central, Irlanda, Gran Bretaña y Dinamarca (únicos reconocidos como libres por EE.UU. en la Comunidad Europea), Japón, Nueva Zelanda y Australia.

Hoy es necesario un riguroso seguimiento epidemiológico y continuar con la vacunación para garantizar el objetivo planteado.

Lincoln contó en 1997, con 498.521 cabezas de ganado bovino; es parte de un total de 28 partidos de la zona ganadero-agrícola y ganadera de la provincia que superan las

300.000 cabezas de existencia ganadera y aportan, en conjunto, con el 57% del total provincial: General Villegas -el mayor productor con 699.303 cabezas en 1996 y 562.418 en 1997- Rivadavia, Carlos Tejedor, Trenque Lauquen, Bragado, Pehuajó, Bolívar, 25 de Mayo, Chascomús (Magdalena y Tordillo, algo separados del resto), Olavarría -690.695 cabezas-, Tapalqué, Azul (504.510 cabezas en 1997), Rauch, Ayacucho (604.389 en 1997), Alsina, Puán, Saavedra, Coronel Suárez, General La Madrid, Laprida, Benito Juárez, Tandil, Balcarce, Coronel Pringles y Villarino.

El área de la Provincia de Buenos Aires donde el sistema de producción predominante es la ganadería, la componen 24 partidos de la Cuenca del Salado, área que registró una existencia de 6.029.752 cabezas en 1997, el 34% del total de la Provincia, y el 12% del país.

A partir de la década del '70 y hasta el comienzo de esta década puede observarse una leve, y casi constante merma en la cantidad de ganado vacuno de la provincia. En el partido de Lincoln se visualiza con mayor claridad una sistemática disminución del número de animales pasando de 592.000 cabezas en 1974 a 434.000 cabezas para el año 1997.

En la clasificación por sexo y edad puede observarse en la provincia una tendencia general decreciente. En particular, se mantiene la cantidad de vacas, aunque se observa un leve decrecimiento en los dos últimos ciclos, se mantiene la tendencia decreciente en la cantidad de vaquillonas, novillitos, los terneros, los novillos muestran un leve decrecimiento en 1997 y la cantidad de toros mantiene el descenso desde 1996.

En el partido, decrece la cantidad de vacas de manera casi continua desde 1974, pasando de 185.000 a 164.000 cabezas en 1997, es decir que a la fecha la cantidad de vacas existentes había disminuido el 10% de la población de 1974. Las vaquillonas y los toros sufren una drástica retracción, ya que los porcentuales caen en un 30,8%, y 50% respectivamente. También disminuyen en forma significativa los terneros/as un 45,7% y los novillitos un 53,7%. Deberíamos tomar en cuenta el crecimiento que se ha producido en

#### Evolución de la existencia de ganado vacuno por sexo y edad (en miles)\*

	1974		1981		1982		1986		1988	
	Prov.	Par	Prov.	Par	Prov.	Par	Prov.	Par	Prov.	Par
TOTAL	21455	592	18738	542	18742	567	18887	439	16838	449
Vacas	8301	185	6900	172	6938	184	6769	142	-----	-----
Vaquillonas	3899	107	2808	90	2856	93	2626	69	-----	-----
Ternero/a	4397	107	4565	119	4304	125	5068	85	-----	-----
Novillos	2673	64	2186	70	2150	72	3969	131	-----	-----
Novillitos	1524	108	1788	76	2035	77	-----	-----	-----	-----
Toros/bueyes	657	18	488	15	458	16	452	12	-----	-----

\* Las cifras han sido redondeadas

	1993**		1994**		1995**		1996**		1997**	
	Prov.	Par	Prov.	Par	Prov.	Par	Prov.	Par	Prov.	Par
TOTAL	19909	544	20203	527	20201	553	18554	551	18338	434
Vacas	7447	182	7651	177	7.643	183	7107	181	7023	164
Vaquillonas	2784	86	2716	82	2.657	89	2434	92	2386	74
Terneros/as	5302	134	5478	129	5.645	133	4944	128	4961	58
Novillos	2.058	83	2071	85	2.060	87	2059	85	1959	79
Novillitos	1903	47	1864	44	1.790	51	1625	55	1631	50
Toros/bueyes	412	12	421	10	412	10	384	10	378	9

\*En junio de 1996 en el país el 40,6% eran vacas, el 21,1% terneras y terneros, el 20,7% novillos y novillitos, el 14,9% vaquillonas, el 2,4% toros y toritos y el 0,3 no está discriminado

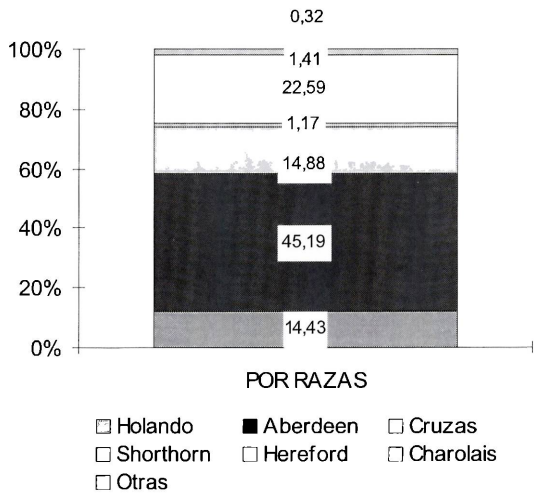
\*\* Datos de SENASA



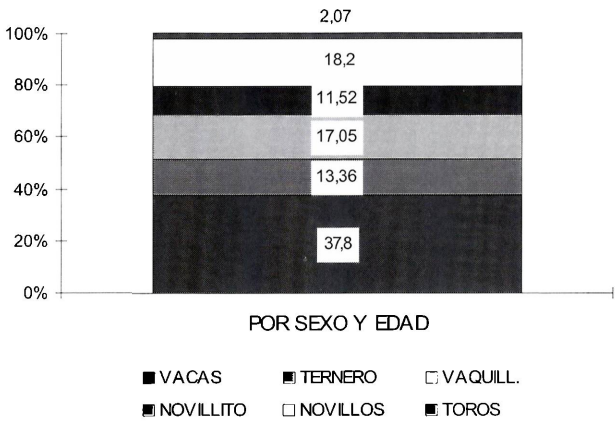
el rubro novillos en clara alusión a la actividad de invernada, en porcentaje el incremento de novillos es 23,4%. En cuanto a la composición por razas, en el partido puede verse, según datos oficiales de 1982, la preponderancia en la participación de la raza Aberdeen Angus (45%), le siguen Hereford (23%), Cruzas (14%), Holando Argentina (12%), Charolais (1,4%) y Shorthorn (1,17%). En la provincia la raza Aberdeen Angus es la más importante (61,7%), y la raza Hereford (13%) tiene el segundo lugar, seguida por la Holando, que igualmente incide en una proporción importante (10,2%), al igual que ciertas cruzas (9,9%). Por otro lado, de los 205 establecimientos dedicados exclusivamente a invernada en 1988, 153 no suplementan la alimentación y sí lo hacían 52, y de los 392 establecimientos dedicados exclusivamente a cría, 285 no realizaron ninguna de las prácticas consideradas; 62 estacionaron los servicios; 33 estacionaron los servicios y diagnosticaron

preñez y 12 estacionaron servicios, diagnosticaron preñez e inseminaron artificialmente. En cuanto al tamaño de rodeos, de los 1374 establecimientos censados en 1988 con ganado bovino en el partido, y que juntos sumaban 449.527 cabezas, el 29,4% tiene rodeos de hasta 50 cabezas y concentra apenas el 2,52% de los animales. Los establecimientos con rodeos que se ubican entre las 51 y 200 cabezas suman 594 (43,23%) y concentran el 14,23% de los animales. Los campos tienen rodeos que van de 200 a 1.000 cabezas de ganado suman 177 (20,16%) y agrupan al 27,24% del número de cabezas. En contraste, los rodeos más grandes - entre 1.000 y 2000 animales- se distribuyen en apenas 99 establecimientos (7,21%) que concentran el 56,01% de los animales, lo cual habla de una fuerte concentración de las existencias ganaderas en el segmento de establecimientos con rodeos de mayor tamaño.

Partido de Lincoln  
Composición del ganado vacuno -1982-



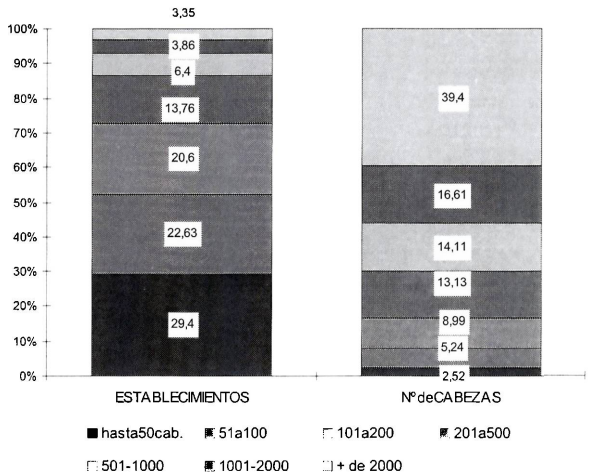
Partido de Lincoln  
Composición del ganado vacuno -1997-



Partido de Lincoln y provincia de Buenos Aires  
Composición del ganado vacuno por razas (en %)-1982-

Razas	Provincia	Lincoln
Holando Argentina	10,20%	14,43%
Aberdeen Angus	61,70%	45,19%
Cruzadas	9,90%	14,88%
Shorthorn	3,30%	1,17%
Hereford	13,00%	22,59%
Otras razas	1,30%	0,32%
Charolais	0,70%	1,41%
TOTAL	100,00%	100,0%

Partido de Lincoln  
Distribución por tamaño de rodeo



Partido de Lincoln  
Número de cabezas según  
tamaño de rodeo

Tamaño Rodeo	Total	Hasta 50	51-100	101-200	201-500	501-1000	1001-2000	+ de 2000
nº de Establi	1374	404	311	283	189	88	53	46
%	100	29.40	22.63	20.60	13.76	6.40	3.86	3.35
Cant. Cabezas	449527	11321	23536	40399	59039	63440	74688	177104
%	100	2.52	5.24	8.99	13.13	14.11	16.61	39.40

Fuente: CNA 1988.



Según la encuesta de 1986, de 1.701 establecimientos, 84 realizan agricultura y 1.617 practicaban la ganadería, lo hacían en forma exclusiva 830 (366 a cría, 216 invernada y 248 tambo) y 787 eran mixtos (175 con agricultura predominante y 612 con predominio de la ganadería).

En 1997, según SENASA, 1.649 establecimientos tenían bovinos en sus predios, y de ellos, se dedicaban a la cría 595, realizan invernada 277, realizan tambo 286 y 491 se relevaron como claramente mixtos.

Comparando estas cifras con las del año 1986, se advierte un aumento de 32 (2%) establecimientos dedicados a la actividad ganadera, marcando así la tendencia que tuvo y tiene el partido con respecto a esta actividad, orientada fundamentalmente a los rubros cría, invernada y tambo. Dos hechos son importantes de destacar, el sector cría aumentó la cantidad de establecimientos en 229 para el año 1997, representando un 62% de crecimiento, el número de campos dedicados exclusivamente al tambo aumentó 38 establecimientos, que significa un aumento de 15,32%. En cambio el sector mixto tuvo una caída de 296 establecimientos, un significativo 37,61%.

Según AACREA (Asociación Argentina de Consorcios Regionales de Experimentación Agrícola) a pesar de la recuperación de precios, un campo de 1.700 has. en la provincia de Buenos Aires con buen nivel de producción (1.100 vientres con un 90% de preñez y el 85% de destete y con vaquillonas que se entoran a los 15 meses y con una producción de 120 Kg. por ha. y por año, muy por encima del promedio local), pero con un precio de 0,82\$/kg., da una rentabilidad del 2,1% anual y un resultado final que permitiría un retiro de 1.700\$ mensuales si no existe endeudamiento contra la rentabilidad obtenida con los precios históricos (0,9\$/kg.) que sería del 3,2% con retiros mensuales posibles de 2.700\$.

Es interesante tener como referencia algunas experiencias de cría en zonas predominantemente ganaderas (por ejemplo Ayacucho o Saladillo), predominantemente agrícolas (por ejemplo Junín), y predominantemente mixtas (por ejemplo Balcarce), para manejar los parámetros más optimistas de la actividad en la provincia.

En Ayacucho, según experiencias difundidas por la UEEA

(Unidad de Extensión y Experimentación Adaptativa) del INTA Balcarce, tomemos por ejemplo un rodeo con un 4,5% de toros, con un porcentaje de destetes del 70%. Con un sustrato alimenticio de pastizal natural (88%), pastura perenne degradada (10%) y rastrojo de maíz (2%), con un plan sanitario de antiaftosa (1 dosis), antiparasitario (1 dosis), brucelosis, mancha y gangrena y con una carga de 0,65 cabezas por ha., se consiguen terneros de destete de 170 Kg. (95 kg./ha./ciclo anual) con muy buenas posibilidades en el mercado.

En Saladillo, según experiencias difundidas por AACREA del CREA Arroyo Las Flores, en rodeo con un 2 a 3% de toros, con 40 días de servicio para las vacas y 45 días para las vaquillonas, con un índice de preñez del 92%, con un 90% de pariciones y con un porcentaje de destetes del 89%. Con un sustrato alimenticio de pastizal natural (88%), pastura perenne degradada (10%) y rastrojo de maíz (2%), con un plan sanitario de vacunas contra aftosa y carbunco, de análisis de brucelosis, tuberculosis, leptospirosis y vibriosis y una revisión física de los toros. Con una carga de 330 kg. por ha., se consiguen terneros de destete de 150 Kg. y una producción de carne de cría de 133 kg./ha./ciclo anual.

En Junín, según experiencias difundidas por la UEEA (Unidad de Extensión y Experimentación Adaptativa) del INTA Junín, en un rodeo de vacas raza cruce Brangus 3/8, con un 3% de toros, con un peso de servicio de 490 Kg., una duración de 3 meses, y con una edad de servicio de 24 meses; con un porcentaje óptimo de preñez del 97%, con 95% de pariciones y 93% de destetes a los 7 meses. Con un sustrato alimenticio de campo natural complementado con rastrojos de maíz y soja y suplementado con rollos de rastrojo de soja en verano; con un pastoreo rotativo, con un plan sanitario de antiaftosa, antiparasitario, brucelosis, mancha y gangrena y con una carga de 0,68 cabezas por ha., se consiguen terneros de 214 Kg. (146 kg./ha./ciclo anual) con excelentes posibilidades en el mercado.

En Balcarce, según experiencias difundidas por la UEEA (Unidad de Extensión y Experimentación Adaptativa) del INTA Balcarce, en un rodeo de vacas raza Aberdeen Angus y cruces A.Angus y Hereford, con un 2% de toros, con

#### Partido de Lincoln Evolución de la cantidad de explotaciones según tipo de actividad

	1974	1981	1986°	1988°°	1997°°°
Total de explotaciones	1.783		1.701	1.545	
Agricultura exclusiva	84		84		
Cría e invernada y cría	1.118		366	392	595
Agrícola-Ganadera	52		614		491
Invernada			216	205	277
Tambo	474		421	403	286
Otros					

\*Encuesta agropecuaria

\*\*CNA 1988

\*\*\*Informantes calificados (SENASA)

#### Partido de Lincoln Evolución de la cantidad de explotaciones según tipo de actividad (s/encuesta agropecuaria 1986)

Partido	Total	Agricultura	Ganadería			
Lincoln		Agricultura	Cría	invernada	cría inver.	tambo
	1.701	84	230	216	136	248

Partido	Agricultura		Ganadería		Ganad. con	Agricultura
Lincoln	Agric.c/cría	Agric.c/inver.	Agr.c/cría inv.	Agric.c/tambo	Cría c/agric.	Inver.c/agric.
	66	64	23	22	118	229

Partido	Ganad. con	Agricultura	Otras	
Lincoln	Cría-inver.c/agric.	Tambo c/agric.	Haras	Otros
	114	151	-	-

un peso de servicio de 260 Kg.(15 meses) y 300 Kg. (27 meses), una duración del servicio de 2 meses, y con una edad de primer servicio de 15 meses; con un porcentaje de preñez del 94%, con 92% de pariciones y 90% de destetes a los 6 meses. Con un sustrato alimenticio de pastura base agropiro alargado, festuca alta (+ 20 años); con un pastoreo rotativo suave con período de concentración, con un plan sanitario completo según EEA y con una carga de 1,6 cabezas por ha., se consiguen terneros de 160 a 180 Kg. sin problemas en el mercado.

Según experiencias difundidas por la UEEA (Unidad de Extensión y Experimentación Adaptativa) del INTA Junín, con novillitos raza cruza Brangus 3/8, con un peso inicial de 214 Kg., con un sustrato alimenticio de pasturas perennes de alfalfa, pasto ovillo y trébol blanco, suplementado con heno de moha (7 kg./an/día) de mayo a agosto y grano de maíz (2 kg./an/día) de mayo a diciembre, con un plan sanitario de antiaftosa (3d), antiparasitario (2d) y anti-

carbunclosa (1d) y con una carga de 3,7 cabezas por ha., se consigue una ganancia diaria de 0,733 kg./animal/día, produciendo en 240 días, novillos de 390 Kg. (651 kg./ha./ciclo anual) con buenas posibilidades en el mercado, equiparables a la rentabilidad agrícola a precios promedio, con una mayor seguridad de producción.

En la zona de América, partido de Rivadavia, a los 12 a 14 meses, con una invernada corta de buenas pasturas y verdes, se le incorporan 220 Kg. al ternero y se vende un novillo de 420 kg. La actividad se vuelve interesante y alternativa a la agricultura si se trabaja en forma intensiva, con mucha rotación, alambrados y parcelas, pasturas de alfalfa, festucas y cebadillas resistentes.

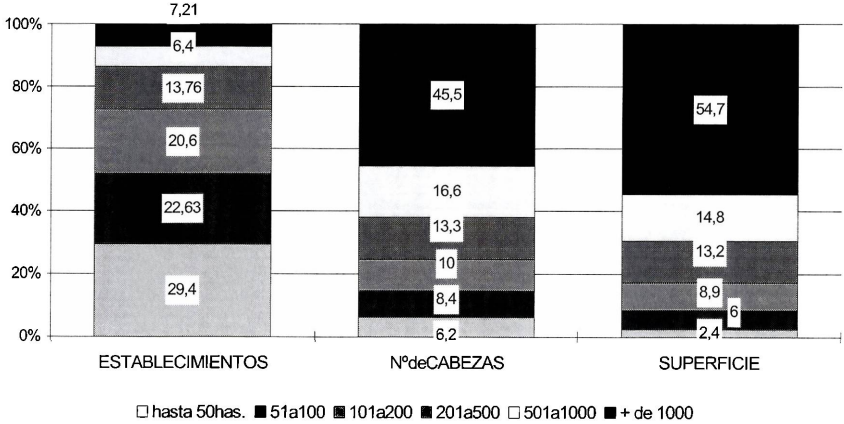
Analizando el cuadro comparativo de establecimientos, superficie y cantidad de ganado por tamaño de establecimiento, se puede establecer que del total de establecimientos dedicados a la ganadería vacuna, el 52,03% tiene menos de 100 hectáreas. Este segmento aporta el 8,4%

**Partido de Lincoln**  
**Establecimientos, superficie y**  
**cantidad de ganado por tama-**  
**ño de establecimiento -1997-**

	TOTAL	%
<b>ESTABLECIMIENTOS</b>		
hasta 50 has.	404*	29,40*
51 a 100	311*	22,63*
101 a 200	283*	20,60*
201 a 500	189*	13,76*
501 a 1.000	88*	6,40*
+ de 1.000	99*	7,21*
<b>TOTAL</b>	<b>1374*</b>	<b>100,0*</b>
<b>SUPERFICIE</b>		
hasta 50 has.	12.512	2,4
51 a 100	30.815	6,0
101 a 200	46.039	8,9
201 a 500	67.473	13,2
501 a 1.000	75.882	14,8
+ de 1.000	281.210	54,7
<b>TOTAL</b>	<b>513.931</b>	<b>100,0</b>
<b>GANADO</b>		
hasta 50 has.	30.827	6,2
51 a 100	41.878	8,4
101 a 200	49.621	10,0
201 a 500	66.594	13,3
501 a 1.000	83.184	16,6
+ de 1.000	226.417	45,5
<b>TOTAL</b>	<b>498.521</b>	<b>100,0</b>

FUENTE: 1997 SENASA LINCOLN  
\* Datos del CNA 1988. Se incluyen como datos comparativos, ya que no se dispone de la información de 1997.

**Distribución por tamaño del establecimiento**



**Movimiento de ganado vacuno**  
**en el partido: EGRESOS**

Año	Bovinos moviliz	Inv. feria en el Part.	Inv. feria en otro Part.	Feria del Part.	a Feria de otro Part.	Faena CEE	Frigorífico Matad	Frigorífico de otr.part	Mercado Liniers
1995	239.812	46.455		24.796		48.409	89.495		30.657
1996	216.398	51.258		25.777		45.231	71.315		22.817
1997	153.529	61.209		32.770		32.665			22.451

Fuente: SELSA

de la superficie dedicada a la actividad y el 14,6% de la hacienda. Los establecimientos que poseen entre 100 y 500 hectáreas representan el 34,36% del total, aportan el 22,1% de la superficie y el 23,3% de la hacienda.

El rango de establecimientos de mayor superficie, es decir mayores a las 500 hectáreas, representa el 13,61% del total y reúne el 69,5 %de la superficie y el 78,7% de las existencias de ganado vacuno del Partido.

En cuanto al movimiento de egreso de ganado medido por SELSA, es posible inferir una caracterización con predominancia de invernada y cría. En 1997, el 24,16% del ganado vacuno fue directamente a faena, el 35,96% a ferias o mercados y el 39,86% a otros establecimientos, en general para invernada.

Factores que inciden en el nivel de producción, en la actividad de cría, recría e invernada vacuna:

Indudablemente en el partido, predominan los establecimientos ganaderos especialmente aquellos dedicados a la actividad de cría e invernada en cuanto a los campos con actividad mixta en su mayor parte tienen preponderancia de ganadería sobre la agricultura.

El área se caracteriza por una productividad natural de carne por hectárea estimada en los 240 kg./ha/año para invernada. Este nivel de producción, es posible de ser incrementado considerablemente y estaría determinado por: a) Uso poco eficiente de los recursos productivos: incorrecto aprovechamiento del pastizal natural y erosión hídrica más pronunciada en la cuenca del río, arroyos y lagunas, con problemas de drenaje y con limitaciones en la implantación de pasturas perennes y exceso de fósforo en el suelo, lo que limita la producción de forraje, deficiente manejo nutricional y reproductivo, falta de reservas forrajeras en el período invernal y escasas opciones de especies forrajeras para suelos bajos salinos y/o alcalinos, pérdida de estructura y fertilidad de los suelos por agricultura continuada que ocasionan dificultades en la implantación de especies forrajeras y escasa organización del rodeo; b) Problemas sanitarios: incidencia de enfermedades que afectan a la reproducción y enfermedades parasitarias y c) Bajo nivel de reinversión.

Y como consecuencia de esto se registra: degradación y baja productividad del pastizal natural, déficit nutricional del rodeo, baja ganancia diaria en recría e invernada, alta proporción de animales improductivos, poca flexibilidad para intervenir en el mercado.

En definitiva este es el estado de situación:

- Algunos productores aplican prácticas aisladas de uso racional del pastizal.
- Son necesarias pautas validadas localmente para efectuar un manejo correcto del pastizal.
- Se dispone de escasa información sobre la productividad de las distintas comunidades de pastizal.
- Las empresas ganaderas en general no confeccionan reservas o lo hacen sin planificación.
- Los productores ganaderos de carne, sobre todo los de cría siembran una exigua superficie con pasturas permanentes.
- El porcentaje de destete, en general del 65-70% se ve afectado por la incidencia de enfermedades reproductivas.
- Las ganancias de peso se ven disminuidas por la incidencia de parásitos internos.
- Los productores de cría dependen de la producción y

venta de terneros, lo cual limita el desenvolvimiento económico-financiero de las empresas.

- Los procesos de recría e invernada no observan planteos tecnológicos eficientes.

El análisis demuestra el incremento exponencial de las posibilidades del productor chico, medio y grande de integrarse al sistema productivo si eleva la productividad, medida en kilogramos de carne por hectárea, y para esto es necesario avanzar en las soluciones del diagnóstico trazado, básicamente en tres objetivos básicos:

- La capacitación en el manejo de la empresa.
- El mejoramiento de la disponibilidad, calidad y manejo de los recursos forrajeros (es decir en el uso racional del pastizal).
- El mejoramiento de la genética, sanidad y manejo de los rodeos.

Y para esto es necesario contar por lo menos, con un sector organizado, con la información y el asesoramiento sobre las alternativas circunstancialmente más convenientes y con un adecuado y estricto control sanitario.

Tener un adecuado manejo del establecimiento y de su rodeo, que sólo se consigue con capacitación, asesoramiento e información, y esto incluye un calendario sanitario y de manejo que permita un diagnóstico permanente del estado del rodeo que minimice los esfuerzos improductivos que hoy son muchos en la actividad en general cría, recría, invernada e invernada y cría.

Por ejemplo, la falta de estacionamiento del servicio y fundamentalmente de tacto rectal como herramienta de ordenamiento del rodeo - esto significa un diagnóstico adelantado de preñez a la vaca - sumados a una evaluación de la aptitud física (revisión del estado general y de dientes, aplomos y genitales externos) y reproductiva (control de enfermedades venéreas e infecto-contagiosas como brucelosis, tuberculosis, trichomoniasis y vibriosis) de los toros le producen al productor que no realiza este trabajo preventivo, pérdidas promedio del 30% en la expectativa inicial de pariciones. La eficiencia de pariciones en la zona es del 70% de sus vacas y vaquillonas en condiciones de ser entoradas y es posible aspirar a una mayor eficiencia con un diagnóstico a tiempo de la capacidad reproductiva del rodeo: toros y vacas, que permita su reposición en tiempo.

Dicho de otra forma, la prevención, aún sin entrar en la faz curativa, permite poder identificar y vender a tiempo la "vaca vacía" como carne, y no cuando está avanzado el ciclo general, pasó la época de servicio, ocupó campo y consumió pastura en el momento que más escasea; y reponerla con otra con posibilidades de preñez que reduzcan el rodeo improductivo. Así como poder hacerse de toros aptos para una máxima eficiencia reproductiva a tiempo, o corregir las dificultades físicas y reproductivas; permite alimentar una expectativa de incremento de hasta un 40% en la cantidad de terneros.

Pero es evidente que es necesario evolucionar en la actividad ganadera en general, hacia una incorporación local de etapas del ciclo, que se producen en otro lado: es necesario producir el ciclo completo e incrementar la cantidad de cabezas con venta directa a frigorífico, es decir el valor y precio del kilo vendido por el productor local.

Para esto, es necesario instrumentar, como decimos, programas certeros de manejo, que mejoren la eficiencia productiva en el rodeo de cría, pero incorporando además, una invernada acelerada que se venda al año de un des-

# Cuenca ganadera bovina de la Provincia de Buenos Aires

## Partidos con más de 300.000 cabezas)





tete precoz, con animales terminados a corta edad y de bajo peso, óptimos para la demanda del mercado interno; produciendo también novillos de mayor peso y gordura para ciertos mercados externos.

También es posible, con mayor ambición y cuidado, avanzar en técnicas de engorde a corral (feed lot como actividad intensiva para las etapas finales del ciclo) que permiten "terminar" los animales produciendo un ciclo de cría y/o recría a pasto, y dando los kilos finales en el corral, con alimentación que puede ser a grano.

Experiencias actuales exitosas, incorporan el ternero con 160 Kg y lo venden con 280 Kg produciendo una oferta que además es muy difícil de brindar sólo con pasturas, y que es muy requerida por los frigoríficos, y también por los supermercados, hoy con participación creciente en el sistema interno de comercialización.

Por otra parte, si ésta fuera una estrategia regional para la zona, entonces es posible aspirar a consolidar volúmenes de comercialización de importancia tal, que permitan negociar precios convenientes, a la vez de convocar a actividades industriales afines, hoy casi inexistentes: frigoríficos, empresas de elaboración y envasado, etc. que además los propios productores pueden encarar, o de las cuales pueden participar, compitiendo por manejar el ciclo completo, con las grandes concentraciones de frigoríficos del Conurbano, ayudados incluso por la distancia al "insumo", la calidad del contexto, la corta distancia a los servicios que ofrece la Capital y a los puertos.

### **Tambo y producción lechera**

La producción lechera argentina creció casi un 50% entre 1991 y 1996 (Australia +32%), Brasil (+27%), Nueva Zelanda (+23%), y casi un 25% entre 1993 y 1996 (con 7.002 millones de litros de leche en 1993, 7.777 millones de litros de leche en 1994, 8.528 millones de litros en 1995 y 8.720 millones de litros en 1996), de los que el 26% se destina al consumo (o fluida) y el resto a la industria (o a producto) y con un nivel de facturación de 2.800 millones de pesos y con una proyección de 10.000 millones de litros para el año 2.000 de la SAGPyA).

Este incremento productivo nacional (que hace diez años era de 5.000 millones de litros: 5.000 millones en el período 81-86 y 6.000 millones en el período 87-92) debe explicarse en el aumento de la producción individual y no en el número de vacas en ordeño.

Una vaca lechera argentina produce unos 12 litros de leche por día, rendimiento todavía bajo en función de las posibilidades, pero muy alto si lo comparamos con la producción, por ejemplo, de las vacas de ordeño de Brasil (2,5 litros por día en promedio).

Indudablemente la clave del mejoramiento que se viene produciendo en el sector en los últimos años está fundado en tres aspectos: calidad genética en las vacas, equipamiento de última generación y mejora en el manejo forrajero.

El nivel nacional alcanzado excede las posibilidades de absorción del mercado interno (consume 7.000 millones de litros de los 8.700 producidos, el 81%) a pesar de que éste creció un 35% en los últimos cinco años y de que el crecimiento del consumo de leche (223 litros per cápita anual en 1996 contra los 85 litros de Brasil en 1990) es su-

perior al del crecimiento poblacional, lo que abre una clara perspectiva exportadora: en 1993 se facturaron unos 75 millones de dólares por exportaciones (306 millones de litros), en 1994 se facturaron exportaciones por 128 millones de dólares (527 millones de litros), en 1995 ascendieron a 230 millones facturados y en 1996 la facturación fue de 290 millones y alrededor de 350 millones en 1997.

De los 103.856.000 kilos (litros) exportados en 1995, el 65,4% fue leche en polvo, el 12,2% fueron quesos, el 10,4% fue leche fluida, el 6,7% fue manteca, el 2,5% fue crema y el 2,8% fueron otros productos.

La demanda de lácteos en el mundo crece, mientras que la oferta de lácteos subsidiados de los países de la UE se reduce, producto de los acuerdos del GATT, ahora mantenidos en la Organización Mundial de Comercio.

En Estados Unidos y Europa se incrementa el consumo de queso y productos descremados, por lo que competidores como Nueva Zelanda exportan el 90% de lo que producen, contra sólo el 19% de la Argentina (13% a Brasil); o que el 11% de las exportaciones a Brasil en 1994 fue aportado por el sector lácteo (Brasil necesita importar entre 60 y 100 mil toneladas por año de leche en polvo y quesos aunque se estima que será autosuficiente en diez años, aunque por sus características climáticas, siempre será importador en el primer semestre y en algún momento será exportador en el segundo).

Brasil compró el 73% de lo que exportamos, Paraguay el 15% y Estados Unidos es el tercer comprador. Por su parte, importamos unos 391 millones de litros, el 44% de Uruguay, el 19% de Nueva Zelanda, el 5% de Polonia siguiendo Bélgica y Australia.

La Región Pampeana, integrada por las provincias de Buenos Aires, Córdoba, Entre Ríos, La Pampa, San Luis y Santa Fe, sintetiza la actividad nacional y reúne 3.491.268 bovinos de tambo (E.N.A. '94), con 1.186.999 en Santa Fe, 1.070.024 en Córdoba y 907.454 en Buenos Aires; tres provincias que aportan con el 91% de la región.

La cuenca lechera típica de la provincia de Buenos Aires la integran los 25 partidos con más de 10.000 cabezas destinadas a tambo, aporta el 70% de las cabezas destinadas a la actividad en la provincia y se subdivide en dos subregiones continuas entre sí y con el mismo tamaño productivo, más el caso aislado de Tandil (la lechería es un rubro de relevante importancia pues ocupa en forma directa unas 10.000 personas en el sector productivo y otras 20.000 en el industrial y comercial, estando vinculadas entonces, ya sea directa o indirectamente, alrededor de 30.000 familias cuyos ingresos se originan en la producción láctea):

La Cuenca del Abasto, confundida en el sur con la zona lechera del norte del Área Deprimida del Salado, integrada centralmente por los partidos de Carmen de Areco, Chivilcoy, Suipacha, Mercedes, Luján, Navarro, Lobos, General Las Heras, Cañuelas, Monte, General Paz, Brandsen, Chascomús y Magdalena.

La Cuenca del Noroeste integrada por partidos de la denominada Pampa Arenosa y su transición con la Pampa Ondulada, como Chacabuco, Junín, Alem, Villegas, Ameghino, Pinto, Lincoln, 9 de Julio, Carlos Casares, Carlos Tejedor y Trenque Lauquen (Villegas y Pinto son los mayores productores de toda la región tambara).

La lechería argentina pasó de 30/35 kg. de grasa butirosa-

/ha./año en la década del setenta a 65/70 kgGB/ha./año en la década del ochenta, a 100/110 kgGB/ha./año en la década del noventa, esperando llegar a niveles de 140/150 kgGB/ha./año de promedio en los próximos años. En la Argentina la media es de 3 a 4.000 litros por lactancia que con la evolución tecnológica y de las prácticas de manejo podrá incrementarse un 20% en los próximos 3 a 5 años (en Suecia, por ejemplo, el rinde promedio es de 6 a 7.000 litros por lactancia, experiencias en Chile de semipastoreo llegan a 10.000 litros anuales y otras de confinamiento absoluto alcanzan techos de 14.000 y 20.000 litros anuales por lactancia).

Algunos tambos modelos en el país, donde el alimento se distribuye entre un 35% de forraje conservado, otro 35% de concentrado (balanceado, granos, pellets) y un 30% de pastura, pueden exhibir lactancias de 25 litros por vaca y por día promedio del año. Otros una producción de 500 kGB/ha./año con silo de maíz que permitió elevar la carga de 1,58 a 2,05 cabezas por ha. Y otros tambos de punta, hasta 600 kGB/ha./año mediante prácticas que aumentan considerablemente la eficiencia del uso del pasto.

Estas cifras son muy superiores a los promedios de los tambos con ordeñe mecánico que logra la región tampera del norte del Salado, aunque son cifras a las que habría que aspirar para el total.

La estadística promedio en una zona lechera de referencia, como la de Cañuelas, muestra que el tambo promedio es de 180 cabezas, con un 76,1% de vacas en ordeñe y un 23,9% de vacas secas; con un total diario de 2.173 litros por tambo (es decir 12 litros por animal de promedio y casi 16 si sólo consideramos las vacas en ordeñe), y 73 kg. diarios de grasa butirosa en el tambo promedio. Y con lactancias terminadas (302 días de lactancia) que rinden 5.223 litros de leche/animal/año y 184,5 kGB/animal/año con un 3,53% de grasa.

De los 1374 establecimientos censados en Lincoln en 1988 con ganado bovino, tenían actividad tampera 403, aunque algunos no exclusivamente, ya que complementan con agricultura, cría y/o invernada, sumando 32.172 cabezas. De esos 403 establecimientos, 165 producían con ordeñe manual (el 40,9%), con 5.166 cabezas, y 238 lo hacían con ordeñe mecánico (el 59,1%), con 27.006 cabezas; de los cuales 89 establecimientos con 8.677 cabezas realizaron sólo enfriamiento de leche, 11 con 1.620 cabezas realizaron sólo inseminación artificial, 32 establecimientos con 9.498 cabezas realizaron ambas prácticas con control de litros de leche, 7 establecimientos con 1.688 cabezas realizaron ambas prácticas sin control de litros de leche y 99 establecimientos con 5.523 cabezas no realizaron ninguna de las prácticas consideradas.

Si tenemos en cuenta que en 1974 existían 474 explotaciones tamperas con 39.001 vacas y vaquillonas de tambo, durante el año 1986 se redujeron a 421 los establecimientos, durante 1988 a 403 establecimientos. En el año 1997 la cantidad de haciendas con actividad tampera disminuyó un 25% aproximadamente con respecto al CNA 1988 (ya que se contabilizaron 286 haciendas con una producción estimada en 350.000 litros por día, según datos del SENASA de Lincoln; y 292 según datos del "Relevamiento del número de establecimientos productores de leche bonaerenses" -trabajo realizado por O. Coggorno et al., Ministerio de Asuntos Agrarios, septiembre de 1996-)<sup>4</sup> Es decir

que en la actualidad estaríamos, según estas fuentes, en el orden de los 300 tambos.

En cuanto al control lechero que se realiza en el partido, en 1997, el mismo lo efectúan las fábricas "Nestlé" y "La Serenísimas", y lo practican sobre 217 establecimientos, que tienen un total de 28.154 cabezas, de las cuales el 75% (21.115 cabezas) son vacas en ordeñe y 25% (7.038) son vacas secas, que producen 350.00 litros diarios, es decir 16 litros diarios por animal promedio, con 150 kg de grasa butirosa por hectárea y 12.250 Kg. G/B diario.

Además, en 1997 y sobre el total de establecimientos con control lechero (217 haciendas) el porcentaje de ordeñe mecánico es de 98% y el de ordeñe manual el 2%.

Por lo tanto, y según estas fuentes, que sobre el total de tambos que habría en ese año (300 establecimientos) 212 lo hacían con seguridad con ordeñe mecánico (es decir por lo menos un 70%).

Pero por otro lado, y también según un trabajo del Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia de Buenos Aires<sup>5</sup>, Lincoln se halla ubicado en la cuenca OESTE, caracterizada con un nivel tecnológico medio a partir de los siguientes indicadores: tambos de ordeñe manual (18%), no refresca/ no enfría (17%) establecimientos sin energía eléctrica (22%), cría ternero al pie, (23%) y con vaca ama (26%), toro a campo (65%), no usa silaje (65%). Parámetros productivos altos (88 Kg GB/Ha/Año), alta carga animal 0.80 VT/Ha tambo.

Por último, si observamos con detenimiento el plano de "Relevamiento de Tambos", realizado, como ya expresamos por el MAA en 1996, vemos que Lincoln ocupa la segunda posición en la provincia de Buenos Aires en cantidad de establecimientos de tambo por partido, sólo superado por Gral. Villegas con 380 establecimientos tamperos y seguido por Carlos Tejedor con 210 tambos (los dos son partidos vecinos a Lincoln).

Podemos deducir entonces que si bien la actividad tuvo un retroceso en la cantidad de establecimientos, desde 1974 a la fecha, verifica en primer lugar un probable mantenimiento en la cantidad de cabezas o un aumento de las mismas: ya que si sobre 217 tambos con control lechero se registraron 28.154 cabezas de ganado, sólo extrapolando la mitad (con carácter indicativo) del promedio de cabezas por tambo (130 cabezas), y recordando que según las fuentes consultadas estaríamos en el orden de los 300 tambos, llegaríamos a un total de 34.000 cabezas (28.154 cabezas más 5.800 cabezas (considerando 66 cabezas por los 88 tambos sin control lechero). Si el promedio de cabezas en los establecimientos sin control lechero fuera el mismo que el promedio de aquellos que si realizan control, estaríamos en el orden de un total de 40.000 cabezas. Paralelamente observamos un fuerte proceso de captación en cuanto a las demandas técnicas del sector, dado que se observa un fuerte crecimiento del número de establecimientos con ordeñe mecánico (en 1988 eran el 59,1%, y en 1997 se pudieron contabilizar (con seguridad) por lo menos el 70%, y en particular se observó que de aquellos que tienen control lechero (217 tambos) el 98% lo hace con esta tecnología.

Además, es importante tener en cuenta que según el trabajo (ya referenciado) de profesionales del MAA, de 1996, referido a la cantidad de establecimientos productores de leche en la provincia<sup>5</sup>, se observa, en términos generales,

que el número total de establecimientos productores de leche en la provincia disminuyó un 30% respecto de los datos del CNA 1988 y que todas las cuencas sufrieron, en valores absolutos una disminución, siendo la cuenca Oeste la que menos disminuyó en porcentaje.

Es decir que la actividad tambera local, acompañando el proceso de transformación en las cuencas consolidadas, modificó substancialmente el primitivo sistema de producción en la última década, y como consecuencia de ello, si bien todavía coexisten en el área dos sistemas productivos bien diferenciados: el tambo de un ordeño, asociado al ordeño manual, y el tambo con doble ordeño, asociado generalmente a la mecanización, este último es el que prácticamente se desarrolla en la mayoría de los establecimientos.

El tambo con ordeño manual entonces, ya no caracteriza a los establecimientos locales, porque si bien el porcentaje de retribución al tambero por litro de leche es de hasta el 35%; el bajo porcentaje de pasturas permanentes y la escasa cantidad de días de lactancia (225) entre otras causas dan como resultado un rendimiento de 5 litros diarios por animal, y de 21 Kg. de grasa butirosa por hectárea y por año, aportando con un muy bajo porcentaje del total de la producción de leche.

Por otra parte, la desaparición de los tambos chicos, y su contrapartida: el afianzamiento de los grandes, se debe en parte a su baja tecnificación, pero también a la poca vocación asociativa de algunos productores, que les impide afrontar un escenario de fuerte competencia y al crecimiento de las importaciones subsidiadas, además del bajo rinde comparativo en litros de leche por cabeza en esos tambos.

El tambo de doble ordeño ha sido el que ha incorporado más tecnología, con un enfoque empresarial de la explotación tambera: Desde el punto de vista técnico, además del ordeño mecánico se destacan prácticas como la crianza artificial del ternero, la implantación de pasturas permanentes, el uso de fertilizantes, la elaboración de reservas, el mejor manejo y utilización de pasturas y verdeos, y la mejor organización y manejo del rodeo. También se está progresando a través de la inseminación artificial y la compra de vientres y toros superiores.

Si bien el porcentaje de retribución por litro al tambero es más bajo, entre 13 y 25%; el porcentaje de pasturas permanentes, superior al 50% y la mayor cantidad de días de lactancia (260 a 300) pueden permitir un rendimiento diario de 18 litros por animal (12 litros por animal de promedio considerando el total de animales), pensando que para lograr una empresa moderna es necesaria una producción no inferior a los 3.000 litros.

En un contexto cuya tendencia (y condición sine-cuanon

para la supervivencia) es la tecnificación, el tamaño del establecimiento en superficie ya no es un parámetro para medir su importancia. Hoy la producción lechera de las cuencas tamberas de la provincia, se encuentra concentrada en establecimientos medianos, de hasta 200 has., que suman el 80% del total, y ocupan el 60% de la superficie dedicada a esa producción, cuya propiedad es en un 90% del propio productor, pero que en realidad cumple una función gerencial, con dedicación superpuesta a otras actividades remuneradas, y donde el tambero y el contratista, entonces, adquieren una notable relevancia.

El tambo de ordeño mecánico, que en 1988 existía en 238 de los 403 establecimientos con esta actividad (59%), concentraba el 83,9% de los animales; en 1997 existiría (como ya expresamos), en el 98% de los establecimientos registrados (212), con una población vacuna de 28.154 cabezas.

Concluyendo, se deduce que si bien la actividad tambera disminuyó en un 25% (en cuanto a la cantidad de establecimientos), esta merma fue similar a la de la provincia. En cuanto a la cantidad de cabezas, queda evidenciado que se produjo muy probablemente un importante aumento de las cabezas de ganado, ya que en 1988 se registraron 32.172 y en 1997 se registraron 28.154 cabezas (en establecimientos con control lechero -un 70% del total de los tambos); es decir que muy probablemente el número de cabezas totales en la actualidad supere a lo registrado en 1988. En cuanto a la productividad y mecanización se observa un proceso creciente, ya que la mecanización ha alcanzado a casi la totalidad de los tambos con control lechero del partido (98%) que constituyen más del 70% de los establecimientos tamberos del partido. Prueba evidente de la performance señalada lo indica el posicionamiento provincial en cuanto al número de establecimientos totales: Lincoln es el segundo partido en la provincia de Buenos Aires, como ya dijimos, después del vecino municipio de General Villegas.

Factores que inciden en el nivel de producción lechera:

La producción argentina, de base pastoril, es una de las de menores costos en el mundo y creció en forma considerable en los últimos años. Este sistema de gran flexibilidad, apoyado en el pastoreo directo, busca intensificar su producción a partir de la producción de forraje en el campo, el uso de forraje conservado (silajes, heno, silopaq, etc.) y de concentrados energéticos y subproductos de industrias de harinas, aceites y cervezas. Sin embargo, todavía muchos factores elementales siguen incidiendo en la producción:

No obstante todas las ventajas comparativas de la tecnificación ya explicitadas, el incremento de los costos fijos que trae como consecuencia, muchas veces no permite la rentabilidad suficiente, y la falta de optimización en las prácticas de manejo y uso no alcanzan la eficiencia nece-

#### Evolucion de la cantidad de vacas y vaquillonas de tambo

1974	1981	1982	1986	1988	1997
39.001	43.873	39.551	-----	32.172	28.154* + 5.800**= 33.954 28.154* + 11.500***= 39.654

Fuente: CNA 1988

Datos del Ministerio de A. Agrarios Pcial.

\*Datos de los establecimientos que tienen control lechero.

\*\*Datos extrapolados a los establecimientos que no tienen control lechero, tomando como base la mitad del promedio de cabezas de los establecimientos que si realizan ese control.

\*\*\*Datos extrapolados a los establecimientos que no tienen control lechero, tomando como base el promedio de cabezas de los establecimientos que si realizan ese control.

saría. Así es que se observan problemas, posibles de solucionar o mejorar, tales como: degradación de suelos por pérdida de fertilidad físico-química, degradación del tapiz herbáceo en pastizales naturales y baja producción de los mismos, baja producción y persistencia de las pasturas perennes por deficiente elección de las mezclas, de implantación, de protección y de utilización, desbalances nutricionales en los rodeos por desajustes entre la producción de los pastos, producción y utilización de reservas y uso de suplementos, deficiencia de planes sanitarios y de manejo, actualmente, se observa una mejora de los niveles cualitativos de producción, ayudada por la modalidad de pago implementada por las principales usinas lácteas con las que comercializan su producción los tambos.

Sin embargo, un problema a resolver es la baja participación del productor en la rentabilidad del producto, que no superó en 1996 el 25% del precio final de la leche ensachetada en la góndola (de los 73 centavos de precio final, sólo 18 centavos le tocan al productor, o 20 centavos si entrega la leche fría), completado con el 17% del IVA y el 58% del resto de los costos, cuando en otros países la participación es de más del 70%; como Venezuela o al menos entre el 40 y 50% como en Francia, Alemania, España, Brasil, e inclusive Uruguay con el 38%.

Desde el punto de vista empresario, la inaccesibilidad del crédito tradicional fue obviada por las facilidades ofrecidas por las empresas lácteas y las fábricas de alimentos balanceados, capaces de ser afrontadas por un tambo con alguna modernidad.

Distinto es el caso del tambo manual, donde la restricción de capital y la falta de posibilidades de poder responder al crédito, encabezan una serie de factores desalentadores como la baja rentabilidad, la emigración de las nuevas generaciones, la poca adaptabilidad de las más antiguas, y

que tienen un peso difícil de soportar individualmente y por separado, con la sola asistencia técnica de los organismos especializados, o con los créditos tradicionales.

Habría que explorar formas posibles y aceptables de asociación en alguna o todas las etapas y/o particularidades del ciclo productivo o de comercialización (y quizás de industrialización), créditos dirigidos y a bajas tasas, o con plazos de gracia que permitan incorporar el productor al sistema, además de la mencionada asistencia técnica, y el conocimiento profundo del perfil socioeconómico y cultural sobre el que hay que operar.

El crecimiento de la producción lechera debiera plantearse metas competitivas alcanzables, tales como:

- Fijar un mecanismo institucionalizado de capacitación permanente, de todas las jerarquías de personal involucrado en la producción.

- Captar nuevos mercados, porque si bien, en 1996 la Argentina vendió a 27 países, el 85% de las ventas las llevó el Mercosur.

- Elevar el porcentaje de vacas en ordeño, alcanzando un promedio de 75-78%.

- Mejorar la eficiencia en el aprovechamiento del forraje producido.

- Mejorar la eficiencia de transformación en leche de cada kg. de materia seca, proponiéndose un promedio de 1,150 litro/kg.

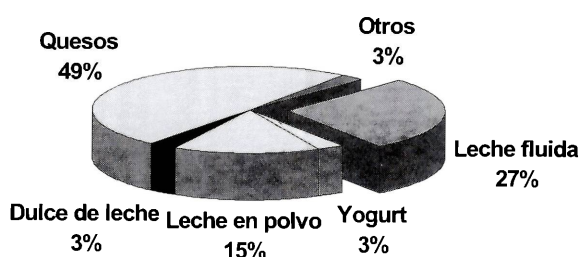
- Mejorar la calidad de la leche, reduciendo sensiblemente las UFC, unidades formadoras de colonias, proponiéndose no más de 100.000 UFC/mililitro.

- Ampliar la ocupación del campo total, por el rodeo en ordeño y reducir en consecuencia la ocupación de la cría y recria. Por último, hagamos una breve referencia a la industria láctea y a los sistemas de comercialización de la leche:

La leche producida en el país, unos 7.600 millones de li-

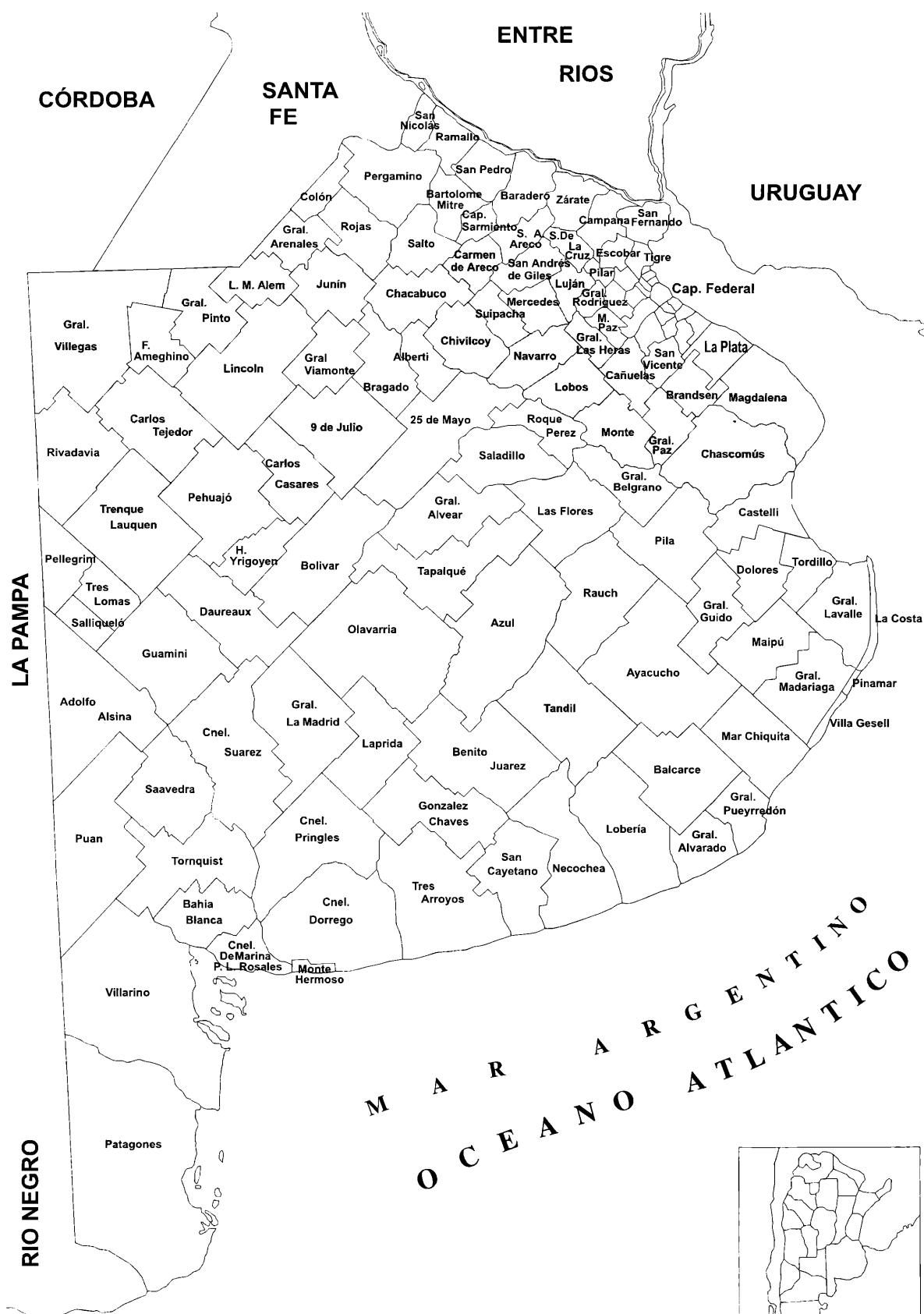
PROBLEMA	ESTADO DE SITUACIÓN
Insuficiente superficie implantada con pasturas perennes.	El % de la superficie de tambo que está ocupada por pasturas cultivadas es bajo igual el que tiene alguna pastura perenne.
Aún baja proporción de tambos con doble ordeño.	El % de los tambos efectúa dos ordeños y crianza artificial es escaso.
Alta proporción de tambos con problemas de organización y del rodeo.	Rinde: 13 litros por vaca en ordeño, 72% de vacas en ordeño sobre las vacas del tambo, 260 días de lactancia, Vacas Tambo/ha 0,70, IEP:15 meses, 1°servicio:24 meses.
Alta incidencia de los suplementos en los costos de producción.	Consumo de suplemento en tambos de doble ordeño es de más de 500gr. de equivalencia grano por litro de leche.
Alta incidencia de mastitis clínica y sub-clínica.	Pérdidas por mastitis no menores al 25% de la producción anual.
Bajos niveles de productividad.	Rinde de 42 kg. de GB/ha./año.
Alta proporción de tambos chicos de baja producción y con escasas perspectivas de crecimiento.	Falta de trabajos que estudien la situación general de estas empresas.

#### Comercialización de la producción láctea nacional





## Cuenca tambera de la Provincia de Buenos Aires (Partidos con más de 10.000 cabezas)



**Fuente: “Relevamiento del número de Establecimientos Productores de Leche Bonaerenses”, M.A.A. de la Pcia. de Buenos Aires, 1996**



tros, se comercializa en un 27,4% como leche fluida y un 72,6% como industrializada, conformada por 49% de Quesos (23% de pasta blanda, 17% de pasta semidura y 9% de pasta dura), un 15% de leche en polvo, un 3% de dulce de leche y postres, un 3% de yoghurt y un 2,6% de otros productos.

Los mayores consumos “per cápita” de quesos se registran en Francia, Italia, Bélgica y Alemania y en América en Canadá, Estados Unidos, y Argentina en tercer lugar.

El consumo de quesos en la Argentina, tuvo un crecimiento del 53% en los últimos ocho años, y durante 1996 se comercializaron 387 mil toneladas en el mercado interno. El 41% lo producen 5 empresas, el 21% otras 18 empresas y el 38% restante, por un conjunto de 700 pequeñas empresas lácteas.

El 56% del consumo, es de quesos de pasta blanda, el 28% es de quesos de pasta semidura y el 16% restante, el de mayor crecimiento en la demanda, es de quesos de pasta dura.

La producción láctea en la Argentina, se realiza a través de tres tipos de empresas industriales: Las grandes usinas lácteas, líderes del mercado, procesadoras de leche fluida y productos elaborados y basadas en grandes economías de escala, las empresas medianas que en general ocupan nichos de productos en el nivel regional y las pequeñas explotaciones, procesadoras de productos elaborados exclusivamente, con escala y tecnología de tipo artesanal (debido a los bajos costos de entrada y salida de este tipo de emprendimientos, crecen o se reducen según el margen entre el precio de la leche cruda y el valor del producto final.

El primer grupo se caracteriza por nuclear empresas que han desarrollado un nivel tecnológico muy importante que les ha permitido incorporar al mercado una gama de productos muy variada. En este grupo se encuentran empresas como Sancor, La Serenísima, Nestlé, Milkaut, Williner (entre las cinco suman el 45% de la leche del país), y también Lactona, Gándara, Parmalat y la Cooperativa La Sui-pachense.

El segundo y tercer grupo lo constituyen medianas y pequeñas empresas de variado desarrollo tecnológico dedicadas a la fabricación de quesos, dulce de leche, mozzarella y otros subproductos.

Finalmente, y en cuanto lo que venimos señalando en términos generales, es importante destacar que Lincoln tiene un rol protagónico en la producción de lácteos; ya que existe toda una potencialidad y una realidad productiva en el partido ligada a la agroindustria, y en particular relacionada con la producción de leche. Esto se evidencia con claridad por la presencia de una sucursal de Nestlé (en Arenaza) que alberga a 320 puestos de trabajo, y una decena de fábricas lácteas, con un promedio de 5 o 6 personas ocupadas en cada una de ellas, entre las que se destaca “Lácteos Maffia” (con 15 puestos de trabajo) y “Lácteos El Parque” (25 p. de T.).

Estas agroindustrias representan en conjunto, más de un

tercio de la totalidad de los puestos de trabajo en las actividades manufactureras del partido, como ya vimos en el capítulo dedicado a la industria en Lincoln.

Ganado lanar

A principios de siglo nuestro país era el primer productor de ovinos de América del Sur y contaba con 70 millones de cabezas, el 80% de las cuales estaba concentrado en la provincia de Buenos Aires. En 1950, a mediados de siglo, el stock era de 50 millones de cabezas. En 1996, según la Encuesta Nacional Agropecuaria, el stock ovino se calculó en 14,3 millones de cabezas, aportando el 59,2% la Patagonia, con Chubut (28,3%), Santa Cruz (14,1%), Río Negro (11,6%), Tierra del Fuego (3,6%) y Neuquén (1,6%); un 15,8% la provincia de Buenos Aires, un 8,1% la provincia de Corrientes y el 16,9% restante las otras zonas del país. En 1996 los 14,3 millones de cabezas, contrastan con los más de 20 millones tanto de Uruguay como de Brasil.

La única cuenca lanera de la provincia de Buenos Aires la integran unos 16 partidos del centro y sur de la misma que reúnen o superan las 100.000 cabezas (Olavarría, Tapalqué, Azul, Rauch, Ayacucho, Coronel Suárez, General La Madrid, Benito Juárez, Tandil, Torquinst, Coronel Pringles - el mayor productor con más de 350.000 cabezas-, Gonzales Chaves, Coronel Dorrego, Laprida, Tres Arroyos y Patagones), aportando con el 61% de la producción provincial. Tanto en la provincia como en el partido, la tendencia decreciente en la cantidad de ganado lanar es notable: en los últimos 37 años en la provincia se redujo a un 90% de la existencia original y en Lincoln en 28 años se redujo un 88,6%. Además, en el período 1988-1997 la cantidad se redujo a un 58% en la provincia.

Analizando su composición por sexo y edad (datos de 1982, MAA)<sup>6</sup>, vemos que en Lincoln 51,36 son ovejas (contra el 63,5% en la provincia y el 57,3% en el país -datos de la E.N.A. '97), el 30,8% son corderos (provincia: 15,8%, país 9,7%), el 8,1% son borregas (provincia: 8,5%, país: 10,3%), el 4,4 % son borregos (provincia: 4,4%, país 6,05%), el 1,24% son capones (provincia: 2,4%, país: 11,5%), y un 3,9% son cameros (provincia: 3,9%, país: 3,6%).

Por otra parte, si analizamos su composición por razas<sup>7</sup>, el 81% es Corriedale (provincia: 50%), el 3,90 % es Romney Marsh (provincia: 10%), el 5,17 % es Lincoln (provincia: 32%), el 4,60 % son Cabezas Negras (provincia: 0,6%), el 3,41% otras razas (provincia 1,4%), y el 2,12 % la Merino Australiano (provincia: 6%).

De acuerdo al Censo Nacional Agropecuario 1988, las 13.113 cabezas de ganado lanar de Lincoln se distribuyen en 205 establecimientos, de los cuales 141 (el 69,7%) tienen majadas de menos de 50 cabezas, y concentran 3474 animales (el 26,49% del total), en tanto que en apenas 60 establecimientos (el 29,3% del total) se concentran 7218 animales (el 55,04% del total) en majadas mayores a las 50 cabezas.

Otro dato a tomar en cuenta es la cantidad de ovinos sali-

Evolución de la existencia de ganado lanar (en miles)

1960		1975		1982		1986		1988	
prov.	part.	prov.	part	prov.	part	prov.	part	prov.	part
19.044	115	10.671	40	6.356	19,7	5.459	17,7	4.527	13,1

dos del partido, tanto para invernada como para frigorífico. Para el año 1996 salieron 1.116 cabezas y al año siguiente salieron 778 cabezas, repartidos de la siguiente forma: 45 ovinos para invernada y 733 cabezas para frigorífico. La cantidad de animales esquilados en 1997 en el país fue de 11,4 millones, con una producción de 45.199.745 kg. La cantidad de animales esquilados en la Provincia de Buenos Aires fue de 1.648.500 con una producción de 6.761.054 kg. (tercera productora del país, después de Chubut y Santa Cruz, y seguida por Río Negro con 6.036.058 Kg).

### Perspectivas para la producción ovina (lana, tambo, carne)

El ovino es ponderado por su rusticidad, sobriedad y mansedumbre, tratándose de una actividad en la cual el costo de la mano de obra tiene un papel relevante (y al igual que lo que sucede con casi toda la producción agropecuaria, este costo es superior al que registran los principales países competidores).

El rinde estimado de la zona para el caso de vellón entero en la zafra de primavera, es de unos 3,000-3,300 Kg. por zafra lanera (otro 1,300-1,000 Kg. se suma en la zafra de otoño) contra los 4,200-4,400 Kg. de la Patagonia en una zafra; y la cantidad de animales promedio por hectárea no supera los 4, con un máximo de 6, contra un animal cada 5 has. de la Patagonia. Además el precio de la lana oscila en los 1,4 \$/kg. de lana sucia, que asciende a 6-7\$ por kilo lavado y clasificado; sin embargo pueden obtenerse otros ingresos claramente diferenciados como corderos, cueros, lácteos, etc.

La contracción constante de la industria textil nacional, los costos crecientes de los insumos, servicios e impuestos (como la retención a las exportaciones que le produjeron al sector una quita en el precio de la lana sucia del 35% como promedio de los últimos 40 años), hicieron que mientras la producción mundial de lanas creciera en los últimos 50 años de 1.700.000 toneladas a 3.000.000, la producción Argentina, que exporta más del 75% de lo que produce (la mayoría con valor agregado), se redujo en 50 años, de 226.000 a 150.000 ton. en 1983/84, a 138.000 toneladas en 1989/90, 125.000 ton. en 1990/91, 110.000 ton. en 1991/92, 103.000 ton. en 1992/93, 88.000 ton. en 1993/94,

80.000 ton. en 1994/95, 70.000 ton. en 1995/96, 68.000 ton. en 1996/97, previéndose, según cifras de la Federación Lanera Argentina, una reducción aún mayor para la zafra '97/'98 a 62.000 ton.. Recién se espera una recuperación en la temporada siguiente.

Nuestra participación en las exportaciones de lana, oscila desde 1991 entre los 35.000 ton. y 52.987 ton. (máxima cantidad exportada en la última década, en 1994) de lana sucia, entre 11.000 ton. y 14.600 ton. de limpia y entre 3.500 ton. y 4.100 ton. de desperdicios. El partido en el año 1981 participaba con 65.228 Kg. de lana, la misma fue cosechada por esquila manual 230 establecimientos y en esquila mecánica 21 establecimientos.

En 1993, según la Federación Lanera Argentina se exportó el 54% a la Unión Europea, el 14,4% al Sudeste de Asia, el 8,9% a América Latina, el 8,4% a la India, el 6,1% a China, el 4,3% a Japón y el 4,3% restante a compradores menores y en 1995 el 29,5% de las exportaciones fueron a la Unión Europea, el 25,9% a China, el 16% a América Latina, el 11,2% al SE Asiático, el 7,2% a la India, el 4,3% a Japón y el 5,8% a otros países.

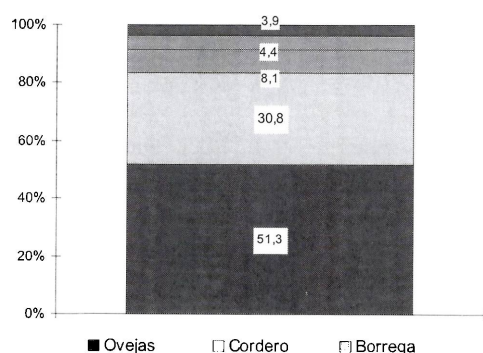
En este achicamiento tuvieron que ver fenómenos climáticos en la Patagonia Continental como sequías, grandes nevadas o la erupción del volcán Hudson, y tuvo que ver también el comportamiento del mercado internacional, donde grandes compradores de antes como Rusia y China, o están ofreciendo bajísimos precios, o no participan como antes en el mercado, y los grandes exportadores y formadores de precios como Australia y Nueva Zelanda ahora están reduciendo sus imponentes stocks y recién en 1994 se impusieron cronogramas fijos para su liquidación. China, no obstante vuelve a generar un mayor requerimiento en 1996, junto a Europa Occidental y Japón.

Por otro lado, la merma tiene causas también regionales que sumar, pues estos campos, de un costo alto por hectárea, tienen la posibilidad de alternar con otro tipo de explotación, en contraste con el sur patagónico donde las fuertes restricciones del ambiente definen que la cría de ganado ovino sea la actividad agropecuaria predominante o casi exclusiva.

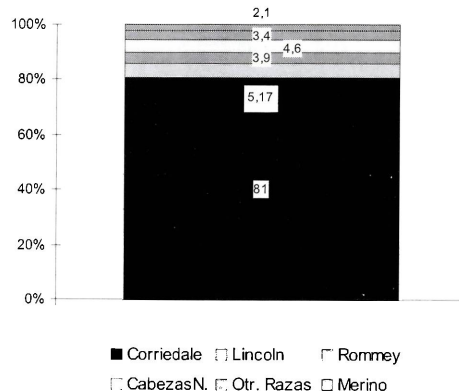
La paulatina merma en la cantidad de lanares se termina de explicar si consideramos que aún no existe la explotación cárnica, ni una promoción del hábito, ni una explotación tambera generalizada.

El tambo ovino en la provincia de Buenos Aires hoy no pa-

Composición del ganado ovino por sexo y edad

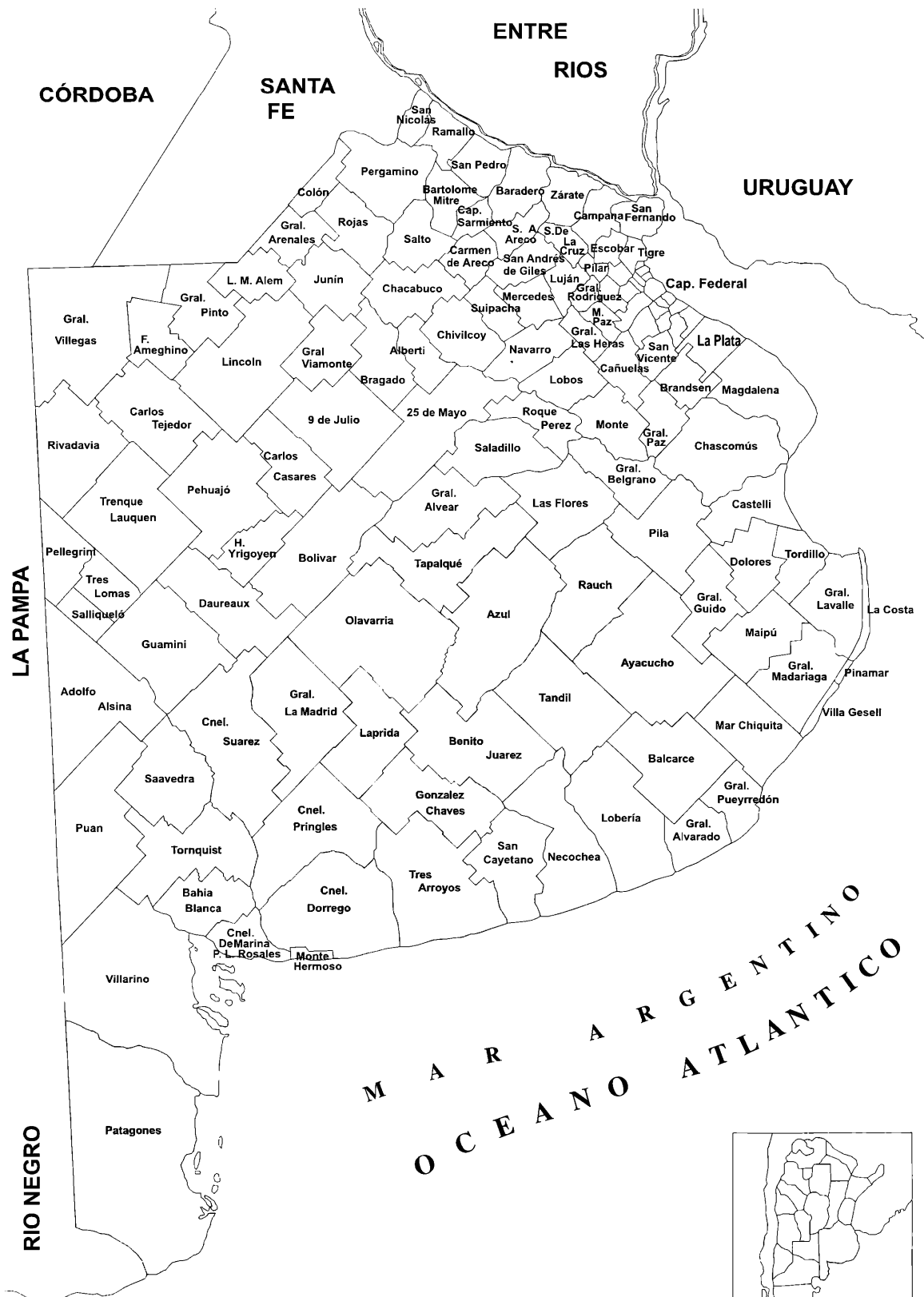


Composición del ganado ovino por razas





## Cuenca ganadera ovina de la Provincia de Buenos Aires (Partidos con más de 100.000 cabezas)



sa de una decena de productores de los partidos de Bragado y Magdalena, asesorados por la Universidad de La Plata, pero vale la pena el análisis de la experiencia en la búsqueda de consolidar una cuenca lechera con una cantidad aceptable y calidad homogénea. que pueda competir en el mercado. Para esto será necesario formar a los productores, conocer la producción vegetal de las distintas zonas de la región susceptibles de ser explotadas para determinar la carga animal óptima y las necesidades de suplementación, realizar el control productivo de los animales en ordeño para poder emprender un plan de mejora de las razas autóctonas o decidir el cruzamiento con razas productoras de leche capaces de adaptarse al ambiente, lograr un producto de calidad higiénico-sanitaria con garantía institucional y perfectamente diferenciable, conocer los canales posibles de comercialización e identificación de las preferencias de los consumidores.

No obstante, algunas comparaciones vuelven interesante el análisis: Una hectárea con buena pastura y óptimo manejo del rodeo puede alojar a 25 ovejas, y una oveja pura puede dar hasta 4 litros diarios de leche, mientras que una cruce, hasta 1 1/2 litro.

La raza utilizada es la Romney Marsh para las ovejas (de buena aptitud lechera y condiciones maternas), con carneros de raza Milshschaf o frisona u ovejas y carneros frisones. Un tambo tipo considera 350 ovejas y 5 carneros, teniendo en cuenta que en la superficie que se alimenta una vaca Holando de 500-650 Kg. que produce 30 litros de leche diarios, se pueden sostener entre 10 y 15 ovejas de 50 Kg. que produzcan 3 litros de leche diarios (la edad del primer servicio para las borregas es a los siete meses, cuando tienen entre 30 y 35 Kg.). Es necesario considerar un equipo de frío y de ordeño mecánico con cuatro bajadas, galpones y sala de ordeño. Para obtener un kilo de queso de oveja son necesarios unos 5 litros de leche (que se paga unos 8\$/kg. en el mercado mayorista), contra los 10 en el caso de la vaca.

Se pueden producir tres tipos de queso, según su textura y grado de maduración: Los de pasta blanda, con un período de maduración corto y de consumo fresco para los que se requieren 10 litros por kilo (petit suisse, crema, mozzarella o cuartirolo). Los de pasta semidura, con 220 días de maduración y cocción, para los que se requieren 7 litros por kilo (pategrás, holanda, fontina). Y los de pasta dura, con un largo período de maduración y para los que se requieren 8 litros de leche por kilo de queso (sbrinz, sardo, reggianito o provolone). Los quesos de oveja mundialmente célebres son roquefort francés, el manchego español, el feta griego y el pecorino italiano.

Los principales países productores son los ribereños del mar Negro y del Mediterráneo, Sudán, China y Somalia y en América es Bolivia, con el 80% de la producción regional. Y los principales importadores son los países de Medio Oriente con una demanda insatisfecha de un millón de kilos por año, Nueva Zelanda, Estados Unidos y Canadá. Según estimaciones de la FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación), en el mundo se ordeñan unos 40 millones de ovejas que producen 9 millones de toneladas métricas de leche al año. Por último es interesante considerar la producción de carne: hace 20 años se exportaban 60.000 toneladas de carne, y en 1995 no superamos las 7.000, aunque por ejem-

plo, el cupo anual de la Unión Europea para carne ovina argentina es de 23.000 toneladas por año. La U. E. compra el 55% de nuestras exportaciones de carne ovina y Brasil el 39%.

Hoy el 50% del flujo mundial de carne ovina es importado por la Unión Europea, EE UU importa el 15% del total y Sudáfrica el 10%. Además los países árabes, Oriente y Brasil en el MERCOSUR son demandantes.

Ya en 1989 la cantidad de cabezas faenadas para exportación había caído a 933.000 sobre un volumen total de cabezas faenadas de 5.277.777 por año; mientras que en 1993 la cantidad total de cabezas faenadas fue de 3.294.513, registrándose volúmenes exportados de 560.067 cabezas, en 1994 la cantidad total de cabezas faenadas fue de 1.059.263, en 1995 de 547.948 y en 1996 de 523.953.

Existe un aumento mundial en el consumo de carne ovina, sin embargo, para poder competir y ocupar esos nichos compradores, es necesario mejorar las cruces, faenar los animales en la edad ideal para no aumentar el volumen de grasa, ofrecer cortes con buen packaging y consolidar "marcas" regionales identificadas con la buena calidad. Un programa de la SAGyP, interesante de analizar es el de "Carne Ovina Patagónica", definido como una estrategia conjunta del Estado, los frigoríficos y los productores, para transformar un commodity en un speciality con alto valor agregado, con aplicación de tecnología innovadora y respaldo a la promoción y a la comercialización, orientado al mercado exportador, pero también al mercado interno.

En el marco de los 82 Kg. per cápita de carne en general, que se consumen en la Argentina (llegó a 113 en 1981), el consumo interno de carne ovina es ínfimo comparado con los 52 kg./hab./año de carne vacuna de 1996 (que en 1990 fue de 71 Kg., de 86 Kg. en 1980 y de 84 Kg. en 1970) o contra los 23 Kg. que hoy se consumen en Brasil, los crecientes 20,1 kg./hab./año de carne aviar de 1996 (12,6 Kg. en 1986, 10,8 Kg. en 1990, 17,5 Kg. en 1992, 19,8 Kg. en 1994) y hasta los 6,6 Kg./hab./año de carne porcina (que aumentó un 14% en 1993 respecto de 1992); ya que en nuestro país el consumo per cápita de carne ovina está estancado en 3,3 Kg. por año, mientras en Nueva Zelanda se consumen 40 Kg./hab./año, en Australia 24 y en Uruguay 17.

### Ganado porcino

En 1996, la cantidad de animales en el país era de 2.200.000 contra los 3.000.000 de 1994 y los 5.000.000 que tenía en la década del '70 (Brasil tenía la misma cantidad y hoy tiene 20.000.000). La producción ha descendido en los últimos dos años un 50%, debido fundamentalmente a la competencia imposible (dumping) con productos subsidiados de la Unión Europea y del Brasil, donde el maíz, base alimentaria de los cerdos, tiene precios subsidiados por el Estado, contrastando con la suba de precio de ese producto en la Argentina.

Mientras que la cantidad total de animales faenados en el país fue, en 1996 de 1.910.000 -desde el exterior ingresa una cantidad similar- (además se faenaron en 1996 unos 202.595 lechones según el SENASA), en 1980 la cantidad de animales faenados superaron los 3.000.000.

La producción de chacinados es de 313.000 toneladas

anuales, con una facturación que ronda los 900 millones de dólares según CAICHA, la Cámara Argentina de la Industria del Chacinado. Sin embargo, según la Asociación Argentina de Criadores de Cerdo, la producción nacional de cerdos fue de 143.000 toneladas en 1996 (176.000 en 1995 y 183.000 en 1994). Esto muestra la notable influencia del cerdo importado en la industria local.

Durante 1996 se importaron 26.563 toneladas (equivalentes a unas 38.000 toneladas de res con hueso en 1995 y en 1996 unas 61.000 toneladas), entre carnes (50%) y chacinados (50%), el 51% de Brasil, el 18% de Dinamarca, el 10% de Italia, el 9% de Chile, el 6% de España y el 6% de otros países. El 36% de los derivados del cerdo consumidos en el país, son importados. En 1995 se exportaron 11.369 toneladas y se consumieron 191.194 toneladas.

Gran parte de la materia prima, como vemos, se importa del Brasil, lo que indica que en el cerdo el MERCOSUR no nos favorece, aunque el stock mínimo para el autoabastecimiento es de 5.000.000 de cabezas. Esto se debe a que en muchos casos, es más barato importar debido a los costos de producción, fundamentalmente del principal insumo que es el maíz que incide en más del 50% del total de los costos de producción.

La cuenca porcina por excelencia de la provincia de Buenos Aires la integran 12 partidos que superan las 20.000 cabezas (Pergamino, Colón, Rojas Salto, General Arenales, Junín Chacabuco, General Viamonte, 9 de Julio, Bragado, 25 de Mayo y Saladillo), cubriendo un arco continuo a una distancia de 200 a 400 Km. de la Capital Federal, con epicentro en la zona maicera (General Arenales es el mayor productor de cerdos con más de 50.000 cabezas y también de maíz), que en su conjunto reúnen el 48% de la existencia ganadera provincial.

En la provincia el proceso ha sido de disminución paulatina: hoy cuenta con un 72% de los animales con los que contaba hace veinte años y en Lincoln, esta situación se revierte, si bien la situación presentó pequeñas oscilaciones, se verifica un importante crecimiento en los últimos años, aumentando de 13.533 cabezas en 1981 a 16.090 cabezas en 1988.

En la provincia existe un total de 861.112 animales en 17.257 establecimientos.

Si analizamos su composición por sexo y edad, en la provincia el 6% son hembras sin servicio, el 54% son lechones, el 3% son cerdos padres, el 18% son cerdas, y el otro 19% son capones. La raza predominante es la Duroc Jersey, sucediéndole la Hampshire y la Criolla. En Lincoln las proporciones no varían considerablemente año tras año, observándose que para 1982 los lechones eran el 49% del total, las cerdas el 15%, los capones el 21,9%, las hembras sin servicio el 10,5% y los cerdos padres son el 2,5%. Los criaderos de cerdos registrados en el partido, con

9.730 cabezas presentan como patrón, en cuanto a la ubicación espacial, que se hallan en chacras cercanas a poblaciones, así puede observarse un grupo más concentrado en la zona de Arenaza y El Triunfo, otro en las chacras aledañas a la ciudad de Lincoln Otro aspecto que se repite es que los establecimientos se encuentran siempre en las zonas con mayor subdivisión de la tierra, conformando la actividad chacarera local.

Según el cuadro anterior el movimiento de ganado porcino para faenar en los últimos cuatro años se ha incrementado en un 36% , con un destino determinado el Mercado de Liniers.

### Perspectivas para la producción porcina

La producción moderna de carne porcina a nivel de los países desarrollados ha fijado nuevas metas y exigencias relacionadas con cada uno de los parámetros que hacen a la cría de ganado y a su calidad.

Paradójicamente, la Argentina es un país deficitario en la producción de proteínas de origen animal, hecho que, como dijimos, queda sustentado por las cifras de importación en el caso de la carne porcina, y su producción es una alternativa diversificadora viable, aún no instalada. Este es un sector poco significativo para la zona, si la comparamos con la zona próxima a la Capital Federal.

La producción de carne porcina no satisface la demanda del mercado local y la inserción de la Argentina en la comunidad económica del MERCOSUR ponen hoy al sector porcicultor en una situación de marcada desventaja competitiva, derivada básicamente de los escasos resultados productivos de la piara nacional.

Es necesario lograr carne magra que permita aspirar a la exportación, con animales hipermusculados con bajos espesores de grasas no sólo por las exigencias del mercado (la Comunidad Europea ha fijado para el año 2000 que el porcentaje de carne magra para sus piaras sea del 60%, mientras que en la Argentina no superan el 40% promedio), sino porque las grasas son un indicador de economía-rentabilidad que deprecia el producto final y consume alimento para producirla: Se debería pasar de 5 Kg. de alimentos para producir 1 Kg. de carne a 3 Kg. de alimentos por Kg. de carne producido.

El consumidor y las nuevas formas de tipificación reclaman un producto magro, con mayor profundidad en el ojo de lomo y menor espesor de tocino y para alcanzar este objetivo son necesarias:

-La formación de criaderos nómades de alta productividad (con estructuras modulares a cielo abierto, de bajo costo y fácil instalación y traslado) que conformen unidades de cría de ciclo completo de alta eficiencia productiva.

### Composición del ganado porcino por razas

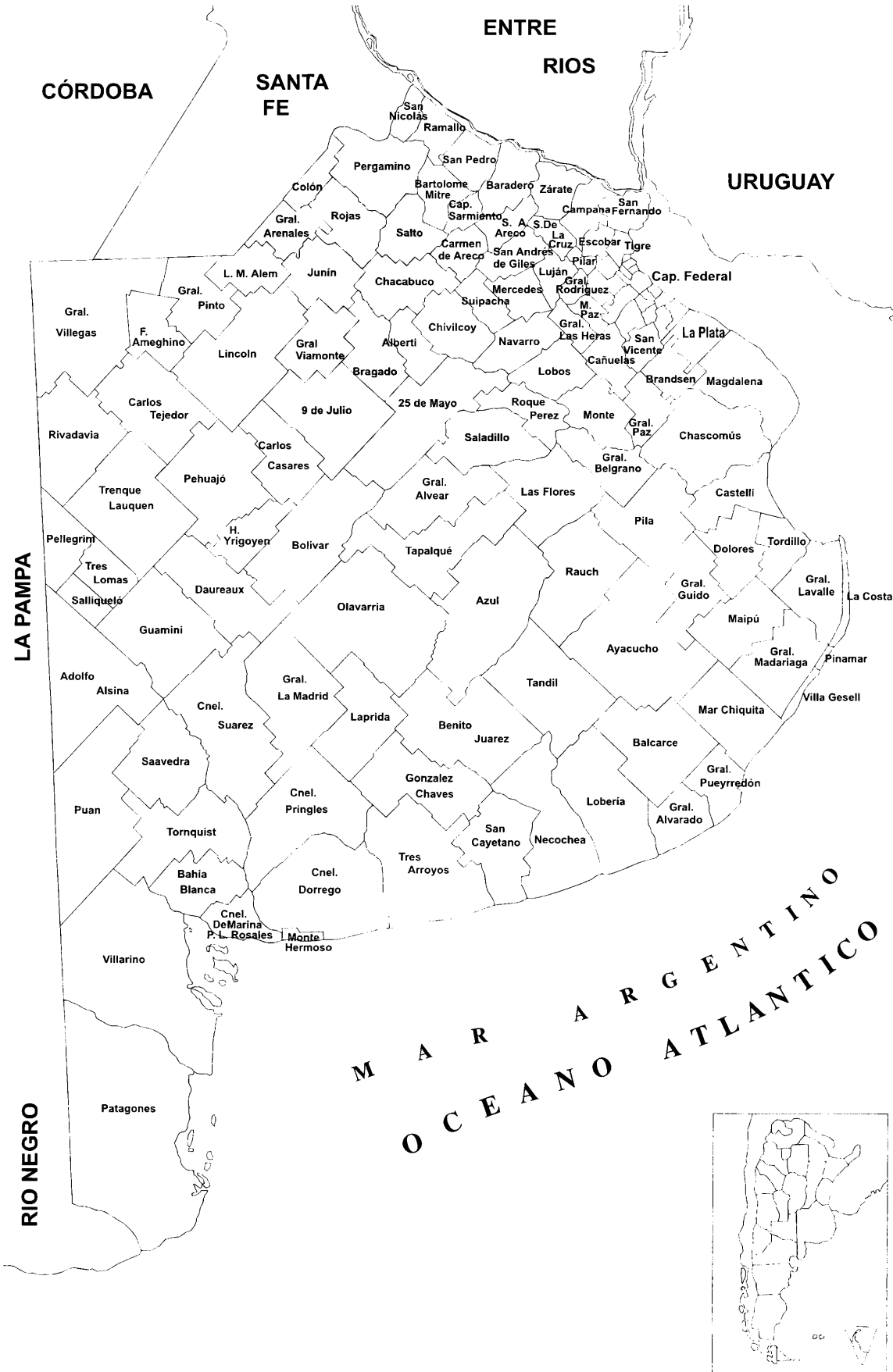
1974		1981		1982		1986		1988		1997	
prov.	part.	prov.	part.	prov.	part.	prov.	part.	prov.	part.	prov.	part.
1.193.000	17.687	1.243.000	13.533	906.000	14.263	775.000	9.811	861.000	16.090		9.730

### El movimiento de ganado porcino

	1995	1996	1997	1998 <sup>oo</sup>
S/ a Liniers	1.642	5.263	5.497	2.234
S/ a Matadero	4.843			

<sup>oo</sup> Los datos de este año son hasta el mes de Julio

## Cuenca ganadera porcina de la Provincia de Buenos Aires (Partidos con más de 20.000 cabezas)





-La capacitación a los productores en el conocimiento y manejo de las tecnologías y manejos apropiados que les permitan alcanzar los volúmenes y calidades exigidas.

-La optimización del sistema de comercialización, coordinando la producción de carne con los requerimientos de los frigoríficos habilitados en la región por el SENASA para el faenado, procesamiento y enfriamiento de carne porcina.

-Pero aunque se puede mejorar mucho manipulando el medio de desarrollo del animal, los límites los marca el techo genético, y es por eso que resulta indispensable trabajar con cerdos genéticamente preparados para obtener un alto porcentaje de carne magra (estos animales tienen mayores requerimientos nutricionales, pero gracias a una mayor eficiencia de conversión llegan al mismo peso de res en menor tiempo, con menor cantidad de alimento consumido y con menor espesor de tocino).

Tanto el INTA Pergamino como grupos privados (Degesa en Salsipuedes- Córdoba) venden reproductores y cerdas híbridas prolíficas (tienen dos pariciones anuales de 11 lechones cada una) producto de un grupo genético integrado por las razas Landrace y Large White (Yorkshire) que con bajo consumo de alimentos (3 Kg. de alimento por Kg. de carne) proporciona carnes magras acordes con la demanda de los mercados.

En 1994 creció la demanda de productos empacados y trozados presentados en las góndolas de los supermercados en un 30% a partir de la difusión de las cualidades de la carne magra porcina, con menos generación de colesterol que la carne vacuna. Los hipermercados como Carrefour, Disco, Macro, etc. y los supermercados compran el 60% de esta producción con un 40% destinado al mercado minorista zonal.

Es decir que se identifican tres consumidores con demandas y gustos posibles de satisfacer: los mercados extra nacionales, los consumidores regionales y de la zona de influencia, y los hipermercados-supermercados.

Las posibilidades de sostener al actual productor, de inserción estratégica en la generación de puestos de trabajo y riqueza local dependerá de la positiva reacción del sector, de su organización, del aumento de los niveles productivos, de la aplicación de tecnología y de la organización de todo el proceso de comercialización, garantizando calidad, cantidad, uniformidad y continuidad.

En este sentido, la participación de Lincoln en el corredor productivo del Noroeste de la Provincia de Buenos Aires (COPRONOBA), junto con los distritos de Gral. Pinto, Arenales, Junín, Rojas y Chacabuco; constituye una gran potencialidad, ya que uno de los objetivos es potenciar la producción y el desarrollo a nivel regional de proyectos en común. Actualmente se está trabajando activamente en el "Proyecto Porcino", que nuclea a 32 productores de los partidos que integran el corredor (6 de Lincoln). Estos productores reciben asesoramiento con un profesional y se los nuclea para obtener resultados beneficiosos a partir del asociativismo, tanto para la compra de insumos, como para la comercialización de lechones y capones.

## Ganado equino

La Argentina se ubica cómodamente como segundo exportador de carne equina con una participación del 20%, luego de los Estados Unidos (30%), y seguida por Canadá (11%) y por Brasil, Australia y Uruguay; siendo la Unión Europea que concentra el 90% del volumen exportado (en particular Holanda, 50%, seguida por Francia y Bélgica, 30% en conjunto) el principal comprador.

En el país está prohibido por ley el consumo de carne equina pese a que no existen razones higiénico sanitarias que desaconsejen su ingesta. Y por eso sólo se permite la faena con destino a su colocación en los mercados externos que la requieren para consumo directo y para industria (embutidos de mezcla con otras carnes para salchichas, salchichón, mortadela, etc.).

El volumen total de exportaciones mundiales alcanzó un techo de 280 mil toneladas en 1984 aunque en 1992 eran 143.227 toneladas con 27.213 exportadas por la Argentina creciendo más de un 10% hasta 1994.

La existencia ganadera provincial no llegaría a las 400.000 cabezas y si bien no existe una cuenca delimitada en la provincia de Buenos Aires, de los partidos que superan los 7.000 animales, el núcleo de concentración lo conforman Ayacucho (el más importante con más de 13.000 animales), Olavarría, Azul, Benito Juárez, Tandil, Rauch y Tapalqué, con extensiones hacia el este en Balcarce, Mar Chiquita y General Madariaga; y hacia el noroeste con Bolívar, 25 de Mayo, 9 de Julio, General Pinto y General Villegas. Otra pequeña cuenca la conforman Magdalena y Chascomús. En su conjunto aportan con el 35% del total provincial. Lincoln sufre una disminución a lo largo de los años en la cantidad de ganado caballar, con unos 8.985 animales en 1.055 establecimientos en 1988, es decir un 67,8% de la existencia de 1974. En la provincia el proceso también es de franca disminución, ya que se verifica una relación similar a la señalada para el partido (75%).

Para 1982 la composición por sexo y edad para el partido determina que el 43% son caballos (provincia: 45%), el 36% son yeguas (provincia: 34%), el 16% son potrancas y potros (provincia: 18,5%), y el 2% son padrillos (provincia: 2,5%).

## La avicultura

En el partido de Lincoln existen 8 establecimientos avícolas dedicados a la producción de carne y huevos.

De este total, 6 se ubican en los alrededores del casco urbano de la ciudad de Lincoln, no encontrándose aglutinados en un lugar determinado; y los 2 restantes se ubican en los alrededores de Roberts. Los primeros (situados alrededor de Lincoln cabecera), para el año 1997 contaban con una población estable de 3.700 pollos con una producción de 1850 pollos por mes, y 20.700 gallinas ponedoras con una producción de 50.626 docenas de huevos por mes.

Se destaca por su gran producción, el establecimiento per-

### Evolución de la existencia de ganado equino

1974		1981		1982		1986		1988	
prov.	part.	prov.	part.	prov.	part.	prov.	part.	prov.	part.
550.000	13.406	501.000	10.922	465.000	11.538	370.000	7.986	415.000	8.985

teneciente al Sr. Seminara, el cuál dispone de 20.000 gallinas ponedoras que producen 45.000 docenas por mes. En Roberts, se localizan, como ya expresamos, 2 establecimientos que tienen una producción de 250 pollos por mes, y una producción de huevos sólo para consumo propio o casero.

Es importante promover esta actividad, ya que es posible de incrementar como generación de divisas y trabajo en el partido, por el marcado incremento nacional del consumo per cápita de carne de ave (21 Kg. per cápita por año) contra los menos de 10 Kg. de hace una década.

La existencia avícola nacional de 1993 se mantiene invariable desde 1980 y es de 45.000.000 de aves entre gallinas, pollas, pollos, gallos (87% del total), y pavos, pavitas, patos y gansos (13% del total).

La producción de huevos creció de 333 millones de unidades en 1989 a 430 millones de docenas en 1996; y la producción de animales para consumo pasó de 225 millones de unidades por año a 290 millones en el mismo período ('80-'96), en 1990 se faenaron 149.210.000 animales y en 1996 se faenaron 281 millones de unidades, unas 650.000 toneladas métricas (con una tendencia francamente positiva en la última década, ya que en 1984 se faenaban 129 millones), con una participación del 85% de pollos parrilleros, un 11,5% de gallinas, gallos, pollos y pollas; y un 3,5% de pavos, pavitas patos y gansos.

Sin embargo, la presencia de Brasil, tercer productor mundial y la expectativa del MERCOSUR requieren de un análisis preciso de las posibilidades del sector, sobre todo en la relación costo-beneficio trabajando para un mercado interno que según el Centro de Empresas Procesadoras Avícolas, CEPA; se encuentra en equilibrio con no más de 42.000 toneladas anuales. Pensando en exportar, hoy la Unión Europea y Estados Unidos son demandantes de cortes de alta calidad.

El aumento de la producción avícola nacional de los últimos años, derivó en un decrecimiento de las importaciones y un incremento de las exportaciones. En 1993 y 1994, se importaban 50.000 ton., en 1995 fueron 19.000 ton. y en 1996 fueron 28.400 ton. El 85% de las importaciones de 1996 fueron pollos enteros, el 11% pechugas frescas, el 4% fueron patas y muslos frescos. Además se importaron 14 millones de huevos fértiles y 2 millones de pollitos BB. Las exportaciones pasaron de 900 ton. en 1995 a 13.234 ton. en 1996. El 76% de las exportaciones fueron garras, compradas por China, la gallina hervida es un producto tradicionalmente comprado por Alemania.

No sólo la carne del pollo se aprovecha; con las plumas se hace harina para alimento balanceado, al igual que con las garras, aunque el sudeste asiático las compra para consumo humano al igual que las cabezas sin el pico ni cogote. Con las vísceras se hace harina para alimento balanceado o aceite para la industria cosmética, y con los menudos desde paté hasta alimento para mascotas.

Entre las experiencias no tradicionales, algunas de variedades autóctonas y salvajes, es interesante conocer alternativas como la codorniz, la perdiz colorada, el faisán, el pavo y el ñandú o Rhea Americana, que como en el caso de la nutria, la chinchilla y la iguana por sus pieles o cueros, pueden ser una alternativa de ingresos complementaria o total para la actividad agropecuaria.

En el caso de la codorniz, se constituye en una alternativa

de interés por su alto índice reproductivo, su elevado ritmo de postura (a los 35 días la hembra puede empezar a poner y ponen 24 días al mes, con un año de vida útil eficaz), bajos costos operativos (un ave consume 25 grs. por día de alimento balanceado), manejo simple (los pichones son nidífugos, es decir que se alimentan solos), y un mercado en expansión. La cría se adapta a espacios reducidos y puede hacerse incluso en la ciudad (en 25 m<sup>2</sup> entran hasta 1.000 animales dispuestos en jaulas encimadas, unidad económica rentable de la actividad, con un porcentaje del 80% de puesta anual).

En el caso del pavo, ave nativa de América (llevada a Europa desde Méjico en el siglo XVI y retornada con los primeros pobladores de EE.UU.) capaz de ser criada a campo, su carne, de bajo contenido graso, es apta para la industrialización, o de las pechugas como blanco de pavita ahumada, en escabeche o natural, o en general para la elaboración de hamburguesas, salchichas y jamón. Es interesante la formación de una red de pequeños productores que se provean de los pavitos y los terminen; avanzando incluso en la conformación de un núcleo genético que los provea.

En el caso del ñandú, las plumas, además de la fabricación de plumeros como requerimiento masivo (cada animal aporta por desplume en otoño, medio kilo de plumas a partir de los tres años) tienen demanda en la industria de la moda al igual que el cuero, cada vez más utilizado en la marroquinería (carteras, camperas, portafolios, guantes, zapatos, botas, cinturones, etc.) a 22 y 28 dólares el pie cuadrado, teniendo en cuenta que cada animal produce entre 2 y 5 pies. La carne, con 12 kg. por animal, con un bajo contenido de colesterol y de grasas tiene una demanda selectiva en mercados exigentes (entre Bélgica, Austria y Suiza consumen 50 toneladas anuales) y el aceite que se emplea en la elaboración de lociones, cremas y champúes.

En Estados Unidos existen unos 5.000 ejemplares en cautiverio y las poblaciones silvestres de la provincia de Buenos Aires la coloca en inmejorables condiciones ante un mercado sin competencia (la existencia nacional se estima entre 60.000 a 100.000 ejemplares).

Las instalaciones necesarias deben estar relacionadas con las cuatro etapas que transita el animal: la reproducción, la incubación, el engorde y el desplume. Para la primera etapa se requieren corrales con alambrados que impidan ser superados (1,20m.) y deben ser lo suficientemente amplios para alojar un macho con tres hembras: deben asemejarse en su diseño a un círculo dividido en porciones triangulares (necesitan de espacios alargados para correr), en cuyo centro se localicen las instalaciones comunes: manga de desplume, techo para refugio, etc.; la segunda necesita de una incubadora, una nacedora y los corrales bajo cubierta para las crías; la tercera requiere de potreros amplios con verdeos y para el desplume son necesarias las mangas instaladas bajo techo.

La época de apareamiento de este animal se da entre fines de setiembre y principios de octubre y la relación macho-hembra es de 1 a 3. La madurez sexual se registra, en cautiverio, a los dos años y en libertad a los tres, con una vida del animal de 15 años. Tiene una o dos posturas al año -de 20 a 60 huevos por hembra- y la incubación lleva de 36 a 37 días. El consumo de alimento balanceado por día es cercano a los 550 gramos, complementado con pas-

toreo. La carga es de siete animales por hectárea. Un criadero con 30 reproductores (8 machos y 22 hembras) tendrá una producción mínima de 308 huevos y se obtendrán unos 200 a 240 charitos al año.

El ñandú es omnívoro, principalmente vegetariano y prefiere las llanuras abiertas con pastos altos y las serranías con alturas inferiores a los 2.000 metros. Son animales gregarios que viven en grupos de 15 a 40 ejemplares, tienen un peso de nacimiento de 600 gramos, al año 30 Kg. y a los dos años 40 Kg. El precio del kilo vivo oscila en los 7 a 8 dólares (Australia vende a Francia carne de emú, "primo" del ñandú y del avestruz, envasada al vacío a 30 dólares el kilo).

## La apicultura

La Argentina es el quinto productor mundial de miel, y el segundo exportador desde 1992, muy atrás de China, y muy cerca de Méjico que es tercero (y al que le siguen Alemania y Canadá). Entre los tres se reparten el 75% de la oferta mundial.

Sólo nueve países integran el 50% del mercado de la miel comercializada en el mundo: Alemania, Argentina, Australia, Brasil, Canadá, China, EE.UU., Japón y Méjico. La producción primaria suele ser variable en función de las condiciones climáticas, por lo cual la importancia relativa de estos países no es constante.

Sin embargo, teniendo en cuenta la tendencia creciente del sector en la Argentina, y las posibilidades ecológicas que indican que el potencial no explotado es mucho, es posible esperar la persistencia y el crecimiento del país en la conformación del mercado internacional, pues los principales competidores (China y Méjico), están encontrando serias limitaciones en la producción primaria, con baja calidad y alto precio en el caso de China, por lo que sus saldos exportables retrocedieron durante el último año (1994) y no se espera un cambio de tendencia en el futuro inmediato, muchos piensan que en el próximo siglo China dejará de ser un exportador. Además la ex URSS declinó su producción de 240.000 ton./ año a 50.000, produciendo una abrupta caída del stock mundial. Otros exportadores clásicos que redujeron sus volúmenes son Canadá, Méjico, Nueva Zelanda y Australia.

Son once países los principales compradores de miel: Alemania y Japón, como primero y segundo seguidos por España, EE.UU., Singapur, Italia, Arabia Saudita, Países Bajos, Dinamarca, Portugal y Bélgica. La Argentina le vende a Alemania, EE UU, Italia, España, el Reino Unido y Japón. En el país, con tres provincias líderes: Santa Fe, Buenos Aires y Entre Ríos (y desarrollo creciente en otras), según datos del Ministerio de la Producción de la Provincia, se estima existen unas 18.000 explotaciones que reúnen

1.800.000 colmenas, 1.500.000 en 1991 según el Departamento de Estado de Agricultura de los Estados Unidos y 966.000 colmenas según el Censo Nacional Agropecuario de 1988 (el 85% de los productores tiene menos de 350 colmenas), con una cosecha media que oscila entre 32 y 40 Kg. un promedio semejante al de Navarro de 35 Kg. por colmena y por año (y con un techo de 60 Kg.).

Se produjeron en el país unas 54.000 toneladas en 1991, 61.000 toneladas en 1992, 48.000 toneladas en 1993, unas 70.000 toneladas en 1994, cifra que viene creciendo sistemáticamente mientras que la demanda de miel en el mundo crece a un ritmo del 3% anual, hecho auspicioso, teniendo en cuenta que la Argentina exporta el 95% de lo que produce.

En los años 60 y 70 las exportaciones tenían un promedio de 20.000 ton., en 1986 se exportaban 30.000 toneladas, en 1992 casi 55.000 toneladas, en 1993 54.000 ton., en 1994 61.300 ton., en 1995 61.800 ton., en 1996 53.500 ton. y en 1997 se espera un piso de 65.000 toneladas exportadas, que a U\$A 1.500-2.000/ton. a fines de 1996 (760 a fines de 1994), significaron unos 90 millones de dólares de exportación ese año y significarán 100 millones en 1997 (sin considerar los beneficios a cultivos como el girasol, alfalfa, trébol y otras forrajeras y a frutales como el manzano, el peral, el cerezo y el almendro, por polenización).

De la producción exportada, algo menos del 70% va a Europa (37,4% a Alemania, 7,8% a Italia, 7,4% a España, 4,7% a Inglaterra e Irlanda), algo más del 30% va a EE.UU., y un 4% va a Japón.

Los países que mencionamos como fuertes consumidores e importadores de miel (el consumo mundial de miel creció un 21% en la última década, debido precisamente a la mayor demanda en Alemania, EE.UU. y Rusia) reúnen las condiciones ideales para orientar a esos mercados la comercialización de las mieles argentinas (y por qué no, locales), pues como contrapartida, el consumo interno es muy bajo ya que el 80% de la población argentina o no consume, o su consumo no supera los 250 gramos per cápita por año (contra los 800 grs. per cápita de España, los 1000 de Australia, Alemania, Estados Unidos y Suiza y los 2000 de Austria), lo que indica que alrededor del 95% de la producción nacional se exporta.

En 1946 Lincoln contaba con 400 colmenas, al año siguiente la proporción aumentó a 2.400 colmenas, con la llegada de 2.000 desde la Pcia. de Mendoza. Pero es recién en 1951 cuando podemos decir que comienza la apicultura Linqueña, ya que a partir de entonces nuevos apicultores se incorporan a la actividad y el número de colmenas aumenta de 1.000 a 2.000 por año.

Es durante esta década que suceden dos hechos importantes en el partido, en 1954, se instala la fábrica de cajones para colmenas, constituyéndose las mejores de la zo-

**Producción de miel de los países más importantes (en toneladas)**

País	1990	1991	1992	1993
Argentina	47.000	54.000	61.000	48.000
Canadá	32.115	31.606	29.624	31.000
China	193.000	206.000	204.000	202.000
Alemania	23.000	25.000	24.677	28.000
Japón	4.854	4.202	3.807	3.800
México	51.000	58.770	48.852	55.000
Rusia	236.000	240.000	47.000	50.000
Estados Unidos	89.717	99.840	100.245	90.000
TOTAL	676.905	719.418	519.205	507.800

na oeste por el material con que están constituidos. Unos años más tarde (1958) se instala la primera máquina estampadora de cera para formación de panales, llegándose a una producción de 10.000 A 15.000 Kg.

Luego llegan los años de sequía (1960- 1961) que producen un verdadero desastre en la existencia de colmenas, reduciéndose el número en un 30% aproximadamente, razón por la cual se extiende el desaliento entre los apicultores, por el fracaso que arrojan las cosechas sólo un promedio de 10 a 40 Kg.

Desde 1962 a 1965 las cosechas alcanzan un promedio extraordinario (100 Kg. por colonia) al presentarse condiciones climáticas favorables. Pero es a partir de 1965 que Lincoln exhibe un alto grado de desarrollo con una existencia de unas 40.000 colmenas, 3.000 Ton. de producción de miel y 15.000 Kg. de cera virgen, todo lo cual representa un ingreso de unos 100 millones de pesos. Es de destacar que la calidad de la miel es una de las mejores del país.

En la actualidad el partido cuenta con 500 productores apícolas, con un total de 150.000 colmenas. Se calcula que cada productor obtiene 30 Kg. de miel al año y dada la cantidad de colmenas el partido de Lincoln produce 4.500 Ton. de miel al año, lo que representa un ingreso de 5.400.000 de pesos. No se produce polen.

De acuerdo con la importancia de la actividad apícola en el Partido de Lincoln, los productores han decidido formar un "Centro Apícola", que esta en este momento en la etapa inicial de formación, por esta razón no se ha podido confeccionar un mapa con la localización de cada productor. El creciente desarrollo de la actividad a generado una reacción dentro de la comunidad que ha servido para que se desarrolle todos los años una exposición dedicada a mostrar los avances en el tema ("ExpoMiel"), que cuenta con la presencia de más de cuatro millares de productores en la misma.

Hoy tanto la producción nacional (el 97%) como local (por acopiadores), se exporta a granel (tanques de 1 ton., tambores de 300 Kg. y envases de 30 Kg.), y es poliflora no clasificada, utilizada básicamente en mezclas, lo que si bien abarca un espectro más amplio de compradores externos, hace que el 95% pierda identidad y la rentabilidad sea más baja que la posible, a pesar de la escasez de pesticidas y abonos en nuestros campos que significan un producto orgánico de buena homogeneidad y color, en un mercado dispuesto a pagar más (hasta U\$A 2.000/ton.) por volúmenes considerables y constantes, fraccionados en frascos de vidrio (buen packaging), con marca, y si es posible monoflora. Incluso asociándose con cooperativas de productores poderosas y organizadas, como en España, con intenciones de producir joint ventures de producción, fraccionamiento y comercialización. Hoy sólo el 3% de las exportaciones se realizan fraccionadas y envasadas en origen, y el principal comprador es Brasil.

La tipificación, como dijimos, es una técnica desarrollable y un factor que facilita la competencia e incrementa el beneficio. No es lo mismo, en un mercado exigente como el europeo, el precio de la miel milflores (mezcla de néctar y po-

len de unas veinte especies de plantas) que el de la miel de eucalipto o la de azahar (con al menos el 45% de su origen en esas flores) o la otras especies florales características de nuestro país como trébol, melilotus, alfalfa, algarrobo o cardo. Tampoco es lo mismo la calidad de la miel de la floración de otoño que la de primavera, más dulce y sabrosa, que siempre es mejor tipificar que mezclar y promediar.

El concepto de productor abarca hoy a quién puede identificar, clasificar y controlar el producto en todas las etapas económicas, desde su origen hasta la venta final.

Los aspectos básicos a contemplar son la sanidad, la genética y las prácticas de manejo apuntadas a mejorar la productividad. Además es necesario, que los productores estén organizados, que clasifiquen la miel, la fraccionen antes de exportarla y si es posible identifiquen la flora predominante (azahares, eucaliptos, alfalfa etc.) en la zona productiva, que existan controles y garantías de calidad y que los exportadores no realicen mezclas. Con estas medidas los consumidores identificarán la calidad de la Argentina (y eventualmente de las regiones que por sus variedades vegetales -cítricos, eucaliptos, etc.- consigan destacarse o ser identificadas) como país productor, no sólo de miel (que además tiene múltiples presentaciones: natural, pasteurizada, homogeneizada, líquida, mezcla, crema, etc.), sino de propóleos, jalea real, cera, apitoxina, polen, etc.

A éste objetivo básico se le suman las estrategias para el incremento del mercado interno, y el mejoramiento de la producción frutihortícola y semillera mediante la polinización que logran las abejas.

Lincoln, como ya describimos en el capítulo referido a porcinos, integra el corredor productivo del Noroeste de la provincia de Buenos Aires (COPRONOBA), y en el mismo se está trabajando en el "Proyecto Apícola", donde precisamente los Centros Apícolas son la base del proyecto. Se plantea la instrumentación de un plan sanitario que permita controlar los graves problemas que hoy afrontan los apicultores; pero fundamentalmente nuclear los productores, formar los centros apícolas y convencerlos de la conveniencia de agruparse para potenciar sus beneficios es el mayor desafío.

1 Los datos se han tomado de la publicación realizada por la Dirección de Estadísticas del Sector Primario perteneciente a la Dirección Nacional de Estadísticas y Precios de la Producción y el Comercio del INDEC, que constituye la primera entrega de la colección de la Encuesta Nacional Agropecuaria 1997, presentando los resultados generales ampliados desagregados por provincias para el total del país.

2 Tomando como referencia la sumatoria de ganado bovino, porcino, equino y ovino, y sin considerar el ganado caprino por ser irrelevante la participación del partido.

3 Fuente: página web de la SAGyP, Sistema integrado de información agropecuaria y pesquera. Series históricas. <http://siiap.sagyp.mecon.ar/scripts/faevacse.idc>

4 Caracterización de Establecimientos Productores de Leche en las Cuencas de la Provincia de Buenos Aires: Período 1994-1995, O. Cogorno et al, Dirección de Desarrollo Agropecuario y Sanidad Animal del Ministerio de Asuntos Agrarios de la Prpvincia de Buenos Aires, 1996.

5 Relevamiento del Numero de Establecimientos Productores de Leche Bonaerenses, G. Ibargoyen, O. Cogorno, D. Fernandez, Dirección de Desarrollo Agropecuario y Sanidad Animal del Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia de Buenos Aires, 1996.

6 Según datos de 1982, de la Dirección de Economía, Planeamiento y Desarrollo Agropecuario, Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia de Buenos Aires.





# La agricultura

El 50% de los alimentos consumidos en el mundo son granos (la producción media oscila en 300 kg./año por persona), principalmente trigo, maíz y arroz.

La producción mundial de granos del ciclo 1996/97 fue de 1.839 millones de toneladas con un aumento del 7,1% respecto a 1995/96 cuando la producción fue de 1.701 millones, poniendo fin a tres años seguidos de reducción en la oferta de granos en el mundo.

El stock mundial mermó de año en año: en 1992 fue de 362 millones de toneladas, en 1993 de 313; en 1994 de 296,34 y en 1995 de 229,42.

La Argentina viene aportando en los últimos años alrededor del 2,5% a la producción mundial de granos y está lejos de alcanzar el potencial productivo de esta región del planeta. El país produjo en la cosecha 95/96 unos 43,6 millones, con 9,2 millones de toneladas de trigo, 10,5 de maíz, 2,1 de sorgo, 12,4 de soja, 5,5 de girasol, 1,35 millones de algodón, 1,0 de arroz y 1,55 toneladas de otros cultivos.

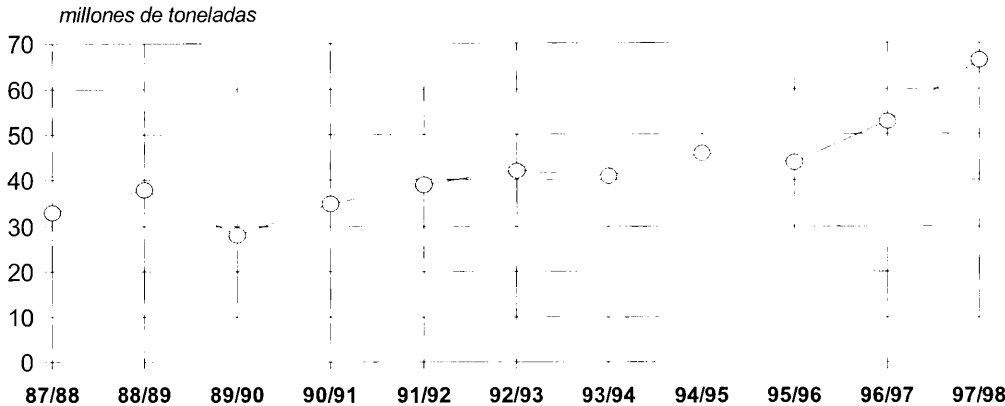
En la cosecha 96/97 se registraron 52,87 millones de toneladas, con 15,9 millones de toneladas de trigo, 14,7 de maíz, 2,49 de sorgo, 11,0 de soja, 5,05 de girasol, 1,03 de algodón, 1,2 de arroz y 1,5 toneladas de otros cultivos, según datos provistos por el Departamento de Estadísticas

del Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia de Buenos Aires. Los mismos difieren ligeramente con lo publicado en la ENA 1997, en la que puede observarse que para la misma campaña se registran 15,27 millones de toneladas de trigo, 14,15 de maíz y 1,45 de sorgo (este último dato con una diferencia notoria).

Según datos de la SAGyP<sup>1</sup>, ya se considera concluida la cosecha de soja y sorgo granífero de la campaña 97/98. Para el primero de los cultivos el volumen recolectado asciende a 18,53 millones de toneladas, para el segundo a 3,87 millones de toneladas. La recolección de maíz ya se realizó en un 98,5% del área total, con una producción estimada en los 19,43 millones de toneladas y la de girasol se ajustó este último mes en 5,24 millones de toneladas. En definitiva, con los ajustes efectuados para los granos gruesos, la producción total de granos y algodón ascendería a unos 66,26 millones de toneladas (Récord de producción del siglo).

En el cuadro y gráfico siguientes se observa la tendencia de "records productivos" de los últimos años. Una de las principales causas es el aumento de la superficie sembrada ya que la Argentina desde 1990 a 1997 incorporó aproximadamente un 20% más de tierras a sus áreas de cultivo.

Evolución de la producción nacional de granos



Evolución de la superficie implantada con granos y oleaginosas (en miles de Has.).

	Campaña	Cereales	Oleaginosas	TOTAL
PAIS <sup>2</sup>	1988	7.691,7	5.430,7	13.122,4
	89/90	11.635,4	8.670,4	21.072,3
	94/95	10.017,4	11.031,7	21.049,1
	95/96	10.649,6	10.336,4	20.986,0
	96/97	13.770,6	11.047,0	24.817,6
PROVINCIA <sup>3</sup>	1988	3.617,4	1.827,9	5.445,3
	94/95	5.116,3	3.784,8	8.901,1
	95/96	5.437,8	3.558,2	8.996,0
	96/97	6.827,5(*)	3.518,1(**)	10.345,6

(\*) Alpiste, avena, cebada, centeno, maíz, mijo, sorgo, trigo (incluye trigo candeal) y otros.

(\*\*) Girasol, lino, soja y otras (incluye colza).

A nivel país, en el año 1996 la superficie implantada destinada a cereales y oleaginosas fue de 20.986.000 has. y en 1997 de 24.817.600 has., es decir que la variación 1997/96 fue de 18,2%; en el caso de los cereales la variación registrada fue de 29,3% (10.649.600 has. en 1996 y 13.770.600 has. en 1997) y para las oleaginosas la variación fue de 6,9% (10.336.400 has. en 1996 y 11.047.000 has. en 1997).

La Provincia de Buenos Aires tiene la más importante participación en la superficie cerealera y oleaginosa del país con el 41,6% en el total (repartido con una participación del 66% en la primera y un 34% en la segunda). Muestra también una tendencia al crecimiento constante de la superficie implantada, aunque mucho más significativo, obsérvese que desde 1988 a la campaña 96/97 casi se duplica la superficie implantada por cereales y oleaginosas.

La variación de la superficie implantada con cereales en la provincia desde 1988 a la campaña 96/97 es de 88,7% (contra el 79,03% de variación nacional), y del 92,4% para las oleaginosas (contra el 103,4% nacional). Esto muestra la importancia que tuvo la producción de oleaginosas, con su mayor pico en 1995, si bien luego disminuyó en 1996 y mantuvo esa tendencia en 1997. Y por otro lado, el récord de producción del trigo, donde por ejemplo en el período 96/97 se visualiza una variación respecto de la campaña anterior del 25,5% y además, el sostenido crecimiento de la producción de maíz y de sorgo de las últimas campañas.

Existe una marcada predominancia del trigo y el maíz dentro de la producción de cereales de la provincia en la campaña 96/97, con una participación del 52,3% y del 41,9%, respectivamente. En cuanto a las oleaginosas, la participación se concentra en el girasol (55,1% del total de oleaginosas producidas en la provincia) y en la soja, con el 44,26%.

En esta campaña se implantaron, además, 1.609.100 has. de forrajeras anuales y 4.579.200 has. de forrajeras perennes. Veamos ahora con profundidad datos particulares del partido, y a medida que avancemos en el análisis, iremos encuadrando la realidad agrícola específica de Lincoln, dentro del marco general descripto.

Soja

La producción mundial de soja llegó a 138 millones de toneladas en el período 94/95 y a 126 millones en el período 95/96.

Como indicador de la potencialidad de este cultivo, recordemos que en los ciclos 95/96 y 96/97 la producción mundial de oleaginosas fue inferior al consumo. En nuestro país, la soja era un cultivo poco conocido a principio de los

'70. Hoy constituye la oleaginosa más difundida en el territorio nacional, y con sus derivados, el principal producto de exportación argentino.

La causa más importante del crecimiento del área destinada a esta oleaginosa se debe a la elevada proporción de soja de segunda cultivada sobre rastrojo de trigo, con la consiguiente rentabilidad obtenida.

En 1970 las hectáreas comprometidas con el cultivo en el territorio nacional rondaban las 37.700, con una producción de 59.000 toneladas y un rendimiento de 1.624 kg./ha.; la superficie original creció ciento sesenta y siete veces, con 6.313.100 has. en la campaña 96/97<sup>4</sup>. La producción se multiplicó por ciento sesenta, si bien en las últimas dos campañas se verifica una merma, del -7.0% en el período 96/95 y del -19,1 en la campaña 97/96; constituye indudablemente el cultivo de mayor crecimiento, sustituyendo a otros en extensión y producción.

En el ciclo 1996/97 la superficie sembrada llegó a ser récord, y la cosecha no batió su marca histórica debido a una fuerte sequía estival.

La soja origina más de la quinta parte de las exportaciones totales del país, y la mitad de las exportaciones agrícolas con 150.000 productores dedicados a su implantación, evidenciando que las oleaginosas están menos subsidiadas en el exterior que otros cereales, y su demanda es creciente, tanto como harinas (80%), aceites (18%), y porotos naturales. El consumo interno no llega al 10%.

Esto dio al país el liderazgo mundial en aceites (30% del mercado), el segundo lugar en harinas (22% del mercado) y el tercer lugar en porotos (12% del mercado). Sin embargo, la baja de los precios internacionales, y los costos de explotación (sumados a una paulatina degradación del suelo, producto del monocultivo), podrían llevar a una paulatina merma y lentamente al éxodo de los pequeños y medianos productores.

Es importante remarcar el crecimiento del denominado complejo oleaginoso, donde plantas industriales (instaladas principalmente en Santa Fe), convierten los granos en aceites y harinas, exportándose un 90% de su producción, y colocando al país como primer exportador de aceite de soja y de girasol.<sup>5</sup>

El promedio del rinde nacional oscila en los 2.100/2.300 kg./ha., aunque productores de avanzada logran rindes de 3.000 Kg, parcelas experimentales del INTA logran rindes de 3.800 Kg y la potencialidad teórica llega a los 5.500 Kg produciéndose una brecha demasiado amplia entre la realidad y la potencialidad del cultivo.

El proceso de crecimiento se vio reflejado con creces en la provincia en la campaña 1996/97, que multiplicó casi por 1.000 las 1.400 has. sembradas de 1970, y por 1.500 su producción, aumentando su rendimiento en un 58,1%.

Provincia de Buenos Aires.  
Producción de Cereales para grano, por cultivo. 1997

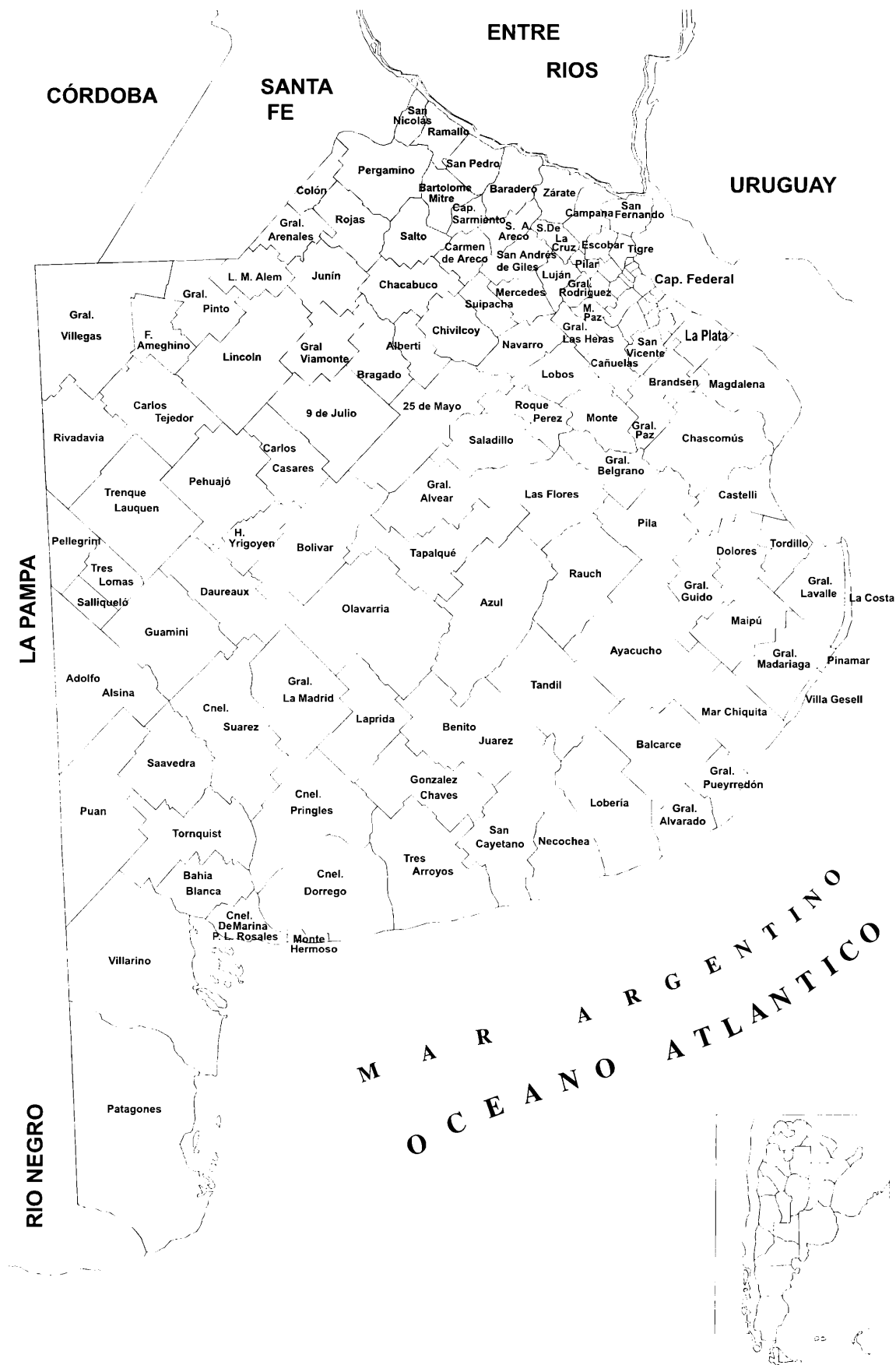
Provincia	Total Miles de Tn	Alpiste	Arroz	Avena	Cebada Cervecer.	Centeno	Maíz	Mijo	Sorgo Granif.	Trigo	Otros
Bs.As.	20.270,1	27,2	---	252,1	574,4	10,0	8.512,5	2,6	280,3	10608,2	2,8

Provincia de Buenos Aires.  
Producción de Oleaginosas, por cultivo. 1997

Provincia	Total Miles de Tn.	girasol	Lino	maní	soja	Otras(*)
Bs.As.	6.192,9	3.414,3	9,6	---	2.741,9	27,1

\*Incluye colza.

# Cuenca sojera de la Provincia de Buenos Aires (Partidos con más de 60.000 cosechas/año)





En Lincoln la soja comienza a sembrarse a mediados de la década del '70. En la campaña 1975/76 se implantaron 300 has. de esta oleaginosa. La superficie comprometida creció desde ese momento en forma vertiginosa, para detenerse en 1990 en cifras que oscilan entre 30.000 has. y 43.000 has. (valor máximo registrado en 1996/97) implantadas por campaña. Se observa también que los rindes promedio del partido han sido superiores a los 1.600 kg/ha. desde 1980, y que el máximo relevado, se registra en la última campaña (1996/97), con 2.300 kg/ha. Por otra parte se verifica que los rindes tuvieron siempre valores inferiores al promedio nacional y provincial, excepto en la última cosecha, que los supera ampliamente (2.300 kg/has). en Lincoln, 1.820 kg/ha. en la provincia de Buenos Aires y 1.720 kg/ha. en el país).

Resumiendo, la soja en Lincoln creció de 300 has. sembradas en 1970/71 a 43.000 has. en 1996/97, con rindes promedio de 1.300 kg/ha. y 2.399 kg/ha. respectivamente; convirtiéndose en la actualidad en el segundo cultivo del partido, en cuanto a superficie sembrada y superficie cosechada, y en el 3er. cultivo respecto de su producción (96.600 ton en 1996/97).

## Trigo

La producción mundial de trigo fue de 523 millones de toneladas en la cosecha 94/95 y de 543 millones en la cosecha 95/96, con 105 de China, 83 del M.E.I., 80 de la Unión Europea, 65 de EE.UU., 56 de India, 30 de Europa Oriental, 28 de Canadá seguidos de lejos por 9,2 millones de to-

neladas argentinas. En la campaña 96/97 la producción mundial fue de 585 millones de toneladas, con 15,9 aportados por la Argentina. El consumo mundial es de 556 millones de toneladas.

El trigo constituye un símbolo de nuestra nacionalidad, y así es que Argentina exportó este grano en 1997 a más de sesenta países y en 1998 a más de cincuenta, ubicándose en el quinto lugar como exportador mundial del cereal. En el país se siembra fundamentalmente en dos áreas: la zona sudeste de la provincia de Buenos Aires y en el norte de la región pampeana (sur de Santa Fe, Noroeste de Buenos Aires y Sudeste de Córdoba). En el norte de la región pampeana, ya que los trigos utilizados son de ciclo más corto que los del sudeste de Buenos Aires, el productor siembra soja luego del cereal, logrando un doble cultivo en un solo año, y obteniendo así mayores beneficios económicos, y como contrapartida coadyuvando también a un proceso de "agriculturización" con resultados no deseados, poco analizados, y obviamente ocultados por quienes lideran una visión reduccionista y fundamentalmente especulativa<sup>6</sup>.

Pero retomando el encuadre general, el trigo en el país tuvo un proceso de paulatino crecimiento hasta comienzos de esta década, puesto de manifiesto en una producción que superó en el ciclo 96/97 en un 125% a la de hace 26 años, momento en que empezó a declinar, al menos en superficie y producción, no así en rendimiento, que llegó a ser, en la campaña 91/92, superior en un 64% al de esa época.

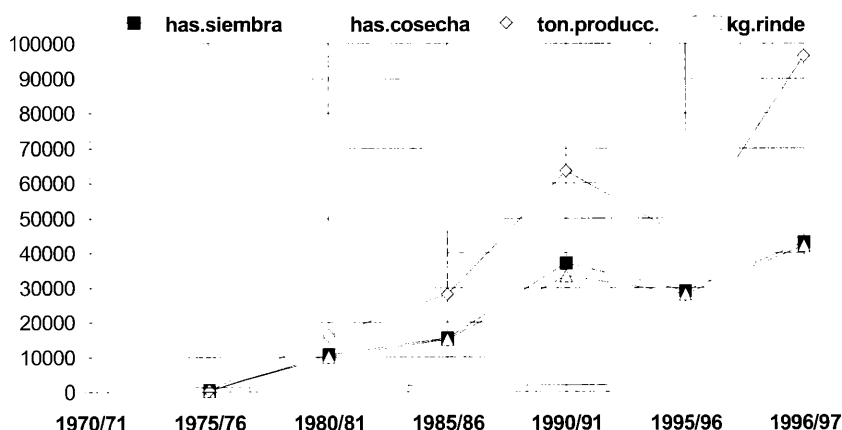
El promedio del rinde nacional oscila en los 2.000 kg/ha. aunque productores de avanzada logran rindes de 5.200 Kg, parcelas experimentales del INTA logran rindes de

**Soja: Siembra, cosecha, producción y rinde (oleaginosa gruesa cuyo período de siembra es de octubre a enero y en la zona es de noviembre a enero)**

Cosecha	70/71	75/76	80/81	85/86	90/91	95/96	96/97
PAIS							
Has.sembradas	37.700	442.500	1.925.000	3.340.000	4.967.000	5.988.155	6.699.500
Has.cosechadas	36.330	433.500	1.880.000	3.316.000	4.783.000	5.899.315	6.393.780
Prod. en ton.	59.000	695.000	3.770.000	7.100.000	10.905.000	12.433.490	11004890
Rinde en Kg	1.624	1.603	2.005	2.141	2.280	2.110	1.720
PROVINCIA							
Has. sembradas	1.400	43.500	456.000	851.000	1.313.000	1.294.055	1.471.900
Has. cosechadas	1.390	43.200	450.000	849.350	1.264.400	1.265.415	1.390.839
Prod. en ton.	1.600	62.300	900.000	1.988.000	2.799.000	2.365.190	2.531.800
Rinde en Kg	1.151	1.442	2.000	2.350	2.213	1.870	1.820
LINCOLN							
Has. sembradas		300	10.700	15.400	37.000	29.000	43.000
Has. cosechadas		300	10.100	15.100	33.400	28.100	42.000
Prod. en ton.		390	16.160	28.000	63.400	44.300	96.600
Rinde en Kg		1.300	1.600	1.854	1.898	1.580	2.300

Fuente: SAGyP de la Nación

**Soja: Siembra, cosecha, producción y rinde**



8.250 Kg y la potencialidad teórica llega a los 10.800 Kg. En los períodos, 91/92, 92/93 y 93/94 se observó una merma importante de superficie sembrada, de 4.700.000 has., 4.500.000 has. y 4.900.000 has. respectivamente, semejante a la de hace veinte años y compensada seguramente con el incremento del área de siembra gruesa.

Sin embargo, la campaña 94/95 amplió la superficie sembrada a 5.103.000 has., mejoró rindes y la producción ascendió a 10.755.040 ton. En la campaña 95/96, muy afectada por la sequía, la superficie de siembra fue de 5.042.200 has., un 1% inferior a lo plantado en el período precedente, y una producción de 9.184.615 de toneladas, un 15% inferior a la anterior, con rindes promedio de 1.920 kg./ha. En la campaña 96/97 la superficie sembrada fue de 7.366.850 has., un 46,1% de variación respecto del ciclo anterior, y con una producción de 15,9 millones de toneladas.

En cuanto a la exportación llegó a 8,7 millones en la cosecha 96/97. Han perdido relevancia los países del hemisferio norte y crece Brasil siendo el principal comprador con casi el 42,9% de las exportaciones (en total compró 3,73 millones de toneladas anuales), seguido de lejos por Egipto, Turquía, Irán, Perú e Indonesia.

Producir una tonelada de trigo en la Argentina cuesta \$ 100 contra los \$ 150 a \$ 240 de Brasil, situación que se suma a la política de eliminación de subsidios internos a la producción en Brasil, que hará que los cultivos se concentren sólo en las áreas que por sus rindes permitan rentabilidad sin subsidios lo que reducirá su producción a un millón y medio de toneladas, con una demanda de consumo de ocho millones y medio.

Algunas señales como el incumplimiento de los cupos de compra del Brasil (los compradores brasileños amenazan

con comprar o compran a países que subsidian para presionar al cereal argentino hacia la baja), vuelven expectante al productor, a pesar que se exportaron en total, 5,6 millones de toneladas en el período 93/94 (el 71% a Brasil), 6,9 millones en el período 94/95 (65% a Brasil) cuando se redujo la producción mundial en el orden del 1,8% pasando de 560 millones de toneladas a 550. En la campaña 95/96 el total de las exportaciones argentinas, debido al fracaso de la cosecha y no a la demanda internacional, no superó los 4,3 millones (83% a Brasil) ya que 5,5 millones quedan en el mercado interno. En la campaña 96/97 el total de exportaciones argentinas fue, como ya expresamos, de 8,7 millones de toneladas (42,9% a Brasil).

La provincia, a pesar de experimentar un proceso similar, vio crecer su producción desde 1970 a 1997 en un 225% y sus rindes en un 90%, participando con el 66,4% de la producción total del país. La superficie sembrada en la campaña 95/96 fue de 3.066.800 has. y en la campaña 1996/97 de 4.365.300, superando en un 10% lo pronosticado.

Por su parte Lincoln, como otros partidos del norte y noroeste de la provincia, siembra trigo como cosecha alternada de la soja o del maíz. Incrementó su producción en más de un 800% desde 1970 a la campaña 96/97, la superficie cosechada se cuadruplicó e incrementó sus rindes en prácticamente el 100% en el mismo período, alcanzando 2.300 kg./ha. en la cosecha 90/91, y 2.750 Kg/ha. en la cosecha 96/97, valor por encima de los promedios nacionales y provinciales.

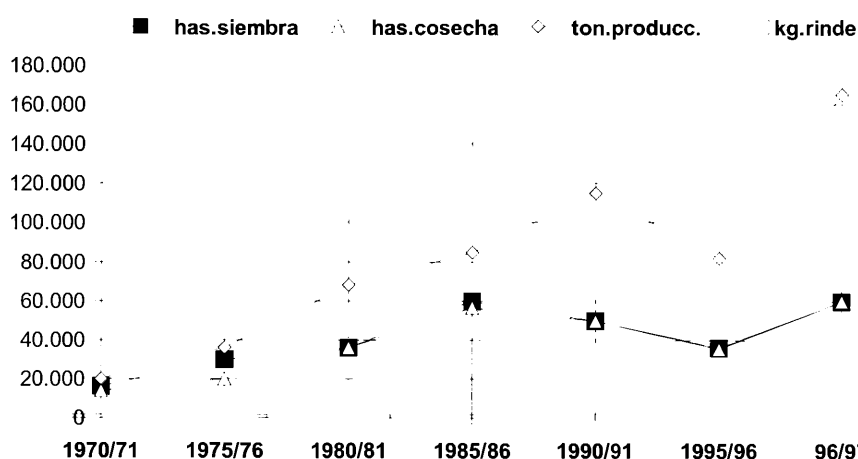
En el cuadro respectivo observamos la performance lograda en los últimos 7 años, alcanzando en la cosecha del 96/97 una producción de 165.000 toneladas, cifra récord para Lincoln.

**Trigo: Siembra, cosecha, producción y rinde (grano fino cuyo período de siembra es de abril a agosto, y en la zona es de mayo a agosto).**

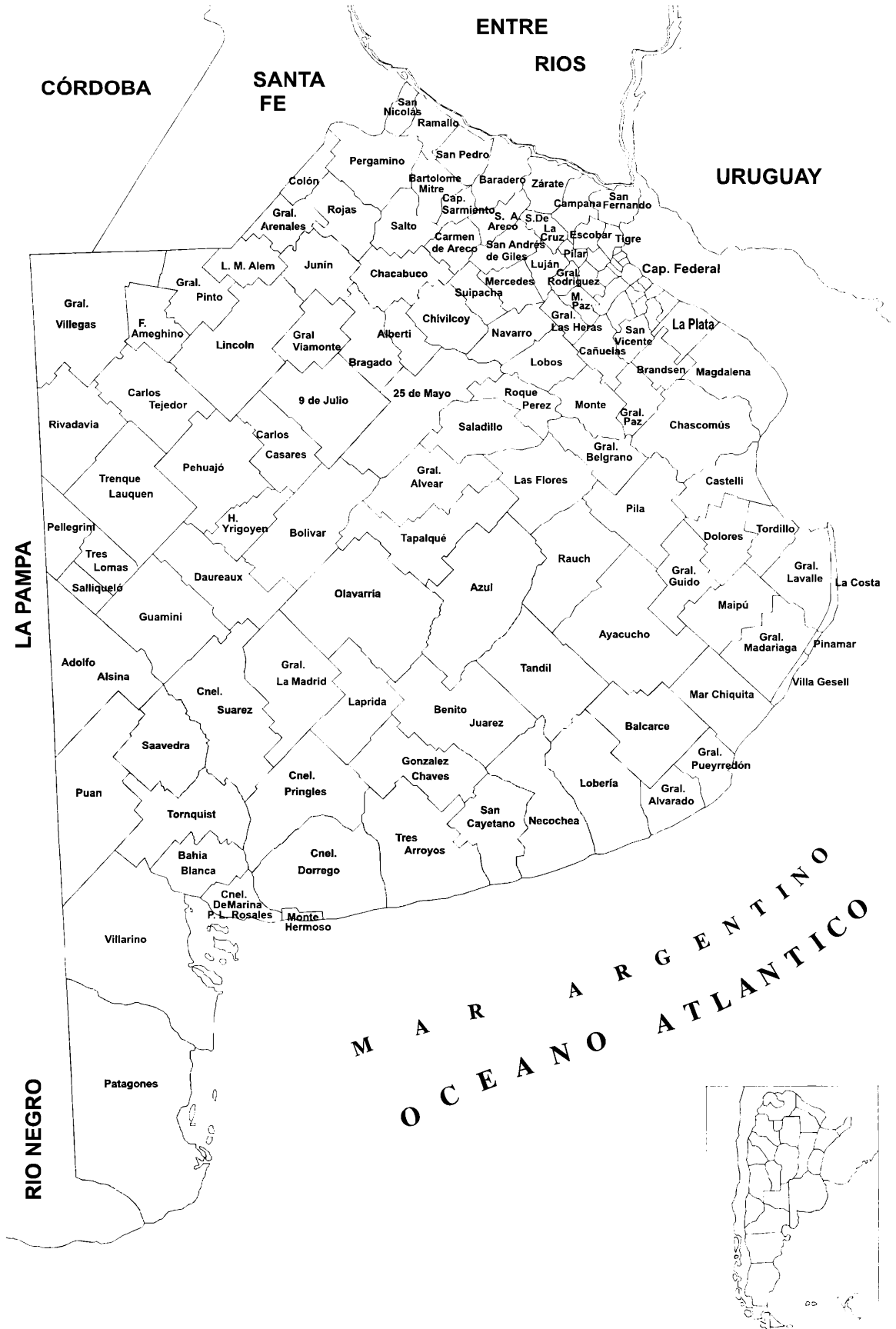
Cosecha	70/71	75/76	80/81	85/86	90/91	95/96	96/97
PAÍS							
Has. sembradas	4.468.000	5.753.000	6.196.000	5.700.000	6.178.400	5.042.200	7.366.850
Has. cosechadas	3.701.000	5.270.000	5.023.000	5.381.600	5.797.500	4.781.650	7.099.510
Prod. en ton.	4.920.000	8.570.000	7.780.000	8.700.000	11.014.200	9.184.615	15.913.600
Rinde en Kg	1.329	1.741	1.549	1.617	1.900	1.920	2.240
PROVINCIA							
Has. sembradas	2.837.600	3.133.000	3.262.000	3.760.000	3.472.000	3.066.800	4.365.300
Has. cosechadas	2.503.500	2.947.000	3.024.000	3.510.000	3.341.700	2.892.500	4.276.630
Prod. en ton.	3.255.000	4.300.000	5.053.000	5.735.000	6.632.200	6.149.240	10.582.200
Rinde en Kg	1.300	1.459	1.671	1.633	1.890	2.130	2.470
LINCOLN							
Has. sembradas	16.000	30.000	36.000	60.000	50.000	36.000	60.000
Has. cosechadas	14.000	20.000	36.000	56.500	50.000	35.500	60.000
Prod. en ton.	19.800	36.000	68.000	84.750	115.000	81.700	165.000
Rinde en Kg	1.414	1.800	1.889	1.500	2.300	2.300	2.750

FUENTE: SAGPyA de la Nación

**Trigo: Siembra, cosecha, producción y rinde**



## Cuenca triguera de la Provincia de Buenos Aires (Partidos con más de 100.000 cosechas/año)



Maíz

En la campaña 96/97 se cosecharon 3.252.235 has., con un rinde promedio de 4.520 kg./ha. y una producción de 14.707.200 toneladas, un 10% más que la producción esperada, superando las cifras de producción registradas como máximas en la campaña 1980/81 (13.500.000 ton.). El promedio del rinde nacional oscila, por ahora, en los 4.500 a 6.000 kg./ha. aunque productores de avanzada logran rindes de 10.000 Kg, parcelas experimentales del INTA logran rindes de 14.000 Kg y la potencialidad teórica llega a los 16.000 Kg, produciéndose una brecha demasiado amplia entre la realidad y la potencialidad del cultivo. La provincia participa con el 49,8% de la producción nacional. En la campaña 96/97 la superficie implantada fue de 1.307.750 has. , la superficie cosechada fue de 1.253.650 has., la producción fue de 7.326.800 toneladas y el rinde promedio de 4.840 kg./ha. La campaña 96/97 muestra un incremento con respecto a hace 26 años del 94% en la producción, del 85% en los rindes promedio, una merma en la superficie de siembra del 15% y un incremento del 5% en la superficie cosechada. En el partido de Lincoln la superficie sembrada osciló en los últimos 27 años, entre las 12.000 has. (1980/81) y las 24.000 has. (1985/86), colocándose en la campaña 96/97 en las 20.000 has. Los niveles de producción variaron considerablemente en este lapso, en particular en los últimos

años con una evolución marcadamente positiva, así podemos observar que mientras que en 1970/71 sobre 7.000 has. cosechadas se registró una producción de 22.000 ton, en la campaña 96/97 con 16.800 has. cosechadas se obtuvieron 126.000 toneladas. Es decir que los rindes se movieron entonces de 3.142 kg/ha en el 1970/1971 a 7.500 kg/ha en el ciclo 96/97, valor de altísima competitividad en nuestro medio. Los datos registrados en el Partido, y que demuestran una mejor competitividad de este cereal, se condicen con la información a nivel país. Recordemos que en la campaña 1996/97 el maíz ocupó el segundo lugar en orden de importancia entre los cereales, debido entre otras causas, a un incremento en el uso de fertilizantes, y mejoramiento genético, mediante la introducción de híbridos de mayor potencial de rendimiento, además en regiones particulares se ha incrementado el uso de tecnología de riego complementario.

Girasol

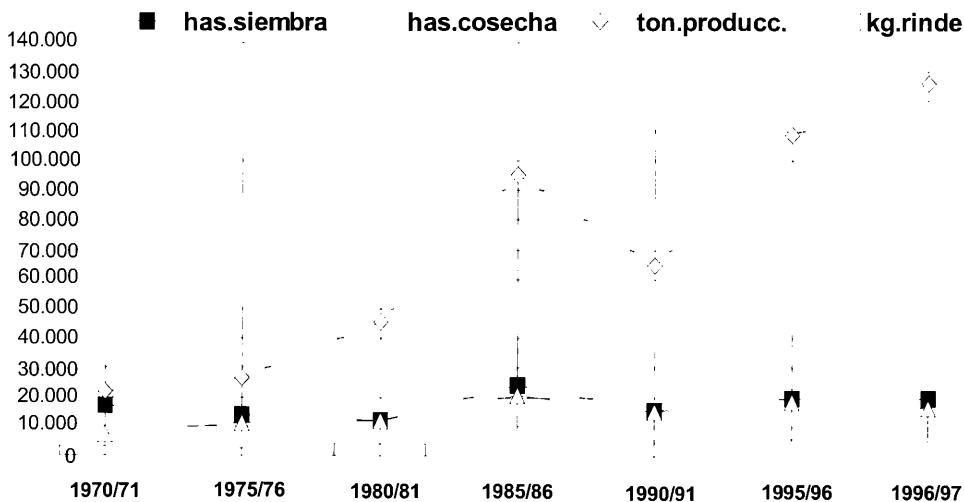
La producción mundial de girasol es de 26 millones de toneladas, con Argentina (5 millones de toneladas) disputándole el primer lugar a la ex Unión Soviética, seguidos por la Unión Europea (3,8 millones) y Estados Unidos (2 millones). El stock mundial es de 1,67 millones de toneladas y el rinde promedio de 1.280 kg./ha.

Maíz: Siembra, cosecha, producción y rinde (grano grueso cuyo período de siembra es de setiembre a enero)

Cosecha	70/71	75/76	80/81	85/86	90/91	95/96	96/97
PAÍS							
Has. sembradas	4.993.000	3.696.000	4.000.000	3.820.000	2.160.100	3.410.050	3.952.050
Has. cosechadas	4.066.000	2.765.900	3.500.000	3.231.000	1.901.100	2.611.010	3.252.235
Prod. en ton.	9.930.000	5.855.000	13.500.000	12.100.000	7.684.800	10.468.982	14.707.200
Rinde en Kg	2.443	2.117	3.857	3.745	4.040	4.010	4.520
PROVINCIA							
Has. sembradas	1.542.100	1.402.500	1.502.300	1.274.000	881.900	1.124.600	1.307.750
Has. cosechadas	1.195.400	1.129.100	1.345.800	1.125.000	845.000	992.910	1.253.650
Prod. en ton.	3.770.000	3.240.000	6.203.405	4.800.000	3.929.300	4.493.519	7.326.800
Rinde en Kg	3.154	2.869	4.609	4.267	4.650	4.530	5.840
LINCOLN							
Has. sembradas	17.000	14.000	12.000	24.000	15.500	20.000	20.000
Has. cosechadas	7.000	11.000	12.000	20.700	15.000	18.700	16.800
Prod. en ton.	22.000	26.400	45.600	95.220	64.500	108.500	126.000
Rinde en Kg	3.142	2.400	3.800	4.600	4.300	5.800	7.500

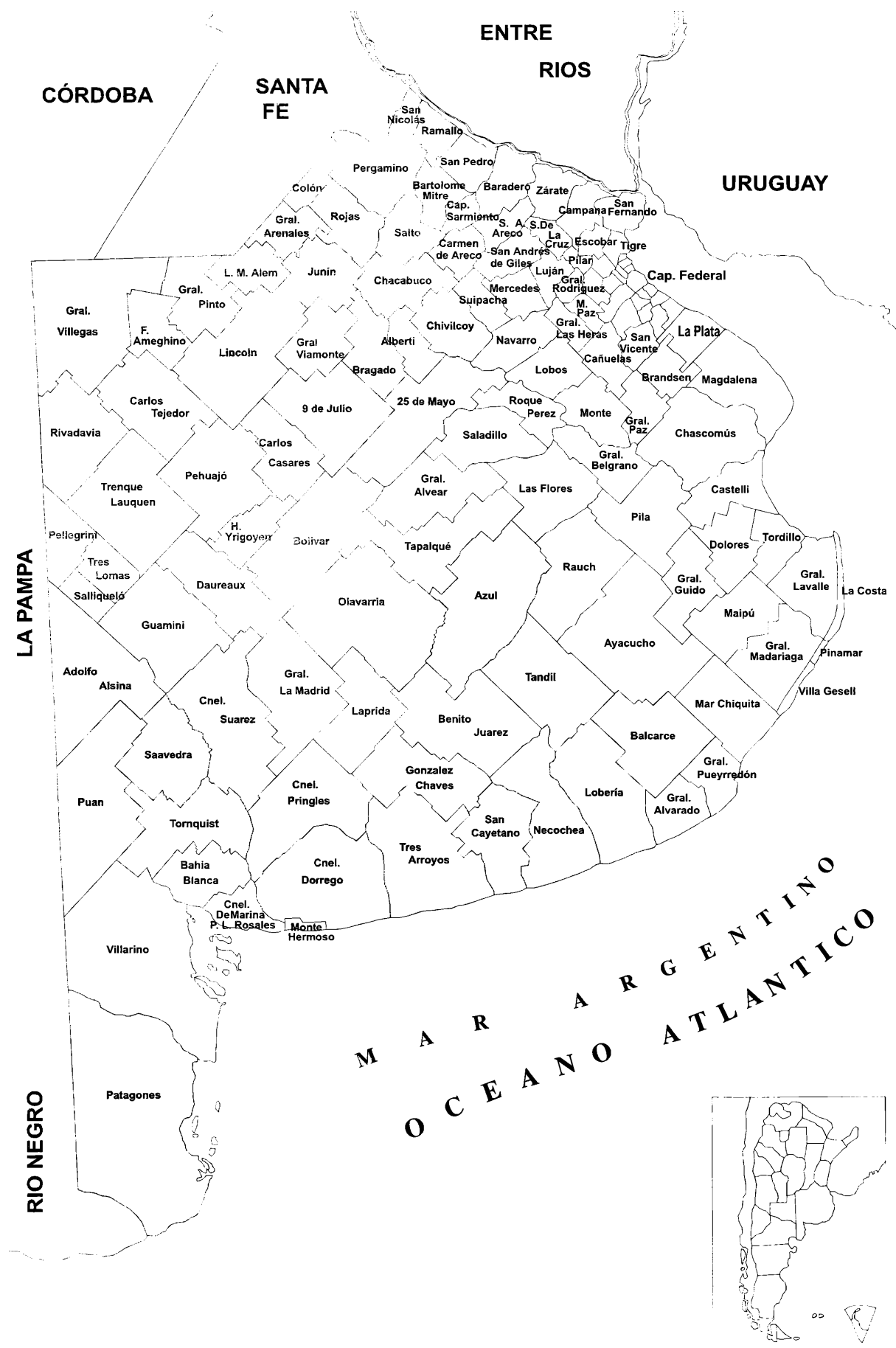
FUENTE: SAGPyA de la Nación

Maíz: Siembra, cosecha, producción y rinde





## Cuenca triguera de la Provincia de Buenos Aires (Partidos con más de 100.000 tn. cosechadas/año)



Sostenida por estos 5 millones de toneladas de producción, Argentina es el principal exportador internacional de aceite de girasol. En 1996, la producción mundial de este aceite llegó a poco más de 9 millones de toneladas y nuestro país participó con un 22 % de ese total, es decir con 2 millones de toneladas.

En el ámbito interno, si bien el aceite de girasol es el que más se consume, sólo demanda el 20% de la cosecha de la oleaginosa. El 80% restante se utiliza para exportar.

En cuanto a las mejoras en el rendimiento, como en el caso de la soja, los productores han incorporado nuevos híbridos para cada tipo de suelo, logrando así rindes crecientes.

En términos generales, las hectáreas sembradas en el país crecieron en los últimos veintiséis años en un 39%, y las cosechadas en un 124%, la producción en toneladas creció un 509%, y el rinde un 172%.

A pesar de que en la campaña 96/97, la superficie sembrada fue un 11,6% inferior a la campaña anterior, y la producción también fue inferior, con 5,05 millones de toneladas, debido a la fuerte competencia del maíz y sobre todo del trigo; se espera para el futuro, una elevada producción argentina, ya que el girasol pasó de ser un mercado tradicionalmente ofertado a ser netamente demandante debido a la firme demanda internacional de los aceites y al aumento en la instalación de fábricas (Brasil, por ejemplo, es importador de aceite y exportador de harinas, por lo que nuestras posibilidades de exportar aceite refinado y embottellado se acrecientan, pues si bien la industria nacional está gravada con un mayor porcentual impositivo que la brasileña, en el nivel agrícola, nuestra producción exhibe

mayor eficiencia y menores costos.) Por otra parte, la industria aceitera creció productivamente desde 1993 a una tasa anual acumulativa del 18%, y en particular, en los tres últimos años sus ventas aumentaron casi el 100% en volumen y casi 150% en valor, diversificando destino (Irán, Egipto, por ejemplo).

El promedio del rinde nacional oscila entre los 1.700 kg./ha. aunque productores de avanzada logran rindes de 2.800 Kg, parcelas experimentales del INTA logran rindes de 3.700 Kg y la potencialidad teórica llega a los 4.500 Kg.

En la provincia de Buenos Aires (productora del 63% del total del país, contra el 12,4% de La Pampa, el 16,6% de Córdoba, el 3,7 % de Entre Ríos y el 5,9% de Santa Fe), mientras las hectáreas sembradas crecieron en los últimos veintiséis años en un 92%, y las cosechadas en un 138%, la producción en toneladas creció un 589%, y el rinde un 190%.

En Lincoln el proceso en general, ha tenido un fuerte crecimiento en el período 1970-1985, para describir allí un punto de inflexión con una tendencia decreciente hasta hoy. Inclusive los rindes tienen este comportamiento, ya que si bien aumentaron con muy buena performance en el período 1970-1990, pasando de 694 kg/ha. en la campaña 1970/71 a 2.300 kg/ha. en 1990/91, en las últimas mediciones han decaído considerablemente, llegando a 1.700 kg./ha. en la campaña 1996/97, aunque se mantiene con valores destacables (en el orden del promedio de la provincia).

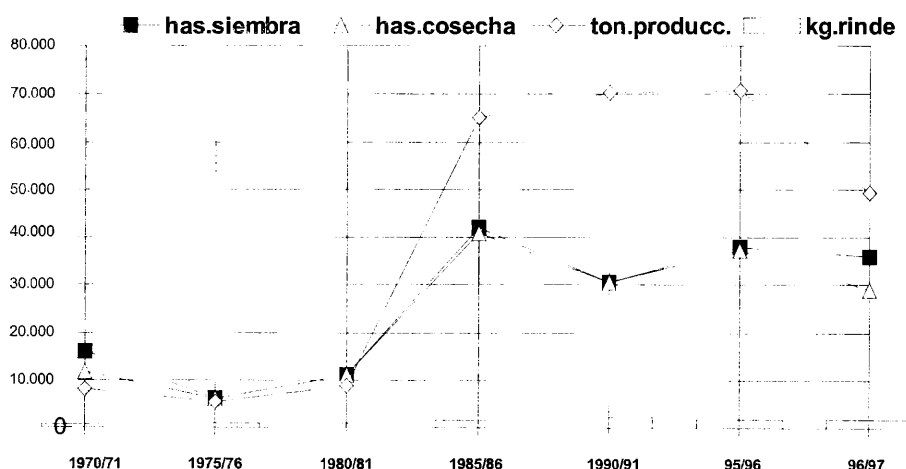
La superficie sembrada, si bien menos categórico, registra un comportamiento similar: con 16.000 has. sembradas en 1970/71, 42.000 en la campaña 1985/86 y 36.000 has. en 1996/97.

**Girasol: Siembra, cosecha, producción y rinde (oleaginosa gruesa cuyo período de siembra es de octubre a enero y en la zona es de noviembre a enero)**

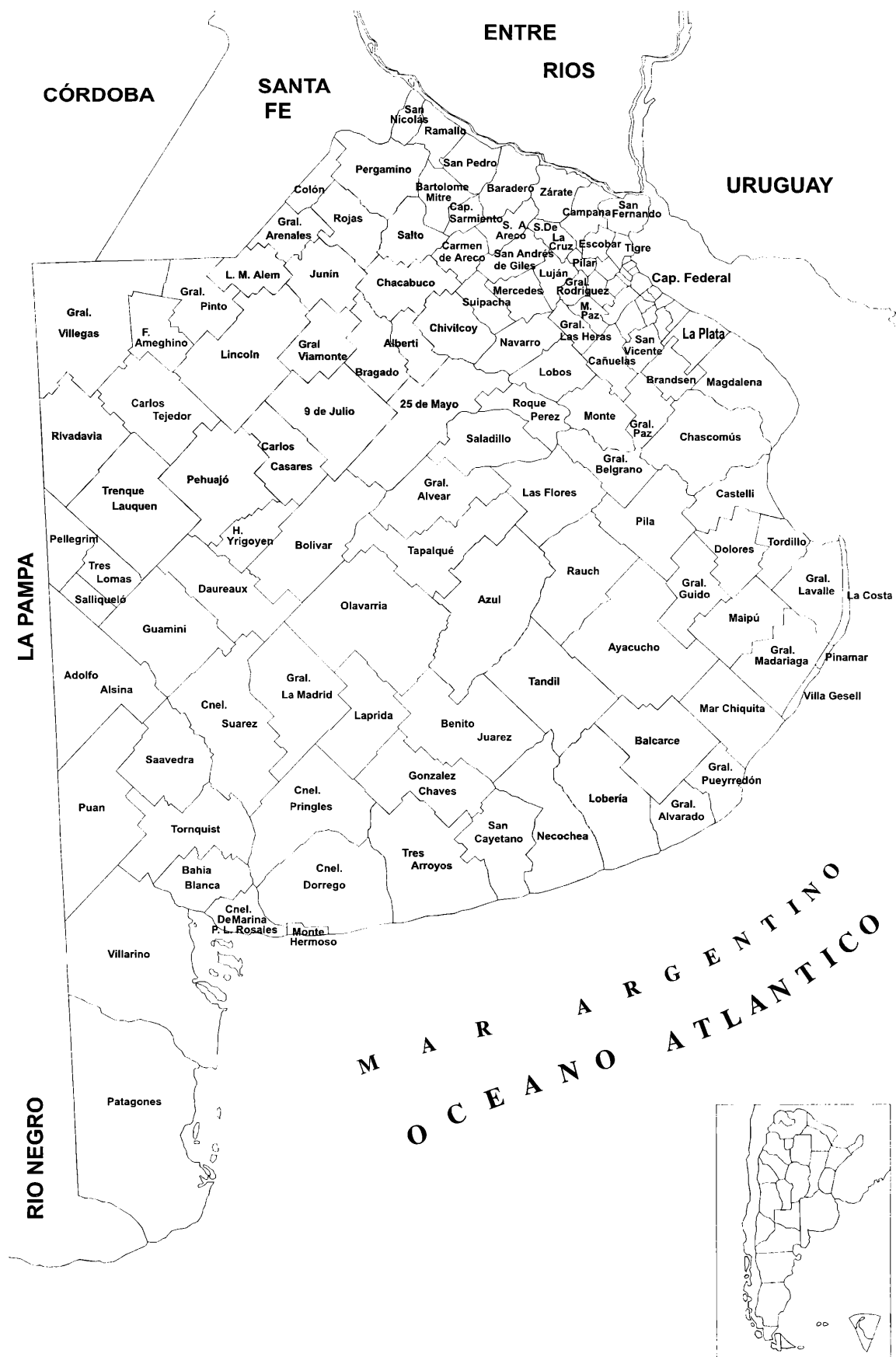
Cosecha	70/71	75/76	80/81	85/86	90/91	95/96	96/97
<b>PAÍS</b>							
Has. sembradas	1.614.200	1.411.100	1.390.000	3.140.000	2.372.350	3.410.600	3.055.000
Has. cosechadas	1.313.100	1.258.400	1.280.000	3.046.000	2.301.150	3.235.630	2.942.820
Prod. en ton.	830.000	1.085.000	1.260.000	4.100.000	4.027.000	5.443.007	5.057.080
Rinde en Kg	632	862	984	1.346	1.750	1.682	1.720
<b>PROVINCIA</b>							
Has. sembradas	899.600	725.400	811.500	1.815.000	1.326.450	1.904.220	1.729.650
Has. cosechadas	713.300	680.200	803.550	1.749.000	1.310.950	1.882.150	1.697.940
Prod. en ton.	448.000	595.000	853.225	2.414.000	2.350.900	3.407.944	3.085.900
Rinde en Kg	628	875	1.062	1.380	1.790	1.810	1.820
<b>LINCOLN</b>							
Has. sembradas	16.000	6.000	11.000	42.000	30.500	38.000	36.000
Has. cosechadas	11.800	6.000	11.000	41.000	30.500	37.200	29.000
Prod. en ton.	8.200	5.400	8.800	65.100	70.200	70.700	49.300
Rinde en Kg	694	900	800	1.588	2.300	1.900	1.700

FUENTE: SAGPyA de la Nación

**Girasol: Siembra, cosecha, producción y rinde**



# Cuenca maicera de la Provincia de Buenos Aires (Partidos con más de 50.000 tn. cosechadas/año)



Sorgo Granífero

En general, el sorgo se cultiva en zonas marginales de la llanura pampeana y en la zona norte del país (Chaco, norte de Santa Fe, Formosa y Santiago del Estero); utilizándose como grano forrajero para alimentación del ganado. Las hectáreas sembradas y cosechadas en el país decrecieron un 74% en los últimos veintiséis años, la producción en toneladas decreció un 46%, mientras que el rinde creció un 76%.

La provincia de Buenos Aires produce el 11,6% del sorgo en el país. Las hectáreas sembradas en la provincia decrecieron en los últimos veintiséis años en un 88%, y las cosechadas en un 85%, la producción en toneladas decreció un 68,5%, y el rinde creció un 60%.

El cultivo en Lincoln tuvo una participación significativa entre 1975 y 1980. Luego se produce una inflexión con un decrecimiento constante de su importancia, hasta prácticamente perder su participación en la actualidad.

En la campaña 1980/81 se registraron 28.000 has. sembradas, con una producción de 134.000 ton y un rinde de 4.800 kg/ha. (valor por encima del promedio provincial y nacional). En 1996/97 se sembraron sólo 1.500 has., con una producción de 5.300 ton., es decir que además de reducir su importancia en cuanto a la superficie dedicada al cultivo, también ha perdido su performance, ya que el rinde disminuyó a 3.800 kg/ha.

Avena

La producción mundial de granos forrajeros en su conjunto fue de 863 millones de toneladas en la campaña 94/95

y de 812 millones en la campaña 95/96.

Las hectáreas sembradas en el país se incrementaron un 82% en los últimos veintiséis años (con 1.870.180 has. en la campaña 1996/97), aunque la superficie cosecha decreció un 17,7% (afianzando su claro rol de pastura bovina). La producción en toneladas decreció un 14% y los rindes se han mantenido alrededor de 1.200 a 1.250 kg/ha.

La superficie sembrada en la provincia se redujó en forma importante en los últimos veintiséis años (-19%), aunque la superficie cosechada decreció aún más (-49%), así como su producción en toneladas, que decreció un 42,7%. Los rindes crecieron un 12,5%.

La provincia, que participaba con el 73% de la superficie sembrada en 1970, perdió incidencia en 1997, aportando con el 32% del total, lo mismo pasó con la producción que pasó de incidir en un 91% a un 62%.

En Lincoln, el cultivo ha tenido un comportamiento bastante homogéneo, manteniendo unas 15.000 has. sembradas como piso en los últimos 25 años. Tuvo un crecimiento importante en el período 1975-1990, incrementado la superficie sembrada a 25.000 has. en la campaña de 1989/90. Los rindes estuvieron siempre apenas por debajo del promedio provincial y nacional, excepto en 1980/81, donde se despega significativamente.

Constituye el quinto cultivo en el partido, en cuanto a superficie sembrada, después del trigo, la soja, el girasol y el maíz.

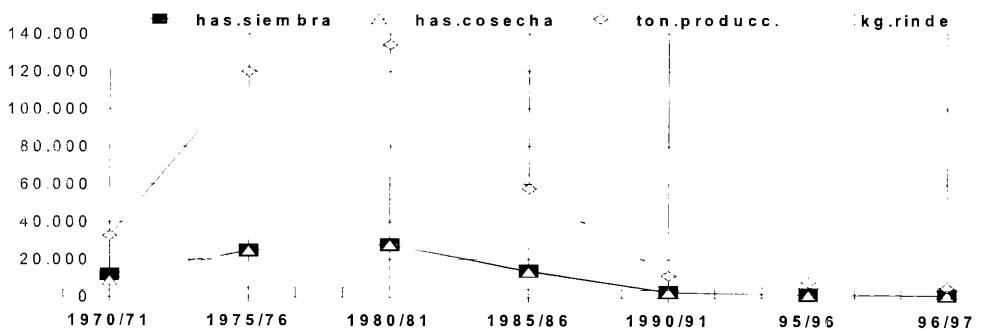
En la campaña 1996/97 se sembraron 14.000 has., se cosecharon 1.200 con una producción de 1.400 ton, es decir que el rinde fue de 1.200 kg/ha. Estos datos reafirman que en Lincoln (y como no podría haber sido de otro modo, dado el perfil agropecuario del partido), también el cultivo es utilizado principalmente como pastura bovina.

Sorgo: Siembra, cosecha, producción y rinde (grano grueso cuyo período de siembra es de septiembre a enero)

Cosecha	70/71	75/76	80/81	85/86	90/91	95/96	96/97
PAÍS							
Has. sembradas	3.121.600	2.357.800	2.400.000	1.400.000	751.900	670.680	805.100
Has. cosechadas	2.234.600	1.834.400	2.100.000	1.280.000	676.000	552.280	679.700
Prod. en ton.	4.660.000	5.060.000	7.550.000	4.000.000	2.252.400	2.139.720	2.497.300
Rinde en Kg	2.085	2.758	3.595	3.125	3.330	3.870	3.670
PROVINCIA							
Has. sembradas	591.600	578.650	435.450	229.300	39.100	49.500	70.850
Has. cosechadas	435.600	433.250	400.100	201.800	37.400	44.200	65.750
Prod. en ton.	925.000	1.611.000	1.759.835	730.400	150.800	156.820	290.900
Rinde en Kg	2.758	3.718	4.398	3.619	4.030	3.550	4.420
LINCOLN							
Has. sembradas	12.000	25.000	28.000	14.000	3.000	1.500	1.500
Has. cosechadas	9.000	25.000	28.000	13.550	2.800	1.500	1.400
Prod. en ton.	32.850	120.000	134.400	57.800	11.500	8.300	5.300
Rinde en Kg	3.650	4.800	4.800	4.265	4.100	5.500	3.800

FUENTE: SAGPyA de la Nación

Sorgo: Siembra, cosecha, producción y rinde (grano grueso cuyo período de siembra es de septiembre a enero)





## Cebada

La producción de este cultivo se concentra principalmente en el sudoeste de la provincia de Buenos Aires y el norte de la pampa, y en los últimos años volvió a tomar impulso su siembra; debido a dos razones: por un lado, en función de las ventajas para la exportación de cebada en grano y malta a Brasil (Mercosur) y por el otro, por el incremento del consumo interno de cerveza, lo que promovió un proceso de expansión de la superficie cultivada con cebada. En el cuadro puede observarse el punto de inflexión en los valores registrados en el ciclo 85/86, para describir en adelante un proceso de crecimiento paulatino, tanto en la es-

cala nacional como en la provincia de Buenos Aires.

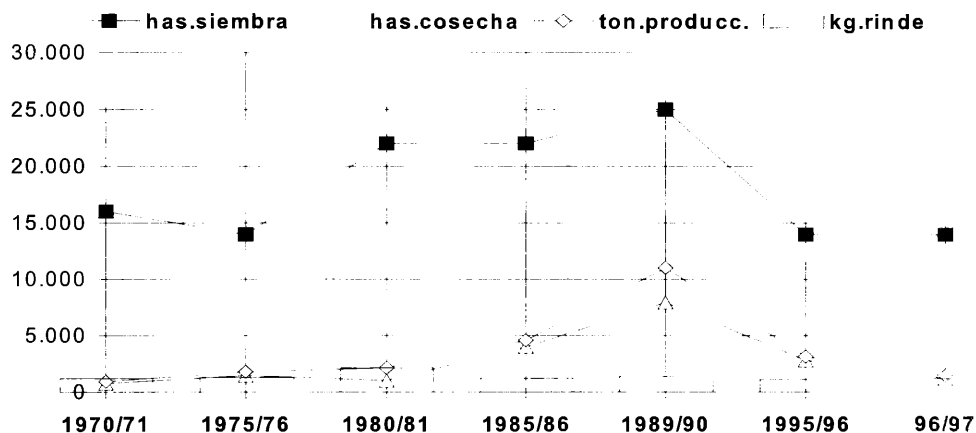
En términos generales, la superficie sembrada en el país decreció en los últimos 26 años reduciéndose al 33% de la superficie original, ya que en la campaña 96/97 la superficie sembrada con cebada fue de 271.850 has. y las hectáreas cosechadas se redujeron al 56%, mientras que la producción creció un 21%, porque los rindes crecieron un 116%. La provincia, que participaba con el 59% de la superficie sembrada en 1970, mantuvo su liderazgo por sobre La Pampa, Córdoba y Santa Fe, aportando en 1996/97 con el 62% del total; la producción pasó de incidir en un 84% a un 74% del total nacional. En el ciclo 1996/97 la superficie sembrada fue el 35% de la que era hace 26 años, con

**Avena: siembra, cosecha producción y rinde (como forrajera el período general de siembra es de febrero a diciembre, y en la zona es de febrero a agosto)**

Cosecha	70/71	75/76	80/81	85/86	89/90	95/96	96/97
<b>PAÍS</b>							
Has. sembradas	1.025.700	1.341.500	1.718.000	1.572.000	2.100.000	1.840.100	1.870.180
Has. cosechadas	299.700	337.750	349.600	333.000	427.900	213.800	246.480
Prod. en ton.	360.000	432.000	433.000	400.000	620.000	260.329	309.512
Rinde en Kg	1.201	1.282	1.239	1.201	1.449	1.220	1.260
<b>PROVINCIA</b>							
Has. sembradas	746.600	899.300	809.000	880.000	900.000	578.400	601.180
Has. cosechadas	268.450	293.500	234.000	215.300	300.000	104.650	136.080
Prod. en ton.	336.300	390.600	342.800	230.600	470.000	148.659	192.412
Rinde en Kg	1.253	1.331	1.465	1.071	1.566	1.420	1.410
<b>LINCOLN</b>							
Has. sembradas	16.000	14.000	22.000	22.000	25.000	14.000	14.000
Has. cosechadas	800	1.400	1.000	4.000	8.000	2.800	1.200
Prod. en ton.	960	1.820	2.100	4.610	11.000	3.100	1.400
Rinde en Kg	1.200	1.300	2.100	1.152	1.375	1.100	1.200

FUENTE: SAGPyA de la Nación

**Avena: siembra, cosecha producción y rinde**



**Cebada: siembra, cosecha producción y rinde**

Cosecha	70/71	75/76	80/81	85/86	90/91	95/96	96/97
<b>PAÍS</b>							
Has. sembradas	813.000	976.500	554.720	226.000	213.500	261.210	271.850
Has. cosechadas	356.200	438.800	172.600	75.700	148.900	217.980	199.260
Prod. en ton.	367.000	522.700	217.000	118.000	326.600	384.948	444.539
Rinde en Kg	1.030	1.191	1.257	1.559	1.662	1.766	2.230
<b>PROVINCIA</b>							
Has. sembradas	474.900	522.800	239.500	115.200	134.000	159.300	169.550
Has. cosechadas	290.500	335.910	120.660	54.000	118.500	146.700	132.730
Prod. en ton.	310.200	401.000	171.000	89.700	276.500	279.440	331.318
Rinde en Kg	1.070	1.200	1.417	1.661	1.857	1.905	2.500
<b>LINCOLN</b>							
Has. sembradas	4.600	2.500	2.600	3.300		1.000	1.000
Has. cosechadas	1.100	200	600	2.200		1.000	1.000
Prod. en ton.	1.420	260	1.150	3.460		2.100	2.500
Rinde en Kg	1.290	1.300	1.917	1.573		2.100	2.500

FUENTE: SAGPyA de la Nación

169.550 has., y la superficie cosechada del 46%, sin embargo, la producción aumentó un 7%, producto que los rindes crecieron un 134%.

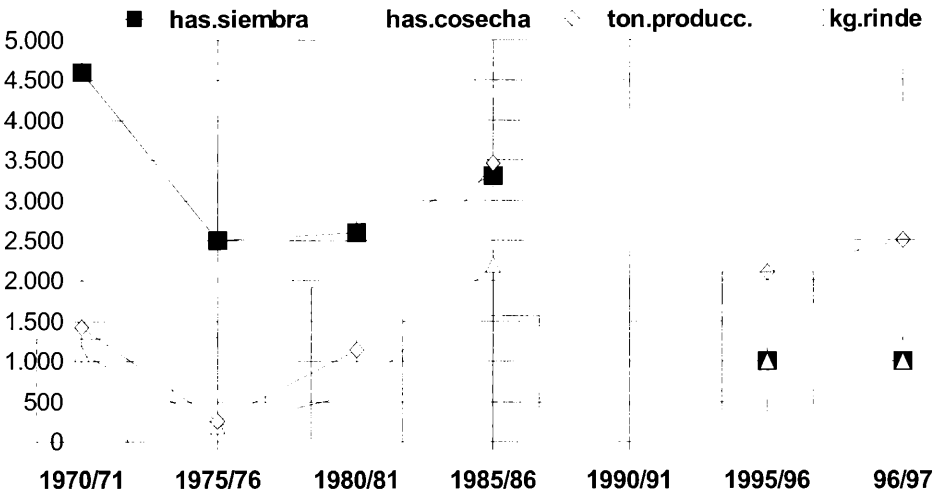
En Lincoln, si bien este cultivo nunca tuvo importancia relativa, en los últimos diez años ha disminuido aún más su significación. Obsérvese que en ciclo 70/71 se sembraron 4.600 has., 3.300 has. en la campaña 85/86; y 1.000 has. en las campañas 95/96 y 96/97.

A pesar de la escasa superficie dedicada al cultivo, los rindes han mejorado prácticamente de manera constante, llegando a 2.500 has. en la última campaña, valor por encima del promedio nacional y equivalente al promedio provincial.

Lino Oleaginoso

Se observa que en el país prácticamente se mantienen los rindes en los últimos 26 años; a pesar que la producción, las has. cosechadas y las has. sembradas, se redujeron casi 10 veces. El promedio del rinde nacional oscila en los 800 kg./ha., aunque productores de avanzada logran rindes de 1.500 Kg, parcelas experimentales del INTA logran rindes de 2.000 Kg y la potencialidad teórica llega a los 2.500 Kg. En la provincia, el proceso de achicamiento de la producción fue más acentuado, reduciéndose las has. sembradas y cosechadas prácticamente a un 2% y un 3% de las respectivas superficies en 1974. El rinde aumentó un 33%.

Cebada: siembra, cosecha producción y rinde

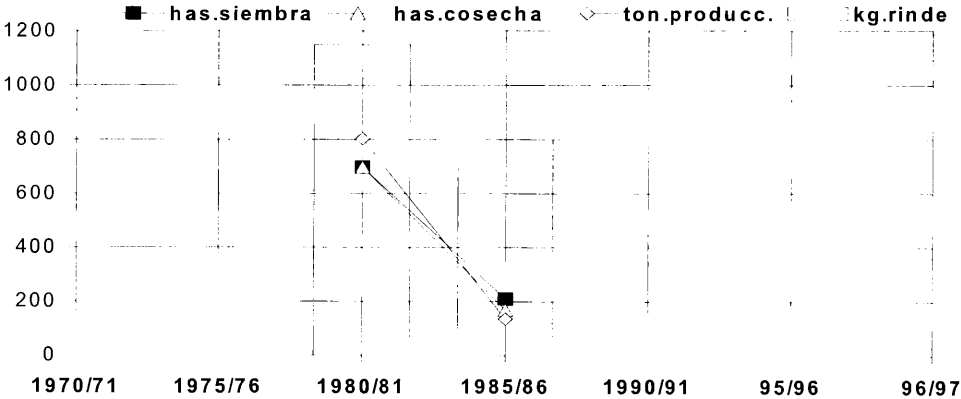


Lino oleaginoso: Siembra, cosecha, producción y rinde (oleaginosa fina cuyo período de siembra es de mayo a setiembre, y en la zona es de julio a setiembre)

Cosecha	70/71	75/76	80/81	85/86	90/91	95/96	96/97
PAIS							
Has. sembradas	973.000	471.400	780.000	750.000	589.500	183.580	93.530
Has. cosechadas	884.000	446.400	726.000	688.000	572.600	180.450	88.740
Prod. en ton.	680.000	377.000	585.000	460.000	456.800	136.401	71.707
Rinde en Kg	816	845	806	669	800	760	810
PROVINCIA							
Has. sembradas	524.200	214.200	257.600	197.000	185.300	22.970	11.230
Has. cosechadas	425.700	201.000	255.200	153.000	179.100	21.700	10.690
Prod. en ton.	321.000	173.500	212.700	99.970	185.300	21.266	10.717
Rinde en Kg	754	863	834	654	1.030	980	1000
LINCOLN							
Has. sembradas			700	210			
Has. cosechadas			700	170			
Prod. En ton.			805	136			
Rinde en Kg			1.150	800			

FUENTE: SAGPyA de la Nación

Lino oleaginoso: Siembra, cosecha, producción y rinde (oleaginosa fina cuyo período de siembra es de mayo a setiembre, y en la zona es de julio a setiembre)



En Lincoln, el cultivo no ha tenido significado histórico. Sólo se documenta alguna superficie dedicada al mismo entre los años 1980 y 1986, con valores poco significativos (700 has. sembradas en 1980/81 y 210 has. en 1985/86). A partir de 1986 no se registran datos.

Síntesis

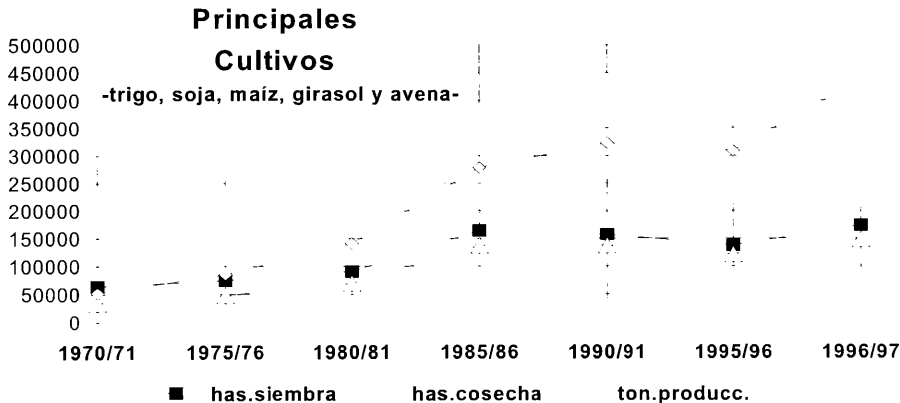
En la campaña 96/97, en Lincoln se cosecharon entre cereales para grano (trigo, cebada, avena y maíz) y oleaginosas (girasol y soja) unas 79.000 has.: un 22,5% de cosecha gruesa (maíz, soja y girasol) y un 77,5% de cosecha fina (trigo y avena). La siembra fina, la más importante, ocuparía 74.000 has., un 13 % de la superficie total de las explotaciones agropecuarias del partido (555.546,5 has.), pero un 26,5 % de la superficie total posiblemente implantada ( 279.390,4 has.), si descontamos las pasturas naturales en tierras poco aptas, los montes naturales o implantados, los caminos, parques y viviendas y la superficie no apta, como las lagunas en propiedad privada. El resto de esa superficie implantada (más la superficie apta no utilizada), unas 205.390,4 has., estarían implantadas con forrajeras anuales (forrajeras consociadas y avena y algo de sorgo, maíz y moha) y forrajeras perennes (forrajeras consociadas y agropyro, y festuca, falaris, etc.), o como dijimos, no estarían utilizadas. Si tomamos los principales cultivos del partido (trigo, soja, maíz, girasol y avena), se observa en general, que la superficie sembrada tuvo un crecimiento constante en los años 1970/86, pasando de 65.000 has. sembradas en 1970 a 163.400 has. en la campaña 1985/86; a partir de este momento se estabiliza con alguna fluctuación, registrando 173.000 has. sembradas en la campaña 1996/97. La superficie cosechada tiene un comportamiento similar, con 33.600 has. cosechadas en 1970/71, 137.300 has. en 1985/86 y 149.000 has. en 1996/97. Por otra parte, los niveles de producción han tenido un comportamiento de altísimo crecimiento en todo el período

analizado, ascendiendo de 50.960 toneladas en la campaña 1970/71 a 438.300 toneladas en 1996/97. En particular, se identifica un incremento significativo en la soja (de ninguna hectárea sembrada en 1970/71 a 42.000 has. cosechadas en 1996/97); el mismo comportamiento se observa en el trigo: de 14.000 has. cosechadas en 1970/71 a 60.000 has en 1996/97. Por otra parte, se observa en el girasol de un comportamiento creciente desde 1970 a 1985, pasando de 11.800 has. a 41.000 has. cosechadas respectivamente, para luego decaer levemente (29.000 has. cosechadas en la campaña 1996/97). El maíz se mantiene aproximadamente en el orden de las 15.000 a 20.000 has. cosechadas desde 1985 y la avena, que tiene una participación destacable, crece en superficie sembrada desde 1970 hasta 1990 (arribando a las 25.000 has. sembradas en la campaña 1989/90) para posteriormente decaer, registrando en la última campaña 14.000 has. cosechadas. El sorgo, que había tenido una incidencia importante hasta 1980, ha mermado significativamente su participación, llegando a sólo 1.400 has. cosechadas en 1996/97. La cebada también tiene una participación mínima, con 1.000 has. cosechadas en la última campaña y el lino no registra datos desde 1986. Por otro lado, de acuerdo a los últimos datos existentes para cada cultivo, y comparando a Lincoln con los promedios nacionales y provinciales, los rindes son significativamente superiores en trigo, soja y maíz, levemente inferiores en girasol y avena, y semejante en cebada. La superficie cosechada y los rendimientos promedio en las últimas cosechas de los cultivos más importantes permiten deducir que el cultivo local más importante entre los cereales para grano y las oleaginosas, es de invierno y es el trigo, con unas 60.000 has. y un rendimiento de 2.750 kg/ha.; le siguen los tres clásicos de verano: la soja con 42.000 has. cosechadas y un rinde de 2.300 kg/ha., el girasol con 29.000 has. y 1.700 kg/ha. de rendimiento, el maíz con 16.800 has. y un altísimo rendimiento (7.500 kg/ha.), la avena con 1.200 has. cosechadas ( pero con

Partido de Lincoln  
Siembra, cosecha y producción  
Principales cultivos -Trigo, soja, maíz, girasol y avena-

	1970/71	1975/76	1980/81	1985/86	1990/91	1995/96	1996/97
Has. Siembra	65.000	74.700	91.700	163.400	158.000	137.000	173.000
Has. Cosecha	33.600	48.500	69.100	137.300	136.900	122.300	149.000
Ton. Producidas	50.960	85.780	140.660	277.680	324.100	308.300	438.300

Siembra, cosecha y producción



14.000 has. sembradas) y 1.200 kg/ha. de rendimiento, y por debajo se encuentran la cebada y el sorgo con cifras menores a las 1.500 has. cada una. El lino no ha registrado valores prácticamente desde 1985.

En definitiva, Lincoln, más allá de su fuerte característica ganadera, en la década del '70-'80 experimentó un importante proceso de avance de la agricultura, ya que en la campaña 1970/71 había dedicado unas 81.600 has. para la siembra principalmente de trigo, maíz, girasol, sorgo, avena, y en menor medida cebada. En la campaña de 1980/81 esa superficie total de siembra había ascendido a las 123.000 has. y en 1985/86 a 180.910 has. con un crecimiento notable de la soja, el trigo y el girasol, un leve crecimiento del maíz y la avena, y un fuerte decrecimiento del sorgo y paulatinamente de la cebada (si bien con menor incidencia relativa).

En los últimos años, se produjo una disminución de la superficie total sembrada (llegando en 1995/96 a 139.500 has.), pero en la última cosecha registrada se vuelve a producir un avance del espacio dedicado a la agricultura arri-

bando en 1997 a las 175.000 has. sembradas.

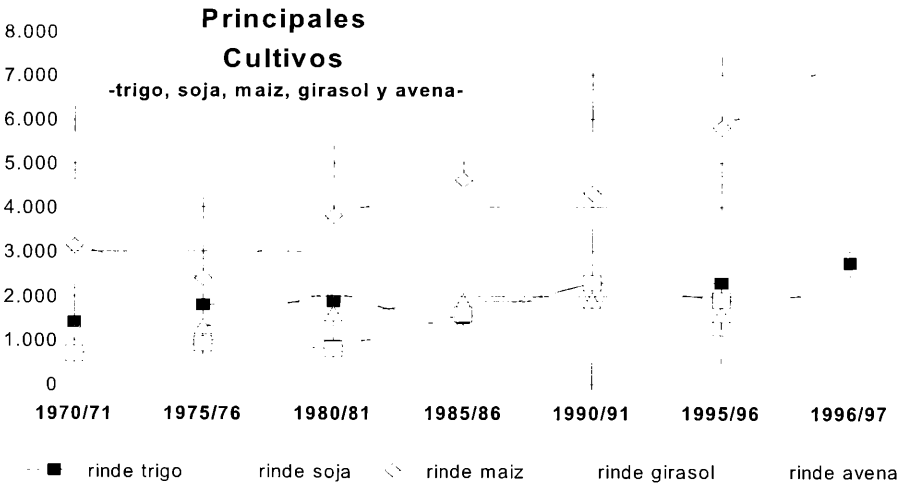
Se evidencia en esta última cosecha la predominancia de dos cultivos con un marcado crecimiento: el trigo y la soja (mediante la práctica de doble cultivo), una tendencia relativamente estable en el maíz y el girasol, un leve decrecimiento de la avena y nuevamente un fuerte decrecimiento del sorgo y la cebada (hasta casi desaparecer).

Coadyuva y acompaña este comportamiento, una serie de programas ejecutados desde el gobierno, con el objetivo de definir estándares específicos para distintas calidades de trigos (trigo forrajero, trigo plata argentino, trigo blando blanco argentino), a fin mejorar la calidad del cereal, para también diversificar la oferta de la producción triguera argentina. Como ejemplificación, podemos mencionar el caso de la harina de trigo: sólo recordemos que el 90 % del total de la producción nacional la demanda el mercado interno, que las exportaciones de harina se han multiplicado por diez en los últimos años; y que la Argentina está entre los diez primeros proveedores del producto a nivel mundial. En cuanto a la soja, ya hemos descrito la importancia re-

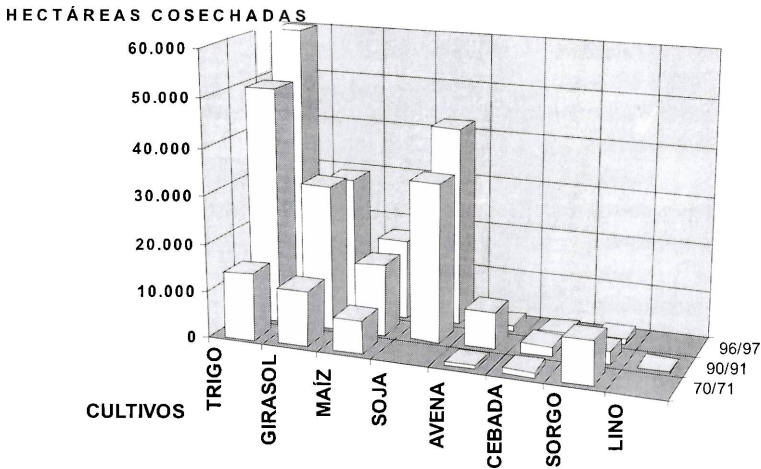
Partido de Lincoln  
Rendimientos en Kg/has.  
Principales cultivos -Trigo, soja, maíz, girasol y avena-

Rendimiento (Kg/has.)	1970/71	1975/76	1980/81	1985/86	1990/91	1995/96	1996/97
Trigo	1.414	1.800	1.889	1.500	2.300	2.300	2.750
Soja		1.300	1.600	1.854	1.898	1.580	2.300
Maíz	3.142	2.400	3.800	4.600	4.300	5.800	7.500
Girasol	0.694	0.900	0.800	1.588	2.300	1.900	1.700
Avena	1.200	1.300	2.100	1.152	1.375	1.100	1.200

Rendimientos en Kg/Has.



Superficie cosechada: cereales para grano y oleaginosas



En Cebada y Lino se registró la campaña 85/86, ya que no se disponen de datos de la campaña 90/91



lativa que tiene junto con el girasol, como materia prima para el complejo oleaginoso, principalmente la producción de aceite de girasol y soja; el alto valor agregado que esta producción genera y la perspectiva muy alentadora, si volvemos a destacar que la producción mundial del 96/97 no cubrió la demanda y que los establecimientos industriales en nuestro país dedicados a los subproductos de esta oleaginosa, en los últimos años han acelerado su ritmo de crecimiento de manera significativa.

Además de este proceso de crecimiento de la superficie dedicada a la agricultura en los últimos 27 años, se destacan los rindes obtenidos en la última cosecha, como ya expresamos con anterioridad, fundamentalmente en la soja (2.300 Kg./has.), el trigo (2.750 Kg./has.) y el maíz (7.500 Kg./has.), superando en la última cosecha los promedios nacionales y provinciales.

Por lo expuesto, podemos decir entonces que Lincoln también es parte (aunque en menor intensidad que otros partidos con características preponderantemente agrícolas) de la tendencia de aumentos récords de la producción agrícola que se experimenta en términos generales en el país en los últimos años (agriculturización).

Si bien esto constituye una situación positiva en el corto plazo, o ante situaciones coyunturales, paralelamente también se plantean inquietudes respecto de la sustentabilidad de esta producción. Es decir que debido a factores poco contemplados, ante la predominancia de la agricultura en detrimento de otros usos, se plantean problemáticas como la erosión del suelo con la consiguiente pérdida de productividad, la contaminación de napas de agua por excesivo uso de agroquímicos, la pérdida de biodiversidad (extinción de especies), poniéndose en riesgo no sólo la productividad en el largo plazo, sino el propio equilibrio ecológico.

En este sentido, planteamos la necesidad de elaborar una estrategia que permita incluir como variable estructural (y no como una externalidad) la sustentabilidad en el tiempo de la producción agropecuaria, arribando a una nueva lógica, más abarcativa y comprometida con el bienestar general presente y futuro, que la que el enfoque productivista de corto plazo prefigura.

En definitiva planteamos como propuesta concreta la necesidad de abordar un estudio que permita identificar nuevos enfoques agroecológicos en las producciones tradicionales de Lincoln, poniendo énfasis en los aspectos que históricamente han preocupado a los sectores más avanzados de la producción rural del partido (conservación del suelo, niveles de productividad, mejoramiento genético, etc.).

## OTROS CULTIVOS

La mayoría de las explotaciones agrícolas y de los cultivos utilizados tienen características bien definidas; sin embargo, existen localizaciones, tamaños de la explotación y circunstancias que impiden o vuelven inconveniente para algunos productores acompañar a la tendencia general, es por eso que comentaremos algunas experiencias y variantes puntuales interesantes de analizar y eventualmente incursionar en variantes no exploradas y de buena rentabilidad. Con cultivos y productos novedosos, algunos productores pueden abrirse nuevos mercados:

## Cultivo de plantas aromáticas y medicinales

En Argentina ocupan una superficie implantada cercana a las 25.000 has.; las principales especies cultivadas son la manzanilla, el coriandro, el anís, el comino, las mentas y el pimiento para pimentón.

La especie más difundida es la manzanilla, con 15.000 has. cultivadas fundamentalmente en las provincias de Buenos Aires y Santa Fe. Argentina es el primer productor y exportador mundial, con Alemania e Italia como los principales demandantes.

Le sigue el coriandro (implantado en Buenos Aires), con 2.500 has. cultivadas y una producción de 3.000 ton/año. Es un cultivo de invierno de óptimo rendimiento en climas templados y templado-fríos si se le presta atención a los excesos hídricos y las condiciones de acidez del suelo y donde las abejas aumentan su rendimiento produciendo además una miel de excelente calidad. Los rendimientos oscilan entre 1.200 y 1700 Kg por ha.

Es utilizado para la preparación del curry, y saborizante de la industria alimentaria en particular de embutidos, como aromatizante de bebidas alcohólicas, así como en perfumería y cosmética. El 50% de la producción nacional se exporta a Estados Unidos y a países del Mercosur y el resto se consume localmente.

Le siguen en importancia, la citronella, con 1.920 has., y con un promedio de 550 has. cada una, el comino, el pimiento, el lúpulo y el orégano.

Se suman, en una escala menor, la lavanda, con rendimientos de 500 kg./ha de flor seca y otras aromáticas, muchas de ellas comunes, como el anís, hinojo, lemon grass, mentas, lavandín, mostaza, albahaca, mejorana, salvia, estragón, ajedrea, melisa y romero, y otras autóctonas, como el cedrón, tomillo, espartillo y jallilla.

El Jengibre, de rizoma (raíz) aromático, es una esencia inexplorada en el país (las mayores importaciones son de Brasil y algo de Alemania), junto a otras raíces de buena demanda como el ginseng, el diente de león, la valeriana o hierba de los gatos (calmante natural), la peonía o el regaliz. Su plantación se inicia en setiembre para ser recolectada de otoño a invierno y su rendimiento es de 28.000 Kg de raíz fresca o 2.520 Kg de raíz seca por hectárea. Su utilización es básicamente en usos culinarios y en la farmacopea, donde el producto top de la especie es el aceite.

El hisopo, de uso farmacológico, cosmético y alimenticio, con rindes de 1.800 kg./ha. en cultivos orgánicos y hasta 5.000 kg./ha. con métodos tradicionales, tiene un escaso desarrollo aunque es exportable a la UE.

En 1996, el valor de las exportaciones de productos aromáticos argentinos fue de 41,8 millones de dólares.

## Otras oleaginosas, como la canola o colza

Esta especie, como oleaginosa invernal está cada vez más demandada, con una superficie sembrada en el mundo de 23 millones de hectáreas con una producción de 10 millones de toneladas de aceite, contra los 18 millones de toneladas de aceite de soja y los 8 millones de toneladas de aceite de girasol; que la coloca como tercera oleaginosa

más importante en el mundo después de la soja y el algodón y de la que Japón (compra 2 millones de toneladas al año), Corea, Taiwan, Singapur y China son grandes consumidores y Canadá el principal exportador. Los mayores productores del mundo son China con 7 millones de toneladas, la Unión Europea con 6 millones de toneladas, India con 5,6 y Canadá con 5,4. En la Argentina el desarrollo es prácticamente inexistente con 30.000 toneladas y algo más de 20.000 hectáreas.

Es una semilla con un contenido de aceite del 45 a 48%, semejante al girasol y opuesto a la soja donde el 80% de su contenido es harina y sólo el 18% es aceite (es por eso que sí lo que tiene valor es el aceite, habrá que analizar la conveniencia del girasol o la colza y sí lo que vale es la harina, la prioridad la tendrá la soja).

Es muy recomendada para siembra directa pues su semilla pequeña requiere de humedad superficial y sus raíces tienen una capacidad de penetración mayor que las de la soja, y tiene una gran versatilidad dado que hay variedades de invierno y de verano con gran tolerancia. Sus rindes oscilan entre 1.600 y 2.400 kg./ha. y de hecho se vuelve muy interesante, porque los requerimientos climáticos (templado y templado-frío) lo permiten, como sustituto del trigo, o como cultivo de segunda (después del trigo) cuando se siembra en la primera quincena de enero y se cosecha la segunda quincena de abril, o después del maíz si se siembra la segunda quincena de junio. Son preferibles los suelos con buena permeabilidad y drenaje.

Otra oleaginosa es el sésamo, de elevado valor nutritivo, comercializado como semilla o harina para producir pastas comestibles o integrarlo a productos de panificación, o como aceite comestible, o para la industria de los medicamentos y de la cosmética, de la pintura o de insecticidas. La olivicultura, con la Arauco como la variedad más difundida, es patrimonio de regiones como Mendoza, San Juan, Catamarca y La Rioja, tanto en la producción de aceite o de aceituna tiene una creciente demanda mundial (el 90% del fruto y el 80% del aceite lo compra Brasil) y está beneficiada por una ley nacional de diferimiento impositivo en la búsqueda de alcanzar las 60.000 has. con rindes de 6.000 kg./ha. (con rindes aproximados de 2.700 kg./ha.).

### **Legumbres: porotos, arvejas, lentejas, habas, garbanzos y lupines**

Son productos tradicionales del Noroeste Argentino con una escasa pero demostrativa participación de la provincia de Buenos Aires en arvejas y lentejas. Es interesante estudiarlo, teniendo en cuenta que el 90% de lo producido se exporta (el consumo en el mercado interno es de 0,25 Kg per cápita/año), y que las demandas internas y externas son crecientes y con ventas exitosas siempre y cuando el Estado acompañe las gestiones pues muchas compras son oficiales.

El valor de las exportaciones nacionales de hortalizas y legumbres sin elaborar se incrementó un 41% en el ciclo 1991/96.

En la campaña 94/95 la producción nacional de arveja fue de 31.000 toneladas en 18.000 has. cosechadas, la producción nacional de lenteja fue de 12.000 toneladas en 9.000 has. cosechadas, la producción nacional de poroto

fue de 237.600 toneladas en 243.000 has. Cosechadas, 227.000 toneladas en la cosecha 95/96 y 293.000 toneladas en la cosecha 96/97.

Las exportaciones oscilan alrededor de las 250.000 toneladas con un 75% de porotos, un 15% de arvejas, un 7% de lentejas y un 3% de otros, generando ingresos por 80 millones de dólares (el principal comprador es España con 50.000 toneladas y le siguen Italia, Francia y Holanda con 40.000 toneladas, no obstante, Brasil es marcadamente deficitario).

### **Otros cereales como el arroz**

Con márgenes más elevados que los cultivos tradicionales de cosecha fina y gruesa, el área propicia para su producción se corre del subtrópico a zonas más frescas, y es experimentado por la Universidad Nacional de La Plata, en partidos laguneros de la cuenca del Salado: primero General Alvear, Dolores, Saladillo, y Carmen de Areco y luego Magdalena, Roque Pérez, y Chascomús, (además de experiencias aisladas de la comunidad japonesa en las localidades de Monte Grande y de Escobar), con rindes de mas de 8.000 kg./ha. superiores a los del tradicional Entre Ríos que con rindes de 5.200 Kg por ha. produce el 63% del total nacional seguido por Corrientes(27%), Santa Fe, Formosa y Chaco.

En 1994 la producción mundial de arroz fue de 515 millones de toneladas y la campaña nacional 96/97<sup>7</sup> produjo 1.222.000 toneladas contra 974.000 ton. de la campaña 95/96 y las 926.000 toneladas de la campaña 94/95, con 191.000 has. sembradas, con un saldo exportable de 377.000 toneladas, producto de que se mantiene constante el consumo interno en 250.000 toneladas a las que se suman otras 50.000 toneladas que se utilizan como semilla.

Brasil es el principal destinatario de nuestras exportaciones (80%); pero con un sector industrial nacional que se ve perjudicado por la disposición brasileña de favorecer las importaciones de arroz cáscara contra el producto elaborado.

Los países exportadores, con producciones subsidiadas y la mayoría con bajísimos costos salariales, son Tailandia como primer exportador, Estados Unidos, Vietnam, China y Paquistán. Y a los países importadores se le sumó circunstancialmente Japón en 1994 con 2 millones de toneladas y en 1995, también por circunstancias climáticas, China e Indonesia con 3,5 millones de toneladas en su conjunto.

El arroz es un cultivo semintensivo con un gran futuro en el país y apto para la zona, pero requiere de importantes inversiones, sobre todo en el manejo del agua (debe estar inundado durante la mayor parte del ciclo) y por consiguiente depende de apoyo crediticio a tasas internacionales para su desarrollo.

### **Algodón**

Con una producción mundial de 19 millones de toneladas en el período 95/96, insuficientes para la actual demanda de consumo y con muy buenos precios en 1995 y en su proyección en 1996 y un comercio mundial de 6,7 millones de toneladas.

Con el Chaco como principal provincia productora, la producción de la campaña 96/97 fue de 1.017.000 toneladas, la superficie de siembra nacional en la campaña 95/96<sup>8</sup> fue de 1.051.680 has., con 600.000 has. en el Chaco, pero con 225.000 has. en Santiago del Estero, 75.000 has. en Salta, 55.000 has. en Formosa, 48.500 en Santa Fe y 17.180 en Corrientes; con una producción de 1.347.000 toneladas de algodón en bruto, es decir 420.000 toneladas de fibra y un saldo exportable de 320.000 toneladas, unos 500 millones de dólares. Los principales compradores son Brasil, Tailandia, China, Indonesia, Colombia y Hong Kong.

A los interrogantes sobre la participación de estos cultivos ya experimentados, debieran sumarse otras especies alternativas, aún escasamente desarrolladas, que pueden diferenciar la oferta y competir con mayor comodidad que con productos tradicionales, mejor afianzados en otros partidos o regiones, si resuelven su mayor obstáculo que es el desconocimiento de los mercados y de la cadena de comercialización.

Enunciamos algunos conocidos sólo a modo de ejemplo de una numerosa lista, de la que técnicos y productores pueden escoger, evaluando factibilidades y conveniencias:

\* El guayule, como productor de caucho y resinas. (el país importa el 100% de caucho natural, y el 40% de caucho sintético, a un costo anual de 65 millones de dólares, con 450 fábricas en ocho provincias que lo demandan).

\* La jojoba, como productor de cera líquida para cosmología y aceites larga vida para lubricantes, con 4.000 has. plantadas en el país (en zonas desérticas como La Rioja), uno de los pocos países productores junto a EE UU (4.000 has.) e Israel (400 has.), se exporta a Japón, Alemania, Holanda y EE UU.

\* El kenaf, como fuente de papel para diarios (el país importa 20 millones de dólares anuales en papel para diarios, y 67 millones de dólares anuales en cartón y otros papeles).

## Productos novedosos

A estos cultivos no tradicionales se pueden sumar productos novedosos que transforman nuestras tradicionales commodities en exportaciones selectivas y por supuesto con mejores precios y posibilidades, citemos algunos ejemplos de exportaciones en 1995 que pueden ilustrar y ayudar a la imaginación del empresario productor:

Entre las exportaciones realizadas podemos mencionar el aceite de oliva orgánico a los EE.UU., con unas 350 toneladas anuales, de las que el 90% proviene de los olivares de San Nicolás, el "echalote" un vegetal que es una mezcla de cebolla y ajo con 120 has. en el país, diseminadas entre Mendoza, San Juan, el sur de la Provincia de Buenos Aires y los alrededores de la Capital Federal, que producen 360 toneladas por año, exportaron 70 en 1995 y 100 en 1996; el amaranto, que fuera el alimento básico de los aztecas, con elevado valor nutritivo tanto de su semilla como de su hoja para consumo humano y animal y perfilado como uno de los pilares alimenticios del siglo que viene; el maíz pisingallo, con 13.000 has. sembradas en la campaña 95/96 y 42.000 toneladas de las que el 90% se exporta, el germen de trigo, alcauciles, melones cantalup, hojas secas (de alcaucil a Uruguay, de eucaliptus y menta a EE.UU.), semillas (de trigo, zapallo, forrajeras, cebollas,

araucarias, tomates y hortalizas), yemas de citrus, el pistacho, de gran demanda internacional y por ahora sólo producido en San Juan, alcaparras con 200 has. en el país, sémola, aserrín de madera, plantas acuáticas, etc.

## Productos orgánicos

Una consideración en particular es necesaria para los productos orgánicos, en los que nuestro país y nuestra región ofrece ventajas comparativas como la fertilidad de sus suelos, la escasa utilización de fertilizantes y plaguicidas de síntesis química, la tradición agrícola-ganadera, la diversidad climática y aptitud ecológica para distintos cultivos y la contraestación con relación a los principales centros de consumo. Las ventas de productos orgánicos superaron los 12.000 millones en el mundo en 1995 y constituyen el segmento de más rápido crecimiento de la industria con un ritmo del 20% anual, siendo la demanda de frutas y vegetales orgánicos superior a la oferta y equivalente al 1% del total de las ventas (esperándose que sea del 10 % dentro de 5 años).

Constituyen a nivel mundial, como ya se expresó, un sector en crecimiento, en realidad debido a que los consumidores cada día elevan sus exigencias en calidad y sanidad de los productos alimenticios.

Las causas de este fenómeno están imbricadas en dos aspectos: 1. un mayor nivel de concientización por parte de la población respecto de la problemática ambiental y consecuentemente se ejerce una mayor presión sobre la necesidad de producir una agricultura sustentable, 2. Un efecto en cadena, como una cierta moda (aprovechable). En el marco del primer punto señalado, podemos afirmar que ya no es una utopía "... bogar por una agricultura sustentable, partiendo de la convicción de que es indispensable resolver no sólo la satisfacción de las necesidades presentes, sino de no comprometer la satisfacción de las necesidades de las generaciones futuras..."; siempre que esté enmarcada en los siguientes requisitos: 1. Que sea suficientemente productiva, 2. Que sea económicamente viable y financieramente posible, 3. Ecológicamente adecuada, 4. Culturalmente aceptable y socialmente justa y 5. Técnicamente posible.

Paralelamente, ante estos nuevos requerimientos de los consumidores ha surgido también, un nuevo concepto empresarial, ligado a la idea de la producción sustentable.

Es alentador verificar que la Argentina ya transita este proceso -que en Europa y en EE.UU. se desarrolla con intensidad desde principio de los '90; y así en 1992, se instrumentó en nuestro país un sistema de certificación de productos ecológicos, calificando en esta categoría en ese año 627 has., es decir un 2800% menos que las certificadas en 1996 (18.413 has).

La Argentina, con 80.000 has. de pasturas ya certificadas para la producción orgánica y 12.000 has. certificadas para la producción de hortalizas, oleaginosas y cereales, sólo exporta por 5 millones de pesos al año pero la tendencia es marcadamente positiva pues produce aceites, miel, cereales, carnes, cítricos, yerba mate, vegetales y vinos. Con cereales orgánicos como el trigo Dinkel, con alto contenido de gluten y con buen desarrollo en la Pampa Húmeda, se elaboran panes integrales y otros, tortas, fideos y

masas. También se consideran como cultivos alternativos, los piñones pelados, muy usados en repostería, sésamo, cártamo, etc.

Los mercados demandantes son EE UU, Japón y Europa, encabezada por Alemania y Gran Bretaña.

## Horticultura

La producción nacional de hortalizas es de unos 4,7 millones de toneladas al año, con un consumo de productos fruti-hortícolas per cápita de 270 kg./año contra los 362 Kg per cápita/año de consumo europeo.

En el contexto global, la baja demanda se enmarca en una situación conformada por una cada vez más importante oferta efectiva y, entre otras cosas, un ineficiente sistema de comercialización, a los que se suman las malas condiciones climáticas de algunos años.

La oferta de hortalizas frescas a nivel nacional excede un deprimido consumo, cosa que unida a una escasa industrialización provocan una baja en los precios de comercialización de los productos hortícolas que por ende afectan entre otras cosas el resultado económico de los emprendimientos. Sin embargo, el negocio de las hortalizas sumado al frutícola mueve en el mercado interno nacional, unos 1.500 millones de dólares por año y algunos estudios de mercado sugieren que una parte importante de la demanda perdida en el circuito de la carne (25% en estos años) se ha volcado al consumo de frutas y hortalizas.

El negocio de los vegetales frescos utiliza más de cien materias primas de características, regiones y calendarios totalmente diferentes (el único denominador común es su condición de altamente perecederos).

Es interesante, entonces, dimensionar y promover el crecimiento de la producción hortícola para que sea capaz de abastecer al consumo local y en todo caso micro-regional, al menos en aquellos productos de demanda masiva.

La producción total de hortalizas en el país, se incrementó entre las campañas 1989/90 y 1995/96 en un 45%, registrándose en ese año una producción de 2,9 ton. También en ese lapso crecieron las exportaciones, incrementándose de 52.830 ton en 1990 a 346.446 ton en 1996, es decir que se observó una variación del 556%.

En particular, determinados productos como el ajo, la cebolla y la papa (y en menor medida el espárrago, el pimientito, el tomate y otras hortalizas frescas) que tienen grandes dificultades con retracción de la demanda y baja significativa en los precios en el mercado interno, han tenido un aumento en sus exportaciones o buscan su oportunidad.

La producción nacional de ajo en la campaña 95/96 fue de 90.564 toneladas en 9.786 has. cosechadas. El ajo blanco argentino, con Francia como comprador junto a otros países de la Unión Europea y Brasil compite con el ajo chino y pasó de 27.557 toneladas exportadas en 1990 a 60.648 en 1996.

La producción nacional de cebolla en la campaña 95/96 fue de 589.762 toneladas en 20.900 has. cosechadas. La cebolla (la variedad Valenciana 14 es prácticamente la única producida por la Argentina) tiene a Brasil como principal comprador con el 82% de las exportaciones y a la Unión Europea con el 17,5%, y si se avanzara en variedades que respondieran en color y gusto con la demanda europea,

podrían multiplicarse los envíos que sin embargo, pasaron de 24.776 toneladas en 1990 a 90.000 toneladas en 1993, 140.000 en 1994, 220.000 toneladas en 1995 y 264.639 toneladas en 1996. Las dos regiones productoras hoy son el sur de Buenos Aires y Cuyo.

La producción nacional de papa en la campaña 95/96 fue de 2.275.136 toneladas en 99.400 has. cosechadas. La papa, que tiene al Uruguay como comprador importante con el 97% de las exportaciones al Mercosur, pasó de menos de 1.000 toneladas exportadas en 1990 a 9.500 en 1993 con una marcada tendencia creciente en 1994. Sólo el 5% de la producción nacional se industrializa. Para capitalizar este panorama alentador sería necesario defender el producto en la etapa comercial (el productor nunca ha podido obtener más del 25% del precio final) y fomentar una corporación de productores que los vuelva competitivos.

Entre los cultivos no tradicionales, es interesante mencionar a los champiñones. Los champiñones tienen fibras, potasio, vitamina B12, proteínas y bajo contenido de sal, el consumo per cápita anual en el país es de 0,1 Kg mientras que en Alemania es de 3,2 Kg y la producción nacional es de unas 1.200 toneladas. Los espárragos verdes, con 1.545 toneladas exportadas en 1996 equivalentes a 5 millones de dólares.

Proyecciones posibles del sector hortícola en el partido de Lincoln:

Si bien Lincoln concentra una actividad hortícola mínima; en función de la calidad de sus suelos y el consumo local como piso, podría incrementarse sustancialmente.

Se han relevado ocho establecimientos<sup>9</sup>, que funcionan a cielo abierto, con experiencia en el mercado local que producen: 41 toneladas de batata, 34 toneladas de calabaza, 6 toneladas de verdura de hoja, 3 toneladas de tomate, 15 toneladas de zapallito y 7,5 toneladas de otras hortalizas, es decir, un total de 106,5 ton/año, en una superficie de aproximadamente unas 100 has.

Estos datos sirven para dimensionar la posibilidad de producción en función de antecedentes concretos.

El desarrollo y crecimiento exitoso del sector hortícola, en particular bajo cobertura en regiones características como la cuenca conformada por La Plata, Berazategui y Florencio Varela, hoy con aproximadamente 700 has. techadas, demuestra que es posible para el productor local incursionar en esta "nueva" modalidad que aumenta la seguridad de la cosecha, acelera los ciclos de producción (sobre todo para hortalizas de hoja), prolonga el período productivo de especies estacionales, produciendo en todos los casos un aumento de rendimiento y calidad (aunque también un aumento en los costos, hoy peligroso sin un prolijo manejo, ante la baja alarmante de los precios en el mercado interno, y la falta de orientación hacia otros, nacionales o externos).

En definitiva, atento al tema de este documento, y como una forma de mirar los aspectos positivos sin desconocer las limitaciones que este proceso posee, podemos señalar que en materia de exportación, de captación de nuevos mercados internos, y de imposición en los que es posible competir, analizando los aspectos tanto económicos y tecnológicos como aquellos socio-culturales, ecológicos, etc.; la producción hortícola en el partido, como en otros de la región, puede participar de ciertos mercados, y ser ésta una de las alternativas o complemento de las actividades que hoy se desarrollan en Lincoln. Sin embargo, estamos



en una etapa del desarrollo del comercio internacional en la cual nuestro país no se puede fiar sólo de las ventajas comparativas naturales que posee, sino que debe apuntar a una mayor eficiencia y competitividad que sólo se podrá lograr a través de la adopción de modernas tecnologías, de un buen manejo gerencial y voluntad asociativa, de la incorporación de la marca y el envase como parte del producto, y sobre todo, de una estrategia local de desarrollo, donde todos los factores sociales, físicos y económicos de la estructura regional coadyuven al éxito.

Por otra parte, es interesante señalar el desarrollo que ha tenido el Proyecto Integrado Prohuerta en Lincoln, ya que según los datos que se observan en el cuadro respectivo se verifica un crecimiento constante en el número de emprendimientos desde 1993 hasta la actualidad.

En el cuadro respectivo se muestra la evolución del número de huertas desde 1996 hasta la actualidad. En el mismo se observa que la cantidad de huertas familiares en 1996/97 era de 311 y que asciende a 552 en el otoño-invierno de 1998; del mismo modo, en 1996/97 existían sólo 9 huertas escolares y actualmente se registran 20. Esto muestra no sólo el crecimiento del programa en el lugar, sino la importancia otorgada al mismo por la población. Otro dato interesante es que, si bien no disponemos de su cuantificación, las huertas más afianzadas venden el excedente de verdura que producen.

Como comentario adicional podemos mencionar una serie de afirmaciones relacionadas con la potencialidad que el tema posee:

- \* El comercio internacional de hortalizas está creciendo a ritmo sostenido, mostrando una cierta potencialidad para nuevos productos en la región que se pueden desarrollar en la misma.

- \* El consumo de productos de huerta está aumentando en el mundo, y este aumento se nota principalmente en los países desarrollados donde el auge de la vida sana le da a estos productos vegetales una mayor incidencia en la dieta de los consumidores (en EE.UU. aumenta a un 8% el consumo de frutas y hortalizas desde 1989 y el ritmo se mantiene).

- \* Los productos naturales o con un nivel adecuado en el uso de agroquímicos logran en los mercados un precio superior, y la Argentina está en condiciones de producir este tipo de productos.

- \* En el mercado internacional que es muy dinámico, se están produciendo desplazamientos, y Argentina tiene que aprovechar esta oportunidad. Por ejemplo, EE.UU. busca canales alternativos para su consumo de contraestación, y otro lado el desarrollo económico y poblacional de Méjico logrará que ese país pase de ser un neto exportador de hortalizas a los EE.UU. a ser un importador en los próximos años. Esto nos puede dejar libre la entrada al mercado más importante y desarrollado del mundo.

En cuanto a las tendencias de consumo y pautas para la preselección de mercados, analicemos distintos aspectos

relacionados a:

- \* La posibilidad de compra de ese mercado de hortalizas de contraestación, y las condiciones que exige el mercado.

- \* Los precios promedio pagados por los productos hortícolas frescos a nivel mayorista, que se definen como la oferta actual y futura (especies ecológicamente adaptadas o adaptables a la región).

- \* Las vías de penetración o canales de distribución que están a nuestra disposición y que permiten maximizar el retorno a nuestros productores.

- \* La existencia de acuerdos internacionales.

Por otro lado, la exportación de hortalizas al hemisferio norte, donde el consumo crece a ritmo sostenido, aprovechando la contraestación, como ya lo hacemos con ciertas frutas como la manzana, la pera, y los cítricos; nos puede permitir llegar a un mercado desabastecido, con precios altos y con aranceles de importación bajos para ciertos productos, que junto a la posible ventaja comparativa que pueden significar los bajos costos de mano de obra y tierra que poseemos (a pesar del costo de los insumos y las altas cargas impositivas), la convierten en una de las alternativas más importantes; y que otros países como Chile y Brasil promocionan intensamente.

Analizando de esta forma mercados como los europeos y norteamericanos (EE.UU. y Canadá), sólo por ser los más conocidos; se pueden observar ciertas tendencias:

- \* Substitución de productos frescos por preparados (sopas deshidratadas, puré instantáneo, platos congelados, precocidos, etc.)

- \* Aumento del consumo de frutas tropicales y hortalizas de contraestación al estado fresco que se siguen comercializando a través de los circuitos tradicionales.

Es en las ciudades donde se registra esta mayor demanda de contraestación, relacionado a un cambio de modo de vida y de los hábitos de consumo. Son éstos algunos ejemplos:

- \* Alto porcentaje de mujeres asalariadas.

- \* Envejecimiento general de la población.

- \*Crecimiento de las actividades de recreo con relación a las tareas caseras.

- \* Búsqueda de alimentos sanos, equilibrados, dietéticos, naturales y diversificados; y con algún paso en la elaboración ya resuelto.

- \* Curiosidad por productos nuevos y exóticos.

Como consecuencia de esta modificación del modo de vida, el hábito de consumo se modificó de la siguiente manera:

- \* Número de personas reducido que viven en el mismo hogar: predominan los productos alimenticios que corresponden a una porción (250/300 gr)

- \* Deseo de encontrar platos fáciles y rápidos de preparar, que sean de buena calidad: la población de los países desarrollados dedica cada vez menos tiempos a la preparación de comidas. Por ejemplo, la sopa tradicional pasó de moda, siendo las hortalizas de fácil preparación y los productos de substitución los que tienen ventaja.

**Lincoln. Proyecto integrado Prohuerta**

Tipo de huerta	Primavera/verano 96/97	Otoño/invierno 1997	Primavera/verano 97/98	Otoño/invierno 1998
Familiar	311	482	558	552
Escolar	9	11	16	20
Institucional	5	4	5	6

\* Necesidad por parte del comercio minorista y supermercados de presentar un surtido amplio de productos. Generalmente las compras se concentran los días sábado, se eligen hortalizas que puedan ser almacenadas por varios días en la heladera, y que estén envasadas adecuadamente.

\* Desarrollo de las comidas fuera de casa en las metrópolis, dado que generalmente se vive lejos del lugar de trabajo.

\* Segmentación de los consumidores:

-los tradicionales, de alimentación nutritiva y poco diversificada. Se da en el campo y aún en las ciudades como Lincoln.

- los modernos, de alimentación rápida.

- los gourmets, de alimentación sofisticada, superflua y a veces costosa.

- los dietéticos, que consumen platos naturales, sanos y equilibrados.

\* Aparición de una nueva demanda en los países del este. Surge como primer paso obvio para analizar la ventaja de incursionar en los mercados externos, examinar la magnitud de los ingresos que pueden obtenerse por la exportación para luego compararlas con el mercado interno.

La obtención de series de precios de los mercados más importantes es fundamental, sin embargo la obtención es dificultosa en función de la calidad de la misma o el nivel de detalle de la información íntegra.

La demanda aumenta en los mercados de alto poder adquisitivo y está relacionado con una mejor calidad de vida, además aumenta constantemente la exigencia en cuanto a calidad.

Por otro lado las frutas y hortalizas pasaron a ser artículos de importancia fundamental en los supermercados para atraer la clientela, los mismos cada vez le dedican mayor superficie en los negocios y la identidad de los productos hortícolas destaca cada vez más aquellas características deseadas por el consumidor: naturaleza, frescura, comodidad, confianza.

## La fruticultura

La producción nacional de frutas ronda los 3,5 millones de toneladas. Los cultivos más importantes produjeron en la campaña 95/96 unos 3,43 millones de toneladas, es decir un 20,8% más que en la campaña 1989/90.

La Provincia de Buenos Aires tiene unas 17.500 has. de frutales en particular duraznos (9.000 has.) y naranjos (5.000 has.) El partido que representa la fruticultura en la provincia de Buenos Aires es San Pedro con el 64% del total de la superficie afectada, 11.200 has. (el 85% de los naranjos y el 67% de los duraznos), le sigue de lejos su vecino Baradero, con 1.500 has. de duraznos, naranjos y damascos.

Lincoln tiene una escasa producción de frutales: se registraron 3 establecimientos frutícolas en el mismo sector que

señalamos antes como de localización de establecimientos hortícolas (sector a 2 km al Sureste de la ciudad cabecera). La producción de estos tres establecimientos en 1997 fue de 82 toneladas de duraznos, 32 toneladas de cítricos y 50 toneladas de ciruelas.

Según los registros oficiales de la SAGyP, en el partido era destacable la producción de duraznos y ciruelas entre los años 1970 y 1988. En la campaña 1978/79 se registra la máxima producción con 2.000 toneladas, luego se observan oscilaciones entre esta cifra y decrecimientos hasta las 300 toneladas, mínima producción registrada en 1986/87 (última campaña contabilizada). Las ciruelas han tenido su máxima producción en el período 1977/79 con 400 toneladas por campaña, la mínima registrada en 1972/73 con 38 toneladas, y el último dato observado en 1985/86 con 180 toneladas.

La fruticultura es un segmento de la producción intensiva estrechamente ligado al sector hortícola, fundamentalmente porque debe responder a exigencias semejantes del mercado.

Brasil absorbe, por ejemplo, un 25% de la producción de peras y manzanas del valle de Río Negro y Neuquén y la tendencia fue de un incremento en las ventas cercano al 24% en 1995 con una suba en los precios cercano al 15% -los productos argentinos en San Pablo se suelen cotizar hasta un 100% más que en el mercado interno-.

Los cítricos aportan con el 34,3% del total de la producción nacional de frutas y con el 31,1% de la superficie cultivada, con 136.724 has. cultivadas. No tienen un gran desarrollo en la provincia, aunque buscan consolidarse y expandirse (San Pedro, el primer productor provincial pertenece a la Pampa Ondulada Alta), por ser menos perecederos que la mayoría de las frutas, por ser grandes generadores de empleo en el proceso de poda, cosecha, empaque e industrialización, donde el sector citrícola ocupa unas 100.000 personas en unas 5.000 quintas en el país (además de unas 400 plantas de empaque y 21 plantas industriales), y por las ventas externas que en general se incrementan a pesar de que (como en el sector hortícola) la demanda interna se resiste a crecer.

Hoy los costos persiguen de cerca a los ingresos, por eso es necesario un cuidadoso control de la eficiencia empresarial y de la calidad constante del producto, la investigación de nuevas variedades, la solución de los problemas sanitarios, y un acompañamiento del Estado en el abaratamiento de los fletes y en el incremento de los reintegros a las exportaciones el incremento del IVA. la disminución de los reintegros y el incremento de los aportes patronales, castigan en general al agro pero en particular a un sector perecedero y de marcado equilibrio costo-ingreso.

En 1996 se exportaron 322.545 toneladas de cítricos, un 25% más que el año anterior, ubicando a la Argentina como 8º exportador mundial, detrás de Brasil, EE UU, China, México, Italia, Egipto y Japón.

Los Países Bajos fueron los principales importadores con

## Exportaciones argentinas de cítricos (en toneladas)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Naranjas	88.797	87.037	61.472	61.299	74.000	84.262	89.318
Pomelos	45.881	41.619	45.230	28.403	26.000	36.106	34.301
Mandarinas	20.615	30.416	27.101	26.971	27.000	26.988	37.783
Limonos	44.176	58.882	71.535	34.120	94.000	109.621	161.143
TOTAL	199.469	217.954	205.338	150.793	221.000	256.977	322.545

105.000 toneladas, seguidos por Francia con 47.000 toneladas, Inglaterra con 30.000 toneladas y Bélgica con 21.000 toneladas (entre estos 4 países reúnen el 85% de las exportaciones nacionales, el resto de los envíos se dirigieron a Canadá (8%), y los Emiratos Arabes (5%), lo que indica la necesidad de ampliar y diversificar los mercados). El limón, muy sensible a las heladas y con escasa representación en la provincia (330 has. con 236 has. en San Pedro) es el cítrico que más ha crecido en el país, con un incremento anual del 4% de la superficie cultivada, incluso en las exportaciones (la Argentina es dueña del 21% del total mundial de las exportaciones), con la producción de jugos concentrados congelados que absorben el 70% del limón obtenido, que constituyen a la Argentina en uno de los líderes mundiales -4º productor de limones después de EE.UU., España e Italia- y primer productor de jugos, con la producción creciente de aceites esenciales, cáscara deshidratada, pellets, etc.

El volumen molido por la industria representó en 1996 unas 450.000 toneladas, y el 36% de la producción de jugos congelados concentrados se consume en el mercado interno.

Su principal comprador, la Unión Europea (en particular Holanda, Francia y el Reino Unido), reúne el 91% de los embarques de limón fresco. EE.UU., que aplica aranceles del 35/45% al producto importado, para proteger a sus productores de California, Canadá, y Japón también son compradores importantes aunque recurren a medidas protectionistas, hoy se incorporan como compradores otros países, como nuestros vecinos Brasil, Uruguay y Chile, los países árabes y el sudeste asiático).

Tucumán es el productor del 75% del limón nacional (70% en Tafí Viejo con 30.000 has. productoras), seguido por Salta y Jujuy (región de condiciones agroecológicas óptimas aunque no excluyente). Produjo 720.000 toneladas en 1996 en 7.700 has., de las cuales sólo 51.000 toneladas se destinan al mercado interno.

En el caso del jugo de naranja es Brasil quien lidera el mercado mundial y es difícil competir con su escala productiva.

El 60% de la banana que se consume en el país es importada, el 40% restante se cultiva en el noroeste (Formosa, por ejemplo, tenía grandes plantaciones que fueron reemplazadas por el algodón) con variedades como la Cavendish robusta, de ciclo corto y más resistente a heladas.

La uva, además del mercado de la fruta que exporta 12.500 toneladas anuales, fundamentalmente a la UE y Brasil, ofrece algunas particularidades como el jugo o mosto de uva orgánico, de incipiente desarrollo en San Juan, indispensable para la conservación de alimentos por el ácido tartárico que contiene, y clave para la industria nativista.

La uva tiene su correlato en la industria vitivinícola, hoy representada por 824 bodegas, siendo la Argentina el cuarto exportador de vinos, con 1,3 millones de hectolitros en 1996, por 116 millones de dólares. Nuestro principal comprador de vinos comunes es España y de vinos finos, Japón, EE UU, Paraguay, Uruguay, Bolivia y el Reino Unido. La producción mundial de vinos es de 260 millones de hectolitros, el 66% en Europa, siendo Francia, España e Italia los principales países productores. La Argentina ocupa el cuarto lugar con 16 millones de hectolitros en 1996, un va-

lor de la producción de 1.800 millones y un consumo per cápita de 41 lts. al año, contra los 60 lts. de Francia o Italia. Mendoza elabora el 70% de la producción nacional y San Juan el 20%, Río Negro el 4% y La Rioja el 2%.

Un fruto con demanda internacional insatisfecha, capaz de adaptarse a la provincia de Buenos Aires es la cereza, sobre todo en partidos del sudeste como Coronel Suárez y otros del sur como Balcarce hasta Mar del Plata, apuntando a los requerimientos de la Unión Europea en contraestación. Hoy los principales productores son EE.UU. (300.000 ton. con 3.000 has.), Alemania, Italia y España. La Argentina ronda las 60 has.

Las frambuesas, con 120 has. y 10 toneladas exportadas, se producen en Río Negro, sur de Santa Fe y en la Provincia de Buenos Aires en Tandil, Baradero y Balcarce y tiene demanda externa.

El higo, con exportaciones de 25 toneladas de fresco y 63 de seco.

Entre los cultivos no tradicionales se encuentra el arándano o blueberry, adaptables a los climas y suelos más variados, con una experiencia interesante en el partido de Gral. Belgrano y con un vivero en Zárate que adapta las plantas importadas de Oregón, EE.UU., la producción nacional, apuntada al mercado de EE.UU. en contraestación y a la Unión Europea, aún se limita a 120 has. y a 40 productores que reúnen 50 toneladas (cosecha 95/96), con un costo de implantación de 14.000 \$/ha. (los arándanos producen durante 60 años) y un rinde de 20 ton./ha. (el kilo se vende a 25\$).

Las castañas (especie de climas templados que prefiere las zonas frescas y húmedas), hoy importadas por la industria nacional ante la escasa producción de las 120 has. cultivadas en todo el país. Asia produce 317.000 toneladas, Europa 112.000 toneladas y Sudamérica sólo 17.000 toneladas y el 60% de la producción se destina a la industria, el 20% al consumo directo y el otro 20%, de descarte, como alimento de animales.

Las avellanas con apenas 35 has. en la desembocadura del Río Negro y en Mendoza.

La palta o aguacate con 600 has. en el país, en particular en Tucumán, que dieron 4.000 toneladas en 1995, con 180 toneladas exportadas a Francia, 118 a Brasil, 46 a Holanda y 33 a Bélgica.

El kiwi con un consumo interno de 20.000 toneladas y una cosecha de 700 toneladas.

Los caquis, los higos de tuna, el mango, la lima entre otros, son frutos exóticos con mínima producción nacional y algunos, posibles de investigar.

## La forestación

Caracterización nacional:

En el país, aunque su potencialidad forestal es de 16.000.000 de hectáreas, existen 787.000 has. forestadas (de las cuales 690.000 has. son bosques de producción), con 379.000 de coníferas, 232.000 de eucalipto, 132.000 de salicáceas y 44.000 has. de otras variedades. Brasil cuenta con 5 millones de has. forestadas y Chile con 2 millones.

Además, según datos de la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano, existen en el país casi 45 millo-

nes de hectáreas de bosques nativos (el 64% del total, se encuentra en Salta, Santiago del Estero, Formosa y Chaco), con una gran variedad de especies autóctonas capaces de ser reproducidas en viveros con destino a la ornamentación y a la forestación para la industria, como el caldén en la pampa; el lapacho, algarrobo, urunday, palo santo, tipa colorada o ibirá pitá en el norte, así como nogal criollo, cedro, guatambú e incienso; y en el sur, la lenga, raulí, radial y pehuén (las provincias con mayor cantidad de bosques nativos son Salta con 8,9 millones, Santiago del Estero con 8,7 millones, Formosa con 5,7 millones, Chaco con 5,5 millones y La Rioja con 2,5 millones; Buenos Aires y Mendoza son las provincias que tienen menos superficie con escasas 100.000 has. cada una).

Nuestro país tiene, como quedó dicho, una superficie total implantada con bosques de producción de 690 mil hectáreas con una oferta global de 10,3 millones de m<sup>3</sup> sólidos con corteza por año y una demanda actual de 6 millones de m<sup>3</sup> de consumo industrial y aproximadamente 500 mil m<sup>3</sup> en promedio que absorbe la exportación de rollizos descortezados. Esto deja un saldo de casi 3,8 millones de m<sup>3</sup> por año.

La extracción de productos forestales fue en 1995 de 6.468.340 toneladas de rollizos, 1.317.781 toneladas de leña, 258.450 toneladas de carbón, 200.751 toneladas de postes, 3.943 toneladas de durmientes y 43.574 toneladas de otros productos (en Chile, la extracción de productos forestales es de unos 14 millones de toneladas de madera por año).

El 62% de estos bosques se encuentran en la región mesopotámica y la provincia de Buenos Aires, desde Misiones hasta el Delta, mientras que el 90 % de las industrias consumidoras se reparten entre Misiones, sudeste de Santa Fe y noreste de Buenos Aires.

La importancia actual del sector foresto-industrial en la economía nacional se puede resumir diciendo que la producción forestal en su conjunto, tomando a los viveros, las plantaciones, el transporte y las podas, ocupa actualmente unas 15.000 personas y que el producto Bruto Agropecuario significó en 1993, aproximadamente el 7,3% del PBI y su vez la participación del sector forestal primario es el 1,1% del PBA y apenas el 0,2% del PBI total.

Como se ve el sector foresto-industrial no tiene una incidencia destacada en la economía Argentina sin embargo las ventajosas condiciones del país en el contexto mundial para esta actividad, le merecen un papel más protagónico que el actual.

La tasa de consumo de productos forestales en la Argentina es equivalente a la de Brasil y Chile. Durante los últimos 20 años el crecimiento de la demanda fue bajo y estuvo sujeto al crecimiento del producto bruto interno y de la población.

Se supone que hasta el año 2000 el PBI crecerá a un ritmo del 3% promedio al año y el crecimiento demográfico será del 1,2% anual. En estas condiciones el consumo futuro podría incrementarse en valores cercanos al 25% llevándonos a una situación crítica en lo que hace a la disponibilidad de maderas.

El país puede producir maderas a muy bajo costo lo que la faculta a competir en la exportación de productos con otros países como Brasil y Chile. Los precios permitirán exportar en el año 2000, productos como pastas celulósicas y

maderas aserradas de Salicáceas, Eucaliptos y Pinos.

En el año 1981 la Argentina importó productos forestales, principalmente maderas aserradas, pastas, papeles, por valor de U\$A 543 millones y exportó por 114 millones de U\$A. En 1990 las exportaciones fueron de 337,4 millones de dólares y las importaciones por 151,9 millones de dólares, mostrando sin lugar a dudas la franca reversión de una tendencia histórica en el sector y la aparición de un mercado exportador no tradicional en nuestro país.

El balance comercial había mejorado sensiblemente debido a una notable disminución de las importaciones por acercarnos al autoabastecimiento en pastas celulósicas, algunos papeles y maderas aserradas, coincidiendo una casi duplicación del monto ingresado por las exportaciones, donde inciden las maderas rollizas exportadas de Entre Ríos y Buenos Aires en los últimos cinco años.

Debido a la desfavorable situación cambiaria, al aumento del consumo interno y a la falta de estímulos a las exportaciones, nuestro país volvió a ser deficitario en el desarrollo de productos forestales; importando en 1992, 609 millones de dólares en productos forestales (360 de papel y cartón, 64 de artículos de librería y productos de artes gráficas, 43 de pasta de papel, 42 de madera aserrada, 39 de otras maderas y manufacturas de madera, 28 de caucho natural y sus manufacturas, 10 de corcho y sus manufacturas, y 21 de otros productos) y exportando 219 millones (con una balanza comercial negativa de 390 millones), en contraste con Chile, que con una adecuada política de explotación y promoción, exporta más de 1.100 millones de dólares anuales en productos forestales (pasta celulosa 500 millones, astilla 150 millones, maderas aserradas 90 millones, papel para periódicos 60 millones y trozos aserrables 50 millones y 250 millones en otros productos) contra los 218 millones de la Argentina en 1992 (concentrados en 29 de otros papeles y cartón, 42 de madera en bruto, 40 de extractos y curtientes, 42 de pasta para papel, 56 de librería y productos de artes gráficas, y 9 de otros productos).

Esta situación se acentuó, a pesar del incremento en las exportaciones: en 1993 el sector produjo exportaciones por 245 millones de pesos e importaciones por 799 millones y en 1994 las exportaciones crecieron a 328 millones (64 de papeles y cartón, 28 de madera en bruto, 43 de extractos y curtientes, 63 de pasta para papel, 75 de librería y productos de artes gráficas, y 56 de otros productos). y las importaciones a 988 millones (527 de papel y cartón, 115 de artículos de librería y productos de artes gráficas, 54 de pasta de papel, 52 de madera aserrada, 73 de otras maderas y manufacturas de madera, 34 de caucho natural y sus manufacturas, 11 de corcho y sus manufacturas, y 120 de otros productos), con un saldo negativo de 660 millones. En 1995 y 1996, esta proporción se mantuvo, con unos 900 millones de importaciones y algo más de 300 de exportaciones.

El comercio mundial de productos forestales conforma, junto con el petróleo y los alimentos los tres mercados mundiales de mayor significación, superando el primero los 100.000 millones de dólares, monto un 24% mayor que la suma de los mercados mundiales de lácteos, carnes y cereales, incluidos el trigo y la harina. Y con mejores perspectivas, incrementadas por el creciente uso de contenedores y empaques aéreos y el reemplazo de envases plásticos por biodegradables, sin embargo, también es verdad que el



precio del papel y la celulosa están en un nivel bajo.

De unas jornadas organizadas en 1994 por el INTA en el partido de 25 de Mayo, denominadas El Negocio Forestal, en una exposición del Coordinador General de Promoción de las Economías Regionales de la Provincia de Entre Ríos publicada por Desarrollo Forestal en diciembre, se describe un panorama detallado del sector, considerado de interés para este trabajo y se transcribe lo siguiente:

La proyección de la demanda actual al año 2000 para el abastecimiento de las industrias locales celulósico-papele-  
ras, aserrado, aglomerado y terciado, permite arribar a valores del orden de los 8 millones de m3 anuales y todo indica que la demanda externa actual sobre las maderas rollizas nacionales seguirá en ritmo creciente. El consumo de maderas y derivados está en expansión en los mercados Europeos y sus propias posibilidades de abastecimiento llegaron a un límite definido por severos problemas de contaminación ambiental (principalmente lluvias ácidas), escasez de tierras aptas, la menor producción relativa de sus bosques respecto a América Latina y los altos costos de la mano de obra y de la tierra. El mercado mundial de productos de origen forestal superó los 90 mil millones de dólares, cifra que duplica el comercio internacional de granos y triplica el de carne. Según informes de la FAO para el año 2000 se espera que la demanda de pastas celulósicas se incremente en un 50%, la de papeles y cartones en un 63%, la de rollizos en un 46%, la de maderas aserradas en un 37% y casi 120% la de tableros de partículas.

Al mismo tiempo el avance industrial de las últimas décadas, el desarrollo de una mejor calidad de vida con mayor consumo de combustibles fósiles, la quema de bosques y campos, se sumaron desde hace años y más acentuadamente desde la revolución industrial, para generar el fenómeno destacado en la última década como el efecto invernadero.

### **Mercado externo actual y potencial para las maderas industrializadas y rollizas**

La demanda internacional de la mayor parte de los productos forestales se ha incrementado muy poco durante la última década. Un 1,9% en promedio total, producto de aserrío 2,9% y papeles y cartones 3,2 y 4,2% respectivamente.

De los productos primarios más importantes, el papel y los tableros de madera han indicado un crecimiento de aproximadamente el 2% anual, mientras que el consumo de maderas aserradas y maderas terciadas en realidad ha disminuido en los países en vías de desarrollo, el incremento general de la producción mundial ha resultado muy reducido.

Hay dos nuevos mercados potenciales con los que la Argentina ha realizado por ahora muy poco tráfico: EE.UU. y los países asiáticos, donde esta tendencia se revierte en forma acelerada.

Los EE.UU. necesitan incorporar fibras cortas a sus papeles por nuevos requerimientos técnicos. Entre los países asiáticos importantes para el comercio de los productos forestales están: India, Taiwan, Corea, Japón, China y Hong Kong. Estos mercados en la actualidad se están abasteciendo de Malasia, Indonesia, Chile, EE.UU., Canadá, Rusia y Brasil. Sin embargo el mercado de los países asiáticos genera

demandas de tal magnitud que los valores permiten incursionar en ellos con margen de seguridad, ya que su déficit de abastecimiento los obliga a la búsqueda permanente de nuevas alternativas.

Como dato ilustrativo, Japón dentro de sus importaciones en 1992, concretó operaciones de madera en chapa por 200 m3 desde Argentina. Este mismo país, importó 27 mil m3 de maderas rollizas de Eucalipto y Pino (de Argentina el 4,5 de esa cifra) y 64 mil m3 de madera aserrada, el 2% de nuestro país.

Estos son sólo algunos de los valores orientativos de la potencialidad comercial de estos mercados y de las posibilidades de colocación de productos forestales, aunque no se trate de grandes volúmenes. Entre sus alternativas está la Argentina, pero hasta ahora nuestro inconveniente es el mayor costo por la distancia de flete y necesidad de medidas concretas de aliento a la exportación que nos equiparen con países competidores que subsidian sus ventas al exterior.

El Mercosur abrió una puerta a Brasil como nuevo mercado para las maderas argentinas, ya que este país, atacando el tema de las asimetrías, se transforma en un potencial comprador para abastecer sus industrias del sur debido a la distribución de sus masas forestales propias a mayores distancias que las de nuestro noreste.

### **Papeles y cartones**

La producción mundial de papel es de casi 200 millones de toneladas al año, vendiéndose en gran escala el papel para diarios y el de impresión y escritura. La producción de la Argentina en 1995 fue de 902.000 toneladas de papel y cartón y 732.000 toneladas de pasta.

Hay ciertas oportunidades para exportar cantidades reducidas de diferentes tipo de papel de Argentina, con tal que los productos sean competitivos en términos de calidad y precio.

Exportaciones de mayor escala serían posibles principalmente de calidades cuya rentabilidad depende de costos bajos de madera y energía y producción en gran escala, es decir Kraftliner y papel para diarios. Se prevé que el crecimiento de la demanda de papel para diarios continuará, por la cual expansiones mayores de este tipo de papel resultan atractivas y con posibilidades de comercialización.

El rubro pastas y papeles en general soporta actualmente la competencia del exterior, donde se produce una sobreoferta mundial motivada en la recesión que ocurre en EE.UU., y que ha provocado el cambio de producto en algunas fábricas y el cierre de otras. Este es un fenómeno cíclico de cuatro a seis años de duración que ya comienza a mostrar signos de reversión.

Se espera que los países de Europa Occidental, Japón, y ciertos países asiáticos continuarán importando volúmenes importantes del tipo Kraftliner en el futuro.

Japón tiene una gran demanda de madera pulpa-  
ble de fibra corta, pero requiere su importación en forma de "chips" lo que agrega una dificultad adicional, porque se necesitan buques especiales para transportar mayor volumen en igual peso de madera sólida (casi 20-30% más) aumentando costos de flete aún cuando disminuya algo los de carga y descarga. Esta característica de Japón posiblemente

se debe al poco espacio que disponen en sus puertos y al alto costo de los mismos.

En el caso de papeles de impresión y escritura, las posibilidades de exportación dependerán mucho de las calidades producidas. Se espera que los países latinoamericanos serán los mercados potenciales más importantes.

### **Madera aserrada**

La producción mundial de madera aserrada de coníferas alcanza unos 330 millones de m<sup>3</sup> / año, de la que un 20% es vendido en los mercados internacionales. Excluyendo el comercio intrarregional, solo unos 22 millones de m<sup>3</sup> quedan para el comercio entre las diferentes regiones. La Argentina produjo en 1995 1.514.000 m<sup>3</sup> de madera aserrada.

Los principales exportadores son: Canadá, EE.UU. y Escandinavia. De los países latinoamericanos, Chile el exportador más importante de coníferas aserradas con 700 mil - 800.000 m<sup>3</sup>/año.

Los mercados para maderas aserradas prevén que tengan una lenta pero continua expansión. Puede anticiparse que a largo plazo la Argentina podría competir con éxito con Chile y otros productores de madera a bajo costo.

En este caso podría captar una parte modesta de los mercados relevantes de exportación, sobre todo en América Latina, África del Norte y Oriente Medio.

En los años 1989 y 1990, favorecidos por el tipo de cambio se realizaron importantes experiencias de exportaciones en este rubro por parte de aserraderos provinciales. Los totales y destinos exportados fueron los siguientes. : Alemania 8.800 m<sup>3</sup>. , Italia 19.560 m<sup>3</sup>, España 13.470 m<sup>3</sup>, Francia 520 m<sup>3</sup>, Holanda 120 m<sup>3</sup>, sumando en total 42.470. Es importante para la Argentina que en 1994 produjo 1.068.000 m<sup>3</sup> de madera aserrada, la aparición de nichos en países como los mencionados.

### **Tableros derivados de la madera**

Las oportunidades viables de exportación de todos los tableros derivados de la madera pueden considerarse muy reducidas. La producción de chapa y madera terciada en Argentina está limitada por la escasez de rollizos de calidad, y la tendencia al achicamiento de su producción es marcada.

Solo la producción de tableros de listones podría ser incrementada, pero sus mercados de exportación están disminuyendo por lo que sólo se podrían exportar volúmenes relativamente pequeños.

Se exportan actualmente tableros de fibra, en cantidades que corresponden al 8-10% del valor de las exportaciones de los productos madereros de Argentina, que los produjo en un volumen de 104.000 m<sup>3</sup> en 1995.

Hay buenas oportunidades técnicas de producir diferentes tipos de tableros de partículas en el país, pero los mercados de exportación solo pueden ser de interés marginal. La Argentina produjo 298.000 m<sup>3</sup> en 1995.

La mayor parte de los tableros de partículas se producen en los países de consumo, siendo solo de alrededor de 1 millón de m<sup>3</sup>/año de este producto vendido entre regiones. En estas circunstancias, la provincia deberá hacer un es-

fuerzo competitivo especial para incursionar con éxito en el mercado externo de estos productos, puesto que Argentina no tiene mayores ventajas comparativas para compensar los altos costos del flete.

### **Maderas rollizas descortezadas**

Este comercio ha permitido valorizar internamente la producción forestal primaria, estimular a los productores e incursionar con productos elaborados en esos mismos destinos.

Las exportaciones de maderas rollizas se iniciaron en 1987, actualmente con valores caídos por el tipo de cambio Argentino y la crisis del mercado mundial celulósico que como ya se dijo es cíclico y comienza a revertirse.

Consideramos que es previsible esperar un ritmo de exportación de este producto similar al del año 1991 que puede tomarse como valor representativo (aproximadamente 400.000 ton/año) que significa un aprovechamiento de unas 1.300 hectáreas por año con este destino.

### **La promoción nacional de la forestación**

Es cierto que la forestación es una actividad a la que hay que esperar por lo menos unos siete años para empezar a comercializar; pero no es menos cierto que la demanda insatisfecha nacional la vuelve rentable, incluso con subsidios y promociones que la ayudan: como por ejemplo los subsidios licitados por el ex IFONA que hoy administra la Secretaría de Agricultura, Pesca y Alimentación de la Nación, la eliminación del impuesto inmobiliario rural a la tierra forestal, el Plan de Desarrollo Forestal, también de la SAGPyA, con un presupuesto de más de 10 millones de pesos y que subsidia el 50% de la inversión y a cuatro de cada cinco empleados temporarios tomados de acuerdo al programa oficial, etc.

Durante 1992 se forestaron en el país 19.059 has. bajo estos regímenes de promoción con subsidios otorgados por casi 10 millones de pesos, en 1993 se forestaron 23.714 has., y en 1994 se repitieron estas cifras apuntando por ahora a dar respuesta a la demanda insatisfecha de papel y construcción, de gravitación central en la economía nacional.

Tomando como referencia a 1993, los territorios que concentran las mayores superficies forestadas por este mecanismo de reintegros son Misiones 11.164 has. y el 47% del total, Corrientes con 4.174 has. y el 18% del total, Neuquén con 1.734 has. y el 7% del total, Buenos Aires con 1.392 has. y el 6% del total y el delta bonaerense con 1.197 has. y el 5% del total. Es decir que estas cuatro provincias reúnen el 83% de la iniciativa de forestación promovida en el país.

Además, las 23.700 has. forestadas en 1993 se repartieron en 1.074 emprendimientos, de los cuales 694, el 65%, son considerados grandes, ocupando 21.900 has. , con un tamaño medio de 31,5 has. y 380, el 35%, son considerados pequeños, ocupando 1.600 has. y con un tamaño medio de 4,2 has.

El 16% de la superficie forestada en los últimos años pertenece a micro-productores, con superficies de menos de 10 has.

En el caso de las salicáceas (sauce y álamo) las zonas de

mayor fomento serían el Delta del Paraná y el valle de Río Negro, en el caso exclusivamente de las coníferas el bosque andino patagónico, y en el caso del eucalipto y las coníferas la Mesopotamia, Santa Fe Córdoba y la Provincia de Buenos Aires.

Nuestro país ofrece una fertilidad diferencial respecto a otros países tradicionalmente forestales: hoy el eucalipto, el sauce y el álamo rinden 300 toneladas por hectárea a los diez años, con un precio que oscila entre 8 y 15 dólares por tonelada en pie, y el pino rinde 500 toneladas por hectárea en ciclos de 25 años o 200 toneladas en ciclos de 18 años.

Además, no necesariamente debe encararse como actividad única, ya que puede ser complementaria de las actuales producciones, con ventajas adicionales: sombra, protección a la degradación por el lavado de suelos, etc.

Las 96.163 has. forestadas de la provincia con el delta censadas en el último Censo Nacional significarían el 12% del total forestado nacional y la posicionan como tercera en importancia después de Misiones (21% del total forestado), Corrientes (18%) y antes que Entre Ríos (11%); y donde las salicáceas son las especies predominantes, con 46.219 has. seguido por el eucalipto con 34.183 has., por las coníferas con 6.809, quedando 8.950 has. para otras especies.

Caracterización de la actividad en la región y el partido:

La actividad forestal es una actividad con un sistema nacional de promoción vigente, interesante de promocionar si se consigue un costo accesible de la tierra apta, con buenas vías de acceso.

En el CNA 1988 se registraron datos de la existencia de explotaciones forestales en el partido de Lincoln por un total de 966 has. implantadas -con 322.949 plantas-; en su mayoría eucaliptus (854 has. con 281.584 plantas), seguidas por 17,5 has. de álamo -con 4.080 plantas-, 10 has. de paraíso -con 9.750 plantas-, 3,5 has. de pino -con 3.500 plantas-, 1 ha. de sauce -con 250 plantas-, y 80,3 has. de otras variedades -con 23.785 plantas -.

Promover la actividad en la región pareciera posible, dado la disponibilidad de tierras bajas, inundables, en contraste con lomadas aptas, y de poca o nula rentabilidad para otras actividades (poco rentables aún en buenas tierras), y que necesitan aumentar la eficiencia productiva y el valor de los suelos, justamente por inundables, salinos, erosionados, etc.

La cuenca forestal, por ahora con mayor definición en la provincia, la conforma los partidos del corredor fluvial del río Paraná, con las 20.219 has. de Campana, las 9.778 has de San Fernando e incluso las 4.870 de Zárate seguidos por Ramallo con 2.027 has., Baradero con 993 has. y San Pedro con 652 has., sumando en conjunto unas 40.000 has. , el 42% de la existencia provincial).

Para la región, la forestación de variedades como el eucalipto blanco que se planta una vez y se puede cortar cuatro veces, apto para la fabricación de pulpa para papel (y con una demanda mensual de 90.000 toneladas), el "pino chileno" adecuado para la construcción de muebles, parquetes, techos y para la construcción en general, o de salicáceas tales como el sauce y el álamo, aptas para pasta celulósica, aglomerado, carbón, tabla, etc., pueden tener un valor estratégico fundamental:

No sólo porque un volumen considerable trae aparejado el

crecimiento de las industrias afines y de nuevos asentamientos industriales (papeleras, aserraderos, y otras fábricas como de aglomerado, carbón, pulpa, etc.) con el consiguiente aumento de puestos de trabajo, de la riqueza local, y de otros sectores con mayores beneficios relativos (miel monofloral para la apicultura, mejores tierras para la horticultura, la agricultura y la ganadería), sino fundamentalmente, por la contribución de la forestación al control de las inundaciones. Investigaciones del CONICET impulsan esta propuesta, digna de analizar en profundidad.

Una simple cuenta muestra su importancia potencial, pero también la importancia de los recaudos a tomar para identificar las zonas adecuadas: Una planta de eucalipto evapotranspira en promedio, unos 500 litros por día; es decir que una hectárea, donde se plantan 1.000 ejemplares, a una distancia de 3 metros uno de otro, pierde 500.000 litros por día por evapotranspiración; y 10.000 hectáreas con 5.000 millones de litros por día; el equivalente a una gigantesca bomba, que chupa 60.000 litros por segundo y los evapora.

Y éste es el volumen necesario para controlar inundaciones, mucho más efectivo y eficiente que cualquier obra de ingeniería planteada, mucho más controlable y mantenible, con talado y reforestado; muchísimo más rentable tanto en términos económicos como sociales; y por supuesto, mucho más racional y posible.

Su antecedente directo es el valle del Río Negro, recuperado al desierto y a los vientos, con la forestación intensiva del álamo, y su justificativo más reciente completa el de las inundaciones, con los pronósticos de calentamiento de la atmósfera por el efecto invernadero, que de cumplirse, incrementará las lluvias, en particular en esta región.

En síntesis, se plantean los siguientes objetivos:

- Aumentar la superficie forestal de la región y consolidar a la forestación como actividad complementaria, en los bajos y campos improductivos, reduciendo costos fijos (no se cobra el impuesto inmobiliario rural al sector afectado).
- Generar un mecanismo natural de minimización del riesgo de inundaciones localizadas y de control ambiental.
- Reducir los efectos erosivos y de lavado de campos producidos por el viento y las propias inundaciones.
- Producir ambientes aptos para la potenciación de otras actividades importantes en la región como la apicultura, en constante crecimiento.
- Ampliar el patrimonio forestal de la región, incorporando al pequeño y mediano productor a una nueva actividad complementaria.

### **Cuadro de situación y factores que inciden en el sector agropecuario**

La síntesis del cuadro de situación nacional llevada a 1998 muestra una relativa estabilidad en el nivel de actividad. Sin embargo, el sector agrícola creció por sobre el ganadero, y unos 2,5 millones de has. de incremento en la superficie sembrada sería la responsable de una reducción de 3 millones de cabezas del inventario ganadero. Este proceso se acentuó en la Provincia de Buenos Aires, en particular en las zonas de engorde bovino, de buenas tierras, donde el crecimiento de la superficie agrícola llegó al 20-25%, con una reducción de más del 10% de la activi-

dad ganadera. Proceso que se completó en las cuencas tamberas, por un crecimiento de esa actividad.

En el sector agrícola, los cereales, fundamentalmente el trigo y el maíz y en menor medida el arroz y las oleaginosas líderes como la soja y en menor medida el girasol, tuvieron un incremento que compensó el rendimiento negativo del resto de las actividades. Se observó un descenso en las frutas y hortalizas, en cultivos industriales como el tabaco y el té y ciertas oleaginosas como el lino y el maní. El leve incremento del sector pecuario se sustentó en la producción lechera (11%) y de granja (la faena de aves incrementó un 9% y la producción de huevos un 6%). Las cabezas faenadas de bovinos se redujeron entre 1996 y 1995 en un 2,3%, y las de ovinos en un 4,3%. Las de porcinos se incrementaron en un 3,4%.

La mayor actividad del conjunto fue la pesca, rama extractiva que creció en 1996, por sexto año consecutivo esta vez en un 8,6%.

La relación estrecha entre existencias y demanda mundial de determinados productos, como por ejemplo de granos y aceites, vuelve estacionales y circunstanciales las perspectivas de rentabilidad ventajosa de los mismos, una catástrofe climática en la geografía productiva de un mercado de importante consumo produce una demanda inesperada a precios ventajosos, y por el contrario, una recuperación de su producción interna produce bajas en la demanda internacional.

Además, la mayoría de las actividades agropecuarias deben soportar una competencia producto de los subsidios al sector de los países industrializados imposible de superar definitivamente hasta el largo plazo de acuerdo al cierre en 1994 de las negociaciones de la Ronda Uruguay del acuerdo general de aranceles y comercio -GATT-, hoy denominada Organización Mundial del Comercio, si la política oficial no frena el ingreso de productos subsidiados, si no existen mecanismos compensatorios para la producción nacional, y si no se mejora el tipo de cambio real, que le permita competir en el mercado internacional con los mismos.

No obstante, los acuerdos del GATT, aunque insuficientes, frenaron la escalada de los subsidios agrícolas, poniendo un techo a la producción subsidiada y estableciendo una reducción gradual de los subsidios. Esto trajo como consecuencia, por ejemplo, una reducción del stocks de granos y un alza beneficiosa en los precios.

El sector agropecuario desempeña un papel muy importante en un proceso de consolidación del saldo positivo de la balanza comercial: Las exportaciones del sector primario y las Manufacturas de Origen Agropecuario -MOA- representan cerca del 60% del total, con un aporte del 19% de los residuos y desperdicios de la industria alimenticia, una fuerte participación del complejo agrícola (55%), comprometido con la economía local, y de los granos de cereales y oleaginosas dentro del mismo del 72%, conformando las frutas, legumbres y hortalizas, el tabaco y algodón, el café, yerba, especias, el azúcar y las bebidas alcohólicas, el 22% restante. Y una aún importante participación del complejo pecuario (26%) y del cárnico dentro del mismo del 63%, dejándole a las lanas, lácteos, miel, cueros y otros componentes el 37% restante.

Es decir que entre los granos (con la soja como líder) y las carnes (fundamentalmente bovinas, de pescados, funda-

mentalmente corvina y mariscos, principalmente calamar) reúnen el 60% de las exportaciones agropecuarias y cerca del 31% del total de las exportaciones de 1996, unos 23.811 millones, lo que dimensiona la importancia estratégica de aumentar su productividad.

Los productos de origen en el campo generan divisas (1996) por 14.256 millones de dólares, el 60% de nuestras exportaciones. Las exportaciones de cereales, oleaginosas y subproductos de la campaña 1996, se ubican en algo más de 5.580 millones de dólares contra los 4.935 de la campaña anterior; el sector ganadero exportó en 1996, unos 1.141 millones de dólares, el sector pesquero y sus manufacturas, unos 1.004 millones de dólares, el sector frutihortícola unos 1.179 millones, los otros productos alimentarios (azúcar, miel, lácteos, yerba mate, té y bebidas) reúnen 734 millones, los productos no alimentarios (algodón, tabaco, cueros y lanas) otros 1.759 millones, los residuos y desperdicios de las industrias alimenticias, otros 2.367 millones y el resto de los productos del complejo, 493 millones de dólares.

### **Características de los factores negativos que incidirían en el sector**

1. Un nivel medio de organización empresarial de los productores, aunque institucionalmente el sector está bien representado en Lincoln por: Sociedad Rural de Lincoln (CARBAP en la Provincia y Confederaciones Rurales Argentinas en el país), SENASA y grupos de Cambio Rural. En el país existen 4 entidades de productores con un radio de acción geográfico y productivo nacional:

- Confederaciones Rurales Argentinas -CRA, fundada en 1943, con 13 Confederaciones Regionales y 300 sociedades y asociaciones locales que nuclean unos 110.000 productores titulares de empresas medianas y mediano-grandes.

- Confederación Intercooperativa Agropecuaria -CONINGRO, fundada en 1956, con 12 Cooperativas de 2º grado, 1.000 cooperativas de 1º grado que nuclean unos 150.000 productores, en general pequeños y medianos.

- Federación Agraria Argentina FAA, fundada en 1912, con 399 filiales, 165 Centros Juveniles, 175 entidades afiliadas, 36 entidades adheridas que nuclean unos 45.000 productores, en general pequeños y pequeños-medianos.

- Y la Sociedad Rural Argentina -SRA, fundada en 1866, que nuclea unos 8.799 productores titulares de empresas mediano-grandes y grandes.

Si bien existen intenciones de aunar esfuerzos y agruparse en términos empresarios (la asociación entre productores permite aprovechar el tiempo sub-utilizado de los tractores y de la maquinaria agrícola, compartir gastos de servicios: asesoramiento, administración, etc., realizar compras de insumos a precios ventajosos por su volumen, permite en definitiva y por lo menos, reducir los costos fijos), el nivel organizativo del sector es cuanto insuficiente, caracterizándose por tener momentos o períodos de mayor y menor actividad. Siendo la escasa organización empresarial un factor ligado a la atomización, a las dificultades de comunicación y al individualismo que poseen los productores, mentalidad generalizada del sector, relacionada con la



característica del trabajo, con el sistema comercial, prácticamente personal y por consiguiente, muy absorbente y con la fuerte competitividad.

Sin embargo, como dijimos, en los últimos tiempos se observan señales que indican una mayor voluntad asociativa y gremial.

Un ejemplo claro de esto, lo constituyen los avances que se están realizando en el marco de los trabajos del corredor productivo del Noroeste de la Provincia de Buenos Aires (COPRONOBA) en el que participa Lincoln, junto a los Distritos de Gral. Pinto, Arenales, Junín, Rojas y Chacabuco. Dos proyectos importantes, "Proyecto Porcino" y "Proyecto Apícola", se realizan con el objeto de nuclear a productores de los Partidos que integran el corredor, a fin de producir intercambios de experiencias, recibir asesoramiento de profesionales especializados en las temáticas y desde la óptica del asociativismo, propender a la obtención de resultados beneficiosos, tanto para la compra de insumos, como para la comercialización de los productos, y para la obtención del conocimiento indispensable para poder producir con calidad en el marco de las transformaciones que hoy se producen.

Para cada franja del sector, la organización, la asociación y la participación gremial tiene objetivos diferentes. Para visualizarlos, el sector primario se puede agrupar en tres grandes grupos de productores: Minifundistas, Productor pequeño y mediano-chico, y Productor mediano a grande. Los minifundistas, unos 160.000, el 40% del total en el país y unos 404 (más del 29,40%, según el CNA 1988) en Lincoln, inciden débilmente en el PBA, en su mayoría sólo sobreviven, con escasos recursos y mano de obra familiar, con imposibilidad de capitalización y evolución; sin embargo, las implicancias sociales de su falta de desarrollo, requieren de un apuntalamiento del Estado, pero básicamente de una voluntad asociativa, participativa y organizativa, que les permita acceder a una unidad económica básica.

- Los productores pequeños y medianos-chicos (teniendo en cuenta incluso la actividad tampera), y contratistas, que es la franja mayoritaria en Lincoln, unos 783, el 56,99%, obtienen beneficios promedio inferiores a la media de la empresa agropecuaria, y a costa de una fuerte participación familiar, y requieren de una reorganización, intensa capacitación, asesoramiento, asistencia en la comercialización y crédito. Esto significa compromiso del Estado pero fundamentalmente voluntad y disposición del productor. En un contexto de concentración, globalización y competitividad es necesario acompañar la velocidad de los cambios, darle valor a la información, y por supuesto equilibrar retiros con ingresos para poder capitalizarse.

- El productor mediano y mediano-grande, que en Lincoln reúne a unos 187, el 13,61% (con más de 500 has.), tiene la posibilidad de obtener una rentabilidad que le permite un mayor ritmo de capitalización, si invierten en tecnología, reducen costos y aumentan la productividad. Es la franja con mejor acceso al crédito, lo puede devolver con mayor facilidad, y es el que debe analizar con mayor profundidad la posibilidad de integrarse a procesos con mayor valor agregado.

A fin de poder dimensionar lo expuesto con anterioridad, es fundamental definir la Unidad Económica Agropecuaria para el distrito de Lincoln según destino. Según los valores

que maneja la Dirección Provincial de Economía Agraria (que surgen de la aplicación del Código Rural -Ley 10.081- y sus reglamentarios), podemos observar que la Unidad Económica Agropecuaria para Agricultura se define en 100 has., para Invernada 150 has. y para Tambo también en el orden de las 100 has. Cifras indicativas solamente, ya que en la propia realidad se registran superficies mínimas que superan lo planteado por esta fuente.

2. La insuficiente instrumentación de políticas para el sector. Si bien el sector agropecuario tiene un bajo nivel de participación en el PBI Nacional con solo el 7,27 % (Agricultura, Ganadería y pesca) y en el PBI provincial con el 5,6%, la incidencia que tiene el sector primario dentro de la economía del partido de Lincoln es muy importante, ya que participa con el 43,92% del PBI total.

Por lo tanto se deben tener muy en cuenta las políticas que en materia agropecuaria dictan tanto la provincia como la nación dado que luego repercutirán a nivel local. De profundizarse este factor se desprenden un par de consecuencias importantes:

a) Problemas en la comercialización interna: Si definimos a la comercialización como el proceso que media entre el productor y el consumidor, sea o no final, vemos a la instrumentación aún incompleta de la política de comercialización interna como causa importante de las dificultades del sector, a partir de:

- Falta de aplicación de las normas de tipificación y sanitarias.
- Insuficiente información oportuna o uso de la misma, sobre precios y volúmenes comercializados en el mercado.
- Insuficiente utilización de los mecanismos normalizados de pago en las operaciones de los mercados.
- Pérdida de espacio por parte de los productores en los mercados internos.

En otras determinaciones nacionales y provinciales, tendientes a la liberalización de servicios a la comercialización, en la búsqueda de la eficiencia del sistema, su evaluación como positiva o negativa para el sector local, depende de la calidad de su instrumentación y evolución, del comportamiento de las propias variables y de la posición relativa del sector de Lincoln y la región en el sistema global, estos son: la desregulación provincial del transporte camionero, la privatización de los puertos, la privatización de los ferrocarriles, la privatización de la red vial principal y la privatización de la Junta Nacional de Granos y de los elevadores de campaña.

b) Insuficiente difusión de la investigación y experimentación adaptativa relacionada al sector: Los esfuerzos de las distintas instituciones ligadas al sector suelen ser exiguos ante la abrumadora demanda de información que necesita un sector tan complejo y diverso como éste. Como consecuencia se observan las siguientes características:

- Abuso e ineficiencia en la aplicación de agroquímicos: Ligado también a una falta de política nacional sobre el tema que ha permitido el uso y abuso de todos los agroquímicos existentes en el mundo, cosa que nos obliga a una reeducación en la aplicación de fertilizantes, herbicidas, fungicidas, insecticidas, acaricidas, nematocidas, antibióticos y hormonas. Otros problemas ligados a este punto son la no aplicación de la ley de agroquímicos y el desconocimiento y falta de promoción de los plaguicidas ecológicos (en un mercado nacional de insecticidas de 10 millones de pesos anuales), con baja residualidad y toxicidad, acción

específica y menor impacto ambiental. Además, el problema se agrava con el crecimiento de las ventas directas, "puenteando" al distribuidor, con la consiguiente falta de asistencia y asesoramiento técnico local, siempre emparentada a la venta (mientras que en 1991 se vendieron agroquímicos por 286 millones, en 1996 las ventas crecieron a 626 millones de dólares).

- Ineficiencia en prácticas de manejo para la ganadería y la agricultura, de cosecha, post-cosecha, acondicionamiento, empaque, transporte, etc.
- Insuficiente investigación y aplicación de la bio-tecnología.
- Insuficiente información.

\* Manejo ineficiente o inexistencia del riego en producciones extensivas como el maíz que multiplicaría sus rindes, e intensivas como la horticultura.

3. Insuficiente productividad, precios y calidades en el mercado interno: Un mercado interno con bajo poder adquisitivo hizo que la exigencia aparente en cuanto a la calidad y presentación de los productos sea mínima. No obstante, las posibilidades de ser los elegidos en el momento de concretar las ventas, están en la diferenciación, por lo tanto, resulta necesario un desarrollo en el tema de la preparación, empaque y etiquetado de la mercadería con calidad de exportación.

4. Insuficiente infraestructura: La incidencia de la falta de caminos pavimentados, a pesar del buen mantenimiento de los caminos de tierra, es clave para frenar la emigración de las localidades más pequeñas y del campo a la ciudad y para sacar la producción en determinados sectores del partido, lo que incide fundamentalmente en la promoción y el desarrollo de actividades como el tambo, ya consolidado en la región, a la que se le suma la avicultura, la horticultura y en general en las micro-explotaciones y explotaciones intensivas. Por la misma razón, es necesario respaldar y continuar con la labor en la electrificación del campo, a pesar de la buena cobertura, para garantizar su tecnificación. En un plano semejante se ubica la importancia de las telecomunicaciones rurales.

En el caso de los granos, un tema a resolver para la promoción de su multiplicación es el acopio para poder vender en el momento indicado. Por eso es imitable y marcado, aunque aún estemos lejos de resolver el problema, el aumento de silos en el campo (entre 1986 y 1991 el almacenaje en chacra aumentó un 114%) siendo la provincia de Buenos Aires líder con el 63,6% de su producción acopiada en chacra, seguida por Córdoba con el 13,2% y contra el 30% del país.

5. Alta presión tributaria: La presión tributaria es alta en términos nominales y reales: los impuestos todavía equivalen al 60% del resultado operativo (considerando que el IVA es neutro, cosa que no es tan así porque incide en la rentabilidad real y la competitividad de un mercado interno con fuerte participación marginal productiva y de comercialización minorista; y sin considerar moratorias).

6. Falta o insuficiencia de créditos: Está relacionado con el proceso de descapitalización que ha estado sufriendo el sector en los últimos años, ligado a la insuficiencia o inconveniencia de los créditos (relación tasa-rentabilidad) para la agricultura y otros mecanismos de refinanciación de las deudas que pesan sobre él, y de financiación de inversiones como las Cédulas Hipotecarias Rurales, o la pocas posibilidades de tomarlas.

7. Maquinaria obsoleta: Es necesario consolidar la reinversión del productor, sobre todo en el rubro de maquinarias, en un momento en el que la demanda exige una adecuación de la ingeniería a sistemas electrónicos, neumáticos e hidráulicos. La recuperación en los precios de los granos y la excelente cosecha de 1997 parecieran marcar un cambio en la perspectiva enunciada. No obstante, un segmento importante de Pymes agropecuarias aún tiene un acceso dificultoso al crédito, y por lo tanto a un mejor paquete tecnológico. En Lincoln en particular, se observó una importante tecnificación del tambo; aspecto que constituye una potencialidad del partido.

8. Calidad de la tierra, conservación y cansancio del suelo: La zona de Lincoln está caracterizada por una heterogeneidad en cuanto a la capacidad agrícola de sus tierras, lo que determina una cierta heterogeneidad también en la producción que de ellas se puede obtener.

En las denominadas lomas, generalmente suaves ondulaciones en cuyas partes elevadas se encuentra la mejor tierra, muchas veces se somete al suelo a un exceso de laboreo y pastoreo, con el consabido deterioro de sus cualidades, sumado muchas veces al pisoteo de los animales en condiciones de saturación de su perfil, lo que hace que cuando se seca queda el piso compactado, y por lo tanto disminuido sensiblemente en su productividad.

La erosión hídrica y eólica, la compactación y salinización de los suelos, junto a la deforestación y sobre explotación, componen un proceso de marginación paulatina del proceso productivo de amplias superficies (el 70% de las zonas agrícolas del mundo están afectadas por un fuerte proceso de desertificación: unos 3.640 millones de hectáreas distribuidas en unos 100 países) y el 60% de la superficie de la Argentina está en proceso de degradación por alguna de estas causas (según datos del Informe Argentino sobre Desarrollo Humano, PNUD, el 11% de la superficie del país está afectada por la erosión hídrica y el 9,4% por la erosión eólica, mientras que en la provincia estas cifras son del 15,6% y 12,2% respectivamente).

La desertificación producto de la erosión eólica e hídrica, es un proceso que en alguna medida afecta unos 205 millones de has. en nuestro país, de las cuales 60 millones corresponden a zonas productivas, afectadas por la práctica incorrecta de la agricultura, el sobrepastoreo, las sequías, la salinización, el desmonte masivo o deforestación, que aceleran ese proceso.

En la Pampa Ondulada, 1.600.000 has. están degradadas por la acción del agua, lo que representa el 36% del área (río Arrecifes y arroyo del Medio), en la Pampa Deprimida, 3.000.000 has. están afectadas, y en la Pampa Arenosa también está afectada una importante superficie. El viento afecta la Pampa Seca, en el sur de la provincia.

Las tierras más afectadas por procesos erosivos hídricos, en Lincoln aunque no son predominantes se pueden encontrar cerca de los arroyos, cañadas, cubetas y lagunas (bajas, alcalinas y de muy baja aptitud ganadera, de drenaje imperfecto, encharcadas la mayor parte del año, con alto contenido de sodio y con una capa salitrosa que se presenta a muy pocos centímetros de la superficie y que no permite el normal drenaje del agua ni la penetración y el desarrollo radicular).

Para este tipo de tierras están siendo promovidas por el INTA, con experiencias exitosas en Pila métodos que se

utilizan juntos o separados, son los de arada profunda (a 1 metro de profundidad para airear la tierra con un tractor de 250 HP y 10 toneladas, a un costo de \$ 150 por ha.), de subsolado (con un implemento que consta de tres barras con aletas a distinta altura para descompactar el subsuelo), el lavado catiónico (inundando el suelo con una solución de agua y cationes para lavarlos de sales que impiden la absorción de nutrientes) y el drenaje profundo (longitudinal y en dirección a la zona baja del campo).

En los últimos 30 años, se produce en el país un proceso marcado de agriculturización donde unos 5.000.000 de has. pasaron del uso ganadero a la agricultura, sin embargo la erosión hídrica en las zonas afectadas de la región pampeana produce una pérdida de entre 50 y 70 toneladas por ha. y por año, unos 4 a 6 mm. de espesor, con mermas en su rendimiento del 25% al 35% con respecto a idénticos suelos sin erosionar.

Por cada centímetro de suelo perdido el rendimiento del trigo disminuye 100 kg./ha., el de la soja 70 kg./ha. y el del maíz 240 kg./ha.

Se estima que, debido a la erosión se pierden unos 4.200.000 toneladas de grano por año, unos 1.000 millones de dólares.

Además, debido a los procesos de degradación, los suelos de hoy tienen mucha menos agua que los de antes, y es por todas estas razones, que es fundamental elegir el sistema de labranza apropiado, que disminuya los procesos de degradación del suelo y permita un uso más eficiente del agua de lluvia.

El sistema de labranza convencional, basado en el uso del arado de rejas, se caracteriza por invertir el pan de tierra y pulverizar el suelo, mientras que los sistemas conservacionistas, invierten sólo parcialmente la capa arable, mantienen cierto grado de cobertura sobre la superficie y pulverizan menos.

Es interesante prestarle atención a la siembra directa (en la que el cultivo se siembra directamente sobre el rastrojo del cultivo anterior, entonces la remoción del suelo es mínima y la cobertura de la superficie es la mayor que se puede obtener) y a la siembra combinada entre directa y convencional -por ejemplo, en rotaciones trigo, soja o trigo, soja, maíz; convencional para el trigo y directa para el maíz y la soja- que pueden ser instrumentos para tierras cansadas o expuestas (en el país, en las campañas 1975/78 no superaba las 5.000 has. pero en la campaña 1995/96 fue utilizado en casi 3 millones de hectáreas y en EE UU ya se implanta sin labranzas el 20% del maíz y el 35% de la soja) si se trabaja con capacitación previa, maquinaria adecuada, y cuidadoso manejo de agroquímicos y fertilizantes.

La labranza conservacionista como la siembra directa entre otras, la interseembra de cultivos, las rotaciones que incluyan algún ciclo de forrajeras, los abonos verdes, los cultivos en curvas de nivel, las franjas en contorno, el riego en contorno, el riego suplementario y la fertilización que incluye la fijación biológica de nitrógeno mediante el uso de plantas leguminosas, son prácticas que crecen a ritmo acelerado en el país y en particular en la región pampeana, pero debieran formar parte de una estrategia integral de conservación de suelos. Sólo el 1,5% de los productores está usando adecuadamente alguna de las técnicas de conservación de suelos.

Las alternativas a manejar para detener el proceso de erosión hídrica en las zonas agropecuarias, se resumen en:

- Sistema de labranza conservacionista, que posibilita mayor retención de agua, menor compactación de suelos, rendimientos iguales o superiores y menores costos de producción.

- Manejo de rastrojos, que protege al suelo del impacto de la gota de lluvia y reduce la evapotranspiración.

- Rotación de la soja con maíz y trigo, que permite un mayor control de la erosión, de malezas, plagas y enfermedades, y mayores rindes.

- Control integrado de malezas y plagas.

- Aplicación adecuada de fertilizantes.

- Sistematización, que comprende siembra perpendicular a la pendiente, y construcción de bordes de tierra que conducen los excedentes hídricos hacia los desagües empastados que impiden el arrastre del limo, sistema que disminuye la pérdida de suelo, incremento de la infiltración de agua y aumento de los rindes.

9. Bajo nivel de capacitación de los recursos humanos: El nivel de capacitación de los recursos humanos vinculados al sector agropecuario no es suficiente para alcanzar los estándares de productividad necesarios en la actualidad; circunstancia que se verifica de forma más elocuente en la actividad ganadera que en agricultura. El alcance de este factor -de vital significación en el desarrollo de las fuerzas productivas- es igualmente importante tanto a nivel del empleado rural como del productor y su familia; y se expresa no sólo en los aspectos técnicos, sino también en los de manejo empresarial de la explotación agropecuaria.

10. El Clima, la fisiografía y el fenómeno inundación: A partir de 1972 se advierte un ciclo climático más húmedo, con lluvias extraordinarias que se suceden en el Noroeste de la Provincia de Buenos Aires y que han provocado el anegamiento o periódico anegamiento de grandes superficies; que por carecer de una red de drenaje bien definida (como en toda área de llanura), determinan que en las partes planas y ligeramente deprimidas se formen lagunas temporarias.

Como dato importante cabe señalar que la dualidad inundación-sequía, es una constante en la zona desde hace un Siglo, de acuerdo a los datos históricos con que se cuenta. La concurrencia del clima y la fisiografía ha provocado con el correr de los años un aumento progresivo del nivel de la capa freática, llevándola desde su profundidad original, entre 8 y 10 metros, a comienzos de la década del 70; a ubicarse cerca de los 2 metros en la actualidad. De esta forma, la región ha perdido su capacidad de amortiguación de los grandes excedentes hídricos.

Otra problemática relacionada con el suelo y fundamentalmente por las lluvias, es la salinidad presente en éstos, provocada precisamente por el ascenso de la capa freática, la que lleva disuelta gran cantidad de sales, y que al disminuir la humedad por evaporación se produce este fenómeno de acumulación salina. De esta modo se afecta de manera sustancial el ciclo productivo de amplias superficies destinadas, principalmente al engorde de ganado, fundamental actividad productiva de esta región, con las lógicas consecuencias negativas que esto acarrea.

Se suma a este análisis la problemática de los vientos, ya que además de la voladura de suelos (como se explicó con anterioridad en el capítulo "El sector agropecuario"); se

han producido fuertes vendavales huracanados (particularmente en los últimos 10 años) que han destruido vegetación autóctona y añeja, de difícil reposición, entre otras causas también por el ascenso de las capas freáticas.

En definitiva, el fenómeno de las inundaciones ha afectado considerablemente la economía del partido. La evolución de la cosecha gruesa se ve perjudicada por el anegamiento y la falta de "piso". Se producen retrasos en el comienzo de la preparación de los lotes para cosechas finas posteriores. En ganadería se encuentran dañadas las superficies con pasturas y/o praderas naturales. Las forestaciones y numerosas especies autoctonas se vieron también perjudicadas por los fuertes vientos. Es importante volver a destacar que a mediados de 1998 sobre las 577.200 has. del partido, alrededor del 40% se encontraba afectado por inundaciones; situación que ha mejorado en la actualidad.

Se suma además, la falta de ordenamiento agrohidrológico a escala regional, evidenciada a través de obras de canalización que no aportaron una solución para la cuenca en su conjunto, reclama una intervención integral y definitiva que permita revertir o atenuar decididamente sus efectos negativos: degradación física y química de los suelos, enmalezamiento, deterioro y pérdida de infraestructura y pasturas, mortandad de hacienda, pérdida de cosechas, etc.

### **Características de los factores positivos que incidirían en el sector**

1. Tradición: Los productores de Lincoln heredaron el oficio y la cultura generados en las antiguas explotaciones, pioneras en la ganadería y la agricultura. Esto determina una cultura productiva muy importante y una experiencia que sería de suma importancia para el desarrollo de exportaciones.

2. Cercanía a los puertos y mercados: Esta es otra de las ventajas con las que cuenta la zona con respecto a otros centros de producción distribuidos en el territorio nacional: la cercanía al centro de consumo que conforma el Gran Buenos Aires, con 12.000.000 de personas a sólo 280 km. y la inmediatez a su puerto y aeropuerto, y al puerto y Zona Franca de La Plata, a 340 km., y a 280 km. del Gran Rosario (con más de 1.000.000 de habitantes); lo cual posiciona favorablemente a Lincoln, en particular por su potencialidad como oferente de productos perecederos de alto consumo (lácteos, carnes, hortalizas).

Este factor incide notablemente tanto en el costo como en el tiempo de transporte, así también como en la calidad que presentan en el mercado estos productos, generalmente perecederos.

3. Bajo costo de los recursos naturales: Esta es una ventaja comparativa destacable, la cual tendría que dar a Lincoln un empuje importante en el comienzo de las exportaciones atento a las posibilidades de obtener productos con costos de producción competitivos internacionalmente.

4. Tecnología, asistencia y capacitación disponible: Si bien existe tecnología con suficiente desarrollo a disposición de los productores para aplicar a la producción destinada a los mercados externos, no se han realizado los necesarios ajustes locales en relación con las condiciones productivas, industriales y comerciales de cada producto seleccionado.

Entre los programas del sector público para reconversión o asistencia se encuentran:

Cambio Rural (SAGPyA), iniciado en 1993, que busca mejorar la competitividad de las empresas a partir de la conformación de grupos de productores asistidos por un técnico (en 1996 existen unos 1.650 grupos que reúnen 18.500 productores asistidos por 1.400 profesionales coordinados por 130 agentes del proyecto). Este programa a obtenido ciertos resultados en el fomento de la vocación asociativa y en el trabajo grupal de productores y técnico, pero a encontrado sus mayores dificultades en la falta de acceso al crédito y en la articulación del productor con el mercado, por la falta de organización del sector y por la falta de políticas de reconversión organizacional.

Promex (SAGPyA), destinado a impulsar la exportación de productos de base agrícola no tradicional, de alta calidad y valor agregado, mediante información de mercados y condiciones, cursos y seminarios y subsidios para gastos previos a la comercialización: viajes, muestras, etc.

PROMSA-PROSAP (SAGPyA), destinado al mejoramiento de los servicios que presta el sector público al sector agropecuario.

Programa Social Agropecuario (SAGPyA) consistente en subsidios, créditos blandos rotatorios y asistencia técnica, destinado a pequeños productores con residencia en la explotación y cuyos ingresos originados en la misma no superen los dos salarios del peón rural. En dos años benefició unos 18.000 productores.

Proyectos para Productores Minifundistas (MSyAS) implementados desde el INTA tiene como objetivo permitir la capitalización del productor minifundista, proveen maquinaria, semillas, y capacitación.

PRO-HUERTA, generado desde el INTA, es un proyecto asistencialista para población en riesgo social, destinado a la autoproducción de hortalizas en pequeña escala (actualmente se encuentran involucradas más de 1.000.000 de personas). En Lincoln ha tenido una difusión y desarrollo importante.

Fundación Exportar (MRECEyC), orientado a la identificación de oportunidades comerciales, perfiles de mercado y promoción de la oferta exportable.

Promecom y Microemprendimientos (CFI), destinado a promover la inversión de micro, pequeñas y medianas empresas.

Polos Productivos (Secretaría de Industria), impulsa la coordinación de acciones conjuntas de empresas industriales de características homogéneas de una misma región y su articulación con el sector público mediante capacitación, asistencia técnica y gestión ante el sector público. Programa de Dinamización Productiva Regional (MI), cuyo objetivo es propiciar la consolidación y el crecimiento de asentamientos poblacionales pequeños e intermedios y contribuir a mejorar la calidad de vida y el acceso al trabajo a través de la modernización y dinamización de la actividad productiva local. Destinado a productores y empresarios organizados en forma asociativa.

Entre los programas del sector privado para reconversión se encuentran:

Consorcios Regionales de Experimentación Adaptativa (CREA), son 147 grupos con 1370 productores.

Grupos de Asistencia Integral Cooperativa (GAICO) son 80 grupos que nuclean 650 productores tamberos articula-



dos comercial e industrialmente por Sancor.

Acción Cooperativa para la Extensión Rural son 100 grupos que nuclean 950 productores.

En la zona, temas como la posibilidad de disponer de tecnología en cuanto a frío, empaque, comunicación, riego, maquinaria, etc., se solucionarían con una relativa facilidad. Otra ventaja es la disponibilidad y cercanía de centros de investigación y desarrollo, tanto universitarios como superiores, donde la investigación bio-tecnológica aplicada es una oferta al alcance del productor que se transforma en una ventaja competitiva fundamental.

Para el año 2.000 se prevé en el mundo una producción derivada de la biotecnología del orden de los 50.000 millones de dólares de los cuales el 50% corresponderá al sector agropecuario y su conocimiento y aplicación formará parte de las reglas de la competencia exitosa.

Reproducir especies vegetales en forma masiva y acelerada, introducir genes de resistencia a las plagas para reducir el uso de agroquímicos (hoy el 50% de los consumidores internacionales incorporan consideraciones ecológicas en sus consideraciones de compra), mejorar los cruzamientos por ingeniería genética, adecuar los productos a las demandas del mercado por mutagénesis inducida o ampliar la variabilidad genética en productos de interés nutricional o agroindustrial son alternativas que sumados a la producción de insumos farmacéuticos y agroindustriales se transforman en ventaja con una relación fluida del productor con estos centros sumados al INTA.

5) Perspectivas regionales: La región de Lincoln tiene un importante potencial relacionado con una serie de ventajas comparativas, fundadas principalmente en su amplia capacidad productiva, y en la flexibilidad de adaptación a las exigencias coyunturales del mercado demandante, sin por ello perder de vista los ejes genuinos de su propia estructura agropecuaria.

En todo caso sería útil re-entender la cultura de producción propia y defender la calidad de vida que caracteriza a la zona a partir de la inmediatez a un verdadero "corredor universitario" (Luján, La Matanza, Buenos Aires, La Plata) con su oferta de capacitación, investigación y consulta destinada a consolidar un polo nuevo de investigación y conocimiento, al que deben sumarse algunas sedes de los Institutos Universitarios Tecnológicos, experiencia de carreras cortas de 2 años complementados con pasantías en industrias, con título de Técnico Superior Universitario, puesta en marcha en 11 municipios de la provincia por la Universidad Nacional de La Plata, el Gobierno de la Provincia y la Sociedad Francesa de Exportación de Recursos Educativos (SFERE), relacionadas con la gestión empresarial y pública, la informática, el transporte y otros aspectos de la logística, la industria y el comercio, en los que Lincoln cuenta con la cercanía de la sede, en el establecimiento agropecuario propiedad de la U.N.L.P. de Inchausti, en el vecino partido de 25 de Mayo, con capacitación específica en industrias lácteas y cárnicas.

6. El desarrollo de las agroindustrias zonales: Siendo ésta una de las alternativas del sector para diferenciarse, para agregarle valor al producto, para captar nuevos mercados internos y externos, para volver no perecederos en el corto plazo, productos que duran días, como los hortícolas, y deben aceptar los precios de un mercado en ciertos momentos sobreofertado que baja también los precios, o in-

cluso una opción donde derivar toda la mercadería de segunda o sin calidad comercial.

Las últimas tendencias globales de producción agroindustrial, en particular de comestibles, incluyen maquinaria automática para envasar carne en trozo al vacío (tal como se la comercializa en el mundo), fermentos para la maduración de embutidos, empaquetadoras, lavadoras de verduras, deshidratadoras y trituradoras de frutas, hortalizas y huevos, etc.

Lincoln nuestra un importante desarrollo en este sentido, recordemos solamente cuatro ejes que demuestran la fuerte relación que existe en este partido entre la producción primaria y la agroindustria: 1- Los tambos y las industrias Lácteas: queda evidenciado por la presencia de Nestlé S.A. en Arenaza (con 320 puestos de trabajo) y una decena de industrias Lácteas medianas y pequeñas como "Lacteos Maffia" (15 puestos de trabajo), "Lacteos El Parque" (25 puestos de trabajo), entre otros de menor envergadura; y la cantidad de establecimientos de tambo (Lincoln, con 292 tambos en 1996, es el segundo Partido de la Provincia en cantidad de tambos). Se destaca la importante tecnificación en la producción tampera (más del 70% del total de los tambos del partido realizan ordeño mecánico, recordemos también que del total de tambos con control lechero (217), el 98% realiza ordeño mecánico). 2- La típica producción ganadera, y la presencia del frigorífico "Lincoln" (con 80 puestos de trabajo), y la participación también en el COPRONOBA en el "Proyecto Porcino", con la presencia de varios productores Linqueños 3- La red de establecimientos dedicados a la Fabricación y Reparación de Maquinarias Agrícolas. 4- En una escala distinta, la apicultura y los pequeños establecimientos manufactureros dedicados al fraccionamiento de la miel, a la construcción de colmenas, a la fabricación de cera y estampadoras de cera para formación de panales. Se suma a esta red de producción primaria y secundaria, la realización de la "ExpoMiel", como evidencia del crecimiento del sector y la participación efectiva en el "Proyecto Apícola" en el marco del COPRONOBA (ya explicado con anterioridad).

Así, como la presencia de agroindustrias relacionadas a la actividad agropecuaria en general resulta evidente; todavía es escasa o artesanal, en muchas de sus particularidades, con una participación en éstas de los productores posible de incrementar, lo que garantizaría un mayor valor agregado a la producción agrícola-ganadera con beneficios locales directos, es el caso del faenado y la venta minorista, del aprovechamiento del hueso y del cuero bovino, de la lana, de la verdura (casi inexistente), de las aves (potencialmente importante), en un futuro de la madera, y de tantas otras alternativas de pequeños, medianos y grandes emprendimientos que suman la industria al agro, como los ya existentes.

7. La participación del campo en el PBI y en la producción de puestos de trabajo: como se verá en particular en los capítulos respectivos ("Producto Bruto Interno" y "Ocupación") en Lincoln el Sector Agropecuario participa con el 43,9% del PBI y el 26% de la ocupación; es decir que constituye (aunque resulte obvio decirlo) uno de los pilares indiscutibles del desarrollo del Partido.

## El contexto

### Tendencias generales

En 1996 la población del mundo fue de 5.800 millones de habitantes y la producción agrícola sumó 578 millones de toneladas de trigo, 53 millones de toneladas de carne y 460 millones de litros de leche.

Este es un interesante panorama si tenemos en cuenta algunos datos que exigirán al sector agropecuario la cuadruplicación de la producción de alimentos (fundamentalmente de proteína animal): 1º) Se prevé que el crecimiento mundial de la población, que aumenta a razón de 80 millones de habitantes por año, a un ritmo decreciente de 1,35% anual, se estabilice en unos 10.000 millones de habitantes para el año 2.050. 2º) Haciendo la salvedad de que un tercio de los habitantes del mundo están subalimentados, los casi 5.800 millones de habitantes que hay hoy se alimentan un 15% más, en términos per cápita que los 4.000 millones que existían hace 20 años. 3º) El crecimiento económico mundial, duplicó en ese período el ingreso per cápita.

Pareciera que existen dos formas estructurales de alcanzar ese objetivo, al menos desde el sector agrícola, o aumentando los rindes (con una apuesta fuerte a la evolución tecnológica) o aumentando la superficie cultivada, donde hoy son 3.200 millones de hectáreas las que tienen aptitud productiva y de éstas sólo 400 millones no tienen ninguna limitación.

En términos globales, el sector primario en general, transita un cambio de escenario necesario de entender y seguir, tanto desde el sector público (englobando las instituciones políticas, de la investigación y el conocimiento), como del sector privado local.

Antes se vendía lo que se producía, y ahora debe producirse lo que se puede vender; esas son las nuevas reglas, y para progresar es necesario manejar las variables en juego; no con una visión pesimista del futuro, pues existe en el mundo una creciente demanda alimentaria, acompañada por un mayor poder adquisitivo de grandes consumidores históricamente insolventes; sino con una visión realista, y con sentido de la oportunidad para adecuarse a los mercados, y ser los elegidos.

Los factores analizados que condicionan al sector se resumen en variables externas e internas claramente identificadas: Las principales variables externas que condicionan al sector son:

- La inestabilidad de los precios internacionales.
- Las políticas proteccionistas en los países desarrollados todavía vigentes.
- Y el incremento de status internacional en productos estratégicos (por ejemplo, que nuestro país haya conseguido ser declarado zona libre de aftosa con vacunación y que consiga ser declarado zona libre de aftosa sin vacunación para las carnes, permite aumentar y permitiría triplicar los precios, y acceder a los mercados más selectivos y esto también repercutirá en forma directa en la economía de Lincoln).

Las principales variables internas que condicionan al sector son:

- Los altos costos fijos de estructura (fundamentalmente servicios y transporte, a pesar de ser una región dotada y cercana a los centros de consumo).
- La fuerte presión impositiva, considerada por los propios productores, y en particular por los más grandes, como su

“mayor problema”, sensación producto del crecimiento de su incidencia en los últimos tiempos, y por ser un “gasto sin retorno”, incluso a futuro, vía retenciones.

-La insuficiencia de créditos acordes a la rentabilidad de ciertas producciones, tanto en tasa como en plazo, que debieran ser semejantes a los vigentes en los mercados internacionales.

-La alta evasión impositiva en los mercados de granos y carnes, que vuelven desleal y desigual la competencia. La evasión se incrementó en los últimos años, con el crecimiento de las operaciones directas llevadas adelante por los compradores “golondrina”.

-La variación en los precios relativos de los servicios e insumos (gravísimo problema para los productores más chicos) y la disparidad de esos precios relativos, con la consiguiente pérdida de capacidad adquisitiva interna de los bienes primarios producidos por la economía regional: cría vacuna y porcina, cereales y oleaginosas, etc.; con relación a servicios médicos, educación, automotores, reparaciones, y consumo final de alimentos y bebidas, entre otros.

De esto se deduce en realidad, que los problemas de la mayoría de las producciones agropecuarias locales radica en que sus precios (tanto de costos como de beneficios), o bien se encuentran vinculados con el precio internacional de los productos (y de los insumos y servicios), que determina el valor unitario del bien en el mercado interno; es decir que se encuentran vinculados al dólar y a su paridad actual, y a los precios externos. O bien dependerían de una falta de planificación en el tiempo y cantidad de la oferta, en función de la demanda interna.

No se observan por ahora en el horizonte, ni intenciones de alterar la paridad cambiaria, ni catástrofes que varíen la actual oferta y demanda mundial de commodities (bienes primarios con poco o ningún nivel de procesamiento), y que puedan generar subas en las cotizaciones externas; ni una intención de orientar pormenorizadamente la producción en función del mercado interno.

### Alternativas y estrategias

La globalización mundial encontró a la estructura productiva argentina en general y la agropecuaria en particular fuertemente orientadas a la producción de bienes basados en recursos naturales (commodities), no diferenciados y comercializados en mercados competitivos. Un solo dato da cuenta de la importancia que aún mantiene el campo en la economía argentina: el 59,2% de los 25.856 millones de dólares que se exportaron en 1998 provenían del sector agropecuario, el 25,5% de los productores primarios y el 33,7 de los manufacturados del mismo origen. La necesidad de enfrentarse a estos nuevos escenarios, donde las condiciones sine-cuanon para estar incluido y poder permanecer en la actividad son la productividad y la competitividad, generó un intenso stress en el productor, que enfrenta la disyuntiva de adecuarse a las nuevas reglas o desaparecer.

Con este diagnóstico, por lo tanto, pareciera lógico pensar que cualquier estrategia local de desarrollo en el sector, debiera sustentarse en incrementar la rentabilidad sobre la base de un aumento significativo en la competitividad local, más que en los precios, que permita diferenciarse e imponerse en el mercado interno y externo.

El camino a emprender entonces, debería contemplar:

-Contar con un diagnóstico preciso del estado de situación y de las oportunidades para cada uno de los componentes del sector, y acertar con la estrategia a implementar una vez determinado éste.

-Contar con ámbitos donde se coordinen las estrategias de la cadena de producción y comercialización, y donde se diseñen acciones colectivas (de productores o de productores junto a otros agentes públicos y privados) para resolver problemas comunes (evaluación de prioridades, conocimiento del mercado general o particular de un producto, promoción del producto o del territorio, mejorar la calidad, capacitación, etc.). Un ejemplo claro de esto son las acciones emprendidas en el COPRONOBA.

-Buscar la diferenciación del producto: justamente por eso que decíamos "... hoy debe producirse lo que se puede vender", es que es indispensable ofrecer productos a la medida del consumidor, emplear marcas propias y de terceros, incluso de ciudades o regiones, y asegurar una política de abastecimiento, calidad y precios confiables. Esto exige el entendimiento de problemas que están de la producción hacia adelante.

- Y mejorar la eficiencia global:

\* Garantizándole al campo la infraestructura territorial básica: telecomunicaciones, electrificación y caminos con transitabilidad permanente garantizada (es imposible la diversificación, la tecnificación, las producciones intensivas y el valor agregado en origen sin estos recursos elementales).

\* Utilizando tecnología moderna y conocimiento científico.

\* Generando y difundiendo información sobre mercados y nuevos mercados y productos, maquinarias e insumos, forma de acceder a ellos, implicancias de las condiciones contractuales, ventajas y riesgos contractuales con empresas agroindustriales o de comercialización.

\* Invirtiendo en los insumos adecuados.

\* Diversificando la producción, no como transformación drástica, sino como complemento de la producción tradicional; cambiando de actitud sin perder de vista las posibilidades y los límites de la aptitud acumulada en generaciones. Los cambios en la cultura productiva necesariamente deben producirse, pero deben ser paulatinos, sobre todo en este paisaje de actividades complejas, para los cuales muchos productores, en particular los pequeños y medianos, no están preparados, y donde un fracaso, no admite retorno.

\* Aumentando la escala de producción, perfeccionando la experiencia de los fondos de inversión agraria, asociándose en Sociedades de Hecho, en Sociedades Regulares por Interés (Sociedades Colectivas y Sociedades en Comandita) por Cuotas (Sociedades de Responsabilidad Limitada) y de Capital (Sociedades Anónimas), en los tres casos inscriptas en el Registro Público de Comercio; o simplemente integrándose, trabajando en equipo, en "Agrupaciones de colaboración" o incluso en Uniones Transitorias de Empresas (UTE).

La fuerte descapitalización del sector agrícola y la existencia de inversores interesados en invertir en agricultura sin comprar tierra, dieron origen a principios de la década del '80, a los fondos de inversión agrícola o pools de siembra; que en ese entonces abarcaban unas 2.000 has. en el país, comprometiendo hoy unas 500.000 has. (fundamentalmente en las provincias de Buenos Aires, Córdoba, La Pampa y Santa Fe) en cultivos de trigo, maíz, soja y gira-

sol. En el Noroeste de la Provincia, el 25% de la superficie agrícola está en sus manos. Esta experiencia se ha desarrollado en agricultura, y recién apunta a la ganadería y a la forestación.

Esta modalidad de inversión de riesgo, no difundida ampliamente aún en Linconl, dado el escaso tamaño de la mayoría de las explotaciones (los campos requeridos son de 300 has. o más) y la posibilidad de no vender el campo, que permite una mayor escala productiva, arrendando el campo en contratos anuales, donde el productor recibe por adelantado entre el 9 y 11% del contrato, puede ser él el que proporcione la mano de obra, cobrando aparte por la arada, disqueada, siembra, etc. e incluso reinvertir en los fondos los ingresos por arrendamiento, diversificando riesgos.

Las Sociedades de Hecho son las no inscriptas en el RPC y su característica es la precariedad de su existencia, hasta el momento en que uno de sus socios decida separarse. Las desventajas de las sociedades de hecho son la imposibilidad de facturación por no tener clave única de identificación tributaria (CUIT), y por lo tanto la imposibilidad de descargar el impuesto al valor agregado (IVA); y la responsabilidad de los socios con la totalidad de su patrimonio en caso de accidente.

Las Sociedades Colectivas están constituidas por personas físicas que asumen responsabilidad subsidiaria, ilimitada y solidaria por las obligaciones sociales. Es utilizada en general para pequeños emprendimientos.

Las Sociedades en Comandita simple, proponen al socio comanditado, o administrador y al socio comandatario. El primero responde subsidiariamente, en forma ilimitada y solidaria. El comandatario tiene una situación semejante a un accionista, es decir que responde sólo con el capital aportado.

Las Sociedades de Responsabilidad Limitada tienen un capital representado por cuotas de igual valor y la responsabilidad de los socios es equivalente al aporte efectuado. Es posible, como en el resto de las sociedades regulares la facturación con CUIT y por consiguiente, con posibilidades de descargar el IVA; la responsabilidad patrimonial es de la sociedad y no de los socios en caso de accidente, etc.

Las Sociedades Anónimas son asociaciones de capitales donde los aportes están representados por acciones, materializados en títulos y donde el elemento personal pierde relevancia. Se constituyen por escritura pública y tienen personería jurídica que la otorga la Inspección General de Justicia.

Las UTE, Unión Transitoria de Empresas, son semejantes a las llamadas Asociaciones de Colaboración Empresarial y el objeto de su unión está limitado al emprendimiento o servicio a realizar. No son sociedades sino otro tipo de contrato (consorcios de dos o más empresas con un administrador común) también adecuados para instrumentar acuerdos entre productores y por lo tanto no tienen patrimonio, ganancias ni pérdidas como agrupación sino cada uno de sus miembros.

Estas asociaciones descriptas, regulares o irregulares o integraciones de consorcios pueden encararse para ampliar el ciclo productivo (comercialización, industrialización, empaque, transporte, almacenado o acopio: enlatado, envasado, frío, etc.); o para compartir el ciclo completo (por ejemplo cría e invernada); o para determinadas acciones o

emprendimientos en un tramo o variable del ciclo como:

- Compartir maquinaria de mayor capacidad operativa y de alto costo, con ventajas claras como menor capital invertido, menor capital arriesgado, disponer de maquinarias modernas, posibilidad de mano de obra especializada, e incluso, posibilidad de trabajar como contratista una vez satisfechas las necesidades de los socios.

- Compartir capacidad de almacenaje

- Realizar compras conjuntas de insumos para conseguir precios más bajos por mayor volumen.

- Realizar ventas conjuntas de lo producido para acceder a mercados que exigen calidad y volumen, para lograr precios más convenientes. Por ejemplo, hoy los hiper y supermercados abastecen el 60% del consumo interno de muchos productos básicos en el país.

- Contar con una estructura común: escritorio, secretaria, etc.

- Reducir la incidencia de los honorarios profesionales como servicio: contadores, veterinarios, agrónomos, etc.

- Capacitando al agroempresario, entendiendo la capacitación no sólo como el acceso a la información oportuna, necesaria hasta lo indispensable, sino como el mejoramiento de las habilidades gerenciales, o de management (manejo integral de la agroempresa), y el cambio de actitudes que frenan el crecimiento propio o merman la competitividad: Seguir manejando la producción agropecuaria como hace dos décadas conducirá al empobrecimiento del sector, o a la sustitución hoy visible de los actuales productores, por estructuras mucho más competitivas, seguramente corporativas, y por un buen tiempo pseudo-monopólicas.

Ya dijimos y vemos que el escenario es otro, y entonces, a una buena gerencia productiva, es necesario agregarle conocimiento y manejo en comercialización, administración eficiente de los recursos financieros, planificación estratégica, recursos humanos, etc.

- Mejorando la logística comercial del productor, en donde su decisión de qué producir esté respaldada por agentes especializados en el análisis de mercados (como hoy lo están en los pool de siembra) y optimizando el funcionamiento de los mercados, garantizando su transparencia y difundiendo el uso de nuevos instrumentos de comercialización como los mercados de futuro (las telecomunicaciones rurales y la informatización cumplen un rol instrumental importante).

- Participando en otras etapas del ciclo económico, ya sea en la industrialización o en la comercialización (o en instancias complementarias como las mencionadas del flete, el acopio y almacenado, el envasado o empackado, etc.). El aumento de la eficiencia en una actividad como es el campo, no se agota en una visión cuyo centro es exclusivamente la producción.

Un análisis sistemático del proceso, permite tener una visión estratégica, y hoy, a pesar de la segmentación estructural del sector, el complejo agroindustrial nacional, incluyendo su comercialización, es un sistema que representa en la última década un tercio del PBI del país, y más del 60% del valor de las exportaciones. Sólo el sector alimenticio ocupa el 12% de la población económicamente activa, y con el aporte de la cadena de comercialización y de los servicios que requiere, esta incidencia sube al 20%, constituyéndose en el sector de mayor valor estratégico (lejos) en la economía argentina. Y al que si se le suman otros componentes del complejo agroindustrial, del sector textil,

del cuero, del papel, de la madera, los abonos y plaguicidas, los combustibles, tractores, camiones y camionetas, maquinarias y equipos agrícolas, etc., suman más de 1/3 de la población económicamente activa (PEA).

Es necesario integrar verticalmente el sistema, y si es posible, induciendo a la participación del productor en las diferentes etapas, como camino insoslayable para mejorar la eficiencia global: complejos como el lechero, el cárnico (bovino, porcino, ovino y aviar por citar a los tradicionales y el cunícola entre los innovadores), el cerealero, el de oleaginosas, el hortícola, el frutícola, el apícola, el piscícola, el florícola, el forestal, etc., comprenden la producción primaria, la industrialización y la comercialización, sumando los servicios en cada tramo, hoy excesivamente segmentados.

La integración vertical en las primeras etapas del procesamiento y la comercialización tienen antecedentes conocidos como el producido en el complejo lácteo entre tambores y usinas lácteas, a partir de la obligatoriedad de la pausterización de la leche en la década del '60. En el complejo avícola donde el productor engordador se integra con la empresa faenadora que a su vez tiene las granjas de incubación de pollitos y las plantas de alimentos balanceados. En el complejo cervecero, donde el productor cada vez produce vínculos más firmes con la maltería. En el complejo vitivinícola, el caso es semejante. La última integración en marcha es la del productor con el hiper o supermercado. En la mayoría de estos y otros casos, la escasa organización del sector productivo, la inexistencia de regulaciones y la falta de difusión de posibles contratos produce fuertes asimetrías, fundamentalmente del pequeño y mediano productor con el sector industrial o comercial.

- Estableciendo pautas para singularizar productos, explotando las ventajas comparativas y acreditando el nombre del producto capaz de destacarse por sus cualidades da los beneficios propios de la diferenciación:

La industria alimentaria en particular, y la agroindustria en general, debe utilizar estrategias para garantizarse la lealtad de consumidor a través del desarrollo de marcas, de su promoción y publicidad y del control constante de su calidad.

## El rol del Municipio

Para insertar al municipio en una estrategia de desarrollo local es necesario formular su accionar dando los siguientes pasos: generar y manejar información, realizar el análisis de la misma, tener el conocimiento preciso de cada uno de los temas, identificar los problemas, las prioridades, las ventajas propias y las oportunidades, concertar las posiciones propias sobre los objetivos trazados, ampliamente fundamentadas en información y conocimiento, con los productores, sus entidades representativas, los agentes privados al servicio del agro y los organismos provinciales y nacionales políticos y técnicos comprometidos; y diseñar estrategias participativas de gestión, implementación y seguimiento.

A continuación se enuncian algunas acciones del municipio, muchas ya iniciadas, posibles de considerar en un territorio como el de Lincon.

- Identificar dentro de la región a los factores que fortalezcan la oferta de Lincoln, y consolidar vínculos con otros



municipios.

Hoy más del 50% de los municipios de la provincia se agrupa en 12 consorcios como el Corredor Productivo Buenos Aires, COPROBA; el Consejo Productivo del Noroeste de Buenos Aires, COPRONOBA (en el que participa Lincoln, como ya expresamos reiteradamente); el Consorcio de Desarrollo del Noroeste CODENOBA; el Consorcio Productivo del Noroeste COPRONE, el Consorcio Productivo de Desarrollo Regional, COPRODER; el Consorcio Productivo del Salado COPROSAL; los Municipios al Mercosur; la Zona de Crecimiento Común; el TOA, entre otros.

- Consolidar y difundir una "marca" local que identifique a Lincoln con la oferta de la región, con su propia oferta o con lo que en realidad quiere ofrecer; fundamentalmente orientados a los productos Lácteos, apícolas y cárnicos.

- Publicar y difundir las ventajas comparativas del partido y sus características ambientales, sociales y económicas.

- Generar y analizar permanentemente información que permita evaluar fortalezas y debilidades, oportunidades y riesgos de cada una de las actividades que componen el espectro productivo de Lincoln, identificando aquellas con mayores ventajas circunstanciales o estructurales para generar un ambiente de progreso local.

- Promover, organizar y gestionar ante organismos técnicos y políticos nacionales y provinciales, cursos de capacitación productiva, empresaria y laboral para el productor, el familiar y el trabajador asalariado rural, acordes a la demanda insatisfecha y a las deficiencias visibles en el sector: márketing para la pequeña o mediana empresa agropecuaria, obligaciones impositivas o gestión bancaria, demanda de los mercados, y particularidades para el mejoramiento de la oferta para microempresarios rurales: horticultores, apicultores, porcicultores, avicultores, etc.; inseminación artificial u otros.

- Gestionar y poner a disposición del productor los programas nacionales anteriormente enunciados de créditos y subsidios (Microemprendimientos, Prohuerta del INTA, Exportar, Cambio Rural, PROMEX, PROMSA, PROMECOM, PSA, Programa de Dinamización Productiva Regional, Polos Productivos, etc.), y los programas provinciales vigentes (Programas de Capacitación del IPE, etc.).

- Gestionar y poner a disposición del productor información permanente sobre oportunidades comerciales, demandas y ofertas de productos en el país y el mundo y comportamiento de los mercados, investigaciones y registros científico-tecnológicos, demanda de empleo, etc. realizando vínculos informáticos con el Mercado Central, Ministerio de Asuntos Agrarios, SAGPyA, Acopiadores, Formadores de Precio y Fundación Exportar.

- Proveer el ámbito en ferias y eventos nacionales y hasta internacionales para que los productores puedan ofrecer sus productos. Claro ejemplo de esto es la "ExpoMiel".

- Contar y actualizar la ficha técnica de cada productor del partido (nombre, dirección donde se puede enviar información, tamaño del establecimiento, actividades que desarrolla, etc.) en la base de datos informática georreferenciada.

- Promover toda forma asociativa horizontal o vertical y organización de grupos en la producción primaria: promoción de grupos como los existentes de Cambio Rural, Proyecto Red, CREA, otros.

- Consolidar la centralización institucional. Los servicios institucionales en Lincoln deben funcionar concentrados,

permitiendo no sólo agilizar trámites sino generar el ámbito de intercambio técnico y político necesario para tomar las mejores decisiones para la actividad, conteniendo la relación entre las instituciones y dependencias que brindan servicios al sector como: Dirección Municipal de la Producción, de Bromatología, Guías, marcas y señales de la Municipalidad; Descentralización tributaria; Servicio de Desarrollo y Asistencia Apícola y Delegación Zonal de Ganadería del Ministerio de Asuntos Agrarios, Sociedad Rural y su control lechero, ISSARA, que se sumen a los ya concentrados en la Casa de Campo: SELSA, INTA, Emergencia Agropecuaria, del Ministerio de Asuntos Agrarios: Coordinación General Regional de la Zona, Inspección Veterinaria, Sanidad Vegetal,.

- Dimensionar las necesidades alimentarias locales, sobre todo en alimentos perecederos, discriminadas por producto (relevamiento en verdulerías, carnicerías, etc.) y promover la producción local en función de las necesidades locales.

- Dentro de las compras de alimentos del municipio priorizar al productor local.

- Consolidar como apoyo al productor local un laboratorio de control bromatológico, acentuando el control de calidad y certificándola y sobre todo en las funciones que siempre cumplió, de orientar al productor sobre las características precisas de su propio producto.

- Los caminos rurales se mantienen en forma permanente, sin embargo, es importante diseñar el plan de trabajos de mantenimiento de los caminos rurales en función del tipo de actividad de los frentistas dando prioridad a las producciones perecederas (tamberos, apicultores, horticultores, etc.) o a los tiempos de cosecha o traslado de hacienda; y fundamentalmente en función de las problemáticas específicas como consecuencia de las inundaciones. En este sentido, la utilización de imágenes satelitarias para determinar la afectación de la totalidad de los productores del partido constituye una herramienta importantísima, ya utilizada en Lincoln.

- Identificar las necesidades y prioridades de electrificación rural en función de las actividades y las posibles cuencas en formación, consolidando el trabajo de las Cooperativas Eléctricas que operan en el partido.

- Promover y gestionar el uso de las telecomunicaciones rurales desde sus formas más elementales como las redes de intercomunicación por radio con una central, o las más sofisticadas como la conexión satelital, que se encuentra en pleno crecimiento.

- Evaluar promociones por degravación de la tasa vial, para micro, pequeños y medianos productores, coordinando acciones con colegios profesionales, organizaciones gremiales y organismos técnicos nacionales y provinciales que evalúen y certifiquen la mejora alcanzada por la iniciativa previo a la concesión del beneficio; en casos que inicien producciones para exportación, mejoramiento de la eficiencia reproductiva del rodeo, mejoramiento genético, tecnificación tambara, producciones para el consumo local substitutivas de actuales compras fuera del partido, como productos hortícolas, o lácteos si por ejemplo los tamberos se asocian para poner una ensachetadora, u otros), comercialización de productos locales con valor agregado, incorporación de tecnología como riego, forestación con fines comerciales, u otras iniciativas que apunten al fortalecimiento local del sector.

-Promover la puesta en funcionamiento del Laboratorio Municipal para la Calidad de los Lácteos, o incorporarlo como programa al Laboratorio Municipal de Control Bromatológico, capacitado para dictaminar la calidad de la leche producida en los tambos (base fundamental para fijar el precio y las bonificaciones por calidad reconocida por las usinas lácteas al productor) y así apuntar a una "Denominación de Origen Certificada".

-Para la promoción de la microproducción intensiva, en particular hortícola, promover la implementación de programas piloto de incubación empresarial, con una mecánica permanente de interacción entre los microproductores locales y los Estados Municipal, Provincial y Nacional, donde el proceso comprometa la verticalización del ciclo. Un ejemplo puede ser un programa de cultivos a cielo abierto u otro de cultivos bajo cobertura (invernáculos), en el primero, los microproductores bajo programa deberían ser propietarios de su tierra en el partido de Lincoln, dentro de un área a delimitar, en el segundo, el Programa debería prever la compra en bloque de la tierra adecuada, la que sería subdividida en parcelas de 2 has. o más, a los efectos de inducir una cuenca de explotación intensiva hortícola y de granja. En ambos los pasos comunes son:

1º el INTA evalúa cultivos y semillas con posibilidades y ventajas para la zona y el Ministerio de Asuntos Agrarios, en consulta con los Mercados Concentradores evalúa las demandas de los mercados y recomienda los cultivos con mayores oportunidades de demanda a buen precio para la producción de cada temporada.

2º La Unidad Ejecutora Provincial, dependiente del Ministerio de Economía de la Provincia, brinda la asistencia técnica para la formulación de la demanda de créditos ante la Provincia y la Nación (IPE, CFI, etc.), y la Municipalidad organiza la canalización de la asistencia crediticia, en particular para la organización de compras e inversiones conjuntas que racionalicen costos.

3º El Ministerio de A.A. brinda una fuerte asistencia técnica, con presencia constante de técnicos en los establecimientos y desarrolla cursos cortos, de fin de semana, de capacitación en Organización Empresarial, Manejo Conta-

ble, Márketing, etc.

4º El Municipio traslada la producción a granel desde los establecimientos al mercado de destino, organiza el servicio de clasificación, embalaje en envases preacordados y gestiona un puesto de los Microproductores para la comercialización de productos hortícolas, apícolas y de granja.

1 Fuente: "Conferencia de Prensa", SAGyP. Página Web: <http://siap.sagyp.m-con.ar/agricu/informes/confe.htm> del 19/08/98.

2 Fuente: Los datos a nivel país de las campañas 89/90 se tomaron de La Siembra y la Cosecha, SAGyP, agosto de 1997. Los datos nacionales de las campañas 94/95, 95/96 y 96/97 se tomaron de la ENA 1997, Resultados Generales. Dirección de Estadísticas del Sector Primario, Dirección Nacional de Estadísticas y Precios de la Producción y el Comercio, INDEC, Buenos Aires, 1998. A las cifras expresadas en la ENA '97 se les sumó un 5% en función de que el total de las provincias consideradas constituye aproximadamente el 95% del total del país.

3 Fuente: Los datos provinciales de las campañas 94/95, 95/96 y 96/97 se tomaron de la Encuesta Nacional Agropecuaria 1997, Resultados Generales. Dirección de Estadísticas del Sector Primario, Dirección Nacional de Estadísticas y Precios de la Producción y el Comercio, INDEC, Buenos Aires, 1998. En particular, en las campañas 94/95 y 95/96 se consideraron las cifras de: -en cereales se consideró maíz, sorgo granífero y trigo, y los valores de otros cereales se estimaron en un 58% del valor total a nivel país, en base a lo registrado en 1997; -en oleaginosas se consideró girasol y soja, y los valores de otras oleaginosas se estimaron en un 4,4% del valor total a nivel país.

4 Según ENA 1997.

5 En 1992 Argentina exportó en grasas y aceites 1.109.000.000 U\$S, y en 1996 a 1.890.000.000 U\$S, participando así con un 22, 5% del rubro Manufacturas de Origen Agropecuario.

Además, según datos del INDEC, con fecha de junio de 1998, los aceites y sus subproductos registran actualmente un gran crecimiento en las exportaciones, verificándose una variación del 25,9% respecto a igual mes del año anterior (junio, 1997).

6 A esta altura, queremos aclarar que con el recuento estadístico que se viene haciendo, no deseamos contribuir a propiciar aún más el enfoque reduccionista, es decir privilegiar la visión "productorista de corto plazo" de la agricultura o aún peor apoyar indiscriminadamente la "agriculturización" en detrimento de un enfoque más abarcativo. En todo caso, y desde una visión estratégica, la idea es apoyarnos en un análisis clásico, y desde allí, distanciarnos y por lo menos preguntarnos si no es posible satisfacer las necesidades de las generaciones presentes y no comprometer la posibilidad de satisfacción de las generaciones futuras, ofreciendo caminos alternativos. Comprendiendo siempre la necesidad de ofrecer propuestas concretas y fundamentalmente posibles.

7 El sector productor de arroz logró en esta cosecha su récord histórico al obtener por primera vez una producción superior al millón de toneladas.

8 En esta campaña el sector algodonero superó por primera vez el millón de hectáreas sembradas.

9 Ubicados a unos 2 km hacia el Sureste de la ciudad cabecera, en el área periurbana.



# Producto bruto interno

## Generalidades

Si bien, como veremos más adelante, el Producto Bruto Interno no constituye un indicador para dimensionar como se distribuye la riqueza que genera una sociedad determinada, si es un indicador de gran importancia económica ya que nos permite medir la cantidad de bienes y servicios que produce un país, provincia, región, municipio, etc., en un período establecido. Desde esta mirada realizaremos entonces un primer análisis, para en segundo lugar, acercarnos lo más posible a comprender como se distribuye esta riqueza entre los distintos sectores, y de este modo verificar, por ejemplo, si los logros macroeconómicos, constituyen verdaderos aciertos mediante los que se benefician equitativamente las personas o si por el contrario sólo constituyen ventajas para determinados grupos sociales. Comencemos recordando algunos conceptos básicos. Para calcular el PBI se divide a la economía en sectores de actividad (11 o 9 en el caso argentino), y se mide en cada uno de ellos el valor agregado que genera para luego sumarlos.

El PBI a su vez, equivale a la remuneración de los cuatro factores de la producción: asalariados, rentistas, capitalistas y empresarios, es decir a lo que se define como ingreso nacional.

El valor agregado es la producción neta de un determinado sector, es decir el valor de la producción menos el valor de los insumos que compra de otro sector.

En el panorama mundial, la economía creció, respecto del año anterior, un 1% en 1993, un 2,5% en 1994, un 2,3% en 1995, un 3% en 1996 y un 3,3% en 1997.

La economía de las naciones más ricas (25 miembros de OCDE, Organización para la Cooperación Económica y el Desarrollo), creció respecto del año anterior, el 3% en 1994, un 2,25% en 1995 y un 2,5% en 1996. Los países en vías de desarrollo del sur y el este asiático son los que lideraron el crecimiento económico, en particular China en la que se produjo su crecimiento pico, del 10%, en 1994. Para América Latina el crecimiento en 1994 fue del 3% demorado por países como Haití, Cuba y en particular Brasil, y liderado por Méjico, antes de la crisis de abril de 1995 que redujo el crecimiento de la región en ese año a 0,8%, recuperándose en 1996 con 2,7% de crecimiento y un 4,5% en 1997. Favorecido por el tratado de libre comercio de América del Norte (NAFTA). Estados Unidos produjo ese mismo crecimiento del 3% para 1994, la Unión Europea un 2% en 1994, 2,5% en 1995 y un 2,1% para 1996 y 2,7% para 1997, y el este de Europa creció un 1,6%.

En el marco nacional se observa que más allá de las fuertes oscilaciones en los últimos años, ya que tuvo decrecimientos importantes respecto del año anterior en 1981 (-5,42%), 1985 (-6,95%) y 1989 (-7,01), y también períodos de marcado crecimiento, como en 1986 (+7,15%), 1991 (+10,50%), 1992 (+10,30%), 1993 (+6,25%) y 1997 (+8,6%); queda claro que existe un punto de inflexión en 1990 para continuar en los años siguientes con una curva

## Los once sectores donde se distribuye el PBI son:

- Agricultura y servicios agrícolas: contempla cereales, cultivos industriales, forrajes, frutas, horticultura, silvicultura y servicios agrícolas
- Ganadería: contempla bovinos, ovinos, lanas, porcinos, tambo y granja.
- Pesca: contempla continental y marítima.
- Minas y canteras: contempla minerales metalíferos, minerales no metalíferos y rocas de aplicación.
- Industria manufacturera: contempla alimentos, bebidas y tabaco; textiles, prendas de vestir y de cuero; madera y productos de la madera; productos de papel, imprentas y editoriales; sustancias y productos químicos; productos minerales no metálicos; metálicas básicas; productos metálicos maquinaria y equipos; y otras industrias manufactureras.
- Construcciones: comprende construcción pública y privada.
- Electricidad, gas y agua
- Comercio, restaurantes y hoteles: comprende comercio al por mayor, al por menor y restaurantes y hoteles.
- Transporte, almacenamiento y comunicaciones.
- Establecimientos financieros, seguros y bienes inmuebles.
- Servicios comunales, sociales y personales: comprende Administración pública y defensa; Instrucción pública; servicios médicos y odontológicos; Institutos de investigación y científicos; diversión y esparcimiento y servicios personales y de hogares.

*\*Los sectores Agricultura, Ganadería y Pesca suelen agruparse en "Agricultura, caza, silvicultura y pesca".*



ascendente continua con un solo valle en el 95' (-4,57%), y retomar el ascenso en el 1996 con un crecimiento del 4,3% y en 1997 con el 8,6%.

En resumen, podemos decir que como balance del período 1980/1997, la curva del PBI tuvo variaciones negativas y positivas intercaladas, y que en 1990 se produjo el punto de giro más significativo para tomar un ritmo positivo de ahí en adelante, con una sola retracción en 1995 ("efecto Tequila"); con variaciones desde 1991 que promedian más del 6% interanual de crecimiento.

Según datos de la Secretaría de Política Económica del Ministerio de obras y Servicios Públicos, el PBI nacional de 1997 (con un crecimiento real del 8,6%), sería de 13.884,20 a precios de 1986 (en miles de pesos), es decir de unos 322.934 millones de pesos, a valores actuales.

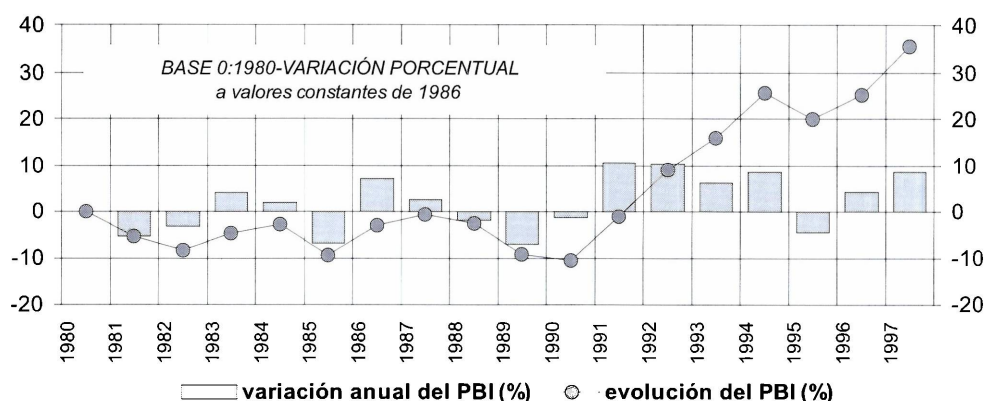
El PBI, en 1997 estaba compuesto con un 10,23% de participación del sector primario (7,27% de agricultura, ganadería y pesca y 2,96% de explotación de minas y cante-

ras), un 33,43% de participación del sector secundario, (24,83% de industria, 2,30% de electricidad, gas y agua y 6,30% de construcción) y un 54,62% del sector terciario (16,25% de comercio, restaurantes y hoteles, 5,31% de transporte, almacenamiento y comunicaciones, 16,43% de finanzas, seguros y bienes inmuebles y 16,63% de servicios comunales, sociales y personales y un 1,65% de la diferencia entre impuestos a la importación y servicios financieros imputados).

El valor agregado de los sectores productores de bienes aumentó el 9,8% en 1997, en cambio los sectores productores de servicios crecieron el 6,8%.

En la primera gran división, se observó un crecimiento respecto del año anterior del 3,3%, debido a la importante suba de la pesca y en menor medida de la agricultura y del sector pecuario que pese a la reducción alarmante de las existencias de ganado vacuno, tuvo un comportamiento expansivo en la actividad cárnica y láctea, y también en la

### El PBI Nacional Evolución del PBI en la Argentina



PBI 1997: \$ 322.934.750.000. Fuente: BCRA, proyecciones y elaboración propias.

### Producto Interno Bruto. Miles de pesos, a precios de 1986 (\*)

	1996	It 97	II Tr 97	III Tr 97	IV Tr 97	1997
<b>Sectores Productores de Bienes</b>	<b>5.522,9</b>	<b>5.573,7</b>	<b>6.254,7</b>	<b>6.205,8</b>	<b>6.229,1</b>	<b>6.065,8</b>
Variación porcentual anual	4,7	8,7	9,5	12,1	9,8	9,8
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	978,2	1.126,1	1.174,4	795,9	944,9	1.010,3
Minas y canteras	380,7	400,6	416,3	412,2	415,9	411,3
Industrias manufactureras	3.156,7	2.946,6	3.517,6	3.737,9	3.590,6	3.448,2
Electricidad, gas y agua	298,3	293,2	318,6	348,0	321,4	320,3
Construcciones	708,9	807,3	827,8	911,8	956,4	875,8
<b>Sectores Productores de Servicios</b>	<b>7.103,5</b>	<b>7.153,5</b>	<b>7.684,2</b>	<b>7.714,0</b>	<b>7.800,0</b>	<b>7.587,9</b>
Variación porcentual anual	4,6	6,0	6,7	7,5	7,0	6,8
Comercio, restaurantes y hoteles	2.045,4	2.256,3	2.201,0	2.269,3	2.303,6	2.257,5
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	691,5	713,8	762,7	725,4	752,7	738,6
Establecimientos finan., seg., bienes Inmueb. y servicios prestados a las empresas	2.121,0	2.133,6	2.297,8	2.297,4	2.399,6	2.282,1
Servicios comunales, sociales y personales	2.245,5	2.049,9	2.422,7	2.421,9	2.344,1	2.309,7
Más : Impuestos a la importación	525,5	587,0	624,7	682,0	754,5	662,1
Menos : Servicios financieros imputados	367,3	392,3	417,2	443,8	473,4	431,7
<b>Producto Interno Bruto</b>	<b>12.784,6</b>	<b>12.992,0</b>	<b>14.146,4</b>	<b>14.158,0</b>	<b>14.310,3</b>	<b>13.884,2</b>
Variación porcentual anual	4,8	8,0	8,3	9,9	8,2	8,6

(\*) Estimaciones preliminares.

Fuente: INFORME ECONOMICO, Número 25, 1998. Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos, Secretaría de Política Económica.

### Agricultura, Caza, Silvicultura y Pesca.

### Valor Agregado a precios de 1986 (\*)

Sector	I Tr 97/ I Tr 96	II Tr 97/ II Tr 96	III Tr 97/ III Tr 96	IV Tr 97/ IV Tr 96	1997/1996
Total	9,2	1,0	2,1	0,6	3,3
Agrícola	15,1	-2,1	-2,2	0,4	3,7
Pecuario	-2,1	1,4	3,7	1,4	1,4
Pesca	14,6	41,1	7,7	-12,6	20,2

(\*) Estimaciones preliminares.

Fuente: INFORME ECONOMICO, Número 25, 1998. Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos, Secretaría de Política Económica.

producción avícola. El agregado de explotación de minas y canteras mantuvo la tendencia de crecimiento (8% interanual). Las industrias manufactureras crecieron el 9,2% y construcciones se destacó, registrando un fuerte incremento (23,5%). El sector de electricidad, gas y agua tuvo un crecimiento del 7,4%.

Comercio, restaurantes y hoteles verificó un aumento del 10,4%; Transporte, almacenamiento y comunicaciones presentó una suba del 6,8%, y Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas reportó un crecimiento del 7,6%. Por último, el sector servicios comunales, sociales y personales experimentó un aumento del 2,9%, potencializado fundamentalmente por servicios personales.

## El PBI provincial

El PBI provincial evolucionó a la par del nacional pero con sus particularidades, tuvo decrecimientos importantes en 1981, 82, 85, sobre todo en 1989 con el -6,18% y en 1995, y períodos de crecimiento marcado en 1983, 86, 87, 91, 92, 93, 94 (el más importante del período con el 9,45%), y 96. El crecimiento en el período 80-96 fue del 25,34%, algo mayor que el país.

El PBI provincial participó en 1996 con el 34,86% del PBI nacional (seguido de cerca por la Capital Federal, y dejando muy lejos al resto de las provincias), es decir que sería

de unos 103.659 millones de pesos; compuesto con un 5,6% del sector primario, un 41,8% del sector secundario y un 52,6% del sector terciario.

El sector primario se compone de dos grandes sub-sectores: 5,3% de agricultura, ganadería, caza y pesca y 0,3% de minas y canteras.

El primer sub-sector se distribuye en 46,8% de agricultura y servicios agrícolas, 49,2% de ganadería, 3,8% de pesca y 0,2% de caza.

A su vez, agricultura y servicios agrícolas se distribuye en 33,9% de cultivos industriales, 31,1% de cereales, 24,2% de horticultura, 3,6% de frutas, 3,4% de servicios agrícolas, 1,9% de silvicultura, 1,3% de flores y 0,6% de forrajes. Ganadería se distribuye en 68% de bovinos, 13% de granja, 12% de tambo, 3% de porcinos, 2% de lanas, 1% de ovinos y 1% de equinos.

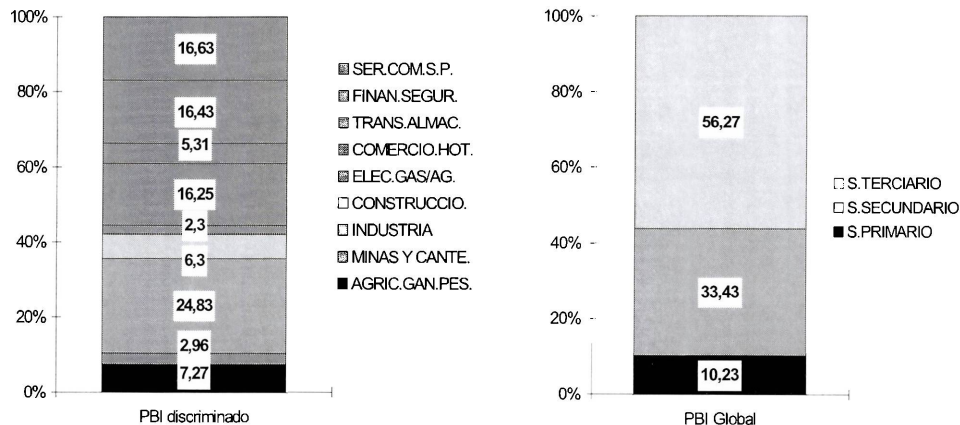
Pesca se distribuye en 0,4% de continental y 99,6% de marítima.

El segundo sub-sector se distribuye en 62,6% de rocas de aplicación y 37,4% de minerales no metalíferos.

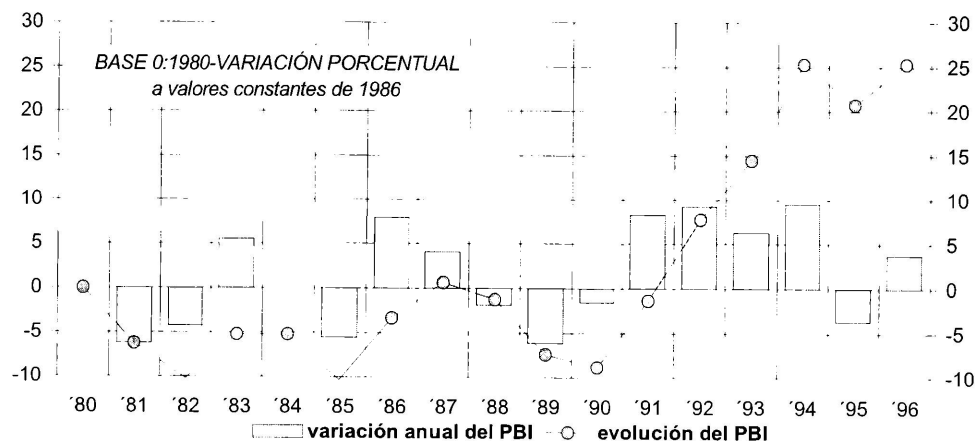
El sector secundario se compone de tres grandes sub-sectores: Industrias manufactureras 34,0%, electricidad, gas y agua 2,3% y construcciones 5,5%.

El primer sub-sector se distribuye en 30,2% de sustancias y productos químicos, 26,7% de productos metálicos, maquinarias y equipos, 19,0% de alimentos, bebidas y tabaco, 7,9% de textiles, prendas de vestir y cuero, 5,7% de industrias metálicas básicas, 4,7% de productos minerales

## P.B.I. Nacional 1997 Composición por sectores económicos



## Provincia: evaluación del P.B.I.



Fuente: Dirección Provincial de Estadísticas, proyecciones y elaboración propia

no metálicos, 3,4% de productos de papel, imprentas y editoriales, 2,1% de madera y productos de la madera, y 0,3% de otras industrias manufactureras.

El segundo sub-sector se distribuye en 66,3% de electricidad, 27,1% de gas y 6,6% de agua.

El tercer sub-sector se distribuye en 87,7% de construcción privada y 12,3% de construcción pública.

El sector terciario se compone de cuatro grandes sub-sectores: comercio por mayor y menor, restaurantes y hoteles 14,2%, transporte, almacenamiento y comunicaciones 5,8%, establecimientos financieros, seguros y bienes inmuebles 15,8% y servicios comunales, sociales y personales 16,8%.

El primer sub-sector se distribuye en 64,3% de comercio minorista, 23,9% de comercio mayorista y 11,8% de restaurantes y hoteles.

El segundo sub-sector se distribuye en 63,3% de transporte (79,7% terrestre, 14,1% aéreo y 6,2% por agua), 36,4%

de comunicaciones y 0,2% de almacenamiento.

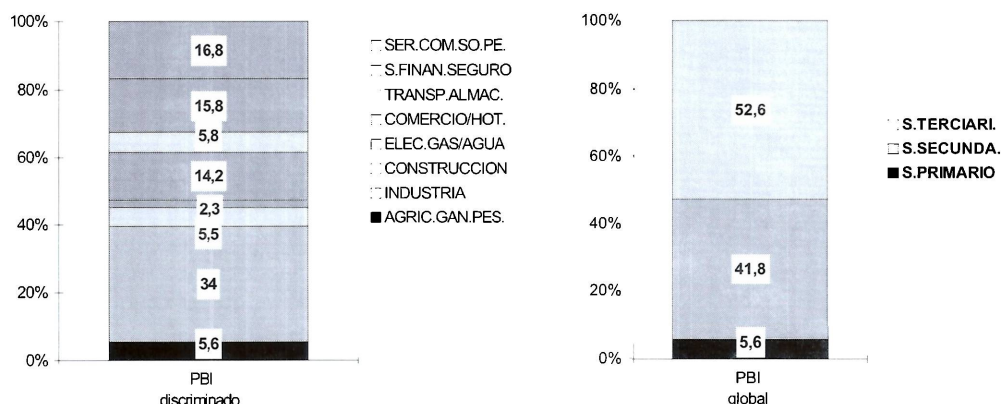
El tercer sub-sector se distribuye en 44% de sector propietario de vivienda y sector inmobiliario, 25% de entidades financieras, 28% de servicios profesionales y 3% de seguros.

El cuarto sub-sector se distribuye en 27,3% de servicios personales y hogares, 22,2% de administración pública, 21,8% de servicios médicos y odontológicos, 15,2% de diversión y esparcimiento, 13,2% de instrucción pública y 0,2% de institutos de investigaciones científicas.

La evolución en el comportamiento de los sectores que integran el PBI provincial en el período 1980/1996, según la Dirección Provincial de Estadística, muestran una caída del 11% en la participación del sector primario, una leve caída del 7,5% en la participación del sector secundario, y un crecimiento del 8,4% en la participación terciaria, ayudada fundamentalmente por el sector de transporte, almacenamiento y comunicaciones, que creció un 70% en su participación relativa, pasando de 3,4% a 5,5%, servicios comunales, so-

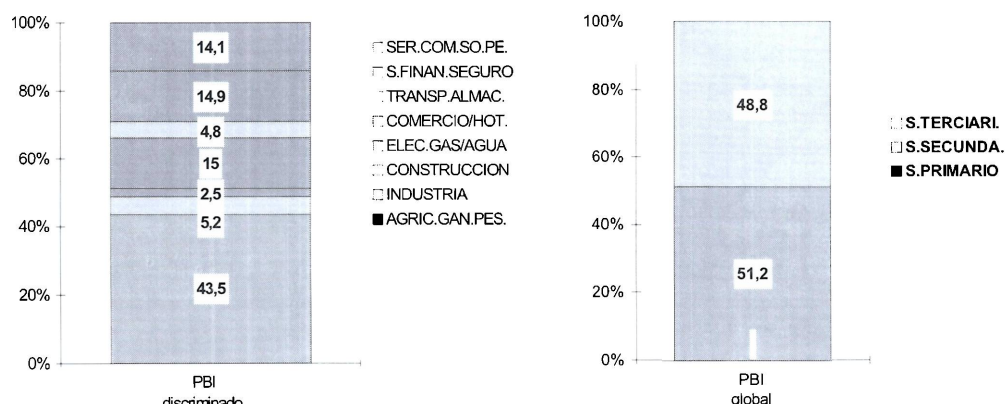
#### P.B.I. total provincial 1996

##### Composición por sectores económicos



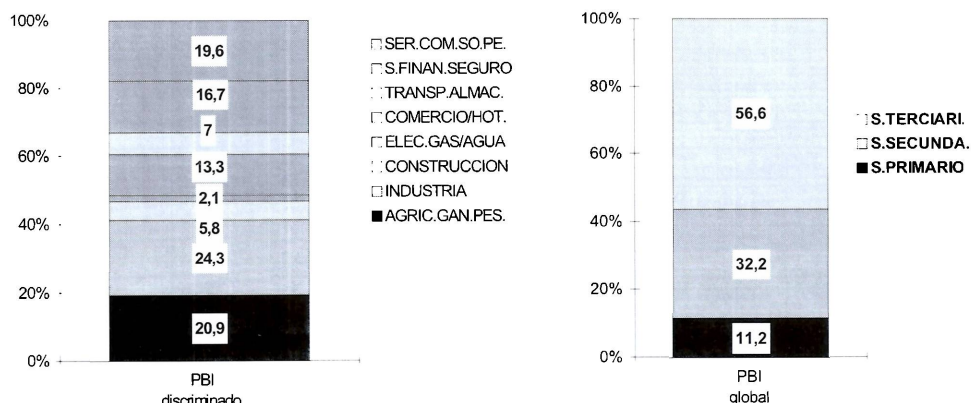
#### P.B.I. Gran Buenos Aires 1996

##### Composición por sectores económicos



#### P.B.I. total provincial excluido Gran Buenos Aires

##### Composición por sectores económicos





ciales y personales, que creció un 7% en su participación relativa, pasando del 15,7% al 16,8% del total del PBI (el triple que todo el sector primario, incluyendo agricultura, ganadería, pesca, minas y canteras) y establecimientos financieros, seguros y bienes inmuebles que creció el 16% en su participación relativa, pasando de 13,6% a 15,8%. Por su parte el comercio decreció en su participación, pasando de 15,8% en 1980 a 14,2% en 1996.

Las mediciones de 1986, último registro discriminado, con base de 1970, le asignaban al Gran Buenos Aires un 49% del producido en la provincia, y un 51% al resto de los municipios. La falta de información actualizada impide obtener precisiones sobre la incidencia de cada sector en ambos territorios, sin embargo es interesante analizar en forma discriminada al PBI del Gran Buenos Aires del generado por el resto de la provincia, por tener características marcadamente diferentes.

En el PBI del Gran Buenos Aires, el sector primario en su conjunto es prácticamente inexistente, el sector secundario es el más fuerte con algo más del 50%, liderado por el sub-sector de la industria manufacturera, y el sector terciario, también importante, es algo inferior a esa mitad.

En el PBI del resto de los municipios, sin considerar al Gran Buenos Aires, el aporte del sub-sector de la industria sigue siendo importante aunque su aporte es la mitad que en el GBA, el sector primario, liderado por la agricultura y la ganadería, aporta el 100% de este sector en la provincia, y es el sector terciario el mayor, con algo menos que la mitad.

Del último registro diferenciado de 1986, se puede deducir la proporción del aporte de cada territorio a cada sector y trasladarla a la conformación del PBI provincial de 1996, para tener una primera noción de composición del PBI, y haciendo la salvedad que, como puede observarse en el total de la provincia, determinados sectores crecieron en su participación relativa de los últimos años y otros mermaron. Si sólo consideramos al Gran Buenos Aires, y suponemos una proporción de aporte a cada factor, semejante al último registro discriminado para el Gran Buenos Aires (1986), entonces, en 1996 el sector primario prácticamente no tendría incidencia, el sector secundario aportaría con el 51,2% (43,5% de industria, 2,5% de electricidad, gas y agua y 5,2% de construcción) y un 48,8% del sector terciario (15,0% de comercio, restaurantes y hoteles, 4,8% de

transporte, almacenamiento y comunicaciones, 14,9% de finanzas, seguros y bienes inmuebles y 14,1% de servicios comunales, sociales y personales). Tengamos en cuenta además a la Capital Federal como parte de la "estructura económica regional" del Gran Buenos Aires, con su predominante participación terciaria.

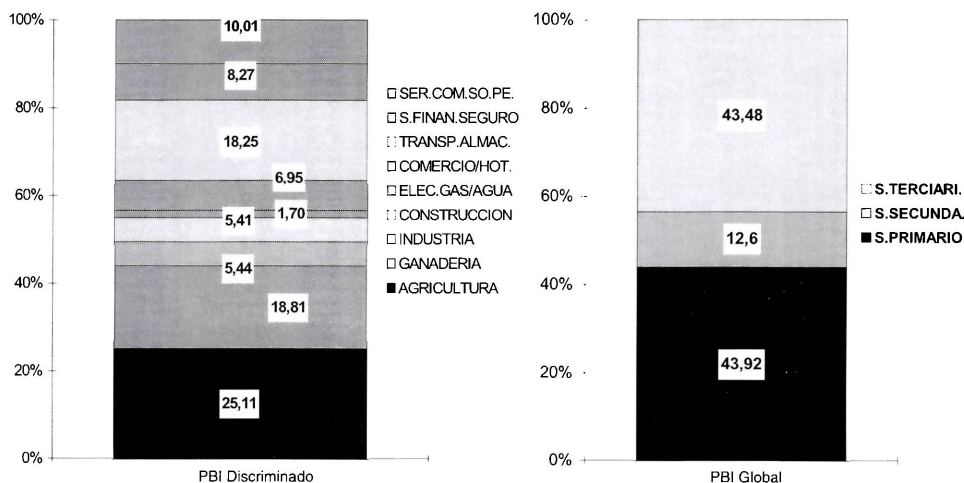
Si no consideráramos al Gran Buenos Aires, y suponemos una proporción de aporte a cada factor, semejante al último registro discriminado para el Gran Buenos Aires (1986), entonces, en 1996 el PBI del resto de la provincia estaría conformado por un 11,2% del sector primario, un 32,2% de participación del sector secundario, (24,3% de industria, 2,1% de electricidad, gas y agua y 5,8% de construcción) y un 56,6% del sector terciario (13,3% de comercio, restaurantes y hoteles, 7,0% de transporte, almacenamiento y comunicaciones, 16,7% de finanzas, seguros y bienes inmuebles y 19,6% de servicios comunales, sociales y personales).

### El PBI del partido de Lincoln, aproximaciones

A pesar del vacío informativo a nivel local y regional (las cifras oficiales más actualizadas son las nacionales y provinciales, mientras que las locales datan de 1986), la incidencia que expondremos de cada sector económico en el PBI del municipio no debería variar substancialmente, o al menos sirve para establecer las proporciones de incidencia estratégica de cada sector. Y aún variando en forma diferente, de acuerdo a eventuales impactos localizados en la economía del territorio (cuánto más chico, más sensible y vulnerable a hechos puntuales como una buena cosecha, o una inundación, o el cierre/apertura de alguna industria de relativa importancia, etc.); será útil para entender globalmente la estructura económica del partido, y su participación en el contexto.<sup>1</sup>

En este contexto, el PBI de Lincoln aportaría con el 0,455% al PBI provincial. Sería entonces en 1997 de 511,7 millones de pesos, con una participación del 43,92% del sector primario (25,11% de agricultura y 18,81% de ganadería), un 12,60% del sector secundario (5,44% de la industria, 1,75% de electricidad, gas y agua y 5,41% de la construcción) y un 43,48% del sector terciario (6,95% del comercio, 18,25% de transportes, almacenamiento y co-

**P.B.I. Lincoln**  
**Composición por sectores**  
**económicos**





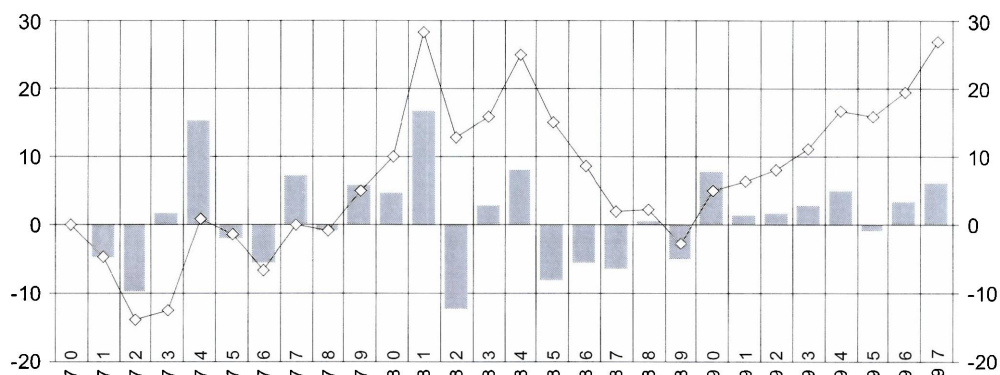
municaciones, 8,27% de establecimientos financieros, seguros y bienes inmuebles y 10,01% de servicios comunales, sociales y personales).

La evolución del PBI de Lincoln presenta un pico claramente diferenciado en el año 1981 (su mayor registro). Desde ese año hacia atrás, en general se verifica un comportamiento decreciente (si bien con oscilaciones); en el período 81-82 se observa una caída importante, que se recupera en 1983 y más aún en 1984, donde prácticamente vuelve a alcanzar una posición similar a 1981. Se vuelve a observar un retroceso en el período 84-87, que se agudiza en 1989. De aquí en adelante se observa un crecimen-

to prácticamente constante (excepto una leve caída de 1995 -efecto Tequila-), que se corresponde con la tendencia positiva en la provincia y en la nación, aunque no se cuentan con datos locales que la ratifiquen. En 1997 se registra nuevamente una posición similar a la de 1981. Como puede observarse, la generación de riqueza en las décadas 80'-90' (aún con el pronunciado decaimiento del período 85/89) se halla notablemente por encima de la riqueza generada en la década del '70.

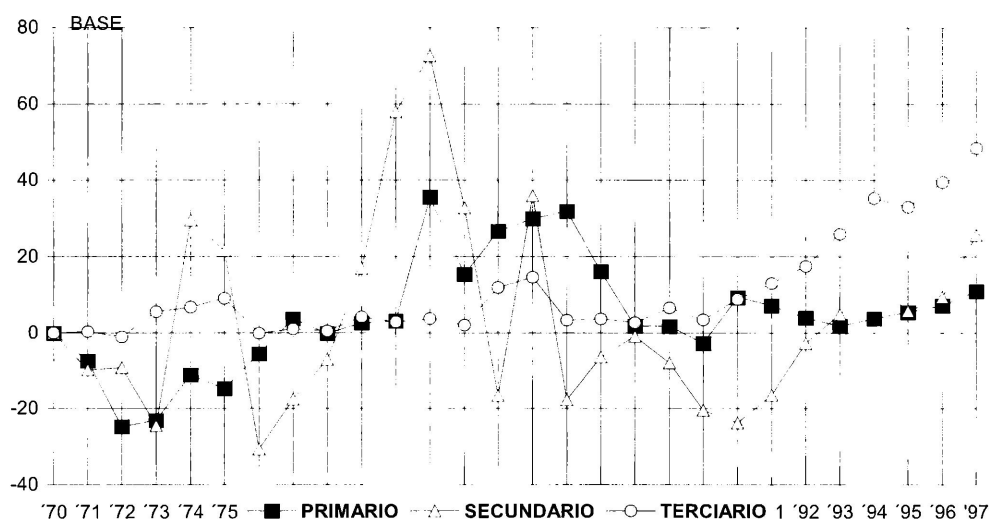
Analizando esa evolución en cada uno de los sectores económicos, y haciendo la salvedad que no se dispone de datos particulares precisos para los últimos años; se observa

**Lincoln: evolución del P.B.I.**



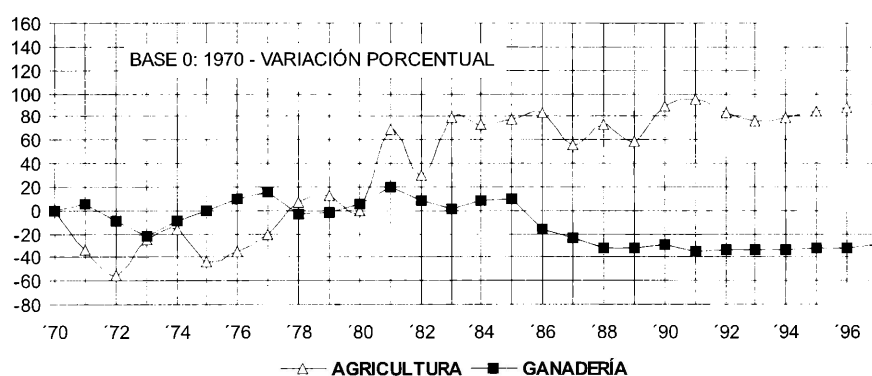
Fuente: Dirección Provincial de Estadísticas (a partir de 1987 se asimila a la evolución provincial, a partir de 1993 a la evolución nacional) -elaboración propia-

**Lincoln: evolución del P.B.I. por sectores**



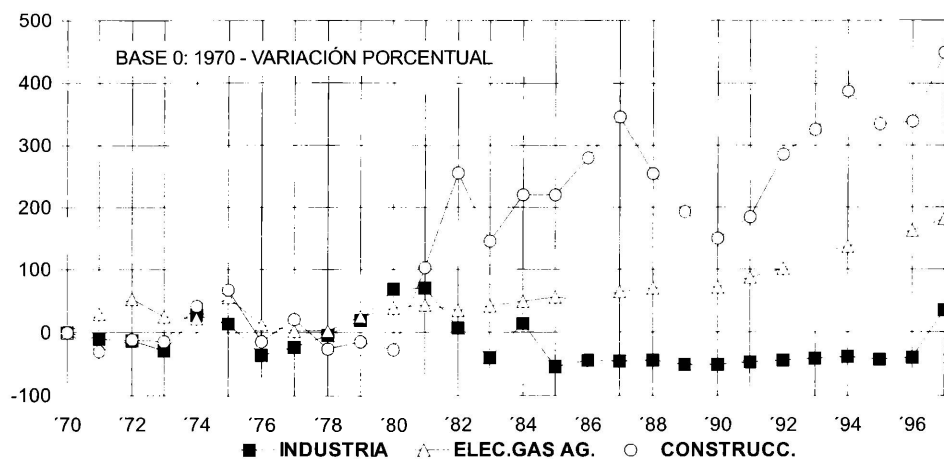
Fuente: Dirección Provincial de Estadísticas (a partir de 1987 se asimila a la evolución provincial, a partir de 1993 a la evolución nacional) -elaboración propia-

**Lincoln: evolución del P.B.I. primario**



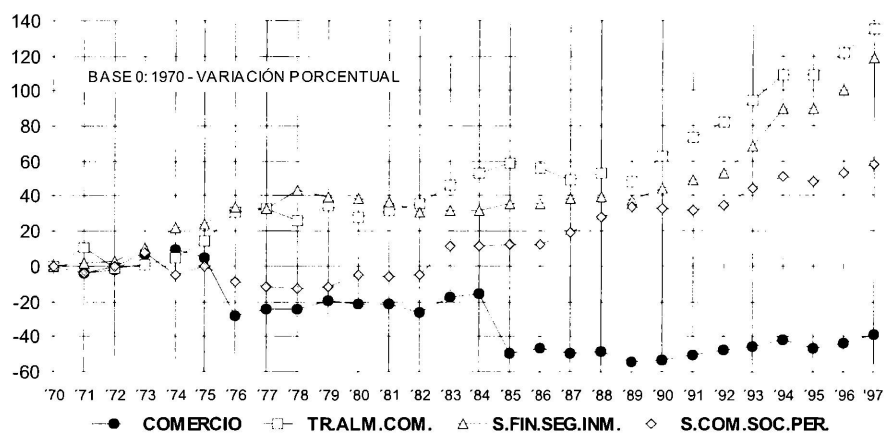
Fuente: Dirección Provincial de Estadísticas (a partir de 1987 se asimila a la evolución provincial, a partir de 1993 a la evolución nacional) -elaboración propia-

**Lincoln: evolución del P.B.I. secundario**



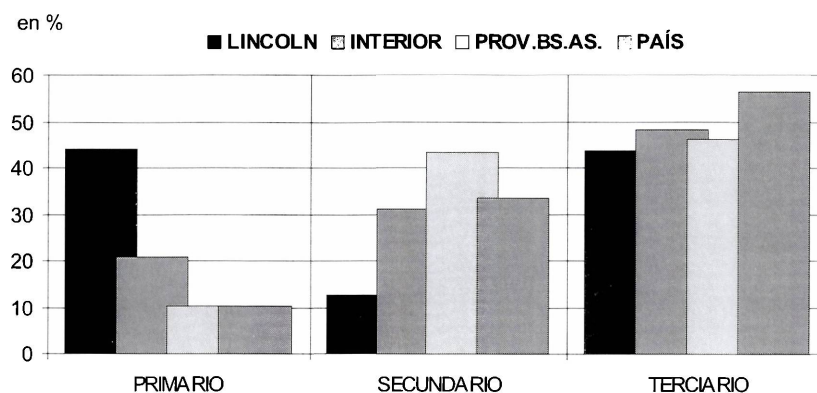
Fuente: Dirección Provincial de Estadísticas (a partir de 1987 se asimila a la evolución provincial, a partir de 1993 a la evolución nacional) -elaboración propia-

**Lincoln: evolución del P.B.I. terciario**



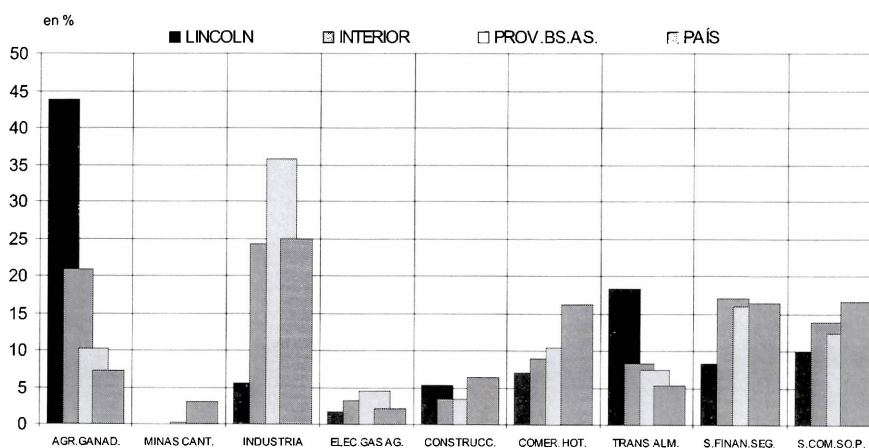
Fuente: Dirección Provincial de Estadísticas (a partir de 1987 se asimila a la evolución provincial, a partir de 1993 a la evolución nacional) -elaboración propia-

**Composición del P.B.I.: comparación**



Datos según última medición disponible en cada territorio

**Composición del P.B.I.: comparación**



que, de los tres sectores globales, el secundario, es el que sufre mayores oscilaciones, con un pico positivo importante en 1981 y varios picos negativos, principalmente en 1973, 1976 y 1990. En los últimos años se evidencia un proceso de crecimiento constante, excepto una leve caída en 1995. El sector primario también tiene un comportamiento oscilante, con cierta tendencia a estabilizarse en los últimos años, luego de haber decaído en 85/87. El sector terciario, es el que tiene más homogeneidad en su comportamiento, con una curva decididamente creciente desde 1990.

En el sector primario se observa un importante crecimiento de la agricultura, que se da prácticamente de modo constante a partir de 1980 (con algunos retrocesos en 1982, 1987 1989 y 1992). El sector ganadero muestra un decidido decaimiento en el periodo 1986-1989, y un comportamiento estable a partir de allí en adelante, manteniéndose en ese nivel.

En el sector secundario el panorama de los tres factores que lo componen es diferente: la industria manufacturera evidencia un período de oscilaciones entre 1970 y 1984, decae en ese año y de ahí en adelante mantiene ese menor nivel de participación de modo constante; verificándose una mejora substancial en el último año analizado. El sector construcciones si bien muestra oscilaciones permanentes, interviene con importantes crecimientos desde 1980. El sector electricidad, gas y agua, se mantiene desde 1978 casi en constante crecimiento.

Por último, en el sector terciario, se observa en el comercio un pronunciado decrecimiento desde 1976 (con una fuerte caída en 1985), y de ahí en adelante se mantiene estable. Transporte, almacenamiento y comunicaciones, ligado directamente al campo como servicio y segundo en importancia en la conformación del PBI, mantiene desde hace más de veinte años un sostenido y marcado crecimiento. Establecimientos financieros, seguros y bienes inmuebles, y los servicios comunales, sociales y personales presentan un comportamiento similar al descrito para transporte, si bien su incidencia en la conformación del PBI es menor.

Comparando la incidencia de los sectores en los territorios analizados, se observa que Lincoln, como partido del Interior de la Provincia, mantiene las típicas características de estos, ya que en los mismos se evidencia, por lo general, una marcada diferencia del sector primario en la participación del total del PBI local. En Lincoln se observa esta situación, en donde el agro aporta con el 43% del PBI local, conjuntamente con el sector terciario (43% también), donde su importante papel de apoyo al campo queda confirmado con la importancia comparativa de los servicios de transporte, almacenamiento y comunicaciones; verificándose por otro lado, una participación del resto de los servicios también significativa y en proceso de crecimiento en los últimos años y una participación menor del comercio, que además muestra un decaimiento en los últimos 15 años, que no se ha revertido. En el sector secundario se evidencia una participación de la industria similar a la del sub-sector construcción y una menor incidencia de electricidad, gas y agua.

### El PBI per cápita

Es evidente que el PBI analizado territorialmente no necesariamente es un indicador de bienestar social, progreso o

mejor calidad de vida para todos y su crecimiento no necesariamente implicará una superación de la misma. Esto dependerá de un modelo de desarrollo local y regional, que sume a la generación de riqueza, un concepto distributivo de la misma.

Como dato ilustrativo, la Organización de las Naciones Unidas analiza que un quinto de la población mundial (20%) es dueña del 82,7% del PBI, domina el 81,2% del comercio mundial, utiliza el 94,6% de los préstamos comerciales, y tiene una capacidad de ahorro interno del 80,6%, a las otras cuatro quintas partes (80% de la población) le queda el resto. Se prevé además que la minoría rica se reduzca al 10% en los próximos años, y su participación en el total de la renta aumente del 80% al 90%.

De todos modos, este indicador nos sirve para entender cómo es nuestra estructura económica, y cuáles son sus factores más jerarquizados (a los que promoviendo u orientando puedan incidir más en la generación de su riqueza), cuáles son los "nichos" vacíos o incompletos posibles de ocupar por formar parte de una estructura existente y solidaria, cuáles son las acciones prioritarias para poder multiplicar las actividades, reducir los costos sociales y de explotación, y aumentar la competitividad y las posibilidades de crecer (o para algunos sectores, al menos de sobrevivir).

En definitiva, queda claro la importancia de que esta información (que debiera estar permanentemente actualizada) se encuentre en manos de la Comunidad, sus instituciones y representantes; ya que es imprescindible para tomar decisiones que permitan generar ocupación digna y desarrollo genuino.

Como complemento es interesante comparar el PBI per cápita (cociente entre el producto bruto generado y la cantidad de población) en los distintos territorios como especulación teórica de cuánto le correspondería a cada habitante si la renta producida se repartiera entre todos. Como dijimos, son los modelos de desarrollo implementados los que hacen que una sociedad se acerque o se aleje de esa utopía; e incluso en un municipio, una estrategia que promueva y priorice determinadas actividades económicas, de determinado tamaño, de determinado perfil empresario o asociativo, y con particulares calidades de trabajo y de capacitación; contribuye en este proceso.

A la cabeza del PBI per cápita mundial se encuentran países como Canadá, Japón, Italia, Francia, Gran Bretaña, Austria, Dinamarca y Suecia, con más de 22.000 dólares per cápita/año, con un promedio en las naciones industrializadas de 15.000 dólares per cápita, el otro extremo lo marcan países como Guinea con alrededor de 600 dólares per cápita. La Argentina está a distancia considerable de estos países con 8.587 dólares per cápita por año para 1996 y 9.219 dólares per cápita en 1997, a un nivel similar de, por ejemplo, Tailandia que tuvo en 1995 un PBI per cápita de 8.000 U\$A/año, pero algo por encima del promedio de los pueblos de desarrollo medio. Mientras que el promedio del Mercado Común Europeo es de 22.622 U\$A, el del Mercosur sería de 5.173 U\$A.

La provincia de Buenos Aires con 7.754 \$/año p/c (103.659 millones divididos en 13.369.028 habitantes de 1996, a una tasa de crecimiento de 1,2% anual, asimilada al crecimiento nacional estimado para el período 90-95) promedia al Gran Buenos Aires donde el PBI per cápita es

de 6.004 \$/año (50.793 millones divididos entre 8.459.097 habitantes) con el resto de la provincia donde el PBI p/c es de 10.767 \$/año (52.866 millones divididos entre 4.909.930 habitantes) recordemos que el PBI se reparte en partes casi iguales entre los dos territorios, mientras que la población es casi el doble en el primero.

Lincoln superaría ampliamente los promedios nacional, provincial, y aun el promedio del resto de la provincia (sin incluir el Gran Buenos Aires), ya que registra 12.059\$/año p/c (511,7 millones de pesos divididos entre 42.431 habitantes) según su participación relativa de la renta provincial en 1986 proyectada a 1997, y la población estimada para 1998.

No obstante, pensemos que los 12.059\$/año p/c debieran leerse considerando a los grandes y medianos establecimientos agropecuarios asentados en el partido, y la alta incidencia de éstos en el PBI local, teniendo en cuenta que, a diferencia de otras escalas territoriales, una proporción importante de los bienes y servicios producidos por los mismos, se vuelca en el territorio.

Para profundizar este razonamiento sepamos que en el país, si consideramos que la población total en 1997 fue de 35.027.809 (estimado al ritmo de crecimiento poblaciones que publica el INDEC) y que el total de personas que trabajaban más las que buscaban trabajo en mayo de 1997 era el 42,1% del total, es decir 14.746.707; más los jubilados (2.034.573 en 1995, último dato que disponemos), más los pensionados (1.217.293 en 1995), obtenemos como resultado que el total de población que percibía o debía percibir algún ingreso en 1997, sumaría aproximadamente 17.998.573 personas (el 51,4% del total de población).

Si tomamos el PBI ya analizado para 1997, de 322.935 millones de pesos, y lo transformamos en un PBI per cápita/mes, pero sólo repartiéndolo en aquellos que perciben o

deben percibir algún ingreso, es decir, dejando afuera a menores de 14 años, amas de casa y estudiantes mayores de 14 años que no trabajan, entonces éste promedio es de 1.461\$ per cápita/mes para el país; cifra en el orden del costo de la canasta familiar estimado por el INDEC, pero en realidad lejana de los 400\$ de bolsillo que como máximo gana más de por lo menos el 80% de los argentinos que trabaja, quiere trabajar o merece una retribución previsional por haber trabajado.

Si para el caso particular de Lincoln, tomáramos el PBI estimado de 511,7 millones de pesos y lo repartimos en partes iguales sólo entre los que perciben o deben percibir algún ingreso (en líneas generales el 40% de la población, es decir 16.972 personas en 1998), el promedio sería de 3.014\$ per cápita/mes.

Sin embargo, esta hipótesis no se condice en la realidad de Lincoln de 1998.

Si en cambio, se observa una situación en el campo de la ocupación similar a lo descripto a nivel nacional, como veremos en el próximo capítulo.

La conjugación de estos datos: el del ingreso promedio per cápita por mes, el del INDEC y la realidad de nuestro propio entorno, sirve para advertir lo alejada que está la mayoría de la sociedad del promedio per cápita de los ingresos por bienes y servicios generados, lo que reafirma, además, que un alto PBI o un eventual crecimiento del mismo, no significan necesariamente un incremento de fuentes de trabajo, ni un mayor bienestar generalizado.

No obstante, de todo lo expuesto puede deducirse la interesante cantidad de variables que propone el análisis, y las sugerencias de decisiones estratégicas locales que aparecen con la mera observación, permitiendo intuir rumbos y prioridades diferentes en los distintos sectores y decidir iniciativas para el desarrollo.

1. Mientras las cifras oficiales más actualizadas son las que reflejan la escala nacional (información trimestral que se publica de manera sistemática y constante) y provincial (1996); lamentablemente debido al vacío informativo de PBI en las escalas Locales y Regionales de la provincia de Buenos Aires, los últimos valores oficiales datan de 1986 (Serie 1970/86, Dirección provincial de Estadísticas de la provincia de Buenos Aires).

Por lo expuesto, es que realizamos sólo un **planteo hipotético** del cálculo y comportamiento del PBI local, a partir de aplicar a los últimos valores históricos oficiales locales (1986), las respectivas participaciones sectoriales evolutivas de la escala provincial en el período 1987/97.





# Ocupación

## La Situación Ocupacional

### Generalidades

El presente capítulo analiza la situación ocupacional de Lincoln y le da un marco de referencia comparándola con la de la provincia, sus grandes subdivisiones, su capital y el país.

Para poder entender el tema en toda su complejidad, es imprescindible asociar la cuestión ocupacional a:

- Los sectores que conforman y definen el Producto Bruto Interno del municipio, que nos indican la naturaleza de la ocupación dentro de las actividades laborales.
- La oferta educativa y el nivel de capacitación y conocimiento de la Comunidad, que define la calidad del empleo u ocupación a la que es posible aspirar.
- Las tendencias de crecimiento poblacional, que se hallan en estrecha relación con las expectativas de prosperidad o calidad de vida.

Para completar la visión sobre la situación ocupacional, resultará de utilidad retomar el análisis de la conformación comparada del PBI, realizado en el capítulo precedente.

### La capacitación

La oferta educativa y el nivel de enseñanza ya han sido analizados en forma pormenorizada en el capítulo correspondiente. No obstante, resulta de importancia relacionarlos con la ocupación.

El nivel de capacitación y conocimiento de cada Comunidad constituye una información prioritaria para un adecuado análisis de la situación laboral, a manera de referencia para entender la relación que mantiene el conocimiento con las oportunidades de trabajo y la calidad del mismo.

Según las cifras presentadas por el Ministerio de Educación de la Nación a la 43ª Conferencia Internacional de la UNESCO, se infiere que de cada 100 chicos que comienzan el nivel primario, 60 continúan en el secundario (70 en 1996); de ellos, 18 ingresan a la universidad (12 en 1996), y sólo 2 se gradúan.

De acuerdo a información del Ministerio de Educación de la Provincia, en 1992 la deserción promedio en el Gran Buenos Aires para el nivel secundario alcanzaba al 70% en los colegios técnicos y al 50% en los restantes. Investigaciones llevada a cabo por municipios del interior bonaerense, no sólo confirman, sino que arrojan cifras más alarmantes.

La Encuesta Permanente de Hogares (EPH), realizada en octubre de 1996, consignaba los siguientes valores para la

calificación ocupacional de la población ocupada, es decir la complejidad de las ocupaciones desarrolladas: el 9,7% para ocupaciones de calificación científica o profesional, el 16,7% para ocupaciones de calificación técnica, el 53,8% para ocupaciones de calificación operativa y el 29% para ocupaciones no calificadas.

Pero analizando la calificación ocupacional según el nivel de instrucción alcanzado (EPH de octubre de 1996); de la población ocupada con primario incompleto, el 2,6% realizaba tareas técnicas, el 43,8% operativas y el 53,1% no calificadas. De la población ocupada que sólo tenía secundario completo, el 4,5% realizaba tareas profesionales, el 22,3% técnicas, el 49,9% operativas y el 21,7% no calificadas. Y de la población con terciario o universitario completo, el 51% realizaba tareas profesionales, el 33,6% técnicas, el 10,8% operativas, y sólo el 3,1% no calificadas.

Con respecto al perfil educativo del desocupado, registros de varios municipios del interior de la provincia, muestran que sólo el 15% tiene instrucción secundaria completa; en tanto que datos difundidos por organismos oficiales como el Instituto Provincial del Empleo de la Provincia de Buenos Aires, indican que el 43% cuenta con instrucción primaria completa, el 13% con instrucción secundaria completa y menos del 1% con instrucción terciaria.

En razón de los datos anteriormente mencionados, entre el 80 y el 85% de las personas desocupadas no cuentan con instrucción secundaria, situación que disminuye significativamente sus oportunidades laborales. Resulta imprescindible encontrar respuestas a este problema; las mismas podrían girar en torno a la implementación de programas de capacitación, la creación de asociaciones o cooperativas, etc; como propuestas generadoras de espacios de inserción en un mercado laboral que en principio no sólo no los precisa, sino que los expulsa.

En la actualidad, alcanzar el escalón mínimo de capacitación para "poder hacer la cola de aspirantes" a algún trabajo con mejores remuneraciones, requiere de una instrucción mínima que incluya computación e idiomas, conocimientos que pasaron de ser complementarios, a configurarse como requisitos indispensables.

Debiera propiciarse una capacitación adecuada a la demanda laboral, que comprenda a quienes tienen una formación deficiente, incluyendo al 15-20% de desocupados con estudios secundarios completos, que registran las estadísticas, y a aquéllos considerados con el problema laboral resuelto. En los primeros se apuntará a reforzar su formación para aumentar sus posibilidades de inserción laboral y en los segundos a mejorar la calidad de su ocupación. Según la edición de Desarrollo Humano: Informe 1992, publicación del Programa de las Naciones Unidas para el De-

sarrollo (PNUD); la Argentina y Brasil exhiben una cantidad similar de científicos y técnicos: 2,9 cada 100 habitantes; lejos de Venezuela con 9,5%. Los países del Norte tienen 9 veces más científicos y técnicos, una relación de matrícula escolar terciaria casi 5 veces superior, y 24 veces más inversión en investigación tecnológica; poseen además una infraestructura de comunicaciones más desarrollada, con 18 veces más conexiones telefónicas per cápita, 6 veces más radios y 8 veces más periódicos.

Durante mucho tiempo, el capital, la abundancia de mano de obra y los recursos naturales fueron los determinantes básicos de la riqueza nacional. Hoy con el incesante y vertiginoso desarrollo informático y tecnológico, cada vez se torna más importante contar con los conocimientos necesarios. El sistema educativo afronta el desafío de adecuarse a esta realidad. "Si el sistema educativo está retrasado, no se podrá hacer la transición a una fuerza laboral con posibilidades de inserción, porque la gente no será lo suficientemente hábil".

Insertarse en el mercado laboral requiere como nunca, de una cantidad sustancial de conocimiento y la posibilidad, decisión y capacidad de actualización permanente.

El alto nivel educativo, junto a menores desigualdades en la distribución del ingreso, son la clave del éxito económico de las naciones: La extensión de la educación y el mejoramiento de su calidad impactan directamente en las tasas de crecimiento, incrementan la productividad y favorecen la incorporación de tecnología avanzada. En nuestra América Latina, por el contrario, el sistema educativo opera como un factor que agudiza la inequidad social. Por ello, los grandes problemas económicos se observan en los países y regiones donde se encuentran los trabajadores menos capacitados.

Como reflexión final recordemos que en los países con bajo nivel de desarrollo, la mano de obra desocupada aumenta en 38 millones de personas por año, que pasan a engrosar las filas de los más de 800 millones con proble-

mas para conseguir trabajo que registra la OIT en el mundo (120 millones de desocupados más 700 millones de subempleados), cifra que equivale nada menos que al 30% de la fuerza laboral. Situación que se considera crítica a nivel mundial, especialmente si consideramos que el número de personas sin trabajo o subempleados crece continuamente, profundizando el problema de la pobreza. Si bien, resulta indiscutible la importancia de una capacitación que permita la inserción laboral, no debemos olvidar, que esta tiene que estar acompañada de un desarrollo económico que lejos de promover la exclusión laboral genere nuevos puestos de empleo.

## Las tendencias de crecimiento poblacional

Para completar este panorama previo al análisis particularizado de la ocupación en Lincoln, es interesante analizar y comparar las tendencias de crecimiento poblacional y los procesos migratorios, entendiendo las expectativas que genera el lugar para sus habitantes naturales, y para los provenientes de otras zonas.

Resulta necesario considerar algunos conceptos:

-El crecimiento global de la población se mide por la Tasa de Crecimiento Anual (TCA) o de incremento, que muestra la intensidad y el sentido del crecimiento de la población durante un determinado período. Dicho de otra manera, indica qué porcentaje anual acumulativo tuvo que crecer en un período determinado la población, para que la cifra inicial llegara a la final.

-El crecimiento vegetativo o natural se mide con la Tasa Anual de Crecimiento Vegetativo (TCV), que consiste en la diferencia entre nacidos y muertos en el año y el total de la población en ese año determinado (es la diferencia entre la tasa de natalidad y la tasa de mortalidad general en un año).

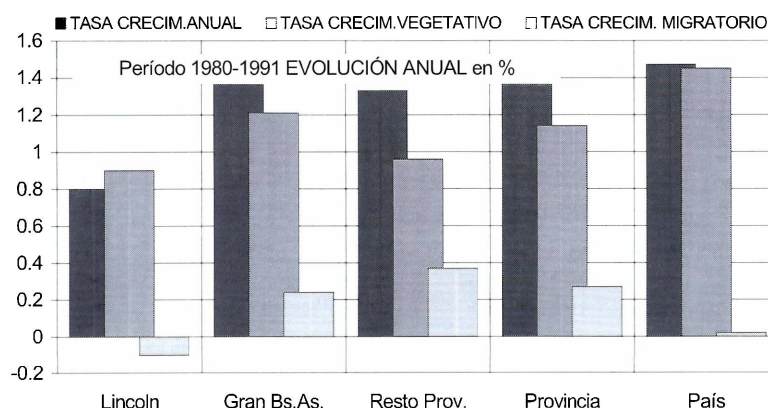
-El crecimiento migratorio se mide con la Tasa Anual de

**Cuadro general comparativo de crecimiento poblacional**

Territorio	Población 1980	Población 1991	Tasa Crec. Anual 80-91	Tasa Crec. Vegetativo 91	Diferen.Tasa Cr.An.Cr.Veg.
<b>Lincoln</b>	<b>37.312</b>	<b>40.592</b>	<b>0,80</b>	<b>0,90</b>	<b>-0, 10</b>
GRAN BS.AS.	6.843.201	7.969.324	1,45	1,21	0,24
RESTO. PROV.	4.022.207	4.625.650	1,33	0,96	0,37
PROVINCIA	10.865.408	12.594.974	1,41	1,14	0,27
PAÍS	27.947.466	32.615.528	1,47	1,45	0,02

\*FUENTE: INDEC 1991, Dirección Provincial de Estadísticas año 1991, y proyecciones propias.

## Tendencias de crecimiento



Crecimiento Migratorio, que es la diferencia entre la Tasa Anual de Crecimiento y la Tasa de Crecimiento Vegetativo. Es decir, entre el crecimiento global (incluye movimientos migratorios) y el crecimiento que resulta de la diferencia entre las personas que nacen y las que se mueren en un período determinado.

Si analizamos los indicadores mencionados en el cuadro, observamos que la TCA de nuestro país en el período 80-91 con el 1,47% anual, es superior a la de la provincia de Buenos Aires, a la del Gran Buenos Aires (a la mayoría de los municipios del interior) y también a la de Lincoln, que en el período 80-91 fue 0,80%. Sin embargo, la tasa de crecimiento de nuestro país es una de las más bajas de América Latina donde el techo lo marcan Honduras con el 3,39, Paraguay con el 3,07 y el piso lo conforman Cuba con el 0,92 y Uruguay con el 0,60% anual.

Además, y sólo a modo de ejercicio, si analizamos la TCV vemos que su valor en el orden nacional está entre 1,0 y 1,5% anual, y la TCM (migratoria) nacional fue en el período 80-91, del 0,02% anual con radicaciones extranjeras en el país que fueron de 16.451 personas en 1991 (Dirección Nacional de Población y Migración), cifra sensiblemente inferior al promedio anual de las migraciones registradas en los once años del período intercensal (39.131 personas) afectado por la amnistía de 1984. En 1996, el ingreso formal de extranjeros anual, fue de más de 17.200 personas; sin poner en la balanza la capacitación, las "habilidades laborales", y el nivel socioeconómico de éstos, ni de las migraciones golondrinas e informales que caracterizan nuestras fronteras (a pesar del margen de imprecisión, estas cifras dan una idea de la importancia de conocer esta realidad).

Lo dicho en el párrafo anterior puede verificarse en las ciudades y provincias vecinas a países limítrofes, que en ese período recibieron gran cantidad de chilenos, bolivianos y paraguayos, además de las migraciones internas, y que, en general como mano de obra no capacitada o de baja capacitación (como trabajadores rurales o de la construcción), pasaron a ocupar un espacio importante de la fuerza laboral.

Por ejemplo, las provincias del sur alcanzaron un ritmo promedio de crecimiento del 3,2% en Santa Cruz con una tasa migratoria de 0,86%; del 2,9% en Chubut con una TCM de 0,88%; del 8,5% en Tierra del Fuego con una TCM del 5,69%. En la ciudad de Bariloche, la TCA fue superior al 6%, con un 2,7% para la provincia de Río Negro con una TCM de 0,41, y en la ciudad de Neuquén fue superior al 8% en el período 80-91, con un 4,5% para la provincia que tuvo una TCM de 2,02% (la más alta después de Tierra del Fuego). También las provincias limítrofes del NOA registraron un crecimiento por encima del promedio: Salta 2,6%, con una TCM de 0,64%; Jujuy 2,1% con una TCM de 0,4%; Catamarca 2,3% pero con una TCM de 0,1% y La Rioja 2,8% con una TCM de 0,53%. Las provincias que limitan con Paraguay como Formosa 2,9% pero con una TCM de 0,14% y en particular Misiones 2,8% con una TCM de 0,48%; son provincias con una fuerte participación de inmigrantes, no sólo extranjeros, los que alentados por una expectativa superadora de su calidad de vida, llegan a estas regiones modificando la estructura poblacional (pocos ancianos en relación con el total de población), situación que, de no revertirse el fenómeno, mantendrá muy al-

ta por décadas la TCV (vegetativo).

De las provincias que limitan con otros países, sólo Corrientes y Entre Ríos tuvieron tasas de crecimiento por debajo del promedio, incluso con emigraciones, tendencia generada seguramente por las mejores expectativas que ofrecieron en la década Brasil, Uruguay y otros lugares de nuestro país.

De las provincias mediterráneas, salvo La Pampa 2,1% con una TCM de 0,45% y San Luis 2,8% con una TCM de 0,67%, el resto creció por debajo de la tasa nacional (recordar el 1,4% de la provincia de Buenos Aires, o el 1,5% del país) algunas con movimientos migratorios negativos: Chaco -0,91%, Entre Ríos -0,66% y Tucumán -0,55%.

Se vislumbra en la década presente una reversión de este fenómeno en el sur y noroeste argentino, y en algunas ciudades, donde la estabilización de las economías de algunos países vecinos, como Chile, frenaron en parte el flujo de inmigrantes extranjeros, que empiezan a encontrar mejores posibilidades en su tierra (Chile tuvo una desocupación del 5,6% en 1995, mientras que en 1984 era del 30%). Por el contrario, la Argentina afrontó una desocupación en mayo de 1995 que llegó al 18,4% mientras que en 1984 era del 5,9%).

Por otra parte, la recesión económica nacional, el achicamiento de la Administración Pública (teniendo en cuenta que en el interior, mucha gente depende de la misma), la privatización o cierre de empresas estatales, seguidas por expulsiones masivas y la crisis en determinados sectores de la economía, determinaron que ya no existan "la Meca" salvadora de desocupados y desilusionados.

Esto puede leerse también en los municipios como Lincoln donde actividad económica predominante es la agropecuaria, la que sufren despoblamiento, emigraciones, éxodo de jóvenes (y de familias enteras del campo a la ciudad), como consecuencia de la falta de perspectivas de progreso para sus habitantes.

En el Gran Buenos Aires, mientras que Vicente López, Avellaneda, Tres de Febrero y San Isidro (primer anillo de la Capital Federal), tuvieron una Tasa de Crecimiento Anual negativa o nula; Florencio Varela, Moreno y E. Echeverría (segundo anillo), tuvieron una TCA del 3,5%. Brandsen, Cañuelas y Chascomús (tercer anillo a 60-100km de la Capital Federal) también lograron Tasas de crecimiento positivas, del 1,6 al 1,9%, superiores al promedio nacional; lo que marca una tendencia a la expansión de la "mancha de aceite" del llamado Conurbano Bonaerense, en la búsqueda de tierras urbanas más baratas, o tan siquiera posibles de ocupar, proceso que comienza a afectar también a la Región Capital, y que se acentúa en la última década.

En Lincoln, el crecimiento vegetativo de 1991 era de 0,90% y en 1992 de 0,82% con un promedio de 0,76 en los últimos años (1992-1996). Esto encuentra explicación en el perfil etéreo de la población, con alta participación de personas mayores y poca población joven en relación con los promedios provinciales.

La tasa de crecimiento anual de Lincoln fue de 0,80 en el período 1980-1991, con una tasa de crecimiento vegetativo de 0,90% y por lo tanto una tasa emigratoria anual de 0,1%, lo que significó que si bien su crecimiento vegetativo incorporó unas 365 personas, soportó una emigración de 41 personas en el mismo período.

La presente década se caracteriza tanto en el nivel nacio-



nal como provincial, por la consolidación y crecimiento de las capitales provinciales y cabeceras regionales (con fuerte participación de la población en el sector servicios). El Gran Buenos Aires, la concentración urbana más importante del país, extiende su área de influencia a nuevos territorios, trasladándoles su dinámica, pero también sus grandes problemas.

Las provincias con menor desarrollo o más alejadas, y las pequeñas y medianas localidades, en general orientadas al sector primario (producción), soportan un despoblamiento progresivo, producto del pesimismo generado en la falta de perspectivas locales concretas. A nivel nacional, la inmigración extranjera no calificada disputa los escasos puestos de trabajo en las regiones más alejadas.

En la década mencionada, tanto en el nivel provincial como nacional, se observa una desaceleración del ritmo de crecimiento (el INDEC calcula que el ritmo de crecimiento en el período '90-'95 fue del 1,20% anual, previéndose una disminución (1,16%) para el período '95-2000) producto de factores culturales (una redefinición del rol femenino y una nupcialidad más tardía) y fundamentalmente de factores económicos como la desocupación, la precarización del trabajo, el deterioro de los salarios y el aumento del grado de incertidumbre respecto del futuro.

La disminución de las tasas de natalidad y mortalidad aunadas tuvieron efectos envejecedores en la población del país (en el Censo de 1947, la población de más de 65 años era el 3,9% del total y hoy es el 10% y el promedio de hijos por mujer cayó en el mismo período de 3,2 a 2,4), hechos que produjeron un achicamiento de la base de la pirámide poblacional y un ensanchamiento de su vértice. Las características demográficas actuales (también en el nivel mundial) son la concentración urbana y el consiguiente vaciamiento de vastos sectores rurales. Habrá que fijar las pautas y mecanismos para frenar esta tendencia, resultando necesarias estrategias regionales de desarrollo.

### **Distribución de las actividades de la población**

A los efectos de hacer un análisis de las actividades de la población, posible de ser comparado en el tiempo, utilizaremos parámetros estadísticos reconocidos local e internacionalmente.

De este modo, clasificaremos a la población en Población Económicamente no Activa (PENoA) y Población Económicamente Activa (PEA).

La PEnoA está compuesta por las personas que no forman parte del mercado laboral ni aspiran a ejercer una ocupación. Comprende a todas las personas mayores de 14 años no incluidas en la PEA: Jubilados y Pensionados, Estudiantes, Personas al cuidado del hogar (se refiere a amas de casas, no incluyendo a trabajadores domésticos remunerados), y Personas en otra condición no especificada, siempre que no reciban remuneración por su trabajo. La PEA la constituyen todas las personas mayores de 14 años (edad mínima que fija la ley para permitir el trabajo) que se encuentran en condiciones de trabajar en una ocupación económica productiva. La PEA puede dividirse en dos categorías: Personas Ocupadas (realizan efectivamente un trabajo) y Desocupadas (se hallan involuntariamente ociosas por falta de oportunidad de empleo); tam-

bién pueden considerarse las Sub-ocupadas. La diferencia entre la PEnoA y la población desocupada es que la primera no aspira a alcanzar una ocupación (no compete en el mercado laboral) y la segunda sí lo hace.

Para conocer la relación entre la PEA y la población total (incluidos los menores de 14 años), calculamos la Tasa Bruta de Actividad, que determina el volumen de población con participación real o potencial en el mercado laboral.

La PEA puede clasificarse por categoría ocupacional: Empleado, Cuentapropista, Patrón, Familiar no remunerado, etc.; o por rama de actividad: Industria, Agro, Comercio y Servicios Comerciales, Servicios Públicos y Privados Formales (como los profesionales) e Informales (como la mayoría de los oficios).

Si analizamos la ocupación por categoría entonces decimos que el patrón es aquél que explota su propia empresa o que ejerce por su cuenta una profesión u oficio en forma individual o asociada, y que emplea a uno o más trabajadores. El cuentapropista es aquél que ejerce su profesión u oficio o explota su empresa sin emplear a nadie. El empleado u obrero es la persona que trabaja percibiendo un jornal o sueldo. Y el trabajador familiar sin remuneración fija es la persona que realiza tareas regulares de ayuda en la actividad de un familiar, sin recibir un sueldo fijo. Según el Censo de 1991, en el país, el 64,5% de los que trabajaban era empleado u obrero; mientras que en la provincia en esa categoría se incluía el 66%, contra el 68% del Gran Buenos Aires, el 64,5% del resto de la Provincia y el 60,3% de Lincoln. En el país el 23% eran cuentapropistas, en la provincia el 22,5% contra el 23% del Gran Buenos Aires, el 22% del resto de la Provincia y el 22,4% de Lincoln. En el país el 7% eran patrones, en la provincia el 7,2%, contra el 6,4% del Gran Buenos Aires, el 8,7% del resto de la Provincia y el 10,7% de Lincoln. En el país el 5,4% eran familiares no remunerados (práctica común en el campo y en el pequeño comercio), en la provincia el 3,6%, contra el 2,8% del Gran Buenos Aires, el 5% del resto de la Provincia y el 6,4% de Lincoln.

Cuando hablábamos de la capacitación decíamos que el problema laboral no reside sólo en la desocupación, sino en la calidad de la ocupación; y el primer escalón de esta problemática lo constituye la subocupación, situación en que se considera a los que trabajan menos de 35 horas semanales y desean trabajar más. El segundo escalón, tan o más importante que el primero, lo conforma la Ocupación Precaria, que está integrada por aquellos trabajadores, en gran medida cuentapropistas del comercio informal y de los distintos oficios urbanos y de la construcción, servicio doméstico y un gran sector de los trabajadores rurales; que presentan inestabilidad laboral, ingresos fluctuantes y no cuentan con cobertura social y de salud, ni realizan aportes previsionales.

Estos tres sectores: los desocupados, los subocupados y los "precarizados" hoy conforman más del 50% de la fuerza laboral argentina. En América Latina, según la Organización Internacional del Trabajo, suman en promedio el 57% de los trabajadores. Otro dato a considerar es el que consigna que el 84 % de los empleos generados en los últimos años se inscribe en la categoría de Ocupación Precaria.

Si bien los ingresos de bolsillo de una pequeña parte de este grupo, en apariencia no son tan bajos (plomeros, gasistas, electricistas, pintores, albañiles, etc.), su trabajo "en

negro” los pone en riesgo por carecer de cobertura social y previsional.

Globalmente, en nuestro país, la Tasa de Actividad (expresada habitualmente como la “PEA”, si bien es en realidad “la relación de la PEA con la población total”), según datos de la Encuesta Permanente de Hogares (Octubre/98), es del 42,1 %. Esto quiere decir que de cada cien habitantes, cuarenta y dos están trabajando o buscando trabajo. Según la misma fuente, la Tasa de Desocupación (porcentaje de desocupados sobre la población total), es del 12,4% y la Tasa de Subocupación (porcentaje de subocupados sobre la población total) es del 13,6%. La Tasa de Ocupación (porcentaje de personas con empleo sobre la población total), alcanza al 36,9 %. El resto de la población lo constituye la PenoA y los menores de 14 años (57,9%).

La Tasa de Actividad era del 37,3% en 1983 en la Argentina y en 1998 alcanzó, como ya vimos, el 42,1%, mostrando un paulatino ascenso, que no obedece solamente al incremento del grupo etáreo de más de 14 años, sino que podría significar que las personas consideradas como “económicamente no activas” se están desplazando hacia la condición de “activas”. Este cambio de condición no re-

flejaría una mejora en la oferta laboral, sino que probablemente obedezca a que la gente sale a buscar trabajo porque necesita incorporar más ingresos al grupo familiar. Esta transformación de los “económicamente no activos” en “activos” se da básicamente en los Estudiantes, que necesitan de un trabajo para poder estudiar; y en las amas de casa (cuidado del hogar), que tratan de incrementar los ingresos familiares.

Con altos valores nacionales para las Tasas de desocupación y subocupación (para Octubre/98, 12,4% y 13,6% respectivamente) la tendencia resulta un dato preocupante, dado que los nuevos ingresantes a la PEA, ya sea por haber alcanzado la edad para poder trabajar (14 años) o ya habiéndola alcanzado, decidir buscar una ocupación; encuentran dificultades de inserción en el mercado laboral, incrementando el número de desocupados, subocupados o precarizados.

Con esta base y tendencia, es interesante comparar la desocupación en las distintas regiones de nuestro país.

El movimiento migratorio desde el interior del país (en particular del campo) hacia las grandes ciudades, con el consiguiente despoblamiento de las áreas rurales y la super-

**Censo 1991: Condición de la actividad económica por grupo de edad a partir de 14 años (en %).**

GRUPO DE EDAD	POBLACION TOTAL		P.E. A.		P.E. no A.	
	Prov.	País	prov.	País	prov.	País
14 a 19 años	13,2	15,0	8,5	9,0	16,5	22,7
20 a 29 años	21,3	20,4	24,7	25,4	14,4	14,0
30 a 39 años	18,9	18,7	22,9	24,3	13,6	11,2
40 a 49 años	15,8	15,7	22,7	20,2	12,0	9,8
50 a 59 años	14,2	12,3	13,7	13,4	14,2	10,7
60 a 69 años	9,5	10,1	6,5	6,1	15,6	15,5
70 y + años	7,1	7,8	1,0	1,6	13,7	16,1
	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

**Tasas de Actividad, Empleo, Desocupación y Subocupación (en %) -E.P.H. octubre 1998-**

Provincia	Aglomerado Urbano	Actividad	Empleo	Desocup.	Subocup.
Buenos Aires	Bahía Blanca	42,5	36,5	14,0	11,6
	Región Capital	42,7	37,7	11,8	10,7
	Gran Mar del Plata	41,6	36,5	12,2	12,6
Catamarca	Gran Catamarca	34,9	30,6	12,5	13,1
Córdoba	Gran Córdoba	40,0	34,9	12,8	13,3
	Río Cuarto	37,5	33,6	10,3	9,0
Corrientes	Corrientes	36,3	32,0	12,0	9,6
Chaco	Gran Resistencia	32,5	28,9	11,3	13,7
Chubut	Comodoro Rivadavia	39,7	34,6	12,8	9,3
Entre Ríos	Paraná	37,8	34,0	10,0	12,0
	Concordia	37,1	31,8	14,3	8,1
Formosa	Formosa	34,3	32,0	6,9	15,7
Jujuy	S.S.de Jujuy y Palpalá	32,8	27,7	15,6	11,8
La Pampa	Sta. Rosa y Toay	44,3	39,3	11,3	14,8
La Rioja	La Rioja	36,5	33,7	7,6	14,9
Mendoza	Gran Mendoza	37,5	35,4	5,7	14,9
Misiones	Posadas	35,5	33,8	4,8	16,8
Neuquén	Gran Neuquén	41,2	36,2	12,2	12,0
Salta	Salta	38,9	34,2	12,0	13,1
San Juan	Gran San Juan	37,7	35,0	7,1	15,6
San Luis	San Luis y El Chorrillo	37,0	34,8	6,0	12,9
Santa Cruz	Río Gallegos	38,2	36,7	3,9	8,0
Santa Fé	Gran Rosario	38,3	33,1	13,5	14,3
	Santa Fé y Santo Tomé	36,9	31,9	13,5	10,6
Santiago del Estero	Sgo.delEstero LaBanda	31,0	29,5	4,8	13,5
Tierra del Fuego	Ushuaia y Río Grande	41,6	38,0	8,7	12,5
Tucumán	S.M.Tucumán-Tafí Viejo	38,0	32,4	14,9	16,8
<b>Total 27 aglomerados del Interior del País</b>		<b>38,3</b>	<b>34,0</b>	<b>11,3</b>	<b>13,2</b>
	Capital Federal	49,8	45,5	8,6	9,8
	Partidos del Conurbano	43,9	37,3	15,1	15,6
	Gran Buenos Aires	45,4	39,4	13,3	14,0
<b>Total 28 aglomerados Urbanos del País</b>		<b>42,1</b>	<b>36,9</b>	<b>12,4</b>	<b>13,6</b>
<b>aglomerado Urbano - rural</b>					
Rio Negro octubre '98	Alto Valle	40,1	37,6	11,3	-

La tasa de Actividad es la relación de la PEA con la población total.

población de las urbanas, pareciera mantenerse, aunque con algunas variaciones: la gente busca refugio y oportunidades otra vez en los centros urbanos, sobre todo en los más importantes, pero éstos ya no pueden albergarlos ni darles trabajo. Los recién llegados pasan a engrosar las filas de desocupados, subocupados y precarizados. Habrá que diseñar mecanismos de retención y arraigo que reviertan el proceso.

Es interesante comparar también la desocupación con otros países donde también es una preocupación, aunque en otro contexto: con una mejor calidad del empleo, mayor cobertura de salud, educación, atención a la vejez, vivienda, y una protección integral al desocupado.

En los países que han alcanzado un alto grado de desarrollo, donde la desocupación es básicamente una de las consecuencias de la transición a una sociedad laboralmente más flexible, intensiva en conocimiento y con alta utilización de tecnología; existe una plataforma de seguridad económica-social que acompaña al individuo independientemente de la pérdida de su empleo y que le garantiza la satisfacción de sus necesidades básicas.

Entre 1995 Y 1996, en Europa, España tuvo problemas graves de desocupación con índices del 22,5%, en Finlandia el porcentaje de desocupados fue del 16,7%, en Polonia del 16,9%, en la República Eslovaca del 14,4%, en Bulgaria del 13,3%, en Bélgica del 9,9%, en Francia del 11,6%, en Alemania del 9,1%, en Italia del 11,7%, en Hungría del 11%, en Grecia del 10,7% y en los Países Bajos del 7,0%, pero Austria fue del 9%, en Dinamarca del 6,4%, en Gran Bretaña del 8,4%, en Suecia del 9,6%, en Portugal del 8,0%, en Noruega del 5,6%, en Suiza del 4,5% o en Luxemburgo del 3,0%, con un promedio para la Unión Europea del 11,0%; guarismo al que se acercan países de Oceanía como Australia (10%) o Nueva Zelanda (8,7%).

La desocupación es un problema social, con serias repercusiones económicas. Los Estados que se hacen cargo de garantizar un nivel de vida digno a aquéllos que quedan excluidos del circuito laboral, deben utilizar fondos que podrían invertirse en el desarrollo social y económico del país. En nuestras sociedades el peso de la desocupación cae sobre las espaldas de los propios desocupados y sus familias quienes deben elaborar estrategias de supervi-

#### Análisis de la condición de la actividad económica por territorio

#### Cuadro General Comparativo de Población Económicamente Activa (en%)

Territorio	Pobl.Econ. Activa	*Industria manufact	*Agro	Comercio serv.com.	S.Público y otros	Sub-ocupados	Desocupados
<b>LINCOLN</b>	<b>38,3</b>	<b>6,6</b>	<b>26</b>	<b>25,9</b>	<b>21,9</b>	<b>7,5</b>	<b>12,0</b>
Gran La Plata	42,7	4,4	1,0	23,7	48,4	10,7	11,8
GRAN BsAs	45,4	10,0	---	15,5	47,2	14,0	13,3
Resto PROV.	42,7	7,5	13,0	20,9	34,3	11,6	12,7
PROVINCIA	43,5	8,9	4,5	16,5	41,5	14,3	14,3
PAÍS	42,1	8,1	7,4	20,2	38,3	13,6	12,4

FUENTE: INDEC (EPH), octubre de 1998 -Censo de Población 1991-Censo Económico 1994 - proyecciones y estimaciones propias.

-El porcentaje de la PEA considerado para Lincoln se asimila al promedio de "27 aglomerados del interior del país". Se ha calculado sobre la población total. Aplicando este porcentaje sobre la población total del partido de Lincoln, según proyecciones para 1998 (42.431 personas), arroja como resultado un total de 16.251 personas pertenecientes a la PEA.

-El porcentaje de la PEA "Resto de la Provincia" se asimila al promedio de los 3 aglomerados de la provincia (Bahía Blanca, Región Capital y Gran Mar del Plata). El porcentaje de la PEA de la Provincia se obtiene de la combinación del promedio de los 3 aglomerados de la provincia y los Partidos del Conurbano (1/3 y 2/3 respectivamente), de acuerdo a cifras estimadas sobre datos censales del INDEC. Los porcentajes del País sólo consideran a 28 aglomerados urbanos. A los efectos de circunscribir el análisis a las grandes áreas provinciales, el Gran Buenos Aires no incluye Capital Federal.

-El porcentaje de cada componente de la Población Económicamente Activa de Lincoln se ha calculado sobre el total de la PEA (16.251 personas).

\* El componente "industria" no incluye "Construcción", sumada a "otros servicios" con el 4% de promedio para el país, componente que además abarca otros servicios informales, etc.

-La desocupación/subocupación en el interior de la provincia se asimila al promedio de los 3 aglomerados de la provincia. En la provincia se estima dando 2/3 a los Partidos del Conurbano y 1/3 al promedio de los aglomerados de la provincia. La subocupación comprende globalmente a demandantes y no demandantes de más trabajo.

La subocupación se distribuye en las distintas formas de ocupación.

#### Cuadro General Comparativo de Población Económicamente no Activa y Menores de 14 años (en %)

Territorio	Menores de 14 años	PenoA	Jubilados y Pensionados	Estudiantes	Cuidado del Hogar y otros
<b>LINCOLN</b>	<b>28,9</b>	<b>32,8</b>	<b>12,3</b>	<b>5,4</b>	<b>15,1</b>
Gran La Plata	23,8	33,5	11,9	8,9	12,7
GRAN Bs.As.	27,5	27,1	7,7	5,7	13,7
Resto PROV.	26,1	31,2	9,1	5,5	16,6
PROVINCIA	27,0	29,5	8,7	5,6	15,2
PAÍS	28,6	29,3	8,8	6,6	13,9

FUENTE: INDEC (EPH), octubre de 1998, Censo Nacional 1991 y proyecciones y estimaciones propias.

\*El porcentaje de la PEnoA considerado para Lincoln se asimila al promedio de "27 aglomerados del interior del país". Se ha calculado sobre la población total. Aplicando este porcentaje sobre la población total del partido de Lincoln, según proyecciones para el año 1998 (42.431 personas), arroja como resultado un total de 13.917 personas pertenecientes a la PEnoA.

\*El porcentaje de la PEnoA "Resto de Provincia" se asimila al promedio de los 3 aglomerados de la provincia. El porcentaje de la PEnoA de la provincia combina el promedio de los 3 aglomerados de la provincia y Partidos del Conurbano (1/3 y 2/3 respectivamente) de acuerdo a cifras estimadas según datos censales del INDEC. Los porcentajes del País sólo consideran a 28 aglomerados urbanos. A los efectos de circunscribir el análisis a las grandes áreas provinciales, el Gran Buenos Aires no incluye Capital Federal.

\*Los porcentajes de cada componente de la Población Económicamente no Activa de Lincoln fueron calculados sobre el total de la población del partido.

\*El porcentaje de menores de 14 años fue calculado sobre el total de población.

vencia basadas en principios solidarios.

Según la O.I.T., en América existen países con porcentajes de desocupación superiores a los nuestros (Nicaragua con el 23%), pero son marcadamente inferiores en el resto de los países: Panamá 12%, Perú 9,5%, Canadá 9,5%, Colombia 8,7%, Uruguay 9%, Ecuador 8,1%, Estados Unidos 5,8%, Bolivia 5,8%, Chile 5,7%, Brasil 5,1%, Paraguay 5,1%, y México 3,7%. El promedio para América Latina fue del 7,5% en 1995.

La desocupación es un problema de nivel mundial, que afecta a muchos países del denominado Primer Mundo (y que siempre sufrieron los países del Tercero). Indudablemente nuestro país tiene menos recursos para resolverlo; intentarlo requiere de un profundo conocimiento de los factores causales a partir de los cuales sea posible implementar estrategias superadoras.

## La Situación en el País

A continuación se presentan dos gráficos: en el primero de ellos se muestra la distribución del total de la población de acuerdo a su pertenencia a la PEA, PEnoA y al grupo de menores de 14 años (sumando los porcentajes correspondientes a las personas al cuidado del hogar, estudiantes y jubilados y pensionados, se alcanza el total de la PEnoA (29,3%), que sumado a los menores de 14 años (28,6%), completa el 57,9%; porcentaje que agregado a la PEA (42,1%) alcanza al 100%. En el segundo gráfico se desgrega la PEA considerando la situación de ocupación, desocupación y subocupación y el tipo de actividad desarrollada por las personas empleadas.

Recordemos entonces que en el país la PEnoA es el 29,3% (sin incluir a los menores de 14 años, que representan el 28,6%), porcentaje global que ha ido cediendo terreno a la PEA, hoy del 42,1%. Las cifras de la PEnoA en el nivel nacional alcanzan a 6,6% para los estudiantes; 8,8% para los jubilados y pensionados y 13,9 % para las personas encargadas del cuidado del hogar (amas de casa) y otras situaciones.

Analizando la situación de los ancianos se estima la población de más de 60 años en 4.500.000, si bien, de ellos un

86% cuenta con cobertura social, un 9% - unos 350.000 - se encuentra en situación de riesgo social. Por otra parte, el 63% de los jubilados de más de 60 años, que sumaron en 1995 unos 3,4 millones (cifra que incluyendo a los pensionados alcanzaba a 3.751.032 en 1991), cobra entre 150 y 500 pesos, con un ingreso promedio de 284 pesos, dinero con el que difícilmente puedan satisfacer las necesidades básicas, situación que muchas veces los obliga, a pesar de su elevada edad a intentar ejercer actividades que aumenten sus ingresos.

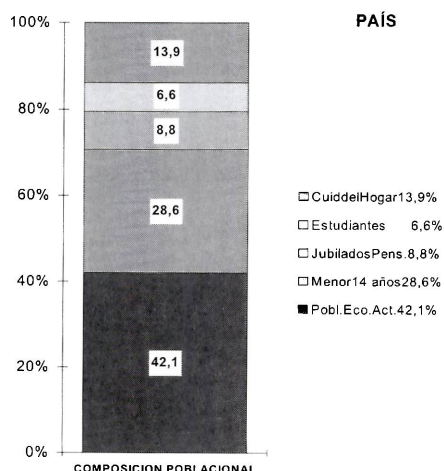
Con respecto a las personas que se dedican al cuidado del hogar sin percibir salario (13,9%), se considera que en la actualidad, se están desplazando hacia la PEA, para incrementar los ingresos familiares. Situación que se repite con los estudiantes, cuyos padres cada vez encuentran más dificultades para solventar los gastos educativos de sus hijos. La distribución de la PEA según los sectores económicos es la siguiente: 8,1% para la industria; 7,4% para el agro; 20,2% para el comercio y los servicios comerciales; 38,3 % para los servicios públicos y otros. De este último porcentaje, el 16,9% corresponde a los servicios públicos, el 6,8% al servicio doméstico y el resto (14,6%) a otros servicios, como por ejemplo la construcción.

Los servicios públicos ocupan al 16,9% de la PEA (los agentes de las administraciones provinciales suman más de 1.000.000, a los que deben sumarse los dependientes de los Municipios -unos 350.000 sin contar los temporarios-. La Capital Federal y la Nación, incluido el Ejército, la Policía, la Educación y la Salud suman otros 700.000. Sólo en la Administración Pública Nacional, en 1995, trabajaban 222.542 agentes.

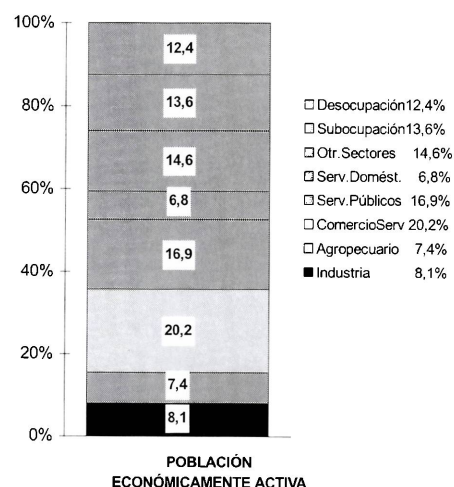
Es de destacar que los otros servicios, en general informales (servicio doméstico, construcción, etc.) reúnen al 21,4% de la PEA. Quienes se desempeñan en actividades informales, excepcionalmente realizan aportes previsionales y cuentan con cobertura social.

Según cifras oficiales de diciembre de 1995, unos 5 millones de personas, un 36% de la PEA, no realizan aportes previsionales, si bien en estos porcentajes están incluidos los desocupados y una gran parte de los subocupados, también y de acuerdo a lo analizado en el párrafo anterior, nuclea a un gran porcentaje de trabajadores informales.

**Cuadro General Comparativo de Población Económicamente no Activa y Menores de 14 años (en %)**



**PAÍS**



Fuente: INDEC, octubre 1998. Proyecc. Propias



La desocupación, según cifras de octubre de 1998, es del 12,4% de la PEA, y la subocupación, del 13,6%.

En el país, la desindustrialización y la reducción del empleo y de las remuneraciones en el sector público (más de 400.000 mil empleados públicos perdieron su puesto desde 1990), han traído aparejado un sostenido crecimiento de la proporción de trabajadores cuentapropistas en el sector servicios, los cuales obtienen en la mayoría de los casos, bajas remuneraciones.

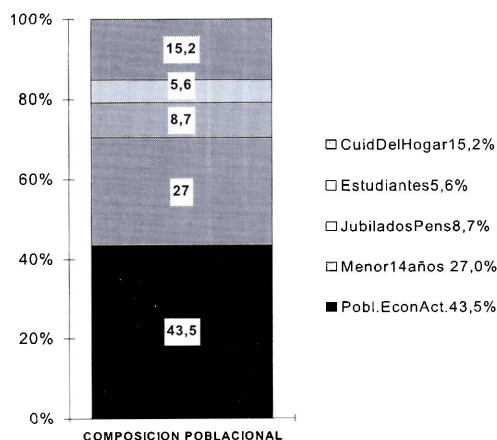
El aumento de la fuerza de trabajo empleada en tareas no productivas es consecuencia de dos tipos de evolución muy diferente de la sociedad: uno de ellos es el que corresponde a las economías maduras, donde la diversificación de los consumos y las transformaciones técnicas derivan en una mayor demanda de servicios para el apoyo a la producción. Otro es el caso de las economías en retroceso, o en procesos recesos, donde no sólo no se generan puestos de trabajo productivo, sino que se reducen los ya existentes.

Como conclusión de este rápido análisis, se puede inferir que el porcentaje mayor de la PEA se encuentra en el sector de los servicios públicos y otros, seguido por el sector comercio y de servicios comerciales, situación que denota el proceso de terciarización de la actividad económica que desplaza mano de obra hacia estos sectores, mientras disminuyen los porcentajes correspondientes a las áreas de la industria y el agro, siendo cada vez menor la incidencia del sector productivo en el total de la actividad económica.

## La Situación en la provincia de Buenos Aires

En los dos gráficos que se presentan a continuación se muestra: en el primero de ellos la distribución del total de la población de acuerdo a su pertenencia a la PEA, PEnoA y al grupo de menores de 14 años (sumando los porcentajes correspondientes a las personas al cuidado del hogar, estudiantes y jubilados y pensionados, se alcanza el total de la PEnoA: 29,5%). En el segundo cuadro se desagrega la PEA considerando la situación de ocupación, desocupación y subocupación y el tipo de actividad desarrollada por las personas empleadas.

### Provincia de Buenos Aires



Fuente: INDEC octubre 1998 - PROYECC. Propias

En la provincia, las cifras presentan pequeñas variaciones con respecto a las correspondientes al país, las Tasa de desocupación (14,3%) es algo superior a la respectiva tasa nacional (12,4%), mientras que la Tasa de Subocupación (14,3%) es levemente inferior (13,6% en el nivel nacional); probablemente se encuentren afectadas por los guarismos que arroja el Conurbano. En cuanto a los sectores económicos, se observa un menor porcentaje de puestos de trabajo en el agro y en el sector del comercio y los servicios comerciales (4,5% y 16,5% respectivamente, contra 7,4% y 20,2% del nivel nacional). El porcentaje de la PEA que se desempeña en el sector industrial y de los servicios públicos y otros, es mayor (8,9% y 41,5% respectivamente, contra 8,1% y 38,3% del nivel nacional), cifras que también pueden estar reflejando la fuerte influencia del Conurbano.

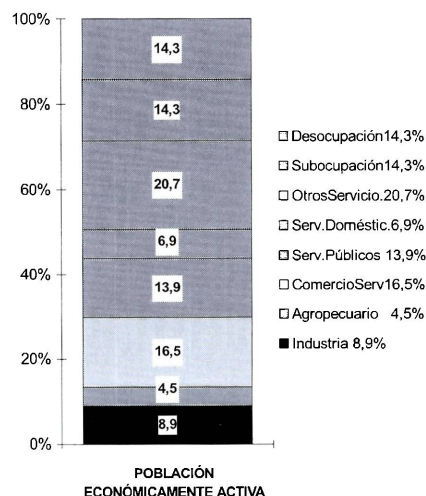
El empleo público en la provincia suma el 13,9% de la PEA. Los agentes de la administración provincial serían cerca de 300.000. Los agentes municipales alcanzan a algo más de 122.000 personas en planta permanente, sin contar los numerosos contratados, que oscilan según la disponibilidad de recursos y otras variables.

Es de destacar que los otros servicios, en general informales (servicio doméstico, construcción, etc.) reúnen al 27,6% de la PEA. Quienes se desempeñan en actividades informales, excepcionalmente realizan aportes previsionales y cuentan con cobertura social.

El análisis realizado para la situación del país es válido para la realidad provincial.

## Situación del Gran Buenos Aires e Interior de la Provincia

En los dos gráficos que se presentan a continuación se muestra la situación del Gran Buenos Aires: en el primero de ellos la distribución del total de la población de acuerdo a su pertenencia a la PEA, PEnoA y al grupo de menores de 14 años (sumando los porcentajes correspondientes a las personas al cuidado del hogar, estudiantes y jubilados y pensionados, se alcanza el total de la PEnoA (27,1%). En el segundo cuadro se desagrega la PEA con-



siderando la situación de ocupación, desocupación y subocupación y el tipo de actividad desarrollada por las personas empleadas.

En los dos gráficos que se presentan a continuación se realiza idéntico análisis, pero para el interior de la provincia de Buenos Aires. El total de la PEnoA alcanza a 31,2%. Es interesante remarcar las características de cada una, justamente por ser “dos provincias” distintas: una del “interior” agraria y con poblaciones dispersas; y otra totalmente diferente, con el doble de tamaño poblacional concentrado en el 1% del territorio y otro contexto social en el cual resolver los problemas.

En el Gran Buenos Aires la población es más joven, hay menos jubilados, más chicos, y más mujeres que trabajan. El sector comercial convoca a un porcentaje menor, quizás “porque rinde más” trabajar en servicios. Es de destacar la crítica situación del comercio minorista, a causa de la radicación de hipermercados. Debido a que en el Conurbano existe todavía un número significativo de empresas que concentran una gran parte de la oferta; proporcionalmente no existe la ocupación agropecuaria, y como es de esperar, el empleo industrial es mayor.

A la inversa, en el interior de la provincia cuestiones vinculadas al arraigo y quizá al desconocimiento de las grandes ciudades, fomentan la permanencia de la población mayor, situación que relacionada con el éxodo de los más jóvenes, produce que muchas localidades del interior presenten una

población envejecida. En el interior de la provincia, los sectores comercial y agropecuario son importantes.

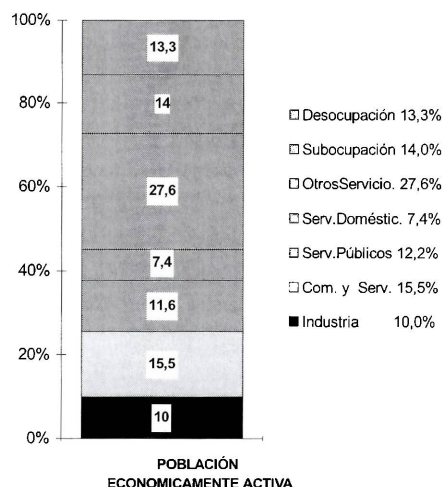
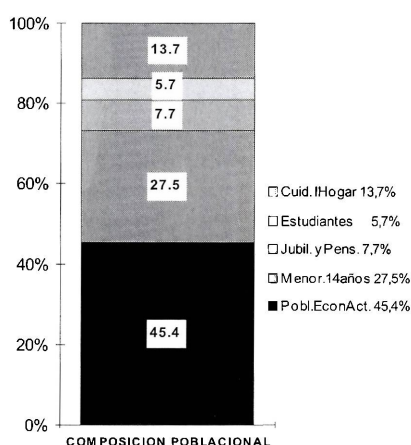
En el gran Buenos Aires, las condiciones de vida son diferentes. El segundo anillo que rodea a la Capital Federal, y el cordón productivo Bs.As.-Rosario, permiten que el empleo industrial conserve cierta importancia a pesar del cierre de numerosas fábricas. En dicha zona, los puestos de trabajo productivo representan el 19,0% del total, porcentaje superior al del país, de la provincia y del Gran Buenos Aires.

### La situación en Lincoln

En los dos gráficos que se presentan a continuación se muestra: en el primero de ellos la distribución del total de la población de acuerdo a su pertenencia a la PEA, PEnoA y al grupo de menores de 14 años (sumando los porcentajes correspondientes a las personas dedicadas al cuidado del hogar, estudiantes y jubilados y pensionados, se alcanza el total de la PEnoA (32,8%). En el segundo cuadro se desagrega la PEA considerando la situación de ocupación, desocupación y subocupación y el tipo de actividad desarrollada por las personas empleadas.

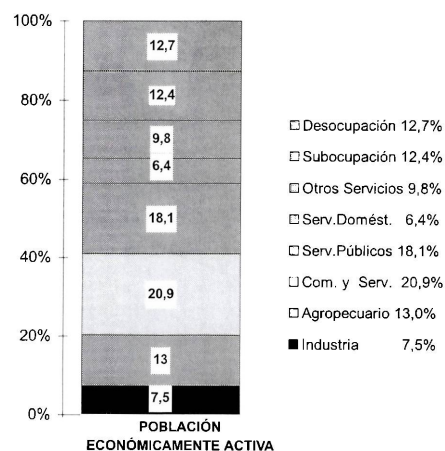
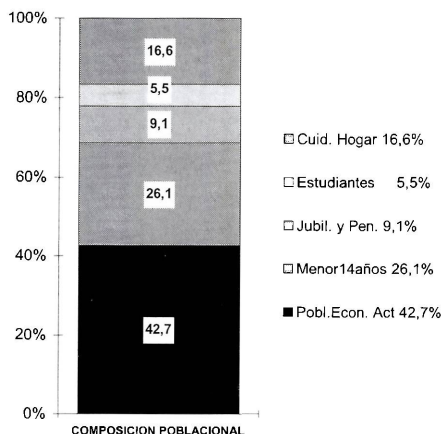
Recordemos que el Censo Nacional de Población y Vivienda de 1991 arrojó una población de 40.592 personas para el partido de Lincoln, cifra que sería de 42.431 en 1998, según proyecciones propias. La población presenta un rit-

#### Gran Buenos Aires



Fuente: INDEC octubre 1998 - PROYECC. Propias

#### Interior de la provincia



Fuente: INDEC octubre 1998 - PROYECC. Propias



mo de crecimiento del 0,63% anual, ligeramente inferior al de la década anterior (0,80%). Haciendo la salvedad de que las cifras no tienen precisión absoluta, realizaremos una aproximación al panorama real del partido, tomando como base la información surgida de distintos relevamientos y consultas efectuadas a empresas, instituciones y particulares; además de considerar, obviamente, las encuestas y los censos económicos y poblacionales nacionales y provinciales.

La Población Económicamente no Activa (32,8%, unas 13.917 personas), presenta un porcentaje ligeramente mayor que el resto de la provincia (31,2%). Asimismo, los jubilados y pensionados, 12,3% (5.234 personas), son comparativamente superiores al resto de los territorios analizados. Las personas que se dedican a estudiar, suman el 5,4% (unas 2.289 personas), porcentaje menor al de todos los territorios analizados.

Las personas a cargo del cuidado del hogar, en general amas de casa, presentan valores del 15,1% (6.394 personas), valor inferior al del resto de la provincia (16,6%).

De la Población Económicamente Activa, que alcanza al 38,3% (unas 16.251 personas) en 1998; en el agro, se encuentra el 26% (unas 4.234 personas). Es importante destacar este valor, ya que la proporción supera ampliamente a la media de los otros territorios analizados.

La industria aporta apenas con el 6,6 % (1.081 personas), proporción inferior a la del interior de la provincia, a la de la provincia y a la del país.

El comercio y los servicios comerciales aportan el 25,9% (4.212 personas) con proporciones superiores a la nacional, provincial e incluso a la del interior de la provincia. Resulta de importancia prestarle atención a este sector, porque una gran cantidad de esos puestos de trabajo los generan pequeños establecimientos como talleres mecánicos, panaderías, heladerías, soderías, talleres de confección de ropa, imprentas, carpinterías, aserraderos, herrerías, tornerías, metalúrgicas, etc. Es decir actividades semi-artesanales y muchas veces no-formales.

El sector de los servicios públicos y otros servicios formales, nuclea al 21,9% (unas 3.555 personas), proporción marcadamente inferior a la de los otros territorios estudiados. Quienes trabajan en los servicios públicos municipales, provinciales y nacionales de administración, incluyen-

do los privatizados, reúnen el 17,5% de este sector (2.845 personas); quienes brindan servicios privados (salud, educación, etc.) apenas alcanzan al 4,4% (710 personas). A diferencia de la realidad del Conurbano Bonaerense, el servicio doméstico no reúne un porcentaje importante de trabajadores.

Los cuatro sectores suman el 80,5% de la PEA (13.081 personas), mientras que la tasa de ocupación del partido (población que trabaja sobre la población total del partido) es del 32,5%.

Puede observarse que el Sector Agropecuario, genera una menor cantidad de puestos de trabajo acordes a su importancia en la economía, participando en conjunto con el 26% de la ocupación y supuestamente con el 43,9% del PBI. El Sector Industrial, de baja incidencia, genera el 6,6% de los puestos de trabajo, pero tiene una mejor participación relativa en el PBI, con el 12,6%. Los Sectores Comerciales y de Servicios formales, por su parte generan el 47,8% de la ocupación y participan, prácticamente igual que el Agro, con el 43,5% del PBI.

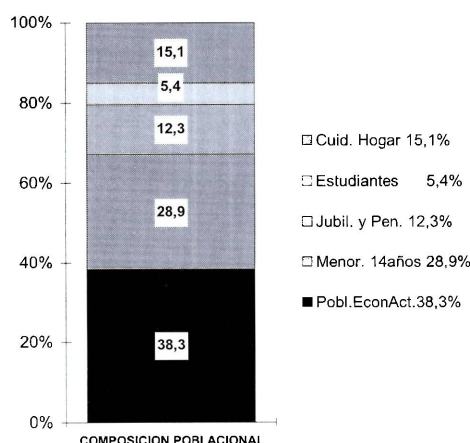
El porcentaje de desocupación y subocupación de la PEA alcanza al 19,5% restante (3.170 personas). De este total se dispone de datos actuales, que muestran que el 12,0% (1.945 personas) presentan desocupación plena y el 7,5% (1.225 personas) se encuentran subocupadas o desarrollando trabajo informal; En particular, en Lincoln la desocupación presenta valores similares a los del Gran la Plata, resto de la provincia y país; e inferiores a los del Gran Buenos Aires y la provincia. Es de aclarar que los datos previamente analizados, corresponden a la Encuesta Permanente de Hogares (INDEC 1998) que se realiza solamente en áreas urbanas, por tal razón se desconocen los valores específicos de las áreas rurales.

Si analizamos en particular la ciudad de Lincoln, con una población económicamente activa es de 10.015 habitantes (oct/98), veremos que los desocupados alcanzan el 15,3% (1.533 personas).

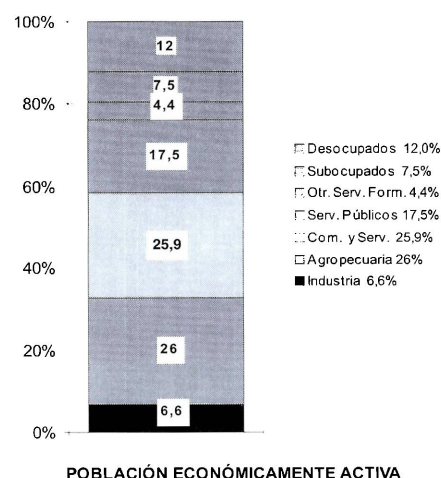
En las restantes localidades del partido, la población económicamente activa es de 3.815 personas, según la misma fuente. Los desocupados representan el 10,8% de la PEA. (412 personas), valor inferior al del resto de los territorios analizados.

En la ciudad de Lincoln, los barrios que se encuentran en

## Lincoln



Fuente: INDEC, octubre 1998 - PROYECC. propias



la periferia de la ciudad (H. Sagrado Corazón, La Rural, Plaza España, Norte, Fonavi, Plan 100, Don Vicente y Ciudad Oculta) son los que presentan mayores problemas de desocupación con porcentajes que oscilan entre el 18,1 y el 28,9%. Son particularmente notorias ciertas concentraciones de población desocupada que se observan en barrios como Plan 100 y Don Vicente con porcentajes superiores al 25%. Inversamente, los barrios ubicados en el centro de la ciudad presentan los valores más bajos (entre 3,7 y 6,2% de desocupados).

En las localidades del partido, el porcentaje mayor corresponde a la localidad de Martínez de Hoz (13,7%) y el menor a Triunvirato con 6,7%. El resto de las localidades presenta valores que van desde 7,4% a 11,9%. Todos los porcentajes de desocupación fueron calculados sobre la PEA. En síntesis, el partido de Lincoln presenta porcentajes de

desocupación (12,0%), como ya expresamos, similares a los del Gran La Plata, el país y el resto de la provincia e inferiores a los del Gran Buenos Aires y la provincia. (13,3% y 14,3%, respectivamente). El porcentaje de subocupados (7,5%) asume valores inferiores a los de todos los territorios analizados. La suma de ambos grupos representa el 19,5% de la PEA (3.170 personas).

La población que trabaja, lo hace mayoritariamente en el agro (26%), en el comercio y servicios comerciales (25,9%) y en servicios públicos y otros servicios (21,9%). El porcentaje que reúne la industria (6,6%) es considerablemente inferior, denotando esta distribución la orientación de las actividades económicas del partido.

Si bien los valores registrados, de desocupación y subocupación, se encuentran dentro de la media de los territorios estudiados, disminuirlos, quizás sea el mayor desa-

#### Area urbana del partido de Lincoln

#### Población Desocupada por barrio de la ciudad y de otras localidades (% sobre PEA)

BARRIOS	Población	Actividad(38,3%)	Desocupados	% sobre PEA
Centro	1.856	711	44	6,2
Clínica Oeste	365	140	6	4,3
Escuela Especial	456	175	7	4,0
Bar Sevillano	146	56	6	10,7
Club Lincoln	185	71	3	4,2
El Liqueño	236	90	4	4,4
Damico	351	134	13	9,7
Tanque de Agua	450	172	14	8,1
Tornquist	528	202	22	10,9
Bomberos	680	260	27	10,4
Club Independiente	121	47	4	8,5
San José	3361	1.287	214	16,6
Cocco	148	57	5	8,8
Almacén Mundo	213	82	11	13,4
Materno Infantil	350	134	10	7,5
Obrero	296	113	16	14,2
Plaza España	2.374	909	203	22,3
Bar Moreno	324	124	21	16,9
La Jabonería	18	7	1	14,3
Escuela 1	311	120	19	15,8
La Placita	313	120	12	10,0
La Estación	896	343	52	15,1
Norte	2.062	790	176	22,3
Escuela 3	734	281	39	13,9
Parque	265	102	16	15,7
Hospital Sagrado Corazón	3.251	1.245	226	18,1
Escuela 18	979	375	65	17,3
Cavul	395	151	20	13,2
La Palmera	298	114	10	8,8
Escuela Normal	476	182	17	9,3
Matadero	430	165	25	15,2
Rivadavia	291	111	19	17,1
Banco Provincia	259	99	15	15,2
Plan 100	216	83	24	28,9
Fonavi	745	285	56	19,6
Los Aromos	314	120	11	9,2
Cadal	153	59	8	13,6
Ciudad Oculta	284	109	24	22,0
La Rural	578	221	44	19,9
Jardín	69	26	1	3,8
Don Vicente	151	58	15	25,9
Coproviso	221	85	8	9,4
<b>Lincoln ciudad</b>	<b>26.149</b>	<b>10.015</b>	<b>1.533</b>	<b>15,3</b>
<b>Resto de Localidades</b>				
Pasteur	1.868	715	82	11,5
Carlos Salas	309	118	14	11,9
Roberts	2.738	1.048	112	10,7
Las Toscas	424	162	13	8,0
Arenaza	1.221	468	42	9,0
Bermudez	103	39	4	10,2
Triunvirato	77	30	2	6,7
Bayauca	564	216	16	7,4
El Triunfo	1.593	610	71	11,6
Martínez de Hoz	1.065	409	56	13,7
<b>Total localidades</b>	<b>9.962</b>	<b>3.815</b>	<b>412</b>	<b>10,8</b>
<b>Total partido de Lincoln</b>	<b>36.111</b>	<b>13.830</b>	<b>1.945</b>	<b>14,06</b>



fío en el diseño de una estrategia de desarrollo local para Lincoln.

Del cuadro de distribución de desocupados por sexo y grupo etáreo, se observa que para el partido no existen casi diferencias entre los porcentajes de desocupados hombres y mujeres (49,3% y 50,7% respectivamente). En la ciudad de Lincoln, en cambio, existe un incremento en los valores correspondientes al sexo femenino (52,3%) contra un 47,7% del sexo masculino. En el resto de las localidades, la situación se invierte con un 44,9% para las mujeres y un 55,1 % para los hombres.

Con relación a las edades de los desocupados, en el par-

tido, el valor más alto (31,7%) corresponde a quienes tienen edades comprendidas entre 21 y 30 años, le sigue en importancia el grupo de los más jóvenes (14 a 20 años) con el 23,8% y en tercer lugar quienes cuentan entre 31 y 40 años, con el 16,9%.

En la ciudad de Lincoln y el resto de las localidades se observa un orden similar. Para la ciudad se registran valores del 32,6%; 24,2% y 17,0%, mientras que en el resto de las localidades alcanzan al 28,6%; 22,1% y 16,5%, para quienes tienen entre 21 y 30 años; 14 y 20 años y 31 y 40 años, respectivamente.

Para aquellos barrios que presentan mayores índices de

#### Area urbana del partido de Lincoln:

#### Distribución por sexo y grupo etáreo de la Población Desocupada por barrio de la ciudad y de otras localidades

Barrios	Desocupados	Sexo		Grupo Etáreo						
		Femenino	Masculino	14-20	21-30	31-40	41-50	51-60	61 y más	
Centro	44	24	20	8	23	7	2	3	1	
Clínica Oeste	6	2	4	1	1	2	1	1	0	
Escuela Especial	7	3	4	1	2	1	3	0	0	
Bar Sevillano	6	4	2	1	3	1	1	0	0	
Club Lincoln	3	0	3	1	1	1	0	0	0	
El Liqueño	4	3	1	0	1	1	0	2	0	
Damico	13	7	6	1	7	0	3	0	2	
Tanque de Agua	14	4	10	2	3	4	2	1	2	
Tornquist	22	12	10	4	14	2	1	1	0	
Bomberos	27	21	6	10	7	2	6	2	0	
Club Independiente	4	3	1	0	4	0	0	0	0	
San José	214	121	93	61	61	34	27	22	9	
Cocco	5	5	0	1	2	0	2	0	0	
Almacén Mundo	11	8	3	3	2	4	0	1	1	
Materno Infantil	10	5	5	3	5	1	0	1	0	
Obrero	16	6	10	9	1	0	4	2	0	
Plaza España	203	95	108	46	65	33	43	10	6	
Bar Moreno	21	9	12	0	5	8	1	4	3	
La Jabonería	1	0	1	1	0	0	0	0	0	
Escuela 1	19	13	6	3	10	1	2	3	0	
La Placita	12	8	4	2	4	3	3	0	0	
La Estación	52	26	26	9	20	10	8	5	0	
Norte	176	93	83	27	70	29	30	15	5	
Escuela 3	39	21	18	12	5	5	8	8	1	
Parque	16	6	10	2	5	6	2	1	0	
Hosp.Sagrado Corazón	226	113	113	55	74	39	27	20	11	
Escuela 18	65	31	34	11	23	12	5	9	5	
Cavul	20	13	7	8	8	1	1	2	0	
La Palmera	10	7	3	2	1	2	2	1	2	
Escuela Normal	17	8	9	7	4	5	1	0	0	
Matadero	25	16	9	6	7	5	3	2	2	
Rivadavia	19	5	14	8	5	1	2	3	0	
Banco Provincia	15	11	4	6	2	4	2	1	0	
Plan 100	24	14	10	8	7	6	3	0	0	
Fonavi	56	29	27	20	15	12	5	4	0	
Los Aromos	11	7	4	4	3	2	1	0	1	
Cadal	8	5	3	1	4	2	0	1	0	
Ciudad Oculta	24	11	13	9	9	4	1	1	0	
La Rural	44	20	24	13	8	7	8	4	4	
Jardín	1	0	1	0	1	0	0	0	0	
Don Vicente	15	10	5	3	4	2	3	3	0	
Coprovico	8	3	5	2	3	3	0	0	0	

<b>Lincoln ciudad</b>	<b>1.533</b>	<b>802</b>	<b>731</b>	<b>371</b>	<b>499</b>	<b>262</b>	<b>213</b>	<b>133</b>	<b>55</b>
<b>(en porcentaje)</b>	<b>100%</b>	<b>52,3%</b>	<b>47,7%</b>	<b>24,2%</b>	<b>32,6%</b>	<b>17,0%</b>	<b>13,9%</b>	<b>8,7%</b>	<b>3,6%</b>

<b>Resto de las localidades</b>									
Pasteur	82	32	50	20	20	15	13	11	3
Carlos Salas	14	5	9	2	6	1	1	3	1
Roberts	112	49	63	26	29	24	15	13	5
Las Toscas	13	8	5	2	6	0	2	2	1
Arenaza	42	23	19	12	11	7	8	4	0
Bermudez	4	2	2	0	1	1	0	1	1
Triunvirato	2	2	0	1	1	0	0	0	0
Bayauca	16	9	7	4	5	3	2	2	0
El Triunfo	71	23	48	16	16	10	14	10	5
Martínez de Hoz	56	32	24	8	23	7	10	3	5
<b>Total localidades</b>	<b>412</b>	<b>185</b>	<b>227</b>	<b>91</b>	<b>118</b>	<b>68</b>	<b>65</b>	<b>49</b>	<b>21</b>
<b>(en porcentaje)</b>	<b>100%</b>	<b>44,9%</b>	<b>55,1%</b>	<b>22,1%</b>	<b>28,6%</b>	<b>16,5%</b>	<b>15,8%</b>	<b>11,9%</b>	<b>5,1%</b>

<b>Total partido Lincoln</b>	<b>1.945</b>	<b>987</b>	<b>958</b>	<b>462</b>	<b>617</b>	<b>330</b>	<b>278</b>	<b>182</b>	<b>76</b>
<b>(en porcentaje)</b>	<b>100%</b>	<b>50,7%</b>	<b>49,3%</b>	<b>23,8%</b>	<b>31,7%</b>	<b>16,9%</b>	<b>14,3%</b>	<b>9,4%</b>	<b>3,9%</b>

desocupación: Plaza España, Norte, Plan 100, Fonavi, Ciudad Oculta, La Rural y Don Vicente, aunque con pequeñas variaciones, resultan válidas las conclusiones generales.

En relación al nivel de instrucción de los desocupados, los valores más altos corresponden a aquellas personas que tienen el nivel primario completo (47,6%, 47,4% y 48,8% para el partido, la ciudad de Lincoln y otras localidades, respectivamente). Con una gran diferencia en los valores, se ubican en segundo lugar, quienes cuentan con secundario completo (18,1%, 19,4% y 12,9% para el partido, la ciudad de Lincoln y otras localidades, respectivamente);

quienes no han completado el nivel primario o secundario, tanto para el partido, la ciudad de Lincoln como para las otras localidades, presentan valores muy similares, que oscilan entre el 12,6% y el 15,7%). En todos los sectores analizados, salvo pequeñas diferencias se mantiene el orden que ubica en primer lugar a aquellas personas que sólo cuentan con el nivel primario completo, y en segundo término a quienes tienen el nivel secundario completo.

Los porcentajes de analfabetismo en los desocupados, para el partido y la ciudad de Lincoln, son menores al 1% (0,8% y 0,7%). En cambio alcanzan un valor ligeramente superior en las otras localidades (1,2%).

#### Area urbana del partido de Lincoln

#### Distribución por nivel de instrucción de la Población desocupada por barrio de la ciudad y de otras localidades

Barrios	Desocupados	Nivel de Instrucción								
		Analfab.	Prim. Inc.	Prim.Com	Sec.Inc.	Sec. Com.	Terc. Inc.	Terc.Com.	Univ. Inc.	Univ.Com.
Centro	44	0	0	9	9	16	3	1	3	3
Clínica Oeste	6	0	1	4	0	0	0	0	0	1
Escuela Especial	7	0	0	2	1	3	0	0	0	1
Bar Sevillano	6	0	0	2	0	3	0	1	0	0
Club Lincoln	3	0	0	0	1	2	0	0	0	0
El Liqueño	4	0	0	1	0	3	0	0	0	0
Damico	13	0	1	6	2	4	0	0	0	0
Tanque de Agua	14	0	0	6	1	5	0	0	2	0
Tornquist	22	0	2	5	5	6	1	2	1	0
Bomberos	27	0	1	8	6	9	1	2	0	0
Club Independiente	4	0	0	0	1	2	0	1	0	0
San José	214	2	26	113	34	35	2	1	0	1
Cocco	5	0	0	1	1	3	0	0	0	0
Almacén Mundo	11	0	1	3	5	2	0	0	0	0
Materno Infantil	10	0	1	0	3	4	1	0	0	1
Obrero	16	0	0	8	6	2	0	0	0	0
Plaza España	203	3	27	120	30	21	0	1	0	1
Bar Moreno	21	1	5	10	2	3	0	0	0	0
La Jabonería	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0
Escuela 1	19	0	1	4	3	9	0	2	0	0
La Placita	12	0	2	4	2	2	0	0	0	2
La Estación	52	0	8	23	5	13	0	3	0	0
Norte	176	1	33	79	25	33	2	1	0	2
Escuela 3	39	1	4	20	4	9	0	1	0	0
Parque	16	0	2	8	1	4	0	0	0	1
Hosp.Sagrado Corazón	226	2	33	109	33	43	2	3	0	1
Escuela 18	65	0	8	32	15	7	2	1	0	0
Cavul	20	0	1	4	3	8	2	2	0	0
La Palmera	10	0	3	5	0	2	0	0	0	0
Escuela Normal	17	0	2	5	2	5	0	1	2	0
Matadero	25	0	4	11	6	4	0	0	0	0
Rivadavia	19	0	3	9	2	5	0	0	0	0
Banco Provincia	15	0	2	7	4	2	0	0	0	0
Plan 100	24	0	3	11	7	2	0	1	0	0
Fonavi	56	0	2	37	7	9	0	1	0	0
Los Aromos	11	0	0	8	2	1	0	0	0	0
Cadal	8	0	1	4	1	2	0	0	0	0
Ciudad Oculta	24	1	6	14	1	2	0	0	0	0
La Rural	44	0	9	21	7	6	0	1	0	0
Jardín	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0
Don Vicente	15	0	1	7	3	3	0	1	0	0
Coprovico	8	0	0	6	0	2	0	0	0	0

<b>Lincoln ciudad</b>	<b>1.533</b>	<b>11</b>	<b>193</b>	<b>726</b>	<b>240</b>	<b>298</b>	<b>16</b>	<b>27</b>	<b>8</b>	<b>14</b>
(en porcentaje)	100%	0,7%	12,6%	47,4%	15,7%	19,4%	1,0%	1,8%	0,5%	0,9%

<b>Resto de las localidades</b>										
Pasteur	82	0	16	40	7	11	3	3	1	1
Carlos Salas	14	1	3	6	1	1	2	0	0	0
Roberts	112	3	9	60	22	8	4	4	0	2
Las Toscas	13	1	1	2	1	3	0	0	5	0
Arenaza	42	0	6	21	6	8	1	0	0	0
Bermudez	4	0	2	2	0	0	0	0	0	0
Triunvirato	2	0	0	2	0	0	0	0	0	0
Bayauca	16	0	3	7	2	2	2	0	0	0
El Triunfo	71	0	11	36	12	8	0	4	0	0
Martínez de Hoz	56	0	6	25	9	12	1	2	1	0
<b>Total localidades</b>	<b>412</b>	<b>5</b>	<b>57</b>	<b>201</b>	<b>60</b>	<b>53</b>	<b>13</b>	<b>13</b>	<b>7</b>	<b>3</b>
(en porcentaje)	100%	1,2%	13,9%	48,8%	14,6%	12,9%	3,1%	3,1%	1,7%	0,7%

<b>Total partido Lincoln</b>	<b>1.945</b>	<b>16</b>	<b>250</b>	<b>927</b>	<b>300</b>	<b>351</b>	<b>23</b>	<b>30</b>	<b>21</b>	<b>27</b>
(en porcentaje)	100%	0,8%	12,9%	47,6%	15,4%	18,1%	1,2%	1,5%	1,1%	1,4%

El análisis es válido para los barrios que presentan mayores tasas de desocupación.

## Demanda de trabajo en Lincoln

A los efectos de dimensionar y calificar la demanda, y encausar eventuales ofertas laborales, el municipio lleva un Registro de Empleo o Bolsa de Trabajo.

El registro de 1998 alcanzó un total de 560 solicitudes de empleo, de las cuales 349 correspondieron a mujeres (62%) y 211 a varones (38%), quienes conjuntamente representarían alrededor del 28,8% de los desocupados plenos relevados en el área urbana del partido.

Sólo el 8,4% de los demandantes de empleo tenía estudios terciarios y/o universitarios; el 33,8% acreditaba estudios secundarios completos o incompletos y el 57,8% restante sólo estudios primarios.

El 60,1% tenía entre 15 y 30 años de edad y el 39,9% restante más de 30 años. Llama la atención el alto porcentaje de población menor de 30 años en busca de empleo, situación que podría estar indicando que los jóvenes que demandan empleo y están estudiando, necesitarían trabajar para afrontar los gastos que demandan los mismos. En el peor de los casos podría significar la deserción de los niveles de educación secundarios y terciarios por la necesidad de trabajar.

Es cada vez más marcada la brecha entre la escasa y selectiva demanda de personal que plantean las empresas y la oferta del mercado, tengamos como dato que en Estados Unidos el 45% de la fuerza laboral tiene un nivel de instrucción mayor que el colegio secundario, mientras que en la Argentina sólo el 10,7% del total de la población que ya no estudia tiene estudios que superan el nivel secundario. En la provincia alcanza al 9%.

De las solicitudes de trabajo surge que son muy pocas las personas que demandan trabajo como profesionales (5 personas, menos del 1%). La mayoría solicita trabajar como: Albañiles: 57 personas, 10,2%; Secretarías: 30 personas, 5,6%; Peones de campo: 25 personas, 5,5% y Empleados: 18 personas, 3,2%. Todas las actividades que concentraron los mayores porcentajes no requieren de altos niveles educativos y en el caso de los oficios, generalmente exigen sólo conocimientos empíricos. Resulta llamativo que de todos los solicitantes, 79 (14,2%) se identificaran como amas de casa, sin precisar sus pretensiones laborales, situación que podría indicar que desean incorporarse al mercado laboral, aunque sin tener en claro desarrollando qué actividad. Igual situación se plantea con quienes se definen como estudiantes (80 personas, 14,3%). Otro dato importante a considerar lo constituye el

hecho de que 202 personas; el 36,1% de los registrados se ofreció para realizar tareas generales, pudiendo obedecer esa falta de especificidad a un bajo nivel educativo que no les permite elegir las opciones laborales o a una necesidad urgente de trabajar.

Relacionando el perfil de las personas que solicitan empleo con el nivel de instrucción de los desocupados, se observa que la mayoría de las solicitudes se orientan hacia actividades que no requieren de altos niveles educativos, coincidiendo con el 61,3% de los desocupados que tiene un bajo nivel de instrucción (el 0,8% de los desocupados del partido es analfabeto, el 12,9% tiene primaria incompleta y el 47,6 primaria completa).

El porcentaje de mujeres desocupadas, que casi se iguala al de los hombres (50,7% de mujeres desocupadas contra 49,3% de hombres, en el partido), podría contener a un número importante de amas de casa que buscan incorporarse al mercado laboral. En los registros de solicitudes de empleo el porcentaje de amas de casa es del 14,2%.

Los porcentajes de desocupados de los más jóvenes (31,7% y 23,8% en el partido de Lincoln, para quienes tienen entre 21 y 30 años y 14 y 20 años respectivamente), pueden relacionarse con el 14,3% que demanda trabajo y se define como estudiante.

De la lectura de los avisos clasificados de cualquier diario se desprende que para cubrir un empleo de baja calificación, por ejemplo de cadete, se requiere de estudios secundarios completos. Ante esta realidad y a la luz del análisis de las tareas que se solicitan realizar, la mayoría de las cuales no requiere de una capacitación específica, se plantea la necesidad de adecuar las propuestas educativas a las necesidades del mercado laboral propiciando una mejora en la formación de la población que les posibilite contar con mayores recursos en el momento de intentar insertarse en el mercado de trabajo.

El permanente y vertiginoso cambio en las reglas del juego de las actividades económicas genera una alta competitividad por los lugares de trabajo. La cada vez más compleja oferta de productos que requieren de una alta tecnología en su elaboración, la concentración de ofertas y el surgimiento de nuevos mercados productores y consumidores en el contexto nacional e internacional, los capitales operativos difíciles de conseguir, la flexibilización laboral, la racionalización y replanteo de los costos internos (sobre todo los laborales) y la disolución o achicamiento de grandes generadores de empleos; explican en parte el desfase entre oferta y demanda de trabajo. La repercusión que estos cambios tienen a nivel social se manifiesta en el volumen de la demanda laboral insatisfecha en una sociedad todavía desorientada.

### Solicitudes de empleo según sexo y nivel de instrucción

Solicitantes	Estudios primarios	Estudios secundarios	Estudios terciarios y/o universitarios
Varones	123	72	18
Mujeres	201	117	29
<b>TOTAL</b>	<b>324</b>	<b>189</b>	<b>47</b>

### Solicitudes de empleo según sexo y edad

Edades	Varones	Mujeres	Total
15 a 30 años	-----	-----	337
Más de 30 años	-----	-----	223
<b>TOTAL</b>			<b>560</b>

**Evolución de la Población Económicamente Activa en el país, y su comparación con la desocupación, el Producto Bruto Interno, y el PBI per cápita**

Con el conocimiento general de los indicadores de uso corriente utilizados para medir las actividades y el crecimiento económico, podemos comprender, en un rápido análisis comparativo, la evolución de los mismos en la última década, y las relaciones de unos con otros.

El primero de los gráficos de referencia, compara la evolución porcentual del PBI, PBI per cápita, PEA, y desocupación, tomando como base 0 al año 1980 (es decir refiriendo la evolución de cada indicador al año base). En tanto que el segundo gráfico, toma en el PBI, PBI per cápita, la PEA y la desocupación en sus variaciones respecto del año anterior.

De la lectura de ambos puede inferirse que el PBI estimado de 1996 (297.359 millones) creció un 25% respecto al año 1980 y un 4,0% respecto a 1995 (la variación de precios respecto del año anterior, sería de 1,7%). Su tendencia, después de algunos vaivenes en el 85 (antes del Plan Austral) y en el 89-90 (antes del Plan de Convertibilidad) es ascendente, pero con altibajos en 1995. En 1997 el PBI fue de 322.934 millones de pesos.

Si afectamos este indicador al total de la población en 1997 (35.027.809 personas), incrementándola de acuerdo a la Tasa de Crecimiento Anual estimada por el INDEC para el período '90-'95 (1,216% anual) y para el período '95-2000 (1,157%), vemos que el PBI per cápita en realidad

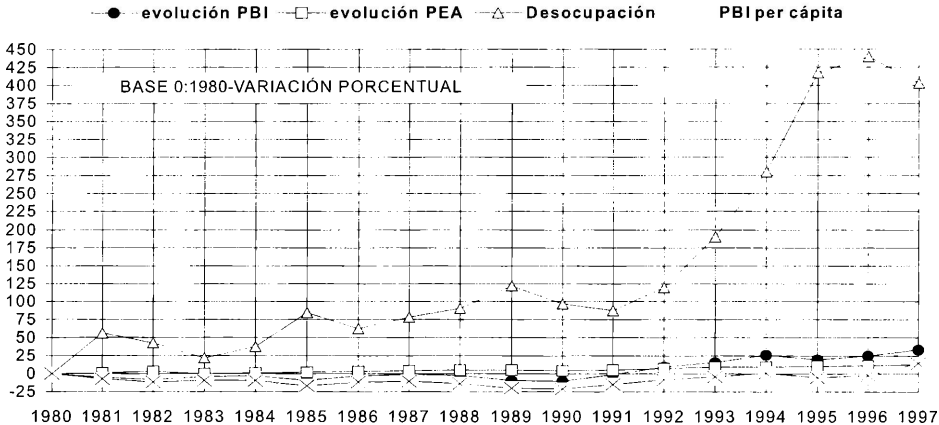
sería de 9.219 \$, un 15,4% mayor que en el año base y un 6,2% mayor que el año anterior, aunque como ya dijimos, éste sería un buen indicador si muchos nos acercáramos al promedio, y no a los extremos de la riqueza (o pobreza). La Población Económicamente Activa creció en 1998 (octubre) un 12,3% respecto del mismo mes de 1980, alcanzando el 42,1%. En el último año aumentó un 0,55% respecto del año anterior acercándose al promedio de los países "centrales" (43%).

La Desocupación creció en 1997 más de un 400% respecto del año base, aunque la diferencia es del -7% respecto del año anterior. No obstante puede leerse que los picos anteriores fueron otra vez, además del 92, 93, 94, 95, 96 y 97, en el 85 y en el 89, y los planes implementados en la década (Austral y Convertibilidad) produjeron una reducción del índice, pero ante la gravedad de los datos que se mantienen en 1998 es de esperar una señal contundente, pero estructuralmente más sólida y definitiva para revertir esta tendencia.

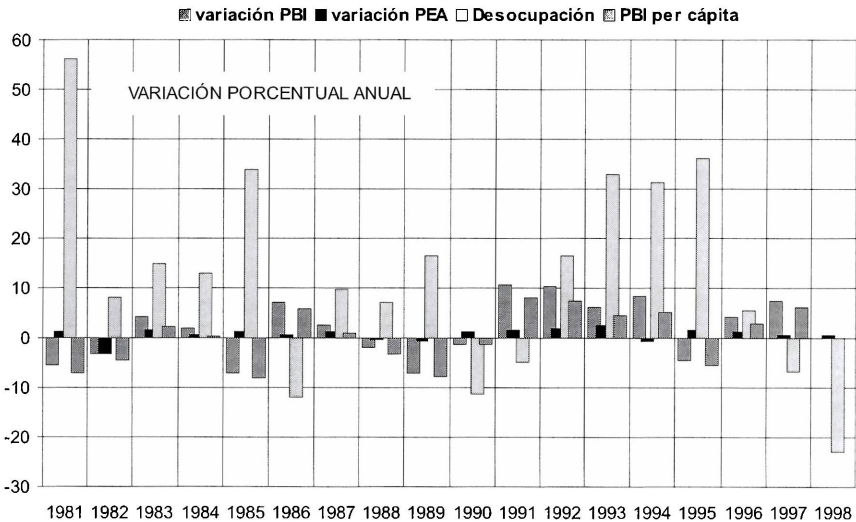
Una lectura integral de los índices del comportamiento de los indicadores desde el '80 al '97, denota que los vaivenes que nuestra sociedad soporta, necesitan de políticas dirigidas al mejoramiento generalizado de su calidad de vida.

Y esto no es posible sin generar y analizar información, poniendo el conocimiento al alcance de todos. Tampoco implementando planes cuyos trazos más gruesos puedan estar delineados desde "arriba", sin ser alimentados desde "abajo", con el conocimiento preciso de las realidades locales, de sus tendencias, y de sus verdaderas posibilidades.

**País: evolución del P.B.I., P.B.I. per cápita, desocupación y tasa de actividad**



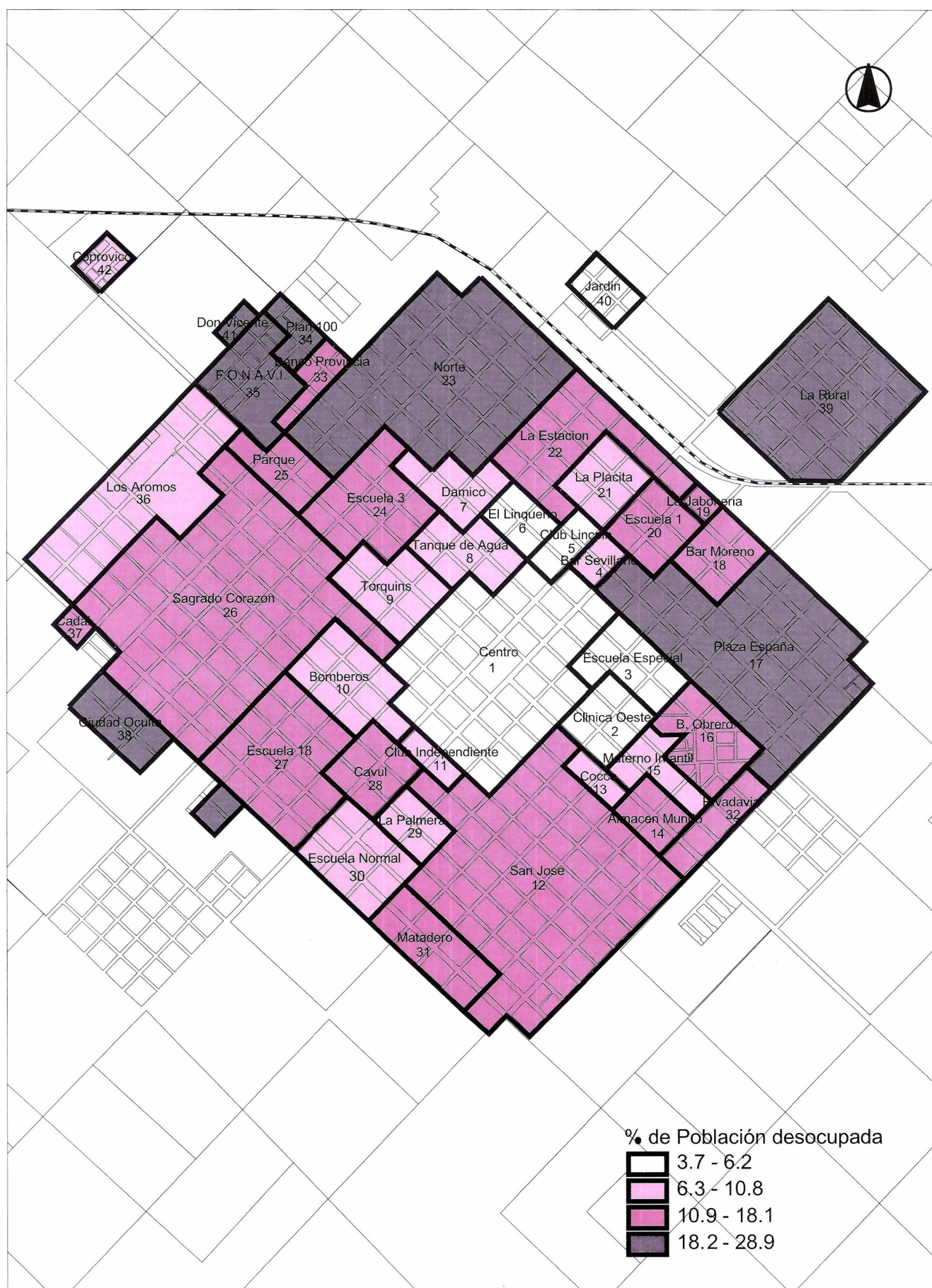
**País: evolución del P.B.I., P.B.I. per cápita, desocupación y tasa de actividad**





# Ciudad de Lincoln

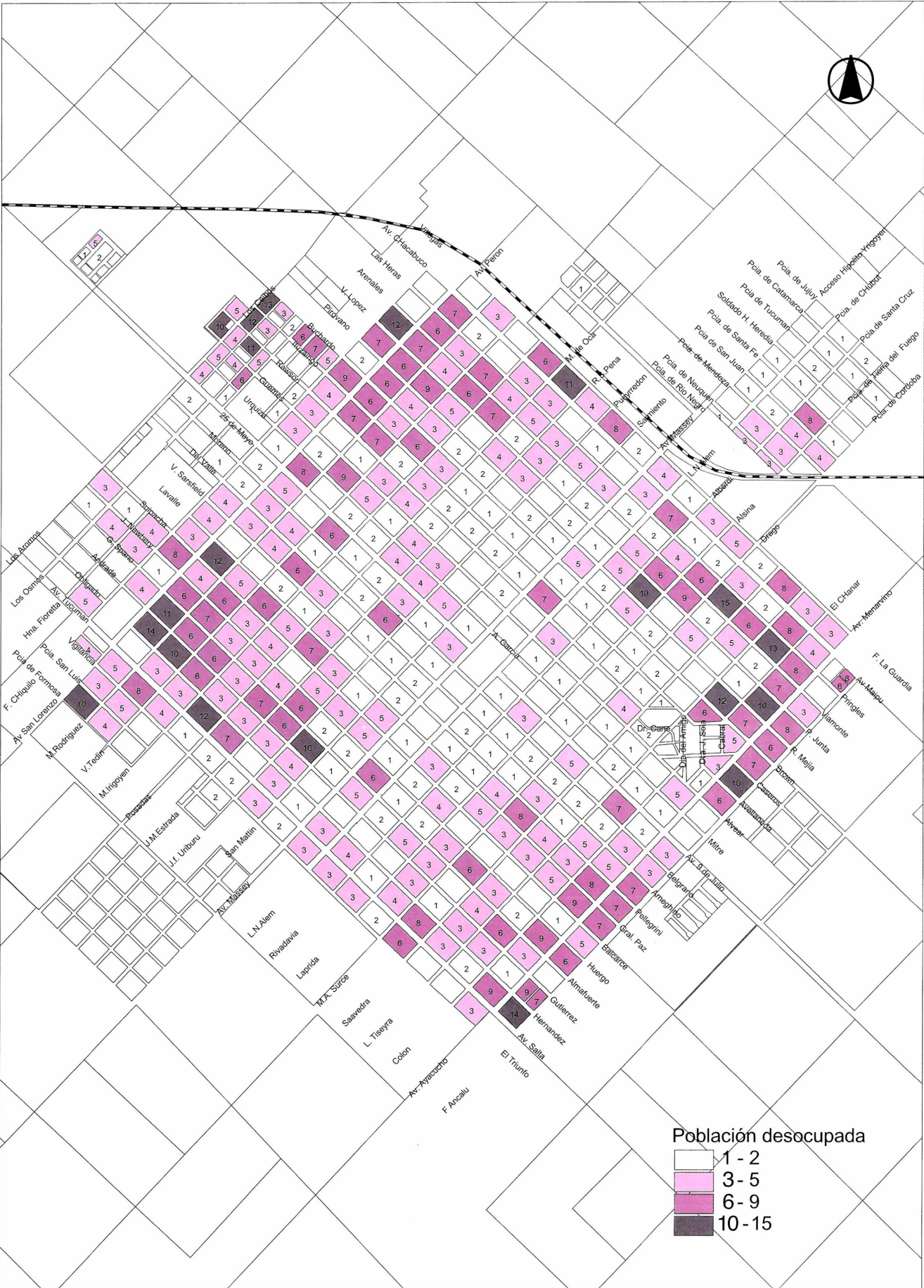
## Población desocupada por barrio (% sobre PEA)





# Ciudad de Lincoln

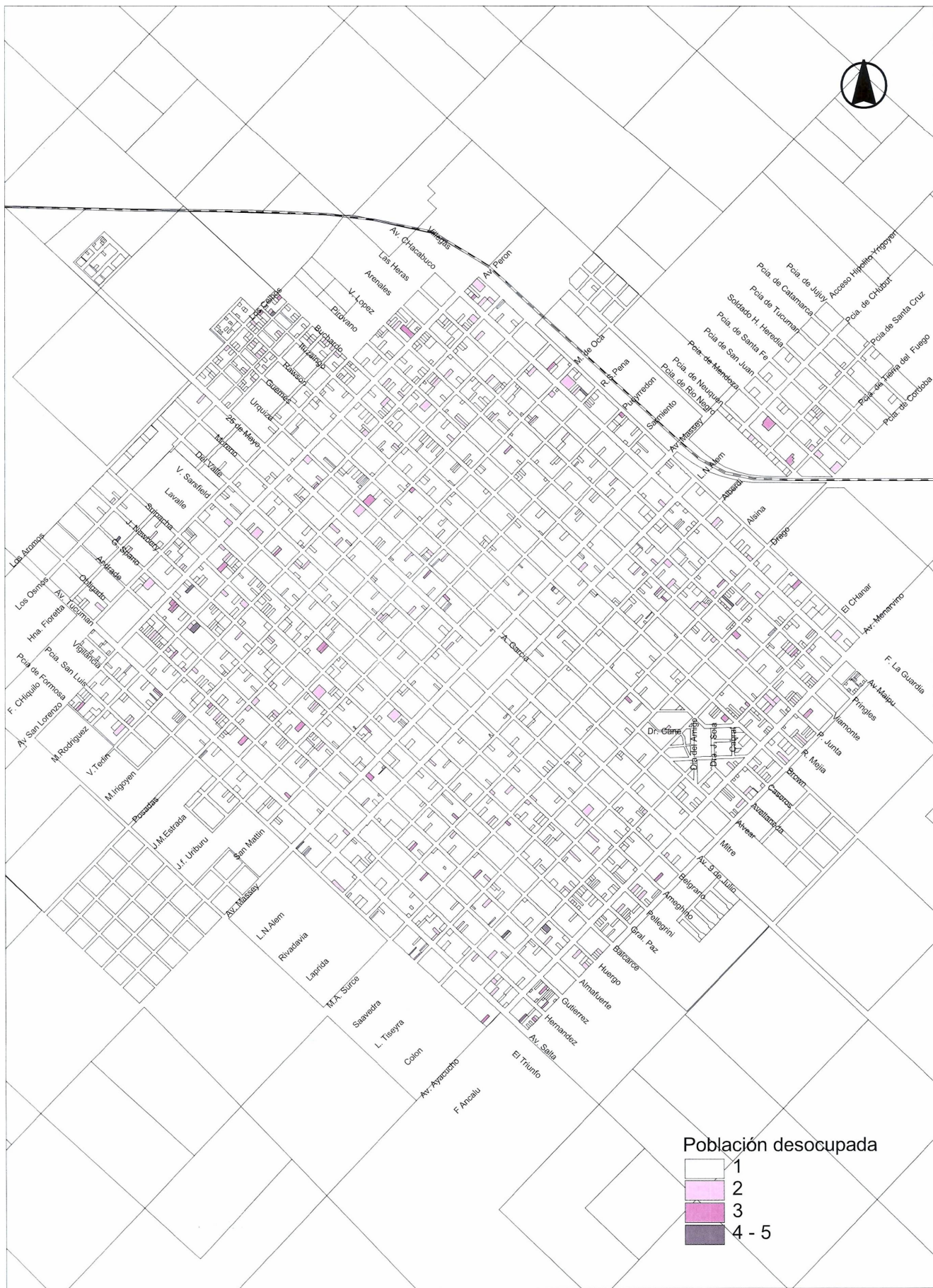
## Población desocupada por manzana





## Ciudad de Lincoln

### Población desocupada por parcela



# La necesidad de definir un rol para la región

## El marco conceptual del modelo

Una estrategia para el progreso local debiera apoyarse en un modelo de desarrollo regional que apunte al equilibrio territorial, al aprovechamiento pleno del material propio, y al incremento del atractivo y la competitividad de la región.

Creemos, por lo tanto, que el fenómeno del desarrollo regional se basa en la competitividad económica, social y ambiental del territorio, como base política sobre la que se sustenta la inmensa pirámide nacional, pero como pieza que debe tener idénticas oportunidades en el esquema cada vez más horizontal y globalizante que propone el contexto económico mundial.

En esencia, es fundamentalmente con esta convicción, con la que debe buscarse el desarrollo local y regional, con eficiencia y eficacia en la asignación de los recursos públicos y privados, con equidad en la distribución de la riqueza generada y su reinversión, y en un marco de equilibrio medioambiental, como meta que le dé razón de ser a la búsqueda.

Las posibilidades de éxito en lograr un mayor desarrollo para Lincoln se basan en la generación y sostenimiento de ventajas competitivas, lo que se logra con el esfuerzo co-responsable entre el sector público y el privado, orientados a optimizar la utilización del propio potencial del territorio, y sumando una participación de recursos e impulsos externos necesaria de ser condicionada por los intereses locales.

Las ventajas competitivas hoy no se cimentan sólo en recursos naturales y grandes obras, sino en aquellos recursos generados por una sociedad, como la organización, la identidad (porque lo irrepetible no tiene competencia), la información, la investigación, la capacitación, la calidad de vida y la creatividad.

El conocimiento pasó a ser la fuente de ventajas competitivas sustentables más importante para el progreso. Para el propio Banco Mundial hay cuatro tipos de capitales del territorio: los activos naturales, los activos producidos, las instituciones que le permiten funcionar a la sociedad y el capital humano capacitado.

La evaluación y mantenimiento de las ventajas competitivas de Lincoln demostrará la necesidad de llevar adelante un proceso de carácter sistémico, continuo y co-responsable entre los distintos sectores públicos y privados, poniendo de relieve la importancia de aplicar las técnicas de la planificación y gestión estratégica al sistema regional; entendiéndolo como una unidad estrategia integral de desarrollo.

Los gobernantes y las instituciones locales desempeñan un rol ineludible e indelegable y cada vez más importante en el proceso de desarrollo regional y local. Por un lado, y

como siempre, como receptores y responsables de la respuesta a las demandas y presiones por necesidades y expectativas insatisfechas de cada uno de los sectores de la Comunidad; y por otro, como impulsores, coordinadores, estimuladores y orientadores en la formación de una nueva cultura que comprenda y visualice a Lincoln como un sistema del que forma parte y del que debe formar parte.

Es así que debe ser el municipio, en la región, el que debe ser capaz de ejercer un liderazgo estratégico que la oriente hacia un escenario competitivo, y a favorecer incluso la competencia dentro de la misma. Será la potencia que se le dé a esta decisión política de la conducción, la que garantice efectivamente este modelo. Esta actitud, debe tener un correlato en la organización del territorio, donde la necesaria búsqueda de flexibilidad, eficiencia y eficacia, tanto en la esfera pública como en la privada, debiera traducirse en una integración armónica y controlada de las actividades.

La imagen a construir y consolidar es la de un Partido moderno, articulado en lo administrativo, social, espacial y productivo, con canales claros de participación "que potencien el crecimiento económico con equidad y sustentabilidad ambiental".

Lincoln deberá identificar y potenciar los factores que debe mejorar y explotar para poder desarrollarse y ser competitivo; no obstante, a algunos será necesario promoverlos siempre, es el caso de los elementales como la salud de la población, su educación, su seguridad, su derecho a los servicios básicos, a la vivienda o al trabajo; o de los específicos, como la calidad de su estructura cultural, la excelencia del conocimiento que se genera en ella, la generación y mantenimiento de una fuerte rivalidad competitiva interna en la búsqueda de la excelencia, o la adecuada localización y concentración geográfica de las actividades que garanticen no sólo efectos complementarios y solidarios de crecimiento, sino una adecuada calidad ambiental del contexto.

Pero en los factores que dependen de un mayor esfuerzo privado, Lincoln no podrá ser competitivo en un gran número, sino sólo en aquéllos cuya propia dinámica sea relativamente superior y para los que la región resulta más estimulante. Es por eso que su identificación adquiere prioridad estratégica.

El gobierno local debe proporcionar un contexto en el que cualquier sector pueda prosperar, si afronta su responsabilidad, si se capacita, se muestra innovador y consigue mejorar. Es decir que debe ofrecer aquello que haga más atractiva la ciudad para vivir o invertir (infraestructura de soporte de la actividad regional, equipamiento social y vivienda); la formación y acumulación de conocimientos tradicio-



nales e innovadores que valoricen los recursos humanos locales; una administración pública eficiente, un adecuado sistema financiero para los emprendimientos privados y públicos y una gestión eficaz para el mejoramiento de la calidad ambiental.

Este escenario prospectivo deseado, debe ser el producto de haber identificado los factores favorables y adversos (oportunidades y riesgos), como así también las fortalezas y debilidades, y fundamentalmente las prioridades en un necesario y permanente diagnóstico que debería contener el posicionamiento y la “especialización” deseable y factible de Lincoln y su región; la estructuración regional que le garantice poder desarrollarse y competir (o competir y desarrollarse), pero que le suministre el diseño del proceso evolutivo ideado para la mejora de la competitividad, y de las mejoras producto de la competitividad.

Esta última debiera leerse, por lo menos, en crecimiento del empleo y calidad del mismo (medida en términos de renta, cobertura social y continuidad); en niveles de reinversión local y captación de inversiones externas al medio, que reinviertan y empleen en el propio medio; en mejoramiento de la calidad ambiental (servicios de infraestructura, accesibilidad y comunicación, disminución de la contaminación y aumento de la higiene urbana y suburbana, etc.); y en mejoramiento de los indicadores sociales con que se miden las grandes responsabilidades elementales del Estado (vivienda propia, educación, salud, seguridad, NBI, etc.).

Esto sugiere un planeamiento básico consistente en que aquellos factores que son significativos e irrenunciables para la solución del problema global se definan a priori, dejando el resto dentro del campo de la flexibilidad y la responsabilidad autónoma.

Para esto es necesario preguntarse (y responderse), dónde estamos (diagnóstico); hacia dónde queremos ir (objetivos); cómo podemos llegar (estrategia) y qué hacemos para llegar (gestión, creatividad y participación corresponsable y consensuada).

Responder a estas preguntas es la primera responsabilidad del gobierno (en realidad, en cualquiera de sus niveles), la siguiente es ayudar a la Comunidad a funcionar sobre la base y con el modelo propuesto, pero además, coordinando, impulsando, orientando, capacitando, y perfeccionando las variables.

El diseño de una estrategia de desarrollo local comprende no sólo al crecimiento económico (que siempre debe entenderse como una estrategia instrumental al servicio de la sociedad para mejorar su calidad de vida), sino y fundamentalmente al soporte ambiental y social sobre el que se asienta esa estructura económica, y que es la oferta básica del territorio.

Para alcanzar las metas propuestas y consolidarlas, es necesario tener un conocimiento preciso de la realidad físico-

ambiental, social y económica del territorio y de la Comunidad de Lincoln, analizarla e implementar los mecanismos para su actualización permanente, que permitan medir la evolución de las pautas de calidad de vida. *A la sombra de la desinformación, el Estado muchas veces fue cómplice de privilegios políticos, sociales y económicos.*

Debemos saber con precisión *cómo es hoy Lincoln y su Comunidad* (habitantes, instituciones y empresas), y esta información, así como las mediciones de su evolución, deberá publicarse y difundirse, dándole a la Comunidad los elementos concretos sobre los que deberá fundamentar su aporte.

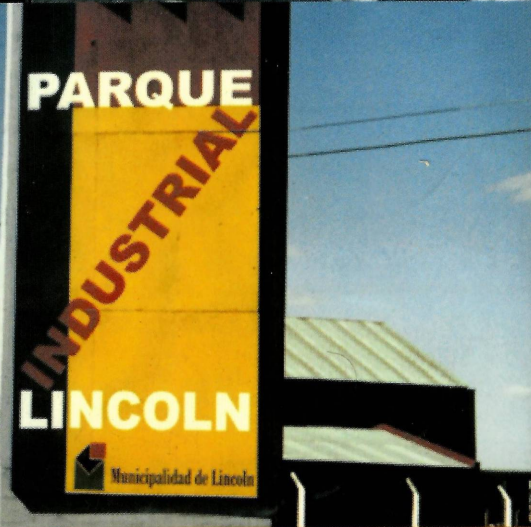
Sobre esta base es que debemos saber *qué quiere ser ese territorio y esa Comunidad*, por dos razones elementales, porque sin consenso, participación y concertación no es posible implementar una estrategia que involucre a toda la Comunidad y porque el objetivo no es construirle el bienestar a la gente, sino generar el ambiente que le dé la posibilidad para que ellos lo construyan.

Y para esto es necesario establecer una profusa participación e intercambio con cada uno de los sectores que conforman su estructura, atendiendo a la problemática local, los aportes e inquietudes de cada uno (desde las asociaciones de fomento a la comunidad educativa y desde las cámaras de comercio y producción a los colegios profesionales, proveedores de servicios a la industria, el agos, organismos o instituciones), pero mostrándoles, con el conocimiento y la información integral que permite el primer paso, las posibilidades de la realidad de su contexto y el rol que debieran cumplir para poder transformarlo. Este conocimiento sectorial se debe complementar con consultas generales a la población en las que cada familia pueda manifestar cuáles piensa que son las prioridades para su cuadra, barrio, ciudad y región. A su finalización sabremos cuál es realmente el punto de partida, cuáles son los objetivos que queremos alcanzar, qué dificultades debemos sortear y qué posibilidades concretas tenemos de alcanzarlos.

Es imprescindible contar con estos elementos para la planificación de estrategias que identifiquen el camino más corto que nos permita alcanzar los objetivos planteados. *El diseño de la estrategia para conseguir el progreso aspira-do debe fundarse en un conocimiento preciso de la realidad local y de las aspiraciones de la gente.*

En este trabajo inicial de recuperación y análisis de la información como elemento estratégico, y de primera identificación de prioridades y posibilidades, culmina la descripción del escenario actual que determina los factores favorables y adversos en el diagnóstico, y posiciona a la ciudad y al Partido de Lincoln en el escenario prospectivo deseado, eternamente vulnerable a un contexto que no siempre juega con las mismas reglas.

**Arq. Fernando Tauber**



**MUNICIPALIDAD DE LINCOLN**  
**DECLARADO DE INTERES LEGISLATIVO**  
Cámara de Diputados Provincia de Buenos Aires



UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA PLATA  
Secretaría de Extensión Universitaria  
Dirección de Asuntos Municipales